

[← Torna al llistat](#)

Punt aparcament per a bicicletes

 **Fanny Vázquez pons** | 07/03/2024 18:25 | 

A la majoria de platges del litoral català, la població que hi accedim amb bicicleta trobem moltes dificultats per deixar-la encadenada a un lloc habilitat. S'haurien de dotar a les platges de parkings per bicicletes repartits en diferents punts, per incentivar també una mobilitat més sostenible per aquells usuaris de la mateixa població que no volem agafar el coche.

[← Torna al llistat](#)

Aportacions de l'Àrea Metropolitana de Barcelona

 **Xavier** | 20/03/2024 14:34 | 

Benvolguda/Benvolgut,

Es fa tramesa de l'escrit de propostes de l'AMB al projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral. (PDF Adjunt)

Cordialment,

Participació ciutadana - Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral

Aportacions de l'Àrea Metropolitana de Barcelona

Introducció (antecedents)

La Llei 8/2020, de 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral, s'aprova amb l'objectiu de desenvolupar la competència exclusiva de l'Administració de la Generalitat en matèria d'ordenació del litoral, mitjançant l'articulació d'un model de gestió integrada de l'espai costaner català, amb l'Administració de la Generalitat com a administració de referència i un major protagonisme dels ajuntaments.

L'àmbit d'aplicació de la llei es defineix en l'article 2 i aplica als béns de domini públic i ecosistemes maritimoterrestres del litoral de Catalunya i la zona d'influència del domini públic maritimoterrestre que comprèn una franja mínima de mil metres, aplicada en projecció horitzontal terra endins, des de l'atermenament del domini públic maritimoterrestre, en tot el litoral de Catalunya, franja que pot ésser ampliada però mai reduïda pel Pla de protecció i ordenació del litoral. En aquest sentit una franja important del territori metropolità de Barcelona queda afectada per les determinacions d'aquest reglament.

El reglament preveu dos instruments de planificació del litoral en l'article 4 el Pla de protecció i ordenació del litoral (amb rang de Pla director urbanístic), i els plans d'us del litoral i de les platges.

El contingut del Pla de protecció del litoral serà com a mínim el següent:

- a) La definició de l'abast del Pla d'acord amb el marc jurídic i competencial existent i les estratègies i planejament concurrents.
- b) La delimitació de l'àmbit territorial del Pla i, en concret, la indicació gràfica de la línia d'atermenament del domini públic maritimoterrestre i de les servituds de protecció i trànsit, i la delimitació de la zona d'influència.
- c) La caracterització física i socioeconòmica del litoral català, amb indicació de la tipologia de costa.
- d) L'anàlisi dels riscos sobre el conjunt d'elements que conformen el litoral i sobre la integritat i geomorfologia de la línia costanera, tenint en compte els efectes del canvi climàtic; i l'anàlisi sobre les mesures d'adaptació possibles.
- e) L'anàlisi del paisatge costaner i les necessitats de protecció, gestió i ordenació del mateix; i, dins d'aquest apartat, l'establiment de la regulació de les façanes costaneres en l'àmbit territorial del pla, referides, entre altres aspectes, a la preservació d'unitats visuals i a punts d'interès de conformitat amb els catàlegs de paisatge i els plans territorials que els siguin aplicables.
- f) L'anàlisi dels ecosistemes maritimoterrestres costaners, el qual tindrà en compte les diverses figures de protecció del territori, els hàbitats i elements naturals d'especial interès, els serveis

ecosistèmics, la connectivitat ecològica, les masses d'aigua i els ecosistemes fluvials, les interaccions terra-mar i les prioritats de restauració ecològica i de gestió orientada a la millora del patrimoni natural i la biodiversitat.

g) L'anàlisi dels elements relatius a l'espai construït i la mobilitat que tenen especial incidència sobre els valors del litoral objecte de protecció, les zones de servitud del domini públic maritimoterrestre, la façana costanera i l'ús social del litoral i de les platges.

h) La classificació i la categorització dels trams de platges, d'acord amb els criteris fixats per l'article 23, la determinació dels llinars de llur capacitat de càrrega i la definició dels límits màxims d'ocupació; la classificació de les platges i altres zones de bany en funció del risc per a les vides humanes; i els criteris territorialitzats per atendre les demandes d'autoritacions i dels serveis de temporada de les platges en el domini públic maritimoterrestre.

i) L'anàlisi sobre les infraestructures i les instal·lacions existents en el domini públic maritimoterrestre i els criteris territorialitzats per resoldre les demandes per a l'atorgament, la renovació, la pròrroga, la modificació i l'extinció de concessions, així com els criteris de gradació dels terminis d'atorgament i pròrroga d'aquestes.

j) L'anàlisi de les infraestructures d'accessibilitat per al gaudi del domini públic maritimoterrestre i, en especial: la localització dels principals accessos al mar i de les zones d'aparcament corresponents; la fixació de la distribució de les rampes públiques al llarg del litoral; i la identificació dels trams dels camins de ronda que són accessibles i dels que no ho són.

El projecte de decret pel qual s'aprova el reglament de la llei menciona l'AMB en els següents apartats:

Article 41 Composició del Consell de Pla de protecció i ordenació del litoral apartat 3.e es preveu que entre les vocalies una persona en representació de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, designada per la persona titular de la presidència d'aquesta entitat.

Disposició addicional segona L'Àrea Metropolitana de Barcelona participa en l'elaboració del Pla de protecció i ordenació del litoral d'acord amb el que determina la Llei 31/2010, del 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

Fets

Considerant que:

1. L'àmbit litoral de l'àrea metropolitana de Barcelona esdevé una unitat territorial on concorren nombrosos elements estructurants del territori metropolità: espais naturals, àmbits agraris, zones residencials altament poblades, àmbits industrials i logístics estratègics, infraestructures d'interès estatal: Port i Aeroport, infraestructures viàries i de serveis tècnics d'interès metropolità, parcs, equipaments i platges estructurants, entre d'altres, que participen en la configuració de la infraestructura verda metropolità, la xarxa urbana i social, la configuració dels teixits urbans i la xarxa d'infraestructures que vehiculen el metabolisme urbà i la mobilitat.

2. Actualment s'està tramitant el Pla Director Urbanístic Metropolità (En endavant PDUM), aprovat inicialment el 21 de març del 2023, que aborda l'ordenació urbanística d'aquest elements estructurants del territori metropolità en les properes dècades.
3. En virtut de l'art.33a) de la LAMB, l'AMB participa en els procediments d'aprovació dels Plans directors urbanístics que, amb objectius específics de caràcter sectorial, formula l'Administració de la Generalitat en exercici de les seves competències i que afecten l'àmbit metropolità. I especifica que aquesta participació s'instrumenta per mitjà de l'atorgament d'un tràmit de consulta prèviament a l'aprovació inicial per un termini d'un mes respecte dels objectius i els propòsits generals de la iniciativa, i per mitjà d'un tràmit d'informació per un termini d'un mes del document aprovat inicialment, un cop acabat el tràmit d'informació pública.
I en virtut de l'art.23.5 de la LAMB, el PDUM ha de respectar les determinacions dels Plans directors urbanístics que, amb objectius sectorials específics, formula l'Administració de la Generalitat en exercici de les seves competències i que afecten l'àmbit metropolità.
4. En virtut de la DA23 del TRLUC relativa a la participació de l'Àrea Metropolitana de Barcelona en la formulació dels plans directors urbanístics per atendre a interessos suprametropolitans que afectin l'àmbit metropolità: "Per a la formulació dels plans directors urbanístics de l'article 56.1.g i dels de la resta d'apartats que continguin ordenació urbanística directament executable, quan tinguin per objecte atendre interessos suprametropolitans dins l'àmbit metropolità de Barcelona, l'entitat o l'organisme determinat per la Comissió de Territori de Catalunya ha de convocar l'Àrea Metropolitana de Barcelona per a ponderar durant la redacció i tramitació del pla els interessos públics respectius que hi concorrin i facilitar l'impuls del procediment d'aprovació prèviament a l'aprovació inicial, en virtut del deure de col·laboració entre les administracions públiques establert per l'article 141 de la Llei de l'Estat 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic; i de la participació de l'Àrea Metropolitana de Barcelona en els procediments d'aprovació d'instruments del planejament urbanístic establerta per l'article 33 de la Llei 31/2010, del 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.
A aquests efectes, la Generalitat ha de constituir una comissió mixta amb l'Àrea Metropolitana de Barcelona per a participar en la redacció dels documents tècnics corresponents des de l'inici de la seva formulació.
L'Àrea Metropolitana de Barcelona ha d'informar de manera preceptiva la documentació que integri aquests plans prèviament a l'aprovació inicial, en el marc del tràmit de consulta prèvia establert per l'article 33 de la Llei 31/2010.
5. En virtut de la disposició addicional 3a de la Llei 8/2020 de protecció i ordenació del litoral, l'AMB participa en l'elaboració del Pla de protecció i ordenació del litoral.
6. Les platges metropolitanes, amb més de 2.000.000 m2 de superfície i 11.000.000 visitants a temporada alta són uns dels principals espais públics de l'àrea metropolitana. També són un espai natural de gran valor. La regressió continuada de les platges i la pèrdua d'una part important (més del 20% de la superfície des de 2014), amb la reducció de la capacitat de suport d'usuaris de platges i de serveis, l'afectació per part d'aquesta regressió a destacades infraestructures metropolitanes com la dessalinitzadora, el col·lector interceptor de Llevant, infraestructures de transport, així com l'afectació als espais naturals protegits de la xarxa natura 2000 i

danys en passeigs marítims va portar a l'AMB a impulsar un pla per a l'estabilització de les platges en col·laboració amb les administracions competents.

7. L'AMB, d'acord amb l'article 13.2 de la Llei 31/2010, de 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, pot prestar serveis i promoure activitats que contribueixin a satisfer les necessitats i les aspiracions dels municipis que la integren i segons l'article 14.A i l'article 14.F del mateix text legal li correspon la competència en matèria d'urbanisme i de desenvolupar les actuacions de vertebració territorial necessàries per a l'articulació, la connectivitat, la mobilitat i la funcionalitat del territori, actuacions que fan referència bàsicament a les infraestructures, els parcs, les platges, els espais naturals i els equipaments, entre d'altres.
8. L'AMB realitza la gestió ambiental i manteniment d'equipaments, mobiliari i instal·lacions de les platges metropolitanes. Aquesta gestió ve regulada pels convenis de col·laboració interadministrativa de l'AMB amb els ajuntaments del litoral metropolità: Badalona, Barcelona, Castelldefels, El Prat de Llobregat, Gavà, Montgat, Sant Adrià de Besòs i Viladecans.
En el marc d'aquests convenis l'AMB realitza la gestió de les platges, que inclou la gestió de zones dunars, zones protegides (en col·laboració amb el Consorci del Delta del Llobregat); neteja, recollida i gestió de residus; subministrament, instal·lació, manteniment, neteja, reparació i reposició de mobiliari urbà, equipaments i instal·lacions, i la seva retirada fora de temporada de bany.
9. L'AMB ha anat desenvolupant les següents actuacions a l'àmbit de les platges:
 - Regeneració, protecció i millora de zones dunars
 - Sensibilització a la ciutadania
 - Millora de la coordinació entre administracions
 - Redacció PDUM
10. A causa que hi havia importants llacunes de coneixement, l'AMB ha anat desenvolupant diferents estudis per a obtenir la informació necessària per diagnosticar l'estat per a portar a terme actuacions al litoral. En concret, el Servei de Platges i la Secció de Cartografia de l'AMB han desenvolupat els següents estudis:
 - Topobatimetries: Badalona, Montgat i Sant Adrià 2021. Castelldefels, Gavà, Viladecans, El Prat de Llobregat: 2022 -2023
 - Aixecaments LIDAR. Informes 2011- 2017 - 2022
 - Ortofotografia de platges d'alta definició
 - Mesura mensual de l'amplada de platges
 - Estudis previs per a l'estabilització de les platges de Gavà i Viladecans
 - Estudis previs de la dinàmica del sud metropolità
 - Estudis previs per a l'estabilització de les platges de Sant Adrià de Besòs, Badalona i Montgat.
 - Proposta d'actuacions de millora i protecció de les platges del litoral nord metropolità.

- Anàlisi de la situació de transvasament de sorres i propostes de futur del port del Masnou.

Propostes

Atenent a l'anteriorment exposat, es fan les següents propostes s'obre l'articulat del projecte de reglament.

Títol II Instruments de protecció, ordenació i gestió del litoral

Capítol I Disposicions comunes

Article 5 Directrius per als instruments de protecció, ordenació i gestió del litoral

Respecte a l'apartat a)

1. Es considera necessari reconèixer com a prioritari, també, l'accessibilitat i l'ús de les platges per als ciutadans, excepte d'aquelles que tinguin el seu ús restringit per raons de seguretat o protecció ambiental i en condicions compatibles amb la conservació. Les platges (i també el litoral en el seu conjunt) són un espai públic de gran valor de socialització, esbarjo, salut, etc.
2. Es considera necessari reformular l'afirmació: "la necessitat de recuperació de la dinàmica sedimentària natural" i fer un apartat específic de dinàmica sedimentària, donada la seva importància; el 48% del litoral són platges i el 7,4% són ports, molt relacionats amb la distribució dels sediments de les anteriors. És necessària la recuperació de la funcionalitat dels sistemes sedimentaris costaners, i reduir o compensar l'impacte humà al territori, ja que la dinàmica sedimentària natural no es pot recuperar en les condicions de transformació del territori actuals a l'àmbit metropolità.

Respecte a l'apartat b) i següents:

3. Del conjunt de les directrius sembla que es deriva una connotació poc positiva de l'ús de les platges. Seria necessari diferenciar l'ús ciutadà (que no té aquesta connotació, tot el contrari) de l'explotació turística i urbanització excessives, etc. Les platges de l'AMB tenen una gran importància social que cal valorar.

Capítol II Pla de protecció i ordenació del litoral

Article 6 Objecte, naturalesa jurídica i àmbit territorial del Pla de protecció i ordenació del litoral

4. El Pla de protecció del litoral té rang de Pla director urbanístic, en aquest sentit, caldria explicitar la coordinació necessària amb els àmbits de concurrència amb d'altres plans directores urbanístics.

Article 7 Contingut del Pla de protecció i ordenació del litoral

De cara a la futura formulació del Pla de protecció i ordenació del litoral, es realitzen un seguit de consideracions que caldrà incorporar en el Pla o informació que es detecta que serà necessària per a formular-lo:

Respecte els apartats e), g), i) i j) del punt 1.

Cal clarificar en quins aspectes prevaldran les propostes del Pla de protecció i ordenació del litoral respecte a d'altres plans directors urbanístics que coincideixin en l'àmbit territorial del Pla, o fer explícita la necessitat de coordinació de les propostes.

En el cas del territori Metropolità i del PDUM serà necessari clarificar i coordinar els continguts explicitats com: la regulació de les façanes costaneres (recollint els punts d'interès patrimonial i ecològic recollits en la regulació ambiental i del paisatge del PDUM i els mapes de diagnòsi); l'anàlisi dels elements de l'espai construït i la mobilitat (recollint les propostes de la xarxa urbana i social del PDUM); l'anàlisi sobre les infraestructures i les instal·lacions existents en domini públic maritimoterrestre (recollint les propostes sobre serveis tècnics i considerant la regulació ambiental i del paisatge i els mapes de diagnòsi del PDUM referents a infraestructures de laminació de l'aigua pluvial); o l'anàlisi de les infraestructures d'accessibilitat per al gaudi del domini públic maritimoterrestre: Localització dels principals accessos al mar (recollint les propostes de portes als espais oberts de la proposta d'estructura verda del PDUM).



Figura 1. Propostes del PDUM dins la zona d'influència del domini públic maritimoterrestre.

Respecte l'apartat c)

5. A la caracterització socioeconòmica cal disposar de més dades del que aporta el litoral, i en concret les platges, al PIB de Catalunya. Per destinar inversions, aquesta informació pot ser fonamental.

Respecte l'apartat f)

6. El servei de protecció (respecte als temporals) que realitzen les platges, respecte a àrees urbanes, infraestructures de tot tipus, etc, s'hauria de valorar quantitativament

per tal de que es puguin justificar les inversions necessàries per a estabilitzar les platges.

Article 8 Documentació del Pla de protecció i ordenació del litoral

De cara a la futura formulació del Pla de protecció i ordenació del litoral, es realitzen un seguit de consideracions que caldrà incorporar en la documentació del Pla:

7. Seria necessari incorporar a la documentació ambiental, un estudi de la dinàmica sedimentaria del litoral, ja que les platges i ports formen més de la meitat del litoral i tenen gran importància socioeconòmica, i s'haurien de quantificar els transports i aportacions sedimentaris. Per tal d'intentar tractar els problemes de regressió, a aquesta documentació es podria afegir la diagnosi dels ports en quant a la situació de les platges; tan quan funcionen com protectors del territori i font de sediments com quan incideixen en la pèrdua de sorra a les platges. És urgent poder fer servir aquestes instal·lacions per aprofitar les sorres dragades, i també actualitzar les mesures ambientals compensatòries. També en quant als sediments, s'ha d'impulsar la gestió dels sediments atrapats a les conques fluvials.

Article 10 Tramitació i aprovació del Pla de protecció i ordenació del litoral

8. Cal que es tingui en compte a més de legislació urbanística, la Llei 31/2010 (article 33a).

Títol VIII Competències administratives

Article 54 Comissió d'Ordenació del Litoral

Article 55 Composició de la Comissió d'Ordenació del Litoral

9. Es considera que L'AMB hauria de formar part de la Comissió d'Ordenació del Litoral en compliment de l'article 32.2 de la Llei 8/2020 de protecció i ordenació del litoral.

Disposició addicional segona

10. Caldria aclarir com s'instrumenta la participació de l'AMB en l'elaboració del Pla de protecció i ordenació del litoral.

[◀ Torna al llistat](#)

Aportacions Ajuntament de Barcelona

 **Aitor** | 20/03/2024 17:18 

Un cop analitzat el Projecte de Decret, l'Ajuntament de Barcelona exposa les consideracions que es detallen al document adjunt.

APORTACIONS AL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL S'APROVA EL REGALMENT DE DESPLEGAMENT DE LA LLEI 8/2020, DEL 30 DE JULIOL, DE PROTECCIÓ I ORDENACIÓ DEL LITORAL

Un cop analitzat el Projecte de Decret, l'Ajuntament de Barcelona exposa les consideracions que s'adjunten:

- El projecte normatiu incideix plenament en les competències municipals de Barcelona i el seu règim especial (article 6 de la Llei 1/2006, especialment pel que té a veure amb el Pla de gestió integral del litoral (PGIL), i els articles 58.1 i 102 de la Llei 22/1998). Així doncs, es considera que s'hauria de donar tràmit a través de la Comissió Mixta per a què l'Ajuntament participi en aquesta iniciativa normativa de la Generalitat amb l'aportació del posicionament municipal respecte a l'esmentada norma.
- El Projecte de decret no aclareix els mecanismes d'encaix del PGIL amb la nova normativa. Es proposa aprofitar el decret de desenvolupament de la LPOL per establir, o al menys configurar, alguns mecanismes d'articulació del PGIL amb els plans previstos en la LPOL: PPOL i PULP. PPOL, PULP i PGIL són instruments d'ordenació que en els seus àmbits d'ordenació material i territorial es creuen i superposen. Això és especialment apreciable pel que respecte al PGIL i al PULP: bona part dels continguts del PGIL es solapen amb els del PULP (encara que el PGIL tingui un àmbit més ampli). No té cap sentit disposar de dos plans amb continguts pràcticament idèntics (en part), sotmesos a dos règims jurídics diferents, i que es projecten en un mateix espai, mentre que la norma únicament es limita a constatar l'evidència que existeixen.
- L'article 41.3 de la proposta normativa, no assigna cap vocalia específica a l'Ajuntament de Barcelona en la composició del CRPPOL (òrgan col·legiat que vela per l'aplicació del PPOL, i que exerceix "les funcions de participació, consulta, tutela de la gestió i avaluació del compliment d'objectius vetllant pel respecte de la normativa reguladora, de protecció i ordenació del litoral"). Per altra banda, s'assigna una vocalia a "Una persona en representació de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB), designada per la persona titular de la presidència d'aquesta entitat" (article 4.3 e) de la proposta de reglament. L'AMB no representa a l'Ajuntament de Barcelona ni té competències en l'àmbit de la gestió del litoral de Barcelona. Tenint en compte a més, el règim especial del qual disposa Barcelona, es sol·licita que s'incorpori l'Ajuntament de Barcelona en la composició del CRPPOL.

Per altra banda, s'han localitzat aspectes contradictoris concrets que caldria aclarir:

- El paràgraf tercer de la disposició addicional primera fa una referència als plans d'ús del litoral i de les platges però les remissions que fa immediatament es refereixen en realitat, a dos instruments de planificació diferents: PPOL (article 7), i PULP (article 14). A més aquest paràgraf no coincideix en quant a temàtica amb el que diu la disposició addicional segona de la LPOL.
- La redacció de l'article 51 h) conté una numeració més restrictiva de les competències municipals que la que realitza l'article 30 h) LPOL.

[◀ Torna al llistat](#)

Aportacions al decret pel qual es desenvolupa la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral

 **CARLOS** | 20/03/2024 22:46 

Apreciats/des,

Mitjançant la present, i el seu document adjunt, us donem trasllat de les propostes i aportacions que realitza la Fundació Catalunya - La Pedrera al projecte de decret pel qual es desenvolupa la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral.

Cordialment,

PROPOSTES DE LA FUNDACIÓ CATALUNYA – LA PEDRERA, FUNDACIÓ ESPECIAL AL PROCEDIMENT DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA EN L'ELABORACIÓ DE DISPOSICIONS DE CARÀCTER GENERAL – PROJECTE DE DECRET PER EL QUAL S'APROVA EL REGALMENT DE DESPLEGAMENT DE LA LLEI 8/2020, DEL 30 DE JULIOL, DE PROTECCIÓ I ORDENACIÓ DEL LITORAL.

El passat mes de febrer, d'acord amb l'establert a l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i a fi de poder exercir el dret de participació ciutadana en l'elaboració de disposicions generals, es va obrir el període d'un mes de participació ciutadana en relació amb el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 8/2020, de 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral.

Que estant la Fundació Catalunya – La Pedrera interessada, per els motius que s'exposen en el present document, en exercir el seu dret de participació ciutadana en relació amb el Projecte de decret procedeix a presentar les corresponents propostes a aquesta iniciativa normativa, sense perjudici de les alegacions que aquesta pugui presentar en la posterior fase d'audiència d'aquesta iniciativa.

El present document s'estructura en tres apartats: un primer apartat, que pretén explicar les actuacions que la Fundació Catalunya – La Pedrera ha realitzat en aquelles finques de la seva propietat susceptibles d'estar afectades per el Projecte de decret i, per tant, ratificar i justificar la seva participació en aquest procediment com a entitat interessada, un segon apartat, on s'inclouen les propostes concretes respecte al Projecte de decret i, finalment, un tercer apartat de conclusions.

PRIMER.- LA FUNDACIÓ CATALUNYA – LA PEDRERA COM A ENTITAT INTERESSADA, PRIORITÀRIA I RELLEVANT EN EL PROCEDIMENT DEL PROJECTE DE DECRET.

La Fundació Catalunya – La Pedrera (en endavant, la “Fundació”) és una fundació privada sense ànim de lucre que, no estant adscrita a cap entitat pública ni privada, inclou dintre dels seus objectius fundacionals la preservació, conservació, restauració, recuperació i defensa dels terrenys, espais i paisatges que consideri convenient i d’aquells que la integren així com la seva fauna i flora. És per aquest motiu que, des de l’any 1998, la Fundació ha desenvolupat una xarxa d’espais natura integrada per aproximadament 27 espais naturals de la seva propietat arreu de tot Catalunya on s’han realitzat nombroses actuacions de restauració i conservació ambiental.

Té especial importància en aquest cas posar de manifest, al tractar-se de zones que poden quedar afectades per el Decret que es troba en fase de consulta pública, que la Fundació es propietària i gestora, a la zona del Delta de l’Ebre, de les finques que integren l’antiga piscifactoria situada en els límits de la llacuna de la Tancada i de la Llacuna de l’Alfacada, adquirides al 2007 i 2004 respectivament, on s’han realitzat actuacions d’especial transcendència pel que respecta a la restauració del patrimoni natural, cultural i paisatgístic. Destaquem especialment el projecte LIFE Delta-Lagoon de restauració i gestió de l’habitat d’aquestes dues llacunes costeres, abastint prop de 242 hectàrees, on han participat conjuntament amb la Fundació agents com el Ministeri, i la Generalitat de Catalunya a través del Departament de Territori-Parc Natural del Delta de l’Ebre i IRTA.

Recordem que la iniciativa normativa que en aquests moments ens ocupa pretén donar compliment les finalitats esgrimides en la Llei 8/2020, de 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral, contemplades en el seu article 3, i que són:

- a) Facilitar, per mitjà d’una planificació racional de les activitats, el desenvolupament sostenible de les zones costaneres, garantint que es tinguin en compte el medi ambient i els paisatges de manera conciliada amb el desenvolupament econòmic, social i cultural;*
- b) Establir mesures de conservació de les platges naturals i de recuperació de la qualitat ambiental de les platges;*
- c) Preservar i recuperar les zones costaneres, llurs ecosistemes i les espècies protegides, en benefici de les generacions presents i futures;*
- d) Garantir la preservació i la recuperació de la integritat dels ecosistemes de la costa, i també dels paisatges i la geomorfologia costaners;*
- e) Prevenir i reduir els efectes dels riscos naturals, i en particular de l'emergència climàtica, que puguin ésser causats per activitats naturals o humanes;*
- f) Adaptar les zones costaneres als efectes del canvi climàtics;*
- g) Garantir la coherència entre les iniciatives públiques i privades, prioritzant sempre les iniciatives de conservació, recuperació i protecció públiques, i entre totes les decisions de les diverses administracions públiques que afecten la utilització de la zona costanera;*
- h) Prevenir i mitigar el canvi climàtic;*
- i) Conservar i vetllar per mantenir les masses d'aigua en l'àmbit costaner;*

j) Limitar l'accés a les platges segons llur capacitat de càrrega i regular-ne l'accés, per a aturar la pèrdua de biodiversitat i preservar les espècies protegides;

Al considerar aquestes finalitats de vital importància quan es tracta de l'ordenació i la protecció del litoral en el territori de Catalunya.

Tenint en compte la importància de totes i cadascuna d'aquestes finalitats en el marc i desenvolupament d'aquesta iniciativa normativa, es especialment cabdal acreditar que totes les actuacions i projectes que la Fundació ha realitzat al llarg d'aquests anys sobre aquelles finques que s'integren en el litoral del territori de Catalunya, i que poden ser susceptibles de quedar afectades per aquest projecte de decret, es troben perfectament alineades i en completa sintonia amb les finalitats contemplades en la Llei 8/2020, de 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral, i es per aquest motiu que a continuació s'exposen totes aquelles actuacions i projectes que ha desenvolupat la Fundació relacionades amb les finalitats de la Llei.

i. **Finalitat a) Facilitar, per mitjà d'una planificació racional de les activitats, el desenvolupament sostenible de les zones costaneres, garantint que es tinguin en compte el medi ambient i els paisatges de manera conciliada amb el desenvolupament econòmic, social i cultural.**

- **Creació d'un espai d'ús públic i atracció de visitants a la finca de la Tancada.**

Des de l'inici de l'adquisició de la finca de la Tancada, la Fundació va iniciar simultàniament un atractiu projecte d'interpretació del paisatge i d'educació ambiental a l'espai adjacent als terrenys restaurats, utilitzant les salines, la pesca tradicional i l'observació d'aus com fils conductors. Fruit d'aquesta aposta és el centre Món Natura Delta de l'Ebre (www.monnaturadelta.com), que hostatja una exposició permanent sobre el projecte LIFE+ Delta Lagoon, associada a activitats per a escolars on s'ensenya la importància ecològica dels espais restaurats. Actualment visiten aquest centre més de 20.000 persones/any, amb 20.900 visitants durant tot l'any 2022, dels quals 11.052 corresponen a escolars.

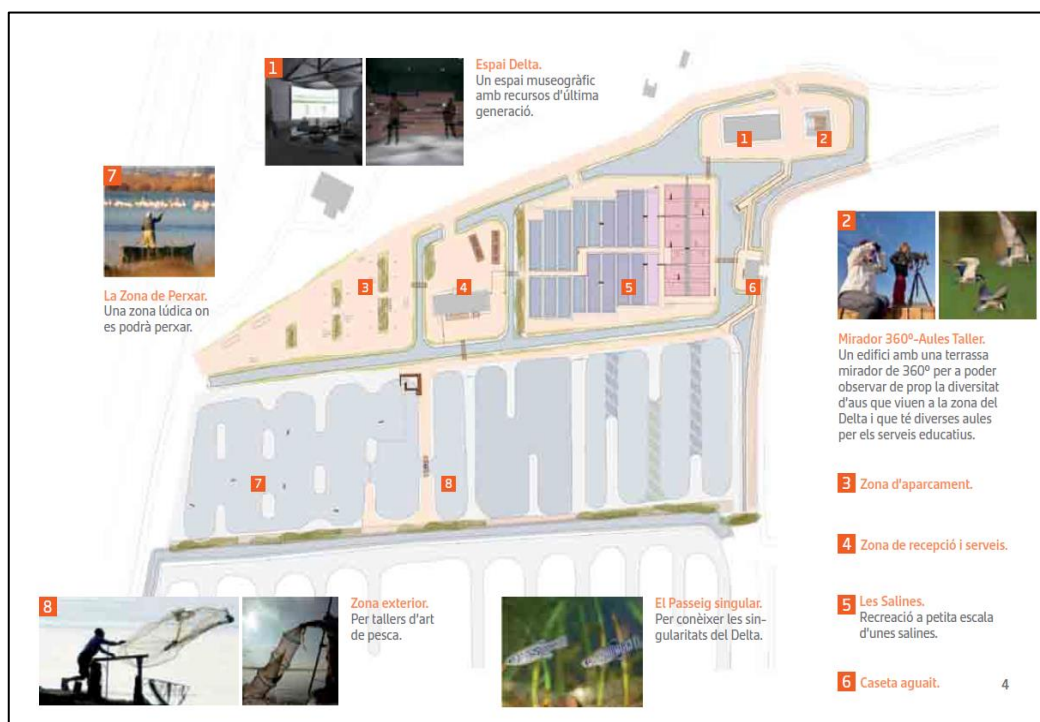


Figura nº1. Distribució de les activitats i infraestructures d'ús públic a Món Natura Delta. Font: Fundació Catalunya La Pedrera

- **Inversions directes i indirectes milionàries encaminades a la recuperació del patrimoni natural, cultural i paisatgístic.**

Des de que es van adquirir les finques de la Tancada (2007) i l'Alfacada (2004), s'hi ha invertit fins 1 de juny de 2023, entre manteniment, inversions i contractacions de personal, un total de 5.102.650 € a la primera, i 1.678.007 € en la segona, resultant en un total d'inversió realitzada de 6.780.657 € a la zona del Delta de l'Ebre.

Al quadre inferior està el detall de la inversió anual a cada una de les dues finques, i els visitants del centre Món Natura Delta.

Balanc econòmic MÓN NATURA DELTA - La TANCADA	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023 (fins 06/23)	TOTAL
Despesa	397.560	5.000	7.430	46.500	555.600	1.266.091	253.907	274.243	301.108	338.875	410.855	464.341	428.967	152.638	323.726	429.405	236.167	4.328.811
Despesa LIFE DELTA LAGOON				8.118	329.877	232.977	51.272	31.669	2.165	8.542	109.225							773.839
Despesa Total Tancada	397.560	5.000	7.430	54.618	885.477	1.499.062	315.179	305.912	303.273	345.418	519.380	464.341	428.967	192.618	323.728	429.405	236.167	5.102.650
Visitants	0	0	0	0	96	14.713	17.358	20.241	23.108	26.502	31.345	34.443	11.339	27.276	31.952	12.974		251.347
Notes	Anys adquisició					Rehabilitació i creació salines amb projecte LIFE											dades fins 06/23	

Balanc econòmic ALFACADA	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023 (fins 06/23)	TOTAL
Despesa Total Alfacada	1.412.616	58.224	21.125	27.750	30.410	43.664	47.651	0	0	1.398	26.136	523	346	4.350	3.714	16.297	25.125	2.902	4.350	1.560	1.678.007
Notes	Anys adquisició																				

Total 6.780.657

- **Reequilibri d'activitats dins el Delta mateix.**

S'ha de destacar que, a la Tancada, està el centre de visitants de Món Natura Delta de l'Ebre, que està obert tot l'any i compta amb una zona museïtzada on s'explica el Delta de l'Ebre des de la vessant biològica, geomorfològica, ambiental i sociocultural. Compta també amb unes petites salines interpretatives per a explicar el seu funcionament i mantenir el patrimoni cultural material i immaterial de l'ofici saliner, que en aquesta zona va estar representat per les antigues Salines de Sant Antoni.

Una de les particularitats d'aquest centre és que se situa a l'hemidelta sud i contribueix a generar activitat relacionada amb el turisme sostenible en aquest costat del delta. Cal recordar que els equipaments públics més importants (l'Ecomuseu del Delta) se situen a l'hemidelta nord (municipi de Deltebre).

En aquest centre treballen directament de manera fixa 5 persones, 18 de manera temporal, i 1 de manera indirecta. El centre rep de l'ordre de 32.000 visitants a l'any.

- **Contribució a la desestacionalització de l'activitat turística al Delta de l'Ebre.**

A més, és de destacar el festival ornitològic Delta Birding Festival del que s'han celebrat 12 edicions, sempre de divendres a dissabte i sempre al darrer cap de setmana de setembre, i que constitueix un pol generador d'economia a la zona i d'atracció de visitants, en una època històricament de baixa afluència turística al Delta, contribuint així a allargar la temporada d'estiu fins a finals de setembre, i provocant pràcticament el 100% d'ocupació en els allotjaments turístics del Delta durant aquells dies. El Delta Birding Festival està considerat el segon de major importància en nombre d'assistents i activitat econòmica de l'Estat Espanyol, després de la FIO que s'organitza al mes de febrer a Monfragüe (Extremadura). L'edició de 2022 va comptar amb 3.900 participants.

- **Generació d'impacte econòmic afegit.**

Per un altre costat, segons l'estudi de l'Institut Cerdà "IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL DELS ESPAIS NATURALS PROTEGITS DE CATALUNYA" de 2015¹, per cada visitant al Parc Natural del Delta de l'Ebre, es generen 43,37€/visitant/dia en el sector serveis dels municipis de l'entorn. Per al cas, en que Mon Natura Delta està dins del Parc Natural de Delta de l'Ebre, es pot estimar que es generen anualment al voltant de 1.493.792€ (1,5M€ per a l'any 2019) en el sector serveis de l'àrea d'influència de Món Natura Delta, entre allotjament, restauració, activitats culturals, comerç, agències de turisme i transport.

També, segons el mateix estudi, per cada euro invertit, es generen 8,8 € de valor afegit a les diferents activitats econòmiques associades a les mateixes. Si agafem com exemple el total de diners invertits des de que la Fundació és propietària dels dos espais per a la seva conservació i manteniment de 6.780.657 € podríem estimar, segons les dades dels diferents estudis realitzats que s'han generat de valor afegit prop de 59.669.781 €.

Finalment, segons l'informe de Llorente i Cuenca, "Análisis del retorno social, socioeconómico i ambiental de els espacios naturales de 2019"² es quantifica en 2,64 € el retorn social, ambiental i sòcio-econòmic que genera Món Natura Delta per cada euro gastat, el que representa un total de 1.132.472 € (1,13 M€) el 2019.



Imatge principals indicadors calculats per l'estudi de Llorente i Cuenca.

Per tant, estem en un cas clar, i podríem dir que paradigmàtic, de desenvolupament sostenible, generador de riquesa econòmica i alhora conservació del patrimoni cultural i

¹ El estudio "Impacto económico i social de els espacios naturales protegidos de Cataluña", elaborado por el Institut Cerdà amb la colaboració de la Obra Social de "la Caixa" en 2015, aporta datos para la cohesió i desarrollo del territorio, i pone en valor el impacto económico i social de els espacios naturales protegidos en Cataluña. Páginas 98 i 111.

https://obrasociallacaixa.org/documents/10280/586356/impacto_economico_y_social_espacios_naturales_protegidos_catalunya_ca.pdf/7bba22d9-8563-483b-9eee-9325bcd44c5

² "Análisis del retorno social, socioeconómico i ambiental de els espacios naturales", Barcelona, 2 de octubre de 2019. Llorente i Cuenca; ECODES i Fundació Catalunya - La Pedrera.

natural, amb un guany net de biodiversitat tal com es desenvoluparà en els apartats posteriors.

- ii. **Finalitat b) Establir mesures de conservació de les platges naturals i de recuperació de la qualitat ambiental de les platges; c) Preservar i recuperar les zones costaneres, llurs ecosistemes i les espècies protegides, en benefici de les generacions presents i futures i d) Garantir la preservació i la recuperació de la integritat dels ecosistemes de la costa, i també dels paisatges i de la geomorfologia costaners.**

Aquests apartats s'estudien i justifiquen de manera conjunta, donada la seva interrelació. S'explica com, mitjançant les actuacions liderades i/o participades per la Fundació, s'ha assolit un guany net de biodiversitat en aquestes finques, s'ha millorat el paisatge, s'han restaurat processos geomorfològics i ecològics.

Des del moment en que la Fundació va adquirir les finques de l'Alfacada i de la Tancada va tenir molt clar, i era objectiu fundacional de l'adquisició, que s'havia de treballar molt intensament per millorar l'estat ecològic d'aquests dos espais. En aquest sentit, una de les primeres actuacions va ser la redacció de sengles plans de gestió, realitzats amb la metodologia Eurosite.

Posteriorment, calia buscar oportunitats de finançar les transformacions més importants que les finques necessitaven, i que havien estat detectades en les diagnosi dels plans de gestió.

- **Projecte Life Delta – Lagoon.**

Una de les principals iniciatives de restauració del patrimoni natural i cultural del Delta de l'Ebre i, en general, a tota Catalunya va ser l'execució del projecte **LIFE09 NAT/ES/000520 – Delta Lagoon** (Restauració i gestió de l'hàbitat de dos llacunes costaneres del Delta de l'Ebre: Alfacada i Tancada, www.lifedeltalagoon.eu). No és casual l'elecció de l'Alfacada i la Tancada per la realització d'aquest projecte; de fet, la Fundació en va ser impulsora principal i la posada a disposició del projecte de les seves propietats va ser un element cabal per a, primer, la seva elecció per a disposar de fons LIFE i, segon, per a la seva correcta implementació, generant èxits molt importants.

Els plans de gestió van establir les problemàtiques principals, i va ser el projecte LIFE que va plantejar, i executar, solucions.

- **El Projecte a La Tancada.**

Per a la Tancada, es va **diagnosticar**:

- a. Mala connectivitat ecològica entre les diferents basses de les antigues salines, convertides posteriorment en una piscifactoria.
- b. Perill d'electrocució per a diferents tipus d'aus, en concret per als rapinyaires, a causa de l'existència d'una línia elèctrica, instaurada per la piscifactoria.
- c. Conservació dels blocs de formigó pertanyents a l'antiga piscifactoria, amb una estructura paisatgística i funcional totalment artificial.

Amb les següents **conseqüències**:

- a. Pèrdua d'hàbitat i la mort d'espècies migratòries i nidificants protegides.
- b. Limitació del flux i la connectivitat d'espècies entre basses.
- c. Desnaturalització i impacte paisatgístic.

Així, es van dissenyar **actuacions** per a:

- a. Naturalització de les basses del sector nord i sud de l'antiga piscifactoria.
- b. Creació d'illes per a la nidificació d'aus limícoles.
- c. Eliminació d'accessos terrestres.
- d. Soterrament de les línies elèctriques
- e. Protecció dels ecosistemes halòfils.

- **Projecte de restauració i resultats de La Tancada.**

Les antigues salines de Sant Antoni, ubicades entre la llacuna de la Tancada i la badia d'Els Alfacs, es caracteritzen pels seus sòls salins. aquest factor condiciona la presència de una vegetació dominada pel salobrar, formació vegetal que es troba sobre sòls inundats quasi tot l'any sota la influència del mar. Aquí trobem dotze tipus d'hàbitats diferents, alguns de conservació prioritària i d'importància internacional, com les llacunes i les estepes salines que les envolten, un conjunt d'ambients naturals que hostatja una gran biodiversitat. Entre les espècies de interès es troben varies del gènere *Limonium* (totes elles legalment protegides al Delta del Ebre), així com el *Zygophyllum album*, que té una distribució majorment sahariana i a Europa només se troba al Delta de l'Ebre i a algunes illes gregues.

La connexió del salobrar amb el medi marí ha afavorit la freqüentació d'aus aquàtiques tot l'any, especialment en l'època de nidificació. Durant els passos migratoris i a la hivernada, els antics escalfadors de les salines són importants zones d'alimentació per aquesta avifauna. En aquest ambient destaca també la presència del fartet (*Aphanius iberus*), un petit peix endèmic de la península Ibèrica considerat com d'interès Comunitari i catalogat "en perill" a la Llista Roja de la IUCN, i que es pot adaptar a tot el rang de salinitat, des d'aigües salobres fins a hipersalines.

La restauració de l'hàbitat i la consegüent major connectivitat hidrològica de les antigues salines de Sant Antoni ha permès recuperar àrees afectades per instal·lacions d'aqüicultura abandonades. Aquesta restauració ambiental es presentava com un repte, doncs els dics de l'antiga piscifactoria havien estat colonitzats per poblacions de diverses espècies de plantes del gènere *Limonium*. A més, l'abundància del fartet en algunes de les basses del que va ser la piscifactoria, imposava una anàlisi detinguda de com comunicar aquests reductes entre sí i amb la badia dels Alfacs sense afectar la viabilitat d'aquesta espècie de requeriments ecològics molt particulars.

Això va plantejar el desafiament teòric i pràctic de com combinar adequadament objectius de restauració d'hàbitats i d'espècies concretes que poden ser aparentment contradictoris.

L'estratègia adoptada per a la conservació dels limonium fou la de mantenir les seccions dels dics que hostatjaven el gruix de poblacions d'aquesta planta, a manera d'illes dins del sistema lacustre objecte de regeneració. Allà on no es podien mantenir, els limonium es van trasplantar a zones definides prèviament. Es determinà el grau de supervivència de les plantes trasplantades mitjançant mostreigs en els anys posteriors. Es va confirmar que és molt important recollir la capa de terra sobre la que creixen els limonium, doncs permet que a partir del banc de llavors es puguin reconstituir les poblacions.

El mostreig inicial de fartet va posar de manifest que la densitat d'aquesta espècie era molt major a les basses de la zona nord de la piscifactoria abandonada que en les de la zona sud. Per això es va acordar amb el Parc Natural que el nou sistema de llacunes de

la zona nord no es connectés directament amb el mar, i que es mantinguessin uns nivells de profunditat suficients per a l'aportació d'aigua a partir del freàtic (com en la situació anterior a la restauració). Tanmateix, mitjançant filtres de grava, es va evitar que el sistema lagunar del nord estigués connectat directament amb la badia, per a dificultar l'entrada de espècies que podrien posar en perill les poblacions de fartet. A més, algunes basses es van conservar intactes i aïllades per actuar com reservori d'aquesta espècie.

Després de davallades inicials, a partir del 2015 - 2016 les poblacions es van recuperar fins arribar a nivells similars als detectats abans de la restauració. Una vegada finalitzades les obres, es va observar que la zona fou àmpliament utilitzada per les aus aquàtiques com zona d'alimentació i repòs.

Un altre èxit del projecte a La Tancada fou la creació de nous illots de nidificació per a larolimícols trencant els dics de les antigues salines, quelcom que, conjuntament amb l'eliminació dels accessos terrestres provocà una resposta quasi immediata de l'avifauna, amb l'establiment d'importants colònies de gavina capblanca (*Larus genei*), gavina corsa (*Larus audouinii*), xatrac comú (*Sterna hirundo*) i xatrac menut (*Sterna albifrons*). Actualment, la zona de les salines de Sant Antoni és un dels principals punts d'observació de limícoles, gavines i xatrac del Delta i, a més, presenta contínuament bones poblacions de flamencs que s'hi alimenten. Les taules següents mostren l'evolució d'algunes de les espècies principals que nidifiquen a la Tancada que, amb les oscil·lacions anuals lògiques causades per la climatologia i factors locals, mostren la consolidació de la Tancada com una àrea important de la nidificació de laro-limícols.

ANYS	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
TOTALS	11	146	146	146	85	191	170	194	213	256	294
Tancada	3	42	59	46	80	190	170	194	59	2	0

Taula n°1. Evolució de les parelles nidificants de gavina capblanca, al Delta i a la Tancada, 2008-2018. Font: PNDE

ANY	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
TOTAL		3.61	3.91	2.54	4.08	3.65	5.13		2.62	3.05	3.69
S	373	5	9	4	0	3	3	3.624	3	4	6
Tancada	29	64	61	100	63	76	124	198	177	65	157

Taula n°2. Evolució de les parelles nidificants de xatrac comú, al Delta i a la Tancada. Font: PNDE

Any	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
TOTALS	270	293	299	180	251	239	197	229	219	235	184
Tancada	34	21	34	0	53	72	52	42	8	0	9

Taula n°3. Evolució de les parelles nidificants de xatrac menut, al Delta i a la Tancada. Font: PNDE

ANY	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
-----	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

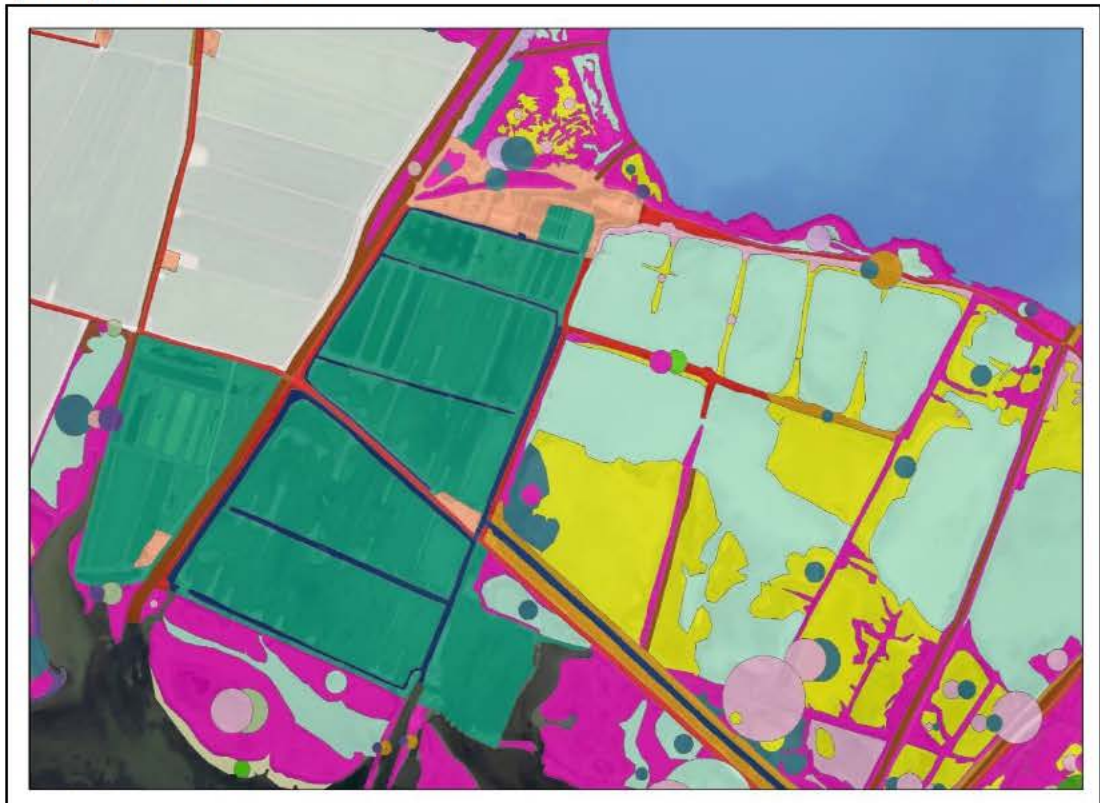
Totals	88	358	991	534	546	545	636	625	720	304	666
Tancada	86	43	19	140	43	113	373	0	64	0	94

Taula n°4. Evolució de les parelles nidificants de curroc al Delta de l'Ebre, 2008-2018. PNDE



Fotos. Gavina capblanca, xatrac comú i xatrac menut, tres de les espècies d'aus, totes elles d'interès comunitari, beneficiades per les actuacions realitzades a la Tancada. Font: @Eduardo Soler

Les tres darreres actuacions realitzades a La Tancada van ser, primer, la delimitació física de l'àrea de vegetació halòfila propera a la platja (tancat d'uns 2 Km de zona litoral), que tots els estius patia l'impacte negatiu de l'entrada de vehicles motoritzats; segon, la construcció d'un observatori públic i aparcament a la zona restaurada i, finalment, el soterrament d'uns 5 Km de línies elèctriques aèries, el que va significar una millora considerable de la qualitat del paisatge així com la disminució del número de morts d'aus per impacte amb els cables.
























Hàbitats CORINE	
	13.21+ Sorres fangoses deltaiques, mediolitorals
	14.1+ Plans costaners hipersalins, sense vegetació vascular o gairebé
	15.1133 Salicornars herbacis de <i>Salicornia patula</i> , de sòls salins, breument inundats, del litoral mediterrani
	15.51 Jonqueres de <i>Juncus maritimus</i> , de sòls poc salins, llargament inundats, del litoral i de les contrades interiors
	15.56 Comunitats de soses i salats anuals (<i>Suaeda maritima</i> , <i>Salsola soda</i>), nitròfiles, de sòls salins humits i temporalment inundats
	15.572+ Prats d' <i>Elymus</i> spp.
	15.612 Salicornars (matollars d' <i>Arthrocnemum fruticosum</i>) de sòls argilosos salins, temporalment inundats, del litoral
	15.613 Salicornars d' <i>Arthrocnemum macrostachyum</i> , de sòls argilosos fortament salins i moderadament humits
	15.616 Matollars baixos d' <i>Atriplex portulacoides</i> , de sòls argilosos molt salins, no gaire humits, del litoral
	15.7231+ Matollars de salat (<i>Suaeda vera</i>), de sòls nitrificats, molt salins, del litoral
	15.81 Comunitats d'ensopegueres (<i>Limonium</i> spp.), de sòls salins, molt secs a l'estiu
	21.11 Llacunes litorals sense poblaments de carofícies
	21.211 Llacunes litorals amb comunitats submerges de <i>Ruppia</i> , <i>Potamogeton pectinatus</i> (espiga d'aigua)...
	53.111 Caryissars sempre inundats
	82.41 Arrossars
	86.2 Viles i pobles (i petites ciutats)
	86.43 Vies i nusos de comunicacions i altres espais oberts
	87.21+ Comunitats ruderals de terra baixa
	89.13 Canals i llacunes salins industrials
	89.22 Sèquies i petits canals d'aigua dolça
	89.23 Basses d'aigua dolça industrials, agrícoles..., grans canals i estany ornamentals

Figura n^o2 Hàbitats CORINE detallats a la Tancada. Font: bases digitals de la Generalitat de Catalunya.

A la figura anterior, les zones de color verd catalogades com basses d'aigua dolça industrials, agrícoles, etcètera, corresponen a la zona d'antiga piscifactoria que ha estat restaurada activament. L'estudi dels ortofotomapes en aquesta zona permet observar els canvis, sempre positius, esdevinguts.

IMATGE 1927. En groc àrea de la finca de la Fundació a Món Natura Delta – La Tancada on es desenvolupa l'activitat d'ús públic. S'observa com la zona corresponia a unes antigues salines, Salines de Sant Antoni. La zona està limitada a est i oest pels canals que connecten la llacuna de la Tancada amb el mar (Badia dels Alfacs), per on entrava l'aigua a les salines regulada per comportes. Al sud de les salines, s'observa encara la trama de canals mareals i maresmes naturals.



IMATGE 1945-46. En aquesta imatge, s'observa com continua en ús les Salines, i s'han construït edificis de servei, alguns dels quals (marcats amb fletxa vermella) formen part actualment de les instal·lacions de Món Natura Delta (Museu, AulEs-mirador, mirador).



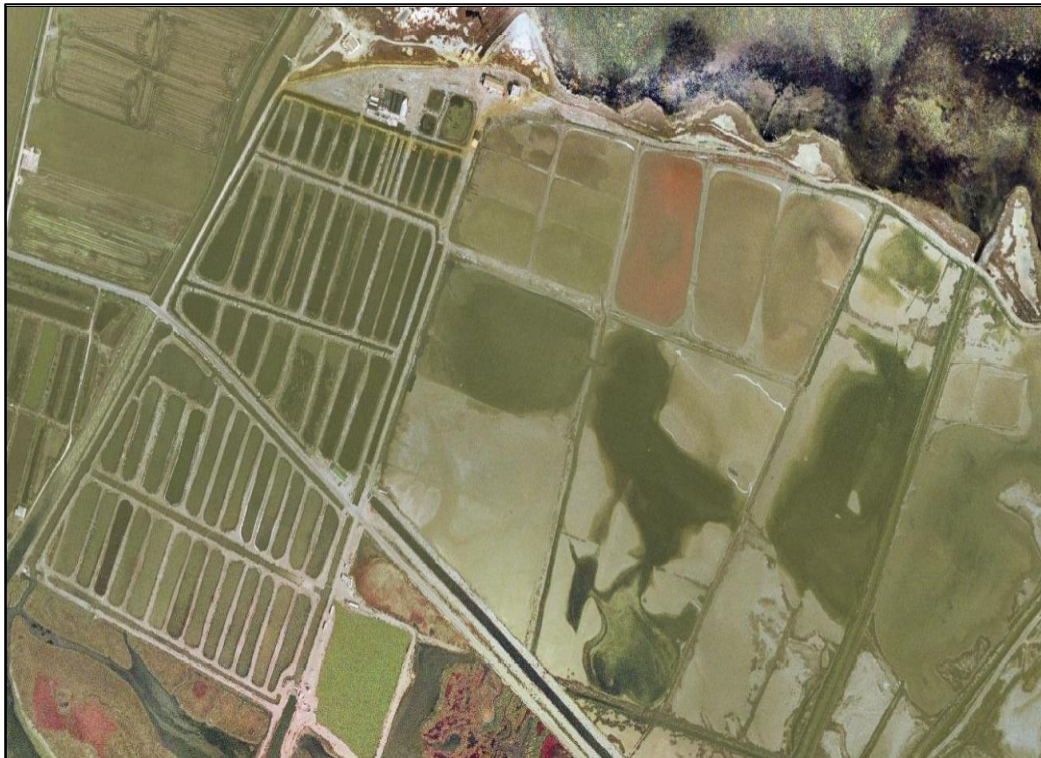
IMATGE 1956-57. En aquesta imatge, la superfície de les salines va augmentant cap al sud a costa de les maresmes.



IMATGE 1990. Les salines han assolit la màxima superfície a la zona.



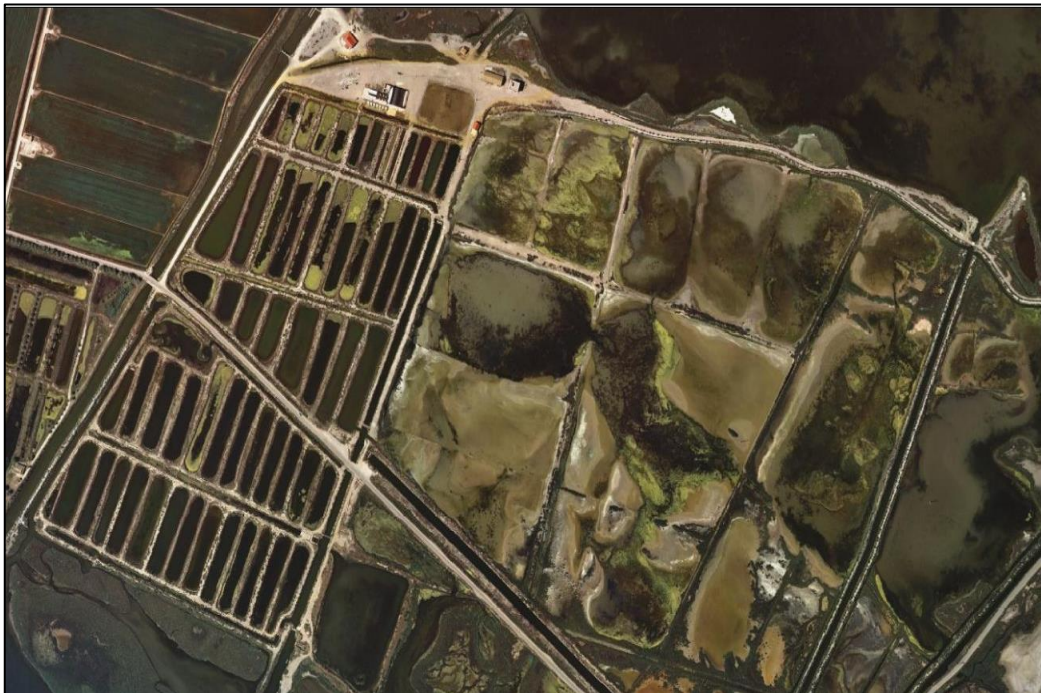
IMATGE 2000. S'ha produït la transformació a piscifactoria del sector oest, confrontant amb les edificacions.



IMATGE 2008. Imatge prèvia a l'adquisició de la zona per part de la Fundació, i al procés de restauració ambiental de les salines. Les salines estan abandonades pràcticament i s'observa perfectament l'estructura de les cubetes de la piscifactoria.



IMATGE 2010. Treballs de restauració ambiental i creació del centro MND iniciats.



IMATGE 2012. Centre Món Natura Delta acabat, salines demostratives acabades i intervenció en el gruix de les Salines de la Trinitat acabades, emmarcades en el LIFE Delta Lagoon, amb l'objectiu de restituir el comportament de la zona de maresma dinàmica de la zona. Es trenquen part dels dies que separen les distintes basses de les salines per garantir el flux natural d'aigua.



IMATGE 2022. La part al sud de la carretera ja està totalment naturalitzada, així com la part del centre Món Natura Delta.





En les fotos anteriors es pot apreciar la comparació dels ortofotomapes de 2000 i 2023, només a la zona de la piscifactoria, on es pot observar com ha evolucionat (naturalitzat) i pràcticament desaparegut l'estructura rectilínia, a més d'haver-se trencat i creat illes a partir de la xarxa de camins que creuava aquesta i també les antigues salines.



En la fotografia anterior es pot apreciar l'eliminació de l'estructura de cubetes de l'antiga piscifactoria des de la carretera fins a mar. Font: ©Eduardo Soler.

- **El Projecte a L'Alfacada.**

A l'Alfacada, el projecte va **diagnosticar**:

- a. Pèrdua d'hàbitat, a causa de la creació de camps de cultiu d'arròs durant el segle XX.
- b. Inexistència d'un flux constant d'aigua dolça que alimentés la bassa.
- c. Presència de dics costaners que separaven la llacuna dels salobrans evitant les inundacions d'aigua salada.

Les **conseqüències** van ser:

- a. Pèrdua i degradació de l'hàbitat.
- b. Irregularitat en els cabals hídrics de la llacuna.
- c. Absència de períodes d'inundació de la Llacuna amb aigua salada.

Així, es van dissenyar **actuacions** per a:

- a. Reducció de la superfície per al cultiu de l'arròs.
- b. Eliminació dels dies costaners que separaven la llacuna de la costa.
- c. Instauració d'un flux constant d'aigua dolça que permet constant el nivell d'aigua de la llacuna.

- **Projecte de restauració i resultats de l'Alfacada.**

La llacuna de L'Alfacada, formada per l'aportació de sediments des d'una antiga desembocadura de l'Ebre (gola de Migjorn), fou transformada en gran part en arrossars durant el segle XX, reduint la seva superfície original en un 80%. Després de recuperar 48 ha de zona humida amb l'aplicació de mesures agroambientals de la Unió Europea en els anys 90, la llacuna ocupa 195 ha i representa una important unitat paisatgística i ecològica del delta de l'Ebre. L'Alfacada acull una gran biodiversitat en una superfície relativament reduïda i és un dels llocs més importants per a la nidificació d'aus, pels seus diferents tipus d'hàbitats -llacunes i maresmes- en funció de la salinitat i del grau d'inundació. És un hàbitat especialment favorable per la polla blava (*Porphyrio porphyrio*), que fou objecte d'un seguiment especial per part del projecte.

Abans de la seva adquisició per la Fundació, el 2004, la gestió d'aquesta llacuna i el seu entorn (de propietat privada) se centrava en potenciar els valors cinegètics, sobre tot mitjançant la introducció d'aigua dolça. Així doncs, una de les accions importants de restauració ha estat la millora de la xarxa hidrològica, afavorint la circulació tant d'aigua dolça com d'aigua marina, amb el fi de generar diferents hàbitats aquàtics segons la salinitat. Per això s'ha construït un canal de connexió entre el riu i la llacuna, garantint l'aportació natural d'aigua dolça per la part nord de la zona humida. S'afavoreix també l'entrada d'aigua marina mitjançant noves connexions entre la llacuna i el salobrar, anteriorment aïllats per un dic costaner. Es van eliminar també diverses seccions d'altres dies existents, interconnectant tota la zona humida i augmentant la superfície inundada de maresmes, el que permet protegir zones de la llacuna de l'entrada de depredadors terrestres que afecten a les colònies de nidificació d'aus.

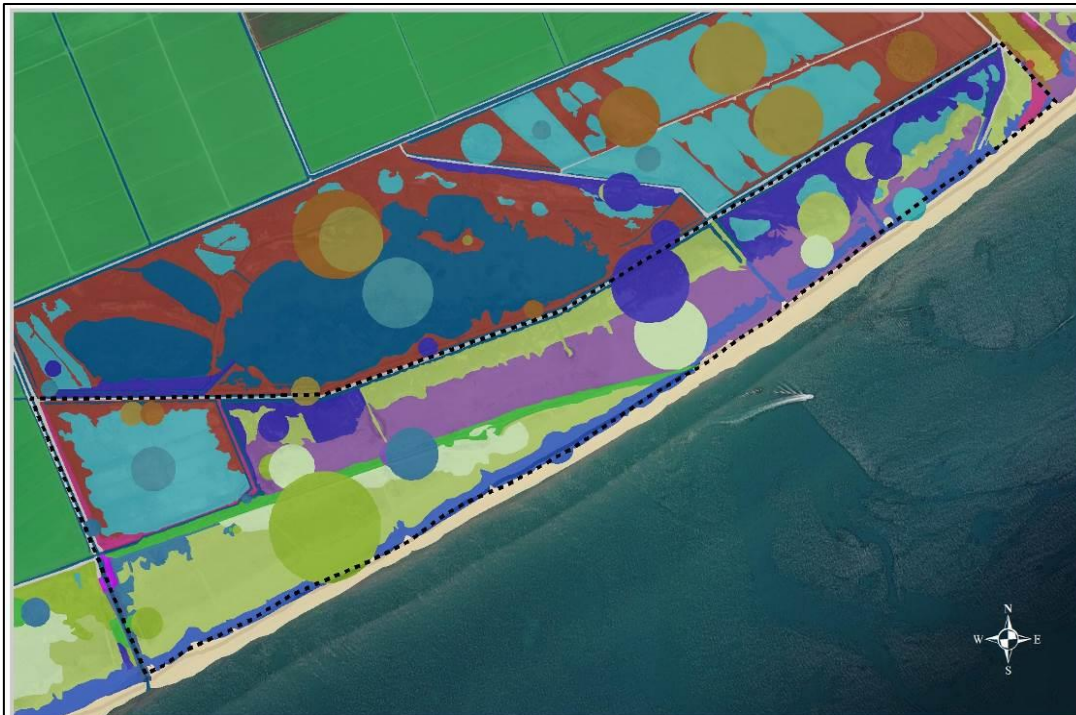
Finalment, fora de la propietat de la Fundació, es va augmentar l'hàbitat de llacuna costanera creant noves àrees que antigament foren convertides al conreu de l'arròs i que posteriorment, en els anys 90, foren adquirides per l'Institut Català del Sòl (INCASÒL) per a la promoció de l'aqüicultura, projecte que finalment es va desestimar. Això ha permès la transformació de 62 ha d'arrossars de propietat pública en hàbitats de llacuna, en una zona anomenada El Violí. A partir de la terra obtinguda de les excavacions de la llacuna s'ha creat una àrea de major elevació en la zona propera amb el riu (braç de Migjorn) per recrear un bosc de ribera amb predomini dels tamarius, hàbitat actualment molt reduït al delta. Amb l'abandonament dels arrossars, els tamarius brostaren naturalment gràcies al banc de llavors existent, tot i que s'han plantat altres espècies d'arbres de ribera. L'actuació es va complementar amb l'accés públic a la zona restaurada, mitjançant la construcció d'infraestructures amb un itinerari naturalista amb 2 pantalles d'observació, que finalitza en un observatori ornitològic i un aparcament amb capacitat per a 50 vehicles.

Una altra de les accions del projecte va ser la reintroducció de la tortuga d'estany. A finals del segle XX, la tortuga d'estany passà de ser una espècie comú i ben coneguda pels habitants del Delta de l'Ebre a estar pràcticament extingida. La contaminació de les aigües a causa de la intensificació del conreu d'arròs, la mecanització dels treballs agrícoles i la desaparició i degradació dels hàbitats que ocupava constituïren els principals factors que presumiblement van causar el declivi de les seves poblacions. A més, els pescadors les capturaven accidentalment de manera freqüent, ja ofegades a les nanses. A causa d'aquesta mala situació de conservació, el Parc Natural del Delta de l'Ebre inicià el 1994 un exitós programa de cria en captivitat que, associat a la reintroducció el 2006 a l'illa de Buda, facilità la inclusió en el projecte LIFE+ Delta Lagoon d'una acció similar a L'Alfacada. L'objectiu era recuperar una població que ja existia abans que la llacuna patís un important procés de dessecació. Al mateix temps, la reconversió d'arrossars en llacunes ha incrementat l'hàbitat favorable per les tortugues d'estany, formant juntament amb l'illa de Buda una gran unitat de conservació que permetrà mantenir un important conjunt de poblacions interconnectades. Durant el projecte es van alliberar 115 tortugues d'estany provinents de cria en captivitat, de les quals 53 es van equipar amb radioemissors. La utilització de l'hàbitat, estudiada mitjançant radioseguiment i captura, va revelar que les tortugues d'estany re introduïdes romanen a zones poc salades, els exemplars alliberats es van adaptar correctament a les condicions en llibertat, creixent i millorant la seva condició corporal, pel que l'hàbitat que ocupen les està oferint els recursos necessaris d'aliment i refugi. Les taxes de supervivència són semblants a les que presenten altres poblacions naturals, confirmant un adequat procés d'adaptació amb una elevada possibilitat de formar una població viable.

Els resultats són una situació molt millorada en qüestió de diversitat i qualitat d'hàbitats respecte a la situació anterior a la realització del projecte LIFE. A continuació es presenten les figures que mostren aquesta diversitat assolida.



Fotos. Diversitat d'hàbitats a la llacuna de l'Alfacada. Font: @Ferran Aguilar



Hàbitats del Espai Natural Protegit Delta de l'Ebre

CODI_CORIN, TEXT_CORIN

- 14.1+ - 14.1+ Plans costaners hipersalins, sense vegetació vascular o gairebé
- 15.51 - 15.51 Jonqueres de *Juncus maritimus*, de sòls poc salins, llargament inundats, del litoral i de les contrades interiors
- 15.53 - 15.53 Prats dominats per plantes carnosos (*Plantago crassifolia*...) o junciformes (*Schoenus nigricans*, *Juncus acutus*...), de sòls salins, generalment arenosos i poc humits
- 15.612 - 15.612 Salicornars (matollars d'*Arthrocnemum fruticosum*) de sòls argilosos salins, temporalment inundats, del litoral
- 15.613 - 15.613 Salicornars d'*Arthrocnemum macrostachyum*, de sòls argilosos fortament salins i moderadament humits
- 15.81 - 15.81 Comunitats d'ensopagueres (*Limonium* spp.), de sòls salins, molt secs a l'estiu
- 16.111+ - 16.111+ Platges arenoses supralitorals sense vegetació
- 16.12 - 16.12 Comunitats de teròfits, amb *Cakile maritima* (rave de mar), *Salsola kali* (barrella punxosa), *Euphorbia peplis*, *Atriplex tornabenei*..., nitròfiles, de les platges arenoses
- 16.2112 - 16.2112 Dunes embrionàries, amb comunitats obertes d'*Elymus farctus* (jull de platja), *Sporobolus pungens*, de les platges arenoses
- 16.223 - 16.223 Dunes estabilitzades, amb comunitats de *Crucianella maritima*, *Ononis natrix* subsp. *ramosissima* (gavó marí), *Thymelaea hirsuta* (bufalaga marina)..., de les platges arenoses
- 16.228 - 16.228 Pradells de teròfits (*Medicago littoralis*, *Vulpia fasciculata*, *Desmazeria marina*...), de les arenos carbonàtiques de rereduna, al litoral meridional (delta de l'Ebre)
- 21.11 - 21.11 Llacunes litorals sense poblaments de carofícies
- 21.211 - 21.211 Llacunes litorals amb comunitats submerges de *Ruppia*, *Potamogeton pectinatus* (espiga d'aigua)...
- 24.152+ - 24.152+ Regió fluvial inferior o dels mugilids
- 34.5131 - 34.5131 Prats de teròfits, calcícoles, de terra baixa, a la Mediterrània occidental
- 53.111 - 53.111 Canyissars sempre inundats
- 53.113 - 53.113 Canyissars de *Phragmites australis* subsp. *chrysanthus*
- 53.13 - 53.13 Poblaments de balques (*Typha* spp.)
- 53.17 - 53.17 Poblaments de jonques (*Scirpus* spp.), d'aigües salabroses
- 53.18+ - 53.18+ Comunitats d'*Iris pseudacorus* (lliri groc), *Polygonum salicifolium*..., de les vores d'aigua de terra baixa
- 53.62 - 53.62 Canyars (d'*Arundo donax*), de vores d'aigua
- 82.41 - 82.41 Arrossars
- 86.2 - 86.2 Viles i pobles (i petites ciutats)
- 86.3 - 86.3 Àrees industrials actives
- 86.43 - 86.43 Vies i nusos de comunicacions i altres espais oberts
- 87.21+ - 87.21+ Comunitats ruderals de terra baixa
- 89.22 - 89.22 Sèquies i petits canals d'aigua dolça



Figura n°3. Mapa de hàbitats CORINE i mapa d'hàbitats d'interès comunitari. **Font:** Cartografia dels hàbitats CORINE i dels hàbitats d'interès comunitari (CHIC) a escala 1:10.000 de la Xarxa d'Espais Naturals protegits de Catalunya. -Parc Natural del Delta de l'Ebre.

- **La recuperació del patrimoni cultural material i immaterial i paisatgístic de les antigues Salines de Sant Antoni.**

En paral·lel a l'execució del projecte LIFE Delta-Lagoon, la Fundació va escometre la important tasca de recuperar el patrimoni construït de les antigues salines de Sant Antoni. Cal recordar que, a Catalunya, només hi ha salines marines al Delta de l'Ebre i que les úniques actualment en funcionament són les salines de la Trinitat, a la Reserva Natural Parcial de la Banya, però que estan tancades a l'ús públic. Per tant, només la recuperació de part del patrimoni de les salines de Sant Antoni podia permetre obrir el coneixement d'aquesta cultura a la ciutadania.

El patrimoni cultural immaterial (en endavant, "PCI") és un concepte relativament nou popularitzat per la UNESCO i que, tot i que de fet és més ampli, ve a substituir d'alguna manera d'altres com ara "folklore", "cultura popular" o "cultura tradicional". Així, en la seva Convenció per a la Salvaguarda del PCI (2003), la UNESCO defineix aquest com "els usos, les representacions, les expressions, els coneixements i les tècniques — juntament amb els instruments, els objectes, els artefactes i els espais culturals que els

són inherents— que les comunitats, els grups i en alguns casos els individus reconeguin com a part integrant del seu patrimoni cultural”. Entre les característiques que destaca d’aquest tipus patrimoni hi ha la transmissió intergeneracional i la recreació constant. La UNESCO posa l’accent en el paper de les comunitats com a productors, mantenidors i, per tant, actors principals en la salvaguarda del PCI.

En el seu preàmbul, la Convenció defineix el PCI com a “garant del desenvolupament sostenible”. En documents posteriors, la UNESCO ha desenvolupat aquesta idea, assegurant que el PCI pot contribuir a un desenvolupament social inclusiu, un desenvolupament econòmic inclusiu i a la sostenibilitat ambiental. Respecte aquest darrer punt, es destaquen les possibles contribucions del PCI a qüestions com ara la conservació de la biodiversitat, la gestió sostenible dels recursos naturals o la resposta als desastres naturals. Els coneixements, els estils de vida i les pràctiques de les comunitats constitueixen eines per aquesta gestió sostenible.

Curiosament, tant l’abundant bibliografia apareguda els darrers anys com la legislació referida a la infraestructura verda (en endavant, “IV”) no acostuma a contenir referències al PCI. Per exemple, la *Estrategia Nacional de Infraestructura Verda y de la Conectividad y Restauración Ecológicas* del Ministeri per la Transició Ecològica espanyol inclou dins les seves línies d’actuació la 6.04 (“Integrar la infraestructura verda en els instruments estratègics, la planificació i la gestió del sector relatiu a la conservació del patrimoni històric-cultural.”) referint-se clarament a monuments, edificis i construccions o jaciments arqueològics, entre d’altres. El PCI, en canvi, no apareix enlloc en el document estratègic.

És obvi, en canvi, que el PCI pot incidir molt positivament en el desenvolupament de la IV, i que ambdós poden beneficiar-se d’una relació mútua. De cara a la promoció de la IV, el PCI ofereix els següents avantatges, entre d’altres:

- i. Ús d’elements ja existents i en acció (no cal “inventar” res) i que són apreciats per les comunitats locals, dins les quals generen identitat.
- ii. Facilita el diàleg i les complicitats amb les comunitats locals.
- iii. Amortització/recuperació de coneixements existents a nivell local que, en canvi, poden ser ignorats des del nivell planificador.
- iv. Baix cost econòmic i adaptabilitat.

Al mateix temps, l’aliança amb les estratègies d’IV pot resultar molt beneficiosa per al PCI, que acostuma a incloure pràctiques i activitats amb una consideració social baixa i que són vistes, des del prejudici, com anacròniques, i que en aquesta nova perspectiva es poden revaloritzar tant des del punt de vista simbòlic com, fins i tot, material: pensem en tota una sèrie d’oficis tradicionals que poden gaudir d’una segona vida en relació amb la IV.

No hi ha exemple més clar de relació d’un patrimoni immaterial amb el foment de la infraestructura verda i la protecció de la biodiversitat que la cultura salinera i l’ofici saliner, plasmats en el patrimoni material de les salines.

Repassem els esforços realitzats per la Fundació per la recuperació d’aquest patrimoni, mitjançant el suport fotogràfic de l’estat previ a les actuacions i l’estat posterior.



En les fotografies anteriors es pot apreciar l'abans i després de l'antic magatzem i al fons, la casa de bombes.



En les fotografies anteriors es mostra l'antic edifici del laboratori, abans i després. Es pot observar totes les àrees de trànsit per a visitants, i el sistema de circulació d'aigua per a alimentació de la zona de representació de salines.

El resultat és un espai d'interpretació de les salines i de recuperació del patrimoni construït que es pot observar a continuació:



En les fotografies s'aprecia les vistes dels edificis principals del conjunt: a la dreta, antic laboratori, al centre, casa del Saliner i a l'esquerra, antic magatzem.



En la fotografia anterior es pot veure les zones de representació de salines (incloent senyalització interpretativa) i edificis al fons.



En la fotografia anterior s'aprecia la zona de descans i itineraris sobre la xarxa de subministrament a les antigues salines.



En la fotografia anterior es pot veure la zona d'ús públic (al fons edificis de recepció i botiga) amb la zona de representació de salines entre els edificis principals i la zona de recepció.



En la darrera fotografia es pot veure el pas de vehicles i àrea d'ús al nord de l'edifici de l'antic magatzem. Al fons, salobrars en contacte amb la llacuna de la Tancada.

Al següent orto, es pot observar la zona d'ús públic i representació de salines dins la propietat de la Tancada.



Figura n°4. Zona de representació de salines i ús públic a la propietat de la Tancada. Font: ©Eduardo Soler

- Sobre la protecció de la biodiversitat.

En definitiva, les propietats de la Fundació al Delta, suposa no només la protecció sinó la millora de l'Estat Ecològic de nombrosos elements protegits, que a continuació es resumeixen:

- a. Hàbitats d'interès comunitari: 1150*, 1310, 1320, 1410, 1420, 1410*, 2110, 2120, 2190, 2210.
- b. Espècies d'aus d'interès comunitari: *Botaurus stellaris*, *Ixobrychus minutus*, *Ardeola ralloides*, *Egretta garzetta*, *Egretta alba*, *Ardea purpurea*, *Plegadis falcinellus*, *Platalea leucorodia*, *Phoenicopterus roseus*, *Marmaronetta marmaronetta*, *Aythya nyroca*, *Oxyura leucocephala*, *Circus aeruginosus*, *Pandion haliaetus*, *Porzana porzana*, *Porzana parva*, *Porzana pusilla*, *Porphyrio porphyrio*, *Fulica cristata*, *Grus grus*, *Himantopus himantopus*, *Glareola pratincola*, *Philomachus pugnax*, *Haematopus ostralegus*, *Charadrius alexandrinus*, *Limosa lapponica*, *Tringa glarèola*, *Larus melanocephalus*, *Larus genei*, *Ichthyophaga atricapilla*, *Sterna caspia*, *Gelochelidon 25ilòtica*, *thalasseus sandvicensis*, *Sterna hirundo*, *Sternula albifrons*, *Chlidonias hybrida*, *Chlidonias niger*, *Alcedo atthis*, *Luscinia svecia*, *Acrocephalus melanopogon*.
- c. Espècies no aus d'interès comunitari: *Aphanius iberus*, *Emys orbicularis*, *Mauremys leprosa*. I a les platges confrontants, *Caretta caretta*.
- d. Espècies de flora protegides a Catalunya: al menys 7 espècies del gènere *Limonium*, i *Zigophyllum album*.

A més, molts d'aquests tàxons i hàbitats es troben en estats dolents de conservació, segons els darrers informes elaborats per la Generalitat de Catalunya l'any 2019 sobre el compliment de les directives Aus i Hàbitats, per la qual cosa la contribució de les finques de l'Alfacada i la Tancada a la conservació de la biodiversitat és encara, qualitativament, molt més important.

<i>Anexos</i>	<i>Nombre</i>	<i>Nombre Castellano</i>	
II	<i>Aphanius iberus</i>	Fartet	M
II	<i>Emys orbicularis</i>	Galápago europeo	M
II	<i>Mauremys leprosa</i>	Galápago leproso	F
II	<i>Caretta caretta</i>	Tortuga boba	M

- iii. **Finalitat e) Prevenir i reduir els efectes dels riscos naturals, i en particular de l'emergència climàtica, que puguin ésser causats per activitats naturals o humanes; f) Adaptar les zones costaneres als efectes del canvi climàtic; g) Prevenir i mitigar el canvi climàtic.**

La Fundació ha realitzat les seves actuacions pensant en l'efecte del canvi climàtic sobre el Delta i en les necessàries mesures d'adaptació i mitigació, tal com s'explica posteriorment.

En aquest apartat, com s'explicarà posteriorment, pren importància la finca de l'Alfacada, ubicada en una zona del Delta on s'està produint de manera visible la reconfiguració de la façana litoral incloent la pèrdua de superfície de platges.

L'Alfacada se situa a la frontera entre una de les àrees del Delta de l'Ebre que ha experimentat un avanç de la línia de costa durant el segle XX (platja de Serrallo-Eucaliptus) i de les que ha experimentat un major retrocés durant el segle XX (platges de Buda y Migjorn).

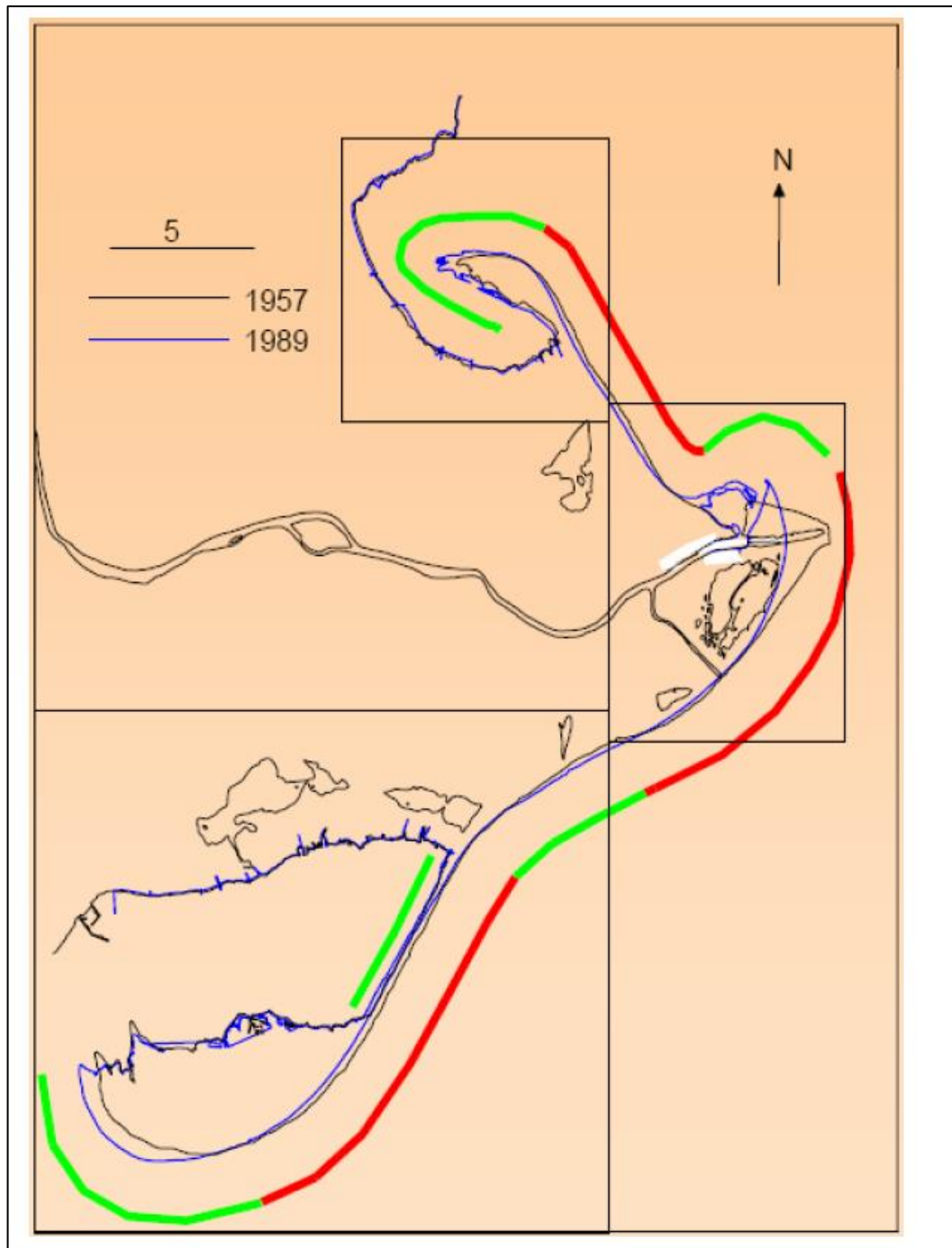


Figura n^o5. Evolució a llarg termini de la línia de costa al Delta de l'Ebre entre 1957 i 1989.
 Font: Jiménez i Sánchez Arcilla, 1993

La figura següent detalla amb major precisió l'evolució de la línia de costa en el període 1973-2007.

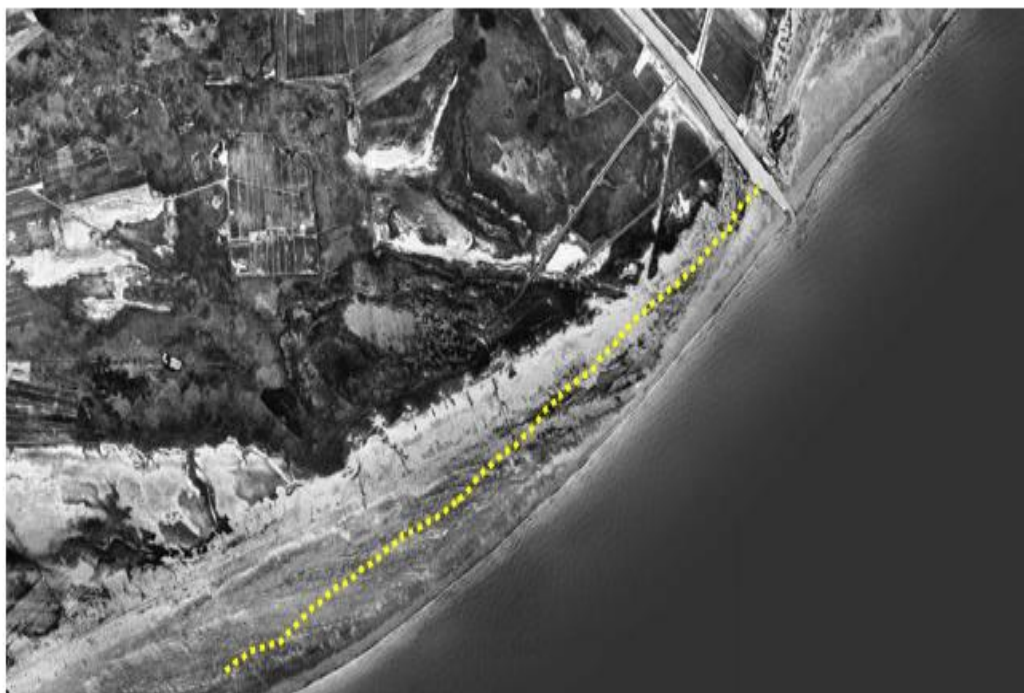


Figura n°6. Evolució a la línia de costa a l'Alfacada entre 1973 y 2008. Font: Plànol n°3. Evolució de la línia de costa. Taller d'Enginyeries, 2007

La sèrie d'ortofomapes també ens permet visualitzar com a la zona confrontant amb l'Alfacada, i amb major intensitat quant més cap a l'est, la línia de platja ha anat retrocedint. Aquest retrocés fou especialment greu entre 1956 i 1983 (segurament per la pèrdua de funcionalitat del braç de Migjorn pel transport de sediments), tal com s'aprecia amb la superposició de la línia de costa actual.



En la imatge anterior es pot apreciar l'ortofotomapa de 1945.



En la imatge anterior es pot apreciar l'ortofotomapa de 1956 i, mitjançant l'elaboració pròpia en base a la informació actual, es realitza la superposició de la línia de costa actual (línia de punts grocs).



En la fotografia anterior s'aprecia l'ortofotomapa de 1983 i, igual que en la fotografia anterior a aquesta, es realitza la superposició àmbit d'estudi actual i superposició línia de costa actual (línia de punts grocs).



En la fotografia anterior es pot apreciar l'ortofotomapa de 1990 i superposició línia de costa actual (línia de punts grocs).



En la fotografia anterior s'aprecia l'ortofotomapa de 2000 i superposició àmbit d'estudi actual i superposició línia de costa actual (línia de punts grocs).



En la fotografia anterior s'aprecia l'ortofotomapa de 2010 i superposició línia de costa actual (línia de punts grocs).



En la fotografia anterior s'aprecia l'ortofotomapa de 2022.

Les figures permeten establir quin és el balanç net anual de sediments a l'àrea d'estudi, amb taxes anuals netes de balanç properes als $56.500 \text{ m}^3/\text{any}$ a l'àrea de l'Alfacada, tot i que el punt en el que comença la pèrdua neta de sediments està just a la zona litoral de l'Alfacada.

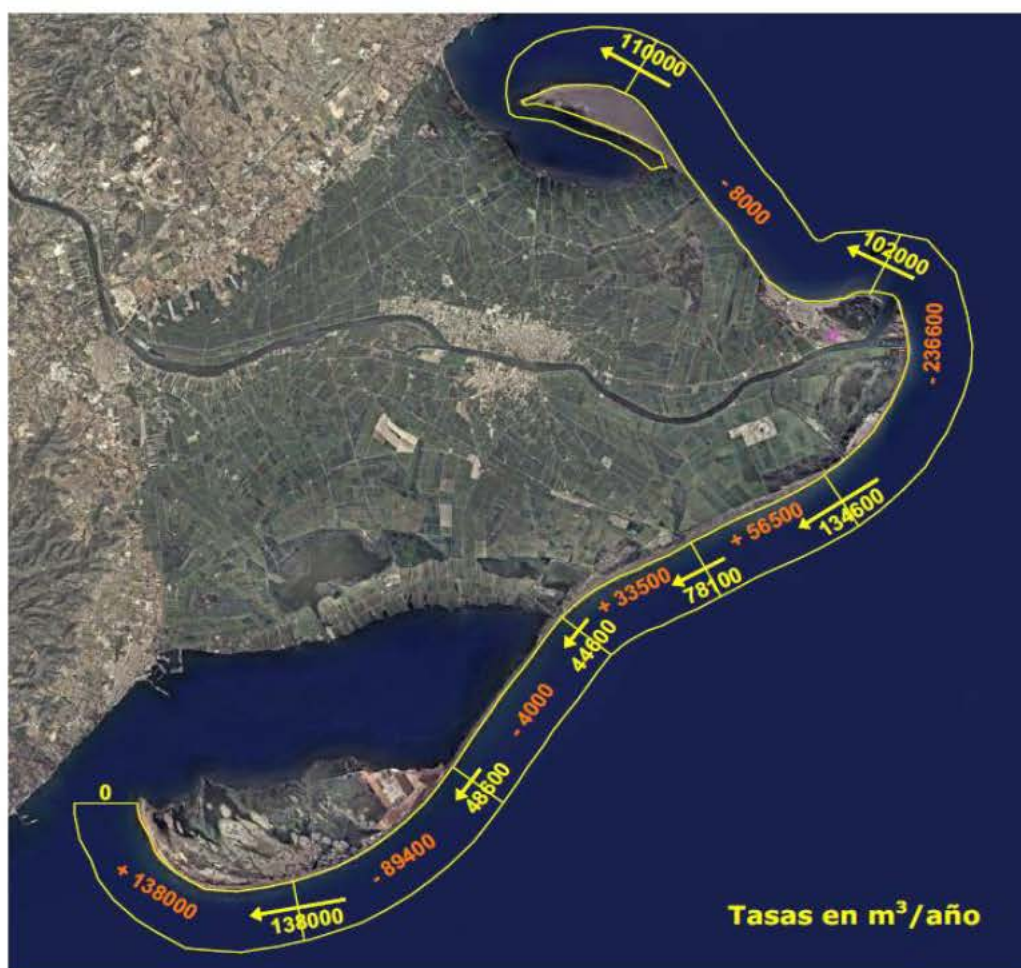


Figura n°7. Balanç sedimentari per transport longitudinal de sediment en m^3/any . Font: Taller d'Enginyeries, 2008

Els escenaris a futur resultants de l'aplicació d'aquest balanç sedimentari per a les platges del Delta es poden apreciar a la taula següent.

Retrocés mig de la costa per transport longitudinal (m)	Escenari A any horitzó 2050	Escenaris B i C any horitzó 2100	m/any
Península del Fangar	-348.30	-753.29	-8.10
Platja de la Marquesa	10.24	22.14	0.24
Platja de Riumar i Cap Tortosa	194.42	420.48	4.52
Platja del Serrallo i Platja Migjorn	-120.81	-261.28	-2.81
Platja dels Eucaliptus	-76.97	-166.48	-1.79
Platja el Trabucador	7.18	15.53	0.17
Salines de la Trinitat	148.32	320.79	3.45
Punta de la Banya	-252.83	-546.82	-5.88

* signe negatiu implica acreció

En la taula anterior es pot apreciar el retrocés mig de la línia de costa per transport longitudinal de sediment. Font: Taller d'Enginyeries, 2008.

A través d'aquesta taula es determina que per a la platja de Serrallo-Migjorn, es produeix una progradació de 2,81 metres/any a l'escenari 2050. Cal destacar que l'àmbit d'estudi

s'ubica just en el punt de basculació de les zones d'acreció i retrocés, ja que la platja de Riumar i cap Tortosa, al mateix temps, es calcula que tindrà un retrocés de 4,52 metres/any. Cal destacar també a la taula l'important accreió que té la platja dels Eucaliptus, confrontant amb la Tancada, que en aquest sentit no es veu amenaçada per l'efecte de la mar exterior.

Si s'incorpora a les variables l'efecte del nivell del mar causat pel canvi climàtic, les xifres varien però les tendències es mantenen.

Taula n°6. Retrocés mig total de la línia de costa per als diferents escenaris de canvi climàtic.
Font: Taller d'Enginyeries, 2008.

Retrocés mig total de la costa (m)	Escenari A	Escenari B	Escenari C
	any horitzó 2050 $\Delta\eta = 0.15$ m	any horitzó 2100 $\Delta\eta = 0.40$ m	any horitzó 2100 $\Delta\eta = 1.00$ m
Península del Fangar	-339.40	-729.57	-693.98
Platja de la Marquesa	20.49	49.47	90.47
Platja de Riumar i Cap Tortosa	204.56	447.54	488.13
Platja del Serrallo i Platja Migjorn	-111.11	-235.43	-196.64
Platja dels Eucaliptus	-67.93	-142.36	-106.18
Platja el Trabucador	16.30	39.84	76.32
Salines de la Trinitat	157.66	345.70	383.05
Punta de la Banya	-244.98	-525.90	-494.50

Com es pot veure, segons l'escenari, i tot i l'augment del nivell del mar, es pot establir una progradació per a la platja Serrallo-Migjorn d'entre 111,11 m (per a 2050) m i 235,43 m (per a 2100 i amb escenari optimista), mentre que a la platja de Riumar i cap Tortosa es produirà un retrocés de 447,54 m i 488,13 m.

Com es veu a la figura següent, el punt de basculació que separa la zona de retrocés de la zona d'acreció està just davant de l'Alfacada.



En la fotografia anterior es poden apreciar les línies de costa actuals i dels diferents escenaris de canvi climàtic a les platges d'Eucaliptus, Migjorn i Serrallo, amb indicació del punt de basculació acreció-retrocés. Font: Taller d'Enginyeries, 2008.

Conscient de la importància de la finca de l'Alfacada per al procés de lluita i adaptació al canvi climàtic, la Fundació ha realitzat algunes actuacions, especialment preparar a la llacuna de l'Alfacada com zona d'esmoreïment dels efectes del canvi climàtic.

Una de les problemàtiques existents a l'Alfacada, tal com s'ha anat explicant anteriorment, era la seva ubicació en una zona de ròtula entre l'àrea de retrocés accelerat de la línia de costa de Migjorn-Buda i la zona d'acreció de la platja del Serrallo-Eucaliptus. Així, en la part oriental del front marítim de la llacuna s'ha experimentat en les darreres dècades un important retrocés de la línia de costa, en una àrea on diverses motes i dics paral·lels a la platja havien causat una estructuració rectilínia i una certa dificultat per a una dinàmica natural de retrocés. A més, en els anys 80 es va escometre una transformació d'algunes de les parcel·les ubicades entre la platja i el límit de la llacuna, que es va tancar amb una mota d'important amplada, de manera que actualment no existeix una relació directa entre la maresma i el sistema de platja.

Aquesta situació presentava una oportunitat molt important d'assajar tècniques de restauració ecosistèmica encaminades a la naturalització d'aquest tram de costa. Per aquest motiu, i en el marc del **Project RestCoast (Large scale RESToration of COASTal ecosystems through rivers to sea connectivity, ID: 10137097 convocatòria H2020-EU35)**, liderat per la Universitat Politècnica de Catalunya, es va plantejar la redacció i execució d'un projecte per a la restauració d'aquest sector del litoral del delta de l'Ebre. El projecte es va redactar l'any 2023 i la seva execució ha culminat l'any 2024.

El projecte té com a objectius:

- a. Escometre la millora ambiental dels terrenys ubicats en el front litoral de la llacuna de l'Alfacada, entre aquesta i el sistema platja, tots ells dins de la finca propietat de la Fundació i el Domini Públic Marítim Terrestre.
- b. Realitzar aquesta millora mitjançant la generació d'un sistema de connexió lliure entre la llacuna i la platja.
- c. Millorar i potenciar la biodiversitat en general i, específicament, els hàbitats de interès comunitari i les espècies de flora i fauna protegides associades als ecosistemes de maresmes litorals i platges que puguin ser beneficiats per dita operació.

Les actuacions són les següents:

- a. Neteja. Retirada de l'àmbit d'alguns taulons de fusta i altres residus aïllats que es presenten en aquest sector. Un total de 13,5 m3 de residus de fusta, plàstic i ferro/acer.
- b. Excavació de l'actual mota fins a la cota del terreny i reompliment de les rases a banda i banda de la mota amb els materials d'excavació, buscant un balanç de terres zero que minimitzés les emissions de CO2 causades pel transport durant l'execució de projecte.



Figura nº9. Secció del dic a desmuntar.



Figura nº10 Ortofotomapa amb la zona d'actuació i les amplades de dics i rases laterals.

L'amidament és d'un total de 5.861,48 m³ amb l'operació realitzada amb giratòria de cadenes que excava i retrocedeix per la pròpia mota.

- c. Creació de dos illetes sobre seccions de l'actual mota.

Aprofitant dos punts on existeixen tubs soterrats de formigó que creuen la mota, crear dos illetes amb cota l'actual i perfil suau, amb uns 400 m² cada una, i també l'excavació de fossars perimetrals per aïllar-les, amb la funció de generar àrees per a la reproducció de les aus.



Figura nº11. Ubicació de les dues illetes proposades Fuente: elaboració pròpia.

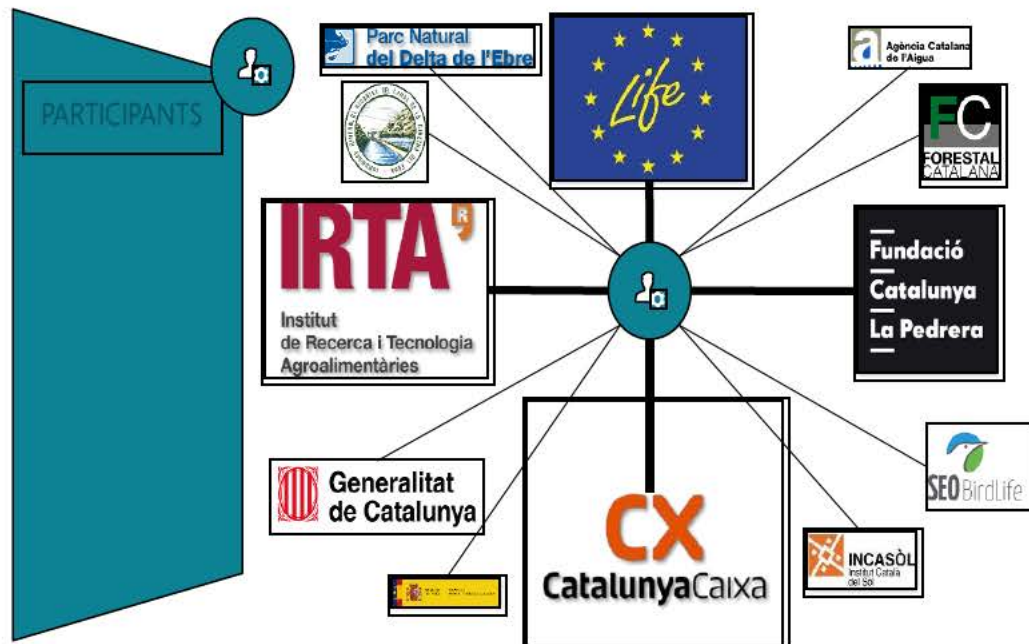
A les fotos següents es pot observar els resultats de l'abans i el després:



Fotos. A l'esquerra, aspecte inicial. A la dreta, mota o dic central i lateral costat de mar totalment eliminat, amb creació d'una zona de contacte lliure entre les maresmes halòfiles i la llacuna. Font: ©Eduardo Soler i ©Nil Álvarez.

- iv. **Finalitat h) Garantir la coherència entre les iniciatives públiques i privades, prioritzant sempre les iniciatives de conservació, recuperació i protecció públiques, i entre totes les decisions de les administracions públiques que afecten a la utilització de la zona costanera.**

Des de que la Fundació va adquirir les finques mencionades, sempre va tenir clar que la seva actuació havia de regir-se sobre els principis de la col·laboració publico-privada i la recerca de socis solvents per a les diverses actuacions. Com exemple, observi's l'organigrama dels participants al projecte Delta-Lagoon.



O el fet que el projecte Horizon 2020 estigui liderat per la Universitat Politècnica de Catalunya però hi participi també Eurecat. O l'organització multilateral del Delta Birding Festival.



v. **Finalitat i) Conservar i vetllar per mantenir les masses d'aigua en l'àmbit costaner.**

Les actuacions realitzades en el marc d'aquest projecte ha permès millorar l'estat de conservació de les llacunes de l'Alfacada i de la Tancada, dues de les principals masses d'aigua del Delta de l'Ebre i caracteritzades per hostatjar l'hàbitat d'interès comunitari prioritari 1150* Llacunes litorals. En tots els casos, l'actuació de la Fundació no només ha permès augmentar la superfície efectiva de les llacunes i les seves maresmes associades, sinó millorar-ne el seu estat ecològic.

Les actuacions anteriorment descrites a la llacuna de l'Alfacada han permès millorar l'intercanvi d'aigua dolça i aigua salada, així com una dinàmica de contacte molt més natural amb les maresmes salobres confrontants, i la possibilitat de que es produeixin fenòmens de retrocés i avançada en aquestes àrees subjectes a una gran dinàmica litoral.

vi. **Finalitat j) Limitar l'accés a les platges segons llur capacitat de càrrega i regular-ne l'accés, per a aturar la pèrdua de biodiversitat i preservar les espècies protegides.**

Mercès a les actuacions de la Fundació, en col·laboració amb el Parc Natural del Delta de l'Ebre, la llacuna de l'Alfacada és inaccessible excepte per tasques científiques i de manteniment, i és físicament inaccessible per persones que hi volguessin entrar de manera furtiva. Al mateix temps, la platja confrontant només és accessible caminant, tant des de l'aparcament de Migjorn com des de la darrera zona accessible amb vehicle de la platja del Serrallo. Gràcies a aquestes actuacions, la zona de la platja confrontant amb l'Alfacada és una de les que manté millors condicions de naturalitat al Delta.

Per altra banda, les instal·lacions de Món Natura Delta permeten un control total de les persones i/o vehicles que vulguin accedir a aquesta zona de la Tancada. A més, la Fundació, ha habilitat algunes àrees d'aparcament en paral·lel a la carretera asfaltada que porta fins a l'inici de la barra del Trabucador, que és una de les més transitades del Delta i on, prèviament, es produïen problemes per la poca amplada de la carretera i per què molts vehicles s'hi aturaven per observar els ocells. A més, el fet d'haver destruït bona part de l'estructura de dics de l'antiga piscifactoria ha significat que l'accés incontrolat a les zones humides a banda i banda de la carretera sigui pràcticament impossible.

Així doncs, de tot l'exposat en aquests primer apartat queda suficientment palès **que les actuacions i projectes realitzats per la Fundació es troben en completa sintonia amb les finalitats de la Llei 8/2020 pretén assolir i que ara són objecte de desenvolupament a través de la proposta de decret.** De tota l'activitat que la Fundació ha portat a terme en les finques possiblement afectades per aquesta proposta de decret es dirimeix que la nostra entitat coincideixen al complert amb les finalitats de la llei aplicable essent, igual que l'administració, una entitat defensora d'aquelles actuacions d'interès general i de defensa del territori i que, actualment, són línies directrius de la proposta normativa que ens ocupa. És per aquests motius que podem concloure i ratificar que, efectivament la Fundació és, i ha de ser, una institució interessada, prioritària i rellevant en el procediment del projecte de decret, tal i com ja preveu la memòria justificativa del mateix, i en tots el projectes de planificació, protecció i ordenació que s'hi preveuen.

Per tal de concloure aquest apartat, **és especialment rellevant tenir en compte que no només la Fundació es troba alineada amb les finalitats que es pretenen acomplir amb aquest Decret de desenvolupament i que coincideixen amb les que estableix la Llei 8/2020, de 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral, si no que la Fundació també es troba alineada i en sintonia amb les directrius marcades per aquesta Llei, i en conseqüència per el seu projecte**

de decret, pel que respecta als instruments de protecció, ordenació i gestió del litoral que s'hi preveuen.

Si ens fixem en la redacció de l'article 5 de la Llei 8/2020, de 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral, les directrius per als instruments de protecció, ordenació i gestió del litoral són les mateixes que es preveuen en la proposta de Decret per el desenvolupament de la Llei així com les mateixes que ha seguit la Fundació en les seves actuacions i que s'especifiquen a continuació:

- La Fundació a través dels apartats anteriors ha explicat els notables valors naturals que es protegeixen a les finques, millorant-ne el seu estat, i les grans tasques realitzades per eliminar elements artificials com l'antiga piscifactoria i de crear dinàmiques molt més naturals de relació entre la llacuna de l'Alfacada i la platja de Migjorn-Serrallo, creant àrees de contacte lliure i d'intercanvi d'aigües dolces, salobres i salades. Aquestes actuacions permeten alinear-nos amb la primera de les directrius previstes en l'article 5 i que fa referència a *“a) Prioritzar la riquesa biològica, la dinàmica i el funcionament naturals de la zona intermareal, la necessitat de recuperació de la dinàmica sedimentària natural, així com la complementarietat i la interdependència entre la part marina i la part terrestre que constitueixen una entitat única”*.
- L'execució del projecte Life Delta-Lagoon i del projecte REST-COAST són exemples clars d'aquesta visió integral, així com la importància socioeconòmica que les activitats de la Fundació tenen sobre el global del Delta que va en completa sintonia amb les directrius previstes per la norma pel que es refereix als apartats b) i c) de l'article 5 de la Llei i, per tant, de la corresponent proposta de decret.
- Atès que l'activitat de la Fundació ha estat promotora i catalitzadora de les relacions interinstitucionals, la participació publico-privada i les entitats civils interessades en la conservació del patrimoni natural i cultural litoral podem considerar que complim amb els apartats d) i e) de les directrius previstes en l'article 5 de la Llei i, per tant, de la corresponent proposta de decret.
- Tenint en compte que a la finca de la Tancada es realitzen activitats de turisme sostenible i d'educació i interpretació ambiental que ajuden a desestacionalitzar l'activitat turística al Delta de l'Ebre, generen ocupació local i importants quantitats de valors econòmics afegits, considerem que estem en sintonia amb la directriu prevista en l'article 5.f) de la Llei.
- La Fundació, a través d'algunes de les seves actuacions, ha eliminat una estructura artificial de piscifactoria i sobre aquesta ha impulsat la regeneració de maresmes litorals, en línia del que estableix la directriu h).
- Pel que respecta a la directriu j) referent a impedir que es produeixin danys tant en els ecosistemes litorals com en el medi ambient costaner, la Fundació, tal i com ha exposat anteriorment en aquest document, a través de les seves actuacions no només ha vetllat per impedir que es produeixin danys en els ecosistemes litorals si no que ha impulsat el guany net en biodiversitat en aquestes zones.
- La Fundació també ha aconseguit, a través de les seves actuacions, millorar el paisatge litoral d'aquestes zones del Delta amb algunes actuacions de gran impacte com han sigut, a títol enunciatiu, l'eliminació de la línia elèctrica que creuava la zona de les Salines de Sant Antoni, la recuperació d'edificacions degradades que formaven part del patrimoni saliner, l'eliminació d'aquelles estructures artificials de cubetes de

formigó de l'antiga piscifactoria d'Aquadelt a la zona de la Tancada i dics longitudinals a la zona de l'Alfacada i la reproducció d'estructures salineres per a l'educació ambiental i la interpretació ambiental que, totes elles en conjunt, ens permeten assegurar l'acompliment de la directriu prevista en l'article 5.k).

- Finalment, i pel que respecta a la directriu lletra l) sobre la regulació de les activitats per a impedir que perjudiquin la biodiversitat i els valors ecològics del litoral la Fundació vetlla per a que, en les finques de la propietat, no es realitzi cap activitat que pugui produir aquest efecte negatiu.

És per tots els motius exposats, però sobretot per dos raons principals: la primera, per què la Fundació persegueix les mateixes finalitats que les que pretén accomplir la proposta de Decret i, la segona, per què la Fundació amb les seves actuacions segueix les mateixes directrius que les previstes en aquesta proposta, que ens considerem entitat interessada, preferent i referent en aquest procediment, atesa la nostra contribució rellevant en matèria ambiental i territorial sent susceptibles de resultar afectats per la proposta.

SEGON.- PROPOSTES DE MODIFICACIÓ DE L'ARTICULAT PREVIST EN L'ESBORRANY DE DECRET PEL QUAL ES DESENVOLUPA LA LLEI 8/2020, DEL 30 DE JULIOL, DE PROTECCIÓ I ORDENACIÓ DEL LITORAL.

En aquest apartat es detallen les propostes que la Fundació realitza en relació al redactat de l'articulat previst en l'esborrany de decret amb la finalitat d'incorporar aspectes no recollits amb l'objectiu de millorar el contingut i la bona comprensió del Decret.

i. Proposta sobre l'article 23.2 del Decret. Adició d'un paràgraf a l'apartat 2.

“ Classificació i ocupació dels trams de platges.

*2. El Pla de protecció i ordenació del litoral ha de definir els trams de platges, d'acord amb la classificació de l'apartat 1, i les diferents categories tenint en compte la classificació i les categories de sòl que estableix la planificació territorial i urbanística per als terrenys adjacents que no formen part del domini públic marítimoterrestre; les infraestructures amb què les platges confronten, i la major o menor presència d'elements naturals. En tot cas, el Pla de protecció i ordenació del litoral ha de tenir en compte, en la definició dels trams de platges d'especial protecció, que són incompatibles amb la presència d'instal·lacions i serveis **sempre i quan aquestes instal·lacions i serveis no tinguin per objecte principal la preservació i conservació del territori i la seva divulgació.***

Justificació: Des de la Fundació entenem que la pretensió perseguida amb aquesta article i el seu redactat és la protecció màxima dels trams de platges qualificats d'especial protecció. Estant d'acord amb això proposem que, preveient en la definició dels trams de platges d'especial protecció la incompatibilitat amb la presència d'instal·lacions i serveis, s'afegeixi al redactat que aquesta incompatibilitat operarà en tots els casos amb l'excepció que en aquestes zones de trams de platja d'especial protecció hi radiquin instal·lacions o serveis i que l'objecte i finalitat d'aquestes instal·lacions o serveis siguin la conservació i preservació del territori i la seva divulgació.

ii. Proposta sobre l'article 28 del Decret. Disposició transitòria.

L'article 28 actualment es troba redactat de la manera següent:

“Concessions.

1. Tota ocupació dels béns de domini públic maritimoterrestre amb obres o instal·lacions no desmuntables està subjecta a la concessió prèvia atorgada per l'òrgan competent en matèria d'ordenació del litoral de l'Administració de la Generalitat.

2. La documentació de la sol·licitud de concessió s'ha de presentar signada pel tècnic competent en format digital, i ha d'incloure: el projecte bàsic, l'estudi econòmic financer i qualsevol altre documentació establerta en el Reglament general de costes, així com un estudi d'integració paisatgística i el document ambiental que correspongui en cas que el projecte s'hagi de sotmetre a un procediment d'avaluació d'impacte ambiental d'acord amb la legislació aplicable.

3. L'estudi d'integració paisatgística ha d'incloure, com a mínim, el contingut previst a l'article 21 del Decret 343/2006, de 19 de setembre, que desenvolupa la Llei 8/2005, de 8 de juny, de protecció, gestió i ordenació del paisatge de Catalunya. Així mateix, en cas que l'objecte de la sol·licitud de concessió d'ocupació del domini públic maritimoterrestre sigui una edificació, l'estudi d'integració paisatgística ha d'incloure la simulació del conjunt de les intervencions amb l'entorn proper, les vistes del conjunt de les intervencions des dels punts preferents, i la volumetria conjunta tenint en compte la façana de cobertura.

4. Durant la tramitació de la concessió, l'òrgan competent en matèria d'ordenació del litoral de l'Administració de la Generalitat ha de sol·licitar els informes dels organismes afectats per raó de llurs competències sectorials.

5. No es poden atorgar concessions ni pròrrogues d'aquestes que siguin contràries al Pla de protecció i ordenació del litoral. Els terminis de vigència de les concessions i de les pròrrogues corresponents s'han de determinar d'acord amb els criteris de gradació que estableix aquest Pla.

6. Per a l'atorgament de les concessions, s'ha de valorar la integració paisatgística de les obres o les instal·lacions i el compliment de condicions d'accessibilitat adequades al tipus d'activitat i entorn. 7. El termini per a notificar la resolució expressa sobre les sol·licituds de concessió és de sis mesos a comptar de la data en què la sol·licitud hagi tingut entrada en el registre de l'òrgan competent per a la tramitació. El transcurs d'aquest termini sense que s'hagi notificat la resolució expressa legitima la persona interessada a entendre-la desestimada per silenci administratiu.”.

“Disposició transitòria.: s'atorgarà concessió aquelles instal·lacions i bens existents, en terrenys que puguin passar a formar part, en tot o en part, de la zona de domini marítime-terrestre, en zones afectades, sempre que aquestes instal·lacions i bens realitzin actuacions en compliment de les condicions d'accessibilitat i integració paisatgística i/o aquelles realitzades per entitats sense ànim de lucre que tinguin objectiu la conservació i preservació del medi ambient, la biodiversitat així com dels ecosistemes marítime-litorals. Aquestes activitats estaran exemptes de la taxa de l'article 34 d'aquest decret. “

Justificació: En relació amb aquest article la Fundació proposa incorporar una disposició transitòria al Decret que prevegi que, en aquells casos en que previ a la qualificació dels terrenys de domini públic marítimo-terrestres en les zones afectades per aquesta qualificació es realitzessin actuacions en compliment de les condicions d'accessibilitat i integració paisatgística i/o aquelles realitzades per entitats sense ànim de lucre que tinguin per objectiu la conservació i preservació del medi ambient i la biodiversitat així com dels ecosistemes, puguin gaudir de la corresponent concessió per poder seguir realitzant les mateixes activitats.

iii. **Proposta sobre l'article 34.9 del Decret. Adició un paràgraf c) a l'apartat 9.**

“Cànon d'explotació d'activitats.

9. *Resten exemptes del pagament del cànon d'explotació d'activitats: a) Els títols habilitants atorgats a entitats nauticoesportives per al desenvolupament d'activitats de caràcter no lucratiu. Per a l'obtenció d'aquesta exempció és necessari que la federació esportiva corresponent certifiqui que les entitats respectives estan inscrites degudament i que exerceixen exclusivament l'activitat nauticoesportiva. b) Les concessions que s'atorguin en domini públic maritimoterrestre portuari, d'acord amb el que regula la legislació portuària. c) les concessions que s'atorguin a aquelles fundacions sense ànim de lucre acollides a la llei 49/2002, de 23 de desembre, de regim fiscal de les entitats sense finalitats lucratives i que tinguin entre les seves finalitats fundacionals la conservació i preservació del territori i acreditin que han realitzat activitats de conservació i preservació de la biodiversitat pròpia del medi natural litoral, la educació ambiental sobre les mateixes i que puguin demostrar els resultats aconseguits.*

Justificació. En relació amb aquest article, la Fundació proposa que es prevegi una exempció per al pagament del cànon d'explotació d'activitats per aquelles entitats sense ànim de lucre que es troben acollides a la Llei 49/2002 al contemplar aquesta norma una definició clara del concepte d'entitat sense ànim de lucre imposant obligacions generals d'aplicació per aquelles entitats acollides a aquest règim fiscal especial, entre aquestes obligacions destaquem que, l'acolliment a aquesta llei obliga a aquestes fundacions a destinar a la consecució de les finalitats d'interès general, al menys, el 70% del resultat d'aquelles explotacions econòmiques que realitzin i dels ingressos que aquestes obtinguin per qualsevol altre concepte descomptant les despeses realitzades per la seva obtenció, l'import restant s'haurà de destinar a incrementar la dotació patrimonial. És per aquest motiu que, en cas d'incloure aquesta exempció, les entitats que acreditin estar acollides a aquesta llei poden acreditar que el no pagament del cànon no suposa en cap cas la falta de destinació de recursos a finalitats d'interès general pel que fa a aquestes fundacions radicades al territori de Catalunya.

iv. **Proposta sobre l'article 41.3 del Decret. Adició d'un paràgraf i) a l'apartat 3 .**

“Composició del Consell de Pla de protecció i ordenació del litoral.

3. *Les vocalies son ocupades per:*

a) *Sis persones en representació de l'Administració de la Generalitat, designades per les persones titulars dels departaments que tinguin competència en cadascuna de les 31 matèries següents: ordenació del litoral; ports; urbanisme i arquitectura; canvi climàtic; medi natural i biodiversitat; i emergències i protecció civil.*

b) *Quatre persones en representació de les entitats del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat, designades per la persona titular de la presidència de*

les següents entitats: l'Agència Catalana de l'Aigua, l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya, l'Observatori del Paisatge, i el Consell Català de Cogestió Marítima.

c) Quatre persones en representació de l'Administració General de l'Estat, designades per les persones titulars dels corresponents ministeris: Tres persones en representació del Ministeri competent en matèria de costes; i una persona en representació de les Capitanies Marítimes a Catalunya.

d) Dues persones en representació de les associacions municipals més representatives, designades per la persona titular de la presidència de cadascuna d'aquestes entitats.

e) Una persona en representació de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, designada per la persona titular de la presidència d'aquesta entitat.

f) Una persona en representació del Col·legi d'Enginyers de Camins, Canals i Ports de Catalunya, designada per la persona titular de la presidència d'aquesta entitat.

g) Dues persones en representació del sector acadèmic i/o empresarial català, formades per: Una persona en representació dels Centres i Estudis Universitaris de Catalunya, de lliure designació per la persona titular del departament competent en matèria de territori; i una persona de reconegut prestigi professional i/o empresarial català en matèria d'ordenació del litoral de lliure designació per la persona titular del departament competent en matèria de territori.

h) Una persona en representació de les associacions ecologistes més representatives relacionada amb la defensa i conservació del litoral radicada a Catalunya, designada per la Xarxa de Conservació de la Natura.

i) Una persona en representació de les Fundacions més representatives relacionada amb la defensa i conservació de la biodiversitat del litoral radicada a Catalunya, designada per el departament competent en matèria de territori.

j) Una persona en representació de les organitzacions empresarials més representatives vinculades a les activitats econòmiques que es desenvolupen en el domini públic marítimoterrestre i zones de servitud, designades pel Consell General de Cambres de Catalunya.

k) Una persona en representació de la Federació Catalana de Vela, designada per la persona titular de la presidència d'aquesta entitat. (...)"

Justificació: L'apartat que la Fundació proposa incloure fa referència a la incorporació, com a vocals, de representats d'aquelles fundacions que persegueixen les mateixes finalitats que la norma i que poden acreditar una reconeguda trajectòria en la conservació i preservació del litoral i la seva biodiversitat. Aquesta incorporació s'afegeix seguint un criteri de coherència amb la resta d'apartats, produint-se, en cas de no afegir aquest punt, un greuge comparatiu respecte altres entitats incloses.

v. **Proposta sobre l'article 42.3 del Decret. Adició d'un paràgraf c) en l'apartat 3.**

"Composició dels consells rectors dels plans d'ús del litoral i de les platges.

3. La composició mínima dels consells rectors dels plans d'ús del litoral i de les platges ha de ser:

a) Tres persones vocals en representació de l'ajuntament, designades per la persona titular de l'Alcaldia. Si l'àmbit abasta més d'un municipi, la composició ha de ser de quatre persones vocals, dues en representació de cada ajuntament.

b) Una persona vocal en representació de les associacions de veïns del municipi de la franja litoral.

c) *Una persona vocal en representació de les associacions ecologistes més representatives del municipi.*

c'') **Una persona en representació de les Fundacions més representatives de Catalunya relacionada amb la defensa i conservació de la biodiversitat del litoral i amb àmbit d'actuació al municipi.**

d) *Una persona vocal en representació de les organitzacions empresarials més representatives del municipi vinculades a les activitats econòmiques que es desenvolupen en el domini públic marítimoterrestre i les seves zones de servitud. (...)*

Justificació: Es proposa la incorporació, com a vocals, de representants d'aquelles fundacions que persegueixen les mateixes finalitats que la norma i que poden acreditar una reconeguda trajectòria en la conservació i preservació del litoral i la seva biodiversitat. Aquesta proposta es realitza seguint un criteri de coherència, sent el més habitual que aquestes entitats participin en l'òrgan rector del municipi on radiquen les seves activitats.

vi. Proposta sobre l'article 55 del Decret. Adició d'un paràgraf 5) a l'article.

“Composició de la Comissió d'Ordenació del Litoral.

3. *Les vocalies son ocupades per:*

a) *Sis persones en representació de l'Administració de la Generalitat, designades per les persones titulars dels corresponents òrgans administratius: i. Una persona en representació de la Subdirecció General competent en matèria del Litoral. ii. Una persona en representació del Servei competent en matèria del Litoral. iii. Una persona en representació de la Direcció General competent en matèria d'ordenació del territori i de paisatge, d'urbanisme i d'arquitectura. iv. Una persona en representació de l'Assessoria Jurídica del Departament competent en matèria de Litoral. v. Una persona en representació del departament de la Generalitat competent en matèria de canvi climàtic. vi. Una persona en representació del departament de la Generalitat competent en matèria de medi natural i biodiversitat.*

4. *Dues persones en representació de les associacions municipals més representatives, designades per la persona titular de la presidència d'aquestes entitats.*

4''). Una persona en representació de les fundacions amb actuació en el municipi en àmbits de conservació i preservació de la biodiversitat del litoral més representatives, designades per la persona titular de la presidència d'aquestes entitats.

5. *Una persona en representació del sector empresarial vinculat al litoral, designada per la persona titular del departament competent en matèria de territori.*

6. *Una persona en representació del sector acadèmic, amb reconegut prestigi professional i expertesa en matèria ambiental, de lluita contra el canvi climàtic, de costes 38 i d'urbanisme, designada per la persona titular del departament competent en matèria de territori. (...)*

Justificació: Aquesta proposta fa referència a la incorporació, com a vocals, de representants d'aquelles fundacions que persegueixen les mateixes finalitats que la norma i que poden acreditar una reconeguda trajectòria en la conservació i preservació del litoral i la seva biodiversitat en coherència amb propostes als articles anteriors.

TERCER.- CONCLUSIONS.

Amb aquest escrit, la Fundació vol agrair al departament de Territori de la Generalitat la tramesa del projecte de decret, pel seu coneixement, i per poder-hi formular propostes que permetin adaptar la norma a la realitat del territori però també:

- i. Informar al Departament de Territori de quines són les seves activitats en les finques de la seva propietat a la zona del Delta, palesant que els seus objectius i finalitats coincideixen amb els del projecte i els que corresponen a les administracions públiques.
- ii. Deixar constància que, al ser una Fundació privada sense ànim de lucre que ha vingut treballant en projectes mediambientals i de sostenibilitat amb diverses administracions, ha estat un referent de col·laboració publico-privada, essent aquest el seu objectiu de cara al futur.
- iii. Manifestar que les propostes en el redactat del projecte es mouen en una direcció de major implicació de la Fundació en la seva col·laboració amb les administracions públiques i en la salvaguarda dels valors mediambientals, paisatgístics, la seva divulgació i el coneixement del territori, repercutint en una millora d'aquest, per les zones afectades per l'interès general.

A part de presentar aquest escrit al Departament formulant aquestes propostes, restem a disposició del Departament i de la Direcció General de Polítiques de muntanya i del Litoral, per si consideren del seu interès mantenir una reunió al respecte.

Finalment, us donem trasllat de les **nostres adreces a efectes de notificacions i comunicacions pel que es refereix a aquest procediment**, però en especial per a la notificació que pugui fer referència als tràmits posteriors al que ara ens ocupa previstos en l'article 67 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de regim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, **establint com a domicili de la Fundació per aquelles comunicacions o notificacions en paper el situat a Passeig de Gràcia 92 tercer segona, codi postal 08008, de Barcelona, i per aquelles notificacions o comunicacions electròniques el correu crisrina.lazaro@fcatalunyalapedrera.com amb còpia al correu electrònic juridic@fcatalunyalapedrera.com i telèfon de contacte 932 142 559.**

Barcelona, 19 de març de 2024.



Participació ciutadana Projecte de Decret pel que s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol

A LA DIRECCIÓ GENERAL DE POLÍTIQUES DE MUNTANYA I DEL LITORAL

IRENE GISBERT BORRÀS amb DNI número [REDACTED] actuant, en nom i representació de la **FEDERACIÓ SOS COSTA BRAVA**, en la seva condició de Presidenta de la referida Federació que integra i compta amb l'adhesió de 24 Entitats de defensa del territori i del litoral gironí i d'Associacions ecologistes de Catalunya, Entitat degudament inscrita al Registre d'Associacions i d'Entitats del Departament de Justícia de la Generalitat amb el número 843 per Resolució del Director dels Serveis Territorials de Girona de data 17 de Setembre de 2021 i amb correu electrònic soscostabrava@gmail.com que es designa a efectes de notificacions; compareix i com millor procedeixi en Dret, **D I U**:

Que mitjançant el present escrit **ens personem en el tràmit de participació ciutadana, informació pública i consulta prèvia convocat en relació al Projecte del Decret pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol de protecció i ordenació del litoral**; i tot fent ús del tràmit de consulta prèvia i del dret de participació pública en representació de la FEDERACIÓ SOS COSTA BRAVA, passem a formalitzar les següents

AL-LEGACIONS, PROPOSTES I SUGGERIMENTS

Primera: GREU MANCANÇA DEL CONTINGUT DEL REGLAMENT.
MANCA DE REGULACIÓ DEL CONSERVATORI DEL LITORAL DE CATALUNYA.
INCOMPLIMENT DE LA DISPOSICIÓ ADDICIONAL NOVENA DELA LLEI 8/2020.

El Projecte de Decret pel que s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol **sotmès a tràmit de consulta prèvia, de participació ciutadana i d'informació pública, incideix i incorre en una greu mancança i omissió.**

El Projecte de Decret oblida incorporar al contingut del Reglament la regulació i ordenació de la figura del Conservatori del litoral de Catalunya. **Organisme públic quina creació apareix específicament contemplada a la Llei 8/2020, i organisme públic que és el de major importància, -a criteri de la Federació SOS Costa Brava-, per la preservació del litoral i per assegurar la defensa i gestió sostenible de bona part dels terrenys costaners amb valors naturals sotmesos a l'amenaça urbanística.**

La manca de regulació del Conservatori del Litoral de Catalunya, en la norma proposada, suposa la vulneració frontal i directa de la Disposició Addicional Novena de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol de protecció i ordenació del litoral. Disposició que estableix el següent:

**DIPOSICIÓ ADDICIONAL NOVENA LLEI 8/2020:
Conservatori del Litoral de Catalunya.**

“1. El Govern, en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha de crear el Conservatori del Litoral de Catalunya, amb els objectius de salvaguardar i recuperar la part del litoral més amenaçada per la urbanització i l'artificialització, a partir de l'adquisició pública del sòl.

2. El Conservatori del Litoral de Catalunya s'ha de finançar amb les aportacions del Govern, per mitjà dels pressupostos de la Generalitat, i amb les aportacions de les altres administracions, d'entitats i d'empreses.

3. El procés de creació del Conservatori del Litoral de Catalunya ha d'ésser participatiu i ha de comptar amb experts en matèria ambiental i territorial, entitats de conservació del medi natural i representants dels ens locals.”

I essent així que el Reglament que aquí ens ocupa té per finalitat específica desenvolupar la Llei 8/2020, i atès que aquella Llei, estableix l'obligació de crear el Conservatori del Litoral de Catalunya per part del Govern de la Generalitat, resulta evident que el Projecte de Decret

és insuficient, infringeix la Llei que pretesament diu desenvolupar, i incorre en una mancança que ha d'ésser objecte de subsanació, correcció i esmena.

Especialment atès que han passat més de 3 anys sense que la Disposició Addicional Novena s'hagi complert i sense que el Govern hagi executat el manament del Parlament de Catalunya inclòs a la pròpia Llei.

Extrem que s'ha de subsanar de forma inexcusable i ineludible, tot incorporant el contingut mínim i essencial que permeti desenvolupar el mandat legal i establir els requisits i la regulació específica d'aquest organisme públic pendent d'articulació.

Segona: LA MANCA DE REGULACIÓ DEL CONSERVATORI DEL LITORAL DE CATALUNYA ÉS UN INCOMPLIMENT DE LES FINALITATS DEL PROJECTE DE DECRET I DEL PROPI PREÀMBUL DE LA NORMA.

La manca de regulació del Conservatori del Litoral de Catalunya constitueix un clar incompliment –apart de la Disposició Addicional Novena de la Llei 8/2020 abans invocada-, també de les pròpies finalitats i objectius del Projecte de Decret i del seu propi Preàmbul.

En aquest sentit, l'objectiu principal del Decret, segons la pròpia *“Memòria General del Projecte de Decret pel qual es desenvolupa la Llei 8/2020 de 30 de Juliol de protecció i ordenació del litoral”*, és, segons resulta de l'Apartat 1 *“Justificació de la necessitat d'aquest Projecte de Decret”*, lletra A, el següent:

“Així doncs, els objectius principals d'aquest Decret són els següents:

- a) Desplegar i executar els preceptes de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol de protecció i ordenació del litoral”.*

Per la seva banda, el propi contingut de l'article 1 regulador de l'objecte del Projecte de Decret disposa:

Article 1 Objecte

Aquest Decret té per objecte desenvolupar la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral sense perjudici de les competències en matèria de costes, protecció i ordenació de l'espai marítim i les que correspon exercir a l'Estat.

I és evident que la Disposició Addicional Novena que ordena crear el Conservatori del Litoral de Catalunya ha de formar part d'aquest objecte de “desplegar i executar la Llei” i que la regulació del Conservatori és obligada per complir l'objecte del Decret assenyalat a l'article 1 de “desenvolupar la Llei 8/2020”.

I en el propi Preàmbul del Projecte de Decret sotmès a consulta, a l'Apartat II s'indica:

Així doncs, aquest Decret té per objecte desenvolupar la Llei de protecció i ordenació del litoral, per donar compliment a les finalitats en ella esgrimides, així com complir l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat de data 4 de maig de 2021.

D'aquesta manera, el present Decret busca ser un instrument eficaç per a la protecció i ordenació del litoral català, juntament amb la legislació que amb ell es desplega, tot respectant el règim general del domini públic maritimoterrestre.

I a l'Apartat III del Preàmbul del Projecte de Decret es disposa:

Aquest desplegament reglamentari de la Llei de protecció i ordenació del litoral permet protegir de forma efectiva les zones costaneres enfront de la pressió urbanística; assolir una planificació ordenada i sostenible de les activitats que es desenvolupen o es pretenen desenvolupar a les zones costaneres, i en especial, garantir l'aplicació i desplegament del Pla de Protecció i Ordenació del litoral i dels plans d'ús i del litoral i de les platges; així com incrementar la seguretat jurídica en l'àmbit de l'ordenació i gestió del litoral.

Mentre que a l'Apartat IV del Preàmbul s'indica:

Aquest nou text, per tant, desenvolupa, de manera completa i innovadora, tots els aspectes que incideixen en aquesta matèria, duent-se a terme un esforç de simplificació i integració de la normativa vigent, oferint solucions eficaces a les necessitats detectades a l'aplicació pràctica de la regulació vigent.

Essent, per tant, indispensable incorporar la regulació del Conservatori del Litoral de Catalunya en la forma adequada doncs es tracta del principal mecanisme i figura per lluitar i fer front a l'amenaça urbanística del litoral

català. I és urgent i inajornable abordar la creació i regulació d'aquest organisme públic previst a la Llei, sense més dilacions, tot aprofitant la tramitació del Reglament que desplega la Llei. I tot això sens perjudici que determinats aspectes fonamentals hagin de ser objecte de regulació mitjançant una Llei.

Tercera: CONTINGUT MÍNIM DE LA REGULACIÓ DEL CONSERVATORI DEL LITORAL DE CATALUNYA, A INCORPORAR EN EL PROJECTE DE DECRET A CRITERI DE SOS COSTA BRAVA.

A criteri de l'Entitat SOS COSTA BRAVA aquí compareixent el Projecte de Decret hauria d'incorporar el següent contingut mínim per la regulació del Conservatori del Litoral de Catalunya –amb independència de la necessitat de regulació d'alguns aspectes per Llei específica- tal i com SOS Costa Brava sempre ha reivindicat. Contingut mínim que hauria de ser:

- 1. El model de Conservatori de SOS Costa Brava:** un organisme autònom amb personalitat jurídica pròpia, capacitat d'obrar i amb finançament garantit: l'adscripció dels ingressos de la taxa turística per la compra d'espais costaners amenaçats. Inspiració en el model francès del Conservatoire du litoral et de rivages lacustres.
- 2. Les 4 funcions del Conservatori del Litoral de Catalunya que proposa SOS Costa Brava:**
 - 2.1. Adquisició de sòls** costaners amb valors naturals amenaçats per garantir la seva preservació.
 - 2.2. Gestió sostenible dels sòls adquirits.**
 - 2.3. Renaturalització i recuperació d'espais costaners degradats.**
 - 2.4. Recuperar l'accés i l'ús públic.**
- 3. L'organització i composició del Conservatori:**
 - Organisme autònom amb personalitat jurídica pròpia i capacitat d'obrar.
 - Director.
 - Interventor.
 - Comitè científic.
 - Consell Rector.
 - Consell de participació.

- Un Model de cogovernança i de participació social en la presa de decisions amb participació d'Entitats ecologistes, Ajuntaments, Universitats i sectors afectats.

4. El tema essencial: el finançament. La prioritat de SOS Costa Brava: dotar el Conservatori de recursos i adscripció de fons de la taxa turística per Llei, amb garantia d'un Pressupost mínim.

En el Reglament caldrà regular els mecanismes habituals de finançament: aportacions del Govern mitjançant pressupostos de la Generalitat, aportacions d'altres administracions, d'Entitats, donacions, llegats, etc.

Si bé caldrà preveure la possible adscripció i vinculació de fons procedents de la taxa turística i d'altres mecanismes i tributs que es regulin i estableixin en la Llei de creació del Conservatori del Litoral.

5. Sobre la compra d'espais: Delegació de les facultats a l'Institut Català del Sòl. (INCASOL)

6. Assignació de dret d'adquisició preferent al Conservatori (dret de tempteig i retracte).

7. Previsió de facultats expropiatòries.

8. Sobre la gestió dels espais adquirits: Aprovació d'un Pla de conservació o Projecte de gestió i delegació a l'Agència de la Natura de Catalunya o a Entitats de Custòdia o a Ajuntaments amb Conveni de gestió.

9. Les prioritats en l'adquisició de sòls: establiment de criteris específics en el Reglament i definició de prioritats pel Comitè científic i pel Consell de participació.

10. Les prioritats en l'adquisició de sòls amenaçats: amb regulació al Decret dels criteris generals per la fixació de prioritats en l'adquisició de sòl. Criteris que haurien d'establir en opinió de SOS Costa Brava els següents:

- Espais del litoral amb hàbitats d'interès comunitari. Especialment hàbitats dunars amb pineda mediterrània.
- Boscos i espais forestals a primera línia de costa.
- Terrenys immediats a penya-segats i espais d'interès paisatgístic.
- Espais amb valor de connectors naturals per lligar la Xarxa d'espais protegits.
- Terrenys immediats a les platges i a les desembocadures dels Rius i Rieres.

- Espais d'aiguamolls i terrenys inundables propers a la costa.
- Els 60 retalls de boscos en situació de perill de la Costa Brava, per configurar una xarxa d'espais lliures públics i àrees verdes al bell mig de les zones ja urbanitzades i transformades del nostre litoral.

Conservació dels darrers retalls de boscos que ha de garantir el manteniment dels pulmons verds que encara es conserven.

Quarta: ESTRUCTURA MÍNIMA DEL CONSERVATORI DEL LITORAL DE CATALUNYA I MECANISMES DE COL-LABORACIÓ AMB ORGANISMES PREEXISTENTS. ELS ÒRGANS DEL CONSERVATORI ES PODEN REGULAR MITJANÇANT REGLAMENT.

La Federació SOS COSTA BRAVA i les Entitats federades manifestem que l'estructura de l'organisme públic quina creació volem, no requereix de grans estructures ni la dotació d'important personal.

El model de funcionament del Conservatori del Litoral que volem les Entitats, passa per col·laborar al màxim amb els organismes públics preexistents, aprofitar sinergies i experiències d'altres òrgans, cooperar, i dotar el Conservatori d'una estructura mínima. Estructura que passaria per la següent:

1. Un Director.
2. Un Interventor.
3. Un Consell de Direcció amb presència de les Entitats ecologistes i de defensa del territori.
4. Un Comitè científic.
5. Un Comitè de participació ciutadana.

El Director impulsaria l'execució de les Polítiques.

L'Interventor garantiria l'adequat destí dels diners públics assignats al Conservatori per l'adquisició de terrenys costaners.

El Comitè Científic i el Comitè de participació assessorarien en la fixació de criteris i prioritats en les adquisicions de sòl, propostes de compres

d'espais, principis d'actuació i criteris del Projecte de Conservació i gestió sostenible dels espais adquirits.

El Consell de Direcció fixaria les polítiques concretes, acordaria els terrenys a adquirir, prioritats –en funció de les propostes elevades pels Comitès científic i de participació- i aprovaria els Projectes de Conservació i gestió dels espais, així com les atribucions i delegacions de gestió dels espais a agents, en Entitats de custòdia, Ajuntaments, Consorcis, etc.

Ara bé, no caldria cap estructura especial i important de funcionaris i personal addicional, en la mesura que es proposa el següent model d'actuació:

- 1. Pel que fa a les operacions d'adquisició de sòl, aquestes serien encomanades a L'INCASOL, que ja disposa de centenars de funcionaris amb experiència en la compra o en l'expropiació de sòl.**
- 2. Pel que fa a la gestió dels espais adquirits, aquesta es podria efectuar en favor de:**
 - L'Agència de la Natura de Catalunya.
 - Entitats de custòdia de territori i/o Administracions Locals.
 - Consorcis.

Tot això, prèvia aprovació, per part del Conservatori del Litoral de Catalunya, del corresponent Projecte de Conservació i gestió sostenible de l'espai, dels criteris a aplicar i dels objectius a aconseguir en cada Espai adquirit pel Conservatori.

Model que, en conseqüència, utilitzaria tots els recursos i organismes preexistents de l'Administració de la Generalitat, no suposarà duplicitats de funcions ni de personal, i minimitzaria costos i personal del nou organisme, tot optimitzant recursos d'òrgans preexistents.

I model que en conseqüència, no tindria els inconvenients o elements negatius indicats en el Document de valoració de l'alternativa de

l'organisme públic independent, que figuren en la documentació elaborada pel Departament.

Tanmateix, volem indicar que la Federació SOS Costa Brava ofereix la col·laboració i queda a disposició del Govern de Catalunya i de l'Administració de la Generalitat, per col·laborar al màxim en la ràpida creació, constitució, articulació i posada en funcionament del Conservatori del Litoral de Catalunya.

Cinquena: SOBRE LA NECESSITAT DE LA PROMULGACIÓ D'UNA LLEI ESPECÍFICA QUE PERMETRÀ REGULAR EL RÈGIM I ORGANITZACIÓ DEL CONSERVATORI TOT GARANTINT L'ADSCRIPCIÓ DE FONDS DE MANERA FINALISTA PEL SEU FINANÇAMENT.

Amb independència d'aprofitar l'oportunitat del desplegament reglamentari de la Llei d'ordenació i protecció del litoral actualment en tràmit, la Federació SOS Costa Brava insisteix en la necessitat de que el Govern presenti al Parlament el corresponent Projecte de Llei del Conservatori del Litoral en compliment del compromís assolit per aquesta Direcció General de Polítiques de Muntanya i del Litoral en la Tercera Jornada del Conservatori del Litoral organitzada per SOS Costa Brava i celebrada a Girona en data 17 de Novembre de 2023 a l'Auditori Irla.

La creació del Conservatori del Litoral de Catalunya com a nou organisme públic requereix de la promulgació d'una Llei específica i finalista destinada a regular amb detall el nou organisme. Promulgació d'una Llei que permetria, a més, sense cap problema:

1. Garantir i adscriure el finançament públic mínim procedent de la taxa turística.
2. Contemplar i atorgar el dret d'adquisició preferent i de tempteig i retracte.
3. Atorgar la potestat expropiatòria.
4. Assignar la possibilitat de rebre donacions llegats i adscripcions de sòl i cessions.

5. Regular els mecanismes de col·laboració interadministrativa.
6. Donar la màxima visualització i impuls al nou organisme públic.
7. Fixar amb la màxima precisió i garanties la participació dels agents polítics, socials, el model i l'organització del Conservatori.
8. Preveure i afrontar les modificacions legals corresponents pel que fa a aquelles disposicions legals a ajustar –com serien les reguladores de la taxa turística-.
9. Atorgar el màxim impuls i rellevància política i pública a la creació d'aquest nou organisme i convocar el màxim consens per la nova política pública d'adquisició de sòl costaner amenaçat i de protecció del litoral amb gestió sostenible dels sòls adquirits i un nou model de cogovernança.

Extrems, tots ells, que fan indispensable que es segueixi el model d'organisme públic independent, per a la creació del Conservatori del Litoral de Catalunya, amb la promulgació d'una Llei que garanteixi l'adscripció d'un finançament potent i l'adscripció finalista de la taxa turística.

Ara bé, atesa la dissolució del Parlament, els retards en la nova constitució derivats del procés electoral i de la represa de la tasca parlamentària, fan indispensable aprofitar l'oportunitat de la tramitació del Projecte de Decret per desplegar la Llei d'Ordenació del Litoral, i incorporar ja aspectes organitzatius del Conservatori del Litoral en la forma indicada.

Sisena: NATURALESA I CARÀCTER EXCESSIVAMENT BUROCRÀTIC DEL PROJECTE DE REGLAMENT SOTMÈS A CONSULTA.

Hem d'invocar en aquest tràmit que **el Projecte de Decret té una naturalesa i un caràcter extraordinàriament burocràtic.** La regulació detallada inclosa en el Projecte objecte de consulta, a criteri de l'Entitat aquí compareixent és **clarament tecnocràtica, d'aspectes competencials, molts d'ells reiteratius i alguns innecessaris, que donen un grau de complexitat elevat a la norma i de difícil comprensió.**

D'aquesta forma considerem que no s'adequa prou bé als principis generals de bona regulació establerts a Llei estatal 39/2015 d'1 d'Octubre de

procediment administratiu comú de les Administracions Públiques. I en particular, a l'article 129 de la Llei estatal 39/2015 que disposa:

ARTICLE 129 LLEI 39/2015: Principios de buena regulación.

*“1. En el ejercicio de la iniciativa legislativa y la potestad reglamentaria, las Administraciones Públicas actuarán de acuerdo con los **principios** de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, **transparencia, y eficiencia. En la exposición de motivos o en el preámbulo**, según se trate, respectivamente, de anteproyectos de ley o de proyectos de reglamento, **quedará suficientemente justificada su adecuación a dichos principios.***

2. En virtud de los principios de necesidad y eficacia, la iniciativa normativa debe estar justificada por una razón de interés general, basarse en una identificación clara de los fines perseguidos y ser el instrumento más adecuado para garantizar su consecución.

***3. En virtud del principio de proporcionalidad, la iniciativa que se proponga deberá contener la regulación imprescindible para atender la necesidad a cubrir con la norma**, tras constatar que no existen otras medidas menos restrictivas de derechos, o que impongan menos obligaciones a los destinatarios.*

4. A fin de garantizar el principio de seguridad jurídica**, la iniciativa normativa se ejercerá de manera coherente con el resto del ordenamiento jurídico, nacional y de la Unión Europea, para **generar un marco normativo estable, predecible, integrado, claro y de certidumbre, que facilite su conocimiento y comprensión y, en consecuencia, la actuación y toma de decisiones de las personas y empresas.

Cuando en materia de procedimiento administrativo la iniciativa normativa establezca trámites adicionales o distintos a los contemplados en esta Ley, éstos deberán ser justificados atendiendo a la singularidad de la materia o a los fines perseguidos por la propuesta.

Las habilitaciones para el desarrollo reglamentario de una ley serán conferidas, con carácter general, al Gobierno o Consejo de Gobierno respectivo. La atribución directa a los titulares de los departamentos ministeriales o de las consejerías del Gobierno, o a otros órganos dependientes o subordinados de ellos, tendrá carácter excepcional y deberá justificarse en la ley habilitante.

Las leyes podrán habilitar directamente a Autoridades Independientes u otros organismos que tengan atribuida esta potestad para aprobar normas en desarrollo o aplicación de las mismas, cuando la naturaleza de la materia así lo exija.

5. En aplicación del principio de transparencia, las Administraciones Públicas posibilitarán el acceso sencillo, universal y actualizado a la normativa en vigor y los documentos propios de su proceso de elaboración, en los términos establecidos en el artículo 7 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de

transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno; definirán claramente los objetivos de las iniciativas normativas y su justificación en el preámbulo o exposición de motivos; y posibilitarán que los potenciales destinatarios tengan una participación activa en la elaboración de las normas.

6. En aplicación del principio de eficiencia, la iniciativa normativa debe evitar cargas administrativas innecesarias o accesorias y racionalizar, en su aplicación, la gestión de los recursos públicos.

7. Cuando la iniciativa normativa afecte a los gastos o ingresos públicos presentes o futuros, se deberán cuantificar y valorar sus repercusiones y efectos, y supeditarse al cumplimiento de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.”

Tanmateix, resulta d'aplicació la Llei 26/2010 de 3 d'Agost i els articles 67, 68 i concordants, que disposen, a efectes procedimentals, el següent:

ARTICLE 67 LLEI 26/2010: Audiència.

“1. Els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

2. Només es pot prescindir del tràmit d'audiència si existeixen raons greus d'interès públic degudament acreditades.

3. L'audiència es realitza directament amb els ciutadans o mitjançant les entitats reconegudes per llei que els agrupen o els representen, si les finalitats d'aquestes tenen una relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària.

4. El tràmit d'audiència es pot instrumentar per qualsevol mitjà que l'instructor o instructora acordi de manera motivada i per un termini no inferior a quinze dies hàbils. Per raons justificades i degudament motivades, el termini es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils.

5. El tràmit d'audiència també es pot instrumentar per mitjans electrònics publicant el text del projecte de disposició reglamentària a la seu electrònica, facilitant una adreça electrònica per a la presentació d'observacions, suggeriments o al·legacions, i indicant la data límit.

6. El tràmit d'audiència als ciutadans establert per aquest article no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen.”

ARTICLE 68 LLEI 26/2010: Informació pública.

“1. Els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

2. El tràmit d'informació pública pot coincidir temporalment amb el d'audiència i s'ha de posar a disposició de les persones que ho sol·licitin la documentació preceptiva.

3. El tràmit d'informació pública es pot instrumentar per mitjans electrònics, indicant el termini, publicant el text del projecte de disposició reglamentària a la seu electrònica i presentant les al·legacions en el registre electrònic corresponent.”

Setena: GARANTIR LA NO DUPLICITAT I LA CORRECTA INTEGRACIÓ DELS NOUS INSTRUMENTS DE PLANIFICACIÓ VINCULATS A L'ORDENACIÓ DEL LITORAL.

En aquesta al·legació proposem la necessitat d'evitar la duplicitat i de garantir la correcta integració i articulació dels nous instruments de planificació vinculats a l'ordenació del litoral, amb els instruments d'ordenació territorial i urbanística ja existents així com amb els Plans Territorials Parcial, amb els Plans Directors Urbanístics i amb els instruments d'ordenació del paisatge (Catàlegs de Paisatge, etc.).

En aquest sentit, en regular a l'article 7 el Projecte de Decret sotmès a consulta, el contingut del Pla de protecció i ordenació del litoral existeixen determinats apartats que caldria regular amb major precisió per assegurar aquesta integració adequada i la fàcil aplicació dels Plans i per garantir, la seva integració així com evitar les interferències o concurrència de regulacions. Així en les lletres E, F, G i J entre d'altres, de l'article 7, es disposa:

Article 7 Contingut del Pla de protecció i ordenació del litoral

1. El Pla de protecció i ordenació del litoral, respectant el règim general del domini públic maritimoterrestre, ha de contenir, com a mínim, els apartats que tot seguit s'exposen, amb la corresponent diagnosi, les determinacions estratègiques, d'ordenació, de gestió o d'actuació que escaigui formular i els criteris per a determinar les prioritats d'inversió:

- a) La definició de l'abast del Pla d'acord amb el marc jurídic i competencial existent i les estratègies i planejament concurrents.
- b) La delimitació de l'àmbit territorial del Pla i, en concret, la indicació gràfica de la línia d'atermenament del domini públic maritimoterrestre i de les servituds de protecció i trànsit, i la delimitació de la zona d'influència.
- c) La caracterització física i socioeconòmica del litoral català, amb indicació de la tipologia de costa.
- d) L'anàlisi dels riscos sobre el conjunt d'elements que conformen el litoral i sobre la integritat i geomorfologia de la línia costanera, tenint en compte els efectes del canvi climàtic; i l'anàlisi sobre les mesures d'adaptació possibles.

- e) L'anàlisi del paisatge costaner i les necessitats de protecció, gestió i ordenació del mateix; i, dins d'aquest apartat, l'establiment de la regulació de les façanes costaneres en l'àmbit territorial del pla, referides, entre altres aspectes, a la preservació d'unitats visuals i a punts d'interès de conformitat amb els catàlegs de paisatge i els plans territorials que els siguin aplicables.
- f) L'anàlisi dels ecosistemes marímiterrestres costaners, el qual tindrà en compte les diverses figures de protecció del territori, els hàbitats i elements naturals d'especial interès, els serveis ecosistèmics, la connectivitat ecològica, les masses d'aigua i els ecosistemes fluvials, les interaccions terra-mar i les prioritats de restauració ecològica i de gestió orientada a la millora del patrimoni natural i la biodiversitat.
- g) L'anàlisi dels elements relatius a l'espai construït i la mobilitat que tenen especial incidència sobre els valors del litoral objecte de protecció, les zones de servitud del domini públic marímiterrestre, la façana costanera i l'ús social del litoral i de les platges.
- h) La classificació i la categorització dels trams de platges, d'acord amb els criteris fixats per l'article 23, la determinació dels llindars de llur capacitat de càrrega i la definició dels límits màxims d'ocupació; la classificació de les platges i altres zones de bany en funció del risc per a les vides humanes; i els criteris territorialitzats per atendre les demandes d'autoritzacions i dels serveis de temporada de les platges en el domini públic marímiterrestre.
- i) L'anàlisi sobre les infraestructures i les instal·lacions existents en el domini públic marímiterrestre i els criteris territorialitzats per resoldre les demandes per a l'atorgament, la renovació, la pròrroga, la modificació i l'extinció de concessions, així com els criteris de gradació dels terminis d'atorgament i pròrroga d'aquestes.
- j) L'anàlisi de les infraestructures d'accessibilitat per al gaudi del domini públic marímiterrestre i, en especial: la localització dels principals accessos al mar i de les zones d'aparcament corresponents; la fixació de la distribució de les rampes públiques al llarg del litoral; i la identificació dels trams dels camins de ronda que són accessibles i dels que no ho són.

2. El Pla de protecció i ordenació del litoral pot establir les regulacions i les limitacions necessàries per a assolir la conservació adequada del litoral d'acord amb les finalitats i les directrius que determina la Llei de protecció i ordenació del litoral, i establir un règim transitori que possibiliti la revisió de les autoritzacions i les concessions atorgades amb anterioritat a la seva entrada en vigor que s'oposin a les seves disposicions, incloent-hi el relatiu a les seves pròrrogues.

3. El contingut del Pla de protecció i ordenació del litoral no pot contradir ni excloure les facultats que deriven de la titularitat estatal sobre els béns que integren el domini públic marímiterrestre, ni la competència estatal per a l'elaboració i aprovació dels plans d'ordenació de l'espai marítim regulats en el Reial decret 363/2017, de 8 d'abril, pel qual s'estableix un marc per a l'ordenació de l'espai marítim. De la mateixa manera, aquests plans no poden contradir ni excloure les competències de la Generalitat en matèria d'ordenació del territori i del paisatge, del litoral i urbanisme i de protecció del medi ambient, o d'altres que legítimament incideixin o es projectin sobre la mar territorial.

Essent així que les lletres E, F, G i J incorporen aspectes a regular al Pla que són objecte també sovint de regulació en instruments de planificació urbanística, territorial o de paisatge; caldrà afinar bé, amb cura i detall cada extrem per assegurar la correcta coordinació i integració dels diferents tipus de Plans que incideixen en la matèria, i per evitar problemes de solapaments, tot garantint la màxima seguretat jurídica.

Vuitena: SUBSTITUIR EL CARÀCTER VINCULANT DELS INFORMES DELS AJUNTAMENTS DE L'ARTICLE 10.2 PEL CARÀCTER PRECEPTIU.

L'article 10.2 del Projecte de Decret estableix el caràcter vinculant dels informes dels Ajuntaments, en determinats aspectes de competències locals. I ho fa amb una regulació genèrica imprecisa i que pot donar lloc a múltiples conflictes. Així ho disposa el Projecte de Decret respecte del qual se'ns ha donat audiència:

Article 10 Tramitació i aprovació del Pla de protecció i ordenació del litoral

2. En el tràmit d'informació pública del Pla de protecció i ordenació de litoral, els ajuntaments dels municipis compresos en l'àmbit territorial del Pla poden informar, amb caràcter vinculant, amb relació als aspectes que afectin llurs competències pròpies.

Lamentablement, els Ajuntaments i les Corporacions Locals, donada l'excessiva proximitat que tenen amb determinats interessos econòmics, estan sotmesos sovint a pressions, que provoquen una actuació de vegades mediatitzada i al servei de sectors locals influents.

L'ordenació de protecció del litoral s'ha de realitzar i impulsar tot tenint en compte, prioritàriament, una perspectiva d'interès general de naturalesa supralocal, amb visió de país per sobre de la perspectiva estrictament local.

És per això que interessem la substitució del caràcter vinculant d'aquests Informes de les Administracions Locals pel simple caràcter preceptiu, però no vinculant.

El contrari seria sotmetre i fer dependre el Pla d'ordenació del litoral de múltiples perspectives locals de dotzenes de municipis del litoral, que interferiran i dificultaran l'obtenció de les finalitats superiors de defensa del medi natural, del paisatge i dels valors ambientals, que han d'informar un Pla d'ordenació del litoral. Pla que per definició ha de ser d'interès supralocal i tenir una perspectiva superior a l'estrictament local.

I que en conseqüència, no es pot supeditar el seu contingut a informes vinculants de les Entitats Locals.

**Novena: **SOBRE EL PROCEDIMENT D'APROVACIÓ DELS PLANS D'ÚS DEL LITORAL I DE LES PLATGES.
CONVENIÈNCIA DE REGULAR ELS ORGANISMES PÚBLICS QUE L'HAN D'INFORMAR I EL PRECEPTIU I/O CARÀCTER VINCULANT A L'ARTICLE 15.****

Tanmateix, el Projecte de Decret regula els “Plans d'ús del litoral i de les platges” als articles 11 a 15 amb l'objectiu bàsic de “ordenar les ocupacions per als serveis de temporada i les activitats que es planifiqui situar-hi” així com les instal·lacions que s'hi poden desenvolupar.

I en regular el seu procediment d'aprovació a l'article 15 s'atorguen importants competències als Ajuntaments en quin terme municipal s'ubica la platja, que són les Administracions que promouen els Plans d'ús i a qui correspon i s'atribueix tan l'aprovació inicial, com l'aprovació provisional de cada Pla.

Essent així que l'ús de les platges, i les activitats a desenvolupar-hi tenen tanta importància, tan impacte ambiental i tanta incidència -(zonificació de serveis de temporada, ocupació, ordenar terrasses d'establiments de restauració, classificació de platges, llandars de capacitat de càrrega, límits màxims d'ocupació, mesures d'accessibilitat, delimitació de zones de seguretat, etc.)-, **considerem d'especial importància l'establiment de garanties d'intervenció i supervisió de l'Administració de la Generalitat i dels organismes públics competents i afectats més enllà de reservar-se l'aprovació definitiva.**

És per això que considerem necessari incorporar a l'article 15, la referència específica als concrets organismes públics que han d'informar aquest tipus de Plans, i també al caràcter preceptiu i/o vinculant del contingut d'aquests Informes.

Essent probablement necessari –a criteri de la Federació SOS Costa Brava- que sobre determinades matèries (capacitat de càrrega, percentatge d'ocupació, nombre d'activitats, etc.) l'informe a emetre pels organismes públics afectats en la matèria sigui de caràcter vinculant.

Desena: SOBRE LA COMPOSICIÓ DEL CONSELL RECTOR DEL PLA DE PROTECCIÓ I ORDENACIÓ DEL LITORAL DE L'ARTICLE 41.

La composició del Consell Rector del Pla de protecció i ordenació del litoral establerta a l'article 41 té un pes excessiu de l'Administració i una representació insuficient de les Entitats ecologistes.

D'un total de 25 membres, 19 són d'Administració -12 representants de la Generalitat de Catalunya, 4 de l'Estat, 3 d'Ajuntaments i de l'Entitat Metropolitana-, de forma que hi ha una clara sobrerrepresentació de l'Estat i de la Generalitat i hi ha una manifesta infrarepresentació de la societat civil.

Tanmateix sembla clar que caldria incorporar entre els representants de l'Administració de manera específica a un representant del Conservatori del Litoral de Catalunya, organisme públic cridat a tenir un paper específic i rellevant en la futura política de preservació del litoral.

Onzena: NECESSITAT DE PREVEURE REPRESENTACIÓ DE LES ENTITATS DE DEFENSA DEL TERRITORI I ECOLOGISTES A LA COMISSIÓ D'ORDENACIÓ DEL LITORAL DE L'ARTICLE 55.

Tanmateix, procedeix reclamar l'establiment de representació per les Entitats ecologistes i de defensa del territori a la Comissió d'Ordenació del Litoral de l'article 55 del Projecte de Decret. Precepte que disposa:

Article 55 Composició de la Comissió d'Ordenació del Litoral

1. La Comissió d'Ordenació del Litoral està presidida per la persona titular de la Secretaria competent en matèria de litoral, designada per la persona titular del departament competent.

2. La vicepresidència és exercida per la persona titular de la Direcció General competent en matèria d'ordenació del litoral, designada per la persona titular del departament competent.

3. Les vocalies són ocupades per:

a) Sis persones en representació de l'Administració de la Generalitat, designades per les persones titulars dels corresponents òrgans administratius:

- i. Una persona en representació de la Subdirecció General competent en matèria del Litoral.
- ii. Una persona en representació del Servei competent en matèria del Litoral.
- iii. Una persona en representació de la Direcció General competent en matèria d'ordenació del territori i de paisatge, d'urbanisme i d'arquitectura.
- iv. Una persona en representació de l'Assessoria Jurídica del Departament competent en matèria de Litoral.
- v. Una persona en representació del departament de la Generalitat competent en matèria de canvi climàtic.
- vi. Una persona en representació del departament de la Generalitat competent en matèria de medi natural i biodiversitat.

4. Dues persones en representació de les associacions municipals més representatives, designades per la persona titular de la presidència d'aquestes entitats.

5. Una persona en representació del sector empresarial vinculat al litoral, designada per la persona titular del departament competent en matèria de territori.

6. Una persona en representació del sector acadèmic, amb reconegut prestigi professional i expertesa en matèria ambiental, de lluita contra el canvi climàtic, de costes

i d'urbanisme, designada per la persona titular del departament competent en matèria de territori.

7. La secretaria és exercida per una persona funcionària del departament competent en matèria d'ordenació del litoral designada per la presidència d'aquesta Comissió, que actua amb veu però sense vot.

8. Poden assistir a les sessions de la Comissió, amb veu però sense vot, aquelles persones l'assistència de les quals sigui aconsellable per raó de la matèria, i aquelles persones que hagin intervingut en l'estudi i la preparació de les resolucions i dictàmens. La proposta d'assistència d'experts per part de les persones vocals ha de ser sotmesa a aprovació de la presidència del Consell.

9. L'òrgan col·legiat ha de donar compliment a l'establert a la Llei 7/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, pel que fa a la paritat que exigeix.

Sembla evident que la composició prevista de 8 representants de la Generalitat, 2 d'Associacions municipals, 1 del sector empresarial i 1 del món acadèmic, no és suficient. Havent-hi novament un desequilibri marcat pel que fa a la societat civil, i havent-hi una clara mancança de la representació de les Entitats de defensa del territori.

Essent clar que les Entitats ecologistes han de tenir un paper i una representació a la Comissió d'ordenació del litoral, atesa la rellevant funció social que desenvolupen, i la representació d'interessos legítims col·lectius de necessària presència i participació en l'òrgan invocat. Tanmateix, el

Conservatori del litoral de Catalunya hauria de ser-hi representat, entre els 6 membres atribuïts a la Generalitat.

Dotzena: EL CONSERVATORI DEL LITORAL DE CATALUNYA HA ESTAT UNA DE LES PRINCIPALS REIVINDICACIONS DEL MANIFEST FUNDACIONAL DE SOS COSTA BRAVA.

Finalment, hem de recordar que la creació del Conservatori del Litoral ha estat una de les principals reivindicacions del Manifest Fundacional de SOS Costa Brava el 4 de Juliol de 2018, Manifest en quin punt 7 s'establia:

7. Sol·licitem a la Generalitat de Catalunya i al Parlament de Catalunya, la creació del Conservatori del Litoral de Catalunya, per salvaguardar i recuperar la part del litoral més amenaçada per la urbanització i l'artificialització, a partir de l'adquisició pública del sòl i transferència de la seva gestió als ajuntaments o entitats locals, tot destinant recursos públics i ingressos de la taxa turística a aquesta finalitat.

Havent transcorregut 5 anys des de l'aprovació del Manifest de SOS Costa Brava, i més de 3 anys des de l'aprovació de la Llei d'ordenació i protecció del litoral, el Conservatori del Litoral de Catalunya segueix pendent de creació. És per això que caldria aprofitar la tramitació del Projecte de Decret, per incorporar en el mateix la regulació de la composició, estructura i aspectes organitzatius de l'organisme públic en tots aquells extrems i elements que poden ser regulats mitjançant una Norma reglamentària. Sens perjudici –insistim- de la conveniència d'impulsar la tramitació de la Norma legal, pel que fa a aquells aspectes substantius ja assenyalats. Especialment atès que el Govern de la Generalitat de Catalunya i aquesta Direcció General s'havia compromès públicament a presentar el Projecte de Llei de creació del Conservatori del Litoral dins del primer trimestre del 2024. Compromís públic efectuat per la Directora General i responsables del Departament en la Jornada sobre el Conservatori del Litoral celebrada a Girona a l'Auditori Irla el passat dia 17 de Novembre de 2024.

I compromís públic reflectit en els mitjans de comunicació, tal i com s'acredita mitjançant aportar notícia del Diari de Girona de 17 de Novembre de 2024 que porta per títol: *“El Govern sotmetrà a informació pública la Llei del*

conservatori del litoral el primer trimestre de l'any que ve". Notícia que s'adjunta assenyalada com a **Document número 1**.

Per tot això, **A LA DIRECCIÓ GENERAL DE
POLÍTIQUES DE MUNTANYA I DEL LITORAL
I AL GOVERN DE CATALUNYA
SOL·LICITEM:**



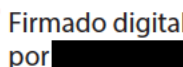


Tingueu per presentat aquest escrit, tingueu per compareguda a la Federació SOS COSTA BRAVA en el tràmit de consulta prèvia, participació ciutadana i informació pública del Projecte de Decret pel que s'apròva el Reglament de desplegament de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol de protecció i ordenació del litoral, i en mèrits d'allò invocat, tingueu per formulades les següents propostes i suggeriments:

1. Incorporar en el Projecte de Decret la regulació necessària de la figura del Conservatori del Litoral de Catalunya, en compliment d'allò establert a la Disposició Addicional Segona de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol.
2. Introduir la regulació necessària i pròpia d'una Norma reglamentària dels aspectes generals d'organització i funcionament del Conservatori del Litoral de Catalunya que han quedat indicats en les al·legacions Tercera i Quarta del present escrit.
3. Garantir la no duplicitat de contingut i la correcta integració dels nous instruments de planificació del litoral amb els instruments d'ordenació del territori, urbanístics i de paisatge. Tot revisant amb detall el contingut de l'article 7.
4. Substituir el caràcter vinculant dels Informes dels Ajuntaments establert a l'article 10.2 pel caràcter simplement preceptiu d'aquests Informes, atesa la defensa d'interessos generals i públics superiors de caràcter mediambiental, i de naturalesa supralocals, del Pla de protecció i ordenació del litoral, que està i ha d'estar per sobre de la visió dels interessos locals.
5. Establir els organismes públics concrets que han d'emetre informes en relació als Plans d'ús del litoral i de les platges, i el caràcter preceptiu i/o vinculant dels mateixos, quin procediment es regula a l'article 15.
6. Reduir la representació de les Administracions Públiques en la composició del Consell Rector del Pla de protecció i ordenació del litoral de l'article 41 del Projecte de Decret (19 sobre 25 membres), i incrementar la

representació de la societat civil. Tot incorporant també un representant del Conservatori del Litoral de Catalunya, entre els representants de la Generalitat.

7. Incorporar a la Comissió d'Ordenació del Litoral la previsió de representació específica de les Entitats ecologistes i de defensa del territori a l'article 55 del Projecte de Decret, on únicament s'han previst 8 representants de la Generalitat, 2 d'Associacions Municipals, 1 del sector empresarial, 1 del món acadèmic. I preveure també entre els representants de l'Administració a un representant del Conservatori del Litoral.

Barcelona a deu d'Abril de dos mil vint-i-quatre.


IRENE
GISBERT (R:

 Firmado digitalmente
por  IRENE
GISBERT (R:
)
Fecha: 2024.04.11
00:49:22 +02'00'

Signat: Irene Gisbert Borràs
Actuant en nom i representació de la
Federació SOS COSTA BRAVA

**DIRECCIÓ GENERAL DE POLÍTIQUES DE MUNTANYA I DEL
LITORAL
GENERALITAT DE CATALUNYA**

DOCUMENT N° 1

Diari de Girona

SECCIONS LOCALS COMARQUES GIRONA - GIRONÈS LA SELVA L'ALT
EMPORDÀ GARROTXA PLA DE L'ESTANY RIPOLLÈS Cerdanya

El Govern sotmetrà a informació pública la llei del Conservatori del Litoral el primer trimestre de l'any que ve

L'instrument permetrà protegir la part del litoral més amenaçada per la urbanització amb l'adquisició pública del sòl

ACN

Girona | 17-11-23 | 18:39



Pla general del sector del Doctor Bartomeus de Cadaqués, amb l'edifici que ja hi ha construït, i on ara s'hi volen aixecar 26 habitatges més CEDIDA PER SOS COSTA BRAVA

El **Govern** sotmetrà a informació pública la llei de creació del **Conservatori del Litoral de Catalunya** el primer trimestre de l'any que ve, amb l'objectiu d'aprovar-la a finals

del 2024. Així ho ha anunciat aquest divendres la directora general de **Polítiques de Muntanya** i del **Litoral**, **Roser Bombardó**, durant les terceres jornades de debat sobre el Conservatori del Litoral que se celebren a Girona organitzades per **SOS Costa Brava**. L'anunci arriba després que la federació ecologista reclamés constituir-lo "**immediatament**" i criticqués que s'anava amb "**dos anys de retard**". L'objectiu del Conservatori serà la compra de sòl al litoral per preservar-lo de la urbanització, restaurar-lo si cal i gestionar-lo adequadament.

La creació del **Conservatori del Litoral de Catalunya** es desprèn de la Llei de protecció i ordenació del litoral, aprovada el 2020. Aquesta figura s'emmiralla en un organisme públic existent a França, el *Conservatoire de l'espace littoral et des rivages lacustres*, la missió del qual és la compra de terrenys a la costa o a la vora de grans llacs degradats o amenaçats per la urbanització per protegir-los, restaurar-los i, tret d'algunes excepcions, fer-los accessibles a la població.

En el cas català, el **departament de Territori** va impulsar una consulta pública prèvia de tres mesos el 2022 amb diverses alternatives sobre com articular un organisme similar a Catalunya. En aquella consulta, es van rebre quinze documents de persones físiques i jurídiques. Recollint aquelles aportacions, es va optar per la creació del conservatori com a organisme autònom, el que requereix la tramitació d'una llei específica.

Tal com ha anunciat la directora general, "**el redactat del text de la llei es troba molt avançat i se sotmetrà a informació pública durant el primer trimestre de l'any que ve**" per recollir les alegacions de la ciutadania i les institucions que desitgin pronunciar-s'hi. Un cop el Consell Executiu aprovi el projecte de llei, s'iniciarà el tràmit parlamentari. A més de la llei de creació del Consorci, caldrà

l'aprovació posterior d'un reglament per desplegar la seva actuació.

Salvaguarda i recuperació ambiental

El Conservatori del Litoral actuarà a partir de l'adquisició pública del sòl, bé sigui a partir de la compra o de l'expropiació, i els seus recursos provindran, en gran part, dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya. Un cop adquirits els sòls, els gestionarà directament o mitjançant acords de custòdia amb els ens locals i les entitats. El Conservatori també estarà preparat per executar les obres de renaturalització que calgui.

Tot i que serà el futur reglament el que haurà de concretar la composició dels òrgans de governança, tots els ajuntaments de l'àmbit d'actuació del Conservatori, així com **l'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB)**, en seran interlocutors directes i hauran de ser informats i consultats en relació a les qüestions que poden afectar el seu àmbit territorial. Es preveu que el Conservatori estigui regit per un Consell Rector, amb representació de les administracions, entitats conservacionistes i centres de recerca, que n'aprovarà la planificació estratègica. Estarà assistit per un **Consell Assessor** format per experts i entitats de protecció del medi natural, garantint la representació de les diverses demarcacions territorials.

El Conservatori del Litoral, un cop en marxa, **aprovarà dos instruments que serviran per orientar la seva actuació**. En primer lloc, **el pla estratègic d'actuació**, que definirà les prioritats d'actuació cada deu anys. I, en segon lloc, el llistat de les zones d'intervenció prioritària en el litoral, aquelles que es consideraran preferents per a l'adquisició pública de sòl i allà on el Conservatori exercirà el dret de tanteig i

retracte i, en alguns casos excepcionals, a través del departament de Territori, la potestat expropiatòria. La futura llei de creació del **Conservatori**, finalment, contindrà un llistat de criteris en funció dels quals es prioritzaran les intervencions. Van des del valor patrimonial o funcional del sòl, la singularitat dels hàbitats, el grau d'amenaça a què està subjecte, la proximitat a primera línia de mar o la contigüitat amb altres sòls protegits, entre d'altres.

Més de 500 quilòmetres de costa

Catalunya té **580 quilòmetres de costa**, una franja que representa només el **7% del territori** però on hi viu el **43% de la població**. Deixant de banda el **Delta de l'Ebre** i el Cap de Creus, es calcula que el **81% del litoral està urbanitzat**. Es tracta, doncs, d'un territori sotmès a nombroses pressions que tenen conseqüències econòmiques, posant en risc un recurs territorial estratègic; socials, perquè és el territori amb major intensitat d'ús, i ambientals, amb l'amenaça als hàbitats i les espècies d'interès comunitari.

El Govern ha desplegat diversos instruments de protecció de la costa al llarg dels anys, des dels plans directors urbanístics del sistema costaner, pioners en la protecció de franges concretes del litoral. Els instruments més recents són els plans directors urbanístics (PDU) de revisió de sòls no sostenibles, que analitzen tots els sòls de la costa on encara s'hi podria construir per desclassificar-los, modificar els seus paràmetres d'ordenació o bé permetre l'edificació, si és congruent amb l'entorn. Així, el de la Costa Brava va impedir la construcció de més de **15.000 pisos en el litoral de Girona. Actualment es troba en tramitació el **PDU** de revisió de sòls no sostenibles**

de la resta de la costa catalana, entre **Malgrat de Mar** i Alcanar, a excepció del litoral metropolità de **Barcelona**, on la Generalitat no hi té competències urbanístiques.

El departament de Territori també treballa en l'elaboració del **pla de protecció i ordenació del litoral**, que possibilitarà l'ordenació racional de les activitats en la franja costanera, la conservació de les platges naturals, **l'adaptació al canvi climàtic** i la **regulació de l'accés** segons la capacitat de càrrega de cada tram de platja.

Participació ciutadana Projecte de Decret pel que s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol

A LA DIRECCIÓ GENERAL DE POLÍTIQUES DE MUNTANYA I DEL LITORAL

Adrià Aniol Compte Ferrer amb DNI número [REDACTED] actuant, en nom i representació de l'**Associació de Naturalistes de Girona**, amb correu electrònic info@naturalistesgirona.org que es designa a efectes de notificacions; compareix i com millor procedeixi en Dret, **D I U**:

Que mitjançant el present escrit **ens personem en el tràmit de participació ciutadana, informació pública i consulta prèvia convocat en relació al Projecte del Decret pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol de protecció i ordenació del litoral**; i tot fent ús del tràmit de consulta prèvia i del dret de participació pública en representació de l'Associació de Naturalistes de Girona, passem a formalitzar les següents

AL·LEGACIONS, PROPOSTES I SUGGERIMENTS

Primera: GREU MANCANÇA DEL CONTINGUT DEL REGLAMENT. MANCA DE REGULACIÓ DEL CONSERVATORI DEL LITORAL DE CATALUNYA. INCOMPLIMENT DE LA DISPOSICIÓ ADDICIONAL NOVENA DELA LLEI 8/2020.

El **Projecte de Decret** pel que s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol **sofmès a tràmit de consulta prèvia, de participació ciutadana i d'informació pública, incideix i incorre en una greu mancança i omissió.**

El **Projecte de Decret** oblida incorporar al contingut del Reglament la regulació i ordenació de la figura del Conservatori del litoral

de Catalunya. Organisme públic quina creació apareix específicament contemplada a la Llei 8/2020, i organisme públic que és el de major importància, per la preservació del litoral i per assegurar la defensa i gestió sostenible de bona part dels terrenys costaners amb valors naturals sotmesos a l'amenaça urbanística.

La manca de regulació del Conservatori del Litoral de Catalunya, en la norma proposada, suposa la vulneració frontal i directa de la Disposició Addicional Novena de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol de protecció i ordenació del litoral. Disposició que estableix el següent:

**DIPOSICIÓ ADDICIONAL NOVENA LLEI 8/2020:
Conservatori del Litoral de Catalunya.**

“1. El Govern, en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha de crear el Conservatori del Litoral de Catalunya, amb els objectius de salvaguardar i recuperar la part del litoral més amenaçada per la urbanització i l'artificialització, a partir de l'adquisició pública del sòl.

2. El Conservatori del Litoral de Catalunya s'ha de finançar amb les aportacions del Govern, per mitjà dels pressupostos de la Generalitat, i amb les aportacions de les altres administracions, d'entitats i d'empreses.

3. El procés de creació del Conservatori del Litoral de Catalunya ha d'ésser participatiu i ha de comptar amb experts en matèria ambiental i territorial, entitats de conservació del medi natural i representants dels ens locals.”

I essent així que el Reglament que aquí ens ocupa té per finalitat específica desenvolupar la Llei 8/2020, i atès que aquella Llei, estableix l'obligació de crear el Conservatori del Litoral de Catalunya per part del Govern de la Generalitat, resulta evident que el Projecte de Decret és insuficient, infringeix la Llei que pretesament diu desenvolupar, i incorre en una mancança que ha d'ésser objecte de subsanació, correcció i esmena.

Especialment atès que han passat més de 3 anys sense que la Disposició Addicional Novena s'hagi complert i sense que el Govern

hagi executat el manament del Parlament de Catalunya inclòs a la pròpia Llei.

Extrem que s'ha de subsanar de forma inexcusable i ineludible, tot incorporant el contingut mínim i essencial que permeti desenvolupar el mandat legal i establir els requisits i la regulació específica d'aquest organisme públic pendent d'articulació.

Segona: LA MANCA DE REGULACIÓ DEL CONSERVATORI DEL LITORAL DE CATALUNYA ÉS UN INCOMPLIMENT DE LES FINALITATS DEL PROJECTE DE DECRET I DEL PROPI PREÀMBUL DE LA NORMA.

La manca de regulació del Conservatori del Litoral de Catalunya constitueix un clar incompliment –apart de la Disposició Addicional Novena de la Llei 8/2020 abans invocada-, també de les pròpies finalitats i objectius del Projecte de Decret i del seu propi Preàmbul.

En aquest sentit, l'objectiu principal del Decret, segons la pròpia *“Memòria General del Projecte de Decret pel qual es desenvolupa la Llei 8/2020 de 30 de Juliol de protecció i ordenació del litoral”*, és, segons resulta de l'Apartat 1 *“Justificació de la necessitat d'aquest Projecte de Decret”*, lletra A, el següent:

“Així doncs, els objectius principals d'aquest Decret són els següents:

- a) *Desplegar i executar els preceptes de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol de protecció i ordenació del litoral”.*

Per la seva banda, el propi contingut de l'article 1 regulador de l'objecte del Projecte de Decret disposa:

Article 1 Objecte

Aquest Decret té per objecte desenvolupar la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral sense perjudici de les competències en matèria de costes, protecció i ordenació de l'espai marítim i les que correspon exercir a l'Estat.

I és evident que la Disposició Addicional Novena que ordena crear el Conservatori del Litoral de Catalunya ha de formar part d'aquest objecte de “desplegar i executar la Llei” i que la regulació del Conservatori és obligada per complir l'objecte del Decret assenyalat a l'article 1 de “desenvolupar la Llei 8/2020”.

I en el propi Preàmbul del Projecte de Decret sotmès a consulta, a l'Apartat II s'indica:

Així doncs, aquest Decret té per objecte desenvolupar la Llei de protecció i ordenació del litoral, per donar compliment a les finalitats en ella esgrimides, així com complir l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat de data 4 de maig de 2021.

D'aquesta manera, el present Decret busca ser un instrument eficaç per a la protecció i ordenació del litoral català, juntament amb la legislació que amb ell es desplega, tot respectant el règim general del domini públic maritimoterrestre.

I a l'Apartat III del Preàmbul del Projecte de Decret es disposa:

Aquest desplegament reglamentari de la Llei de protecció i ordenació del litoral permet protegir de forma efectiva les zones costaneres enfront de la pressió urbanística; assolir una planificació ordenada i sostenible de les activitats que es desenvolupen o es pretenen desenvolupar a les zones costaneres, i en especial, garantir l'aplicació i desplegament del Pla de Protecció i Ordenació del litoral i dels plans d'ús i del litoral i de les platges; així com incrementar la seguretat jurídica en l'àmbit de l'ordenació i gestió del litoral.

Mentre que a l'Apartat IV del Preàmbul s'indica:

Aquest nou text, per tant, desenvolupa, de manera completa i innovadora, tots els aspectes que incideixen en aquesta matèria, duent-se a terme un esforç de simplificació i integració de la normativa vigent, oferint solucions eficaces a les necessitats detectades a l'aplicació pràctica de la regulació vigent.

Essent, per tant, indispensable incorporar la regulació del Conservatori del Litoral de Catalunya en la forma adequada doncs es tracta del principal mecanisme i figura per lluitar i fer front a l'amenaça urbanística del litoral català. I és urgent i inajornable abordar la creació i regulació d'aquest

organisme públic previst a la Llei, sense més dilacions, tot aprofitant la tramitació del Reglament que desplega la Llei. I tot això sens perjudici que determinats aspectes fonamentals hagin de ser objecte de regulació mitjançant una Llei.

Tercera: **CONTINGUT MÍNIM DE LA REGULACIÓ DEL CONSERVATORI DEL LITORAL DE CATALUNYA, A INCORPORAR EN EL PROJECTE DE DECRET A CRITERI DE SOS COSTA BRAVA.**

A criteri de l'entitat aquí compareixent el Projecte de Decret hauria d'incorporar el següent contingut mínim per la regulació del Conservatori del Litoral de Catalunya –amb independència de la necessitat de regulació d'alguns aspectes per Llei específica-. Contingut mínim que hauria de ser:

- 1. El model de Conservatori de SOS Costa Brava:** un organisme autònom amb personalitat jurídica pròpia, capacitat d'obrar i amb finançament garantit: l'adscripció dels ingressos de la taxa turística per la compra d'espais costaners amenaçats. Inspiració en el model francès del Conservatoire du litoral et de rivages lacustres.
- 2. Les 4 funcions del Conservatori del Litoral de Catalunya** que proposa SOS Costa Brava:
 - 2.1. Adquisició de sòls** costaners amb valors naturals amenaçats per garantir la seva preservació.
 - 2.2. Gestió sostenible dels sòls adquirits.**
 - 2.3. Renaturalització i recuperació d'espais costaners degradats.**
 - 2.4. Recuperar l'accés i l'ús públic.**
- 3. L'organització i composició del Conservatori:**
 - Organisme autònom amb personalitat jurídica pròpia i capacitat d'obrar.
 - Director.
 - Interventor.
 - Comitè científic.
 - Consell Rector.
 - Consell de participació.

- Un Model de cogovernança i de participació social en la presa de decisions amb participació d'Entitats ecologistes, Ajuntaments, Universitats i sectors afectats.
- 4. El tema essencial: el finançament.** La prioritat de SOS Costa Brava: dotar el Conservatori de recursos i adscripció de fons de la taxa turística per Llei, amb garantia d'un Pressupost mínim.
- En el Reglament caldrà regular els mecanismes habituals de finançament: aportacions del Govern mitjançant pressupostos de la Generalitat, aportacions d'altres administracions, d'Entitats, donacions, llegats, etc.
- Si bé caldrà preveure la possible adscripció i vinculació de fons procedents de la taxa turística i d'altres mecanismes i tributs que es regulin i estableixin en la Llei de creació del Conservatori del Litoral.
- 5. Sobre la compra d'espais:** Delegació de les facultats a l'Institut Català del Sòl. (INCASOL)
- 6. Assignació de dret d'adquisició preferent al Conservatori** (dret de tempteig i retracte).
- 7. Previsió de facultats expropiatòries.**
- 8. Sobre la gestió dels espais adquirits:** Aprovació d'un Pla de conservació o Projecte de gestió i delegació a l'Agència de la Natura de Catalunya o a Entitats de Custòdia o a Ajuntaments amb Conveni de gestió.
- 9. Les prioritats en l'adquisició de sòls:** establiment de criteris específics en el Reglament i definició de prioritats pel Comitè científic i pel Consell de participació.
- 10. Les prioritats en l'adquisició de sòls amenaçats:** amb regulació al Decret dels criteris generals per la fixació de prioritats en l'adquisició de sòl. Criteris que haurien d'establir en opinió de l'entitat els següents:
- Espais del litoral amb hàbitats d'interès comunitari. Especialment hàbitats dunars amb pineda mediterrània.
 - Boscos i espais forestals a primera línia de costa.
 - Terrenys immediats a penya-segats i espais d'interès paisatgístic.
 - Espais amb valor de connectors naturals per lligar la Xarxa d'espais protegits.

- Terrenys immediats a les platges i a les desembocadures dels Rius i Rieres.
- Espais d'aiguamolls i terrenys inundables propers a la costa.
- Els 60 retalls de boscos en situació de perill de la Costa Brava, per configurar una xarxa d'espais lliures públics i àrees verdes al bell mig de les zones ja urbanitzades i transformades del nostre litoral.

Conservació dels darrers retalls de boscos que ha de garantir el manteniment dels pulmons verds que encara es conserven.

Quarta: ESTRUCTURA MÍNIMA DEL CONSERVATORI DEL LITORAL DE CATALUNYA I MECANISMES DE COL·LABORACIÓ AMB ORGANISMES PREEXISTENTS. ELS ÒRGANS DEL CONSERVATORI ES PODEN REGULAR MITJANÇANT REGLAMENT.

L'ANG manifestem que l'estructura de l'organisme públic quina creació volem, no requereix de grans estructures ni la dotació d'important personal.

El model de funcionament del Conservatori del Litoral que volem les Entitats, passa per col·laborar al màxim amb els organismes públics preexistents, aprofitar sinergies i experiències d'altres òrgans, cooperar, i dotar el Conservatori d'una estructura mínima. Estructura que passaria per la següent:

1. Un Director.
2. Un Interventor.
3. Un Consell de Direcció amb presència de les Entitats ecologistes i de defensa del territori.
4. Un Comitè científic.
5. Un Comitè de participació ciutadana.

El Director impulsaria l'execució de les Polítiques.

L'Interventor garantiria l'adequat destí dels diners públics assignats al Conservatori per l'adquisició de terrenys costaners.

El Comitè Científic i el Comitè de participació assessorarien en la fixació de criteris i prioritats en les adquisicions de sòl, propostes de compres d'espais, principis d'actuació i criteris del Projecte de Conservació i gestió sostenible dels espais adquirits.

El Consell de Direcció fixaria les polítiques concretes, acordaria els terrenys a adquirir, prioritats –en funció de les propostes elevades pels Comitès científic i de participació- i aprovaria els Projectes de Conservació i gestió dels espais, així com les atribucions i delegacions de gestió dels espais a agents, en Entitats de custòdia, Ajuntaments, Consorcis, etc.

Ara bé, no caldria cap estructura especial i important de funcionaris i personal addicional, en la mesura que es proposa el següent model d'actuació:

- 1. Pel que fa a les operacions d'adquisició de sòl, aquestes serien encomanades a L'INCASOL, que ja disposa de centenars de funcionaris amb experiència en la compra o en l'expropiació de sòl.**
- 2. Pel que fa a la gestió dels espais adquirits, aquesta es podria efectuar en favor de:**
 - L'Agència de la Natura de Catalunya.
 - Entitats de custòdia de territori i/o Administracions Locals.
 - Consorcis.

Tot això, prèvia aprovació, per part del Conservatori del Litoral de Catalunya, del corresponent Projecte de Conservació i gestió sostenible de l'espai, dels criteris a aplicar i dels objectius a aconseguir en cada Espai adquirit pel Conservatori.

Model que, en conseqüència, utilitzaria tots els recursos i organismes preexistents de l'Administració de la Generalitat, no suposarà duplicitats de funcions ni de personal, i minimitzaria costos i personal del nou organisme, tot optimitzant recursos d'òrgans preexistents.

I model que en conseqüència, no tindria els inconvenients o elements negatius indicats en el Document de valoració de l'alternativa de l'organisme públic independent, que figuren en la documentació elaborada pel Departament.

Tanmateix, volem indicar que l'ANG, a través de la Federació SOS Costa Brava, ofereix la col·laboració i queda a disposició del Govern de Catalunya i de l'Administració de la Generalitat, per col·laborar al màxim en la ràpida creació, constitució, articulació i posada en funcionament del Conservatori del Litoral de Catalunya.

Cinquena: SOBRE LA NECESSITAT DE LA PROMULGACIÓ D'UNA LLEI ESPECÍFICA QUE PERMETRÀ REGULAR EL RÈGIM I ORGANITZACIÓ DEL CONSERVATORI TOT GARANTINT L'ADSCRIPCIÓ DE FONS DE MANERA FINALISTA PEL SEU FINANÇAMENT.

Amb independència d'aprofitar l'oportunitat del desplegament reglamentari de la Llei d'ordenació i protecció del litoral actualment en tràmit, l'ANG insisteix en la necessitat de que el Govern presenti al Parlament el corresponent Projecte de Llei del Conservatori del Litoral en compliment del compromís assolit per aquesta Direcció General de Polítiques de Muntanya i del Litoral en la Tercera Jornada del Conservatori del Litoral organitzada per SOS Costa Brava i celebrada a Girona en data 17 de Novembre de 2023 a l'Auditori Irla.

La creació del Conservatori del Litoral de Catalunya com a nou organisme públic requereix de la promulgació d'una Llei específica i finalista destinada a regular amb detall el nou organisme. Promulgació d'una Llei que permetria, a més, sense cap problema:

- 1. Garantir i adscriure el finançament públic mínim procedent de la taxa turística.**

2. Contemplar i atorgar el dret d'adquisició preferent i de tempteig i retracte.
3. Atorgar la potestat expropiatòria.
4. Assignar la possibilitat de rebre donacions llegats i adscripcions de sòl i cessions.
5. Regular els mecanismes de col·laboració interadministrativa.
6. Donar la màxima visualització i impuls al nou organisme públic.
7. Fixar amb la màxima precisió i garanties la participació dels agents polítics, socials, el model i l'organització del Conservatori.
8. Preveure i afrontar les modificacions legals corresponents pel que fa a aquelles disposicions legals a ajustar –com serien les reguladores de la taxa turística-.
9. Atorgar el màxim impuls i rellevància política i pública a la creació d'aquest nou organisme i convocar el màxim consens per la nova política pública d'adquisició de sòl costaner amenaçat i de protecció del litoral amb gestió sostenible dels sòls adquirits i un nou model de cogovernança.

Extrems, tots ells, que fan indispensable que es segueixi el model d'organisme públic independent, per a la creació del Conservatori del Litoral de Catalunya, amb la promulgació d'una Llei que garanteixi l'adscripció d'un finançament potent i l'adscripció finalista de la taxa turística.

Ara bé, atesa la dissolució del Parlament, els retards en la nova constitució derivats del procés electoral i de la represa de la tasca parlamentària, fan indispensable aprofitar l'oportunitat de la tramitació del Projecte de Decret per desplegar la Llei d'Ordenació del Litoral, i incorporar ja aspectes organitzatius del Conservatori del Litoral en la forma indicada.

Sisena: NATURALESA I CARÀCTER EXCESSIVAMENT BUROCRÀTIC DEL PROJECTE DE REGLAMENT SOTMÈS A CONSULTA.

Hem d'invocar en aquest tràmit que **el Projecte de Decret té una naturalesa i un caràcter extraordinàriament burocràtic.** La regulació detallada inclosa en el Projecte objecte de consulta, a criteri de l'Entitat aquí

compareixent és **clarament tecnocràtica, d'aspectes competencials, molts d'ells reiteratius i alguns innecessaris, que donen un grau de complexitat elevat a la norma i de difícil comprensió.**

D'aquesta forma considerem que no s'adequa prou bé als principis generals de bona regulació establerts a Llei estatal 39/2015 d'1 d'Octubre de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques. I en particular, a l'article 129 de la Llei estatal 39/2015 que disposa:

ARTICLE 129 LLEI 39/2015: Principios de buena regulación.

*“1. En el ejercicio de la iniciativa legislativa y la potestad reglamentaria, las Administraciones Públicas actuarán de acuerdo con los **principios** de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, **transparencia, y eficiencia. En la exposición de motivos o en el preámbulo, según se trate, respectivamente, de anteproyectos de ley o de proyectos de reglamento, quedará suficientemente justificada su adecuación a dichos principios.***

2. En virtud de los principios de necesidad y eficacia, la iniciativa normativa debe estar justificada por una razón de interés general, basarse en una identificación clara de los fines perseguidos y ser el instrumento más adecuado para garantizar su consecución.

*3. En virtud del principio de proporcionalidad, la iniciativa que se proponga deberá contener la regulación imprescindible para atender la necesidad a cubrir con la **norma**, tras constatar que no existen otras medidas menos restrictivas de derechos, o que impongan menos obligaciones a los destinatarios.*

*4. A fin de garantizar el principio de seguridad jurídica, la iniciativa normativa se ejercerá de manera coherente con el resto del ordenamiento jurídico, nacional y de la Unión Europea, para **generar un marco normativo estable, predecible, integrado, claro y de certidumbre, que facilite su conocimiento y comprensión y, en consecuencia, la actuación y toma de decisiones de las personas y empresas.***

Cuando en materia de procedimiento administrativo la iniciativa normativa establezca trámites adicionales o distintos a los contemplados en esta Ley, éstos deberán ser justificados atendiendo a la singularidad de la materia o a los fines perseguidos por la propuesta.

Las habilitaciones para el desarrollo reglamentario de una ley serán conferidas, con carácter general, al Gobierno o Consejo

de Gobierno respectivo. La atribución directa a los titulares de los departamentos ministeriales o de las consejerías del Gobierno, o a otros órganos dependientes o subordinados de ellos, tendrá carácter excepcional y deberá justificarse en la ley habilitante.

Las leyes podrán habilitar directamente a Autoridades Independientes u otros organismos que tengan atribuida esta potestad para aprobar normas en desarrollo o aplicación de las mismas, cuando la naturaleza de la materia así lo exija.

5. En aplicación del principio de transparencia, las Administraciones Públicas posibilitarán el acceso sencillo, universal y actualizado a la normativa en vigor y los documentos propios de su proceso de elaboración, en los términos establecidos en el artículo 7 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno; definirán claramente los objetivos de las iniciativas normativas y su justificación en el preámbulo o exposición de motivos; y posibilitarán que los potenciales destinatarios tengan una participación activa en la elaboración de las normas.

6. En aplicación del principio de eficiencia, la iniciativa normativa debe evitar cargas administrativas innecesarias o accesorias y racionalizar, en su aplicación, la gestión de los recursos públicos.

7. Cuando la iniciativa normativa afecte a los gastos o ingresos públicos presentes o futuros, se deberán cuantificar y valorar sus repercusiones y efectos, y supeditarse al cumplimiento de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.”

Tanmateix, resulta d'aplicació la Llei 26/2010 de 3 d'Agost i els articles 67, 68 i concordants, que disposen, a efectes procedimentals, el següent:

ARTICLE 67 LLEI 26/2010: Audiència.

“1. Els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

2. Només es pot prescindir del tràmit d'audiència si existeixen raons greus d'interès públic degudament acreditades.

3. L'audiència es realitza directament amb els ciutadans o mitjançant les entitats reconegudes per llei que els agrupen o els representen, si les finalitats d'aquestes tenen una relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària.

4. El tràmit d'audiència es pot instrumentar per qualsevol mitjà que l'instructor o instructora acordi de manera motivada i per un termini no

inferior a quinze dies hàbils. Per raons justificades i degudament motivades, el termini es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils.

5. El tràmit d'audiència també es pot instrumentar per mitjans electrònics publicant el text del projecte de disposició reglamentària a la seu electrònica, facilitant una adreça electrònica per a la presentació d'observacions, suggeriments o al·legacions, i indicant la data límit.

6. El tràmit d'audiència als ciutadans establert per aquest article no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen.”

ARTICLE 68 LLEI 26/2010: Informació pública.

“1. Els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

2. El tràmit d'informació pública pot coincidir temporalment amb el d'audiència i s'ha de posar a disposició de les persones que ho sol·licitin la documentació preceptiva.

3. El tràmit d'informació pública es pot instrumentar per mitjans electrònics, indicant el termini, publicant el text del projecte de disposició reglamentària a la seu electrònica i presentant les al·legacions en el registre electrònic corresponent.”

Setena: GARANTIR LA NO DUPLICITAT I LA CORRECTA INTEGRACIÓ DELS NOUS INSTRUMENTS DE PLANIFICACIÓ VINCULATS A L'ORDENACIÓ DEL LITORAL.

En aquesta al·legació proposem la necessitat d'evitar la duplicitat i de garantir la correcta integració i articulació dels nous instruments de planificació vinculats a l'ordenació del litoral, amb els instruments d'ordenació territorial i urbanística ja existents així com amb els Plans Territorials Parcial, amb els Plans Directors Urbanístics i amb els instruments d'ordenació del paisatge (Catàlegs de Paisatge, etc.).

En aquest sentit, en regular a l'article 7 el Projecte de Decret sotmès a consulta, el contingut del Pla de protecció i ordenació del litoral existeixen determinats apartats que caldria regular amb major precisió per assegurar aquesta integració adequada i la fàcil aplicació dels Plans i per garantir, la seva integració així com evitar les interferències o

concurrència de regulacions. Així en les lletres E, F, G i J entre d'altres, de l'article 7, es disposa:

Article 7 Contingut del Pla de protecció i ordenació del litoral

1. El Pla de protecció i ordenació del litoral, respectant el règim general del domini públic maritimoterrestre, ha de contenir, com a mínim, els apartats que tot seguit s'exposen, amb la corresponent diagnosi, les determinacions estratègiques, d'ordenació, de gestió o d'actuació que escaigui formular i els criteris per a determinar les prioritats d'inversió:

- a) La definició de l'abast del Pla d'acord amb el marc jurídic i competencial existent i les estratègies i planejament concurrents.
- b) La delimitació de l'àmbit territorial del Pla i, en concret, la indicació gràfica de la línia d'atenuament del domini públic maritimoterrestre i de les servituds de protecció i trànsit, i la delimitació de la zona d'influència.
- c) La caracterització física i socioeconòmica del litoral català, amb indicació de la tipologia de costa.
- d) L'anàlisi dels riscos sobre el conjunt d'elements que conformen el litoral i sobre la integritat i geomorfologia de la línia costanera, tenint en compte els efectes del canvi climàtic; i l'anàlisi sobre les mesures d'adaptació possibles.
- e) L'anàlisi del paisatge costaner i les necessitats de protecció, gestió i ordenació del mateix; i, dins d'aquest apartat, l'establiment de la regulació de les façanes costaneres en l'àmbit territorial del pla, referides, entre altres aspectes, a la preservació d'unitats visuals i a punts d'interès de conformitat amb els catàlegs de paisatge i els plans territorials que els siguin aplicables.
- f) L'anàlisi dels ecosistemes maritimoterrestres costaners, el qual tindrà en compte les diverses figures de protecció del territori, els hàbitats i elements naturals d'especial interès, els serveis ecosistèmics, la connectivitat ecològica, les masses d'aigua i els ecosistemes fluvials, les interaccions terra-mar i les prioritats de restauració ecològica i de gestió orientada a la millora del patrimoni natural i la biodiversitat.
- g) L'anàlisi dels elements relatius a l'espai construït i la mobilitat que tenen especial incidència sobre els valors del litoral objecte de protecció, les zones de servitud del domini públic maritimoterrestre, la façana costanera i l'ús social del litoral i de les platges.
- h) La classificació i la categorització dels trams de platges, d'acord amb els criteris fixats per l'article 23, la determinació dels llindars de llur capacitat de càrrega i la definició dels límits màxims d'ocupació; la classificació de les platges i altres zones de bany en funció del risc per a les vides humanes; i els criteris territorialitzats per atendre les demandes d'autoritzacions i dels serveis de temporada de les platges en el domini públic maritimoterrestre.
- i) L'anàlisi sobre les infraestructures i les instal·lacions existents en el domini públic maritimoterrestre i els criteris territorialitzats per resoldre les demandes per a l'atorgament, la renovació, la pròrroga, la modificació i l'extinció de concessions, així com els criteris de gradació dels terminis d'atorgament i pròrroga d'aquestes.
- j) L'anàlisi de les infraestructures d'accessibilitat per al gaudi del domini públic maritimoterrestre i, en especial: la localització dels principals accessos al mar i de les zones d'aparcament corresponents; la fixació de la distribució de les rampes públiques al llarg del litoral; i la identificació dels trams dels camins de ronda que són accessibles i dels que no ho són.

2. El Pla de protecció i ordenació del litoral pot establir les regulacions i les limitacions necessàries per a assolir la conservació adequada del litoral d'acord amb les finalitats i les directrius que determina la Llei de protecció i ordenació del litoral, i establir un règim transitori que possibiliti la revisió de les autoritzacions i les concessions atorgades amb anterioritat a la seva entrada en vigor que s'oposin a les seves disposicions, incloent-hi el relatiu a les seves pròrroques.

3. El contingut del Pla de protecció i ordenació del litoral no pot contradir ni excloure les facultats que deriven de la titularitat estatal sobre els béns que integren el domini públic maritimoterrestre, ni la competència estatal per a l'elaboració i aprovació dels plans d'ordenació de l'espai marítim regulats en el Reial decret 363/2017, de 8 d'abril, pel qual s'estableix un marc per a l'ordenació de l'espai marítim. De la mateixa manera, aquests plans no poden contradir ni excloure les competències de la Generalitat en matèria d'ordenació del territori i del paisatge, del litoral i urbanisme i de protecció del medi ambient, o d'altres que legítimament incideixin o es projectin sobre la mar territorial.

Essent així que les lletres E, F, G i J incorporen aspectes a regular al Pla que són objecte també sovint de regulació en instruments de planificació urbanística, territorial o de paisatge; caldrà afinar bé, amb cura i detall cada extrem per assegurar la correcta coordinació i integració dels diferents tipus de Plans que incideixen en la matèria, i per evitar problemes de solapaments, tot garantint la màxima seguretat jurídica.

Vuitena: SUBSTITUIR EL CARÀCTER VINCULANT DELS INFORMES DELS AJUNTAMENTS DE L'ARTICLE 10.2 PEL CARÀCTER PRECEPTIU.

L'article 10.2 del Projecte de Decret estableix el caràcter vinculant dels informes dels Ajuntaments, en determinats aspectes de competències locals. I ho fa amb una regulació genèrica imprecisa i que pot donar lloc a múltiples conflictes. Així ho disposa el Projecte de Decret respecte del qual se'ns ha donat audiència:

Article 10 Tramitació i aprovació del Pla de protecció i ordenació del litoral

2. En el tràmit d'informació pública del Pla de protecció i ordenació de litoral, els ajuntaments dels municipis compresos en l'àmbit territorial del Pla poden informar, amb caràcter vinculant, amb relació als aspectes que afectin llurs competències pròpies.

Lamentablement, els Ajuntaments i les Corporacions Locals, donada l'excessiva proximitat que tenen amb determinats interessos econòmics, estan sotmesos sovint a pressions, que provoquen una actuació de vegades mediatitzada i al servei de sectors locals influents.

L'ordenació de protecció del litoral s'ha de realitzar i impulsar tot tenint en compte, prioritàriament, una perspectiva d'interès general de naturalesa supralocal, amb visió de país per sobre de la perspectiva estrictament local.

És per això que interessem la substitució del caràcter vinculant d'aquests Informes de les Administracions Locals pel simple caràcter preceptiu, però no vinculant.

El contrari seria sotmetre i fer dependre el Pla d'ordenació del litoral de múltiples perspectives locals de dotzenes de municipis del litoral, que interferiran i dificultaran l'obtenció de les finalitats superiors de defensa del medi natural, del paisatge i dels valors ambientals, que han d'informar un Pla d'ordenació del litoral. Pla que per definició ha de ser d'interès supralocal i tenir una perspectiva superior a l'estrictament local.

I que en conseqüència, no es pot supeditar el seu contingut a informes vinculants de les Entitats Locals.

Novena: SOBRE EL PROCEDIMENT D'APROVACIÓ DELS PLANS D'ÚS DEL LITORAL I DE LES PLATGES. CONVENIÈNCIA DE REGULAR ELS ORGANISMES PÚBLICS QUE L'HAN D'INFORMAR I EL PRECEPTIU I/O CARÀCTER VINCULANT A L'ARTICLE 15.

Tanmateix, el Projecte de Decret regula els "*Plans d'ús del litoral i de les platges*" als articles 11 a 15 amb l'objectiu bàsic de "*ordenar les ocupacions per als serveis de temporada i les activitats que es planifiqui situar-hi*" així com les instal·lacions que s'hi poden desenvolupar.

I en regular el seu procediment d'aprovació a l'article 15 s'atorguen importants competències als Ajuntaments en quin terme municipal s'ubica la platja, que són les Administracions que promouen els Plans d'ús i a

qui correspon i s'atribueix tan l'aprovació inicial, com l'aprovació provisional de cada Pla.

Essent així que l'ús de les platges, i les activitats a desenvolupar-hi tenen tanta importància, tan impacte ambiental i tanta incidència -(zonificació de serveis de temporada, ocupació, ordenar terrasses d'establiments de restauració, classificació de platges, lindars de capacitat de càrrega, límits màxims d'ocupació, mesures d'accessibilitat, delimitació de zones de seguretat, etc.)-, **considerem d'especial importància l'establiment de garanties d'intervenció i supervisió de l'Administració de la Generalitat i dels organismes públics competents i afectats més enllà de reservar-se l'aprovació definitiva.**

És per això que considerem necessari incorporar a l'article 15, la referència específica als concrets organismes públics que han d'informar aquest tipus de Plans, i també al caràcter preceptiu i/o vinculant del contingut d'aquests Informes.

Essent probablement necessari que sobre determinades matèries (capacitat de càrrega, percentatge d'ocupació, nombre d'activitats, etc.) l'informe a emetre pels organismes públics afectats en la matèria sigui de caràcter vinculant.

Desena: SOBRE LA COMPOSICIÓ DEL CONSELL RECTOR DEL PLA DE PROTECCIÓ I ORDENACIÓ DEL LITORAL DE L'ARTICLE 41.

La composició del Consell Rector del Pla de protecció i ordenació del litoral establerta a l'article 41 té un pes excessiu de l'Administració i una representació insuficient de les Entitats ecologistes.

D'un total de 25 membres, 19 són d'Administració -12 representants de la Generalitat de Catalunya, 4 de l'Estat, 3 d'Ajuntaments i de

l'Entitat Metropolitana-, de forma que hi ha una clara sobrerepresentació de l'Estat i de la Generalitat i hi ha una manifesta infrarepresentació de la societat civil.

Tanmateix sembla clar que caldria incorporar entre els representants de l'Administració de manera específica a un representant del Conservatori del Litoral de Catalunya, organisme públic cridat a tenir un paper específic i rellevant en la futura política de preservació del litoral.

Onzena: NECESSITAT DE PREVEURE REPRESENTACIÓ DE LES ENTITATS DE DEFENSA DEL TERRITORI I ECOLOGISTES A LA COMISSIÓ D'ORDENACIÓ DEL LITORAL DE L'ARTICLE 55.

Tanmateix, procedeix reclamar l'establiment de representació per les Entitats ecologistes i de defensa del territori a la Comissió d'Ordenació del Litoral de l'article 55 del Projecte de Decret. Precepte que disposa:

Article 55 Composició de la Comissió d'Ordenació del Litoral

1. La Comissió d'Ordenació del Litoral està presidida per la persona titular de la Secretaria competent en matèria de litoral, designada per la persona titular del departament competent.
2. La vicepresidència és exercida per la persona titular de la Direcció General competent en matèria d'ordenació del litoral, designada per la persona titular del departament competent.
3. Les vocalies son ocupades per:
 - a) Sis persones en representació de l'Administració de la Generalitat, designades per les persones titulars dels corresponents òrgans administratius:
 - i. Una persona en representació de la Subdirecció General competent en matèria del Litoral.
 - ii. Una persona en representació del Servei competent en matèria del Litoral.
 - iii. Una persona en representació de la Direcció General competent en matèria d'ordenació del territori i de paisatge, d'urbanisme i d'arquitectura.
 - iv. Una persona en representació de l'Assessoria Jurídica del Departament competent en matèria de Litoral.
 - v. Una persona en representació del departament de la Generalitat competent en matèria de canvi climàtic.
 - vi. Una persona en representació del departament de la Generalitat competent en matèria de medi natural i biodiversitat.
4. Dues persones en representació de les associacions municipals més representatives. designades per la persona titular de la presidència d'aquestes entitats.
5. Una persona en representació del sector empresarial vinculat al litoral, designada per la persona titular del departament competent en matèria de territori.
6. Una persona en representació del sector acadèmic, amb reconegut prestigi professional i expertesa en matèria ambiental, de lluita contra el canvi climàtic, de costes

i d'urbanisme, designada per la persona titular del departament competent en matèria de territori.

7. La secretaria és exercida per una persona funcionària del departament competent en matèria d'ordenació del litoral designada per la presidència d'aquesta Comissió, que actua amb veu però sense vot.

8. Poden assistir a les sessions de la Comissió, amb veu però sense vot, aquelles persones l'assistència de les quals sigui aconsellable per raó de la matèria, i aquelles persones que hagin intervingut en l'estudi i la preparació de les resolucions i dictàmens. La proposta d'assistència d'experts per part de les persones vocals ha de ser sotmesa a aprovació de la presidència del Consell.

9. L'òrgan col·legiat ha de donar compliment a l'establert a la Llei 7/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, pel que fa a la paritat que exigeix.

Sembla evident que la composició prevista de 8 representants de la Generalitat, 2 d'Associacions municipals, 1 del sector empresarial i 1 del món acadèmic, no és suficient. Havent-hi novament un desequilibri marcat pel que fa a la societat civil, i havent-hi una clara mancança de la representació de les Entitats de defensa del territori.

Essent clar que les Entitats ecologistes han de tenir un paper i una representació a la Comissió d'ordenació del litoral, atesa la rellevant funció social que desenvolupen, i la representació d'interessos legítims col·lectius de necessària presència i participació en l'òrgan invocat. Tanmateix, el Conservatori del litoral de Catalunya hauria de ser-hi representat, entre els 6 membres atribuïts a la Generalitat.

Dotzena: EL CONSERVATORI DEL LITORAL DE CATALUNYA HA ESTAT UNA DE LES PRINCIPALS REIVINDICACIONS DEL MANIFEST FUNDACIONAL DE SOS COSTA BRAVA.

Finalment, hem de recordar que la creació del Conservatori del Litoral ha estat una de les principals reivindicacions del Manifest Fundacional de SOS Costa Brava el 4 de juliol de 2018, Manifest en quin punt 7 s'establia:

7. Sol·licitem a la Generalitat de Catalunya i al Parlament de Catalunya, la creació del Conservatori del Litoral de Catalunya, per salvaguardar i recuperar la part del litoral més amenaçada per la urbanització i l'artificialització, a partir de l'adquisició pública del sòl i transferència de la seva gestió als ajuntaments o entitats locals, tot destinant recursos públics i ingressos de la taxa turística a aquesta finalitat.

Havent transcorregut 5 anys des de l'aprovació del Manifest de SOS Costa Brava, i més de 3 anys des de l'aprovació de la Llei d'ordenació i protecció del litoral, el Conservatori del Litoral de Catalunya segueix pendent de creació. És per això que caldria aprofitar la tramitació del Projecte de Decret, per incorporar en el mateix la regulació de la composició, estructura i aspectes organitzatius de l'organisme públic en tots aquells extrems i elements que poden ser regulats mitjançant una Norma reglamentària. Sens perjudici – insistim- de la conveniència d'impulsar la tramitació de la Norma legal, pel que fa a aquells aspectes substantius ja assenyalats. Especialment atès que el Govern de la Generalitat de Catalunya i aquesta Direcció General s'havia compromès públicament a presentar el Projecte de Llei de creació del Conservatori del Litoral dins del primer trimestre del 2024. Compromís públic efectuat per la Directora General i responsables del Departament en la Jornada sobre el Conservatori del Litoral celebrada a Girona a l'Auditori Irla el passat dia 17 de Novembre de 2024.

I compromís públic reflectit en els mitjans de comunicació, tal i com s'acredita mitjançant aportar notícia del Diari de Girona de 17 de Novembre de 2024 que porta per títol: *“El Govern sotmetrà a informació pública la Llei del conservatori del litoral el primer trimestre de l'any que ve”*. Notícia que s'adjunta assenyalada com a **Document número 1**.

Per tot això, **A LA DIRECCIÓ GENERAL DE
POLÍTIQUES DE MUNTANYA I DEL LITORAL
I AL GOVERN DE CATALUNYA
SOL·LICITEM:**





Tingueu per presentat aquest escrit, tingueu per compareguda a l'Associació de Naturalistes de Girona en el tràmit de consulta prèvia, participació ciutadana i informació pública del Projecte de Decret pel que s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol de

protecció i ordenació del litoral, i en mèrits d'allò invocat, tingueu per formulades les següents propostes i suggeriments:

1. Incorporar en el Projecte de Decret la regulació necessària de la figura del Conservatori del Litoral de Catalunya, en compliment d'allò establert a la Disposició Addicional Segona de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol.
2. Introduir la regulació necessària i pròpia d'una Norma reglamentària dels aspectes generals d'organització i funcionament del Conservatori del Litoral de Catalunya que han quedat indicats en les al·legacions Tercera i Quarta del present escrit.
3. Garantir la no duplicitat de contingut i la correcta integració dels nous instruments de planificació del litoral amb els instruments d'ordenació del territori, urbanístics i de paisatge. Tot revisant amb detall el contingut de l'article 7.
4. Substituir el caràcter vinculant dels Informes dels Ajuntaments establert a l'article 10.2 pel caràcter simplement preceptiu d'aquests Informes, atesa la defensa d'interessos generals i públics superiors de caràcter mediambiental, i de naturalesa supralocals, del Pla de protecció i ordenació del litoral, que està i ha d'estar per sobre de la visió dels interessos locals.
5. Establir els organismes públics concrets que han d'emetre informes en relació als Plans d'ús del litoral i de les platges, i el caràcter preceptiu i/o vinculant dels mateixos, quin procediment es regula a l'article 15.
6. Reduir la representació de les Administracions Públiques en la composició del Consell Rector del Pla de protecció i ordenació del litoral de l'article 41 del Projecte de Decret (19 sobre 25 membres), i incrementar la representació de la societat civil. Tot incorporant també un representant del Conservatori del Litoral de Catalunya, entre els representants de la Generalitat.
7. Incorporar a la Comissió d'Ordenació del Litoral la previsió de representació específica de les Entitats ecologistes i de defensa del territori a l'article 55 del Projecte de Decret, on únicament s'han previst 8 representants de la Generalitat, 2 d'Associacions Municipals, 1 del sector empresarial, 1 del món acadèmic. I preveure també entre els representants de l'Administració a un representant del Conservatori del Litoral.

Girona, a 11 d'abril de 2024.

Signat: Adrià Aniol Compte Ferrer
President de l'ANG

 Firmado digitalmente por
ADRIA ANIOL  ADRIA
ANIOL COMPTE (R: )
) Fecha: 2024.04.11
12:34:31 +02'00'

**DIRECCIÓ GENERAL DE POLÍTIQUES DE MUNTANYA I DEL
LITORAL
GENERALITAT DE CATALUNYA**

DOCUMENT N° 1

Diari de Girona

SECCIONS LOCALS COMARQUES GIRONA - GIRONÈS LA SELVA L'ALT
EMPORDÀ GARROTXA PLA DE L'ESTANY RIPOLLÈS CERDANYA

El Govern sotmetrà a informació pública la llei del Conservatori del Litoral el primer trimestre de l'any que ve

L'instrument permetrà protegir la part del litoral més amenaçada per la urbanització amb l'adquisició pública del sòl

ACN

Girona | 17-11-23 | 18:39



Pla general del sector del Doctor Bartomeus de Cadaqués, amb l'edifici que ja hi ha construït, i on ara s'hi volen aixecar 26 habitatges més CEDIDA PER SOS COSTA BRAVA

El **Govern** sotmetrà a informació pública la llei de creació del **Conservatori del Litoral de Catalunya** el primer trimestre de l'any que ve, amb l'objectiu d'aprovar-la a finals

del 2024. Així ho ha anunciat aquest divendres la directora general de **Polítiques de Muntanya** i del **Litoral**, **Roser Bombardó**, durant les terceres jornades de debat sobre el Conservatori del Litoral que se celebren a Girona organitzades per **SOS Costa Brava**. L'anunci arriba després que la federació ecologista reclamés constituir-lo "**immediatament**" i criticqués que s'anava amb "**dos anys de retard**". L'objectiu del Conservatori serà la compra de sòl al litoral per preservar-lo de la urbanització, restaurar-lo si cal i gestionar-lo adequadament.

La creació del **Conservatori del Litoral de Catalunya** es desprèn de la Llei de protecció i ordenació del litoral, aprovada el 2020. Aquesta figura s'emmiralla en un organisme públic existent a França, el *Conservatoire de l'espace littoral et des rivages lacustres*, la missió del qual és la compra de terrenys a la costa o a la vora de grans llacs degradats o amenaçats per la urbanització per protegir-los, restaurar-los i, tret d'algunes excepcions, fer-los accessibles a la població.

En el cas català, el **departament de Territori** va impulsar una consulta pública prèvia de tres mesos el 2022 amb diverses alternatives sobre com articular un organisme similar a Catalunya. En aquella consulta, es van rebre quinze documents de persones físiques i jurídiques. Recollint aquelles aportacions, es va optar per la creació del conservatori com a organisme autònom, el que requereix la tramitació d'una llei específica.

Tal com ha anunciat la directora general, "**el redactat del text de la llei es troba molt avançat i se sotmetrà a informació pública durant el primer trimestre de l'any que ve**" per recollir les alegacions de la ciutadania i les institucions que desitgin pronunciar-s'hi. Un cop el Consell Executiu aprovi el projecte de llei, s'iniciarà el tràmit parlamentari. A més de la llei de creació del Consorci, caldrà

l'aprovació posterior d'un reglament per desplegar la seva actuació.

Salvaguarda i recuperació ambiental

El Conservatori del Litoral actuarà a partir de l'adquisició pública del sòl, bé sigui a partir de la compra o de l'expropiació, i els seus recursos provindran, en gran part, dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya. Un cop adquirits els sòls, els gestionarà directament o mitjançant acords de custòdia amb els ens locals i les entitats. El Conservatori també estarà preparat per executar les obres de renaturalització que calgui.

Tot i que serà el futur reglament el que haurà de concretar la composició dels òrgans de governança, tots els ajuntaments de l'àmbit d'actuació del Conservatori, així com **l'Àrea Metropolitana de Barcelona** (AMB), en seran interlocutors directes i hauran de ser informats i consultats en relació a les qüestions que poden afectar el seu àmbit territorial. Es preveu que el Conservatori estigui regit per un Consell Rector, amb representació de les administracions, entitats conservacionistes i centres de recerca, que n'aprovarà la planificació estratègica. Estarà assistit per un **Consell Assessor** format per experts i entitats de protecció del medi natural, garantint la representació de les diverses demarcacions territorials.

El Conservatori del Litoral, un cop en marxa, **aprovarà dos instruments que serviran per orientar la seva actuació**. En primer lloc, **el pla estratègic d'actuació**, que definirà les prioritats d'actuació cada deu anys. I, en segon lloc, el llistat de les zones d'intervenció prioritària en el litoral, aquelles que es consideraran preferents per a l'adquisició pública de sòl i allà on el Conservatori exercirà el dret de tanteig i

retracte i, en alguns casos excepcionals, a través del departament de Territori, la potestat expropiatòria. La futura llei de creació del **Conservatori**, finalment, contindrà un llistat de criteris en funció dels quals es prioritzaran les intervencions. Van des del valor patrimonial o funcional del sòl, la singularitat dels hàbitats, el grau d'amenaça a què està subjecte, la proximitat a primera línia de mar o la contigüitat amb altres sòls protegits, entre d'altres.

Més de 500 quilòmetres de costa

Catalunya té **580 quilòmetres de costa**, una franja que representa només el **7% del territori** però on hi viu el **43% de la població**. Deixant de banda el **Delta de l'Ebre** i el Cap de Creus, es calcula que el **81% del litoral està urbanitzat**. Es tracta, doncs, d'un territori sotmès a nombroses pressions que tenen conseqüències econòmiques, posant en risc un recurs territorial estratègic; socials, perquè és el territori amb major intensitat d'ús, i ambientals, amb l'amenaça als hàbitats i les espècies d'interès comunitari.

El Govern ha desplegat diversos instruments de protecció de la costa al llarg dels anys, des dels plans directors urbanístics del sistema costaner, pioners en la protecció de franges concretes del litoral. Els instruments més recents són els plans directors urbanístics (PDU) de revisió de sòls no sostenibles, que analitzen tots els sòls de la costa on encara s'hi podria construir per desclassificar-los, modificar els seus paràmetres d'ordenació o bé permetre l'edificació, si és congruent amb l'entorn. Així, el de la Costa Brava va impedir la construcció de més de **15.000 pisos en el litoral de Girona. Actualment es troba en tramitació el **PDU** de revisió de sòls no sostenibles**

de la resta de la costa catalana, entre **Malgrat de Mar** i Alcanar, a excepció del litoral metropolità de **Barcelona**, on la Generalitat no hi té competències urbanístiques.

El departament de Territori també treballa en l'elaboració del **pla de protecció i ordenació del litoral**, que possibilitarà l'ordenació racional de les activitats en la franja costanera, la conservació de les platges naturals, **l'adaptació al canvi climàtic** i la **regulació de l'accés** segons la capacitat de càrrega de cada tram de platja.

Participació ciutadana Projecte de Decret pel que s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol

A LA DIRECCIÓ GENERAL DE POLÍTIQUES DE MUNTANYA I DEL LITORAL

En Llorenç Pascua Subiranas amb DNI [REDACTED] actuant en nom i representació de la **IAEDEN-Salvem l'Empordà** associació amb NIF [REDACTED] i domicili social alC/ Santa Margarida, 9 1er 17600 Figueres i en representació de la plataforma cívica **Salvem l'Empordà** compareix i com millor procedeixi en dret, DIU

Que mitjançant el present escrit **ens personem en el tràmit de participació ciutadana, informació pública i consulta prèvia convocat en relació al Projecte del Decret pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol de protecció i ordenació del litoral**; i tot fent ús del tràmit de consulta prèvia i del dret de participació pública en representació de la IAEDEN-Salvem l'Empordà, passem a formalitzar les següents

AL-LEGACIONS, PROPOSTES I SUGGERIMENTS

Primera: GREU MANCANÇA DEL CONTINGUT DEL REGLAMENT. MANCA DE REGULACIÓ DEL CONSERVATORI DEL LITORAL DE CATALUNYA. INCOMPLIMENT DE LA DISPOSICIÓ ADDICIONAL NOVENA DELA LLEI 8/2020.

El Projecte de Decret pel que s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol sotmès a tràmit de consulta prèvia, de participació ciutadana i d'informació pública, incideix i incorre en una greu mancança i omissió.

El Projecte de Decret oblida incorporar al contingut del Reglament la regulació i ordenació de la figura del Conservatori del litoral de Catalunya. Organisme públic quina creació apareix específicament contemplada a la Llei 8/2020, i organisme públic que és el de major importància, per la preservació del litoral i per assegurar la defensa i gestió sostenible de bona part dels terrenys costaners amb valors naturals sotmesos a l'amenaça urbanística.

La manca de regulació del Conservatori del Litoral de Catalunya, en la norma proposada, suposa la vulneració frontal i directa de la Disposició Addicional Novena de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol de protecció i ordenació del litoral. Disposició que estableix el següent:

**DIPOSICIÓ ADDICIONAL NOVENA LLEI 8/2020:
Conservatori del Litoral de Catalunya.**

“1. El Govern, en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha de crear el Conservatori del Litoral de Catalunya, amb els objectius de salvaguardar i recuperar la part del litoral més amenaçada per la urbanització i l'artificialització, a partir de l'adquisició pública del sòl.

2. El Conservatori del Litoral de Catalunya s'ha de finançar amb les aportacions del Govern, per mitjà dels pressupostos de la Generalitat, i amb les aportacions de les altres administracions, d'entitats i d'empreses.

3. El procés de creació del Conservatori del Litoral de Catalunya ha d'ésser participatiu i ha de comptar amb experts en matèria ambiental i territorial, entitats de conservació del medi natural i representants dels ens locals.”

I essent així que el Reglament que aquí ens ocupa té per finalitat específica desenvolupar la Llei 8/2020, i atès que aquella Llei, estableix l'obligació de crear el Conservatori del Litoral de Catalunya per part del Govern de la Generalitat, resulta evident que el Projecte de Decret és insuficient, infringeix la Llei que pretesament diu desenvolupar, i incorre en una mancança que ha d'ésser objecte de subsanació, correcció i esmena.

Especialment atès que han passat més de 3 anys sense que la Disposició Addicional Novena s'hagi complert i sense que el Govern hagi executat el manament del Parlament de Catalunya inclòs a la pròpia Llei.

Extrem que s'ha de subsanar de forma inexcusable i ineludible, tot incorporant el contingut mínim i essencial que permeti desenvolupar el mandat legal i establir els requisits i la regulació específica d'aquest organisme públic pendent d'articulació.

Segona: LA MANCA DE REGULACIÓ DEL CONSERVATORI DEL LITORAL DE CATALUNYA ÉS UN INCOMPLIMENT DE LES FINALITATS DEL PROJECTE DE DECRET I DEL PROPI PREÀMBUL DE LA NORMA.

La manca de regulació del Conservatori del Litoral de Catalunya constitueix un clar incompliment –apart de la Disposició Addicional Novena de la Llei 8/2020 abans invocada-, també de les pròpies finalitats i objectius del Projecte de Decret i del seu propi Preàmbul.

En aquest sentit, l'objectiu principal del Decret, segons la pròpia *“Memòria General del Projecte de Decret pel qual es desenvolupa la Llei 8/2020 de 30 de Juliol de protecció i ordenació del litoral”*, és, segons resulta de l'Apartat 1 *“Justificació de la necessitat d'aquest Projecte de Decret”*, lletra A, el següent:

“Així doncs, els objectius principals d'aquest Decret són els següents:

- a) Desplegar i executar els preceptes de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol de protecció i ordenació del litoral”.*

Per la seva banda, el propi contingut de l'article 1 regulador de l'objecte del Projecte de Decret disposa:

Article 1 Objecte

Aquest Decret té per objecte desenvolupar la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral sense perjudici de les competències en matèria de costes, protecció i ordenació de l'espai marítim i les que correspon exercir a l'Estat.

I és evident que la Disposició Addicional Novena que ordena crear el Conservatori del Litoral de Catalunya ha de formar part d'aquest objecte de “desplegar i executar la Llei” i que la regulació del Conservatori és obligada per complir l'objecte del Decret assenyalat a l'article 1 de “desenvolupar la Llei 8/2020”.

I en el propi Preàmbul del Projecte de Decret sotmès a consulta, a l'Apartat II s'indica:

Així doncs, aquest Decret té per objecte desenvolupar la Llei de protecció i ordenació del litoral, per donar compliment a les finalitats en ella esgrimides, així com complir l'Acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat de data 4 de maig de 2021.

D'aquesta manera, el present Decret busca ser un instrument eficaç per a la protecció i ordenació del litoral català, juntament amb la legislació que amb ell es desplega, tot respectant el règim general del domini públic marítimoterrestre.

I a l'Apartat III del Preàmbul del Projecte de Decret es disposa:

Aquest desplegament reglamentari de la Llei de protecció i ordenació del litoral permet protegir de forma efectiva les zones costaneres enfront de la pressió urbanística; assolir una planificació ordenada i sostenible de les activitats que es desenvolupen o es pretenen desenvolupar a les zones costaneres, i en especial, garantir l'aplicació i desplegament del Pla de Protecció i Ordenació del litoral i dels plans d'ús i del litoral i de les platges; així com incrementar la seguretat jurídica en l'àmbit de l'ordenació i gestió del litoral.

Mentre que a l'Apartat IV del Preàmbul s'indica:

Aquest nou text, per tant, desenvolupa, de manera complerta i innovadora, tots els aspectes que incideixen en aquesta matèria, duent-se a terme un esforç de simplificació i integració de la normativa vigent, oferint solucions eficaces a les necessitats detectades a l'aplicació pràctica de la regulació vigent.

Essent, per tant, indispensable incorporar la regulació del Conservatori del Litoral de Catalunya en la forma adequada doncs es tracta del principal mecanisme i figura per lluitar i fer front a l'amenaça urbanística del

litoral català. I és urgent i inajornable abordar la creació i regulació d'aquest organisme públic previst a la Llei, sense més dilacions, tot aprofitant la tramitació del Reglament que desplega la Llei. I tot això sens perjudici que determinats aspectes fonamentals hagin de ser objecte de regulació mitjançant una Llei.

Tercera: CONTINGUT MÍNIM DE LA REGULACIÓ DEL CONSERVATORI DEL LITORAL DE CATALUNYA, A INCORPORAR EN EL PROJECTE DE DECRET A CRITERI DE SOS COSTA BRAVA.

A criteri de l'Entitat SOS COSTA BRAVA aquí compareixent el Projecte de Decret hauria d'incorporar el següent contingut mínim per la regulació del Conservatori del Litoral de Catalunya –amb independència de la necessitat de regulació d'alguns aspectes per Llei específica- tal i com SOS Costa Brava sempre ha reivindicat. Contingut mínim que hauria de ser:

- 1. El model de Conservatori de SOS Costa Brava:** un organisme autònom amb personalitat jurídica pròpia, capacitat d'obrar i amb finançament garantit: l'adscripció dels ingressos de la taxa turística per la compra d'espais costaners amenaçats. Inspiració en el model francès del Conservatoire du litoral et de rivages lacustres.
- 2. Les 4 funcions del Conservatori del Litoral de Catalunya** que proposa SOS Costa Brava:
 - 2.1. Adquisició de sòls** costaners amb valors naturals amenaçats per garantir la seva preservació.
 - 2.2. Gestió sostenible dels sòls adquirits.**
 - 2.3. Renaturalització i recuperació d'espais costaners degradats.**
 - 2.4. Recuperar l'accés i l'ús públic.**
- 3. L'organització i composició del Conservatori:**
 - ≠ Organisme autònom amb personalitat jurídica pròpia i capacitat d'obrar.
 - ≠ Director.
 - ≠ Interventor.
 - ≠ Comitè científic.
 - ≠ Consell Rector.
 - ≠ Consell de participació.

≠ Un Model de cogovernança i de participació social en la presa de decisions amb participació d'Entitats ecologistes, Ajuntaments, Universitats i sectors afectats.

- 4. El tema essencial: el finançament.** La prioritat de SOS Costa Brava: dotar el Conservatori de recursos i adscripció de fons de la taxa turística per Llei, amb garantia d'un Pressupost mínim.

En el Reglament caldrà regular els mecanismes habituals de finançament: aportacions del Govern mitjançant pressupostos de la Generalitat, aportacions d'altres administracions, d'Entitats, donacions, llegats, etc.

Si bé caldrà preveure la possible adscripció i vinculació de fons procedents de la taxa turística i d'altres mecanismes i tributs que es regulin i estableixin en la Llei de creació del Conservatori del Litoral.

- 5. Sobre la compra d'espais:** Delegació de les facultats a l'Institut Català del Sòl. (INCASOL)

- 6. Assignació de dret d'adquisició preferent al Conservatori** (dret de tempteig i retracte).

- 7. Previsió de facultats expropiatòries.**

- 8. Sobre la gestió dels espais adquirits:** Aprovació d'un Pla de conservació o Projecte de gestió i delegació a l'Agència de la Natura de Catalunya o a Entitats de Custòdia o a Ajuntaments amb Conveni de gestió.

- 9. Les prioritats en l'adquisició de sòls:** establiment de criteris específics en el Reglament i definició de prioritats pel Comitè científic i pel Consell de participació.

- 10. Les prioritats en l'adquisició de sòls amenaçats:** amb regulació al Decret dels criteris generals per la fixació de prioritats en l'adquisició de sòl. Criteris que haurien d'establir en opinió de SOS Costa Brava els següents:

- Espais del litoral amb hàbitats d'interès comunitari. Especialment hàbitats dunars amb pineda mediterrània.
- Boscos i espais forestals a primera línia de costa.
- Terrenys immediats a penya-segats i espais d'interès paisatgístic.
- Espais amb valor de connectors naturals per lligar la Xarxa d'espais protegits.

- Terrenys immediats a les platges i a les desembocadures dels Rius i Rieres.
- Espais d'aiguamolls i terrenys inundables propers a la costa.
- Els 60 retalls de boscos en situació de perill de la Costa Brava, per configurar una xarxa d'espais lliures públics i àrees verdes al bell mig de les zones ja urbanitzades i transformades del nostre litoral.

Conservació dels darrers retalls de boscos que ha de garantir el manteniment dels pulmons verds que encara es conserven.

Quarta: ESTRUCTURA MÍNIMA DEL CONSERVATORI DEL LITORAL DE CATALUNYA I MECANISMES DE COL-LABORACIÓ AMB ORGANISMES PREEXISTENTS. ELS ÒRGANS DEL CONSERVATORI ES PODEN REGULAR MITJANÇANT REGLAMENT.

La Federació SOS COSTA BRAVA i les Entitats federades manifestem que l'estructura de l'organisme públic quina creació volem, no requereix de grans estructures ni la dotació d'important personal.

El model de funcionament del Conservatori del Litoral que volem les Entitats, passa per col·laborar al màxim amb els organismes públics preexistents, aprofitar sinergies i experiències d'altres òrgans, cooperar, i dotar el Conservatori d'una estructura mínima. Estructura que passaria per la següent:

1. Un Director.
2. Un Interventor.
3. Un Consell de Direcció amb presència de les Entitats ecologistes i de defensa del territori.
4. Un Comitè científic.
5. Un Comitè de participació ciutadana.

El Director impulsaria l'execució de les Polítiques.

L'Interventor garantiria l'adequat destí dels diners públics assignats al Conservatori per l'adquisició de terrenys costaners.

El Comitè Científic i el Comitè de participació assessorarien en la fixació de criteris i prioritats en les adquisicions de sòl, propostes de compres d'espais, principis d'actuació i criteris del Projecte de Conservació i gestió sostenible dels espais adquirits.

El Consell de Direcció fixaria les polítiques concretes, acordaria els terrenys a adquirir, prioritats –en funció de les propostes elevades pels Comitès científic i de participació- i aprovaria els Projectes de Conservació i gestió dels espais, així com les atribucions i delegacions de gestió dels espais a agents, en Entitats de custòdia, Ajuntaments, Consorcis, etc.

Ara bé, no caldria cap estructura especial i important de funcionaris i personal addicional, en la mesura que es proposa el següent model d'actuació:

- 1. Pel que fa a les operacions d'adquisició de sòl, aquestes serien encomanades a L'INCASOL, que ja disposa de centenars de funcionaris amb experiència en la compra o en l'expropiació de sòl.**
- 2. Pel que fa a la gestió dels espais adquirits, aquesta es podria efectuar en favor de:**
 - L'Agència de la Natura de Catalunya.
 - Entitats de custòdia de territori i/o Administracions Locals.
 - Consorcis.

Tot això, prèvia aprovació, per part del Conservatori del Litoral de Catalunya, del corresponent Projecte de Conservació i gestió sostenible de l'espai, dels criteris a aplicar i dels objectius a aconseguir en cada Espai adquirit pel Conservatori.

Model que, en conseqüència, utilitzaria tots els recursos i organismes preexistents de l'Administració de la Generalitat, no suposarà duplicitats de funcions ni de personal, i minimitzaria costos i personal del nou organisme, tot optimitzant recursos d'òrgans preexistents.

I model que en conseqüència, no tindria els inconvenients o elements negatius indicats en el Document de valoració de l'alternativa de l'organisme públic independent, que figuren en la documentació elaborada pel Departament.

Tanmateix, volem indicar que la Federació SOS Costa Brava ofereix la col·laboració i queda a disposició del Govern de Catalunya i de l'Administració de la Generalitat, per col·laborar al màxim en la ràpida creació, constitució, articulació i posada en funcionament del Conservatori del Litoral de Catalunya.

Cinquena: SOBRE LA NECESSITAT DE LA PROMULGACIÓ D'UNA LLEI ESPECÍFICA QUE PERMETRÀ REGULAR EL RÈGIM I ORGANITZACIÓ DEL CONSERVATORI TOT GARANTINT L'ADSCRIPCIÓ DE FONS DE MANERA FINALISTA PEL SEU FINANÇAMENT.

Amb independència d'aprofitar l'oportunitat del desplegament reglamentari de la Llei d'ordenació i protecció del litoral actualment en tràmit, la Federació SOS Costa Brava insisteix en la necessitat de que el Govern presenti al Parlament el corresponent Projecte de Llei del Conservatori del Litoral en compliment del compromís assolit per aquesta Direcció General de Polítiques de Muntanya i del Litoral en la Tercera Jornada del Conservatori del Litoral organitzada per SOS Costa Brava i celebrada a Girona en data 17 de Novembre de 2023 a l'Auditori Irla.

La creació del Conservatori del Litoral de Catalunya com a nou organisme públic requereix de la promulgació d'una Llei específica i finalista destinada a regular amb detall el nou organisme. Promulgació d'una Llei que permetria, a més, sense cap problema:

1. Garantir i adscriure el finançament públic mínim procedent de la taxa turística.
2. Contemplar i atorgar el dret d'adquisició preferent i de tempteig i retracte.
3. Atorgar la potestat expropiatòria.

4. Assignar la possibilitat de rebre donacions llegats i adscripcions de sòl i cessions.
5. Regular els mecanismes de col·laboració interadministrativa.
6. Donar la màxima visualització i impuls al nou organisme públic.
7. Fixar amb la màxima precisió i garanties la participació dels agents polítics, socials, el model i l'organització del Conservatori.
8. Preveure i afrontar les modificacions legals corresponents pel que fa a aquelles disposicions legals a ajustar –com serien les reguladores de la taxa turística-.
9. Atorgar el màxim impuls i rellevància política i pública a la creació d'aquest nou organisme i convocar el màxim consens per la nova política pública d'adquisició de sòl costaner amenaçat i de protecció del litoral amb gestió sostenible dels sòls adquirits i un nou model de cogovernança.

Extrems, tots ells, que fan indispensable que es segueixi el model d'organisme públic independent, per a la creació del Conservatori del Litoral de Catalunya, amb la promulgació d'una Llei que garanteixi l'adscripció d'un finançament potent i l'adscripció finalista de la taxa turística.

Ara bé, atesa la dissolució del Parlament, els retards en la nova constitució derivats del procés electoral i de la represa de la tasca parlamentària, fan indispensable aprofitar l'oportunitat de la tramitació del Projecte de Decret per desplegar la Llei d'Ordenació del Litoral, i incorporar ja aspectes organitzatius del Conservatori del Litoral en la forma indicada.

Sisena: NATURALESA I CARÀCTER EXCESSIVAMENT BUROCRÀTIC DEL PROJECTE DE REGLAMENT SOTMÈS A CONSULTA.

Hem d'invocar en aquest tràmit que **el Projecte de Decret té una naturalesa i un caràcter extraordinàriament burocràtic.** La regulació detallada inclosa en el Projecte objecte de consulta, a criteri de l'Entitat aquí compareixent és **clarament tecnocràtica, d'aspectes competencials, molts d'ells reiteratius i alguns innecessaris, que donen un grau de complexitat elevat a la norma i de difícil comprensió.**

D'aquesta forma considerem que no s'adequa prou bé als principis generals de bona regulació establerts a Llei estatal 39/2015 d'1 d'Octubre de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques. I en particular, a l'article 129 de la Llei estatal 39/2015 que disposa:

ARTICLE 129 LLEI 39/2015: Principios de buena regulación.

*“1. En el ejercicio de la iniciativa legislativa y la potestad reglamentaria, las Administraciones Públicas actuarán de acuerdo con los **principios** de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, **transparencia, y eficiencia. En la exposición de motivos o en el preámbulo**, según se trate, respectivamente, de anteproyectos de ley o de proyectos de reglamento, **quedará suficientemente justificada su adecuación a dichos principios.***

2. En virtud de los principios de necesidad y eficacia, la iniciativa normativa debe estar justificada por una razón de interés general, basarse en una identificación clara de los fines perseguidos y ser el instrumento más adecuado para garantizar su consecución.

3. En virtud del principio de proporcionalidad, la iniciativa que se proponga deberá contener la regulación imprescindible para atender la necesidad a cubrir con la norma, tras constatar que no existen otras medidas menos restrictivas de derechos, o que impongan menos obligaciones a los destinatarios.

*4. A fin de garantizar el principio de seguridad jurídica, la iniciativa normativa se ejercerá de manera coherente con el resto del ordenamiento jurídico, nacional y de la Unión Europea, para **generar un marco normativo estable, predecible, integrado, claro y de certidumbre, que facilite su conocimiento y comprensión y, en consecuencia, la actuación y toma de decisiones de las personas y empresas.***

Quando en materia de procedimiento administrativo la iniciativa normativa establezca trámites adicionales o distintos a los contemplados en esta Ley, éstos deberán ser justificados atendiendo a la singularidad de la materia o a los fines perseguidos por la propuesta.

Las habilitaciones para el desarrollo reglamentario de una ley serán conferidas, con carácter general, al Gobierno o Consejo de Gobierno respectivo. La atribución directa a los titulares de los departamentos ministeriales o de las consejerías del Gobierno, o a otros órganos dependientes o subordinados de ellos, tendrá carácter excepcional y deberá justificarse en la ley habilitante.

Las leyes podrán habilitar directamente a Autoridades Independientes u otros organismos que tengan atribuida esta potestad para aprobar normas en desarrollo o aplicación de las mismas, cuando la naturaleza de la materia así lo exija.

5. En aplicación del principio de transparencia, las Administraciones Públicas posibilitarán el acceso sencillo, universal y actualizado a la normativa en vigor y los documentos propios de su proceso de elaboración, en los términos establecidos en el artículo 7 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno; definirán claramente los objetivos de las iniciativas normativas y su justificación en el preámbulo o exposición de motivos; y posibilitarán que los potenciales destinatarios tengan una participación activa en la elaboración de las normas.

6. En aplicación del principio de eficiencia, la iniciativa normativa debe evitar cargas administrativas innecesarias o accesorias y racionalizar, en su aplicación, la gestión de los recursos públicos.

7. Cuando la iniciativa normativa afecte a los gastos o ingresos públicos presentes o futuros, se deberán cuantificar y valorar sus repercusiones y efectos, y supeditarse al cumplimiento de los principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.”

Tanmateix, resulta d'aplicació la Llei 26/2010 de 3 d'Agost i els articles 67, 68 i concordants, que disposen, a efectes procedimentals, el següent:

ARTICLE 67 LLEI 26/2010: Audiència.

“1. Els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

2. Només es pot prescindir del tràmit d'audiència si existeixen raons greus d'interès públic degudament acreditades.

3. L'audiència es realitza directament amb els ciutadans o mitjançant les entitats reconegudes per llei que els agrupen o els representen, si les finalitats d'aquestes tenen una relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària.

4. El tràmit d'audiència es pot instrumentar per qualsevol mitjà que l'instructor o instructora acordi de manera motivada i per un termini no inferior a quinze dies hàbils. Per raons justificades i degudament motivades, el termini es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils.

5. El tràmit d'audiència també es pot instrumentar per mitjans electrònics publicant el text del projecte de disposició reglamentària a la seu electrònica, facilitant una adreça electrònica per a la presentació d'observacions, suggeriments o al·legacions, i indicant la data límit.

6. El tràmit d'audiència als ciutadans establert per aquest article no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen.”

ARTICLE 68 LLEI 26/2010: Informació pública.

“1. Els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

2. El tràmit d'informació pública pot coincidir temporalment amb el d'audiència i s'ha de posar a disposició de les persones que ho sol·licitin la documentació preceptiva.

3. El tràmit d'informació pública es pot instrumentar per mitjans electrònics, indicant el termini, publicant el text del projecte de disposició reglamentària a la seu electrònica i presentant les al·legacions en el registre electrònic corresponent.”

Setena: GARANTIR LA NO DUPLICITAT I LA CORRECTA INTEGRACIÓ DELS NOUS INSTRUMENTS DE PLANIFICACIÓ VINCULATS A L'ORDENACIÓ DEL LITORAL.

En aquesta al·legació **proposem la necessitat d'evitar la duplictat i de garantir la correcta integració i articulació dels nous instruments de planificació vinculats a l'ordenació del litoral, amb els instruments d'ordenació territorial i urbanística ja existents així com amb els Plans Territorials Parcials, amb els Plans Directors Urbanístics i amb els instruments d'ordenació del paisatge (Catàlegs de Paisatge, etc.).**

En aquest sentit, **en regular a l'article 7 el Projecte de Decret sotmès a consulta, el contingut del Pla de protecció i ordenació del litoral existeixen determinats apartats que caldria regular amb major precisió per assegurar aquesta integració adequada i la fàcil aplicació dels Plans i per garantir, la seva integració així com evitar les interferències o concurrència de regulacions.** Així en les lletres E, F, G i J entre d'altres, de l'article 7, es disposa:

Article 7 Contingut del Pla de protecció i ordenació del litoral

1. El Pla de protecció i ordenació del litoral, respectant el règim general del domini públic maritimoterrestre, ha de contenir, com a mínim, els apartats que tot seguit s'exposen, amb la corresponent diagnosi, les determinacions estratègiques, d'ordenació, de gestió o d'actuació que escaigui formular i els criteris per a determinar les prioritats d'inversió:

- a) La definició de l'abast del Pla d'acord amb el marc jurídic i competencial existent i les estratègies i planejament concurrents.
- b) La delimitació de l'àmbit territorial del Pla i, en concret, la indicació gràfica de la línia d'atermenament del domini públic maritimoterrestre i de les servituds de protecció i trànsit, i la delimitació de la zona d'influència.
- c) La caracterització física i socioeconòmica del litoral català, amb indicació de la tipologia de costa.
- d) L'anàlisi dels riscos sobre el conjunt d'elements que conformen el litoral i sobre la integritat i geomorfologia de la línia costanera, tenint en compte els efectes del canvi climàtic; i l'anàlisi sobre les mesures d'adaptació possibles.
- e) L'anàlisi del paisatge costaner i les necessitats de protecció, gestió i ordenació del mateix; i, dins d'aquest apartat, l'establiment de la regulació de les façanes costaneres en l'àmbit territorial del pla, referides, entre altres aspectes, a la preservació d'unitats visuals i a punts d'interès de conformitat amb els catàlegs de paisatge i els plans territorials que els siguin aplicables.
- f) L'anàlisi dels ecosistemes maritimoterrestres costaners, el qual tindrà en compte les diverses figures de protecció del territori, els hàbitats i elements naturals d'especial interès, els serveis ecosistèmics, la connectivitat ecològica, les masses d'aigua i els ecosistemes fluvials, les interaccions terra-mar i les prioritats de restauració ecològica i de gestió orientada a la millora del patrimoni natural i la biodiversitat.
- g) L'anàlisi dels elements relatius a l'espai construït i la mobilitat que tenen especial incidència sobre els valors del litoral objecte de protecció, les zones de servitud del domini públic maritimoterrestre, la façana costanera i l'ús social del litoral i de les platges.
- h) La classificació i la categorització dels trams de platges, d'acord amb els criteris fixats per l'article 23, la determinació dels llinars de llur capacitat de càrrega i la definició dels límits màxims d'ocupació; la classificació de les platges i altres zones de bany en funció del risc per a les vides humanes; i els criteris territorialitzats per atendre les demandes d'autoritzacions i dels serveis de temporada de les platges en el domini públic maritimoterrestre.
- i) L'anàlisi sobre les infraestructures i les instal·lacions existents en el domini públic maritimoterrestre i els criteris territorialitzats per resoldre les demandes per a l'atorgament, la renovació, la pròrroga, la modificació i l'extinció de concessions, així com els criteris de gradació dels terminis d'atorgament i pròrroga d'aquestes.
- j) L'anàlisi de les infraestructures d'accessibilitat per al gaudi del domini públic maritimoterrestre i, en especial: la localització dels principals accessos al mar i de les zones d'aparcament corresponents; la fixació de la distribució de les rampes públiques al llarg del litoral; i la identificació dels trams dels camins de ronda que són accessibles i dels que no ho són.

2. El Pla de protecció i ordenació del litoral pot establir les regulacions i les limitacions necessàries per a assolir la conservació adequada del litoral d'acord amb les finalitats i les directrius que determina la Llei de protecció i ordenació del litoral, i establir un règim transitori que possibiliti la revisió de les autoritzacions i les concessions atorgades amb anterioritat a la seva entrada en vigor que s'oposin a les seves disposicions, incloent-hi el relatiu a les seves pròrroques.

3. El contingut del Pla de protecció i ordenació del litoral no pot contradir ni excloure les facultats que deriven de la titularitat estatal sobre els béns que integren el domini públic maritimoterrestre, ni la competència estatal per a l'elaboració i aprovació dels plans d'ordenació de l'espai marítim regulats en el Reial decret 363/2017, de 8 d'abril, pel qual s'estableix un marc per a l'ordenació de l'espai marítim. De la mateixa manera, aquests plans no poden contradir ni excloure les competències de la Generalitat en matèria d'ordenació del territori i del paisatge, del litoral i urbanisme i de protecció del medi ambient, o d'altres que legítimament incideixin o es projectin sobre la mar territorial.

Essent així que les lletres E, F, G i J incorporen aspectes a regular al Pla que són objecte també sovint de regulació en instruments de planificació urbanística, territorial o de paisatge; caldrà afinar bé, amb cura i detall cada extrem per assegurar la correcta coordinació i integració dels

diferents tipus de Plans que incideixen en la matèria, i per evitar problemes de solapaments, tot garantint la màxima seguretat jurídica.

Vuitena: SUBSTITUIR EL CARÀCTER VINCULANT DELS INFORMES DELS AJUNTAMENTS DE L'ARTICLE 10.2 PEL CARÀCTER PRECEPTIU.

L'article 10.2 del Projecte de Decret estableix el caràcter vinculant dels informes dels Ajuntaments, en determinats aspectes de competències locals. I ho fa amb una regulació genèrica imprecisa i que pot donar lloc a múltiples conflictes. Així ho disposa el Projecte de Decret respecte del qual se'ns ha donat audiència:

Article 10 Tramitació i aprovació del Pla de protecció i ordenació del litoral

2. En el tràmit d'informació pública del Pla de protecció i ordenació de litoral, els ajuntaments dels municipis compresos en l'àmbit territorial del Pla poden informar, amb caràcter vinculant, amb relació als aspectes que afectin llurs competències pròpies.

Lamentablement, els Ajuntaments i les Corporacions Locals, donada l'excessiva proximitat que tenen amb determinats interessos econòmics, estan sotmesos sovint a pressions, que provoquen una actuació de vegades mediatitzada i al servei de sectors locals influents.

L'ordenació de protecció del litoral s'ha de realitzar i impulsar tot tenint en compte, prioritàriament, una perspectiva d'interès general de naturalesa supralocal, amb visió de país per sobre de la perspectiva estrictament local.

És per això que interessem la substitució del caràcter vinculant d'aquests Informes de les Administracions Locals pel simple caràcter preceptiu, però no vinculant.

El contrari seria sotmetre i fer dependre el Pla d'ordenació del litoral de múltiples perspectives locals de dotzenes de municipis del

litoral, que interferiran i dificultaran l'obtenció de les finalitats superiors de defensa del medi natural, del paisatge i dels valors ambientals, que han d'informar un Pla d'ordenació del litoral. Pla que per definició ha de ser d'interès supralocal i tenir una perspectiva superior a l'estrictament local.

I que en conseqüència, no es pot supeditar el seu contingut a informes vinculants de les Entitats Locals.

Novena: SOBRE EL PROCEDIMENT D'APROVACIÓ DELS PLANS D'ÚS DEL LITORAL I DE LES PLATGES. CONVENIÈNCIA DE REGULAR ELS ORGANISMES PÚBLICS QUE L'HAN D'INFORMAR I EL PRECEPTIU I/O CARÀCTER VINCULANT A L'ARTICLE 15.

Tanmateix, el Projecte de Decret regula els "*Plans d'ús del litoral i de les platges*" als articles 11 a 15 amb l'objectiu bàsic de "*ordenar les ocupacions per als serveis de temporada i les activitats que es planifiqui situar-hi*" així com les instal·lacions que s'hi poden desenvolupar.

I en regular el seu procediment d'aprovació a l'article 15 s'atorguen importants competències als Ajuntaments en quin terme municipal s'ubica la platja, que són les Administracions que promouen els Plans d'ús i a qui correspon i s'atribueix tan l'aprovació inicial, com l'aprovació provisional de cada Pla.

Essent així que l'ús de les platges, i les activitats a desenvolupar-hi tenen tanta importància, tan impacte ambiental i tanta incidència -(zonificació de serveis de temporada, ocupació, ordenar terrasses d'establiments de restauració, classificació de platges, lindars de capacitat de càrrega, límits màxims d'ocupació, mesures d'accessibilitat, delimitació de zones de seguretat, etc.)-, **considerem d'especial importància l'establiment de garanties d'intervenció i supervisió de l'Administració de la Generalitat i dels organismes públics competents i afectats més enllà de reservar-se l'aprovació definitiva.**

És per això que considerem necessari incorporar a l'article 15, la referència específica als concrets organismes públics que han d'informar aquest tipus de Plans, i també al caràcter preceptiu i/o vinculant del contingut d'aquests Informes.

Essent probablement necessari –a criteri de la Federació SOS Costa Brava- que sobre determinades matèries (capacitat de càrrega, percentatge d'ocupació, nombre d'activitats, etc.) l'informe a emetre pels organismes públics afectats en la matèria sigui de caràcter vinculant.

Desena: SOBRE LA COMPOSICIÓ DEL CONSELL RECTOR DEL PLA DE PROTECCIÓ I ORDENACIÓ DEL LITORAL DE L'ARTICLE 41.

La composició del Consell Rector del Pla de protecció i ordenació del litoral establerta a l'article 41 té un pes excessiu de l'Administració i una representació insuficient de les Entitats ecologistes.

D'un total de 25 membres, 19 són d'Administració -12 representants de la Generalitat de Catalunya, 4 de l'Estat, 3 d'Ajuntaments i de l'Entitat Metropolitana-, de forma que hi ha una clara sobrerepresentació de l'Estat i de la Generalitat i hi ha una manifesta infrarepresentació de la societat civil.

Tanmateix sembla clar que caldria incorporar entre els representants de l'Administració de manera específica a un representant del Conservatori del Litoral de Catalunya, organisme públic cridat a tenir un paper específic i rellevant en la futura política de preservació del litoral.

Onzena: NECESSITAT DE PREVEURE REPRESENTACIÓ DE LES ENTITATS DE DEFENSA DEL TERRITORI I ECOLOGISTES A LA COMISSIÓ D'ORDENACIÓ DEL LITORAL DE L'ARTICLE 55.

Tanmateix, procedeix reclamar l'establiment de representació per les Entitats ecologistes i de defensa del territori a la Comissió d'Ordenació del Litoral de l'article 55 del Projecte de Decret. Precepte que disposa:

Article 55 Composició de la Comissió d'Ordenació del Litoral

1. La Comissió d'Ordenació del Litoral està presidida per la persona titular de la Secretaria competent en matèria de litoral, designada per la persona titular del departament competent.

2. La vicepresidència és exercida per la persona titular de la Direcció General competent en matèria d'ordenació del litoral, designada per la persona titular del departament competent.

3. Les vocalies son ocupades per:

a) Sis persones en representació de l'Administració de la Generalitat, designades per les persones titulars dels corresponents òrgans administratius:

- i. Una persona en representació de la Subdirecció General competent en matèria del Litoral.
- ii. Una persona en representació del Servei competent en matèria del Litoral.
- iii. Una persona en representació de la Direcció General competent en matèria d'ordenació del territori i de paisatge, d'urbanisme i d'arquitectura.
- iv. Una persona en representació de l'Assessoria Jurídica del Departament competent en matèria de Litoral.
- v. Una persona en representació del departament de la Generalitat competent en matèria de canvi climàtic.
- vi. Una persona en representació del departament de la Generalitat competent en matèria de medi natural i biodiversitat.

4. Dues persones en representació de les associacions municipals més representatives, designades per la persona titular de la presidència d'aquestes entitats.

5. Una persona en representació del sector empresarial vinculat al litoral, designada per la persona titular del departament competent en matèria de territori.

6. Una persona en representació del sector acadèmic, amb reconegut prestigi professional i expertesa en matèria ambiental, de lluita contra el canvi climàtic, de costes

i d'urbanisme, designada per la persona titular del departament competent en matèria de territori.

7. La secretaria és exercida per una persona funcionària del departament competent en matèria d'ordenació del litoral designada per la presidència d'aquesta Comissió, que actua amb veu però sense vot.

8. Poden assistir a les sessions de la Comissió, amb veu però sense vot, aquelles persones l'assistència de les quals sigui aconsellable per raó de la matèria, i aquelles persones que hagin intervingut en l'estudi i la preparació de les resolucions i dictàmens. La proposta d'assistència d'experts per part de les persones vocals ha de ser sotmesa a aprovació de la presidència del Consell.

9. L'òrgan col·legiat ha de donar compliment a l'establert a la Llei 7/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, pel que fa a la paritat que exigeix.

Sembla evident que la composició prevista de 8 representants de la Generalitat, 2 d'Associacions municipals, 1 del sector empresarial i 1 del món acadèmic, no és suficient. Havent-hi novament un desequilibri marcat pel que fa a la societat civil, i havent-hi una clara mancança de la representació de les Entitats de defensa del territori.

Essent clar que les Entitats ecologistes han de tenir un paper i una representació a la Comissió d'ordenació del litoral, atesa la rellevant funció social que desenvolupen, i la representació d'interessos legítims col·lectius de necessària presència i participació en l'òrgan invocat. Tanmateix, el Conservatori del litoral de Catalunya hauria de ser-hi representat, entre els 6 membres atribuïts a la Generalitat.

Dotzena: EL CONSERVATORI DEL LITORAL DE CATALUNYA HA ESTAT UNA DE LES PRINCIPALS REIVINDICACIONS DEL MANIFEST FUNDACIONAL DE SOS COSTA BRAVA.

Finalment, hem de recordar que la creació del Conservatori del Litoral ha estat una de les principals reivindicacions del Manifest Fundacional de SOS Costa Brava el 4 de Juliol de 2018, Manifest en quin punt 7 s'establia:

7. Sol·licitem a la Generalitat de Catalunya i al Parlament de Catalunya, la creació del Conservatori del Litoral de Catalunya, per salvaguardar i recuperar la part del litoral més amenaçada per la urbanització i l'artificialització, a partir de l'adquisició pública del sòl i transferència de la seva gestió als ajuntaments o entitats locals, tot destinant recursos públics i ingressos de la taxa turística a aquesta finalitat.

Havent transcorregut 5 anys des de l'aprovació del Manifest de SOS Costa Brava, i més de 3 anys des de l'aprovació de la Llei d'ordenació i protecció del litoral, el Conservatori del Litoral de Catalunya segueix pendent de creació. És per això que caldria aprofitar la tramitació del Projecte de Decret, per incorporar en el mateix la regulació de la composició, estructura i aspectes organitzatius de l'organisme públic en tots aquells extrems i elements que poden ser regulats mitjançant una Norma reglamentària. Sens perjudici – insistim- de la conveniència d'impulsar la tramitació de la Norma legal, pel que fa a aquells aspectes substantius ja assenyalats. Especialment atès que el Govern de la Generalitat de Catalunya i aquesta Direcció General s'havia compromès públicament a presentar el Projecte de Llei de creació del Conservatori del Litoral dins del primer trimestre del 2024. Compromís públic efectuat per la Directora General i responsables del Departament en la Jornada

sobre el Conservatori del Litoral celebrada a Girona a l'Auditori Irla el passat dia 17 de Novembre de 2024.

I compromís públic reflectit en els mitjans de comunicació, tal i com s'acredita mitjançant aportar notícia del Diari de Girona de 17 de Novembre de 2024 que porta per títol: *“El Govern sotmetrà a informació pública la Llei del conservatori del litoral el primer trimestre de l'any que ve”*. Notícia que s'adjunta assenyalada com a **Document número 1**.

Per tot això, **A LA DIRECCIÓ GENERAL DE
POLÍTIQUES DE MUNTANYA I DEL LITORAL
I AL GOVERN DE CATALUNYA
SOL·LICITEM:**





Tingueu per presentat aquest escrit, tingueu per compareguda a la IAEDEN-Salvem l'Empordà en el tràmit de consulta prèvia, participació ciutadana i informació pública del Projecte de Decret pel que s'apròva el Reglament de desplegament de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol de protecció i ordenació del litoral, i en mèrits d'allò invocat, tingueu per formulades les següents propostes i suggeriments:

1. Incorporar en el Projecte de Decret la regulació necessària de la figura del Conservatori del Litoral de Catalunya, en compliment d'allò establert a la Disposició Addicional Segona de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol.
2. Introduir la regulació necessària i pròpia d'una Norma reglamentària dels aspectes generals d'organització i funcionament del Conservatori del Litoral de Catalunya que han quedat indicats en les al·legacions Tercera i Quarta del present escrit.
3. Garantir la no duplicitat de contingut i la correcta integració dels nous instruments de planificació del litoral amb els instruments d'ordenació del territori, urbanístics i de paisatge. Tot revisant amb detall el contingut de l'article 7.
4. Substituir el caràcter vinculant dels Informes dels Ajuntaments establert a l'article 10.2 pel caràcter simplement preceptiu d'aquests Informes, atesa la defensa d'interessos generals i públics superiors de caràcter mediambiental, i de naturalesa supralocals, del Pla de protecció i

ordenació del litoral, que està i ha d'estar per sobre de la visió dels interessos locals.

5. Establir els organismes públics concrets que han d'emetre informes en relació als Plans d'ús del litoral i de les platges, i el caràcter preceptiu i/o vinculant dels mateixos, quin procediment es regula a l'article 15.
6. Reduir la representació de les Administracions Públiques en la composició del Consell Rector del Pla de protecció i ordenació del litoral de l'article 41 del Projecte de Decret (19 sobre 25 membres), i incrementar la representació de la societat civil. Tot incorporant també un representant del Conservatori del Litoral de Catalunya, entre els representants de la Generalitat.
7. Incorporar a la Comissió d'Ordenació del Litoral la previsió de representació específica de les Entitats ecologistes i de defensa del territori a l'article 55 del Projecte de Decret, on únicament s'han previst 8 representants de la Generalitat, 2 d'Associacions Municipals, 1 del sector empresarial, 1 del món acadèmic. I preveure també entre els representants de l'Administració a un representant del Conservatori del Litoral.

Barcelona a deu d'Abril de dos mil vint-i-quatre.


LORENZO
PASCUA (R:
)
Firmado digitalmente
por 
LORENZO PASCUA (R:
)
Fecha: 2024.04.11
12:22:01 +02'00'

Signat: Llorenç Pascua Subiranas
Actuant en nom i representació de la
IAEDEN-Salvem l'Empordà

**DIRECCIÓ GENERAL DE POLÍTIQUES DE MUNTANYA I DEL
LITORAL
GENERALITAT DE CATALUNYA**