

 Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
**Direcció General
de Polítiques del Litoral**

INFORME DE VALORACIÓ DE LES PROPOSTES I SUGGERIMENTS REBUTS EN LA CONSULTA PÚBLICA SOBRE L'AVANTPROJECTE NORMATIU INICIAL

De conformitat amb l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a l'efecte de garantir el dret a la participació ciutadana en l'elaboració de la normativa que promou l'Administració pública, el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica va obrir un període de consulta pública de l'Avantprojecte de Llei del Conservatori del Litoral de Catalunya acompanyat de la corresponent Memòria General i Memòria d'Avaluació de l'Impacte de les mesures proposades.

Des del dia 5 de juliol fins al dia 30 de setembre de 2024, es va convidar al conjunt de la ciutadania a fer propostes i suggeriments en relació amb el contingut i la redacció de l'Avantprojecte de Llei, a través del Portal "Participa.gencat.cat", amb l'objectiu de garantir una bona comprensió de la norma per part de la ciutadania i millorar-ne la qualitat.

1. Informació quantitativa sobre la participació ciutadana

Durant aquest període de consulta pública, s'han rebut quatre escrits de suggeriment mitjançant el portal "Participa.gencat.cat": En total s'han rebut dotze propostes al portal de participació ciutadana de la Generalitat de Catalunya.

- En data 18 d'agost de 2024, Miquel Canals va publicar un total de nou (9) propostes en referència a diferents apartats i articles de l'avantprojecte.
- En data 30 de setembre de 2024, el Col·legi d'Arquitectes de Catalunya va trametre un escrit amb un total de quatre (4) propostes.
- En data 30 de setembre de 2024, la Fundació Catalunya- La Pedrera va trametre un escrit amb un total de onze (11) propostes.

D'altra banda, en data 27 de setembre de 2024, la Institució Altampordanesa per a la Defensa i l'Estudi de la Natura (IAEDEN) va trametre un escrit amb un total de disset (17) propostes mitjançant el canal de petició genèrica de la Generalitat. En data 30 de setembre es van rebre dos escrits substancialment idèntics al presentat per l'IAEDEN un signat per la Federació SOS Costa Brava l'Associació de Naturalistes de Girona i l'altre de la mateixa data signat per la Lliga per a la defensa del patrimoni natural (DEPANA) ambdós escrits amb 17 propostes.

Els escrits esmentats s'adjunten al document que acompanya a aquest informe.

2. Informació qualitativa sobre la participació ciutadana i valoració de les aportacions efectuades

A continuació, s'exposen les aportacions rebudes durant aquest període de consulta pública i la seva valoració corresponent:

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00
territori.gencat.cat



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJI9J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 1 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
del Litoral

➤ Propostes de Miquel Canals:

Propostes

El senyor Miquel Canals ha presentat un total de 9 propostes al portal en relació a diferents apartats i articles de l'Avantprojecte de llei que a continuació s'analitzen:

1. **Memòria general de l'avantprojecte de llei, punt VII:** Proposa que a la relació de persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència cal afegir-hi el Col·legi de Geòlegs de Catalunya, el Servei Meteorològic de Catalunya, i algunes acadèmies com la RACAB i l'IEC, les universitats, i la Xarxa Marítima de Catalunya BlueNetCat.

Valoració

En relació a la incorporació a la memòria general d'algunes entitats més a les que figuren i a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència, es valora positivament la recomanació d'incloure al Col·legi de Geòlegs de Catalunya, al Servei Meteorològic de Catalunya, i algunes acadèmies com la RACAB i l'IEC, les universitats, i la Xarxa Marítima de Catalunya BlueNetCat.

2. **General. Referència a allò que cal salvaguardar i recuperar del litoral (1) (i 2).** Es proposa afegir a la referència "*salvaguardar i recuperar la part del litoral més amenaçada per la urbanització i l'artificialització*" la frase "*així com la més afectada per l'alteració de les dinàmiques naturals en sentit ampli*". El text que es proposa d'afegir reforça la rellevància i l'atenció preferent que cal destinar a espais litorals altament sensibles com ara deltes i algunes platges, críticament afectats per la regulació dels rius, factor determinant de la seva regressió al nostre país (en especial, en el cas del delta de l'Ebre). L'expressió "en sentit ampli" fa referència als desequilibris de les dinàmiques naturals produïts terra endins i que repercuteixen directament en el litoral.

Valoració

Respecte a la proposta d'afegir a la referència "*salvaguardar i recuperar la part del litoral més amenaçada per la urbanització i l'artificialització*" la frase "*així com la més afectada per l'alteració de les dinàmiques naturals en sentit ampli*" no es comparteix aquest suggeriment. La referència a "*salvaguardar i recuperar la part del litoral més amenaçada per la urbanització i l'artificialització*" és una referència directa als objectius fixats per al Conservatori del Litoral de Catalunya en la disposició addicional Novena de la Llei de Protecció i Ordenació del Litoral. La incorporació de la proposta implicaria una ampliació dels objectius fixats per la norma que crea el Conservatori que no inclou la recuperació per les zones afectades per les dinàmiques naturals sinó aquelles que estan amenaçades per la urbanització i l'artificialització i la seva recuperació. No obstant, el Conservatori del Litoral en la recuperació, la restauració i millora dels hàbitats naturals, del patrimoni i del paisatge, ha de tenir en consideració les afectacions per les dinàmiques naturals dels espais objecte de recuperació.



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJI9J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 2 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
del Litoral

3. **Article 11. El Consell Assessor.** Caldria mencionar explícitament que el Consell Assessor comptarà amb representants de les universitats del territori.

Valoració

Pel que fa a aquesta proposta de modificació de l'article 11 sobre la incorporació d'una menció explícita a que el Consell Assessor compti amb representants de les universitat del territori, no es comparteix la necessitat de la concreció en el text atès que l'avantprojecte de llei ja que preveu la incorporació com experts d'entitats i col·lectius més significants. Per una altra banda, la concreció de la composició dels òrgans del Conservatori del Litoral serà objecte de regulació en el desplegament reglamentari.

4. **Article 14. Recursos econòmics.** Hauria d'incloure un compromís pressupostari clar i quantificat o, si més no, un compromís pressupostari de mínims.

Valoració

L'article 14 de l'avantprojecte de llei, preveu que el Conservatori del Litoral tindrà autonomia financera, amb pressupost propi, per tant, s'ha de preveure a la Llei de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per cada exercici el pressupost del Conservatori del Litoral. Un avantprojecte de llei no és l'instrument adient per quantificar compromisos econòmics, atès que aquests compromisos es defineixen en la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya i que responen als objectius del Govern adaptats a les necessitats del país. Fixar i determinar quantitats o imports en relació als pressupostos d'un nou organisme en la seva norma de creació no és adient ni en termes de tècnica normativa ni en termes econòmics atès que poden quedar clarament desfasats durant la vigència de la norma. A més l'assignació pressupostària està subjecte a l'evolució dels ingressos que pugui obtenir el Conservatori pels recursos definits en els apartats b) a g) del susdit article 14 de l'avantprojecte de llei.

5. **Article 19. Pla estratègic d'actuació, punt 3.** El Pla estratègic d'actuació també hauria de contenir una avaluació dels serveis ecosistèmics, de la capacitat de la captura de carboni per part dels ecosistemes naturals afectats, i del capital natural associat, amb les quantificacions pertinents.

Valoració

No es troba adient la incorporació al contingut mínim del Pla estratègic d'actuació d'una avaluació dels serveis ecosistèmics, de la capacitat de la captura de carboni per part dels ecosistemes naturals afectats, i del capital natural associat, amb les quantificacions pertinents.



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJ9J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 3 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Politiques
del Litoral

Tal com preveu l'esmentat article 19 de l'avantprojecte, el Pla estratègic d'actuació del Conservatori del Litoral és un document que defineix o actualitza les prioritats d'actuació del Conservatori en el litoral per un període de 10 anys. El contingut mínim del Pla el conforma una diagnosi del litoral que permeti l'establiment de les prioritats d'actuació, de manera que l'avaluació proposada podria tenir millor encaix en altres instruments de planificació que preveu l'avantprojecte com en el Pla de delimitació de les zones d'actuació preferent que es consideren preferents per l'adquisició pública de sols. Aquest Pla de delimitació de zones d'actuació preferent que elabora el Consell Rector, havent escoltat el Consell Assessor, podria tenir en consideració l'avaluació dels sistemes ecosistèmics en els termes que es proposa, atès que aquesta avaluació estaria en tot cas relacionada concretament amb les zones d'actuació preferent en el que es podria considerar la captura de carboni dels sistemes naturals afectats i el capital natural associat.

En tot cas, es considera més adient incloure la possibilitat d'incloure en la documentació necessària per la tramitació i redacció del Pla de delimitació de les zones d'actuació preferent d'avaluacions dels ecosistemes, i/o altres estudis i anàlisi en el desplegament reglamentari. No es troba adient però incloure aquest nivell de detall en l'avantprojecte de llei en el que es fixen continguts mínims que puguin ser objecte de desplegament reglamentari.

6. **Article 21. Delimitació de les zones d'actuació preferent, punts 2 i 3.** Els períodes de vacances d'estiu (agost), Nadal i cap d'any, i Setmana Santa, haurien de ser exclosos de la comptabilització dels terminis d'un mes d'informació pública i de tràmit d'audiència als ens locals.

Valoració

Pel que fa a la proposta relativa a l'article 21 sobre la delimitació de les zones d'actuació preferent, punts 2 i 3, no es comparteix la proposta en relació a la comptabilització de terminis atès que a efectes de còmput de terminis d'informació pública i d'audiència en l'àmbit del dret administratiu previstos tant a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques com a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, no es preveu cap exclusió per períodes de vacances. Les dates proposades de Nadal, cap d'any, agost o setmana santa poden ser adients per determinats col·lectius de persones i no ser-ho per d'altres que tinguin un calendari laboral o religiós diferent al proposat per excloure del còmput. Per tant, no es considera justificat l'establiment d'uns terminis específics diferenciats només en el supòsit de la informació pública dels plans de delimitació de les zones d'actuació preferent i en les dates proposades.



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJI9J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 4 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
del Litoral

7. **Art. 28 i altres. Cartografia de propietats sota custòdia i de llocs coherents.** Caldria incloure en l'enunciat de la llei el compromís de publicar, i actualitzar regularment (ex., cada 6 mesos o un altre termini de no més d'1 any) la cartografia digital de les propietats sota la custòdia del Conservatori del Litoral, incloent els llocs coherents, assegurant la seva accessibilitat en tot moment per part del públic i les parts interessades.

Valoració

Respecte a la proposta d'inclusió a l'article 28 del compromís de publicar i actualitzar regularment la cartografia digital de les propietats sota la custòdia del Conservatori del Litoral, incloent els llocs coherents, es valora positivament la seva proposta en termes d'accessibilitat a la informació dels llocs coherents i aquells que es trobin sota la custòdia del Conservatori del Litoral. No obstant, es considera més adient regular aquestes qüestions de caire formal en el desplegament reglamentari que pot preveure els mitjans de publicitat, els terminis d'actualització de la informació a disposició de la ciutadania mitjançant el portal web o del mitjans que es puguin preveure reglamentàriament, no només en relació a la cartografia de propietats sota custòdia i de llocs coherents sinó també dels instruments de planificació aprovats pels òrgans del Conservatori del Litoral.

8. **Capítol IV. Secció tercera. Art. 30. Custòdia.** Per raons de coherència i coordinació seria preferible una custòdia i una gestió integrades, a càrrec d'un cos únic (ex. agents rurals, de nova creació). Per tant, no a la delegació de la custòdia.

Valoració

Per últim, el senyor Miquel Canals proposa que per raons de coherència seria preferible una custòdia i gestió integrades, a càrrec d'un cos únic, com els agents rurals o un de nova creació i no a la delegació de la custòdia. En relació a aquesta proposta, l'avantprojecte de llei estableix que la custòdia correspon al Conservatori del Litoral, no obstant, es pot delegar en un ens local o en una entitat ajustada a dret mitjançant un conveni de gestió que ha de desplegar una part o la totalitat del pla de gestió i millora del lloc. És el Conservatori del Litoral el que ha d'establir els mecanismes de supervisió i tutela al respecte, per tant, és l'organisme que mitjançant el pla de gestió i millora dels llocs coherents identifica els llocs coherents sota custòdia i delega o no la gestió, defineix mitjançant un conveni de gestió els termes d'aquesta gestió i mitjançant la supervisió i tutela n'exerceix el control. No es comparteix la proposta d'assignar a un altre cos la custòdia i gestió integrades atès que és el Conservatori del Litoral que mitjançant els mecanismes previstos a la secció tercera del Capítol IV realitza el control de la custòdia i gestió dels llocs coherents sota custòdia.



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJI9J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 5 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
del Litoral

- El Col·legi d'arquitectes de Catalunya presenta un document amb quatre al·legacions que son objecte d'anàlisi i valoració:

1. Composició dels òrgans del conservatori del litoral de Catalunya

S'indica que en els òrgans del Conservatori –per exemple, Consell Assessor— s'hi trobaran representats els experts, les entitats i els col·lectius més significats en l'àmbit de la protecció del medi ambient i del paisatge de litoral.

Caldria especificar, però, que n'han de formar part representants del Col·legi d'Arquitectes de Catalunya i d'altres col·legis professionals de matèries que resultin afectades per la norma.

Valoració

Pel que fa a la proposta d'incloure la menció específica que hagin de formar part del Consell Assessor amb representants del Col·legi d'Arquitectes de Catalunya i d'altres col·legis professionals, no es comparteix la necessitat de la concreció, atès que l'avantprojecte de llei ja preveu la incorporació com experts d'entitats i col·lectius més significats i per una altra banda, la concreció de la composició dels òrgans ha de ser objecte de determinació en el desenvolupament reglamentari.

2. La constitució dels drets reals de tanteig i retracte haurien de ser objecte d'inscripció en el registre de la propietat.

L'article 23.4 de l'avantprojecte indica el següent: "La constitució dels drets reals de tanteig i retracte que es deriven de la delimitació de les zones d'actuació preferent en el litoral es pot inscriure en el Registre de la Propietat d'acord amb la legislació en la matèria."

Entenem que la inscripció registral hauria de ser obligatòria, per tal de donar seguretat jurídica als professionals –com son els arquitectes— i altres operadors jurídics del mercat immobiliari.

Valoració

En relació a la proposta de modificació de l'article 23.4 en el sentit d'incloure l'obligatorietat de la inscripció al Registre de la Propietat de la constitució dels drets reals de tanteig i retracte que es deriven de la delimitació de les zones d'actuació preferent, en respecte al principi de voluntarietat que regeix en el funcionament del Registre de la Propietat que estableix l'accés dels fets inscripcionals, l'avantprojecte de llei preveu que es pugui inscriure el dret de tanteig i retracte. Aquesta previsió és similar a la prevista en l'article 136 de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge establert que són inscripcionals en el Registre de la Propietat els actes administratius que, en execució de la llei, tinguin transcendència real sobre el domini o altres drets reals o afectin el règim jurídic de l'immoble. Per tant, no s'incorpora la proposta en el sentit de l'obligatorietat de la inscripció al Registre de la Propietat.



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJI9J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 6 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
del Litoral

Per una altra banda i en relació a aquest article 23.4 es considera adient suprimir aquest apartat atès que l'article 21.7 de l'avantprojecte ja preveu la possibilitat d'inscripció al Registre de la Propietat de la constitució del dret de tanteig i retracte de les zones d'actuació preferent en el litoral, per tant, considerant que les àrees d'actuació estratègica han d'estar situades dins les zones d'actuació preferent.

3. Coordinació entre el Conservatori i el planejament urbanístic

Cal preveure procediments clars pels plans aprovats pel Conservatori del Litoral de Catalunya i els planejaments urbanístics municipals de protecció del litoral, existents i futurs, estiguin degudament coordinats, als efectes de donar seguretat jurídica als professionals i operadors en el mercat.

Valoració

Respecte als mecanismes de coordinació entre el Conservatori del Litoral i el planejament urbanístic l'article 13 de l'avantprojecte preveu la participació dels ajuntaments dels municipis situats en l'àmbit territorial d'actuació del Conservatori del Litoral i l'Àrea Metropolitana de Barcelona que han de ser informats i consultats prèviament a l'aprovació del pla estratègic decennal, el pla de delimitació de les zones d'actuació preferent, la possible adquisició de sòl i altres actuacions immobiliàries, declaració com a llocs coherents sota custòdia, l'aprovació dels plans de gestió i millora, la promoció del planejament urbanístic necessari per al desplegament del pla de gestió i millora dels llocs sota custòdia del Conservatori.

Per altra banda l'apartat 2 del susdit article 13 de l'avantprojecte preveu la col·laboració i coordinació en el planejament urbanístic que pugui afectar les zones d'actuació preferent del Conservatori del Litoral entre altres mitjançant els mecanismes que es fixin oportunament.

4. Objecte dels ajuts que el conservatori del litoral de Catalunya i beneficiaris

S'indica, de manera molt genèrica, que el Consell Rector tindrà la potestat d'aprovar ajuts. Caldria especificar que aquests ajuts també es refereixen a actuacions per a la protecció i conservació d'immobles que necessàriament hagi d'ubicar-se en el litoral, com poden ser ports, llotges, etc.

Valoració

Per últim i en relació a l'objecte dels ajuts que el Conservatori del Litoral es proposa especificar les actuacions que podrien ser objecte de subvenció. En aquest sentit, l'article 8.3. i) estableix com a funció del Consell Rector del Conservatori del Litoral l'aprovació de les convocatòries d'ajuts. De conformitat amb l'article 92 Decret Legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJI9J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 7 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
del Litoral

el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, l'ens concedent, amb caràcter previ a l'acord de concessió, ha d'aprovar les bases reguladores de la subvenció, llevat que l'objecte d'aquesta justifiqués la impossibilitat de la concurrència. Les bases reguladores s'han de sotmetre, abans que siguin aprovades, a l'informe del servei jurídic i de la intervenció delegada de l'ens concedent. Aquesta aprovació s'ha de fer, en el cas de les entitats autònomes de naturalesa administrativa, pels presidents o presidentes, directors o directores, i els consells d'administració en la resta d'entitats autònomes, sens perjudici de la facultat de delegació en els gerents.

L'article 1 de l'avantprojecte crea el Conservatori del Litoral de Catalunya com a organisme autònom de caràcter administratiu de la Generalitat de Catalunya. Per tant, el president és l'òrgan competent per l'aprovació de les bases reguladores que es publiquen en el DOGC i el Consell Rector el competent per l'aprovació de la convocatòria. Tot i que els exemples d'actuacions que es proposen no es corresponen amb l'objecte del Conservatori del Litoral, es valora positivament l'al·legació del Col·legi d'arquitectes de Catalunya i s'incorpora la funció del president a l'article 9 de l'avantprojecte i es concreta respecte a les funcions del Consell Rector que les línies d'ajut que s'aprovin ho son dins de l'objecte del Conservatori del Litoral:

"Article 8. El Consell Rector

(...)

i) Aprovar les convocatòries d'ajuts per la salvaguarda i la recuperació ambiental, paisatgística i de l'ús públic del litoral."

Relacionada amb la modificació de l'article 8 es considera adient incloure de manera específica la potestat del president del Conservatori del Litoral de Catalunya que preveu l'article 93 del TRLFPC, afegint la lletra e) a l'article 9.3 en el sentit:

"Article 9. La Presidència i la Vicepresidència

(...)

3. Son funcions de la presidència:

e) Aprovar les bases reguladores dels ajuts per la salvaguarda i la recuperació ambiental, paisatgística i de l'ús públic del litoral."



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJI9J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 8 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
del Litoral

- La Fundació Catalunya – La Pedrera posa en relleu la seva condició com a entitat interessada en el procediment d'aprovació del Projecte de decret, atès que és propietària i gestora de les finques que integren l'antiga piscifactoria situada en els límits de la llacuna de la Tancada i de la Llacuna de l'Alfacada, a la zona del Delta de l'Ebre, on s'han realitzat actuacions d'especial transcendència pel que respecta a la restauració del patrimoni natural, cultural i paisatgístic.

Un cop exposats els motius pels quals totes les actuacions i projectes que la Fundació ha realitzat en aquestes finques es troben alineades i en sintonia amb les finalitats contemplades en la Llei 8/2020, de 30 de juliol, la Fundació planteja les següents propostes en relació amb els preceptes del Projecte de decret que s'analitzen a continuació:

1. Proposta sobre l'article 4. Funcions de l'Avantprojecte. Modificació apartat f

*"f) **Col·laborar i cooperar** amb altres propietaris públics o privats de sòl contigu o proper que també tinguin per objecte la salvaguarda i recuperació del litoral."*

La justificació de la proposta es basa en el fet que un dels objectius de l'Avantprojecte és la col·laboració publico privada, per això és més coherent parlar de col·laborar i cooperar que no de coordinar

Valoració

La Fundació Catalunya- La Pedrera (en endavant, La Fundació) proposa la modificació de la lletra f) de l'article 4 de l'avantprojecte en el sentit de substituir la paraula coordinar per col·laborar. El literal de la lletra f) estableix: *"Coordinar la seva actuació i cooperar amb altres propietaris públics o privats de sòl contigu o proper que també tinguin per objecte la salvaguarda i recuperació del litoral."*

La Fundació fonamenta la seva argumentació per coherència amb els objectius de l'avantprojecte, no obstant, no sembla adient la substitució proposada. L'article 140 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic estableix en el marc dels principis de les relacions interadministratives les definicions dels principis de col·laboració, cooperació i coordinació:

*c) **Col·laboració**, entesa com el deure d'actuar amb la resta d'administracions públiques per assolir fins comuns.*

*d) **Cooperació**, quan dues o més administracions públiques, de manera voluntària i en l'exercici de les seves competències, assumeixen compromisos específics en nom d'una acció comuna.*

*e) **Coordinació**, en virtut del qual una Administració pública i, singularment, l'Administració General de l'Estat, té l'obligació de garantir la coherència de les actuacions de les diferents administracions públiques afectades per una mateixa matèria per a la consecució d'un resultat comú, quan així ho preveuen la Constitució i la resta de l'ordenament jurídic.*



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJI9J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 9 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
del Litoral

La redacció actual de l'article 4. f) de l'avantprojecte regula les relacions amb altres propietaris de sòl contigu o proper que també tinguin per objecte la salvaguarda i recuperació del litoral. Es preveu que el Conservatori del Litoral coordini, és a dir, vetlli per a què es mantingui la coherència de les actuacions dels propietaris públics i privats i, així mateix, cooperi amb ells amb un objectiu comú. La modificació en el sentit que proposa la Fundació exclou la funció de coordinació, de manera que no es comparteix aquesta proposta atès que la coordinació és més ampla ja que garanteix la coherència en la consecució d'un resultat i s'ajusta més que la funció de col·laboració que obliga als actors a actuar de forma conjunta que no seria d'aplicació en aquest cas atès que es tracta d'assolir acords amb altres propietaris de sòl contigu que actuen dins de l'àmbit de la seva propietat.

2. Proposta sobre l'article 8. El Consell Rector de l'Avantprojecte. Apartat 3. b), c) i d). Adició del text destacat en negreta i subratllat a l'apartat 3. h).

L'article 8, apartat 3. b), c), d) i h), actualment es troba redactat de la següent manera:

"3. Són funcions del Consell Rector:

(...)

b) Aprovar la delimitació de les zones d'actuació preferent en el litoral.

c) Formular la relació de bens i drets afectats als efectes d'expropiació forçosa i elevar al conseller o consellera del departament d'adscripció, per a la seva aprovació, els expedients de delimitació d'àrees d'interès estratègic.

d) Aprovar, si escau, els preus de referència en l'adquisició pública de sòl.

*h) Informar, amb caràcter previ, sobre la col·laboració en projectes que impliquin una despesa superior als 25.000 euros, **actualitzats amb l'IPC**, i la incorporació en xarxes i organismes de segon nivell."*

Les funcions recollides en l'apartat 3. b), c), d) haurien de correspondre al Govern de la Generalitat, corresponent al Consell Rector formular la proposta.

La justificació de la proposta es basa en el seu impacte de limitació de drets, vers els ciutadans o d'entitats sense ànim de lucre que tinguin entre els seus objectius la conservació dels valors naturals, culturals i paisatgístics, i l'afectació transversal de competències d'altres departaments, es considera que les referides funcions haurien de correspondre al Govern de la Generalitat. Per exemple, veure les afectacions que comporta l'article 20.3 de l'Avantprojecte.



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJI9J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 10 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Politiques
del Litoral

Valoració

Respecte a la proposta de modificació de l'article 8 lletra h) s'accepta parcialment. El redactat actual previst a l'avantprojecte estableix que son funcions del Consell Rector:

h) Informar, amb caràcter previ, sobre la col·laboració en projectes que impliquin una despesa superior als 25.000 euros i la incorporació en xarxes i organismes de segon nivell.

La Fundació afegeix que aquest import (25.000€) sigui actualitzat amb l'IPC. Aquesta quantitat és la despesa mínima per tal que el Conservatori del Litoral emeti informe previ. Analitzada la proposta es considera adient que, a efectes de poder garantir una actualització dels imports mínims per emetre informe per part del Consell Rector és recomanable que sigui en el desenvolupament reglamentari el que estableixi un import que es pugui actualitzar, atès que la tramitació normativa del Reglament permet major celeritat i adequació a les actualitzacions que siguin requerides. Per tant, no es comparteix el suggeriment per incloure aquesta actualització d'imports en l'avantprojecte però sí es considera adient modificar l'apartat en el sentit següent:

*h) Informar, amb caràcter previ, sobre la col·laboració en projectes que impliquin una despesa superior a l'import **que es determini reglamentàriament** i la incorporació en xarxes i organismes de segon nivell.*

En relació a la proposta d'excloure de les funcions atorgades al Consell Rector d'aprovació de delimitació de les zones d'actuació preferent en el litoral la formulació dels bens i drets afectats d'expropiació forçosa i els preus de referència en l'adquisició pública de sòl i que corresponguin al Govern, no es comparteix la conveniència de la proposta. L'avantprojecte preveu els mecanismes de participació que garanteixen els drets dels ciutadans i d'entitats sense ànim de lucre i, en tot cas, la relació de béns i drets afectats als efectes d'expropiació que s'eleva pel Consell Rector al conseller o consellera del departament d'adscripció per la seva aprovació. Per tant, no es considera adient afegir complexitat de tramitació i disminuir la capacitat d'autonomia del Conservatori del Litoral de Catalunya per la consecució dels seus objectius, atès que els drets dels titulars de les finques estan garantits mitjançant el procediment de tramitació que es preveu en el avantprojecte.

3. Proposta sobre l'article 11. El Consell Assessor de l'Avantprojecte. Modificació apartat 3. b), d) i e). (tatxat el text que es proposa retirar i destacat en negreta i subratllat el que es proposa afegir -per mantenir la coherència de la redacció-).

L'article 11, apartat 3. b), actualment es troba redactat de la següent manera:



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJI9J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 11 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
del Litoral

“Son funcions del Consell Assessor:

b) Informar sobre les qüestions que li siguin sotmeses pel Consell Rector i, en tot cas, sobre l’avanç del pla estratègic decennal d’actuació del Conservatori del Litoral, del pla de delimitació de les zones d’actuació preferent en el litoral i del programa anual d’actuació”

Es proposa la següent modificació:

“3. Són funcions del Consell Assessor:

b) Informar **preceptivament i amb caràcter vinculant** sobre les qüestions que li siguin sotmeses pel Consell Rector i, en tot cas, sobre l’avanç del pla estratègic decennal d’actuació del Conservatori del Litoral, del pla de delimitació de les zones d’actuació preferent en el litoral i del programa anual d’actuació.”

Es justifica la modificació per la importància de les funcions de l’apartat hauria de quedar clar que ha d’informar obligatòriament i que l’informe ha de ser vinculant. En el Consell Assessor és on hi haurà les persones amb coneixements tècnics i específics en les diverses matèries i per això és fonamental el seu informe i criteri.

L’article 11, apartat 3. d) i e), actualment es troba redactat de la següent manera:

“3. Són funcions del Consell Assessor:

(...)

d) ~~Ser informat~~ **Informar** sobre l’activitat immobiliària del Conservatori del Litoral i la tramitació de qualsevol títol que habiliti el Conservatori per gestionar sòl públic, patrimonial o demanial, d’altres, i fer-ne la valoració.

e) ~~Ser informat~~ **Informar** sobre la declaració de llocs coherents i els corresponents plans de gestió i millora, així com sobre les delegacions de la custòdia que pugui subscriure, i fer la valoració de la seva aplicació.”

La justificació de la proposta és la rellevància de les funcions i per coherència amb el propi contingut de l’apartat quan preveu que el Consell Assessor ha de fer-ne la valoració.

Valoració

En relació a la proposta de modificació de l’article 11 de l’avantprojecte no es considera adient el suggeriment de que els informes que emet el Consell Assessor siguin preceptius i vinculants, atès que entraria en contradicció amb el caràcter consultiu de l’òrgan, consistent en emetre una opinió qualificada dirigida a contribuir a formar la decisió d’òrgans actius, és a dir, de l’òrgan superior del Conservatori del Litoral, el Consell Rector. L’article 21 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d’organització, procediment i règim jurídic de l’Administració de la Generalitat de Catalunya, estableix que són òrgans consultius de l’Administració de la Generalitat els que tenen assignades expressament funcions d’informe, consulta, assessorament o proposta, i l’article 22 del mateix text legal preveu



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJ19J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 12 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
del Litoral

que, si no s'estableix el contrari, els informes dels consells assessor no seran vinculants.

En aquest sentit no es considera adient que els informes del consell assessor siguin de caràcter vinculant, atès que no versen sobre competències que li son pròpies, en tant que és un òrgan consultiu i no un òrgan actiu amb competències pròpies i que impliquin que el seu informe sigui preceptiu i vinculant. No obstant, els informes del Consell Consultiu han de ser considerats pel Consell Rector, tal i com es preveu en l'avantprojecte. En relació a la proposta de modificar dels apartats d) i e) en el sentit d'establir com a funció la d'informar i no la de ser informat no s'accepta el suggeriment. Concretament els apartats d) i e) preveuen com a funció del Consell Assessor ser informat sobre l'activitat immobiliària del Conservatori del Litoral i la tramitació de qualsevol títol que habiliti el Conservatori per gestionar sòl públic, patrimonial o demanial, d'altres, i fer-ne la valoració i ser informat sobre la declaració de llocs coherents i els corresponents plans de gestió i millora, així com sobre les delegacions de la custòdia que pugui subscriure, i fer la valoració de la seva aplicació. L'objectiu de preveure la possibilitat de que la funció d'informar del Consell assessor pugui fer-se amb caràcter posterior té com a objecte no aturar la capacitat de decisió del Consell Rector respecte a l'activitat immobiliària i la declaració de llocs coherents i preservar la celeritat de determinades decisions i tràmits, com per exemple l'activitat immobiliària en la que el Conservatori del Litoral disposa de dos mesos per tal d'exercici del dret de tanteig. Per tant, es manté amb el redactat proposat per l'avantprojecte.

4. Proposta sobre l'article 19. Pla estratègic d'actuació de l'Avantprojecte. Modificació apartat 2 (tatxat el text que es proposa retirar i destacat en negreta i subratllat el que es proposa afegir -per mantenir la coherència de la redacció-).

L'article 19, apartat 2, actualment es troba redactat de la manera següent:

"b) Informar sobre les qüestions que li siguin sotmeses pel Consell Rector i, en tot cas, sobre l'avanç del pla estratègic decennal d'actuació del Conservatori del Litoral, del pla de delimitació de les zones d'actuació preferent en el litoral i del programa anual d'actuació."

La proposta de modificació al redactat és:

*"2. El Pla estratègic d'actuació l'aprova ~~el Consell Rector~~ el **Govern de la Generalitat**, ~~havent escoltat el~~ **previ informe preceptiu i vinculant del** Consell Assessor, la Comissió Tècnica Interdepartamental i els ajuntaments dels municipis situats en l'àmbit territorial d'actuació del Conservatori del Litoral."*

Relacionat amb l'article 11 i d'acord amb els arguments exposats, el Pla estratègic d'actuació l'hauria d'aprovar el Govern de la Generalitat, previ informe preceptiu i vinculant del Consell Assessor.



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJ19J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 13 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
del Litoral

Valoració

Tal i com s'ha valorat en relació amb els suggeriments exposat per la Fundació en relació a l'article 11, no s'accepta el suggeriment que els informes emesos pel Consell Assessor siguin preceptius i vinculants. En relació a la proposta d'excloure de les funcions atorgades al Consell Rector d'aprovació del Pla estratègic d'Actuacions i que corresponguin al Govern, no es comparteix la conveniència de la proposta, atès que no es considera adient afegir complexitat de tramitació i disminuir la capacitat d'autonomia del Conservatori del Litoral de Catalunya en la definició i actualització de les prioritats d'actuació en el període de referència.

5. Proposta sobre l'article 21. Pla de delimitació de les zones d'actuació preferent en el litoral de l'Avantprojecte. Modificació apartat 1, 3 i 5 (tatxat el text que es proposa retirar i destacat en negreta i subratllat el que es proposa afegir -per mantenir la coherència de la redacció-).

L'article 21, apartat 1, actualment es troba redactat de la manera següent:

"1. La formulació, l'aprovació inicial i l'aprovació definitiva del pla de delimitació de les zones d'actuació preferent en el litoral corresponen al Consell Rector, havent escoltat el Consell Assessor. "

La proposta de modificació és:

*"1. La formulació, l'aprovació inicial i l'aprovació definitiva del pla de delimitació de les zones d'actuació preferent en el litoral corresponen al Consell Rector, ~~havent escoltat~~ el previ **informe preceptiu i vinculant** del Consell Assessor. "*

Per coherència amb l'exposat anteriorment, l'aprovació definitiva del Pla hauria de correspondre al Govern de la Generalitat i, en lloc de preveure "havent escoltat el Consell Assessor", caldria dir "previ informe preceptiu i vinculant del Consell Assessor".

L'article 21, apartat 3, actualment es troba redactat de la manera següent:

*"3. Un cop acabat el termini d'informació pública, el pla s'ha de sotmetre, durant el termini d'un mes, al tràmit d'audiència als ens locals **i a les entitats sense ànim de lucre que tinguin entre els seus objectius la conservació dels valors naturals, culturals i paisatgístics**, compresos en l'àmbit territorial d'actuació del Conservatori del Litoral."*

La justificació de la proposta es basa en el fet que en cas contrari es crearia una gran indefensió respecte aquestes entitats.

L'article 21, apartat 5, actualment es troba redactat de la manera següent:

"5. La delimitació que estableix el pla de delimitació de les zones d'actuació preferent en el litoral té una vigència indefinida. En tot cas, en el marc d'elaboració dels successius plans estratègics d'actuació del Conservatori del Litoral s'ha d'avaluar la necessitat de la seva revisió. La modificació o revisió del Pla ha de seguir la mateixa tramitació que s'estableix en aquest article."



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJI9J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 14 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
del Litoral

La proposta de modificació és:

*"5. La delimitació que estableix el pla de delimitació de les zones d'actuació preferent en el litoral té una vigència ~~indefinida~~ **de 5 anys, transcorreguts els quals s'ha de revisar el seu contingut obligatòriament.** En tot cas, en el marc d'elaboració dels successius plans estratègics d'actuació del Conservatori del Litoral s'ha d'avaluar la necessitat de la seva revisió. La modificació o revisió del Pla ha de seguir la mateixa tramitació que s'estableix en aquest article."*

Es justifica la proposta en el fet que la redacció actual suposa deixar en mans de l'administració decidir quan vol fer la revisió, podent-se consolidar greus perjudicis de difícil reparació per no haver revisat el referit pla. Així doncs, raons de seguretat jurídica imposen la necessitat d'acotar una data de revisió.

Valoració

Tal i com s'ha valorat en relació amb els suggeriments exposats per la Fundació en relació a l'article 11, no s'accepta el suggeriment que els informes emesos pel Consell Assessor siguin preceptius i vinculants en relació a la modificació proposada de l'article 21 apartat 1.

La Fundació proposa incloure dins la tramitació del Pla de delimitació de les zones d'actuació preferent en el litoral donar audiència a entitats sense ànim de lucre amb objectius de conservació de valors naturals, culturals i paisatgístics al mateix nivell que es fa respecte al ens locals. El procediment de tramitació del Pla preveu un termini d'un mes d'informació pública per a què qualsevol ciutadà, qualsevol entitat amb o sense ànim de lucre pugui realitzar les al·legacions que consideri oportunes, que és anterior al tràmit d'audiència que s'estableix pels ens locals amb competències legals a l'àmbit territorial d'actuació del Conservatori. La proposta d'incloure a les entitats sense ànim de lucre amb els objectius de conservació dels valors naturals, culturals i paisatgístics es valora positivament, atès que aquestes entitats fan una tasca alineada amb els objectius del Conservatori del Litoral i la seva participació ha de ser considerada de forma diferencial.

Així mateix i en el sentit de garantir els drets de tots els propietaris de les zones delimitades es considera oportú considerar, en el desenvolupament reglamentari, incloure a la fase de informació pública per tal de garantir la màxima difusió de la tramitació del pla de delimitació de zones d'actuació preferent i que es publiqui en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el de les comarques afectades, en un dels diàries de més circulació a la comarca i es comuniqui als Ajuntaments els municipis dels quals quedin afectats per a què ho fixin en el tauler d'anuncis.



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJ19J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 15 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
del Litoral

Per tant, es proposa la modificació de l'apartat 2 i s'accepta el suggeriment de modificació de l'apartat 3 de l'article 21 en el sentit següent:

"2. El pla de delimitació de les zones d'actuació preferent en el litoral s'ha de posar a informació pública per un termini d'un mes mitjançant els mitjans que es prevegin reglamentàriament. Simultàniament, s'ha de sol·licitar un informe als departaments interessats i als organismes afectats per raó de llurs competències sectorials, els quals l'han d'emetre en el termini d'un mes, llevat que una disposició n'autoritzi un de més llarg.

3. Un cop acabat el termini d'informació pública, el pla s'ha de sotmetre, durant el termini d'un mes, al tràmit d'audiència als ens locals i a les entitats sense ànim de lucre que tinguin entre els seus objectius la conservació dels valors naturals, culturals i paisatgístics, compresos en l'àmbit territorial d'actuació del Conservatori del Litoral."

Respecte a la vigència del Pla de delimitació de les zones d'actuació preferent es preveu una vigència indefinida i l'article 19 estableix l'avaluació de la vigència de la delimitació de les zones d'actuació preferent. En aquest sentit es valora positivament la proposta de la Fundació en el sentit d'establir un termini de vigència que, en tot cas i en coherència amb l'article 19 i la vigència del Pla estratègic d'actuació, el Pla de delimitació de les zones d'actuació preferents ha de tenir una durada definida que es fixa en deu anys, no els cinc de la proposta, i preveure la possibilitat de pròrrogues successives.

Per tant, de conformitat amb l'exposat anteriorment es proposa la modificació de l'article 21 apartat 5 de l'avantprojecte en el sentit següent:

"5. La delimitació que estableix el pla de delimitació de les zones d'actuació preferent en el litoral té una vigència deu anys, prorrogable en terminis d'igual durada. En tot cas, en el marc d'elaboració dels successius plans estratègics d'actuació del Conservatori del Litoral s'ha d'avaluar la necessitat de la seva revisió. La modificació o revisió del Pla ha de seguir la mateixa tramitació que s'estableix en aquest article."

6. Proposta sobre l'article 22. Àrees d'actuació estratègica de l'Avantprojecte. Adició del text destacat en negreta i subratllat a l'apartat 2.

L'article 22, apartat 2, actualment es troba redactat de la manera següent:

"2. En les Àrees d'actuació estratègica el Conservatori del Litoral exerceix el dret de tanteig i de retracte respecte de les transmissions oneroses de béns immobles i drets que hi són compresos."



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJI9J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 16 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
del Litoral

La proposta de modificació és:

*“2. En les Àrees d’actuació estratègica el Conservatori del Litoral exerceix el dret de tanteig i de retracte respecte de les transmissions oneroses de béns immobles i drets que hi són compresos. **El termini per exercir el referit dret és de 2 mesos.**”*

En coherència amb la proposta formulada a l'article 21, cal fixar un termini per exercir el dret de tanteig i retracte. Es proposa de 2 mesos per ser l'establert en la Llei18/2007, de 28 de desembre de dret a la habitatge.

Valoració

Els terminis i procediment per l'exercici del dret de tanteig i de retracte s'estableixen en l'article 26 de l'avantprojecte respecte a les transmissions de caràcter oneros i celebrades inter vivos que afectin els béns immobles situats a l'interior de les zones d'actuació preferent en el litoral. Amb l'objectiu de mantenir una major coherència del text normatiu i per tal d'incloure de forma expressa en relació a les àrees d'actuació estratègica, es valora positivament el suggeriment d'incloure un termini, però no el proposat per la Fundació sinó fer referència expressa a la tramitació i terminis ja previstos en l'article 26. Per tant, es proposa incorporar una modificació de l'article 22.2 en el sentit d'afegir aquesta referència:

“Article 22. Àrees d’actuació estratègica

(...)

2. En les àrees d’actuació estratègica el Conservatori del Litoral exerceix el dret de tanteig i de retracte respecte de les transmissions oneroses de béns immobles i drets que hi són compresos, de conformitat amb la tramitació i terminis establerts a l'article 26 d’aquesta Llei.”

7. Proposta sobre l'article 26. Dret de tanteig i retracte de l'Avantprojecte. Modificació de l'apartat 1 i 3 (tatxat el text que es proposa retirar i destacat en negreta i subratllat el que es proposa afegir -per mantenir la coherència de la redacció-).

L'article 26, apartat 1, actualment es troba redactat de la manera següent:

*“1. El Conservatori del Litoral de Catalunya exerceix el dret de tanteig sobre les transmissions de caràcter oneros i celebrades inter vivos que afectin els béns immobles situats a l'interior de les zones d'actuació preferent en el litoral, **excepte si els béns immòbils pertanyen a entitats medi ambientalistes o que tenen en els seus estatuts la conservació del patrimoni natural, cultural i paisatgístic, i que dediquen aquests béns a les finalitats d'aquesta Llei.**”*



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJ19J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 17 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
del Litoral

Per coherència amb l'Avantprojecte cal confiar amb les entitats medi ambientalistes o que tenen en els seus estatuts la conservació del patrimoni natural, cultural i paisatgístic i establir per aquestes un règim diferent. Si un principi de la iniciativa legislativa és la col·laboració publicoprivada, no es pot col·laborar amb algú amb qui no confies.

L'article 26, apartat 3, actualment es troba redactat de la manera següent:

Es proposa la supressió de l'últim paràgraf.

"3. El dret de tanteig caduca si, a partir de la comunicació a què fa referència l'apartat anterior, el Conservatori del Litoral no l'exerceix en el termini de dos mesos. Si el Conservatori exerceix el dret de tanteig, el termini per formalitzar l'adquisició del bé afectat és de tres mesos comptadors des de la notificació corresponent a la persona transmissora. ~~Quan el Conservatori no exerceix el dret de tanteig, l'efecte de la comunicació decau si transcorren sis mesos des que es va efectuar sense que es produeixi la transmissió del bé.~~"

La justificació de la proposta és que suposa un obstacle absurd. Crea inseguretats jurídiques. Increment de la burocràcia.

Valoració

En relació amb l'addició a l'apartat 1 de l'article 26 de l'avantprojecte no es comparteix l'afirmació d'incloure necessàriament una exclusió al dret de tanteig sobre les transmissions de caràcter onerosos pels immobles titularitat d'entitats medi ambientalistes o que tenen en els seus estatuts la conservació del patrimoni natural, cultural i paisatgístic, atès que si son objecte de transmissió podrien no dedicar-se a les mateixes finalitats d'aquesta Llei. El dret de tanteig i retracte regulat a l'article 26 té la mateixa finalitat en les transmissions per part d'aquestes entitats sense ànim de lucre que en qualsevol altra transmissió ja que implica una adquisició preferent pel Conservatori i no es vulnera cap dret ni confiança en les susdites entitats que es desprenen del seu patrimoni i posen al mercat les seves propietats, essent que el Conservatori podrà adquirir amb preferència d'un altre particular o entitat per tal de protegir-les de conformitat amb els objectius i finalitats del Conservatori que estableix l'avantprojecte.

Tampoc es troba adient acceptar el suggeriment relatiu a la supressió de l'obligació de comunicació si la transmissió del bé no es produeix durant els següents sis mesos. La justificació de la supressió per part del Conservatori és que ho considera un obstacle absurd i un increment de burocràcia, argument que no es pot compartir, en tant que les condicions de transmissió dels béns immobles situats a l'interior de les zones d'actuació preferent poden ser objecte de modificacions si transcorren més de 6 mesos.



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJI9J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 18 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
del Litoral

8. Proposta sobre l'article 29. Pla de gestió i millora de l'Avantprojecte. Adició del text destacat en negreta i subratllat a l'apartat 3.

L'article 29, apartat 3, actualment es troba redactat de la manera següent:

*"3. Amb caràcter previ a la l'aprovació del Pla, s'ha de sol·licitar informe a la direcció general competent en matèria de patrimoni natural i biodiversitat, a l'Observatori del Paisatge de Catalunya, i als ajuntaments afectats **i a les entitats sense ànim de lucre que tinguin entre els seus objectius la conservació dels valors naturals, culturals i paisatgístics**. En cas que el lloc es trobi dins un espai natural de protecció especial, s'ha de sol·licitar, també, a l'ens gestor de l'espai."*

La justificació de a proposta és la coherència en les funcions d'aquestes entitats.

Valoració

La Fundació proposa que s'hagi de consultar a les entitats sense ànim de lucre segons els seus objectius per l'aprovació del Pla de gestió i millora. Tal com ha estat objecte de valoració respecte a la proposta de modificació de l'article 21.3 de l'avantprojecte, incloure a les entitats sense ànim de lucre amb els objectius de conservació dels valors naturals, culturals i paisatgístics es valora positivament, atès que aquestes entitats fan una tasca alineada amb els objectius del Conservatori del Litoral i la seva participació ha de ser considerada de forma diferencial. Per tant, s'accepta la proposta de redacció de la Fundació per l'apartat 3 de l'article 29 de l'avantprojecte.

9. Proposta sobre l'article 30. Custòdia dels llocs coherents de l'Avantprojecte. Adició del text destacat en negreta i subratllat a l'apartat 2.

L'article 30, apartat 2, actualment es troba redactat de la manera següent:

*"2. El Conservatori del Litoral pot delegar la custòdia en un ens local o en una entitat ajustada a dret mitjançant un conveni de gestió per al desplegament d'una part o la totalitat del pla de gestió i millora del lloc. Quan la custòdia no es delegui en un ajuntament **o entitat sense ànim de lucre que tingui entre els seus objectius la conservació dels valors naturals, culturals i paisatgístics**, s'ha d'establir mitjançant concurs."*

Cal preveure en tracte especial per les entitats que comparteixen objectius amb el Conservatori.



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJI9J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 19 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Politiques
del Litoral

Valoració

La proposta de la Fundació d'una menció específica no es troba adient per reiterativa amb l'apartat 2 de l'article 30 de l'avantprojecte que ja preveu la delegació de la custòdia a una entitat ajustada a dret entre les que, sens dubte, es pot considerar una entitat sense ànim de lucre que tingui entre els seus objectius la conservació dels valors naturals, culturals i paisatgístics. En el desenvolupament reglamentari es preveu establir els criteris que les bases del concurs han de contenir i es considera adient tenir en especial consideració a les entitats que tinguin els objectius de conservació dels valors naturals, culturals i paisatgístics.

10. Proposta sobre l'article 32. Coneixement de l'Avantprojecte. Adició d'un nou apartat c) (destacat en negreta i subratllat el que es proposa afegir - per mantenir la coherència de la redacció-).

L'article 32 actualment es troba redactat de la manera següent:

"El Conservatori del Litoral pot impulsar o participar en projectes d'estudi, informació, coneixement i recerca en relació a:

- a) *Els valors, amenaces i dinàmiques del litoral.*
- b) *La restauració ecològica i paisatgística, la gestió del medi natural i l'aplicació de solucions basades en la natura.*
- c) **La investigació i posta en valor del patrimoni cultural material i immaterial associat al litoral.**
- d) *Qualsevol altra que pugui ser d'utilitat per al compliment de les seves finalitats."*

Tenint en compte els objectius que persegueix la present iniciativa normativa, és de gran importància preveure expressament l'apartat que es proposa afegir.

Valoració

En relació amb la inclusió proposada per la Fundació es troba alineada amb el que es preveu en aquest article d'impulsar, participar en projectes d'estudi, informació, coneixement i recerca, entre els que es pot incloure la investigació i la posada en valor del patrimoni cultural material i immaterial associat al litoral. Per tant s'incorpora una lletra c) a l'article 32 de l'avantprojecte en el sentit proposat per la Fundació.



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJ19J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 20 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
del Litoral

11. Proposta sobre l'article 33. Urbanisme i altres polítiques sectorials de l'Avantprojecte. Supressió de l'apartat 2.

Cal entendre que si una entitat sense ànim de lucre que tingui entre els seus objectius la conservació dels valors naturals, culturals i paisatgístics actua ho farà en coherència amb els seus plantejaments de millora del litoral i coincidint amb els objectius del Conservatori.

El seu manteniment suposa una tutela, contra la llibertat de les entitats del sector de gestionar el seu patrimoni, a part d'allargar processos, anar contra els principis de celeritat i eficàcia, i crear més burocràcia.

Valoració

La Fundació proposa suprimir el segon apartat de l'article 33 que estableix:

2. En el cas de les zones d'actuació preferent en el litoral, el Conservatori també ha de ser consultat en relació amb els projectes d'actuacions específiques d'interès públic en sòl no urbanitzable i els projectes de noves activitats i construccions en sòl no urbanitzable.

Es valora positivament la proposta de supressió no només del segon apartat de l'article 33 sinó de tot l'article Urbanisme i altres polítiques sectorials, atès que la normativa de costes vigent estableix els informes necessaris per la tramitació dels instruments de planejament urbanístics i cada normativa sectorial preveu la necessitat de sol·licitud d'informes en matèria litoral. Per tant, es considera oportú estimar la proposta de supressió no només en relació al segon apartat de l'article 33 sinó d'ambdós apartats.

- La Institució Altampordanesa per a la Defensa i l'Estudi de la Natura (IAEDEN) va trametre un escrit amb un total de disset (17) propostes i suggeriments substancialment idèntics als presentats per la Federació SOS Costa Brava l'Associació de Naturalistes de Girona i per la Lliga per a la defensa del patrimoni natural (DEPANA). En conseqüència s'analitzen i valoren els continguts de les propostes i suggeriments de les tres entitats de manera conjunta per evitar reiteracions:

1. Insuficiència de l'àmbit territorial del Conservatori, proposta d'ampliació a una franja no inferior a 3 kilòmetres o als termes municipals costaners

Les entitats argumenten l'àmbit territorial que figura a l'avantprojecte és manifestament insuficient i limita amb excés les competències i facultats d'intervenció i de gestió del Conservatori del Litoral i proposen ampliar a 3 kilòmetres a comptar des del domini públic maritimoterrestre o fer-lo coincident amb els termes municipals de tots els municipis costaners.



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJ19J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 21 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
del Litoral

Valoració

L'avantprojecte ja preveu que l'àmbit territorial és l'àmbit d'ordenació que delimiti el Pla de Protecció i Ordenació del Litoral que serà com a mínim de la franja d'un kilòmetre. La remissió de l'avantprojecte de l'àmbit territorial d'actuació del Conservatori es correspon a l'ajustament d'aquesta actuació a les necessitats reals detectades pel Pla de Protecció i Ordenació del Litoral, que fa la diagnosi i caracterització de l'estat del litoral, definides les mesures d'actuació necessàries per preservar la integritat i recuperació dels ecosistemes i paisatges costaners i defineix l'àmbit d'ordenació, gestió i d'actuació del Conservatori del Litoral que pot ampliar-se al mínim de la franja de mil metres. Per tant, es valora positivament la proposta i s'accepta parcialment i es proposa una nova redacció de l'apartat 1 de l'article 3 de l'avantprojecte:

“1. L'àmbit territorial d'actuació del Conservatori del Litoral de Catalunya comprèn una franja mínima de mil metres, aplicada en projecció horitzontal terra endins des de l'atermenament d'aquest domini públic, en tot el litoral de Catalunya, franja que pot ser ampliada però mai reduïda pel Pla de Protecció i Ordenació del Litoral.”

- L'objecte de l'article 2 hauria d'incorporar també el text de la disposició addicional novena i mencionar expressament la política d'adquisició de sòl per configurar un patrimoni públic de sòl litoral.**

Segons els escrits presentats l'apartat 1 de l'article 2 és molt genèric i poc concret es proposa incorporar en la definició de l'objecte la finalitat principal del Conservatori consistent en l'adquisició de sòl al litoral per a la seva preservació i la constitució i acreixement d'un patrimoni públic de sòl litoral als efectes d'assegurar la seva conservació i recuperació. Així mateix es troba a faltar la menció directa a l'adquisició de sòl.

Valoració

No es comparteix l'afirmació respecte a què l'article 2 de l'avantprojecte és molt genèric i no fa menció directa a l'adquisició de sòl. L'article 2 de l'avantprojecte té dos apartats, en el primer es desenvolupen i defineixen els objectius fixats a la Disposició addicional Novena de la Llei 8/2020 de Protecció i Ordenació del Litoral i en el segon apartat es desenvolupen els mitjans per assolir els objectius fixats. El primer és l'adquisició pública de sòl donant compliment al que disposa la susdita Disposició addicional Novena.

Segons la proposta de nova redacció de les al·legacions presentades per les entitats mencionades anteriorment, parteix d'una interpretació de la Disposició addicional Novena en el sentit d'entendre com a finalitat els mitjans fixats per assolir-la, atès que els objectius del Conservatori del Litoral son salvaguardar i recuperar la part del litoral més amenaçada per la urbanització i l'artificialització i concreta el punt de partida pel seu assoliment, que és a partir de l'adquisició



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJ19J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 22 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
del Litoral

pública de sòl. Per tant, l'article 2 de l'avantprojecte incorpora expressament que per tal d'assolir els seus objectius el Conservatori del Litoral actua mitjançant l'adquisició pública de sòl.

3. Petició d'incorporació d'un article sobre fins i objectius del conservatori del litoral

Les entitats mencionades anteriorment proposen la incorporació al text de l'avantprojecte d'un article nou del tenor literal següent:

Article 5. FINS I OBJECTIUS.

Els fins i objectius del Conservatori del Litoral de Catalunya són:

- 1. L'adquisició de sòls costaners dotats de valors naturals, ambientals i paisatgístics per la preservació i conservació dels entorns i paisatges costaners que estan amenaçats.*
- 2. La constitució d'un Patrimoni públic de sòl costaner a Catalunya.*
- 3. La recuperació dels valors naturals d'espais costaners degradats i la seva renaturalització.*
- 4. L'impuls d'una gestió i desenvolupament sostenible dels espais i terrenys adquirits o cedits al Conservatori del litoral.*
- 5. La posada en valor dels espais i l'accés i l'ús públic.*

Tanmateix i de forma alternativa el redactat es podria incloure a l'article 2.

Valoració

Per tal de poder valorar la conveniència de la incorporació proposada, s'analitzen cadascun dels apartats proposats. En primer lloc i en relació amb el primer apartat, l'adquisició de sòls costaners dotats de valors naturals, ambientals i paisatgístics per la preservació i conservació dels entorns i paisatges costaners que estan amenaçats, com a fi i objectiu, tal i com ha estat objecte de valoració en relació amb l'al·legació de modificació de l'article 2 l'adquisició de sòls costaners és el mitjà per aconseguir els objectius i finalitats del Conservatori del Litoral. La reiteració d'objectius ja previstos a l'article 2 no és adient i, per tant, no s'accepta el suggeriment d'incorporació d'aquest apartat.

Pel que fa a l'apartat 2 de la proposta, la constitució d'un patrimoni públic de sòl costaner a Catalunya no es tracta tant d'un objectiu a assolir pel Conservatori com d'una conseqüència del compliment d'aquests. És a dir, l'adquisició de sòl pel compliment dels objectius de salvaguarda i recuperació ambiental implica sens dubte la constitució d'un Patrimoni públic de sòl costaner a Catalunya. L'apartat 3 de la proposta reproduïx l'objectiu previst a l'article 2, la recuperació, la restauració i millora dels hàbitats naturals, per la qual cosa es tracta d'una reiteració dels objectius ja previstos.



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJI9J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 23 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Politiques
del Litoral

Respecte als apartats 4 i 5 proposats d'impuls d'una gestió i desenvolupament sostenible dels espais adquirits i la posada en valor dels espais i l'accés i l'ús públic son funcions que ja es preveuen en l'avantprojecte tant en els articles 2.2 com en l'article 4, per tant, no es considera adient la seva inclusió en un nou article de fins i objectius perquè les objectius ja estan definits en l'avantprojecte en el mateix sentit que es proposa en afegir aquest nou article 5.

4. L'excessiu termini de 18 mesos per desenvolupar la Llei. Necessitat d'incorporar a la Llei la regulació de la composició dels òrgans per no demorar novament l'entrada en funcionament, o de reduir el termini a 6 mesos.

A criteri de les entitats que presenten les al·legacions el termini de 18 mesos establert en la disposició final segona de l'avantprojecte, és excessiu, tenint la possibilitat d'incorporar la composició dels òrgans de govern en l'avantprojecte. En el cas que no s'accepti la proposta d'incorporar la regulació a l'avantprojecte de llei es proposa la reducció del termini a 6 mesos.

Per tant, es proposa incorporar a la pròpia llei la regulació completa dels òrgans de govern, coordinació i governança i reducció a 6 mesos el termini per redactar l'eventual Reglament.

Valoració

Per donar resposta a aquesta al·legació cal tenir present el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària que estableix el Títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya que inclou, les memòries general, d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, informes preceptius i altres que es considerin necessaris. Així mateix la documentació de l'expedient a tramitar inclou una memòria de les al·legacions i observacions presentades en la consulta interdepartamental i en la consulta pública. La tramitació prevista a la normativa administrativa i a les circulars dels departaments implicats fa necessari un termini de tramitació superior a 6 mesos per una norma de rang reglamentari. No obstant, el termini fixat en 18 mesos es pot reduir al màxim i fixar la tramitació en un total de 12 mesos que son els mínims necessaris per a donar compliment a les fases de tramitació que es preveu a la normativa vigent.

Respecte a la proposta d'incorporar a l'avantprojecte de llei la regulació completa de la composició dels òrgans de govern, coordinació i governança no es considera adient en termes de tècnica normativa i complexitat en la tramitació. La composició dels òrgans de govern i consultius es una matèria que pot ser objecte de modificació amb posterioritat a la seva creació segons les necessitats que el funcionament d'aquest posi de manifest. La regulació mitjançant un avantprojecte de llei que té una tramitació administrativa prèvia a la seva aprovació del parlament, en el supòsit d'una modificació de composició d'òrgans del Conservatori del Litoral, no és eficient en termes de mitjans i temps que



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJ19J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 24 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
del Litoral

s'haurien de destinar per modificar una llei aprovada pel Parlament de Catalunya. Per aquest motiu, no s'accepta el suggeriment de regular mitjançant l'avantprojecte de llei la composició dels òrgans de govern del Conservatori del Litoral de Catalunya.

5. Conveniència de preveure i d'articular entre els òrgans del conservatori el comitè/ consell científic.

Les entitats defensen en els seus escrits la necessitat de regular un comitè o consell científic, per tal d'assegurar l'assessorament científic per fixar les polítiques d'adquisició del sòl, el pla de gestió dels espais i les actuacions de conservació, protecció o rehabilitació. Aquest comitè o consell científic proposen que estigui format per 5 a 10 membres entre experts de reconegut prestigi.

Valoració

En relació a la proposta de creació d'un nou òrgan dins el conservatori del litoral, l'avantprojecte de llei preveu la creació del Consell Assessor amb les mateixes funcions i composició que les que es proposa en els escrits de les entitats, tal i com figura a l'article 11. En la composició del Consell Assessor, que s'ha de definir en el decret que aprovi el reglament de desenvolupament, hi ha d'haver representats experts, entitats i col·lectius més significants en l'àmbit de la protecció del medi natural i del paisatge del litoral que representin les diverses demarcacions.

Per tant, en la composició del Consell Assessor formaran part els experts més significats en l'àmbit del medi natural i el paisatge del litoral que es determinarà reglamentàriament i en la que es tindrà en consideració la proposta de comptar amb l'assessorament científic i tècnic d'experts davant l'amenaça del canvi climàtic, escalfament global, l'erosió del sòl, pujada del nivell del mar. Per tant, no és necessària la creació de més òrgans del Conservatori del Litoral que tinguin la mateixa funció dels que estableix l'avantprojecte. En conseqüència, no s'accepta el suggeriment proposat per les entitats en els escrits presentats.

6. Composició del Consell Rector i sobre el president i el vicepresident.

A criteri de l'entitat la composició del Consell Rector s'ha de regular a la Llei i incorporar representants de les Entitats Ecologistes i de defensa del territori, així com de la Universitat i Acadèmia per garantir la cogovernança participada en la presa de decisions. Les previsions de la Llei són excessivament burocràtiques i venen a duplicar indègudament càrrecs de l'Administració i del Departaments i a repetir l'esquema del Departament de Territori. Segons afirmen les entitats no té sentit que President i Vicepresident del Conservatori siguin Conseller i Director General d'un Departament de la Generalitat, atès que el Conservatori ha d'actuar amb independència orgànica i funcional amb agilitat, eficiència i com a òrgan específic. Així mateix proposen que el Consell Rector sigui un òrgan plural de 7 a 15 membres amb un mínim de 5 representants de la societat civil i amb un



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJI9J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 25 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
del Litoral

equilibri entre representants de l'Administració Pública i de les entitats, atès que el Conservatori ha d'actuar com una Agència.

Valoració

En primer lloc i en relació a la necessitat del desenvolupament de la composició del Consell Rector en l'avantprojecte de llei, tal com s'ha exposat en el punt 4 anterior, no és adient la regulació de composició d'òrgans en un projecte de llei per tècnica normativa i eficiència.

Per una altra banda i respecte a la duplicitat de l'esquema del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica, de conformitat amb l'article 3.5.15 del Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon al Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica les polítiques de muntanya i del litoral. Per altra banda, l'article 10 del Decret 318/2024 de 17 de setembre, de reestructuració del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica estableix que corresponen a la Direcció General de Polítiques del Litoral, entre d'altres, les funcions següents:

- a) Coordinar l'execució de les polítiques del Departament que són estratègiques per als territoris del litoral.
- b) Coordinar els instruments i les actuacions per a l'ordenació, preservació i gestió del litoral; supervisar les actuacions d'ordenació dels serveis i les activitats, i regular-ne i gestionar-ne el règim economicofinancer.
- e) Supervisar els programes d'actuació i els mecanismes de cooperació interadministrativa i publico-privada per a un desenvolupament correcte de les estratègies territorials, en l'àmbit competencial de la Direcció General.

En conseqüència, l'article 9 estableix que el president del Conservatori sigui el conseller o consellera del departament al que s'adscriu el Conservatori que ha de ser el competent en matèria litoral i que el director o directora general en matèria litoral sigui el vicepresident, en virtut de les competències de la Generalitat de Catalunya i els seus departaments. No és, per tant, una duplicitat d'estructures sinó la coordinació de les polítiques i la seva execució per part dels òrgans competents segons la normativa vigent.

Per últim i en relació a la proposta de la composició del Consell Rector, tal com ha estat objecte d'anàlisi, s'ha d'establir en el desenvolupament reglamentari de la Llei de creació del Conservatori del Litoral.



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJ19J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 26 de 32

7. Sobre el Consell Assessor

Es proposa que sigui l'avantprojecte de llei que estableixi i concreti aquesta composició, amb un nombre mínim de 10 fins a un màxim de 20 membres, amb representants de les Entitats i col·lectius més significats en l'àmbit de protecció del medi natural i del paisatge del litoral, incorporant com a mínim una entitat ecologista per cada una de les demarcacions litorals costaneres afectades representatives de l'àmbit general.

Valoració

Respecte a aquesta al·legació es valora positivament la proposta de composició del Consell Assessor del Conservatori del Litoral i es tindrà en consideració en el desenvolupament reglamentari. Tal com ha estat objecte de valoració respecte a la composició dels òrgans del Conservatori del Litoral en al·legacions anteriors l'avantprojecte de llei no ha d'incloure la composició i funcionament dels òrgans del Conservatori del Litoral.

8. Sobre el recursos econòmics. Necessitat de garantir un finançament adequat i d'adscriure al conservatori del litoral el 50% dels recursos procedents de la taxa turística.

És una reivindicació i petició de les entitats ecologistes amb el lideratge de Sos Costa Brava, la destinació dels ingressos de la taxa turística com ingressos del Conservatori del Litoral que li permetin dur a terme els seus objectius, seguint el model francès.

Reclamen la incorporació a l'Avantprojecte de Llei, entre els recursos econòmics, la menció expressa, a l'adscripció al Conservatori de, com a mínim, el 50% dels ingressos procedents de la taxa turística recaptats en les Demarcacions, comarques i municipis costaners.

A tal efecte, proposen incorporar a l'article 14 de l'avantprojecte:

"l'adscripció del 50% dels ingressos procedents de la taxa turística recaptada a les Demarcacions costaneres i a les comarques i municipis del litoral."

Les entitats consideren que la simple menció de la lletra f) de l'article 14 de l'avantprojecte no és suficient. Justament l'ocasió de la promulgació de la Llei del Conservatori és el marc legal corresponent per assegurar el finançament i modificar l'actual destí de la taxa turística que està adreçada actualment a "fomentar el turisme". Consideren que és indispensable que part dels recursos que es recapta de visitants per les pernoctacions al litoral de Catalunya i que usen els recursos costaners es destini a adquisició pública de sòl costaner amenaçat. D'aquesta manera es permetrà incorporar un fet més de justícia en la mesura que si la costa catalana suporta gran pressió fruit del turisme massiu ,



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJI9J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 27 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
del Litoral

és lògic, just i equitatiu que part del ingressos per la taxa turística es destinin a la compra, renaturalització i gestió sostenible dels espais litorals. Proposa la modificació dels articles 24, 48, 49 i concordants de la Llei 5/2017, de 28 de març de mesures fiscals, administratives financeres i del sector públic i de creació i regulació del impostos sobre grans establiments comercials i sobre estades en establiments turístics. No som partidaris de la creació d'una nova taxa o noves càrregues fiscals, per no provocar la impopularitat del nou organisme públic.

Valoració

Tal com s'exposa en el document de propostes que s'analitza, l'impost sobre les estades en establiments turístics es regula a la Llei 5/2017, d el 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, el contingut de la qual està directament relacionat als objectius de política econòmica fixats a la llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

En aquest sentit, tot i que la proposta de modificació de l'afectació dels ingressos derivats de l'impost sobre les estades en establiments turístics a l'adquisició de sòl i la recuperació d'aquests es valora positivament, no es considera adient que aquesta modificació es dugui a terme per la Llei de creació del Conservatori del Litoral que ara impulsa el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica. La proposta està directament relacionada amb els objectius de naturalesa econòmica del Govern i amb les polítiques turístiques per al millorament de la competitivitat com a destinació turística i garantir-ne la sostenibilitat, polítiques que es despleguen pel Departament d'Empresa i Treball i formen part de la política econòmica del Govern. Per tant, no s'accepta el suggeriment de modificació de la Llei 5/2017 per l'avantprojecte de Llei del Conservatori del Litoral de Catalunya, tot i que pugui ser considerada pel Govern en els objectius de política econòmica del Govern.

9. Sobre les funcions i sobre les zones d'actuació preferent: no limitar al SNU la seva delimitació.

Se sol·licita que no es limiti la delimitació de les zones d'actuació preferent al sòl no urbanitzable (SNU) i que s'elimini l'apartat a) de l'article 4 la menció "en el règim de sòl no urbanitzable. Argumenten que la limitació al SNU és inadequada i impròpia i que afecta i redueix innecessàriament la capacitat d'actuació del Conservatori del Litoral amb el mecanisme de delimitació d'actuació preferent. En cas contrari no es podrà complir adequadament la finalitat del Conservatori d'adquirir "sòls amenaçats". Així mateix SOS COSTRA BRAVA ha alertat en múltiples ocasions que bona part dels sòls amb valors naturals i paisatgístics costaners estan classificats com a sòl urbanitzable.



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJI9J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 28 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
del Litoral

Valoració

En relació amb l'eliminació de la referència continguda a l'apartat a) de l'article 4 de l'avantprojecte de llei no es considera convenient el suggeriment. Per una banda, els instruments de planejament general i derivat aprovats contenen les mesures i garanties de preservació dels sòls de conformitat a la seva classificació i qualificació urbanística. Per una altra banda, la possibilitat d'adquirir "sòls amenaçats" està garantida a l'apartat c) de l'article 4 de l'avantprojecte, el qual estableix:

"c) Adquirir sòl d'interès, en qualsevol situació bàsica de sol i qualsevol classificació i qualificació urbanística, per la salvaguarda i la recuperació del litoral."

En tot cas es considera oportú modificar aquest apartat per clarificar la finalitat d'aquesta adquisició i afegir a l'apartat c) que el sòl d'interès a adquirir ho és per la salvaguarda i recuperació del litoral. Per tant, la nova redacció de l'apartat c) que es proposa és:

"c) Adquirir sòl d'interès per la salvaguarda i recuperació del litoral, en qualsevol situació bàsica de sol i qualsevol classificació i qualificació urbanística."

10. Eliminar la restricció al SNU de les actuacions

En el mateix sentit que l'exposat a l'apartat anterior es proposa eliminar totes les restriccions a SNU que apareixen a l'Avantprojecte, en particular, la lletra d) de l'article 19 i l'article 20.1 que limiten a SNI les zones d'actuació preferent i l'expropiació forçosa a terrenys en SNU, respectivament.

Valoració

L'article 19 de l'avantprojecte de llei regula el pla estratègic d'actuació del Conservatori del Litoral i la lletra d) objecte de proposta, estableix que serà necessària l'avaluació de la vigència de la delimitació de les zones d'actuació preferent del conservatori en sòl no urbanitzable. Per la seva banda, l'article 20.1 defineix les zones d'actuació preferent en el litoral com les que, en el règim de sòl no urbanitzable, es consideren preferents per l'adquisició pública de sòl. Tal com s'ha exposat anteriorment, l'àmbit d'actuació del Conservatori del Litoral per l'establiment de zones d'actuació preferent en sòl no urbanitzable per preservar la coherència amb el planejament general i derivat aprovat no impedeix ni limita l'actuació del Conservatori del Litoral fora d'aquestes zones.

En primer lloc, l'article 4.c) mencionat anteriorment, però també l'article 20.1 citat en la proposta de modificació també estableix que el Conservatori podrà fora d'aquestes zones adquirir de forma amistosa i d'acord amb els criteris de prioritització de les actuacions previstes a l'article 24 de l'avantprojecte. Per tant, els mecanismes de planificació previstos en l'avantprojecte, com el pla de



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJ19J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 29 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
del Litoral

delimitació de les zones d'actuació preferent en el litoral i el pla estratègic d'actuació centren les actuacions en sols en règim no urbanitzable, establint les actuacions de caràcter preferent, però no exclouen ni limiten l'actuació del Conservatori a aquestes, ja que tant per vies amistoses com en exercici de les actuacions previstes en l'article 4.c) de l'avantprojecte el Conservatori pot actuar en qualsevol situació bàsica de sòl i qualsevol classificació i qualificació urbanística.

11. Estendre l'aplicació dels drets d'adquisició preferent a tot l'àmbit d'actuació del conservatori

Es proposa també estendre l'aplicació dels drets d'adquisició preferent a tot l'àmbit d'actuació del Conservatori i no únicament a l'àmbit de les Zones d'Actuació preferent i a les Àrees d'actuació (articles 22.2; 23.4 i 26). En cas contrari es posposen indefinidament les facultats d'adquisició atès que caldran 18 mesos per regular els òrgans, definir l'àrea d'actuació estratègica, un cop constituïts els òrgans, tramitar i aprovar-la i un cop assolits aquests passos es podran iniciar les potestats d'adquisició preferent o d'expropiació. O bé caldrà incorporar un Disposició Transitòria que faculti per actuar al Conservatori dins l'àmbit general d'actuació, mentre no s'aprovin els indicats instruments.

Valoració

En relació a la proposta d'ampliació a tot l'àmbit d'actuació del Conservatori del Litoral i no vincular-ho als instruments previstos a l'avantprojecte no es pot acceptar. La facultat d'adquisició preferent es limita a les zones d'actuació preferent del litoral atès que fruit de la tramitació del pla de delimitació d'aquestes es realitza l'anàlisi de la situació de les zones, es garanteix els drets dels propietaris dels sòls de participar mitjançant la informació pública i tràmit d'audiència, i es deriva la constitució del dret real de tanteig. Per tant, no es pot prescindir del procediment i ampliar de forma genèrica les zones d'actuació preferent a tot l'àmbit del Conservatori del Litoral.

La justificació de la proposta d'ampliació de l'àmbit es fonamenta en els terminis necessaris per tal de disposar d'aquests instruments. No obstant, l'avantprojecte ja preveu dues disposicions transitòries, la primera garanteix que, d'acord amb els criteris de prioritització i dins de l'àmbit territorial d'actuació de la llei, el departament d'adscripció del Conservatori, mentre no estigui operatiu, pugui adquirir sòl de forma amistosa. Així mateix, la disposició transitòria segona estableix que mentre no s'hagi aprovat el Pla de delimitació de les zones d'actuació preferent ni el pla estratègic d'actuació el Conservatori podrà adquirir sòl de forma amistosa i d'acord als criteris de prioritització de l'article 24.



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJ19J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 30 de 32

12. La regulació de l'actuació immobiliària i sobre l'expropiació forçosa

S'afirma que l'avantprojecte regula de manera molt limitada, restrictiva i excepcional la potestat de l'expropiació forçosa. En aquest sentit, a l'article 25.3 estableix que únicament de forma "excepcional" Caldrà eliminar la paraula "excepcional" de l'article.

Per altra banda, limita les expropiacions a les àrees d'actuació estratègica dins les zones d'actuació preferent de l'article 27. Tanmateix caldrà eliminar la previsió de "venda" de terrenys del Conservatori del Litoral que figura a l'article 25.4 de l'Avantprojecte.

Valoració

En relació amb la proposta d'eliminació de la paraula "Excepcionalment" prevista a l'apartat 3 de l'article 25 de l'avantprojecte es valora positivament i s'accepta, atès que l'obtenció de terrenys per expropiació forçosa està regulada en l'avantprojecte que estableix els termes en les que s'ha de dur a terme i no és necessari que l'article estableixi el caràcter d'excepcional. Per tant, l'article 25.3 es modifica de la següent manera:

"3. En els supòsits que s'estableixen en aquesta llei i la resta de normativa d'aplicació, és possible l'obtenció de terrenys mitjançant expropiació forçosa per tal d'adscriure'ls al patrimoni del Conservatori del Litoral de Catalunya."

Per últim i en relació a la proposta de supressió de la paraula "venda" de l'apartat 25.4 no es troba justificació a la motivació de l'eliminació de la possibilitat excepcional de venda dels béns immobles adscrits al Conservatori del Litoral ni es considera convenient eliminar aquesta potestat de gestió del patrimoni de l'organisme, que és preveu com excepcional i que limita legalment l'actuació del Conservatori. De conformitat amb l'article 14 de l'avantprojecte, entre els recursos del Conservatori del Litoral s'inclouen donacions, herències i llegats, entre les que poden haver immobles que no estiguin a l'àmbit d'actuació del Conservatori que pugui interessar vendre per obtenir fons que permetin adquisició de sòls per la seva salvaguarda i recuperació, que no es podria fer en el cas de no tenir la capacitat d'alienar el seu patrimoni.

Per tant, no s'accepta la proposta d'eliminació de la paraula venda de l'article 25.4 de l'avantprojecte.

13. Incorporació del mandat de 6 anys

Seguint el model del Conservatoire francès, i a fi i efecte de garantir l'estabilitat i durada de la tasca del Conservatori del litoral, s'interessa la incorporació d'un mandat de 6 anys renovables en relació als càrrecs dels membres del nou organisme.



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJ9J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 31 de 32

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
del Litoral

Valoració

Respecte a aquesta al·legació es valora positivament la proposta d'un termini de durada dels mandats dels membres dels òrgans del Conservatori del Litoral i es tindrà en consideració en el desenvolupament reglamentari. Tal com ha estat objecte de valoració respecte a la composició dels òrgans del Conservatori del Litoral en al·legacions anteriors l'avantprojecte de llei no ha d'incloure la composició i funcionament dels òrgans del Conservatori del Litoral.

Analitzades aquestes al·legacions i d'acord amb el procediment de les iniciatives legislatives i potestat legislativa del Govern regulat a la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, aquest avantprojecte de llei se sotmetrà al corresponent tràmit d'audiència i informació pública en el moment oportú.

Això no obstant, arran de les aportacions rebudes i de la reflexió global efectuada, no es descarta introduir-hi modificacions i precisions addicionals per tal de millorar-ne la redacció i comprensió, i precisar-ne el contingut.

Kiryat Mercado Garrido
Directora general de Polítiques del Litoral

Signat electrònicament



Doc. original signat per:
Kiryat Mercado Garrido
20/11/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0R910CZAMYELT46YQJ37EYMC6WJI9J00

Data creació còpia:
20/11/2024 19:15:01

Pàgina 32 de 32