



21 de juliol de 2020

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte de decret sobre el Reglament de la Llei 3/2019, de 17 de juny, dels espais agraris.

El Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació ha de dur a terme una consulta pública prèvia relativa a l'elaboració del projecte de decret sobre el Reglament de la Llei 3/2019, de 17 de juny, dels espais agraris, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta de la consellera d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte de decret sobre el Reglament de la Llei 3/2019, de 17 de juny, dels espais agraris, amb el contingut que s'annexa.

Annex

Consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte de decret sobre el Reglament de la Llei 3/2019, de 17 de juny, dels espais agraris

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

En data 20 de juny de 2019 va entrar en vigor la Llei 3/2019, de 17 de juny, dels espais agraris, que té com a objectius principals ordenar la gestió dels espais agraris a Catalunya, dotar de normativa específica en actuacions urbanístiques en espais agraris i regular mecanismes per posar en producció parcel·les agrícoles i ramaderes en desús. Una vegada creat aquest marc normatiu, ara cal desenvolupar alguns aspectes mitjançant el desplegament reglamentari d'aquesta Llei.

- El creixement de l'ocupació per implantar activitats no agràries en sòl no urbanitzable de caràcter agrícola, derivades de la implantació d'altres activitats econòmiques, fa necessari el desenvolupament d'instruments urbanístics com la Planificació territorial sectorial agrària i l'Anàlisi de les afectacions agràries per protegir i posar en valor el sector agrícola i ramader català, tant per evitar la possible implantació de noves activitats en terreny agrícola i ramader, com per establir les mesures correctores necessàries per minimitzar l'impacte d'aquestes activitats implantades. Es requereix un desenvolupament reglamentari per garantir l'aplicació efectiva i la seguretat jurídica d'aquesta intervenció en matèria agrària en procediments de caràcter urbanístic i d'obra pública de titularitat de la Generalitat de Catalunya i de l'Administració local de Catalunya.
- El progressiu i constant abandonament de l'activitat agrària per part de molts titulars d'explotacions està provocant la disminució de la superfície agrícola utilitzada i, per tant, la corresponent davallada del potencial productiu. S'escau d'introduir mesures normatives per implantar el Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús per tal de reconduir aquesta situació, dissenyant mecanismes que permetin que es pugui ampliar la base territorial de les explotacions o la incorporació de nous agricultors/es, millorant-ne així les seves expectatives de viabilitat econòmica i permetent l'accés a parcel·les agràries per part dels nous agricultors. Segons el Mapa d'hàbitats de Catalunya, hi ha 45.000 hectàrees de conreus abandonats, que representen l'1,4% de la superfície catalana.
- La Resolució EXI/7/2020, de 2 de gener, per la qual es fa públic un acord de la Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat, en relació amb la Llei 3/2019, de 17 de juny, dels

espais agraris va determinar que, per evitar possibles conflictes competencials en la matèria, calia concretar que les infraestructures d'interès general mencionades a la Llei dels espais agraris es refereixen únicament a les infraestructures competència de la Generalitat de Catalunya.

2. Els objectius de la iniciativa

Aquest Reglament té com a objectiu general assegurar l'eficàcia dels mecanismes de protecció i gestió dels espais agraris previstos en la Llei 3/2019, de 17 de juny, dels espais agraris, els quals s'orienten a:

- Preservar els espais agraris i la seva connectivitat, en especial els sòls més valuosos o productius i els espais d'alt valor agrari.
- Garantir la viabilitat econòmica de la producció de béns i serveis, singularment d'aliments i matèries primeres.
- Promoure la producció agrària i la creació de noves activitat susceptibles de generar riquesa i ocupació, en especial d'àrees amb dificultats o afectades per la despoblació.
- Contribuir a la protecció del medi ambient (valors paisatgístics, lluita i prevenció del canvi climàtic i desertificació del medi).

El Reglament té com a objectius concrets els següents:

- Reforçar la seguretat jurídica relativa a la tramitació i el contingut del Pla territorial sectorial agrari de Catalunya i dels Plans territorials sectorials agraris específics.
- Reforçar la seguretat jurídica relativa a la tramitació i el contingut de l'Anàlisi d'Afectacions Agràries, com a eina que, en el marc de la normativa urbanística i d'obra pública, ha de permetre posar en valor els espais agraris i preservar-ne la conservació en la implantació de noves activitats en els espais agraris.
- La creació, el desenvolupament i el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i establir el procediment per declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús, així com els criteris d'adjudicació de les parcel·les en desús disponibles per a la seva posada en funcionament i reduir significativament l'elevat nombre d'hectàrees que actualment estan en estat d'abandonament.

- Concretar els aspectes relatius a les infraestructures d'interès general als espais agraris per evitar possibles conflictes de competències amb l'Estat.

3. Les possibles solucions normatives i no normatives

L'opció de no desenvolupar la normativa reglamentària resultaria inadequada perquè no es podrien materialitzar les eines que permetran assolir els objectius fixats en l'apartat anterior. Aquesta opció de "no fer res" comportaria:

- Aplicar directament la normativa legal en relació amb el contingut i la tramitació dels plans territorials sectorials agraris i les anàlisis d'afectacions agràries comportaria no poder establir criteris acurats i actualitzats per al seu desplegament.
- No poder assolir les finalitats previstes amb la creació del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes, així com la impossibilitat de tenir identificades i adjudicar les parcel·les en desús.
- No donar compliment a l'obligació de concretar quines són les infraestructures d'interès general regulades per Llei.

L'opció proposada és l'adopció d'un reglament de desplegament que permeti desenvolupar alguns aspectes de la Llei. La pròpia Llei 3/2019, de 17 de juny, dels espais agraris, d'acord amb la disposició final segona relativa al desplegament reglamentari, autoritza el Govern perquè dicti les disposicions necessàries per a desplegar i aplicar aquesta llei, sens perjudici de les habilitacions expressades de desplegament i execució que aquesta llei estableixi a favor del departament competent en matèria agrària i de desenvolupament rural. Així, l'article 25.4 de la Llei d'espais agraris faculta el departament competent en matèria agrària i de desenvolupament rural a promoure l'aprovació, en el termini de sis mesos a partir de la data de publicació de la llei, d'un reglament que reguli el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús.

Atès que es tracta del desenvolupament reglamentari d'una llei previst explícitament en la mateixa norma, no es considera possible cap altra alternativa no normativa dels aspectes de la llei que calen desenvolupar.

Dins les alternatives normatives, es plantegen com a opcions la tramitació d'una disposició que desenvolupi de manera integral els objectius fixats en aquest reglament i que són part del desenvolupament de la Llei d'espais agraris, o bé es pot optar per fer un desenvolupament parcial, de manera que es regulin tots els aspectes excepte el desenvolupament del Pla sectorial agrari de Catalunya i els Plans territorials agraris que es regularien posteriorment o bé es pot optar per fer un desplegament total dels objectius fixats.

S'han valorat altres opcions no normatives, com la possibilitat de vehicular la Planificació territorial sectorial agrària i l'Anàlisi d'afectacions agràries a través de directrius fixades en un Acord del Govern o mitjançant instruccions tècniques del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació, i s'han descartat per la naturalesa de l'objecte de la regulació, atès que està totalment relacionat amb la normativa urbanística i cal detallar els aspectes que en la llei no s'han desenvolupat per mitjà d'una norma amb rang reglamentari.

4. Els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

La Llei dels espais agraris dona resposta a una demanda social llargament expressada des de fa molt de temps. El reglament que es sotmet a consulta prèvia, i que ha de permetre el desenvolupament i l'aplicació de les previsions legals en diversos àmbits, forma part de l'estratègia normativa que pretén reconduir les tendències negatives pel que fa a pèrdua d'activitat i capacitat productiva, així com afavorir la dinamització econòmica del sector agroalimentari i l'ocupació i gestió del territori.

- L'afectació sobre els recursos personals i materials a conseqüència del desenvolupament del Registre de parcel·les agrícoles o ramaderes en desús, i els informes necessaris per a la valoració de l'Anàlisi de les Afectacions agràries s'integrarà dins el pressupost del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació, que adaptarà la seva estructura. Per dur a terme l'elaboració dels Plans territorials sectorials agraris, s'elaboraran amb mitjans propis i amb assistències tècniques externes, si s'escau.
- L'impacte econòmic d'aquest Reglament per al sector agrari serà favorable, atès que d'una banda contribuirà a donar seguretat als titulars de les explotacions agràries que veuran protegits els seus espais agraris i, de l'altra, facilitarà la continuïtat de l'activitat econòmica i de producció d'aliments. A més, la creació del Registre potenciarà l'activitat econòmica del sector agrari a través de la posada en producció de terres en desús.
- Aquesta alternativa pot generar càrregues administratives als destinataris, en concret a aquells que tinguin parcel·les inscrites en el Registre o que sol·licitin la seva adjudicació, atès que per part dels titulars de les parcel·les agràries caldrà acreditar la dita titularitat i per part dels adjudicataris caldrà acreditar els requisits per accedir-hi.

- La participació del sector estarà prevista en aquest Reglament quant al procés de l'elaboració dels plans territorials sectorials agraris d'acord amb la Llei d'espais agraris i en l'elaboració de l'inventari de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús.