



23 de desembre de 2024

El secretari del Govern

## COMUNICACIÓ

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es modifica el Decret 83/2012, de 17 de juliol, sobre regulació de certàmens i altres concentracions d'animals vius a Catalunya.

El Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació ha de dur a terme la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret de modificació del Decret 83/2012, de 17 de juliol, sobre regulació de certàmens i altres concentracions d'animals vius a Catalunya, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta del conseller d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret de modificació del Decret 83/2012, de 17 de juliol, sobre regulació de certàmens i altres concentracions d'animals vius a Catalunya, amb el contingut que s'annexa.

## **Annex**

### **Consulta pública prèvia relativa al projecte de decret de modificació del Decret 83/2012, de 17 de juliol, sobre regulació de certàmens i altres concentracions d'animals vius a Catalunya**

#### **1. Els problemes que es pretenen solucionar.**

El Decret 83/2012, de 17 de juliol, sobre regulació de certàmens i altres concentracions d'animals vius a Catalunya, s'aplica, entre altres, a les festes tradicionals dels Tres Tombs i a les cavalcades amb participació d'èquids, així com en altres concentracions o certàmens amb participació d'animals en general. Aquest tipus de certàmens s'inclouen dins la definició genèrica de l'article 2.e del Decret com a "Altres concentracions: agrupació d'animals organitzada en un lloc determinat sense instal·lacions amb una durada inferior a una jornada."

En el cas dels Tres Tombs, l'objectiu d'aquestes festes tradicionals en les que hi participen èquids de diferents orígens és explicar i mostrar al públic la manera com s'utilitzava aquest bestiar per treballar el camp o altres tradicions relacionades. És habitual que es facin demostracions de com es maneaven i s'engalanaven aquests animals o de com carregaven carros tradicionals per al transport d'aliments. Donades les característiques especials d'aquest tipus de certàmens, l'article 10 del Decret exigeix, per a la seva organització, el compliment d'uns requisits diferents i menors dels que s'apliquen amb caràcter general a la resta de certàmens, i que resulten insuficients per garantir el benestar i la salut animal, ja que es refereixen a la procedència dels animals, als requisits sanitaris i a la identificació de l'animal (per remissió a l'article 3. f), g), h) i i) del Decret 83/2012.

D'altra banda, la presència d'un veterinari responsable d'altres concentracions (Tres tombs) no està expressament contemplada al Decret 83/2012, la qual cosa ha suposat que en alguns casos no estigués clara la seva intervenció. A més, la manca de requisits específics respecte de la seva intervenció pot provocar la seva negativa a participar, atesa la inseguretats jurídica que això pot comportar.

El benestar animal en els Tres Tombs i altres certàmens ha estat molt qüestionat en els darrers anys per entitats de defensa dels animals, fins al punt que han denunciat la Generalitat i els ajuntaments de forma reiterada i sistemàtica.

La preocupació i necessitat de garantir el benestar animal no concerneix únicament a aquest Departament i a les entitats de defensa dels animals. En aquest sentit, el Consell de l'Advocacia Catalana ha emès un dictamen sobre el tractament jurídic dels Tres Tombs, en el qual conclou que si no es pot garantir el benestar animal a través d'una política d'inspecció i control, o bé les inspeccions realitzades demostren que l'escassa regulació actual no s'aplica, s'haurà de plantejar prohibir aquests certàmens, ja sigui a nivell municipal o a nivell autonòmic, com a única mesura per garantir una protecció absoluta dels animals.

Per últim, la disparitat de criteris de benestar animal aplicats de forma voluntària pels organitzadors genera inseguretat jurídica que pot donar lloc a un augment de denúncies i d'incidents entre les administracions públiques, els propietaris dels animals, els organitzadors i les entitats de defensa animal en el transcurs dels certàmens.

## **2. Els objectius que es volen assolir.**

Els objectius que es pretenen assolir amb la modificació de la normativa esmentada són els següents:

- Adaptar els requisits del Decret 83/2012 al context actual i incloure'n d'altres més específics i ajustats a la singularitat d'aquestes festes i concentracions d'animals.
- Regular i definir els requisits d'actuació específic per als Tres Tombs i altres concentracions de naturalesa similar per tal de garantir el benestar animal.
- Definir la figura i les funcions de la persona veterinària dels Tres Tombs i concentracions amb èquids de naturalesa similar, així com dels certàmens i altres concentracions d'animals vius.
- Millorar el control del benestar animal, de manera que es puguin detectar de forma més àgil els possibles incompliments que es produeixen i sancionar-los mitjançant l'aplicació de la Llei 32/2007, de 7 de novembre, per a la cura dels animals, en la seva explotació, transport, experimentació i sacrifici
- Incrementar l'eficiència i eficàcia dels mecanismes d'inspecció i control actuals. A mode d'exemple, es proposa l'obligatorietat del veterinari d'elaborar un informe final sobre els aspectes revisats, on es facin constar les incidències detectades, que estarà a disposició de l'autoritat competent quan aquesta ho requereixi per a la seva valoració i posteriors actuacions a realitzar amb l'organitzador.
- Garantir la uniformitat i homogeneïtat de requisits per a l'organització dels Tres Tombs i concentracions amb èquids de naturalesa similar, així com dels certàmens i altres concentracions d'animals vius.
- Facilitar el compliment dels requisits mitjançant la "Guia d'actuació per al bon funcionament dels Tres Tombs i altres concentracions de naturalesa similar amb èquids" la qual servirà per interpretar i aclarir com s'han d'aplicar els requisits establerts al Decret.
- Fer possible el manteniment de la celebració dels Tres tombs i altres concentracions amb èquids de naturalesa similar, garantint el benestar dels animals que hi participen.
- Donar resposta a una major sensibilització social envers el benestar dels animals que participen en aquests certàmens

Els propòsits esmentats estan estretament vinculats amb el següent objectiu de desenvolupament sostenible de l'Agenda 2030:

ODS: 15. Vida d'ecosistemes terrestres

### **3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives.**

#### Opció de "no fer res" (manteniment de la situació actual):

L'alternativa de no modificar el Decret vigent per incloure els requisits i criteris específics que han de regir els Tres Tombs i altres certàmens i concentracions d'animals, no permetrien assolir els objectius fixats en l'apartat anterior.

Aquesta opció de "no fer res" comportaria:

-Els Tres Tombs, certàmens i altres concentracions d'animals vius en què participen èquids i altres animals es desenvoluparan sense que quedi suficientment garantit el benestar animal. Seran els propis organitzadors i/o ajuntaments en determinats casos i per certs aspectes, els qui acabaran definint els criteris específics que cal complir en cada festivitat, podent ser dispars entre una festa i una altra, i que poden donar lloc a situacions arbitràries posant en situació de risc als animals que participen, als organitzadors de la festa, als veterinaris implicats i als propietaris dels animals. D'aquesta manera es perpetua la inseguretat jurídica i pot comportar que les parts implicades no vulguin participar, en funció dels requisits diferents que es demanin en cada cas.

-Relacionat amb l'anterior, les decisions que adoptin les entitats organitzadores en cada certamen seran més qüestionades per les entitats de defensa dels animals i per la ciutadania en general. Seguiran havent enfrontaments i incidents entre els organitzadors i les entitats de defensa animal durant la celebració d'aquests certàmens, donat que la manca de regulació específica permet que cadascú pugui o vulgui imposar el seu propi criteri.

-Les entitats de defensa animal seguiran denunciant a les administracions públiques perquè no s'apliquen protocols similars en totes les celebracions.

-Al no poder garantir que es respecta el benestar animal, les entitats de defensa dels animals i el Consell de l'Advocacia Catalana podrien acabar demanant la prohibició d'aquestes festes tradicionals tan arrelades al territori i que permeten refermar la pròpia identitat cultural de Catalunya.

#### Opcions no normatives:

1. Desenvolupar campanyes informatives i de conscienciació als organitzadors dels certàmens i de les altres concentracions d'animals vius i als participants.
2. Col·laborar amb les entitats de defensa dels animals per tal que aquestes assessorin i informin als organitzadors sobre les condicions òptimes de celebració d'aquestes festes.
3. Aprovar documents de caràcter no normatiu amb recomanacions pels organitzadors.

4. Fomentar la presència voluntària de veterinaris a les celebracions dels Tres Tombs i altres concentracions d'èquids de naturalesa similar a través de la conscienciació, informació i divulgació dels beneficis de la seva participació.

Aquestes opcions es descarten per no garantir suficientment l'assoliment dels objectius previstos.

#### Opció proposada:

L'opció proposada és la normativa a través de la modificació del Decret 83/2012, de 17 de juliol, per incloure els requisits específics que han de regir els Tres Tombs i altres concentracions amb èquids de naturalesa similar així com dels certàmens i altres concentracions d'animals vius per garantir el benestar, salut i identificació dels mateixos. Concretament, l'opció preferida per la unitat promotora comportaria:

1. Regular específicament les condicions i formalitats que cal complir per organitzar els Tres Tombs i altres concentracions amb èquids de naturalesa similar així com dels certàmens i altres concentracions d'animals, per tal de garantir la preservació i la continuïtat d'aquestes festes tradicionals i apropar la ramaderia a la ciutadania.
2. Diferenciar, dins "d'altres concentracions d'animals" de l'article 2.e del Decret, els Tres Tombs i altres concentracions d'èquids de naturalesa similar, de les altres concentracions d'animals vius. S'exigiria complir amb uns requisits i protocols específics, exigents i homogenis que garantiran el benestar animal en totes les concentracions, amb independència de qui sigui l'organitzador del mateix.
3. La presència preceptiva d'un o més veterinaris en aquest tipus de certàmens perquè garanteixin que es respecta el benestar, la salut i la identificació animal, així com una concreció de les seves funcions i obligacions que els permetria desenvolupar la seva tasca professional amb garanties.
4. L'increment dels mecanismes de control i inspecció a tots els actors que participen en el certamen evitarà irregularitats i situacions arbitràries per a l'organització i desenvolupament del mateix. En aquest sentit, i a mode d'exemple, es podria exigir als organitzadors i propietaris que manifestin el recorregut que faran els animals durant els Tres Tombs o les altres concentracions amb èquids de naturalesa similar o establir algun requeriment per conèixer si compleixen amb els requisits de maneig. Als veterinaris se'ls podria exigir l'emissió d'un informe que reculli les condicions amb què s'ha desenvolupat la concentració i les incidències que s'han produït per a la posterior valoració del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació. Es posarien, a disposició dels veterinaris responsables, models o plantilles d'informes per tal que els camps d'informació que se sol·liciten fossin els mateixos en tots els esdeveniments.

#### **4.Els impactes més rellevants de les opcions considerades.**

La modificació del Decret 83/2012, de 17 de juliol, dona resposta a una demanda social expressada des de fa temps per tots els actors implicats en l'organització i participació dels Tres Tombs i altres concentracions amb èquids de naturalesa similar, donat que reclamen una regulació específica, homogènia i eficient que garanteixi el benestar animal.

La modificació del Decret és, doncs, una necessitat actual que es presenta com la millor alternativa per garantir el benestar animal, la seguretat jurídica i assegurar la continuïtat d'aquestes festes tradicionals i certàmens.

A continuació, s'analitzen succintament els impactes d'aquesta opció contraposant-los amb els impactes que es preveu que es produiran si no es modifica el Decret.

##### **a) L'impacte sobre l'Administració de la Generalitat.**

L'impacte sobre l'Administració de la Generalitat que es preveu amb la modificació del Decret 83/2012, de 17 de juliol, és positiu, especialment en els aspectes següents:

1. Majors garanties de control i inspecció que permetran garantir el benestar animal i prohibir qualsevol pràctica que posi en perill el benestar animal i la seguretat dels participants dels Tres Tombs i altres i concentracions amb èquids de naturalesa similar.

2. L'establiment de sinèrgies i la col·laboració entre el personal tècnic de l'Administració de la Generalitat, el de l'administració local, els veterinaris responsables i entitats organitzadores a efectes de treballar conjuntament per garantir el benestar animal sempre que sigui necessari. És possible que durant els primers mesos d'aplicació del nou Decret el personal tècnic de l'Administració de la Generalitat hagi de donar suport i assistència als organitzadors dels certàmens i altres concentracions d'animals vius perquè s'adaptin i apliquin correctament les novetats del Decret. Aquesta assistència es donarà a través del personal veterinari del DARP, els quals ja estan assessorant i informant actualment en aquests tipus d'esdeveniments.

El projecte de decret no generarà per si mateix cap impacte pressupostari en termes de recursos personals i materials de l'Administració de la Generalitat.

##### **b) L'impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona.**

La millora de l'eficiència i eficàcia del control d'aquests esdeveniments i la disponibilitat d'informació sobre com es desenvoluparà la festivitat, previsiblement permetrà millorar-ne la

seva gestió i representarà un reforç per les administracions locals a l'exercir les seves competències i en matèria d'autorització d'espectacles públics.

Les administracions locals es podran emparar en una normativa més específica que estableix uns requisits més elevats i reforçats per garantir el benestar, la salut animal i la identificació animal en tots els certàmens i les altres concentracions d'animals vius que es celebrin als seus municipis.

La modificació del Decret no representa un augment de la despesa de les administracions locals ni dels tràmits burocràtics relacionats amb aquests ens.

També es preveu possibles sinèrgies entre els veterinaris responsables dels certàmens i els veterinaris o altres tècnics dels ajuntaments, per garantir el benestar animal i la seguretat de tots els participants dels Tres Tombs i les altres concentracions amb èquids de naturalesa similar així com dels certàmens.

D'altra banda, no es preveu un impacte especial en el municipi de Barcelona .

c) L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i per a les empreses.

L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa serà positiu, ja que garantirà un règim de control de les festes tradicionals dels Tres Tombs i altres concentracions amb èquids de naturalesa similar així com dels certàmens i concentracions d'animals vius amb eficiències i eficàcies molt superiors a les actuals.

La col·laboració del veterinari responsable permetrà a les administracions públiques conèixer amb rapidesa i garanties qualsevol irregularitat que es produeixi en aquestes concentracions d'animals. D'aquesta manera, si escau, l'administració podrà iniciar d'ofici un procediment administratiu sancionador per pal·liar aquella situació i evitar-ne, també, de futures.

Pel que fa a les empreses o entitats organitzadores dels Tres Tombs i altres concentracions amb èquids de naturalesa similar, no tindran una càrrega administrativa superior a l'actual, que ja preveu presentar una comunicació d'inici. Únicament estaran sotmesos al compliment de majors requisits i a controls específics que en l'actualitat no han de suportar. Ara bé, tot plegat es considera imprescindible per mantenir la continuïtat d'aquestes festes tot garantint el benestar animal.

d) Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.

El principal impacte econòmic de la modificació del Decret és la contraprestació econòmica que les empreses o entitats organitzadores hauran d'abonar als veterinaris responsables contractats per garantir el benestar, salut i identificació dels animals participants als Tres Tombs i altres concentracions amb èquids de naturalesa similar o als certàmens.

L'impacte social que es preveu és un augment de la sensibilització per part de la ciutadania, entitats organitzadores i administracions públiques en general respecte al benestar animal i la preocupació pels éssers vius i disminuir els conflictes que en ocasions s'originin durant la celebració d'aquest tipus d'esdeveniments. Al mateix temps, possibilita la continuació de la celebració d'aquestes activitats.

A nivell mediambiental, es preveu que la conservació dels Tres Tombs i les altres concentracions amb èquids de naturalesa similar puguin obrir la porta a recuperar altres tasques per les que antigament eren utilitzats els animals i que els han anat substituint però que en realitat generen impactes ambientals menors que les pràctiques que s'estan utilitzant en l'actualitat.