



Informe de retorn a les aportacions rebudes durant la consulta pública prèvia a la tramitació del projecte de Decret d'acreditació i funcionament dels organismes d'intermediació en matèria d'adopció internacional

Fets

1. En data 8 de març de 2023 es va publicar el portal de la Generalitat *Participa gencat* la documentació relativa a la consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte de Decret d'acreditació i funcionament dels organismes d'intermediació en matèria d'adopció internacional. Aquesta documentació resumia els elements principals de la consulta (problemes a solucionar, objectius a assolir, possibles solucions i el seu impacte administratiu) i plantejava una sèrie de preguntes a la ciutadania per centrar el debat i facilitar les aportacions.
2. En data 11 d'abril de 2023 va finalitzar el termini perquè els ciutadans poguessin fer llurs comentaris i observacions sobre la consulta pública prèvia esmentada en l'espai habilitat del portal *Participa gencat*.
3. A la fi del període esmentat, s'ha constatat la presentació en temps i forma de 8 aportacions al portal *Participa gencat* totes elles fetes per una mateixa persona @Carmen_13. Les aportacions versen sobre els temes següents:
 - a. Diferències entre les diferents normatives autonòmiques.
 - b. Major intervenció dels Organismes Acreditats.
 - c. Finançament dels Organismes Acreditats.
 - d. Renovació de la idoneïtat de les famílies pels Organismes Acreditats.
 - e. Prendre en consideració les particularitats de cada país d'origens.
 - f. Mecanisme d'acreditació (opció 1).
 - g. Mecanisme d'acreditació (opció 2).
 - h. Revisió econòmica del contracte.

Contingut de les aportacions i valoració feta per l'Administració

- a) Diferències entre les diferents normatives autonòmiques.

“És necessari actualitzar la normativa en matèria d'acreditació i funcionament dels organismes d'intermediació en matèria d'adopció internacional i adequar-la a la nova normativa aprovada a nivell estatal, així com creiem necessari, coordinar la nova normativa a les establertes en les diferents Comunitats Autònomes, amb la finalitat que no existeixin diferències substancials entre una normativa i una altra que tinguin com a conseqüència un greuge comparatiu.”

Valoració: L'aportació va en la línia de la finalitat de la iniciativa normativa consistent en aprovar una regulació de la matèria actualitzada i àgil adaptada a la situació de la normativa actual, tot desenvolupant plenament les competències pròpies de Catalunya.

- b) Major intervenció dels Organismes Acreditats.

“En matèria substantiva, s’hauria d’incorporar una major intervenció dels Organismes Acreditats en la resolució de qüestions que els afectin. De fet, aquesta intervenció s’ha anat incrementant amb els anys i de facto ja existeix.”

Una altra qüestió important és donar-li valor a les denúncies o comunicacions d’intrusisme il·legal que els OOAA tinguin coneixement ja que pot afectar a la seva credibilitat i a les relacions que mantenen amb els diferents països amb els que treballen.”

Valoració: la nova norma té voluntat de renovar i millorar la regulació vigent alhora que recull i reflexa l'experiència de tramitació tinguda amb els organismes acreditats fins ara. A aquest efecte es considera imprescindible comptar amb la visió i aportacions dels organismes acreditats a Catalunya que estan tramitant adopcions internacionals i donar valor i reconèixer la importància i especificitat de la seva tasca a través de la nova regulació.

c) Finançament dels Organismes Acreditats.

“Proposem deixar oberta la possibilitat de què, en un futur més o menys pròxim, les despeses indirectes dels OOAA siguin assumides per les entitats públiques, atenent que el seu treball és parapúblic. Mentre el referit finançament públic no existeixi, s’hauria de reflectir la possibilitat de rebre ajuts financers a les activitats d’interès públic que portin a terme.”

Valoració: En relació amb aquesta aportació cal indicar que el servei que presten els organismes acreditats en matèria d'adopció internacional és un servei contemplat a la Cartera de Serveis Socials com a prestació subjecta a crèdits pressupostaris disponibles. No tractant-se d'una prestació garantida, l'Administració no pot assumir l'assumpció del seu cost en la regulació que es preveu desenvolupar. Malgrat això, es recull la observació relativa a la possibilitat de regular sobre l'atorgament de subvencions o ajuts a les entitats per la realització d'activitats o projectes vinculats a l'adopció internacional, sempre sota condició d'existència de crèdit pressupostari.

d) Renovació de la idoneïtat de les famílies pels Organismes Acreditats.

“Seria de gran ajuda per a les famílies, que les renovacions de la idoneïtat, quan no ha ocorregut cap fet transcendent, pogués dur-la a terme el propi OA, informant degudament a l’entitat pública per a què expedeixi el certificat d’idoneïtat renovat. Es guanyaria molt de temps i seria un estalvi per a les famílies.”

Valoració: Aquesta aportació no pot ser tinguda en compte perquè implica l'assumpció pels OOAA de funcions que corresponen a un altre tipus d'entitats específicament acreditades i capacitades per dur-les a terme d'acord amb la normativa aplicable.

e) Prendre en consideració les particularitats de cada país d'origen.

“En el Decret nou s’haurien de tenir en compte les particularitats de cada país d’origen. Per exemple, quan es parli de justificació de les despeses directes, hauria de posar-se que s’ha de realitzar mitjançant factures o qualsevol altre document que justifiqui la

despesa. En alguns països demanar una factura d'un taxi, o d'un comerç en el qual s'ha adquirit alguna cosa o on s'han fet fotocòpies, és una entelèquia.”

Valoració: respecte a aquesta proposta cal dir que la normativa que es projecta es preveu que sigui prou flexible per fer front a la diferent casuística que hi pugui haver respecte a documentació justificativa de despeses directes en funció dels països en què es tramiti. En qualsevol cas, en un procediment administratiu transparent hi ha d'haver justificació documental. En el cas de despeses directes mitjançant rebuts o factures emeses pels proveïdors dels serveis.

f) Mecanisme d'acreditació d'organismes (opció 1).

“Distingir entre acreditació i habilitació per intervenir en els països d'origen. Si l'organisme ja està acreditat per qualsevol país, s'ha valorat la seva capacitat, professionalitat i transparència i, per tant, no fa falta valorar-lo novament. Si una entitat sol·licita ser OA, haurà de sotmetre's a tots els tràmits per a conèixer si compleix amb els requisits per a ser OA, i posteriorment, estudiar si compleix els requisits de coneixement del país per a obtenir habilitació.”

Valoració: Es preveu regular un nou procediment d'acreditació més àgil que l'anterior que segueixi garantint els principis de lliure concurrència i igualtat de les entitats. Això no obstant, encara no està definit quin serà aquest procediment i com s'articularà. Per aquest motiu, entre les opcions que treballarà l'Administració és tindrà en compte la proposta feta.

g) Mecanisme d'acreditació d'organismes (opció 2).

“Presentada la documentació, l'acreditació/habilitació ha de ser directa si el país no està tancat i existeix “quota” d'entitats en el país. Solament en el cas que es proposin diversos OAAA, superant la quota, es portarà a terme un concurs per determinar els OAA proposats en la Comissió Sectorial. El concurs, si els que s'ofereixen són OAAA, solament serà sobre coneixements y equip del país d'origen i no sobre capacitat, professionalitat i transparència, ja acreditada per a d'altres països.”

Valoració: Es preveu regular un nou procediment d'acreditació més àgil que l'anterior que segueixi garantint els principis de lliure concurrència i igualtat de les entitats. Això no obstant, encara no està definit quin serà aquest procediment i com s'articularà. Per aquest motiu, entre les opcions que treballarà l'Administració és tindrà en compte la proposta feta.

h) Revisió econòmica del contracte.

“L'actual decret contempla la revisió de les despeses indirectes però indica que no podran comportar la revisió unilateral dels pactes entre entitat i usuari. Això no obstant, el contracte homologat contempla la variació d'aquestes despeses indirectes en qualsevol cas, prèvia justificació o aprovació per l'Entitat Pública de la que depengui. Proposem que el nou decret contempli la possibilitat de variació de despeses conforme a la clàusula dècima del contracte homologat.”

Valoració: En la mesura del possible i quan això no vagi en detriment de la competència autonòmica i el benefici de la ciutadania catalana, es preveu fer una regulació en sintonia amb la normativa existent.

Conclusions

Durant el termini d'exposició de la documentació relativa a la consulta prèvia en el portal *Participa gencat* s'han rebut en temps i forma les propostes que es fan constar en aquest informe, que han estat valorades inicialment sens perjudici que s'estudiïn amb més profunditat, si escau, en posteriors fases d'elaboració del projecte de Decret.

D'acord amb el procediment per l'elaboració de normes reglamentàries regulat a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques, el text del Decret se sotmetrà als tràmits d'audiència i informació pública en el moment que legalment sigui procedent.

Barcelona,

Josep Maria Forné i Febrer
Director de l'ICAA