

Propostes relatives a l'avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica.

S'ha iniciat una consulta pública prèvia per tal que la ciutadania, empreses i organitzacions empresarials i pimes que realitzen una activitat econòmica a Catalunya, així com associacions i col·legis professionals, entitats municipalistes, representants d'administracions locals i usuaris de serveis relacionats amb activitats econòmiques puguin fer les aportacions oportunes en relació a la modificació de la Llei 16/2015 plantejada.

La Generalitat ha elaborat Memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, i planteja, com a objectiu de la consulta, donar a conèixer la voluntat del Govern de :

- a) **Regular els règims d'intervenció** per la posada en marxa d'un establiment de les activitats amb impacte i les activitats de nova aparició;
- b) Determinar el **servei de tramitació unificada**, com a eina integradora i eficient de relació dels empresaris amb la totalitat de l'Administració;
- c) Regular el **règim sancionador supletori**, així com la previsió de les multes coercitives, per les activitats regulades per la Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica.

De forma orientativa, per part de la Generalitat es plantegen les següents preguntes per tal de facilitar la reflexió i les posteriors aportacions:

1. Considera que s'ha descrit adequadament el problema? Hi ha aspectes que no s'han tingut en compte i que haurien de ser valorats per l'Administració de la Generalitat? Hi ha altres efectes negatius o positius derivats del marc normatiu vigent que s'estiguin produint actualment que no s'han posat en relleu a la documentació?
2. S'haurien de preveure altres objectius diferents?
3. Cal considerar altres alternatives a les proposades? Hi ha efectes de les alternatives esmentades que no s'hagin tingut en compte i que siguin rellevants?

Per part de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques hem constatat que les nostres propostes coincideixen substancialment amb les formulades per l'Associació Catalana de Juristes de l'Administració Local i per la Gerència de Serveis d'Habitatges, Urbanisme i Activitats de la Diputació de Barcelona, que s'han fet públiques a través del portal "Participa Gencat", per la qual cosa, i a l'efecte d'evitar reiteracions innecessàries, hi manifestem la nostra adhesió en els termes següents:

- ✓ Atesa la dispersió normativa en matèria d'intervenció d'activitats, cal desenvolupar el règim general aplicable a totes les activitats econòmiques, actualment contingut al capítol I del títol II de la Llei 16/2015, tal com proposa l'Associació de Juristes Locals.
- ✓ També, de conformitat amb l'Associació de Juristes Locals, entenem que el nou règim general hauria d'articular un procediment d'inspecció més complet, amb un termini de caducitat superior a l'actual i que doti els òrgans competents d'instruments jurídics suficientment versàtils per adaptar-se i afrontar una elevada diversitat de casuístiques.
- ✓ Igualment, ens sembla convenient que la Llei incorpori multes coercitives i altres mesures executives, així com un règim sancionador adequat a la diversitat de situacions existents.
- ✓ Pel que fa a la regulació d'activitats de nova aparició no regulades per altres normatives, considerem un bona solució incorporar les dues vies que proposa la Diputació de Barcelona:
 - Incloure un "calaix de sastre" a cadascun dels dos annexos, de manera que les activitats no regulades estarien subjectes a declaració responsable o a comunicació prèvia en funció de la seva superfície.
 - Incloure una disposició addicional a la Llei que faciliti la modificació dels annexos per part de la conselleria competent en la matèria.
- ✓ Coincidim amb els Juristes Locals i la Diputació de Barcelona en considerar que totes les activitats que hagin de disposar d'un certificat tècnic haurien d'estar sotmeses al règim de comunicació prèvia.
- ✓ Atesos els problemes d'aplicació que planteja l'apartat 6 de l'article 13 entenem que la proposta que formula la Diputació, per la qual la comunicació s'hauria de formalitzar un cop acabades les obres i instal·lacions necessàries, pot ser una bona solució.
- ✓ Compartim amb Diputació i Juristes Locals la necessitat de revisar la regulació del règim de la transmissió de títols habilitants en el sentit següent:
 - Derogació de l'exigència de signatura de transmissent i transmissor i substitució per la presentació de declaració responsable per part del nou titular en la qual declari que manté les condicions de funcionament i que se subroga en els drets i deures derivats de l'habilitació de l'activitat.
 - Regulació de les conseqüències de la no presentació de la declaració responsable, en el sentit que els antics i nous titulars esdevinguin responsables solidaris del compliment de les responsabilitats i obligacions derivades de l'exercici de l'activitat.
 - Establir la presumpció legal que la persona que disposi de la possessió de l'establiment n'és el titular administratiu.

- ✓ Cal que la mateixa llei reguli la caducitat dels títols habilitants en cas d'inactivitat. També ens sembla necessari establir l'obligatorietat de comunicar a l'ajuntament el cessament de les activitats per evitar la tramitació innecessària d'expedients de caducitat.
- ✓ Atès que encara ens trobem en procés de digitalització de les administracions i que no tothom disposa dels mitjans per relacionar-s'hi electrònicament, és prematur exigir que totes les persones físiques hagin d'utilitzar el canal electrònic, per la qual cosa fóra preferible mantenir-lo com una via opcional.
- ✓ Per garantir el respecte per l'autonomia local cal que el procediment unificat respecti les competències dels ens locals en matèria d'intervenció de les activitats i els atribueixi la realització dels tràmits que els corresponen, sens perjudici que els ajuntaments puguin delegar les seves competències a d'altres ens.

Serveis Jurídics ACM

Setembre 2018.