



Tràmit: COMENTARIS a la Consulta pública SOBRE PROCEDIMENTS ADMINISTRATIUS D'IMPLANTACIÓ DE PARCS EÒLICS I INSTAL·LACIONS FOTOVOLTAIQUES A CATALUNYA

L'Associació d'empreses elèctriques (**ASEME**), amb domicili situat a l'Avinguda Diagonal, 389, 4^a planta (CP 08008), i en el seu nom i representació Na Irene Bartol Mir, major de edat, amb DNI núm. 38.104.786-L, en qualitat de Secretària General, **EXPOSA:**

I.- Que, en data 13 de maig d'enguany es va obrir el termini per fer aportacions a la Consulta Pública prèvia sobre el Projecte pel qual es deroga el Decret 147/2009, de 22 de setembre pel qual es regulen els procediments administratius aplicables per la implantació de parcs eòlics i instal·lacions fotovoltaïques a Catalunya.

II.- Que, d'acord amb el que s'exposa, i donant compliment al tràmit de consulta pública, l' Associació que subscriu passa a formular els següents:

COMENTARIS

1.- SOBRE LA POSSIBILITAT QUE ELS AGENTS AFECTATS PARTICIPIN EN L'ELABORACIÓ DE NORMES

Amb caràcter previ a dur a terme les propostes que posteriorment es detallen, és necessari una vegada més agrair i posar en valor la possibilitat que els agents afectats i la ciutadania en general puguin fer aportacions mitjançant el tràmit de participació en l'elaboració de normes.

La possibilitat que els potencials destinataris de la norma puguin participar en el procés d'elaboració d'aquestes suposa la materialització del principi de bones pràctiques reguladores, alhora que dóna rellevància al principi de transparència que ha d'inspirar l'actuació de les Administracions Públiques.

Uns principis que troben el seu encaix normatiu en allò que disposa l'article 22. 2 de la Llei 26/2010 de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya , i que fan que al permetre la participació en els procediments de configuració de noves normes, aquestes siguin més respectuoses amb els interessos generals garantits constitucionalment.



2.- SOBRE L'ESCENARI ACTUAL DE TRANSICIÓ ENERGÈTICA I LA NECESSITAT D'AFAVORIR LES ACTUACIONS D'IMPLANTACIÓ D'ENERGIES RENOVABLES PER AL COMPLIMENT DELS OBJECTIUS FIXATS

La consulta que ens ocupa, relativa al Projecte de decret que deroga el Decret 147/2009, de 22 de setembre, pel qual es regulen els procediments administratius aplicables per a la implantació de parcs eòlics i instal·lacions fotovoltaïques a Catalunya, porta causa de l'actual situació a Catalunya d'escàs avenç d'aquestes tecnologies, en un moment en que la seva implantació resulta determinant per al compliment dels objectius d'energies renovables.

Com s'exposa en el document de consulta, l'Administració és conscient de la necessitat de suprimir les traves administratives que la normativa actualment vigent a Catalunya conté, tant per a la implantació de parcs eòlics, com per a la implantació d'instal·lacions fotovoltaïques sobre el terreny.

Es pot dir que aquesta problemàtica esdevé avui dia més determinant que mai, atenent als objectius de penetració d'energies renovables en l'escenari de Transició Energètica en el que ens trobem plenament immersos.

2.1.) Sobre l'escenari actual de Transició Energètica i els objectius de descarbonització fixats

L'acord de Paris de 2015, el "*Clean Energy Package*" i el recentment "*Plan Nacional Integrado de Energía y Clima*" (PNIEC), presentat a la Comissió Europea per part del Govern d'Espanya, estableixen un conjunt d'objectius ambiciosos respecte la descarbonització de l'economia i per consegüent, l'avenç en la implantació de les energies renovables.

D'aquesta manera, el "*Plan Nacional Integrado de Energía y Clima*" contempla un objectiu del 42% de renovables sobre l'ús final de l'energia, al 2030, a la vegada que preveu una penetració de les renovables en el sector de l'energia elèctrica d'un 74 % (157 GW), dels quals 50 GW correspondrien a producció eòlica y 37 GW a producció solar fotovoltaïca.

Així mateix, el Pacte Nacional per a la Transició Energètica de Catalunya i la Llei 16/2017, d'1 d'agost, del Canvi Climàtic, fixen uns objectius àmpliament ambiciosos, amb la finalitat última d'encaminar la política energètica de Catalunya cap a un horitzó del 100% d'energies renovables l'any 2050.

La consecució d'aquests objectiu –molt més ambiciosos que els que es contemplen a l'Acord de París– suposa un repte enorme tant per a la societat, com pels diferents agents econòmics implicats, com per les Administracions i Governos. En aquest sentit, creiem convenient reproduir textualment les següents manifestacions previstes al PNIEC:

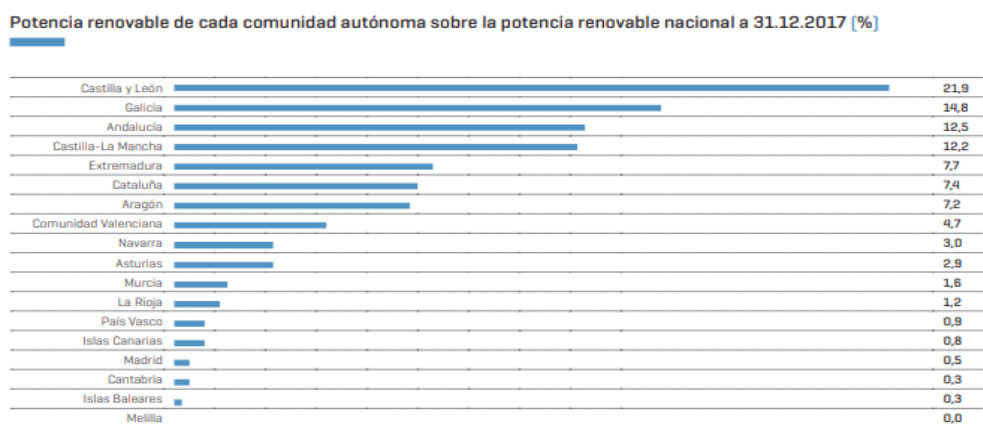
*“el Gobierno de España entiende que la posición comprometida hacia el cambio climático es **un ejercicio de responsabilidad desde las políticas públicas, no sólo a nivel estatal sino también a nivel regional...** La actitud proactiva hacia la correspondiente transición energética y descarbonización de la economía es, asimismo, la mejor manera de posicionar a nuestro país para adaptarse a un cambio ineludible que ya está ocurriendo a nivel internacional”.*

És per això que es considera totalment imprescindible una necessària coordinació i implicació de les Administracions autonòmiques i locals, tal i com encertadament esmenta el PNIEC:

*Por otra parte, dado el reparto competencial en España, será imprescindible la **coordinación con las Comunidades Autónomas y la implicación activa por parte de las mismas para garantizar el cumplimiento de los objetivos de este Plan.***

“En todo caso, el incremento de la capacidad de generación renovable prevista en este Plan sólo será viable con la implicación activa y la colaboración de las Comunidades Autónomas, competentes en ordenación del territorio, así como el impulso de normas adicionales y de gestión en materia de protección del medioambiente, para que el desarrollo de las instalaciones de generación sea efectivo...”

Malauradament, a Catalunya, la implantació de la potència renovable està molt per sota d'altres Comunitats Autònomes, tal com s'observa al quadre següent:



2.2) Necessitat d'establir un marc regulatori que permeti la implantació de renovables i la generació distribuïda per tal de complir amb els objectius previstos al Plan Nacional d'Energia i Clima.

L'estancament en la implantació d'energies renovables a Catalunya pot ser deguda a factors diversos, si bé és evident que l'excessiva rigidesa d'un marc normatiu fixat pel Decret 174//2002 d'11 de juny, i especialment pel Decret 147/2009, de 22 de setembre, regulador de la implantació eòlica i fotovoltaica a Catalunya, ha suposat un fre per a la seva implantació.

Per altra banda, respecte la implantació d'instal·lacions fotovoltaïques sobre el terreny, s'ha advertit especialment restrictiva la normativa establerta al Decret 147/2009, que regula l'emplaçament d'aquestes instal·lacions i en limita la seva dimensió. Al respecte, la Memòria que acompanya a la Consulta ja contempla:

“Actualment, els articles 22 i 23 del Decreto 147/2009, de 22 de setembre, regulen l'emplaçament de les instal·lacions fotovoltaïques sobre el terreny, així com la seva dimensió, quan s'han d'ubicar en sòl no urbanitzable, preveient que quan es tracti de sòl contigu a edificacions i instal·lacions agrícoles o ramaderes, o d'interès públic, la dimensió màxima sigui de 3ha.

Aquestes limitacions no permeten aprofitar la reducció de costos d'aquesta tecnologia, ni les economies d'escala que impliquen les instal·lacions de major potència, la qual cosa està provocant que els promotors fotovoltaïcs no presentin sol·licituds per a construir noves instal·lacions fotovoltaïques sobre el terreny”.

Per assolir els objectius fixats PNIEC, caldrà superar doncs la situació de bloqueig actual; **de fet el propi PNIEC esmenta la revisió dels procediments administratius com una mesura transversal per assolir els objectius fixats.**

Que l'actual marc normatiu s'ha demostrat ineficient ha estat una diagnosi compartida pels diferents actors que representen el Sector Elèctric al nostre país; **diagnosi a la qual els distribuïdors – en tant que actors principals de la transició energètica-** no hi som aliens.

Davant de les tres opcions possibles que es plantegen en la consulta, compartim la idea assumida per aquesta Administració, sobre que és necessària la Derogació del Decret 147/2009, doncs permet definir de bell antuvi un nou marc normatiu que faciliti la possible implantació de paccs eòlics i instal·lacions fotovoltaïques a Catalunya.



Però cal anar més enllà: **en la simplificació dels tràmits administratius aplicables: tant a nivell sectorial elèctric, com mediambiental i des del punt de vista urbanístic.**

És per això que, per part d'aquesta Associació, es considera necessària la flexibilització dels tràmits administratius aplicables, en allò que sigui competència, en aquest cas, de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

En aquest sentit, especial rellevància tenen les exigències administratives des del punt de vista ambiental i urbanístic. Unes exigències que no només allarguen desmesuradament la tramitació dels projectes (com ara, amb amplis terminis de tramitació i concessió d'autoritzacions), sinó que els encareixen considerablement.

A tall d'exemple, el procediment establert a l'Article 48 del Text refós de la Llei d'urbanisme (aprovat per Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost), pel qual es regula el procediment per a l'aprovació de projectes d'actuacions específiques d'interès públic en sòl no urbanitzable, és altament complex i feixuc.

Pel que es considera de tot punt necessari que per part de les administracions implicades es realitzi una revisió integral dels procediments administratius actualment aplicables, tant per tal de flexibilitzar la tramitació dels projectes de parcs eòlics i d'instal·lacions fotovoltaïques i la seva integració a la xarxa elèctrica, com per la pròpia implantació d'aquesta. Sense que aquesta flexibilització suposi una banalització de les exigències urbanístiques i mediambientals bàsiques.

Ahora, en aquest procés, esdevé essencial que existeixi una **coordinació entre l'administració autonòmica i les entitats locals**, essent la implicació activa d'aquestes essencial per a garantir el compliment dels objectius de descarbonització fixats.

3.- MESURES PER A L'AVENÇ EN LA IMPLANTACIÓ D'INSTAL·LACIONS D'ENERGIA RENOVABLE

Atès que l'opció escollida per aquesta Administració és la derogació del Decret 147/2009, les propostes van adreçades a incidir en altres aspectes addicionals que s'estimen necessaris per donar compliment als objectius; així mateix es fan propostes en el sentit de quina hauria de ser l'orientació de la norma que efectivament derogui el Decret 147/2009.

1) La Disposició Addicional Segona del Decret 147/2009 va mantenir la vigència del Mapa d'Implantació ambiental de l'Energia Eòlica de Catalunya, aprovat pel Decret 174/2002, d'11 de juny.

Així, s'entén necessària l'aprovació d'un nou **Pla Territorial d'implantació de l'Energia Eòlica** (extensible a les instal·lacions fotovoltaïques), en primer lloc, per poder adaptar el Pla actual a les darreres directives europees.

En aquest sentit, **esdevé necessària l'aprovació d'un nou Pla Territorial Sectorial com a nou mapa eòlic amb vocació estratègica**, per fer possible que determinats espais o territoris que actualment no són compatibles, poguessin esdevenir zones aptes, sens perjudici de l'avaluació ambiental a dur a terme pels possibles plans especials autònoms.

Si l'objectiu ha d'ésser facilitar la instal·lació del nombre òptim de parcs eòlics i instal·lacions fotovoltaïques, tot cercant una correlació entre la rendibilitat tècnic-econòmica i el respecte amb el medi ambient, la norma ha de fer possible que aquests es construïxin en llocs adients i d'alt rendiment des del punt de vista tècnic (producció i evacuació a la xarxa).

Un nou Pla Territorial Sectorial **que hauria de tenir especial coordinació amb les xarxes de transport i distribució existents** per fer compatible la implantació amb la disponibilitat d'evacuació a la xarxa.

Un nou Pla Territorial que defineixi els Parcs Eòlics i en el seu cas les instal·lacions fotovoltaïques com a sistemes generals d'equipament comunitari, que pugui fer possible el seu desplegament en sòl no urbanitzable, i que en sòl urbanitzable faci possible la implantació dels mateixos amb la modificació automàtica dels respectius Plans d'ordenació urbanística municipals.

2) D'altra banda, convindria replantejar l'actual règim de concurs i les Zones de Desenvolupament Prioritari (ZDP), de forma que es conjugui la lliure iniciativa dels promotors, alhora que el respecte a les exigències de la normativa elèctrica, ambiental, paisatgística i urbanística, permetent que els tràmits i terminis puguin ésser més àgils que en l'actualitat.

Una simplificació que resulta desitjable també en els terminis de resposta per part de l'Administració, més àgils per fer possible la implantació de projectes.

4.- LES XARXES ELÈCTRIQUES COM A ELEMENT INDISPENSABLES PER FER REALS ELS PROJECTES D'IMPLANTACIÓ DE NOUS PARCS EÒLICS I INSTAL·LACIONS FOTOVOLTAIQUES

En aquest escenari de Transició Energètica, les xarxes elèctriques tindran un paper clau i essencial en el sector elèctric, i en el compliment dels objectius de descarbonització de l'economia fixats.

Certament, per fer possible un increment en l'oferta de producció d'energia elèctrica procedent de fonts d'energia renovables, com l'eòlica i la fotovoltaica, no tant sols és necessària la simplificació del la tramitació d'autorització per la instal·lació d'aquestes instal·lacions.

En aquest escenari, **resulta cabdal que es tingui present el paper clau de la xarxa de distribució com a baula indispensable** per connectar i traslladar l'energia produïda per aquests futurs nous productors, als consumidors finals d'aquesta.

Una simplificació en la tramitació dels procediments d'autorització per a la implantació d'instal·lacions de producció d'energia eòlica i fotovoltaica, com també per a la implantació de la pròpia xarxa; ha de tenir present en **tot moment la possibilitat d'evacuar aquesta energia a la xarxa**. Per això, es necessària la coordinació amb la planificació de la xarxa de transport i de distribució, amb criteris que facin possible optimitzar el seu ús.

En aquest sentit, resultarà essencial que en l'elaboració del nou mapa per a la instal·lació de parcs eòlics es tingui en compte la xarxa elèctrica existent, per tal de delimitar de forma eficaç la millor ubicació al territori d'aquestes instal·lacions, tenint en compte els punts òptims d'evacuació a les xarxes elèctriques.

Però el paper de les xarxes elèctriques va més enllà. Cal tenir present que en l'escenari de present i de futur de transició energètica el paper de les xarxes de distribució resulta vital, en la mesura en que aquestes s'hauran d'estendre, modernitzar, automatitzar-se i digitalitzar-se per fer possible els objectius d'aquesta transició, per a la integració de les renovables, l'autoconsum i el vehicle elèctric, amb una inversió necessària estimada d'entre 29 y 34 mil milions d'euros al conjunt de l'Estat . ¹

¹ Informe Monitor Deloitte "Hacia la descarbonización de la economía: la contribución de las redes a la transición energética ". Febrero 2018.

Tota vegada que la inversió de les empreses de distribució ha d'estar incorporada als seus Plans d'Inversió anual i plurianuals i sotmesa a autorització per part de l'Administració, **caldrà que la nova norma faciliti la seva planificació per tal de coordinar aquesta inversió futura, amb la major generació d'energia.** Al respecte el PNIEC indica:

Respecto de la necesaria adaptación de la planificación de redes eléctricas de transporte y distribución, el Plan señala que es fundamental la participación de la ciudadanía y administraciones de los territorios en los que se prevean infraestructuras de red en la planificación de las mismas para que éstas puedan ejecutarse adecuadamente.

En conseqüència, s'ha de tenir en compte que en l'escenari de transició energètica, la transformació de les xarxes és decisiva, tant per a la integració de les renovables, com per al desplegament de la generació distribuïda i la penetració del vehicle elèctric.

Per tot això,

SOL·LICITA: Que tenint per presentat aquest escrit, tingui per efectuats els **COMENTARIS d'ASEME a la CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA sobre el projecte de decret pel qual es deroga el Decret 147/2009, de 22 de setembre, pel qual es regulen els procediments administratius aplicables per a la implantació de parcs eòlics i instal·lacions fotovoltaïques a Catalunya, als efectes oportuns.**

Barcelona, 13 de juny de 2019



Irene Bartol Mir
Secretària General

A LA GENERALITAT DE CATALUNYA