



INFORME EN RELACIÓ AMB LES PROPOSTES FORMULADES EN LA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA A L'ELABORACIÓ DEL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL ES MODIFICA EL DECRET 8/2015, DE 27 DE GENER, PEL QUAL S'APROVA EL REGLAMENT DEL COS DE BOMBERS VOLUNTARIS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA I DEL CONSELL DE BOMBERS VOLUNTARIS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA

Antecedents

La Llei 5/1994, de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya, disposa que (article 5): "integren els serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya el cos de Bombers de la Generalitat, el personal pertanyent als serveis de prevenció i extinció d'incendis de les entitats locals, els bombers voluntaris, els bombers d'empresa i el personal a què fa referència la disposició addicional tercera".

El Decret 8/2015, de 27 de gener, pel qual s'aprova el reglament del cos de bombers voluntaris i del Consell de Bombers Voluntaris de la Generalitat de Catalunya, en el seu article 2 disposa que són membres del cos de bombers voluntaris les persones que, per la seva vocació benèfica social, presten d'una manera altruista les funcions de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments.

La figura del bomber voluntari no té cap vinculació laboral amb la Generalitat i ha de disposar de vocació i d'implicació social, sobretot respecte del municipi on resideix.

La intenció de modificar el citat Decret 8/2015 és, entre d'altres, establir els mecanismes òptims per tal que en el procediment d'ingrés al cos de bombers voluntaris es valori la integració i arrelament del ciutadà en el territori i la seva vinculació al municipi on hi ha un parc de bombers voluntaris. Així mateix, es vol plasmar la necessitat de que el bomber voluntari mantingui els requisits de proximitat un cop estigui nomenat en l'escala activa.

Objectius de la consulta:

- Millorar els processos selectius d'ingrés a aquest cos i reduir els terminis de resolució de les convocatòries d'ingrés
- Garantir i enfortir la implicació i responsabilitat social dels bombers voluntaris
- Assolir una optimització dels recursos existents.



Propostes

En el període de consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte de decret pel qual es modifica el decret 8/2015, de 27 de Generalitat de Catalunya i del consell de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya s'han formulat 57 propostes, **respecte de les quals es formulen les següents CONSIDERACIONS:**

1. En relació amb la proposta que els bombers d'empresa puguin servir com a bombers voluntaris, dir que els bombers d'empresa disposen d'una regulació específica recollida als articles 53 i 54 de la *Llei 5/1994 de 4 de maig, de regulació dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments de Catalunya*.

Les seves funcions i la seva formació específica està recollida al *Decret 374/1996, de 2 de desembre, de regulació dels bombers d'empresa*. El bomber d'empresa té unes funcions específiques relacionades amb l'emergència a les empreses on presten serveis, no disposant de la formació que tenen els bombers voluntaris, per tant, no podrien prestar les mateixes funcions perquè no tenen la formació escaient.

2. Respecte que la proposta que el reglament de bombers voluntaris sigui votat i aprovat per tots els bombers, dir que la proposta que es sotmet a consulta prèvia serà de modificació d'una part del reglament de bombers voluntaris vigent, *aprovat pel Decret 8/2015, de 27 de gener, pel qual s'aprova el reglament de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya i del Consell de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya*, normativa que ja preveu que la proposta de modificació pugui ser informada per l'esmentat Consell, podent els bombers voluntaris interessats presentar les consideracions que estimin adients en el tràmit d'informació pública, com també quan els hi sigui tramesa la proposta a les associacions de bombers voluntaris de Catalunya legalment constituïdes i inscrites en el Registre (85).

3. La proposta que els bombers voluntaris han de tenir les mateixes hores de formació que els bombers funcionaris es considera que no ha de ser exigible ja que el seu règim jurídic és completament diferent.

Els bombers voluntaris presten funcions d'una *manera altruista*, de prevenció, extinció d'incendis i salvaments, funcions que generalment compaginen amb altres tasques laborals.

Els bombers funcionaris exerceixen les funcions de prevenció, extinció d'incendis i salvaments i les altres que fixa l'article 16 de la citada llei



5/1994, de 4 de maig. Les citades funcions corresponen al Departament d'Interior i son exercides mitjançant el cos de bombers funcionaris de la Generalitat.

4.La proposta de què els requisits per accedir a la condició de bomber voluntari, com les proves, siguin iguals a la dels bombers funcionaris es considera que no és admissible ja que les funcions són diferents, com també la relació amb l'administració de la Generalitat: altruista els bombers voluntaris i funcional els bombers funcionaris.

5.La proposta que els bombers voluntaris participin en el Comitè de Seguretat Laboral no és acceptable, ja que reiterem que són personal voluntari, amb un règim diferent del personal funcionari.

En els Comitès de Seguretat Laboral que tenen una composició reglada, participen el personal funcionari i laboral de l'administració de la Generalitat. Això no obstant, l'equipament, els mitjans i la protecció i seguretat del personal voluntari sempre és similar al que tenen els bombers funcionaris.

6.La proposta de modificació de l'article 62, del decret 8/2015, de 27 de gener, relatiu al canvi del sistema d'eleccions al Consell de Bombers voluntaris de la Generalitat, no és objecte de la proposta de modificació del decret que es proposa, motiu pel qual, no serà considerada. En una futura modificació del Decret pot ser valorada la proposta.

7. La proposta referent a què els bombers voluntaris disposin del certificat de manca de delictes de naturalesa sexual, serà estudiada tot tenint en compte que és un certíficat que es pot sol·licitar per mitjans electrònics.

8.La proposta d'afegir noves funcions d'inspecció i comandament als caporals, sergents i oficials bombers voluntaris, no és objecte de la modificació que es proposa del Decret. Actualment no hi ha cap oficial, ni sergent i solament 17 caporals.

9.La proposta de que el cap d'agrupació tingui la categoria mínima de caporal no és objecte de la modificació del Decret que es proposa, reiterant que hi ha 17 caporals bombers voluntaris i 76 parcs de bombers voluntaris a Catalunya. A més, des de l'any 1999 no s'ha fet cap convocatòria de caporal voluntari.

10. Respecte a l'assumpció per la Generalitat de les despeses derivades d'assistència medico-farmacèutica, en relació amb els bombers voluntaris, assenyalar que aquests són personal voluntari que no té la condició de personal funcionari al servei de la Generalitat i estan coberts pel règim



general de la Seguretat Social com tots els ciutadans de Catalunya. Recordar que els bombers voluntaris reben la mateixa atenció mèdica per la mútua d'accidents de la Generalitat que els bombers funcionaris, en cas d'accident laboral, entre d'altres.

11.Quant la proposta que els oficials, sergents i caporals voluntaris tinguin titulació del grup C reiterar que no són objecte de modificació del Decret aquests aspectes i que es valorarà la proposta en una futura revisió més àmplia.

12. Les propostes que es realitzen de què els bombers voluntaris tinguin cobertura d'accidents in itinere, recordar que disposen de les mateixes compensacions econòmiques/ indemnitzacions que els bombers funcionaris des de juliol de 2019.

13.Quant la proposta que s'especifiqui en el Decret què s'entén per incompliment reiterat d'ordres d'un superior sense causa justificada, es considera que no cal concretar quina és aquesta reiteració ja que s'entén que quan aquest incompliment és més d'una vegada es pot donar el supòsit de revocació del nomenament com a bomber voluntari.

14.La proposta de que s'ampliï als 70 anys la baixa de la secció de veterans, no és objecte de la modificació reglamentària que es proposa, no obstant, pot ser valorada en una futura modificació més àmplia del Decret.

15. Respecte la proposta de què els bombers voluntaris disposin del carnet de conducció de vehicles de la categoria C, assenyalar que d'acord amb l'article 34.2 del citat Decret 8/2015 de 27 de gener, disposen un termini de 5 anys per obtenir-lo, des del seu nomenament com a bomber voluntari.

16.La condició d'agent de l'autoritat proposada en relació als bombers voluntaris, és jurídicament discutible en el col·lectiu dels bombers voluntaris, ja que són persones amb vocació benèfica social que presten d'una manera altruista les funcions de prevenció i extinció d'incendis i de salvaments. Els bombers voluntaris no tenen la condició ni de personal funcionari, ni de personal laboral.

17.La modificació del reglament que es proposa no contempla la possibilitat de que s'estableixi un mínim d'hores anuals de dedicació dels bombers voluntaris, tot tenint en compte que les seves tasques tenen caràcter altruista; que és un treball de caràcter voluntari, no retribuït, i fora de la jornada laboral que pugui tenir el bomber voluntari.

18. La proposta d'incloure una nova compensació pel deteriorament o destrucció de la roba personal o del béns particulars no pot ser acceptada



ja que el material, l'equipament i el vestuari el lliura la DGPEIS i en cap cas els bombers voluntaris han d'aportar material propi per realitzar les tasques de bomber voluntari.

19. Les propostes de què la relació dels bombers voluntaris de la Secció Activa amb la Generalitat passi a ser una relació laboral, no pot ser admesa ja que és la llei 5/1994, de 4 de maig, la que en el seu article 51 i 52 estableix la condició de personal que no té la consideració ni de personal funcionari ni laboral perquè les seves funcions són de caràcter altruista, dins l'estructura dels serveis de prevenció, extinció d'incendis i salvaments de Catalunya. Així mateix la revisió del model actual de bombers voluntaris no és objecte de la futura modificació reglamentària.

20. La proposta que es fa que tinguin representació sindical els bombers voluntaris afiliats a sindicats no és assumible, ja que reiterem que són personal que fan les seves funcions amb caràcter altruista i *ja tenen el seu òrgan de representació, que és el Consell de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya* (articles 60 i concordants, decret 8/2015, de 27 de gener).

21. Respecte la proposta de què els bombers voluntaris puguin accedir a Atri, cal dir que l'accés a ATRI és obligatori en relació amb el personal funcionari i laboral de la Generalitat de Catalunya, atesa la normativa vigent en matèria de comunicacions electròniques. No està previst aquest mitjà de comunicació electrònic en relació al personal voluntari al servei de l'administració de la Generalitat.

22. Quant la convalidació del Grau Mitjà en emergències i protecció civil als bombers voluntaris (BBVV) assenyalar que els BBVV que tinguin un mínim de 5 anys en l'escala activa de bomber voluntari i un mínim d'intervenció de 200 serveis, entre d'altres, se'ls hi pot reconèixer l'experiència laboral, determinada formació i els aprenentatges assolits, als efectes de l'obtenció del títol Grau Mitjà en emergències i protecció civil.

23. La proposta de modificació de la composició del Consell de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya, als efectes que pugui ser elegit un bomber voluntari que no tingui la condició de Cap o Sots cap de parc, no és objecte de la modificació reglamentària que es vol proposar, per tant podrà ser valorada en una futura modificació del reglament.

24. La proposta que es fa que el decret 8/2015, de 27 de gener, faci referència l'APP mòbil es considera que no es pròpia d'una disposició reglamentària, ja que la citada que la citada app és l'eina que permet fer el seguiment de la disponibilitat de cada persona membre del cos de bombers voluntaris. El seu ús està regulat en la Circular de Regulació de



l'activitat mínima de les persones membres de les seccions Activa i Especial del cos de bombers voluntaris de data 12 de febrer de 2020. D'altra banda, les obligacions generals pròpies dels membres del cos de bombers voluntaris ja venen estipulades al decret 8/2015, de 27 de gener

25.La proposta de modificació dels equips de guàrdia tampoc abasta la modificació reglamentària que es proposa.

26. Pel que fa a les propostes que es fan d'un procés més dinàmic i ràpid de selecció de bombers voluntaris, dir que serà objecte de la modificació reglamentària que es vol proposar, com també la revisió del radi d'empadronament A més, s'estan estudiant fórmules perquè el procés de formació no s'allargui en el temps.

27.La proposta relativa als recursos que han de disposar els bombers voluntaris en relació als materials i els vehicles que tenen a la seva disposició és una fita per part del Departament d'Interior en tant que s'està renovant la flota de vehicles i el material per tal que s'adaptin a les mesures de seguretat laboral.

28.Les propostes que els bombers voluntaris tinguin presència a tots els parcs de bombers professionals de la Generalitat és una qüestió subjecta a la planificació que es fa en funció de les necessitats operatives i serà aquesta planificació la que fixarà la participació dels bombers voluntaris als parcs de bombers funcionaris.

29. Quant la proposta que els bombers voluntaris supervisin als membres de les Associacions de Protecció Civil o de les Agrupacions de Defensa Forestal, assenyalar que no pot ser objecte de la modificació reglamentària que es proposa, ja que no es preveu la revisió de les funcions dels bombers voluntaris, tot tenint en compte que són diferents de les que tenen els voluntaris de protecció civil i els membres de les ADF que tenen una regulació específica.

30.En relació amb la proposta de què els bombers voluntaris cobrin un complement pel manteniment del seu estat físic, assenyalar que s'està estudiant la possibilitat de què es realitzin revisions físiques i mèdiques anuals.

31.Quant la proposta de dinamització del Consell de bombers voluntaris, indicar que des de l'any 2018 es fan reunions trimestrals per tal de dinamitzar, donar veu i participació als bombers voluntaris a través del seu òrgan de representació, que és el Consell esmentat.



32.La proposta d'unificació del sistema de reconeixement als membres del cos de bombers voluntaris i del cos de bombers funcionaris no és objecte de modificació de la proposta reglamentària. No obstant, la regulació legal és diferent, ateses les funcions que pertocuen a cadascun dels col·lectius citats.

33.La proposa de definir les tasques dels membres de l'Escala de Veterans i que aquests puguin ser elegits com a Cap de parc, entre d'altres, no és objecte de modificació reglamentària, de tota manera, cal assenyalar que les seves funcions estan definides a l'article 3.c) del Decret 8/2015, de 27 de gener. D'altra banda, és important remarcar que els veterans no formen part de la Secció Activa.

34.La proposta de fer noves convocatòries sovint ja la està fent pel Dept. d'Interior. Recordar que s'estan convocant 200 places anuals des de l'any 2020.

35.Quant la proposta que els municipis beneficiïn els bombers voluntaris en l'obtenció d'allotjament social i millores en la matriculació dels fills en llars d'infants i escoles dins del municipi és competència que correspon valorar, si escau, a cada municipi.

36.La proposta que el personal contractat en la campanya forestal pugui actuar com a bomber voluntari aspirant no pot ser admesa, ja que les funcions que corresponen als bombers voluntaris només poden ser exercides prèvia la superació de la formació de les proves selectives i la formació obligatòria.

37. La possibilitat de promocionar l'escala de bombers juvenil mitjançant una assignatura optativa en el currículum formatiu del batxillerat, en tot cas correspon al Departament d'Ensenyament que hauria incloure aquesta formació en el currículum corresponent.

38.Quant la proposta de crear diferents especialitats i uniformes distintius dins la Secció Especial no és objecte de la modificació reglamentària que es proposa.

39.La proposta de diferenciar els tipus de serveis a realitzar pels bombers voluntaris no és objecte de la modificació reglamentària que es proposa i en tot cas serà l'organització interna del cos de bombers de la Generalitat la que definirà els tipus de serveis.

40.La proposta d'ajuda a la jubilació no és objecte de la modificació reglamentària que es proposa, però a més recordar que les funcions que



realitza el bomber voluntari tenen caràcter altruista i en qualsevol moment el bomber voluntari pot renunciar a la seva condició.

41. Els bombers voluntaris no tenen reconegudes les excedències. En tot cas, poden sol·licitar la suspensió temporal de funcions, d'acord amb l'article 14 i concordants del Decret 8/2015, de 27 de gener. D'altra banda, la proposta de garantir una carrera professional dins del cos de bombers voluntaris no és pròpia d'un cos que té la naturalesa de personal voluntari.

42. Quant la proposta de que es modifiquin a l'alça les compensacions pels serveis efectuats no és objecte de la modificació reglamentària que es proposa. En tot cas, a l'any 2018 es va elevar el sistema de compensacions, d'acord a l'Ordre PRE/227/2018, de 20 de desembre, per la qual es fixen les quanties de les compensacions corresponents a les prestacions de les persones membres del cos de bombers voluntaris de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona 20 de febrer de 2020