



24 de juliol de 2018

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de modificació del Decret 68/2014, de 20 de maig, pel qual es regula la composició i el funcionament intern dels òrgans urbanístics de la Generalitat de caràcter col·legiat.

El Decret 68/2014, de 20 de maig, regula els diferents òrgans urbanístics de la Generalitat de caràcter col·legiat. Des de l'aprovació del Decret s'han produït una sèrie de circumstàncies, com són la creació de la vegueria del Penedès, per part de la Llei 2/2017, del 15 de febrer, de modificació de la Llei 30/2010, del 3 d'agost, de vegueries, i l'aprovació del Decret 29/2018, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de Territori i Sostenibilitat, que fan procedent una modificació del Decret 68/2014 que tingui present aquests canvis normatius. D'altra banda, durant la vigència de l'esmentat Decret 68/2014, s'ha detectat la conveniència de fer alguns ajustos en la regulació vigent i preveure una més adequada participació en els òrgans urbanístics col·legiats, dels col·legis professionals relacionats amb les matèries d'urbanisme, d'habitatge i medi ambient, aspecte que també es tractaria amb la modificació reglamentària plantejada.

El Departament de Territori i Sostenibilitat ha de dur a terme la consulta pública prèvia a l'elaboració d'aquesta modificació de decret.

Per tot això, a proposta del conseller de Territori i Sostenibilitat, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de modificació del Decret 68/2014, de 20 de maig, pel qual es regula la composició i el funcionament intern dels òrgans urbanístics de la Generalitat de caràcter col·legiat.

Annex

Consulta relativa a: L'elaboració d'un Projecte de modificació del Decret 68/2014, de 20 de maig, pel qual es regula la composició i el funcionament intern dels òrgans urbanístics de la Generalitat de caràcter col·legiat.

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

Amb aquesta iniciativa es pretén modificar de manera puntual la regulació vigent relativa a la composició i el funcionament intern dels òrgans urbanístics de la Generalitat de caràcter col·legiat per tal de resoldre, principalment, els aspectes següents:

a) El Decret 68/2014, de 20 de maig, regula els diferents òrgans urbanístics de la Generalitat de naturalesa col·legiada, entre els quals les comissions territorials d'urbanisme, òrgans urbanístics de la Generalitat que d'acord amb l'article 18 del text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, compleixen funcions de caràcter informatiu, consultiu, gestor i resolutiu, i, a instància dels ajuntaments, també compleixen funcions interpretatives. Entre aquestes funcions destaquen les d'aprovar definitivament el planejament urbanístic general dels municipis compresos dins del seu àmbit territorial, d'aprovar definitivament o d'emetre informe vinculant sobre els plans urbanístics derivats i les d'autoritzar urbanísticament o informar projectes en sòl no urbanitzable.

El Decret 68/2014 vigent, tal com explicita el seu preàmbul, va estructurar les comissions territorials d'urbanisme segons els àmbits territorials de les vegueries, amb la particularitat de l'existència de les corresponents a l'àmbit metropolità de Barcelona i al territori de l'Aran en disposar d'un règim legal especial. Aquesta estructura es va establir tenint present que d'acord amb l'article 7 de la Llei 30/2010, de vegueries, aquestes són les demarcacions úniques en què s'organitzen tots els serveis del Govern i de l'Administració de la Generalitat, i sobre la base territorial de les quals el Govern i l'Administració de la Generalitat exerceixen llurs funcions de planificació, programació i coordinació territorials.

Mitjançant la Llei 2/2017, del 15 de febrer, de modificació de la Llei 30/2010, del 3 d'agost, de vegueries, s'ha creat la vegueria del Penedès i conseqüentment s'han adequat els àmbits territorials de les vegueries de Barcelona, de la Catalunya Central i del Camp de Tarragona.

Aquest canvi legislatiu ha suposat que, a hores d'ara, l'estructura territorial de les comissions territorials d'urbanisme establerta pel Decret 68/2014 vigent ha quedat desajustada respecte de les demarcacions veguerials, de manera que els assumptes urbanístics dels municipis compresos a la vegueria del Penedès no són resolts per una única comissió territorial d'urbanisme sinó que es resolen, segons el municipi de què es tracti, per la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona, la Comissió Territorial de la Catalunya Central o la Comissió Territorial d'Urbanisme del Camp de Tarragona.

Aquesta estructura no garanteix un reconeixement adequat d'aquesta nova realitat territorial, ni a nivell de participació de les diverses administracions i experts d'aquest territori en la composició de les comissions territorials d'urbanisme, en ser aquestes diverses i incloure municipis d'altres demarcacions veguerials, ni tampoc a nivell de proximitat de l'òrgan a la demarcació. D'altra banda, tenint en compte que els plans urbanístics que aproven definitivament les comissions territorials han de ser coherents amb les determinacions del planejament territorial parcial propi de cada vegueria, l'estructura de les comissions territorials d'urbanisme actual no resulta ser tampoc la més adequada per establir criteris interpretatius únics per a l'aplicació del Pla territorial parcial del Penedès, actualment en curs d'elaboració.

b) El Decret 68/2014, de 20 de maig, a part de regular la composició de les comissions territorials d'urbanisme, regula també la composició de la Comissió de Política Territorial i Urbanisme de Catalunya, òrgan superior de la Generalitat de caràcter consultiu, en matèria de política territorial i urbanisme, que dictamina preceptivament respecte a la formulació de plans urbanístics per part de la Generalitat i amb caràcter previ a l'aprovació definitiva per part del titular del Departament competent en matèria de política territorial i urbanisme dels plans urbanístics plurimunicipals i les modificacions d'espais lliures i zones verdes.

La Comissió de Política Territorial i Urbanisme de Catalunya, d'acord amb l'article 5 del Decret 68/2014, és presidida per la persona titular del departament competent en matèria de política territorial i urbanisme i la vicepresidència és exercida per la persona titular de la direcció general competent en matèria de política territorial i urbanisme.

Pel que fa a les comissions territorials d'urbanisme, són presidides per la persona titular de la direcció general competent en matèria d'urbanisme i la vicepresidència és exercida per la persona titular de la subdirecció general competent en matèria de planejament urbanístic de la direcció general competent en matèria d'urbanisme.

Aquestes previsions eren coherents amb l'estructura departamental que regia en el moment de l'aprovació del Departament, en virtut de la qual l'òrgan immediatament inferior jeràrquicament al titular del departament competent en matèria de política territorial i urbanisme era el director general competent en matèria d'urbanisme.

Tanmateix, tenint en compte que les estructures departamentals són canviants, la regulació vigent és excessivament determinista, de manera que no permet assegurar que en qualsevol escenari d'estructura departamental es garanteixi la participació adequada en les comissions d'urbanisme, de l'òrgan immediatament inferior jeràrquicament al titular del departament en matèria de política territorial i urbanisme.

El Decret 29/2018, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de Territori i Sostenibilitat, en crear la Secretaria d'Hàbitat Urbà i Territori, de la qual depèn ara la Direcció General d'Urbanisme, ho ha posat en relleu. Així la persona titular d'aquesta nova Secretaria no és membre titular de les esmentades comissions territorials, quan per raó de les funcions que desenvolupa hauria de formar part de l'alt òrgan consultiu de la Generalitat en matèria urbanística i de les comissions territorials d'urbanisme, amb el càrrec adequat per raó del seu rang.

c) En la composició de la Comissió de Política Territorial i Urbanisme de Catalunya i de les comissions territorials d'urbanisme s'hi troben representades l'Administració de la Generalitat, els ens locals amb competències urbanístiques i persones d'un reconegut prestigi professional o acadèmic en matèria d'urbanisme, d'habitatge i de medi ambient, 7 d'elles designades per la persona titular del Departament competent en matèria de política territorial i urbanisme a proposta dels col·legis professionals relacionats amb aquestes matèries.

La composició mixta de les comissions d'urbanisme pretén enriquir el debat i la implicació de la societat en la presa de decisions mitjançant la participació de professionals de les diverses disciplines que incideixen més directament en la matèria urbanística.

Durant aquests 4 anys de vigència del Decret 68/2014 s'ha posat en relleu que el nombre de 7 persones a proposta dels col·legis professionals garanteix la participació de tots els col·legis professionals, excepte algun, la qual cosa suposa un greuge pel col·lectiu de professionals que no tenen designa i uns debats en el si de les comissions mancats del punt de vista d'experts en algunes disciplines absolutament interrelacionades també amb la matèria urbanística.

2. Els objectius de la iniciativa

Els objectius principals de partida de la iniciativa són els següents:

- a) Assolir una regulació dels òrgans urbanístics col·legiats coherent amb les disposicions vigents.

- b) Apropar la presa de decisions en matèria d'urbanisme al territori en el qual s'han d'aplicar i implantar.
- c) Permetre una representació més plural dels membres externs dels òrgans urbanístics col·legiats amb coneixements professionals relacionats amb les matèries d'urbanisme, habitatge i medi ambient.

3. Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries

- a) L'opció de no fer res o mantenir la situació actual

L'opció de no fer res suposaria mantenir les disfuncions observades en la regulació vigent anteriorment especificades, per la qual raó és descartable.

- b) Opció normativa preferida

Les modificacions que, en el seu cas, correspongui fer en l'estructura i composició dels òrgans urbanístics de la Generalitat de caràcter col·legiat s'han d'introduir en la seva regulació concreta, que es troba continguda en el Decret 68/2014, de 20 de maig. Per tant, el que correspon és l'elaboració d'una norma del mateix rang normatiu, sense que es pugui preveure una alternativa que no sigui regulatòria.

El contingut de la modificació consistiria bàsicament en:

-Adequar l'estructura i l'àmbit territorial de les comissions territorials no afectades per règims legals especials, al de les demarcacions veguerials establertes per la Llei 30/2010, del 3 d'agost, de vegueries, modificada per la Llei 2/2017, del 15 de febrer, de creació de la vegueria del Penedès.

A aquest efecte, es planteja la creació d'una comissió territorial específica per a l'àmbit del Penedès i el corresponent reajustament de l'àmbit territorial de les comissions territorials d'urbanisme de Barcelona, el Camp de Tarragona i la Catalunya Central.

-Preveure la participació en les comissions d'urbanisme dels òrgans unipersonals immediatament inferiors jeràrquicament al titular del departament de manera que quedi garantida la seva adequada participació amb independència de quina sigui l'estructura departamental que s'adopti.

-Replantejar el nombre de vocalies en la composició de la Comissió de Política Territorial i d'Urbanisme de Catalunya i de les comissions territorials d'urbanisme, designades a proposta dels col·legis professionals, per tal d'establir un nombre que permeti assegurar la

participació de tots aquells col·legis professionals més estretament relacionats amb aquestes matèries.

c) Opció normativa descartada

La regulació mitjançant una norma amb rang legal es descarta, atès que la Llei d'urbanisme preveu específicament com a propi de desplegament reglamentari l'establiment de l'estructura de les comissions territorials d'urbanisme i la regulació de la composició dels òrgans urbanístics col·legiats per ella determinats, desplegament que ja s'ha dut terme i que és precisament el que es pretén modificar.

Atès el caràcter absolutament puntual de les modificacions que es preveuen introduir en la regulació actual, es plantegen tractar mitjançant una modificació del Decret vigent i no mitjançant un Decret que reguli *ex novo* els esmentats òrgans urbanístics.

4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma

4.1 Incidència de la normativa que s'indica com a preferida

a) i b) Impacte sobre l'Administració de la Generalitat i sobre les administracions locals

L'aprovació de la proposta normativa que s'indica com a preferida pot implicar un impacte sobre els pressupostos de la Generalitat perquè es crea una nova Comissió Territorial d'Urbanisme, la del Penedès. Aquesta Comissió Territorial d'Urbanisme s'ha previst que tingui el suport tècnic i administratiu d'un dels serveis territorials actuals fins que en un futur es creï, si escau, amb la corresponent avaluació d'impacte econòmic, el servei territorial específic del Penedès. El cost previst, per tant, per a l'entrada en funcionament de l'esmentada Comissió és pràcticament insignificant perquè, a més, els expedients que es tramitin des de la nova Comissió reduiran la feina de les comissions territorials d'urbanisme de Barcelona, de la Catalunya Central i del Camp de Tarragona a la qual pertanyen, fins ara, els municipis compresos en la vegueria del Penedès. L'impacte es limitaria a algunes despeses de funcionament com ara els costos de desplaçament dels membres de la Comissió que treballin a Barcelona: director/a general, secretari/a sectorial...

La creació de la nova Comissió suposarà, d'altra banda, una reducció d'altres despeses de funcionament com ara la reducció del temps i dels costos de desplaçament dels representants dels ajuntaments que en siguin membres.

L'opció normativa preferida preveu també l'ampliació de 7 a 9 el nombre de membres de la Comissió de Política Territorial i d'Urbanisme de Catalunya proposats pels col·legis professionals relacionats amb les matèries que tracta la Comissió.

La proposta normativa preferida ajustaria també la composició de la Comissió de Política Territorial i d'Urbanisme de Catalunya i de les comissions territorials d'urbanisme de tal manera que permetés la intervenció en aquests òrgans tant del director general competent en matèria d'urbanisme com del secretari sectorial competent en matèria de política territorial i urbanisme, en cas d'existir, com succeeix en l'actual estructura departamental, aprovada pel Decret 29/2018, de 7 de juny. Aquest canvi pot suposar, segons quina sigui l'estructura, que hi hagi un membre més en la composició de la Comissió, sense que això comporti, però, cap impacte en els pressupostos de la Generalitat.

No es preveu que la modificació tingui impacte sobre el municipi de Barcelona, els projectes urbanístics del qual són resolts per un òrgan urbanístic col·legiat específic regulat legalment.

c) Impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la simplificació i la reducció de càrregues administratives per a les empreses i els ciutadans.

L'aprovació de la modificació normativa plantejada no suposarà més càrregues administratives per a les empreses i els ciutadans i, en canvi, pot suposar en el cas de la creació de la Comissió Territorial d'Urbanisme del Penedès una major facilitat per a la tramitació dels plans d'aquest territori i una major celeritat administrativa en la seva resolució per part de la Generalitat.

d) Impacte sobre l'ordenament jurídic vigent i des de la perspectiva de la simplificació normativa (normativa que resultaria modificada o derogada).

La modificació normativa plantejada suposarà la modificació de determinats articles del Decret 68/2014, de 20 de maig, pel qual es regula els diferents òrgans urbanístics de la Generalitat de naturalesa col·legiada i es plantejarà de manera puntual i limitada als concrets articles o apartats que hagin de ser alterats, de manera que faciliti l'elaboració del corresponent text consolidat.

La modificació reglamentària no tindrà cap altre impacte sobre la regulació vigent però tindrà un impacte positiu, tal com s'ha indicat anteriorment, sobre la tramitació dels plans urbanístics de la vegueria del Penedès, la naturalesa dels quals és la de disposició de caràcter general.

4.2 Identificar i valorar els principals impactes econòmics, socials i ambientals que es preveu que generi aquesta opció (excepte els analitzats a l'apartat 4.1).

L'aprovació de la modificació normativa proposada tindrà un impacte positiu en diversos vessants:

La creació de la Comissió Territorial d'Urbanisme del Penedès comportarà una descentralització que tindrà un impacte econòmic i social positiu sobre els municipis i la ciutadania de la vegueria del Penedès, que gaudiran d'un òrgan enfocat exclusivament a la resolució dels assumptes del seu territori i que, en la mesura que pot suposar una major celeritat en la tramitació i aprovació dels plans i la resolució de les consultes, pot contribuir a la dinamització econòmica i social d'aquest territori.

D'altra banda, una major participació en les comissions d'urbanisme dels col·legis professionals és també positiu des d'un punt de vista social en tant que hi podran ser representats més àmbits professionals diferents i s'enriquirà, per tant, el debat sobre política territorial i urbanisme que es faci en el si de la Comissió en l'exercici de les seves funcions.

4.3. Indicar les raons per les quals és l'alternativa preferida de les opcions possibles.

Tal com s'ha indicat anteriorment, l'alternativa més adequada és la de modificar el Decret 68/2014, de 20 de maig, pel qual es regula la composició i el funcionament dels òrgans urbanístics de la Generalitat de caràcter col·legiat, ja que les disfuncions o els problemes observats deriven de la regulació continguda en el Decret vigent.