

Projecte de modificació del Decret 9/2019, de 8 de gener, relatiu a la recollida, el transport, el condicionament i la comercialització de caça silvestre destinada al consum.

Memòria general del projecte

Índex

- 1) Justificació de la necessitat del projecte i adequació d'aquest als fins que es persegueixen
- 2) Marc normatiu
- 3) Relació de disposicions afectades pel projecte, taula de vigències i derogacions resultants
- 4) Competència de la Generalitat sobre la matèria
- 5) Tràmits previs de consulta pública i participació
- 6) Relació de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència
- 7) Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

1) Justificació de la necessitat del projecte i adequació d'aquest als fins que es persegueixen

El marc competencial en matèria de caça derivat de l'article 119 i de salut pública de l'article 162.3 b), en relació amb l'article 116 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC), atribueix a la Generalitat la planificació de l'agricultura i la ramaderia, així com la regulació i el règim en matèria de salut animal, traçabilitat i qualitat agroalimentària.

Mitjançant el Decret 9/2019, de 8 de gener, relatiu a la recollida, el transport, el condicionament i la comercialització de caça silvestre destinada al consum, es van establir les bases per facilitar el comerç i el consum de la carn de caça silvestre a Catalunya. Un dels objectius era garantir al màxim la traçabilitat i la idoneïtat higiènica i sanitària, amb la finalitat de protegir la salut pública (art. 49 EAC), així com prevenir la disseminació de malalties entre la fauna salvatge i domèstica.

L'entrada en vigor del Reial decret 1086/2020, de 9 de desembre, pel qual es regulen i flexibilitzen determinades condicions d'aplicació de les disposicions de la Unió Europea en matèria d'higiene de la producció i comercialització dels productes alimentosos i es regulen activitats excloses en el seu àmbit d'aplicació, comporta la revisió total del Decret 9/2019 amb la consegüent adaptació a les noves circumstàncies i necessitats de gestió cinegètica i sanitària a Catalunya.

Aquest Reial decret 1086/2020, possibilita als caçadors comercialitzar petites quantitats de peces de caça major. Aquesta és una activitat prevista administrativament com a excepció al règim general de comercialització de la carn de caça, tal com es regula en el punt 3.c) de l'article 1 del Reglament (CE) 853/2004 del Parlament Europeu i del Consell, de 29 d'abril de 2004, pel qual s'estableixen les normes específiques d'higiene dels aliments d'origen animal. Així mateix, revisa les condicions d'evisceració de les peces de caça silvestre, amb importants repercussions en l'enfocament inicial de l'actual Decret 9/2019.

Així mateix, la publicació del Reglament Delegat (UE) 2021/1374 de la Comissió, del 12 d'abril de 2021, que modifica l'annex III del Reglament (CE) 853/2004 del Parlament Europeu i del Consell, sobre requisits específics d'higiene dels aliments d'origen animal, incorpora a la secció IV el concepte de centre de recollida i n'estableix les condicions. L'esmentada modificació comporta el canvi de la nomenclatura i la revisió de la figura descrita al Decret 9/2019 com a punt logístic que passa a anomenar-se centre de recollida, amb efectes sobre les seves condicions d'autorització i de funcionament.

Finalment, la publicació del Reial decret 1021/2022, de 13 de desembre, pel qual es regulen determinats requisits en matèria d'higiene de la producció i comercialització dels productes alimentosos en establiments de comerç minorista, introdueix modificacions al Reial decret 1086/2020, que en el cas de la carn de caça es concreten en especificar

aspectes relacionats amb la seva traçabilitat i amb requisits de refrigeració en la seva conservació.

En aquesta necessitat de modificació del Decret 9/2019, també s'inclouen la revisió dels criteris del Pla de contingència enfront la Pesta Porcina Africana del Departament (Direcció General d'Agricultura i Ramaderia) arran de l'evolució recent de la malaltia a Europa. Aquest Pla de contingència inclou un protocol específic d'actuació davant la sospita i confirmació d'aquesta malaltia en el porc senglar, i confereix, en tot allò relacionat a la gestió cinegètica d'aquesta espècie, un paper molt rellevant a la prevenció i al control i eradicació de brots potencials d'aquesta malaltia a Catalunya. Recull, així mateix, la necessitat de contemplar el control i seguiment de la tuberculosi, segons es prescriu en el Reial Decret 138/2020, de 28 de gener, pel qual s'estableix la normativa bàsica en matèria d'actuacions sanitàries en espècies cinegètiques que actuen com a reservori de la tuberculosi (complex *Mycobacterium tuberculosis*).

Per tot l'exposat en els paràgrafs anteriors, es considera necessària la revisió del Decret 9/2019, amb la finalitat de proporcionar seguretat jurídica als seus destinataris, mitjançant una regulació eficaç, eficient i proporcionada.

Aquest projecte de Decret està inclòs en el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2024, aprovat per Acord de GOV/33/2024, de 13 de febrer, pel qual s'aprova el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2024.

2) Marc normatiu

Aquest Decret s'insereix en el marc normatiu constituït per:

- Reglament (CE) núm. 852/2004 del Parlament Europeu i del Consell, de 29 d'abril, relatiu a la higiene dels productes alimentaris.
- Reglament (CE) núm. 853/2004, del Parlament Europeu i del Consell, de 29 d'abril, pel qual s'estableixen normes específiques d'higiene dels aliments d'origen animal.
- Reglament d'execució (UE) 2015/1375, de la Comissió de 10 d'agost de 2015 pel qual s'estableixen normes específiques per als controls oficials de la presència de triquines a la carn.
- Reglament delegat (UE) 2019/624 de la comissió de 8 de febrer de 2019 relatiu a normes específiques respecte a la realització de controls oficials sobre la producció de carn i respecte a les zones de producció i reinstal·lació de mol·luscs bivalves de conformitat amb el Reglament (UE) 2017/625 del Parlament Europeu i del Consell

- Reglament Delegat (UE) 2021/1374 de la Comissió, de 12 d'abril de 2021, que modifica l'annex III del Reglament (CE) núm. 853/2004 del Parlament Europeu i del Consell, sobre requisits específics d'higiene del aliments d'origen animal.
- Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.
- Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular.
- Reial decret 1086/2020, de 9 de desembre, pel qual es regulen i flexibilitzen determinades condicions d'aplicació de les disposicions de la Unió Europea en matèria d'higiene, producció i comercialització dels productes alimentosos i es regulen activitats excloses en el seu àmbit d'aplicació.
- Reial decret 1021/2022, de 13 de desembre, pel qual es regulen determinats requisits en matèria d'higiene de la producció i comercialització dels productes alimentosos en establiments de comerç minorista.
- Reial decret 50/2018, de 2 de febrer, pel que es desenvolupen les normes de control de subproductes animals no destinats al consum humà i de sanitat animal, en la pràctica cinegètica de caça major.
- Decret 93/1999, de 6 d'abril, de procediments de gestió de residus.
- Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus.
- Decret 197/2016, de 23 de febrer, sobre la comunicació prèvia en matèria de residus i sobre els registres generals de persones productores i gestores de residus de Catalunya.
- Decret 9/2019, de 8 de gener, relatiu a la recollida, el transport, el condicionament i la comercialització de caça silvestre destinada al consum.

3) Relació de disposicions afectades pel projecte, taula de vigències i derogacions resultants

Disposicions derogades i/o afectades:

Títol de la disposició	Articles afectats	Tipus d'afectació
-------------------------------	--------------------------	--------------------------

Decret 9/2019, de 8 de gener, relatiu a la recollida, el transport, el condicionament i la comercialització de caça silvestre destinada al consum	1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 17, 18, 21, 23, Annex I, Annex II, Annex III, Annex V, Annex VI	Modificació
--	---	-------------

Disposicions afectades i no modificades:

1. ORDRE ACC/172/2022, de 13 de juliol, per la qual s'aproven les bases reguladores dels ajuts destinats a fomentar les captures de senglar per disminuir-ne la densitat en el medi i contribuir a la prevenció i lluita contra les patologies del senglar que poden afectar les espècies ramaderes i el seu condicionament per a la introducció de la carn en el circuit de comercialització.
2. ORDRE ACC/231/2022, de 20 d'octubre, per la qual es modifica l'Ordre ACC/172/2022, de 13 de juliol, per la qual s'aproven les bases reguladores dels ajuts destinats a fomentar les captures de senglar per disminuir-ne la densitat en el medi i contribuir a la prevenció i lluita contra les patologies del senglar que poden afectar les espècies ramaderes i el seu condicionament per a la introducció de la carn en el circuit de comercialització.

4) Competència de la Generalitat sobre la matèria

D'acord amb l'article 148.1.7 de la Constitució espanyola, les Comunitats Autònomes poden assumir competències en matèria d'agricultura i ramaderia. És per això que, l'article 116 EAC li atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en aquesta matèria.

Així mateix, l'article 148.1.11 de la Constitució espanyola, preveu l'assumpció de competències per part de les Comunitats Autònomes en matèria de pesca en aigües interiors, el marisqueria i l'aqüicultura, la caça i la pesca fluvial.

A l'empara d'aquest precepte, l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria de caça que inclou, en tot

cas, la planificació i regulació (art. 119.1 a) EAC). Així mateix, l'Administració de la Generalitat té la plena capacitat de dictar normes de desenvolupament de la legislació sobre la matèria competencial i la funció executiva consistent a fer efectives les potestats de la competència executiva.

A més a més, en matèria de sanitat i higiene, la Constitució espanyola al seu article 148.1.21, atorga a les Comunitats Autònomes la seva competència. Així doncs, l'article 49 EAC, amb la finalitat de protegir la salut pública i prevenir la disseminació de malalties entre la fauna salvatge i domèstica, vetlla per garantir la salut i la seguretat dels consumidors i usuaris. D'igual manera, l'article 163.3 b) EAC preveu la competència exclusiva de la Generalitat pel que fa a l'ordenació, planificació, determinació, regulació i execució de les mesures i actuacions destinades a preservar, protegir i promoure la salut pública en tots els àmbits, incloent-hi la salut laboral, la sanitat animal amb efectes sobre la salut humana, la sanitat alimentària, la sanitat ambiental i la vigilància epidemiològica.

5) Tràmits previs de consulta pública i participació

L'article 66 bis de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, disposa que prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de Transparència de la Generalitat.

La consulta pública prèvia relativa a la present disposició normativa va estar activa al portal Participa Gencat des del 2 de febrer de 2023 fins al 2 de març de 2023, amb l'objectiu de disposar de les opinions de la ciutadania, les quals es van valorar i contestar en l'informe de retorn de data 28 de març de 2023.

Així mateix, d'acord amb l'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

A tal efecte, es considera necessari sotmetre la present proposta de normativa al tràmit de participació ciutadana esmentat mitjançant el Portal de Transparència.

Així mateix, cal presentar la present proposta de decret al Consell de Caça de Catalunya, per tal que, en el marc de les seves funcions establertes pel Decret 108/1985, de 25 d'abril, el qual es creen el Consell de Caça de Catalunya i els Consells Territorials de Caça de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona, n'emeti la seva valoració.

6) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència

L'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, regula el tràmit d'audiència dels projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans. El tràmit d'audiència es pot instrumentar per qualsevol mitjà que l'instructor o instructora acordi de manera motivada i per un termini no inferior a quinze dies hàbils. Per raons justificades i degudament motivades, el termini es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils. El tràmit d'audiència també es pot instrumentar per mitjans electrònics publicant el text del projecte de disposició reglamentària a la seu electrònica, facilitant una adreça electrònica per a la presentació d'observacions, suggeriments o al·legacions, i indicant la data límit.

Es proposa atorgar tràmit d'audiència als col·lectius afectats directament per la proposta d'ordre que es relacionen a continuació:

- Federació Catalana de Caça (FCC)
- Agrupació de Societats de Caçadors i de Pescadors de Catalunya (AGRUPCAT)
- Lantxaga S.L., Fornells de la Selva
- Càrniques Llorà, S.L., Tona (Osona)
- Morcolain, S.L., Sant Joan les Fonts (La Garrotxa)
- Vedat Pirineus, S.L., (PLCC Sort (El Pallars Sobirà) i PLCC de Solsona
- SC de Sanaüja (PLCC de Sanaüja)
- SC la Porguerada (PLCC Montmagastre)
- Logística capo SL (PLCC Sant Jaume dels Domenys)
- SC El Nen (PLCC Alòs de Balaguer)
- S.C Sant Julià d'Alfara de Carles (EMC Alfara de Carles)
- S.C Volanandins de Gandesa (EMC Gandesa)
- S.C Horta de Sant Joan (EMC Horta de Sant Joan)
- SC La Fatarella (EMC La Fatarella)

- SC Sant Roc de Mas de Barberans (EMC Mas de Barberans)
- SC Verge de Pallerols (EMC La Sènia)
- Associació Catalana de Municipis
- Federació de Municipis de Catalunya.
- Consell de protecció de la natura
- Federacions i Gremi de comercialització de la carn (Federació catalana d'indústries de la carn, Federació Avícola catalana, Gremi d'escorxadors, Asociación interprofesional de la carne de caza de España)
- Col·legis professionals (Consell de col·legis veterinaris de Catalunya, Col·legi de biòlegs, Col·legi d'enginyers tècnics agrícoles i forestals de Catalunya, Col·legi d'enginyers agrònoms)

Generalitat de Catalunya
Departament d'Agricultura,
Ramaderia, Pesca i Alimentació
**Direcció General de Boscos
i Gestió del Medi**

- Institut Agrari Català de Sant Isidre (IACSI)
- Consorci Forestal de Catalunya - Casa del Bosc
- Unió de Pagesos
- Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya (JARC)
- PIMEC – Micro, Petita i Mitjana Empresa
- Foment del Treball Nacional
- ANAFRIC (Asociación Empresarial Cárnica)
- ASAJA (Associació Agrària de Joves Agricultors)

7) Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

L'article 64.2.f) de la Llei 26/2010, del 23 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix la procedència, si s'escau, de sotmetre el projecte de disposició reglamentària a informació pública.

Atès que la tramitació del Decret 9/2019, de 8 de gener, relatiu a la recollida, el transport, el condicionament i la comercialització de caça silvestre destinada al consum, es va sotmetre al tràmit de informació pública, tenint en compte que aquesta proposta normativa es tracta d'una modificació de l'esmentat Decret, es considera oportú realitzar de nou el tràmit d'informació pública.

Barcelona,

Anna Sanitjas i Olea Directora
General de Boscos i Gestió
del Medi