

## **PROCÉS PARTICIPATIU**

**Gestió  
economicofinancera**

## Descripció

### **En quant al sistema de comptabilitat pública per a entitats del sector públic PANGEA**

Establiment d'un sistema corporatiu de comptabilitat pública per les entitats públiques i centres amb autonomia econòmica de la Generalitat de Catalunya - PANGEA. L'establiment d'un sistema corporatiu permet tenir informació homogènia dels comptes de tot el sector públic i integrada que permet la traçabilitat.

### **En quant al sistema d'estandardització d'ingressos GIDECAT**

Estandardització i digitalització del procés recaptatori i de comptabilització dels ingressos dels diferents Departaments i Entitats de la Generalitat integrades a GECAT (ingressos no gestionats per l'Agència Tributària) a través de GIDECAT. Aquest projecte comporta la disminució del nombre de c/c en els que els departaments i les entitats gestionen els ingressos, la unificació de la gestió en una única entitat financera, comptabilització automàtica dels ingressos, supressió dels datàfons, disminució dels ingressos en efectiu que quedarà restringit a casos concrets.

La integració i coneixement de tots els ingressos que estan gestionats de forma descentralitzada, garanteix al ciutadà la traçabilitat dels seus pagaments i transparenta l'objecte del pagament. Per part de l'administració representa la racionalització estandardització dels procediments.

### **En quant a l'estandardització dels processos de planificació de les subvencions i la digitalització de la seva gestió**

Constituir el registre públic de subvencions i ajuts de Catalunya oferint informació al ciutadà de totes les subvencions de la Generalitat de Catalunya i les administracions locals.

Estandardització dels processos de planificació de les subvencions i digitalització de la gestió

## Introducció

### **En quant al sistema de comptabilitat pública per a entitats del sector públic PANGEA**

El PANGEA és el sistema de comptabilitat pública per les entitats del sector públic i centres amb autonomia econòmica que apliquen comptabilitat pública. La incorporació de les diferents entitats i centres aconseguirà la estandardització de la gestió del pressupost amb els processos corporatius i facilita el control. El PANGEA preveu la necessitat de justificar qualsevol despesa abans del pagament.

### **En quant al sistema d'estandardització d'ingressos GIDECAT**

El GIDECAT (Sistema corporatiu de gestió d'ingressos) permetrà un major control de la gestió d'ingressos que gestionen els departaments i les entitats públiques administratives. Es comptabilitzaran automàticament en el moment de l'ingrés. El nou sistema permetrà racionalitzar i documentar les retrocessions. Qualsevol ingrés haurà d'anar acompanyat necessàriament del seu justificant. En qualsevol moment es podrà conèixer el saldo i l'estat dels tots els c/c de forma centralitzada.

### **En quant a l'estandardització dels processos de planificació de les subvencions i la digitalització de la seva gestió**

Les subvencions atorgades pels poders públics tenen per objectiu el foment d'activitats que aportin valor públic. La transparència i publicitat en aquest àmbit és una eina per la millora de les polítiques públiques i permet reduir les oportunitats de corrupció tant dels beneficiaris de les subvencions com dels empleats públics que participen en el procediment de concessió i justificació de les subvencions i ajuts. en l'àmbit públic com en el privat.

## Reptes

### **En quant al sistema de comptabilitat pública per a entitats del sector públic PANGEA**

- Establiment d'un sistema corporatiu de comptabilitat pública per les entitats públiques i centres amb autonomia econòmica de la Generalitat de Catalunya - PANGEA.

### **En quant al sistema d'estandardització d'ingressos GIDECAT**

- Garantir la traçabilitat dels ingressos dels diferents Departaments i Entitats de la Generalitat integrades a GECAT (ingressos no gestionats per l'Agència Tributària).

### **En quant a l'estandardització dels processos de planificació de les subvencions i la digitalització de la seva gestió**

- Garantir una total transparència tant de la planificació de l'activitat subvencionadora de la Generalitat i el seu sector públic com de la difusió de les convocatòries i les concessions per garantir, de retruc, evitar duplicitats en el finançament d'entitats per a un mateix projecte i el control per part de ciutadania i institucions en aquest àmbit d'actuació.

## Preguntes

La Generalitat, mitjançant la Intervenció General, està decidida a impulsar l'estandardització, la digitalització i la transparència en àmbits tant sensibles com:

- el sistema de comptabilitat pública per a entitats del sector públic,
- la gestió de les subvencions públiques,
- la gestió dels ingressos de la Generalitat en el benentès que aquesta aposta a de permetre reduir les oportunitats de corrupció.

Tanmateix, l'estandardització de processos i sistemes, la digitalització i la transparència pot comportar externalitats negatives (de manera sensible a la fase d'implantació) com són:

- una major complexitat en la gestió,
- alentiment dels procediments,
- majors dificultats en els tràmits ciutadans.

1. Tenint en compte aquests handicaps, considereu que assolir els reptes plantejats és prioritari per damunt dels efectes colaterals?
2. Considereu útil el plantejament i les propostes vinculades a nous sistemes corporatius?

## Propostes CEMCORD

### En quant al sistema de comptabilitat pública per a entitats del sector públic PANGEA

- Foment dels comportaments ètics, les bones pràctiques, la transparència, l'assumpció de responsabilitats i la defensa de l'interès general en la ciutadania.
- Formació i assessorament en matèria d'integritat i ètica pública, transparència, bon govern i prevenció del frau per als servidors públics i establiment de protecció per als alertadors

### En quant al sistema d'estandardització d'ingressos GIDECAT

- Foment dels comportaments ètics, les bones pràctiques, la transparència, l'assumpció de responsabilitats i la defensa de l'interès general en la ciutadania.
- Formació i assessorament en matèria d'integritat i ètica pública, transparència, bon govern i prevenció del frau per als servidors públics i establiment de protecció per als alertadors

### En quant a l'estandardització dels processos de planificació de les subvencions i la digitalització de la seva gestió

- Publicació de la informació en l'àmbit de les subvencions i els ajuts públics concedits acordats per la Generalitat i per les entitats del seu sector públic.

### En quant al sistema de comptabilitat pública per a entitats del sector públic PANGEA

**Objectiu núm. 9** Implantar una gestió pública més eficaç, democràtica i transparent

**29.** Apoderar i responsabilitzar els agents implicats en la gestió dels recursos públics.

### En quant al sistema d'estandardització d'ingressos GIDECAT

**Objectiu núm. 6.** Reduir el diner en efectiu i promoure l'ús del diner personalitzat .

**17.** Obligar totes les administracions públiques i els seus alts càrrecs (electes i no electes) a acollir-se al Règim de Transparència: només podran emprar diner personalitzat, targetes o transferències amb mitjans electrònics, perquè així la justícia, en cas de denúncia, pugui obtenir una documentació exhaustiva dels ingressos i despeses

**Objectiu núm. 9:** Implantar una gestió més eficaç, democràtica i transparent.

**29.** Apoderar i responsabilitzar els agents implicats en la gestió de recursos públics

### En quant a l'estandardització dels processos de planificació de les subvencions i la digitalització de la seva gestió

**Objectiu núm. 2.** Assolir la total transparència i retiment de comptes de la gestió publicació

Cal començar per aplicar la Llei de Transparència en els terminis legals establerts. Cal, però considerar que la transparència pública és total, amb excepcions que han d'estar ben argumentades i limitades a un temps justificat. Cal publicar a Internet tots els ingressos i les despeses de totes les administracions públiques de forma clara i comprensible per a la ciutadania

## Propostes Pacte Social Anticorrupció

## Evidències

## Marc de referència legislatiu (amb enllaços)

**Mesura núm. 5.** Publicar a Internet tots els ingressos i les despeses de totes les administracions públiques, de forma clara i comprensible.

L'estandardització dels processos de gestió i la incorporació de tecnologia (com és el cas que ens pertoca) s'han mostrat com a eines útils que milloren l'eficiència de la gestió i permeten reduir les bosses de corrupció que amb la transparència es fan evidents. La digitalització de l'Administració, ja sigui per realitzar compres públiques o per difondre informació, s'ha vingut posant en marxa en diferents països en els últims anys, i són forces els estudis que acrediten la seva efectivitat per reduir el frau.

### En quant al sistema de comptabilitat pública per a entitats del sector públic PANGEA

- **Llei 39/2015**, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Regula els drets i garanties dels ciutadans respecte l'activitat administrativa, tant en l'exercici de la potestat d'autotutela com de la potestat reglamentària i la iniciativa legislativa.
- **Decret legislatiu 3/2002**, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya
  - **Ordre VEH/137/2017**, de 29 de juny, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya (PGCPGC)

### En quant al sistema d'estandardització d'ingressos GIDECAT

- **Ordre VEH/137/2017**, de 29 de juny, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya (PGCPGC)
- **Decret legislatiu 3/2002**, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya

### En quant a l'estandardització dels processos de planificació de les subvencions i la digitalització de la seva gestió

- **Llei 19/2014**, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. La Llei de transparència regula, específicament, la publicitat activa i el dret d'accés a la informació pública, determina diversos aspectes i eines de bon govern i participació ciutadana, i estableix el sistema de garanties de la pròpia Llei.
- **Llei 19/2013**, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Articula diverses obligacions de publicitat activa per a totes les administracions i entitats públiques, reconeix i garanteix l'accés a la informació, i estableix les obligacions de bon govern que han de complir els responsables públics.
- **Llei 15/2014**, de 16 de setembre, de racionalització del sector públic i altres mesures de reforma administrativa (BOE núm. 226, de 17 de setembre de 2014)
- **Reial Decret 887/2006**, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (BOE núm. 176, de 25 de juliol de 2006)

- **Llei 38/2003**, de 17 de novembre, general de subvencions
- **Reial Decret 130/2019**, de 8 de març, pel que es regula la Base de Dades Nacional de Subvencions i la publicitat de les subvencions i altres ajuts públics (BOE núm. 77, de 30 de març de 2019)
- **Decret legislatiu 3/2002**, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.
- **Llei 5/2017**, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni (art. 155)
- Acord de Govern de 28 de febrer de 2017 pel qual s'aprova el Model integral de gestió de subvencions i ajuts de la Generalitat de Catalunya