

Consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Avantprojecte de Llei de contractació pública de Catalunya

Aportacions de La Confederació, Patronal del Tercer Sector Social de Catalunya

En data 28 de juny de 2022 el Govern ha aprovat la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei de contractació pública de Catalunya i ha obert el corresponent procediment de consulta pública.

De conformitat amb el termini conferit a l'efecte, aquesta entitat, en temps i forma, presenta les següents aportacions, com a entitat representativa del Tercer Sector Social de Catalunya.

1. Valorem positivament la iniciativa legislativa del Govern per regular en una única norma amb rang legal la contractació pública de forma sistematitzada, completa, i simplificada, que doti el sistema d'harmonia interna, amb vocació de ser la norma general comuna en matèria de contractació pública en l'àmbit del sector públic de Catalunya, i que adapti i complementi la legislació bàsica.
2. Considerem que aquesta nou marc legislatiu ha de reforçar el què estableix la Directiva 2014/24/UE - i la seva transposició a l'ordenament jurídic espanyol mitjançant l'article 11.6 i la disposició addicional quaranta-novena de la LCSP - conforme la prestació de serveis d'atenció a les persones per entitats privades pot dur-se a terme sense necessitat de subscriure contractes públics, a través, entre altres mitjans, del simple finançament d'aquests serveis o la concessió de llicències o autoritzacions a totes les entitats que compleixin les condicions que el poder adjudicador hagi fixat prèviament.

Sense entrar en cap cas a regular-ho, doncs aquesta regulació serà objecte d'altres iniciatives legislatives, considerem rellevant que la nova norma catalana de contractació pública expliciti aquestes previsions de la Directiva Europea, amb l'objectiu que els òrgans de contractació - especialment del món local - coneguin i despleguin l'instrument de la concertació social o acció concertada no contractual.

Igualment, és important reforçar la consideració àmplia del concepte "serveis socials" inclòs en l'article 11.6 de la LCSP. Segons l'Informe 3/2022, de 27 de juny, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya (Comissió Permanent) la interpretació d'aquest concepte ha esta objecte d'anàlisi per part la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat, la qual ha afirmat que "*el legislador alude a los servicios sociales bajo una perspectiva amplia, incluyendo aquellos servicios que tienen por finalidad ofrecer prestaciones que mejoran la situación de personas o grupos de personas que necesitan atenciones particulares ofrecidas por las entidades públicas competentes*". Per tant, la possibilitat de prestar serveis a les persones a través de fórmules no contractuals com el concert social no es limita en cap cas a la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública de Catalunya.

3. Dit això, i amb el benentès que l'instrument de la contractació pública ha de ser residual quan parlem de serveis a les persones, considerem que l'Avantprojecte de llei de contractació pública de Catalunya ha de vetllar perquè quan aquest sigui el marc regulador, la contractació pública d'aquesta tipologia de serveis es basi, tal com preveu també la Directiva europea, en criteris de qualitat, continuïtat, accessibilitat, exhaustivitat i disponibilitat –fixant uns requisits de solvència econòmica, financera i tècnica que assegurin l'expertesa i l'especialitat dels proveïdors dels serveis i la responsabilitat social de les organitzacions que els presten, donant preeminència els criteris de valoració relatius a la qualitat, així com, entre d'altres qüestions, prohibint de forma expressa l'ús del procediment de subhasta o bé un procediment en què l'únic criteri de la valoració fos el preu.

En aquesta línia, es relacionen alguns elements que preocupen al Tercer Sector Social i que considerem ha de poder abordar la iniciativa legislativa que s'està impulsant. Entre d'altres, destaquem:

- Cal vetllar perquè la contractació pública d'aquesta tipologia de serveis garanteixi les condicions laborals de les professionals del sector, assegurant com a mínim el compliment dels convenis col·lectius sectorials de referència.
- En el moment de determinar el preu de licitació, cal determinar l'obligació que l'òrgan de contractació prevegi una evolució dels costos salarials al llarg dels anys d'execució del contracte, especialment quan el conveni sectorial de referència està en procés de negociació i per tant no hi ha unes taules salarials publicades.
- Cal possibilitar la revisió o adequació del preu per adaptar-lo als increments salarials del conveni col·lectiu sectorial aplicable al llarg de l'execució del contracte o a altres increments de costos que posen en risc la viabilitat dels serveis públics.
- A l'hora de determinar el preu de licitació, cal reforçar l'obligació que els òrgans de contractació procedeixin a un estudi rigorós, detallat, transparent i públic de l'escandall de costos dels serveis.
- Pel què fa les fórmules matemàtiques per a la valoració de les ofertes econòmiques, cal limitar expressament la utilització de fórmules que de forma indirecta promouen les baixades econòmiques.
- Cal reforçar la capacitat dels òrgans de contractació per seguir i controlar l'execució dels contractes, vetllant pel compliment de totes les condicions previstes en el moment de l'adjudicació.
- Cal introduir la possibilitat que ofereix la LCSP d'establir un preu fix respecte del qual les empreses licitadores no poden presentar una baixa econòmica, de manera que competeixin només en funció de criteris de qualitat.
- En els criteris automàtics de valoració, cal determinar expressament la prohibició de demanar millores consistents, directa o indirectament, en hores de servei sense cost per l'administració.

4. Entenent la política de contractació com una política pública que contribueix a la definició del model econòmic i social del país, apuntem la necessitat que aquesta llei:
 - Promogui l'accés a la contractació pública del Tercer Sector Social en particular, i del conjunt de l'Economia Social del país.
 - De forma proporcionada i sempre que les característiques de l'objecte del contracte ho permetin, aprofundir en les clàusules socials en general, i especialment en la promoció de la inserció laboral de col·lectius en situació d'especial vulnerabilitat.

 5. Finalment, apuntem la necessitat de revisar, actualitzar i incorporar en el nou marc legislatiu el contingut del **Codi de bones pràctiques en la contractació pública dels serveis d'atenció a les persones signat l'any 2015** per part de la Generalitat de Catalunya, les organitzacions empresarials i sindicals representatives, els col·legis professionals i el Tercer Sector.
-

Barcelona, 1 de setembre de 2022