



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

## **Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades:**

---

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació
  - A) Identificació del problema.
  - B) Establiment dels objectius.
  - C) Identificació de les opcions de regulació
  
2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades
  - A) Informe d'impacte pressupostari.
  - B) Informe d'impacte econòmic i social.
  - C) Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives.
  - D) Informe d'impacte de gènere.
  
3. Comparació de les opcions de regulació considerades
  
4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma.
  
5. Annexos
  - A) Llista de càrregues administratives de la Llei 18/2015
  - B) Quadre de comparació de les opcions
  - C) Test de pimes
  - D) Full de càlcul Excel per a la quantificació de càrregues administratives mitjançant el sistema dels costos unitaris estàndards



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

D'acord amb el que s'estableix a l'article 64.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques a Catalunya, les propostes de disposicions de caràcter general i d'avantprojectes de llei que elaborin els departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, a més de la documentació preceptiva que determinen la legislació sobre el procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat i la legislació sectorial que sigui d'aplicació, han d'anar acompanyades amb un informe d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, que ha de formar part de l'expedient de tramitació de la proposta.

L'informe d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades es concep com un document únic que ha de recollir l'avaluació efectuada durant l'elaboració de la norma dels diferents tipus d'impacte que pot generar i, en tot cas, d'aquells que preveu l'article 64.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques a Catalunya.

En aquest sentit, s'ha elaborat el present informe que està integrat pels següents apartats:



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

## **1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació**

La introducció de l'avaluació d'impacte normatiu en el procediment d'elaboració de disposicions generals implica que la seva adopció vagi precedida d'una anàlisi "ex ante" amb una sèrie de passos lògics que es concreten en els següents apartats:

### **A) Identificació del problema**

El malbaratament alimentari és un problema que en els darrers anys ha adquirit molta rellevància tant en l'àmbit polític com en el social. S'ha incrementat la consciència social sobre el fet que s'ha de lluitar contra les pèrdues i el malbaratament d'aliments que es generen al llarg de la cadena alimentària. Els models predominants de producció, transformació, distribució i consum d'aliments són incapaços de resoldre els problemes de seguretat i sobirania alimentàries de la població mundial. La dieta de gairebé nou-cents milions de persones és insuficient i pobra, mentre un terç del primer món pateix obesitat a causa d'una ingesta excessiva o inadequada. Segons l'Organització de les Nacions Unides per a l'Agricultura i l'Alimentació (FAO), s'estima que un terç de tots els aliments produïts en l'àmbit mundial es perden o es malbaraten.

El sistema alimentari actual sovint no considera els aliments com a béns bàsics, sinó com a mercaderies en contextos de relacions desiguals entre els agents alimentaris que condueixen a una sobreproducció i a la ineficiència en l'assignació de recursos i la fixació de preus. En aquest context, les pràctiques comercials deslleials entre els diferents agents de la cadena alimentària s'han identificat com una de les principals causes de generació de pèrdues i malbaratament alimentaris. Però, en la mesura que aquestes pràctiques es manifesten en les relacions comercials d'aquests agents, són regulades per la Llei de l'Estat 12/2013, del 2 d'agost, de mesures per a millorar el funcionament de la cadena alimentària (que ha estat modificada per la Llei 16/2021, de 14 de desembre). Aquesta norma regula amb caràcter bàsic el règim jurídic dels contractes alimentaris, prohibeix determinades pràctiques comercials que



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

considera abusives i estableix un règim sancionador propi aplicable a les empreses que, per mitjà d'aquestes pràctiques, distorsionen el correcte funcionament de la cadena alimentària.

Les pèrdues i el malbaratament alimentaris afebleixen l'economia, fan menys competitives les empreses, augmenten la despesa de la llar i obliguen l'Administració a destinar recursos per a gestionar els residus alimentaris. A més, tenen com a efectes la reducció de les terres fèrtils disponibles, la pèrdua de la diversitat biològica, l'excés d'ús d'aigua potable i energia i l'increment de la generació de residus, i són una de les causes del canvi climàtic. Tot i que, no obstant això, en determinades condicions, les parts comestibles dels aliments que queden a l'explotació mateixa, ja siguin reincorporades al sòl o utilitzades per a fer compostatge in situ, poden contribuir al desenvolupament de sistemes productius respectuosos amb la conservació de la biodiversitat i el medi. També tenen efectes en l'àmbit social. La crisi econòmica ha impulsat moltes entitats d'iniciativa social i altres organitzacions sense ànim de lucre a treballar per la garantia alimentària de tota la població. Si bé pèrdues i malbaratament alimentaris i pobresa són àmbits diferenciats, aquestes entitats han representat un paper fonamental en la redistribució alimentària, amb nous models de major implicació de les persones beneficiàries i de propostes de reinserció sociolaboral basades en l'economia circular i l'eficiència en l'ús dels recursos.

La FAO, que aborda el problema des de la seguretat alimentària, defineix les pèrdues d'aliments (food losses en anglès) com "la reducció dels aliments en quantitat i qualitat". La part de les pèrdues dels aliments anomenada "malbaratament alimentari" (food waste en anglès) es refereix a aquells aliments segurs i nutritius inicialment destinats al consum humà que són rebutjats o utilitzats de manera alternativa (no alimentària) al llarg de les cadenes de subministrament alimentari, des de la producció primària fins al consumidor final. El malbaratament alimentari es reconeix com una part diferenciada de les pèrdues dels aliments ja que els motius que el generen són diferents a aquells que generen les pèrdues d'aliments (FAO, 2014).

Per la seva banda, el Pacte Verd Europeu (Green Deal) estableix la manera de convertir Europa en un continent climàticament neutre pel 2050, i defineix una nova estratègia de creixement sostenible i integrador per impulsar l'economia, millorar la salut i la qualitat de vida de les persones i tenir cura de la natura d'una manera inclusiva. En aquest context, l'Estratègia "De la granja a la taula" apareix com a un element essencial del Pacte Verd, en la qual la



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

prevenció i la reducció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris esdevé un repte clau per assolir sistemes alimentaris més sostenibles, i preveu, en base als ODS, reduir el malbaratament alimentari a la meitat pel 2030, utilitzant metodologies estandarditzades per quantificar la dimensió del fenomen.

La Comissió Europea, que s'aproxima a la problemàtica des de la mirada de la gestió de residus i l'ús eficient dels recursos, consensua una definició oficial del terme residu alimentari en la Directiva (UE) 2018/851 del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de maig, per la qual es modifica la Directiva 2008/98/CE, sobre els residus (CE, 2018). En aquesta directiva es defineix residu alimentari com tots els aliments, tal i com es defineix en l'article 2 del Reglament (CE) núm. 178/2002 del Parlament Europeu i del Consell, que han esdevingut residus.

La Comissió Europea, també determina la Decisió Delegada (UE) 2019/1597 de la Comissió, del 3 de maig de 2019 per la que es complementa la Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i del Consell sobre una metodologia comú i als requisits mínims de qualitat per al mesurament uniforme dels residus alimentaris, els mètodes de mesura exhaustiva de les pèrdues i el malbaratament alimentaris.

Cada any a la Unió Europea, segons les darreres xifres de l'Eurostat (2020), es malbaraten uns 56,98 milions de tones d'aliments, el que suposa 127 kg per habitant i any,, i es preveu que aquesta xifra augmentarà exponencialment si no s'adopten mesures preventives. Els costos del malbaratament són de tipus econòmic i mediambiental i afecten els consumidors, els agents de la cadena alimentària i les entitats d'iniciativa social. A més, el cost mediambiental repercuteix en el conjunt de la societat, principalment per mitjà de la creixent escassetat de recursos i els efectes sobre el canvi climàtic. El principal objectiu és, per aquesta raó, la prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris per a evitar que la sobreproducció o els excedents alimentaris es converteixin en residus.

En l'àmbit europeu no existeix una normativa harmonitzada en aquesta matèria: tot i que hi ha hagut nombrosos intents per a legislar-la, només s'ha aconseguit establir algunes mesures en política agrícola comuna, com ara la supressió de les subvencions a l'exportació, que probablement ha ajudat a prevenir una sobreproducció, o el programa de consum de fruita i llet impulsat a les escoles per a fomentar bons hàbits alimentaris entre els nens i els joves, que



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

pot anar acompanyat de mesures educatives que fomentin la prevenció del malbaratament alimentari.

La Resolució del 19 de gener de 2012 del Parlament Europeu sobre com evitar el malbaratament d'aliments: estratègies per a millorar l'eficiència de la cadena alimentària a la Unió Europea, que indica que la lluita contra el malbaratament alimentari s'ha de convertir en una prioritat en l'àmbit europeu. De fet, dins el paquet d'economia circular, la recent Directiva 2018/851/CE del Parlament Europeu i del Consell, del 30 de maig de 2018, per la qual es modifica la Directiva 2008/98/CE sobre els residus, obliga els estats membres a elaborar programes de prevenció de residus alimentaris i a aplicar mesures per a reduir la generació de residus alimentaris, dins el compromís de la Unió Europea i els seus països membres de complir l'Objectiu de Desenvolupament Sostenible 12.3, de reduir a la meitat els residus d'aliments per càpita mundial en la venda al detall i en l'àmbit del consum, i també reduir les pèrdues d'aliments en les cadenes de producció i distribució, incloses les pèrdues després de la collita.

Tanmateix, la Comissió Europea (CE) ha començat a mobilitzar les eines al seu abast per fomentar que tots els agents de la cadena alimentària integrin la prevenció i reducció de les PMA en la seva activitat. El nou paquet d'Economia Circular incorpora la prevenció i reducció de les PMA com a eix prioritari. En la nova Directiva (UE 2018/851) s'acaba de consensuar una definició oficial del terme "residu alimentari". A més, la nova directiva determina que per a 2019 la CE publicarà una metodologia comuna de quantificació de PMA i per a 2023 els països europeus hauran de reportar les dades i començar a incorporar mesures concretes per a la seva prevenció i reducció.

A Catalunya, en un estudi publicat el 2012, l'Agència de Residus de Catalunya quantifica el malbaratament alimentari en la distribució minorista, la restauració i les llars, n'identifica les causes i planteja propostes d'actuació per a reduir-lo. Les principals conclusions són que a Catalunya es malbaraten anualment més de 260.000 tones d'aliments, que corresponen al 7% del que adquireixen les famílies, els restaurants i els comerços i que equivalen a trenta-cinc quilos d'aliments per càpita. La major part del malbaratament (el 58%) es produeix a les llars, seguit dels supermercats (16%), l'hostaleria (12%), el comerç minorista (9%), els serveis d'àpats (4%) i els mercats municipals (1%). En l'àmbit domèstic, les principals causes que influeixen en el malbaratament alimentari són la manca de conscienciació sobre allò que es



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

llença, la poca planificació de les compres, la manca de coneixement sobre les tècniques d'emmagatzematge, la confusió sobre les dates de caducitat i de consum preferent, i els formats de les racions que es poden adquirir en els supermercats.

El Programa general de prevenció i gestió de residus i recursos de Catalunya 2020 (PRECAT 20) plantejava l'objectiu de reduir en un 50% el malbaratament alimentari respecte 2010 per a les últimes etapes de la cadena, a la vegada que es proposa establir un objectiu quantitatiu de reducció de les PMA en els sectors primari i agroalimentari, incloent-hi la distribució a l'engròs.

D'altra banda, el Pla Estratègic de l'Alimentació de Catalunya 2021-2026, aprovat per Acord de Govern núm. GOV/17/2021, de 9 de febrer (DOGC núm. 8339, de 11 de febrer de 2021), recull dins les accions del repte d'Emergència climàtica, el desplegament de la Llei 3/2020, de l'11 de març, com a mesura per assolir l'objectiu de garantir que el sistema alimentari català esdevingui una eina de mitigació del canvi climàtic.

En aquest context, l'any 2020, el Parlament de Catalunya va aprovar la Llei 3/2020, de l'11 de març, sobre la prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris, una legislació pionera a l'estat i a Europa, que pretén conscienciar sobre el problema del malbaratament alimentari i habilitar algunes eines que en facin possible la prevenció, amb l'aplicació de la jerarquia de prioritats que inspira la Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i del Consell, del 19 de novembre de 2008, sobre els residus, i promoure mesures que incentivin la reducció del malbaratament com, per exemple, l'establiment d'acords entre empreses distribuïdores i entitats d'iniciativa social.

Una vegada aprovada la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris es fa necessari el seu desplegament reglamentari, tal i com preveu la seva disposició final cinquena.

La Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari té com a punts clau l'establiment de les obligacions de les empreses de la cadena alimentària, de les entitats d'iniciativa social i altres organitzacions sense ànim de lucre, de les empreses del sector de la restauració i l'hostaleria i de la mateixa Administració pública i el sector públic en matèria de prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris, les mesures de suport i foment del Govern per a prevenir el malbaratament alimentari i el règim sancionador vinculat.





PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Aquest projecte de decret té com a finalitat desplegar per reglament aquells àmbits que així s'especifiquen a la Llei 3/2020, amb l'objectiu de garantir una implementació de la Llei més homogènia, efectiva i exhaustiva, i alhora concretar com s'han de dur a terme algunes obligacions previstes a la Llei i resoldre dubtes interpretatius.

En el procés previ a l'elaboració del projecte de Decret de desenvolupament de la Llei 3/2020, de l'11 de març, es van crear diversos espais de reflexió i treball, tant interns com amb la participació del sector, que han estat claus per desenvolupar els aspectes que recull aquesta disposició reglamentària. Aquests han estat els següents:

- **Comissió Interdepartamental per a la prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris**: A l'abril de 2020, un mes més tard de la l'aprovació de la Llei 3/2020, de l'11 de març, al Parlament de Catalunya, es va constituir aquesta comissió, amb la participació de càrrecs directius i tècnics de DG d'Alimentació Qualitat i Indústries Agroalimentàries i l'Assessoria Jurídica, del Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca; l'Agència de Residus de Catalunya, del Departament de Territori i Sostenibilitat; l'Agència Catalana de Consum i la Direcció General de Comerç, del Departament d'Empresa i Coneixement; el Servei de Planificació, Auditoria i Avaluació del Risc, del Departament de Salut. La Comissió Interdepartamental ha estat l'encarregada d'identificar els diferents aspectes de la llei que s'han de desplegar per reglament i treballar una proposta de consens per a l'elaboració de la disposició reglamentària. La CI s'ha reunit un total de 9 vegades des de la seva creació fins al mes de febrer de 2023.
- **Grup de Treball per al Desplegament Reglamentari de la Llei 3/2020**: Al març de 2021 es va constituir el Grup Treball (GT) per al Desplegament Reglamentari de la Llei 3/2020, un òrgan interdepartamental de treball intern, format per membres de la DG d'Alimentació Qualitat i Indústries Agroalimentàries i l'Assessoria Jurídica, del Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca; l'Agència de Residus de Catalunya, del Departament de Territori i Sostenibilitat; i l'Agència Catalana de Consum i la Direcció General de Comerç, del Departament d'Empresa i Coneixement. Entre març de 2021 i febrer de 2023 s'han realitzat 12 reunions del Grup de Treball, a les quals s'ha anat





PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

treballant aspectes relacionats amb el desenvolupament de la Llei i s'ha elaborat el text del projecte de Decret que es presenta.

- **Grups de Consulta Sectorial (GCS)**: durant el procés de consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte de Decret, es van convocar tres reunions dels Grups de Consulta Sectorial per tal d'abordar amb els agents del sector els principals temes que es preveien desplegar per reglament. Es van realitzar tres reunions durant el mes de gener de 2021, que van aplegar entitats representatives dels agents d'interès regulats per la nova disposició reglamentària. Es va realitzar reunions amb el Grup de Consulta Sectorial de Producció Primària, que va comptar amb la participació d'Unió de Pagesos (UP), la Federació de Cooperatives Agràries de Catalunya (FCAC) i l'Associació de Joves Agricultors i Ramaders de Catalunya (JARC); amb el Grup de Consulta Sectorial d'Indústria, Distribució i Restauració, que va comptar amb la participació de l'Associació de Fabricants i Distribuïdors (AECOC), PIMEC Agroalimentària i el Consell d'Empreses Distribuïdores d'Alimentació de Catalunya (CEDAC); i amb el Grup de Consulta Sectorial d'Entitats socials, que va comptar amb la participació de la Fundació Espigoladors, Formació i Treball, Banc dels Aliments, Rezero i Càritas. A totes les reunions hi va haver representació del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació i l'Agència de Residus de Catalunya com a organismes convocants.

En aquest sentit, la tasca desenvolupada per la Comissió Interdepartamental per a la prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentari i el Grup de Treball per al Desplegament Reglamentari de la Llei 3/2020 ha estat d'especial rellevància en l'elaboració dels continguts del present projecte de decret.

Aquest projecte de decret és imprescindible, atès que desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, concretament, els capítols II, III i IV, la disposició addicional segona, i les disposicions finals quarta i cinquena.

Els principals punts que desenvolupa són:

- a) Definir el contingut mínim i el procés d'implantació dels plans de prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris (PPPMA), al qual la Llei 3/2020, de conformitat amb l'article 5, obliga a disposar a les empreses del sector agroalimentari.



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

- b) Establir una sistema de mesures per aplicar la jerarquia de prioritats dels agents de la cadena alimentària per adaptar les seves actuacions per a la prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris, de conformitat amb l'article 11 de la Llei 3/2020.
- c) Determinar un sistema de quantificació i informació de les pèrdues i el malbaratament alimentaris, a través del qual les empreses agroalimentàries, segons es recull a l'article 5 lletra b) de la Llei 3/2020, comuniquin les dades corresponents i l'Administració les posi a disposició dels agents de la cadena alimentària i de la ciutadania.
- d) Concretar el desplegament i la governança del Pla estratègic de prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentari.
- e) Especificar els recursos disponibles per a la implantació d'un pla de prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris l'aplicació de la jerarquia de prioritats a les pèrdues i el malbaratament alimentari i la promoció de bones practiques comercials.
- f) Descriure les pràctiques comercials deslleials que poden ser contràries a les normes de competència i fomentar o induir al malbaratament alimentari.
- g) Regular la pràctica de l'espigolament

## **B) Establiment dels objectius**

A la Llei 3/2020 s'estableixen les obligacions dels diferents agents que intervenen en la cadena alimentària per a complir els objectius fixats pels Objectius de Desenvolupament Sostenible de les Nacions Unides i la voluntat del Govern de la Generalitat de Catalunya d'abordar els problema de les pèrdues i el malbaratament alimentari. En aquest marc, l'ODS 12 "*Garantir modalitats de consum i producció sostenible*", disposa en una de les seves fites que per al 2030 cal reduir a la meitat el malbaratament alimentari per càpita mundial en la venda al detall i a nivell del consum, així com les pèrdues d'aliments a les cadenes de producció i distribució.

La Llei, amb una voluntat clarament preventiva, pretén, des de l'administració competent, promoure i fer divulgació, de manera preferent, de bones pràctiques i accions de sensibilització i l'elaboració d'estudis per a conèixer la quantificació, les causes, el procés, el lloc i el moment en què es produeixen les pèrdues i el malbaratament alimentaris.



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

També és voluntat de l'Administració treballar en el disseny d'indicadors d'avaluació; elaborar i difondre guies de bones pràctiques per a reduir les pèrdues i el malbaratament d'aliments dels agents de la cadena alimentària; desenvolupar campanyes d'informació dirigides a consumidors i restauració; promoure acords de compliment voluntari; desenvolupar la col·laboració amb els bancs d'aliments i altres entitats d'iniciativa social; fomentar els canals curts de comercialització, i fomentar les auditories sectorials o d'empreses i el disseny i desenvolupament de nous projectes que permetin millorar l'eficiència en l'aprofitament d'aliments.

Tanmateix, amb el desplegament reglamentari, es vol incidir en aquells aspectes, que de conformitat amb la llei, s'estipulava que s'havien d'elaborar per projecte de decret, i que precisaven una major concreció i detall per a la seva aplicabilitat normativa.

Per tal de valorar la importància del desplegament reglamentari de la Llei 3/2020, de l'11 de març, es resumeixen alguns aspectes rellevants per a assolir els objectius i les finalitats que es deriven de la norma:

- Concretar el contingut mínim dels PPPMA per a què els subjectes obligats per Llei coneguin quins aspectes de caràcter imprescindible han de contenir els plans que elaborin.
- Determinar com les empreses obligades a elaborar PPPMA tenen la possibilitat, com a mesura voluntària, d'adherir-se a plans de caràcter col·lectiu.
- Definir alguns aspectes sobre l'aplicació de les mesures a adoptar per les empreses en relació a la jerarquia de prioritats.
- Concretar les dades i el marc metodològic de la declaració anual de les PMA (DAPRMA) que les empreses de la cadena alimentària han de facilitar a la Administració per complir amb la obligació recollida a la llei.
- Detallar el sistema d'informació de les dades que l'Administració pública, la seva publicació i l'accés de les dades.



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

- Determinar el contingut mínim del Pla Estratègic per a la Prevenció de les Pèrdues i el Malbaratament Alimentaris (PEPPMA), així com la governança i composició del Comitè, com a òrgan de suport assessor del PEPPMA.
- Detallar els recursos per a la implantació d'un pla de prevenció i codis de bones pràctiques de pèrdues i malbaratament alimentari, l'aplicació de la jerarquia de prioritats a les pèrdues i el malbaratament alimentari i la promoció de bones practiques comercials.
- Definir aquelles pràctiques deslleials i altres pràctiques que indueixen o fomenten les pèrdues o el malbaratament alimentaris al proveïdor, per tal de prevenir-les i minimitzar-les.
- Regular la pràctica de l'espigolament i determinar l'objecte i els principis que la regeixen, així com els requisits i condicions de les entitats que la realitzen i el sistema voluntari d'acreditació
- Establir un període d'adaptació de les empreses de la cadena alimentària, les entitats d'iniciativa social i altres organitzacions sense ànim de lucre que es dediquen a la distribució d'aliments a les obligacions que estaven subjectes al desplegament reglamentari.

### **C) Identificació de les opcions de regulació**

S'ha tingut en compte a l'hora d'aconseguir els objectius perseguits i identificats en l'apartat anterior, les següents alternatives:

- En primer lloc **l'opció de no fer res o mantenir la situació actual**: aquesta opció s'ha valorat, però no es considera l'adequada per a poder aconseguir els objectius manifestats, ja que com s'ha dit, la pròpia Llei 3/2020 remet al desplegament reglamentari, de manera que l'aplicació d'alguns dels seus preceptes requereix aquest desenvolupament reglamentari..



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

- En segon lloc, s'ha valorat l'**opció de regular aquesta iniciativa mitjançant normativa (decret)**: en aquest cas s'ha optat per aquesta opció atès que per poder aconseguir el objectius establerts a la Llei, facilitar la seva implementació i concretar els detalls sobre les obligacions que es recullen. A més, la pròpia Llei 3/2020 recull el mandat, concretament, a la seva disposició final cinquena, on es faculta al Govern per tal que dicti les normes que calguin per a desenvolupar el desplegament reglamentari d'aquesta de la Llei.

Per tant, hi ha diversos factors que deixen palesa la necessitat de desplegar reglamentàriament les disposicions que així s'indiquen a la Llei 3/2020, de l'11 de març; amb la finalitat de promoure la implementació de plans i codis de bones pràctiques entre les empreses del sector agroalimentari català per a la prevenció de les pèrdues i el malbaratament; fomentar la quantificació i el coneixement de les pèrdues i el malbaratament alimentari a Catalunya a través d'un sistema de recollida de dades i d'informació; impulsar l'elaboració del Pla Estratègic per a la Prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris a Catalunya; contribuir a la prevenció les pèrdues i el malbaratament alimentari induïdes per pràctiques comercials deslleials entre agents del sistema alimentari; i promoure la pràctica de l'espigolament.

És important esmentar que alguns dels aspectes que es recolliran en aquest projecte de decret , a banda de ser d'obligat desplegament reglamentari per la disposició cinquena de la Llei 3/2020, han estat també demandes del sector agroalimentari català, qui durant la consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte de decret pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris, que va romandre oberta al portal Participa Gencat entre el 6 de novembre de 2020 i el 6 de febrer de 2021, van realitzar aportacions en les què es sol·licitava el desplegament i la concreció de l'articulat present a la normativa aprovada.

Per últim, també és molt important tenir en compte que la Llei 3/2020, d'11 de març, es va aprovar per unanimitat al Parlament de Catalunya, amb el vot a favor de tots els grups polítics, i que és un text que gaudeix d'un ampli consens per part dels agents de la cadena alimentària, els quals van estar implicats en la seva elaboració.



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Per tot l'exposat, l'opció més adequada és l'opció de desenvolupar reglamentàriament la Llei 3/2020, de l'11 de març, per poder assolir els objectius i finalitats identificades. Com a conseqüència, es fa imprescindible la necessitat de l'aprovació i publicació d'aquest projecte de decret.



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

## **2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades**

La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix, de conformitat amb l'article 64, que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor. Pel que fa a la memòria d'avaluació d'impacte, el contingut mínim serà:

- un informe d'impacte pressupostari
- un informe d'impacte econòmic i social
- un informe d'impacte normatiu en termes de simplificació administrativa i reducció de càrregues administratives
- un informe d'impacte de gènere.

En aquesta estructura predeterminada s'ha encabint l'anàlisi de tots els efectes o impactes significatius que es determinin en aquests àmbits.

En aquest sentit, s'ha elaborat el present anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades que està integrat pels següents apartats:

### **A) Informe d'impacte pressupostari**

En aquest apartat, s'avalua la repercussió del projecte de decret en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i en concret del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, i també les fonts de finançament, si s'escau.

Les obligacions derivades d'aquest projecte de decret que afecten a l'Administració suposen un cost de recursos econòmics i de personal amb impacte pressupostari per als Departaments competents que tenen l'obligació de desenvolupar-les.





PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

En primer lloc, les obligacions de control i inspecció per avaluar el compliment de la Llei 3/2020 i del que disposa el projecte de decret obligarà a l'Administració a comptar amb personal tècnic especialitzat per fer-ne el seguiment, establir protocols de control, gestionar expedients, donar suport als subjectes regulats i reportar dades de l'impacte de la norma al sector. Es calcula que per dur a terme aquesta tasca serà necessari la incorporació de 7 persones tècniques, 1 per cada servei territorial (Girona, Catalunya Central, Lleida, Tarragona i Terres de l'Ebre), a excepció del Servei Territorial de Barcelona, que per raons de volum de població i subjectes regulats, es creu convenient dotar-lo amb 2 persones per a desenvolupar aquestes tasques tècniques. El cost total per a la contractació de personal tècnic dedicat al control i inspecció de les obligacions derivades de la Llei 3/2020 i del present projecte de decret és aproximadament de 350.000 € anuals en concepte de salaris i cost d'empresa. A més, la contractació d'aquest personal tècnic suposarà un cost addicional per a l'administració de la Generalitat d'aproximadament de 47.000 € anuals en concepte de materials i desplaçaments (combustible, cost d'ús dels vehicles, etc.) per dur a terme els controls i inspeccions corresponents.

En segon lloc, les obligacions que recull el projecte de decret relacionades amb l'elaboració de guies sectorials per al disseny i implantació de plans de prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris i l'elaboració de codis de bones pràctiques per al sector es preveu que es duguin a terme amb els recursos ja existents en els Departaments implicats, o els que se'n puguin crear en un futur, sense que això suposi cap incidència pressupostària directament vinculada amb aquesta disposició reglamentària.

En tercer lloc, es considera que l'elaboració del Pla Estratègic de les Pèrdues i el Malbaratament alimentari de Catalunya suposarà un cost per a l'administració, tant per la seva elaboració, com pel que fa a l'avaluació i seguiment de les actuacions que es recullin al mateix. El PEPMA ha d'incloure, com a mínim, una diagnosi de les PMA a Catalunya, uns objectius a assolir, un pla d'acció, una estratègia de seguiment i avaluació del propi Pla, i un pla de comunicació. Es calcula que l'elaboració del PEPMA tindrà un cost de 90.000 € aproximadament per a l'Administració. D'altra banda, es considera que per al seguiment del PEPMA i per a la governança del mateix, a través del Comitè de Prevenció de les Pèrdues i el Malbaratament alimentari es precisarà una persona tècnica que s'encarregui de les tasques



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

derivades d'aquesta obligació per a l'Administració de la Generalitat. La contractació d'aquesta persona tècnica tindrà un cost aproximat de 50.000 € anuals.

Per últim, en relació amb el desenvolupament del Sistema d'informació de les pèrdues, els residus i el malbaratament alimentaris (SIPRMA), que ha de dissenyar, implementar i gestionar el Departament competent en matèria de residus, s'ha calculat un cost que contempla el desenvolupament de l'aplicatiu a través del qual l'univers de subjectes regulats hauran de presentar la Declaració Anual de les Pèrdues, els Residus i el Malbaratament Alimentaris (DAPRMA), el seu manteniment i la dedicació de personal tècnic per a la seva gestió. El desenvolupament del sistema i la seva preparació per a la presentació de la declaració a través de mitjans telemàtics, es calcula que tindrà un cost aproximat per l'Administració de la Generalitat de 200.000 €. D'altra banda, es considera que aquest sistema precisarà un manteniment informàtic anual per implementar millores i corregir possibles errors, el qual es preveu que tingui un cost aproximat de 70.000 € anuals. Finalment, per al suport i acompanyament de les empreses durant la campanya de la declaració (primer trimestre de l'any), la validació de les declaracions presentades, el seguiment de la campanya, la gestió dels expedients i el tractament de les dades per a l'elaboració d'informes i indicadors i la preparació de posar-les a disposició pública, tal i com preveu la Llei, es considera que caldran 2 tècnics a temps complet (categoria V) de l'Observatori de l'Agència de Residus de Catalunya, que tindrien un cost de 85.201 € anuals aproximadament, i 1 tècnic a temps parcial (categoria V) del Departament de Prevenció i Eficiència dels Recursos de l'Agència de Residus de Catalunya, que tindria un cost aproximat de 25.000 € anuals. La contractació d'aquest personal tècnic, o bé la seva subcontractació per mitjà de servies externs, es considera que tindrà un cost aproximat de 110.200 € anuals.

Pel que fa al cost de la redacció de la norma i a la resta d'obligacions derivades de la norma, com són l'adhesió voluntària de les microempreses als codis de bones pràctiques o el sistema d'acreditació d'entitats que practiquen l'espigolament, els costos són imputables al temps dedicat pel personal al servei de l'Administració Pública i no hi ha altres despeses externes derivades.

Pel que fa als ingressos, la realització de controls i inspeccions, sobre les obligacions que estableix aquest projecte de decret, pot comportar la identificació de possibles infraccions. Aquestes, un cop tramitats els corresponents procediments sancionadors, poden comportar la



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

imposició de sancions, que encara que no sigui el seu objectiu, poden suposar un augment d'ingressos per l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

## **B) Informe d'impacte econòmic i social**

En aquest apartat, s'avaluen els costos i els beneficis que implica aquest projecte de decret per als subjectes regulats i per la realitat social i econòmica.

L'opció reguladora proposada facilita el compliment de les disposicions recollides a la Llei 3/2020, concretant detalls sobre el marc normatiu i el procediment a seguir per part dels destinataris.

Es preveu que la disposició dels continguts mínims dels plans de prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris, individuals o col·lectius, impulsarà la correcta elaboració dels mateixos per part de les empreses de la cadena alimentària que han d'atendre aquesta obligació. Així mateix, el compromís de l'Administració, recollit al projecte de decret, d'elaborar guies específiques adaptades a les diferents baules i sectors de la cadena alimentària i codis de bones pràctiques, per aquells agents que no estan obligats a disposar d'un pla, deixa palès la voluntat de posar a disposició del sector eines i instruments per assolir els objectius de la norma.

D'altra banda, l'establiment de mesures per aplicar la jerarquia de prioritats i adaptar les accions de la cadena alimentària per a la prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris permetrà dur a terme una millor gestió dels excedents i els residus alimentaris, vetllant que els productes alimentaris tinguin com a principal destinació el consum humà abans de ser dirigits cap a altres usos.

L'establiment d'una metodologia comuna i estandarditzada de quantificació de les pèrdues i el malbaratament alimentaris permetrà conèixer i dimensionar la situació a Catalunya. El fet de regular els mètodes de quantificació i fer-ho amb una metodologia comuna d'àmbit europeu facilitarà els estudis comparatius amb altres territoris i permetrà donar compliment a l'obligació recollida a la Decisió delegada (UE) 2019/1597 de la Comissió, de 3 de maig, per la qual es complementa la Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i del Consell (article 2), en la



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

qual s'insta al estats membres de la Unió Europea a proporcionar dades generals de les pèrdues i el malbaratament alimentaris de manera anual, i cada quatre anys de manera específica per algunes de les baules de la cadena alimentària.

Amb les dades de la quantificació de les pèrdues i el malbaratament alimentaris proporcionades per les empreses, l'Administració dissenyarà una sistema d'informació d'accés públic i a disposició dels agents de la cadena alimentària, d'acord amb el que disposa la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient. La disposició d'aquestes dades per part de l'Administració permetrà tenir un coneixement exhaustiu sobre el fenomen i dissenyar polítiques públiques i mesures reguladores dirigides a prevenir-lo i a reduir-lo. Així mateix, l'accés lliure a aquestes dades fomentarà la recerca en aquest àmbit i el desenvolupament de projectes i accions innovadores per aconseguir els objectius de reduir al 50% el malbaratament per l'any 2030.

La definició del contingut del Pla Estratègic de les pèrdues i el malbaratament alimentaris permetrà disposar d'una diagnosi de la situació a Catalunya i d'un full de ruta per assolir els objectius de la Generalitat de Catalunya en aquest àmbit, el qual, segons el present projecte de decret, es preveu desenvolupar a través de la governança compartida amb els agents d'interès, tal i com especifica la creació del Comitè de prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris i la seva composició.

D'altra banda, la concreció de les pràctiques comercials deslleials o pràctiques contràries a les normes de competència que indueixin o fomentin les pèrdues o el malbaratament alimentaris al proveïdor permet establir quines accions, a efectes de la Llei 3/2020, són infraccions greus, de conformitat amb el que estipula l'article 14.4 lletra e) de la Llei 3/2020, en el que es recull que la compra de productes alimentaris per mitjà de pràctiques comercials que el reglament de desplegament d'aquesta llei defineixi com a deslleials o que siguin contràries a les normes de la competència que indueixin o fomentin malbaratament alimentari al proveïdor, poden comportar sancions d'acord amb el que s'estableix al règim sancionador de la Llei 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires.

Per últim, el projecte de decret contempla la regulació de la pràctica de l'espigolament perquè aquesta es dugui a terme per part d'entitats acreditades, seguint unes condicions i requisits



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

mínims i doni compliment a les disposicions de la normativa vigent en matèria de salut, higiene, seguretat i qualitat alimentàries. D'aquesta manera, es preveu que aquesta disposició impulsi la pràctica de l'espigolament com una acció imprescindible per a la sensibilització i prevenció de les pèrdues alimentàries al sector agrícola, a través de la qual es destina el producte espigolat a la distribució gratuïta d'aliments i al manteniment de projectes inclosius i es fa especialment visible la feina del sector agrari català en la producció d'aliments i les causes de la gran quantitat, especialment de fruita i verdura, que raons estètiques i d'estàndards de qualitat, canvis en els preus i les dinàmiques de mercat o anul·lació de comandes per part dels compradors, entre d'altres, no han estat collides o no han entrat al circuit comercial.

Tots aquests aspectes no es podrien desenvolupar ni millorarien la situació actual si es manté la situació actual de "no fer res".

Per la seva banda, l'Administració, tal i com estableix l'article 13.1 apartat e, ha de dur promoció instruments econòmics i financers i incorporar la prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris i l'aprofitament dels aliments com a criteris per a valorar en les accions de foment de les activitats empresarials, en el marc del desenvolupament de l'economia circular i la bioeconomia i la mitigació del canvi climàtic, amb la voluntat que l'impacte de la norma no comprometi l'activitat econòmica i carregui en excés les petites i mitjanes empreses.

En conclusió, i ateses les finalitats per les quals es desenvolupa aquest projecte de decret, es preveu que aquesta disposició reglamentària tingui un impacte beneficiós sobre el sistema alimentari català, aportant un major coneixement sobre el fenomen del malbaratament alimentari i disposant del context necessari per impulsar actuacions per tal de prevenir-lo, amb el compromís de l'Administració i la implicació dels diferents agents de la cadena.

A més, es garanteix que les PIMES puguin actuar sense cap tipus de desavantatge competitiu en relació amb altres empreses de major dimensió, tal i com s'especifica en el "Test de PIMES" d'aquesta memòria.



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

### **C) Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives**

En aquest apartat, s'avalua la incidència de les mesures proposades en aquest projecte de decret en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

Amb aquesta finalitat el Govern ha aprovat una Guia de bones pràctiques per a l'elaboració i revisió de la normativa (Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril), en la qual s'especifiquen els criteris i les recomanacions que cal seguir per tal de garantir que no s'estableixen obligacions o càrregues administratives que no estiguin prou justificades.

Segons indica el Decret 106/2008, de 6 de maig, aquest nou informe d'impacte regulador ha d'especificar detalladament en quin sentit l'elaboració de la norma ha seguit els principis, criteris i recomanacions que la Guia estableix, i ha de quantificar les càrregues administratives que la norma genera als ciutadans, utilitzant metodologies de referència.

D'altra banda, cal destacar que, d'acord amb la definició d'empresa que estipula la *Recomanació C(2003) 1422 de la Comissió, de 6 de maig, sobre la definició de microempreses, petites i mitjanes empreses*, com "tota entitat, independentment de la seva forma jurídica, que exerceixi una activitat econòmica", dins de la qual podem incloure també les entitats que exerceixin una activitat artesanal o altres activitats a títol individual o familiar, les societats de persones i les associacions que exerceixin una activitat econòmica de manera regular, d'acord amb aquesta definició, en aquest projecte de decret s'exclouen de les obligacions recollides a l'article 5.1 lletres a, b i c de la Llei 3/2020, d'11 de març, i que es desenvolupen reglamentàriament a les seccions I i III del Capítol Segon d'aquest projecte de reglament, a les microempreses.

## **1. Seguiment dels principis, els criteris i les recomanacions de la Guia**

### **A. Necessitat de regulació**



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Una vegada publicada la Llei 3/2020, de l'11 de març, d'acord amb el que estableix la seva disposició final cinquena, es faculta al Govern perquè dicti les normes que calguin per al seu desplegament.

Aquest desplegament reglamentari és imprescindible per poder disposar d'un marc sòlid per a poder aplicar els obligacions que estipula la Llei 3/2020 per tal d'assolir els objectius i les finalitats marcades en matèria de prevenció i reducció del malbaratament alimentari a Catalunya.

Per aquesta raó, i per tot l'exposat anteriorment, s'ha optat per una regulació normativa.

Per últim cal destacar que aquest Departament, ha intentat buscar el major consens possible en la confecció del text d'aquest projecte. En aquest sentit, es va realitzar una consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte de decret a través del canal Participa Gencat entre el 6 de novembre de 2020 i el 6 de febrer de 2021, i durant la qual es van rebre 13 aportacions, que s'han estudiat i valorat detingudament per a la redacció del text d'aquest projecte de decret . Un cop valorades les aportacions rebudes pel tràmit de consulta pública a la elaboració del projecte de Decret, es va elaborar l'informe de retorn i es va publicar al canal Participa Gencat. També s'han realitzat tres reunions de grups de consulta sectorials (GCS Sector Agrari, GCS Indústria i GCS Entitats Socials) durant els mes de gener de 2021, per tal d'abordar aspectes relacionats amb aquesta disposició reglamentària i fer-ho des d'una governança compartida amb els principals agents de la cadena alimentària i el sector social.

#### B. Valoració global de les opcions de regulació i de les mesures d'intervenció administrativa previstes

D'acord l'exposat a l'apartat anterior, es considera que aquesta nova norma que desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, pretén donar compliment a les disposicions que facultaven i instaven al Govern a dictar una disposició reglamentària i vehicular el compliment dels objectius pels quals la norma superior va ser dictada en el marc territorial de Catalunya.





PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Amb aquest projecte de decret també es pretén donar resposta a Directiva (UE) 2018/851 del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de maig, per la qual es modifica la Directiva 2008/98/CE, sobre els residus (CE, 2018) i a la Decisió Delegada (UE) 2019/1597 de la Comissió, del 3 de maig de 2019 per la que es complementa la Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i del Consell sobre una metodologia comú i als requisits mínims de qualitat per al mesurament uniforme dels residus alimentaris, els mètodes de mesura exhaustiva de les pèrdues i el malbaratament alimentaris. A banda de l'alineació amb els Objectius de Desenvolupament Sostenible de les Nacions Unides, els objectius del Pacte Verd Europeu i els reptes recollits al Pla Estratègic de l'Alimentació de Catalunya.

Les activitats afectades per aquesta normativa són les que duen a terme els agents de la cadena alimentària en el territori de Catalunya, amb independència del lloc on l'entitat tingui el domicili social, i que en tot cas inclou les empreses alimentàries i les empreses del sector de l'hostaleria o la restauració, les entitats d'iniciativa social i altres organitzacions sense ànim de lucre que presten serveis de distribució d'aliments, l'Administració pública, els consumidors i les entitats que practiquen l'espigolament, tal i com ho preveu la Llei 3/2020, de l'11 de març.

Pel que fa a l'activitat econòmica, aquesta disposició reglamentària, afecta principalment a empreses del sector de les empreses alimentàries, a les empreses del sector de l'hostaleria o la restauració, les entitats d'iniciativa social i altres organitzacions sense ànim de lucre que presten serveis de distribució d'aliments.

D'acord amb l'àmbit d'aplicació de la disposició reglamentària del projecte de decret que desplega la Llei 3/2020, de l'11 de març, s'ha calculat l'univers d'empreses, entitats i altres institucions, subjectes a les obligacions que desenvolupa la norma, d'acord amb l'article 5 de la Llei.

a) Les empreses alimentàries i les empreses del sector de l'hostaleria o la restauració

Per obtenir les dades d'aquest univers d'empreses sobre les quals tindrà efecte la Llei s'ha consultat les següents fonts de dades:



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

- Estadística d'empreses i establiments de l'IDESCAT, que presenta resultats per a Catalunya de l'explotació anual del Directori central d'empreses (DIRCE) de l'INE, per l'any 2022 (data de consulta 28/12/2022).

A més d'informació sobre les empreses amb seu social a Catalunya, que també difon l'INE, aquesta estadística incorpora taules que comptabilitzen el nombre d'empreses amb activitat econòmica a Catalunya, entenent per tals les empreses amb establiments a Catalunya. Així mateix, també es tabulen els establiments localitzats a Catalunya, amb independència de si pertanyen a empreses amb seu social o no a Catalunya.

El DIRCE recull informació bàsica (identificació, localització en el territori i classificació per dimensió i sector d'activitat econòmica) de les empreses i establiments ubicats en el territori espanyol, a partir de fonts administratives i fitxers estadístics, complementats amb informació procedent de les pròpies operacions de l'INE.

El DIRCE cobreix totes les activitats econòmiques excepte la producció agrària i pesquera, els serveis administratius de l'Administració central, autonòmica i local (inclosa la Seguretat Social), les activitats de les comunitats de propietaris i el servei domèstic. Atès que aquesta estadística no recull les empreses del Grup A de la classificació del CNAE, ha estat precís consultar altres fonts de dades sectorials per quantificar el nombre d'empreses del sector primari afectades per la norma.

De les dades que disposa l'IDESCAT s'han seleccionat només aquells codis d'activitat que feien referència a activitats econòmiques susceptibles de formar part de la cadena alimentària, excloent tots aquells que per la seva naturalesa no estaven relacionats amb aquestes branques d'activitat.

D'altra banda, com aquesta estadística disposava del nombre d'empreses per branca d'activitat classificades per nombre de persones assalariades, s'ha pogut fer una aproximació al nombre d'empreses que estarien subjectes a les obligacions recollides a l'article 5.1 a), b) i c) de la Llei 3/2020, de l'11 de març, i



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

aquelles que, com a microempreses i de conformitat amb l'article 5.2 de la mateixa Llei, estarien excloses.

- Declaració Única Agrària (DUN). Nombre d'explotacions agràries de Catalunya, any 2022 (data de consulta 28/12/2022).

Una de les fonts de les dades emprades per calcular el nombre d'empreses del sector agrari que no apareixien a l'estadística anterior d'empreses i establiments de Catalunya ha estat la Declaració Única Agrària (DUN) del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural. La DUN és la declaració anual que de forma obligatòria ha de realitzar la persona titular de l'explotació agrària ubicada a Catalunya, dins de l'àmbit de la producció primària agrícola, i ha d'incloure la totalitat de la superfície agrària, forestal i improductiva, d'acord amb el SIGPAC, així com les dades de ramaderia que formin part de l'explotació.

Atès que la DUN no aporta informació sobre el nombre de persones treballadores de cada explotació ni la classificació per volum de facturació, s'ha hagut de consultar una altra font de dades per trobar informació que permetés fer una aproximació a les empreses excloses de complir amb les obligacions recollides a l'article 5.1 a), b) i c) de la Llei 3/2020, de l'11 de març, i desenvolupades al projecte de decret, i aquelles que eren subjecte obligat.

Per aquest motiu s'ha consultat la classificació de les explotacions segons el seu nombre d'unitats de treball any (UTA) del Censa Agrari de 2009. Les UTA són les unitats de treball en l'explotació s'expressen en unitats de treball any. Una UTA equival al treball que fa una persona a temps complet durant un any. A partir d'aquesta mesura, s'ha considerat que les explotacions agràries amb 9 o més UTA ja no son considerades microempreses, atès que se suposen que han de disposar d'un volum de treballadors suficient per a no ésser considerades microempresa, i per tant estar subjectes a les obligacions que desplega el projecte de decret. Tanmateix, es considera que aquest càlcul com a una aproximació a l'univers dels subjectes regulats a efectes de còmput de l'impacte econòmic i de càrregues administratives de la disposició



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

reglamentària, i en cap cas vol ser una dada definitiva del nombre d'empreses que han de respondre a les obligacions de la Llei.

- Registre d'Explotacions Ramaderes (RER). Nombre d'explotacions ramaderes de Catalunya, any 2022.

Per completar les dades de les empreses del sector agrari a les que afecten les disposicions del present projecte de decret també s'ha consultat del Registre d'Explotacions Ramaderes (RER) del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural. La inscripció al Registre és obligatòria per a totes les explotacions ramaderes i aquest es divideix en diferents seccions: apícoles, avícoles, porcines, cunícoles, bovines, ovines i de cabrum, equines, d'altres espècies productives i de centres de recollida de material genètic. Dintre de cadascuna de les seccions, les explotacions es classifiquen en diferents subseccions en funció de la finalitat productiva.

Del registre disponible per l'any 2022 s'han eliminat els valors duplicats de les explotacions per tenir en compte només el nombre d'empreses, entenent que l'aplicació de les mesures per a la prevenció de les PMA es farà a nivell d'empresa i no d'explotació.

Atès que les dades disponibles no mostren la mida de les empreses, s'ha hagut de consultar una altra font de dades per trobar informació que permetés fer una aproximació a les empreses excloses de complir amb les obligacions recollides a l'article 5.1 a), b) i c) de la Llei 3/2020, de l'11 de març, i desenvolupades al projecte de decret, i aquelles que eren subjecte obligat.

Per aquest motiu s'ha consultat la classificació de les explotacions segons el seu nombre d'unitats de treball any (UTA) del Censa Agrari de 2009. Les UTA són les unitats de treball en l'explotació s'expressen en unitats de treball any. Una UTA equival al treball que fa una persona a temps complet durant un any. A partir d'aquesta mesura, s'ha considerat que les explotacions agràries amb 9 o més UTA ja no son considerades microempreses, atès que se suposen que han de disposar d'un volum de treballadors suficient per a no ésser



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

considerades microempresa, i per tant estar subjectes a les obligacions que desplega el projecte de decret. Tanmateix, es considera que aquest càlcul com a una aproximació a l'univers dels subjectes regulats a efectes de còmput de l'impacte econòmic i de càrregues administratives de la disposició reglamentària, i en cap cas vol ser una dada definitiva del nombre d'empreses que han de respondre a les obligacions de la Llei.

En aquest cas, per contrastar l'aproximació realitzada, també s'han emprat les dades de explotacions ramaderes amb autorització ambiental proporcionades per l'Agència de Residus de Catalunya. D'aquestes dades, s'han extret les explotacions ramaderes que van informar que tenien més de 10 treballadors.

Finalment, per la disparitat de dades obtingudes s'ha considerat convenient realitzar una mitjana de les dues xifres per tal d'emprar-la com a dada operativa per calcular l'univers de subjectes regulats.

- Empreses del sector pesquer i aqüicultura. Nombre d'empreses de pesca (armadors) i d'aqüicultura.

Les dades del nombre d'empreses de pesca i aqüicultura i tipologia segons nombre de persones treballadores han estat proporcionades per la Subdirecció General de Pesca i Aqüicultura.

- b) Entitats d'iniciativa social i altres organitzacions sense ànim de lucre que presten serveis de distribució d'aliments

Per obtenir les dades d'aquest univers d'aquestes entitats sobre les quals tindrà efecte la Llei s'ha consultat les següents fonts de dades:

- Registre d'Entitats, Serveis i Establiments Socials (RESES) del Departament de Drets Socials

El Registre d'Entitats, Serveis i Establiments de Serveis Socials (RESES) és un registre adscrit al Servei d'Inspecció i Registre que és regulat pel DECRET 205/2015, de 15 de setembre, del règim d'autorització administrativa i de



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

comunicació prèvia dels serveis socials i del Registre d'Entitats, Serveis i Establiments Socials.

Les dades disponibles permeten consultar les entitats per tipologia de serveis. En aquest sentit, s'han tingut en compte les entitats socials que desenvolupen serveis de distribució gratuïta d'aliments i de menjador social per tal de calcular el nombre d'entitats afectades per la disposició reglamentària, de conformitat les obligacions recollides a l'article 5.1 a), b) i c) de la Llei 3/2020, de l'11 de març.

Atès que no es disposen de dades per seleccionar aquelles entitats que resten obligades i excloses, s'ha tingut en compte el nombre total com a aproximació a l'univers de subjectes regulats. Tanmateix, es considera que aquest càlcul com a una aproximació a efectes de còmput de l'impacte econòmic i de càrregues administratives de la disposició reglamentària, i en cap cas vol ser una dada definitiva del nombre d'empreses que han de respondre a les obligacions de la Llei

c) Entitats que practiquen l'espigolament

Pel que fa al còmput de les entitats que practiquen l'espigolament no es disposen de dades oficials i per tant s'ha consultat al sector per aconseguir dades directes d'aquestes entitats.

Un cop realitzada la consulta es conclou que hi ha poques entitats que realitzin aquesta pràctica de manera regular, atès que es tracta d'una activitat incipient i que es preveu que s'impulsi amb l'aprovació d'aquest projecte de decret.

Atès tot el que s'ha exposat, es considera que l'univers de subjectes regulats és el següent:



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

	<b>TOTAL</b>	<b>Exclusos</b>	<b>Regulats</b>
<b>a) Les empreses alimentàries i les empreses del sector de l'hostaleria o la restauració</b>	<b>843761</b>	<b>803100</b>	<b>40661</b>
<i>Empreses alimentàries i empreses del sector de l'hostaleria o la restauració</i>	<i>780107</i>	<i>739969</i>	<i>40138</i>
<i>Explotacions agràries</i>	<i>46302</i>	<i>46038</i>	<i>264</i>
<i>Explotacions ramaderes</i>	<i>16730</i>	<i>16513</i>	<i>217</i>
<i>Empreses sector pesquer i aqüicultura</i>	<i>622</i>	<i>580</i>	<i>42</i>
<b>b) Entitats d'iniciativa social i altres organitzacions sense ànim de lucre que presten serveis de distribució d'aliments</b>	<b>369</b>	<b>332</b>	<b>33</b>
<i>Entitats socials distribució gratuïta aliments</i>	<i>256</i>	<i>230</i>	<i>23</i>
<i>Menjadors socials</i>	<i>113</i>	<i>102</i>	<i>10</i>
<b>e) Entitats que practiquen l'espigolament</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>2</b>
<b>TOTAL</b>	<b>844132</b>	<b>803432</b>	<b>40696</b>

Per tant, el nombre potencial d'empreses i entitats socials subjectes a aquesta norma seria aproximadament d'un total de 844.132, de les qual 803.432 restarien excloses de les obligacions recollides a l'article 5.1 a), b) i c) de la Llei 3/2020, de l'11 de març, i desplegades en aquest projecte de decret, i 40.868 n'haurien de donar compliment.

En base a aquest càlcul es podrà abordar l'avaluació de l'impacte econòmic de les càrregues administratives existents en aquest projecte de decret, les quals cal que siguin identificades per calcular el cost del compliment de les obligacions previstes a la norma i que no existirien si una disposició normativa no l'establís.

Els tràmits i procediments necessaris que han de suportar les empreses com a conseqüència d'aquesta regulació són els següents:





PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

- a) Elaboració i implementació del Pla de Prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris (PPPMA), o bé, adhesió a un Pla Col·lectiu de Prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris (PCPPMA) i implementació de les mesures d'aplicació corresponents.
- b) Tramitació de la Declaració Anual sobre Pèrdues i Malbaratament Alimentaris (DAPRMA)
- c) Adhesió a codis de bones pràctiques per a la prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris, en el cas de microempreses (mesura voluntària)
- d) Adhesió al sistema d'acreditació voluntari per reconèixer a les entitats i empreses d'economia social i solidària i organitzacions sense ànim de lucre que realitzen l'activitat de l'espigolament (mesura voluntària)

Per tal de facilitar la implementació d'aquestes mesures, aquests tràmits i procediments s'han reduït al màxim, deixant només els que són imprescindibles per a la seva correcta gestió.

També cal tenir en compte que les obligacions recollides a l'article 5.1 a), b) i c), que es despleguen en aquest projecte de decret i que suposen algunes de les càrregues administratives descrites anteriorment, entraran en vigor en el termini d'un any des de l'entrada en vigor de la disposició reglamentària, de conformitat amb disposició final primera de la norma. Per tant, les empreses i entitats socials subjectes a la regulació disposaran d'un any per adaptar-se al compliment de les principals disposicions del present projecte de decret.

### C. Impacte de les mesures proposades sobre les pimes, des del punt de vista de la simplificació de procediments i tràmits

En relació a l'impacte de les mesures proposades sobre els pimes, cal destacar que s'exclouen a les microempreses del compliment de les obligacions recollides a l'article 5.1 lletres a, b i c de la Llei 3/2020, d'11 de març, i que es desenvolupen reglamentàriament a les seccions I i III del Capítol Segon d'aquest projecte de reglament.



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

D'altra banda, es preveuen desenvolupar instruments financers i recursos econòmics per donar suport a les PIMES en el compliment de les obligacions derivades del present projecte de decret.

## **2. Identificació, quantificació i justificació de les càrregues administratives**

### **A. Identificació de les obligacions d'informació que generen càrregues administratives i acarament amb aquelles que preveu la normativa vigent**

A continuació es detallen les càrregues administratives que s'estableixen en aquest projecte de decret pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març de 2020, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari. Aquestes càrregues administratives són:

- ❖ **Elaboració i implementació del Pla de Prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris (PPPMA), o bé, adhesió a un Pla Col·lectiu de Prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris (PCPPMA) i implementació de les mesures d'aplicació corresponents.**

La obligació de la qual es deriven aquestes càrregues administratives respon a l'article 5.1 a) de la Llei 3/2020, de l'11 de març. El present projecte de decret defineix, en el seu article 4, el contingut mínim del pla i alguns aspectes sobre la seva implementació.

Els plans han de disposar del següent contingut mínim:

- a) Definir els objectius estratègics del PPPMA i designar una persona o equip de treball responsable
- b) Descriure els fluxos del procés productiu i quantificar les pèrdues i el malbaratament alimentari
- c) Analitzar les causes de les pèrdues i el malbaratament alimentari
- d) Definir les accions i mesures de prevenció i reducció de pèrdues i malbaratament alimentari i capacitar al personal per dur-les a terme.
- e) Desenvolupar un sistema de seguiment, documentació i registre



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

f) Definir el sistema de verificació i actualització anual del PPPMA

A banda del contingut especificat al projecte de decret, el departament competent en matèria agroalimentària posa a disposició dels subjecte obligats una Guia per a la implantació d'un pla de prevenció i reducció de pèrdues i malbaratament alimentari a les empreses agroalimentàries, que es troba publicada a la web del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, en la qual s'ha de basar l'elaboració dels plans. D'altra banda, el DACC també posarà a disposició del sector Guies adaptades a les diferents baules i/o sectors per a la implantació d'un pla de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari i/o altres guies equivalents que compleixin amb el contingut mínim exigible segons la present disposició reglamentària.

Tal i com estableix l'article 4.3, per complir amb l'obligació de disposar i aplicar un PPPMA, les empreses alimentàries, les empreses del sector de l'hostaleria i la restauració, les entitats d'iniciativa social i altres organitzacions sense ànim de lucre que presten serveis de distribució d'aliments, poden elaborar un pla propi o es poden acollir a plans col·lectius de prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentari. Els plans col·lectius, per la seva banda, estan regulats a l'article 5 del projecte de decret.

Les empreses alimentàries, les empreses del sector de l'hostaleria i la restauració, les entitats d'iniciativa social i altres organitzacions sense ànim de lucre que presten serveis de distribució d'aliments obligades a disposar d'un pla de prevenció de les pèrdues i el malbaratament d'aliments han d'estar en disposició d'acreditar-lo en el moment que sigui requerit per l'Administració competent. La comunicació de disposar d'un pla, sense requeriment previ per part de l'òrgan competent, no té caràcter obligatori.

Documentació / condicions:

- Elaboració del PPPMA per part de les empreses



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Les empreses i entitats socials poden elaborar els PPPMA amb recursos propis o mitjançant la contractació d'un servei extern de consultoria especialitzada en anàlisi de cicle de vida, sostenibilitat, planificació o què s'adapti a les necessitats de la seva activitat, sempre i quan compleixi amb els objectius i continguts mínims del pla.

- Implementació de les mesures recollides al PPPMA

Les empreses i entitats socials hauran d'implementar les mesures recollides als PPPMA amb recursos propis o mitjançant al contractació d'un servei extern de consultoria especialitzada en anàlisi de cicle de vida, sostenibilitat, planificació o què s'adapti a les necessitats de la seva activitat, sempre i quan compleixi amb els objectius del pla.

#### ❖ **Tramitació de la Declaració Anual sobre Pèrdues, Residus i Malbaratament Alimentaris (DAPRMA)**

La declaració anual de les pèrdues, els residus i el malbaratament alimentari (DAPRMA) és l'acreditació documental de les dades de pèrdues i de malbaratament alimentari produïts a Catalunya en el període d'un any natural per les empreses alimentàries, les empreses del sector de restauració i hostaleria i les entitats d'iniciativa social i altres organitzacions sense ànim de lucre que es dediquen a la distribució d'aliments, les quals estan obligades a informar-ne anualment segons l'article 5.1 b) i c) de la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

La declaració anual de les pèrdues i el malbaratament alimentari s'ha de presentar dins del primer trimestre de cada any, amb informació corresponent a l'any anterior o a la campanya anterior, a través dels canals especificats per a tal efecte i en la forma establerta pel Govern, i amb el contingut mínim següent:

- a) Dades generals de l'empresa, incloses les dades d'identificació de l'empresa, la persona responsable en l'àmbit de la prevenció de les pèrdues i el



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

malbaratament alimentaris, o el que correspongui en casa cas, i el representant legal de l'empresa,

- b) Dades de l'activitat de l'empresa, incloses les dades sobre el sector d'activitat econòmica
- c) Dades de les pèrdues alimentàries produïdes (només aplicable a empreses del sector primari):  
Quantitats anuals de les pèrdues alimentàries en pes  
Mètodes de quantificació
- d) Dades de residus alimentaris produïts:  
Quantitats anuals en pes  
Mètodes de quantificació
- e) Dades del malbaratament alimentari produït:  
Quantitats anuals en pes  
Mètodes de quantificació
- f) Dades dels productes alimentaris destinats a distribució gratuïta:  
Quantitats anuals en pes  
Mètodes de quantificació
- g) Dades dels productes alimentaris destinats a alimentació animal:  
Quantitats anuals en pes  
Mètodes de quantificació

La quantificació de pèrdues i malbaratament alimentari s'ha de realitzar emprant els mètodes de mesura exhaustiva establerts a l'annex III de la *Decisió Delegada (UE) 2019/1597 de la Comissió, del 3 de maig de 2019 per la que es complementa la Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i del Consell sobre una metodologia comú i als requisits mínims de qualitat per al mesurament uniforme dels residus alimentaris.*



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Es contempla la possibilitat que les dades previstes als subapartats c), d), e), f) i g) de l'apartat 2 d'aquest article es poden ampliar de manera voluntària aportant la següent informació:

- a) Classificació per sectors i família de productes o subproductes (segons un sistema de classificació d'activitats econòmiques reconegut oficialment).
- b) En el cas de les pèrdues alimentàries, la diferenciació entre quantitat de producte no collit que ha quedat al camp i la quantitat de producte destinat al compostatge in situ.
- c) Causes o motius per les quals s'han produït les pèrdues, els residus i/o el malbaratament alimentari declarats.
- d) La destinació dels productes segons la jerarquia de prioritats establerta a l'article 11 de la Llei 3/2020, de l'11 de març, aportant, si s'escau, els codis dels gestors on s'han destinat.

Per últim, destacar que les microempreses resten excloses de l'obligació a què fa referència aquest article.

Documentació / condicions:

- Mesura i quantificació de les dades de les PMA per part de les empreses
- Procediment de comunicació de la DAPRMA

❖ **Adhesió al sistema d'acreditació per reconèixer a les entitats i empreses d'economia social i solidària i organitzacions sense ànim de lucre que realitzen l'activitat de l'espigolament (mesura voluntària)**

La finalitat d'aquest sistema d'acreditació voluntària és la de disposar de manera permanent i actualitzada de tota la informació de les entitats que practiquin



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

l'espigolament. Les condicions per adscriure's al sistema d'acreditació voluntari són les següents:

- a) Les entitats socials, empreses d'economia social i solidària i organitzacions, sense afany de lucre, que vulguin obtenir l'acreditació per a realitzar l'activitat de l'espigolament han de comunicar la voluntat d'adherir-se al sistema d'acreditació voluntària al Departament competent en matèria d'alimentació, la qual s'ha de presentar per mitjans telemàtics a través de la pàgina web <http://seu.gencat.cat/> mitjançant un model normalitzat, i complir els requisits següents:
1. No comercialitzar el producte espigolat gratuït, a excepció la cessió o donació de productes alimentaris per a entitats socials o altres iniciatives sense ànim de lucre que es dediquen a la distribució gratuïta d'aliments i la destinació prevista a l'article 9.2 d'aquest projecte de reglament.
  2. Complir amb els requisits establerts a la Guia de bones pràctiques per a un espigolament segur publicada a la web del Departament competent en matèria alimentació i en particular disposar del document de consentiment del productor/a per a que les entitats que realitzen l'activitat de l'espigolament duguin a terme aquesta activitat a l'explotació agrària i que ha de tenir el contingut mínim següent establert a la Guia esmentada:
    - a) Compromisos de les entitats que es dediquen a l'espigolament en relació als camps a espigolar, horaris, voluntariat, eines, destinació del producte espigolats, responsabilitat per possibles accidents del voluntariat.
    - b) Compromisos del productor/a que els productes a espigolar són aptes per al consum i compleixen amb la normativa vigent en matèria seguretat alimentària.
  3. Comunicar anualment al Departament competent en matèria d'alimentació les dades relatives al volum del producte espigolat i la





PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

destinació del mateix, d'acord amb el mètodes recollits a l'article 7 d'aquest reglament.

Documentació / condicions:

- Adhesió al registre d'acreditació per al reconeixement d'entitats que practiquen l'espigolament
- Comunicació anual del volum de producte espigolat i la seva destinació

B. Quantificació de les obligacions d'informació identificades

A continuació es detalla la valoració econòmica de les càrregues administratives identificades en l'apartat anterior.

El preu per hora utilitzat en la quantificació és l'establert en la *Guia de bones pràctiques* (GOV/63/2010 de 13 d'abril actualitzat a data de 14/12/2021), actualment calculat a partir de les hores de treball efectives i agafant els valors de l'enquesta anual d'estructura salarial (EAES) del 2019 per a Catalunya; inclou un 25% en concepte de costos fixes d'administració i un 26,13% de costos no salarials, d'acord amb les dades IDESCAT per a l'any 2019. Aquests nous valors es mostren en la taula següent:

Tipus d'ocupació		Preu (€)
Empleats administratius	A	24,38
Tècnics i professionals de suport	B	32,76
Tècnics i professionals científics	C	40,93
Directrius administració i empreses	D	58,63



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

En cadascun dels càlculs de cost temps que s'especifiquen a continuació, entre parèntesis, s'identifica la referència a la "categoria d'obligacions d'informació per a les empreses", inclòs a la "Taula de costos unitaris estàndard", del document "Sistema de costos unitaris estàndard per a la quantificació de càrregues administratives", confeccionat per l'Àrea de Millora de la Regulació (depenent de l'Oficina de Govern) en la versió de desembre 2012, actualitzada al gener 2022).

- ❖ **Elaboració i implementació del Pla de Prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris (PPPMA), o bé, adhesió a un Pla Col·lectiu de Prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris (PCPPMA) i implementació de les mesures d'aplicació corresponents.**

Es tracta de disposar d'un pla de prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris i la seva implementació en les empreses, organitzacions i entitats sense afany de lucre que hi estigui obligades, segons estipula la Llei 3/2020. Els subjectes obligats hauran d'estar en disposició d'acreditar que disposen d'un pla propi, o bé de l'adhesió a un pla col·lectiu, i demostrar que estan implementant les mesures que s'hi recullen. Per això, hauran de disposar dels recursos necessaris per fer-ne el seguiment i l'avaluació corresponents.

El quadre resum que es mostra a continuació detalla el temps necessari i cost de manera diferenciada si s'opta per l'opció d'elaborar un pla propi (opció A) o per l'adhesió a un pla col·lectiu (opció B).

#### OPCIÓ A: PLA PROPI

Temps necessari:	26h (A), 82h (B), 55,7 h (C) i 10,3h (D)
Freqüència:	1 vegada
Cost (pla propi):	Subcàrrega A1 + Subcàrrega B + Subcàrrega C (26h*24,38€)+(82h*32,76€)+(55,7h*40,93€)+(10,3h*58,63€)
<b>TOTAL:</b>	<b>6.203,89 €</b>



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

### OPCIÓ B: PLA COL·LECTIU

Temps necessari:	21h (A), 47h (B), 35.7h (C) i 10,3h (D)
Freqüència:	1 vegada
Cost (pla col·lectiu):	Subcàrrega A2 + Subcàrrega B + Subcàrrega C (21h*24,38€)+(47h*32,76€)+(35,7h*40,93€)+(10,3h*58,63€)
<b>TOTAL:</b>	<b>4.116,79 €</b>

Les càrregues administratives que es deriven d'aquesta obligació es poden desglossar en 3 subcàrregues, que es detallen a continuació, i que el seu desglossament ens ajuden a establir el cost unitari global:

- A1. Elaboració del pla:

<i>Temps necessari:</i>	10h (A), 45h (B), 30h (C), 5h (D)
<i>Freqüència:</i>	1 vegada cada 5 anys (aproximadament)
<i>Cost individual:</i>	(10h*24,38€)+(45h*32,76€)+(30h*40,93€)+(5h*58,63€)= <u>3.239,05 €</u>

Per a l'elaboració d'un pla propi de prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris l'empresa ha de destinar recursos de personal o bé la subcontractació d'una empresa externa per tal que l'elabori. En aquest cas, s'ha optat per calcular el temps que seria necessari per elaborar un pla amb recursos propis. Per consultes prospectives al mercat, el cost aproximat d'un PPPMA realitzat per una empresa externa és similar al còmput obtingut amb la metodologia esmentada (entre 3.000 i 5.000 € en funció del tipus d'empreses, el sector i l'activitat que desenvolupa).

- A2. Adhesió a un pla col·lectiu i adaptació de les mesures a implementar:

<i>Temps necessari:</i>	5h (A), 10h (B), 10h (C), 5h (D)
<i>Freqüència:</i>	1 vegada cada 5 anys (aproximadament)



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

*Cost individual:*  $(5h*24,38€)+(10h*32,76€)+(10h*40,93€)+(5h*58,63€)=$   
1.151,95 €

S'estima que l'adhesió a un pla col·lectiu de pèrdues i malbaratament alimentaris té un cost inferior a l'elaboració d'un pla propi. En aquest cas només caldria tramitar l'adhesió, assumir els compromisos generals recollits en el pla col·lectiu i adaptar les mesures proposades a la pròpia empresa per tal d'implementar-les en base als objectius i impacte que es vulgui assolir.

- B. Implementació de les mesures recollides al Pla de Prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentari

*Temps necessari:* 15h (A), 35h (B), 25h (C), 5h (D)

*Freqüència:* Anualment

*Cost individual:*  $(15h*24,38€)+(35h*32,76€)+(25h*40,93€)+(5h*58,63€)=$   
2.828,70 €

Tant si l'empresa obligada a disposar d'un PPPMA realitza un pla propi o s'adhereix a un pla col·lectiu, ha de posar a disposició recursos i personal per tal d'implementar les mesures proposades per tal de prevenir i reduir les pèrdues i el malbaratament alimentaris que es puguin produir a la seva activitat. S'estima que les empreses disposin de personal que executi aquestes mesures i es faci el seguiment i avaluació corresponents. Es preveu que en aquestes tasques hi hagi la implicació principal per part del personal tècnic de suport i superior, però per realitzar el càlcul també s'han assignat hores de personal administratiu, destinades a la tramitació d'expedients i convocatòries de reunions, i de personal directiu, en concepte de supervisió i representativitat.

- C. Requeriments de documentació o altres elements per a esmenar errors derivats del control i inspecció:

*Temps necessari:* 1h (A), 2h (B), 0,7h (C), 0,3h (D)

*Freqüència:* 1 vegada cada 5 anys (aproximadament)



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

*Cost individual:*  $(1h*24,38€)+(2h*32,76€)+(0,7h*40,93€)+(0,3h*58,63€)=$   
136.14 €

Es preveu que de l'obligació de disposar d'una Pla de prevenció, hi haurà algun tipus de requeriment de documentació o aclariment derivat de les actes d'inspecció o control que se'n derivin, i que les empreses hauran d'esmentar per tal de completar l'expedient. És per això que s'ha comptabilitzat el temps que eventualment haurien de destinar les empreses a la tramitació d'aquests requeriments.

❖ **Tramitació de la Declaració Anual sobre Pèrdues i Malbaratament Alimentaris (DAPRMA)**

Es tracta de l'obligació de mesurar, quantificar i informar de les quantitats de pèrdues i malbaratament alimentaris en els termes que especifica el projecte de decret i que s'ha detallat anteriorment.

El quadre resum que es mostra a continuació detalla el temps necessari i cost per els subjectes obligats a realitzar aquest tràmit.

Temps necessari:	6h (A), 21h (B), 12.7 h (C) i 4.3h (D)
Freqüència:	Anualment
Cost:	$(6h*24,38€)+(21h*32,76€)+(12,7h*40,93€)+(4,3h*58,63€)=$
TOTAL:	<b>1.606,80 €</b>

Les càrregues administratives que es deriven d'aquesta obligació es poden desglossar en 3 subcàrregues, que es detallen a continuació, i que el seu desglossament ens ajuda a establir el cost unitari global:

- A. Mesura i quantificació de les dades de les PMA per part de les empreses:

*Temps necessari:* 3h (A), 15h (B), 9h (C), 3h (D)  
*Freqüència:* Anualment



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

*Cost individual:*  $(3h*24,38€)+(15h*32,76€)+(9h*40,93€)+(3h*58,63€)=$   
1.108,80 €

S'estima que les empreses hauran de dedicar temps del seu personal o recursos econòmics per a la mesura i quantificació de les dades de pèrdues i malbaratament alimentari per tal d'obtenir una xifra total amb periodicitat anual. Segons la metodologia emprada i la grandària de l'empresa, aquesta inversió de temps i recursos pot ser molt variable. Per obtenir una aproximació al càlcul del cost d'aquesta càrrega administrativa i tècnica s'ha partit del supòsit en que les empreses realitzaran com a mínim 3 mesures anuals, per a les quals es necessitaran, almenys, 1h de personal administratiu (A), 5 hores de personal tècnic de suport (B), 3h de personal tècnic superior (C) i 1h de personal de direcció (D).

- B. Procediment de comunicació de la DAPRMA al Departament competent en matèria de residus:

*Temps necessari:* 2h (A), 4h (B), 3h (C), 1h (D)

*Freqüència:* Anualment

*Cost individual:*  $(2h*24,38€)+(4h*32,76€)+(3h*40,93€)+(1h*58,63€)=$   
361,22 €

S'estima que les empreses, un cop realitzades les mesures i la quantificació corresponent, hauran de destinar temps del seu personal per a tramitar la comunicació de la DAPRMA al Departament competent en matèria de residus en els termes que estableix el projecte de decret, concretament a l'article 7.

- C. Requeriments de documentació o altres elements per a esmenar errors de la DAPRMA:

*Temps necessari:* 1h (A), 2h (B), 0,7h (C), 0,3h (D)



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

*Freqüència:* Anualment  
*Cost individual:*  $(1h*24,38€)+(2h*32,76€)+(0,7h*40,93€)+(0,3h*58,63€)=$   
136,14 €

Es preveu que per a cada Declaració anual de les pèrdues i el malbaratament alimentaris que comuniquin les empreses i entitats obligades, hi haurà algun tipus de requeriment de documentació o aclariment per tal de completar l'expedient, i és per això que s'ha comptabilitzat el temps que eventualment haurien de destinar les empreses a la seva tramitació.

❖ **Adhesió a codis de bones pràctiques per a la prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris, en el cas de microempreses (mesura voluntària)**

Es tracta d'una mesura voluntària a la qual es poden acollir les microempreses, atès que estan exemptes de l'elaboració de plans de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari. En aquest sentit, si així ho desitgen, i a fi d'acreditar el seu compromís amb la prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris a la seva entitat, poden acollir-se a codis de bones pràctiques elaborats per l'òrgan competent de matèria d'alimentació en aquest àmbit.

El quadre resum que es mostra a continuació detalla el temps necessari i cost per els subjectes que realitzessin, de manera voluntària, aquest tràmit.

Temps necessari:	5h (A), 14h (B), 6.4 h (C) i 1.6h (D)
Freqüència:	1 vegada cada 5 anys (aprox) + aplicació anual
Cost:	$(5h*24,38€)+(14h*32,76€)+(6,4h*40,93€)+(1,6h*58,63€)=$
<b>TOTAL:</b>	<b>936,30 €</b>

Les càrregues administratives que es deriven d'aquesta mesura de caràcter voluntari es poden desglossar en 3 subcàrregues, que es detallen a continuació, i que el seu desglossament ens ajuda a establir el cost unitari global:





PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

- A. Procediment d'adhesió a un codi de bones pràctiques:

*Temps necessari:* 1h (A), 2h (B), 0.7h (C), 0.3h (D)

*Freqüència:* 1 vegada cada 5 anys (aproximadament)

*Cost individual:*  $(1h \cdot 24,38€) + (2h \cdot 32,76€) + (0,7h \cdot 40,93€) + (0,3h \cdot 58,63€) =$   
136,14 €

El procediment d'adhesió a un codi de bones pràctiques consisteix en l'emplenament d'una carta d'adhesió que es trametrà, mitjançant instància genèrica al Departament competent. Un cop revisada la proposta d'adhesió, s'envia una addenda del codi en qüestió a l'empresa per a que sigui signada pel seu representant legal.

- B. Implementació de les mesures per a la prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris i compliment de les obligacions vinculades a l'adhesió:

*Temps necessari:* 3h (A), 10h (B), 5h (C), 1h (D)

*Freqüència:* Anualment

*Cost individual:*  $(3h \cdot 24,38€) + (10h \cdot 32,76€) + (5h \cdot 40,93€) + (1h \cdot 58,63€) =$   
664,02 €

L'adhesió a un codi de bones pràctiques comporta, per part de les empreses, assumir els compromisos existents a l'acord, implementant les mesures que s'hi recullen i estar disposades a col·laborar, amb informació i dades, en l'elaboració d'estudis, informes o similars que permetin obtenir dades d'interès per a l'organisme promotor del codi de bones pràctiques. S'estima que aquest compromís esdevé una inversió de temps i recursos per a les empreses que s'hi adhereixin.

- C. Requeriments de documentació o altres elements per a esmenar errors vinculats amb l'acreditació:



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

*Temps necessari:* 1h (A), 2h (B), 0,7h (C), 0,3h (D)  
*Freqüència:* 1 vegada cada 5 anys (aproximadament)  
*Cost individual:*  $(1h*24,38€)+(2h*32,76€)+(0,7h*40,93€)+(0,3h*58,63€)=$   
**136,14 €**

Es preveu que per a cada acreditació i comunicació anual de les entitats que practiquen l'espigolament, hi haurà algun tipus de requeriment de documentació o aclariment per tal de completar l'expedient, és per això que s'ha comptabilitzat el temps que eventualment haurien de destinar les empreses a la seva tramitació.

❖ **Adhesió al sistema d'acreditació per reconèixer a les entitats i empreses d'economia social i solidària i organitzacions sense ànim de lucre que realitzen l'activitat de l'espigolament (mesura voluntària)**

Es tracta de l'opció voluntària, en el cas de les microempreses, que estan exemptes de l'elaboració de plans de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari, d'acollir-se a codis de bones pràctiques elaborats per l'òrgan competent de matèria d'alimentació.

El quadre resum que es mostra a continuació detalla el temps necessari i cost per els subjectes obligats a realitzar aquest tràmit.

<i>Temps necessari:</i>	4h (A), 8h (B), 1.4 h (C) i 0.6h (D)
<i>Freqüència:</i>	1 vegada cada 10 anys (aprox) + comunicació anual
<i>Cost:</i>	$(5h*24,38€)+(14h*32,76€)+(6,4h*40,93€)+(1,6h*58,63€)=$
<b>TOTAL:</b>	<b>452,08 €</b>

Les càrregues administratives que es deriven d'aquesta mesura de caràcter voluntari es poden desglossar en 3 subcàrregues, que es detallen a continuació, i que el seu desglossament ens ajuda a establir el cost unitari global:

- A. Procediment d'adhesió al sistema d'acreditació:



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

*Temps necessari:* 1h (A), 2h (B), 0,7h (C), 0,3h (D)  
*Freqüència:* 1 vegada cada 10 anys (aproximadament)  
*Cost individual:*  $(1h*24,38€)+(2h*32,76€)+(0,7h*40,93€)+(0,3h*58,63€)=$   
136,14 €

El procediment d'acreditació al sistema d'acreditació per reconèixer a les entitats i empreses d'economia social i solidària i organitzacions sense ànim de lucre que realitzen l'activitat de l'espigolament es trametrà al Departament competent. Un cop revisada la sol·licitud d'acreditació, s'enviarà la comunicació conforme la sol·licitud ha estat acceptada i l'entitat ha estat introduïda correctament al registre.

- B. Comunicació anual de les dades relatives al volum del producte espigolat:

*Temps necessari:* 2h (A), 4h (B), 0h (C), 0h (D)  
*Freqüència:* Anualment  
*Cost individual:*  $(2h*24,38€)+(4h*32,76€)+(0h*40,93€)+(0h*58,63€)=$   
179,80 €

Les entitats que s'acreditin al sistema de reconeixement de les entitats i empreses d'economia social i solidària i organitzacions sense ànim de lucre que realitzen l'activitat de l'espigolament es comprometen a comunicar els dades relatives al colom de producte espigolat i la seva destinació de manera anual, tal i com recull l'article 15 del projecte de decret. S'estima que aquesta comunicació suposarà una càrrega a les entitats acreditades que s'ha calculat en base al temps aproximat que es preveu que hagi de dedicar el seu personal.

- C. Requeriments de documentació o altres elements per a esmenar errors vinculats amb l'acreditació:

*Temps necessari:* 1h (A), 2h (B), 0,7h (C), 0,3h (D)  
*Freqüència:* 1 vegada cada 10 anys (aproximadament)  
*Cost individual:*  $(1h*24,38€)+(2h*32,76€)+(0,7h*40,93€)+(0,3h*58,63€)=$   
136,14 €



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Es preveu que per a cada acreditació i comunicació anual de les entitats que practiquen l'espigolament, hi haurà algun tipus de requeriment de documentació o aclariment per tal de completar l'expedient, és per això que s'ha comptabilitzat el temps que eventualment haurien de destinar les empreses a la seva tramitació.

### C. Valoració de l'impacte sobre les PIMES respecte empreses de major dimensió

Es considera que les càrregues administratives establertes suposaran un cost addicional per a les petites i mitjanes empreses, que seran les que més dificultat per fer-hi front.

S'estima que l'obligació de disposar d'un pla de prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentari suposarà un impacte rellevant a les PIMES, atès que per al seva elaboració és necessari destinar recursos econòmics propis de les empreses. Tanmateix, per reduir aquest impacte, respecte a la capacitat que tenen les empreses de major dimensió a fer front a les càrregues derivades de la norma, es possible adherir a plans col·lectius impulsats per associacions o agrupacions sectorials d'empreses. El cost derivat de l'adhesió d'aquest pla col·lectiu minimitza el cost que tindria l'elaboració d'un pla propi, i per tant l'impacte que l'actual projecte de decret té sobre les PIMES.

En segon lloc, la comunicació de DAPRMA és comú a totes les empreses, que segons la Llei i el present projecte de decret, estan obligades a presentar-se. Es considera que per fer front a aquesta obligació les empreses hauran de destinar recursos propis i que això tindrà un impacte significatiu. Tanmateix, s'estima que la quantificació de les pèrdues i el malbaratament alimentari esdevé una mesura necessària per a prevenir el volum d'aliments malbaratats, que previsiblement formarà part de les accions derivades dels plans de prevenció. En aquest sentit, ambdues obligacions estan relacionades i per les empreses només existirà la necessitat de realitzar el tràmit de comunicació amb l'Administració, la qual vetllarà perquè aquest sistema de recollida de dades simplifiqui al màxim el tràmit, aprofitant, en la mesura del possible, canals ja existents.



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

No obstant això, es preveu posar a disposició d'aquestes empreses, tal i com estableix l'article 13 de la Llei 3/2020, recursos i instruments per promoure i donar suport a la implementació d'aquestes obligacions

D'altra banda, i com s'ha comentat anteriorment, i de conformitat amb l'article 5.2 de la Llei i 4.2 del projecte de decret, les microempreses resten excloses d'algunes de les obligacions recollides a ambdues normatives, entre les quals hi ha l'exclusió de disposar d'un pla de prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentari i de comunicar la DAPRMA. Tanmateix, la regulació permet a les microempreses adherir-se voluntàriament a un codi de bones pràctiques per establir mesures per donar compliment a la jerarquia de prioritats, la qual si que hi estan obligades. Aquest tràmit, a més de ser voluntari, és més senzill i menys costós que l'elaboració d'un pla propi, i per tant l'impacte de les càrregues derivades de les obligacions derivades de la disposició reglamentària a les microempreses es considera reduït.

#### D. Resultat global

En base a les càrregues descrites als apartats anteriors, es considera que les obligacions derivades de la norma tindrà un cost aproximat per a les empreses de la cadena alimentària, les entitats d'iniciativa social i altres organitzacions que es dediquen a la distribució gratuïta d'aliments d'entre 7.810,05 € i 5.772,95 €, en funció si opten per elaborar un pla propi de prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris, o bé decideixen adherir-se a un pla col·lectiu i adaptar les mesures a la seva empresa o entitat.

Pel que fa a les microempreses, la mesura voluntària d'adhesió a un codi de bones pràctiques per a la prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentari es considera que tindrà un cost aproximat de 936,30 €.

En el cas de les entitats que practiquen l'espigolament, el cost de la mesura voluntària d'inscripció en el sistema d'acreditació per a realitzar aquest tipus d'accions és calcula en 452,08 €.



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

### E. Conclusions (apartat 2)

En base a tot l'exposat en aquest apartat, i atenent al càlcul de les càrregues administratives esmentades en els apartats anteriors, es considera que el present projecte de decret compleix els criteris de simplificació administrativa del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica i de la Directiva 2006/123 CE, de 12 de desembre.

A més, aquesta conclusió també es basa en que les càrregues administratives ja estaven previstes a la Llei 3/2020, de l'11 de març, i que eren d'obligat compliment per als subjectes regulats. Es tracta de càrregues que en alguns casos suposen un cost significatiu per les empreses i que afecten a un important volum de població, però que, malgrat això, es consideren necessàries per assolir els objectius pels quals es desenvolupa la disposició reglamentària, els quals estan alineats amb les línies estratègiques dels Departament implicats, el Govern de la Generalitat de Catalunya, el Pacte Verd Europeu i els Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) de les Nacions Unides en matèria de prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentari i sostenibilitat del sistema agroalimentari.

És per això, que es considera que les càrregues que s'estableixen en base al que disposa el present projecte de decret, atès que són les ja recollides per una disposició normativa de rang superior, esdevenen necessàries per acomplir les finalitats i afrontar els reptes socials, ambientals i econòmics pels quals va ser aprovada.

### **D) Informe d'impacte de gènere.**

El Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials, per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada obliga a l'ús androcèntric ni sexista del llenguatge i a la utilització de termes que no suposin una discriminació per raó de sexe



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Per aquesta raó la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de regim jurídic de procediment de les administracions públiques a Catalunya, estableix que dins de l'informe d'avaluació de les mesures proposades, regulat a l'article 64.3, ha de contenir un apartat que informi sobre l'impacte de gènere a la disposició de caràcter general que elabori qualsevol departament de l'Administració de la Generalitat

En aquest sentit i d'acord amb l'informe del Servei d'Organització de la Direcció de Serveis del departament s'ha elaborat la norma seguint els criteris esmentats.

D'altra banda, la normativa proposada no produeix efectes diferents entre homes i dones, i per tant promou la igualtat entre gèneres.

En aquest sentit, es garanteix la presència adequada de dones en els òrgans de decisió d'aquestes organitzacions i dona compliment a les previsions de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

Per tant, en conclusió, s'ha de dir que l'actual text d'aquest projecte de decret compleix amb la perspectiva d'igualtat de gènere i de simplificació administrativa i documental.

### **3. Comparació de les opcions de regulació considerades**

Les opcions de regulació considerades prèviament a l'elaboració d'aquest projecte de decret són les següents:

1. Opció de no fer res o mantenir la situació actual: aquesta opció s'ha valorat, però no es considera l'adequada per a poder aconseguir els objectius manifestats, ja que hi ha una obligació de desenvolupar reglamentàriament la Llei 3/2020, que estableix la seva disposició final cinquena. En aquesta mateixa Llei, s'estableix també que s'han de concretar per reglament alguns aspectes. El fet de no fer aquest desplegament reglamentari dificultaria l'aplicabilitat de la norma, per manca de detalls i concreció del que en ella es disposa.





PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

2. Opció de regular aquesta iniciativa mitjançant normativa (decret): en aquest cas s'ha optat per aquesta opció per poder aconseguir els objectius establerts a la Llei, facilitar la seva implementació i concretar els detalls sobre les obligacions que es recullen. A més, com ja s'ha exposat en el punt anterior, la pròpia Llei 3/2020 recull el mandat, concretament, en la seva disposició final cinquena, per tal que el Govern dicti les normes que calguin per a desenvolupar el desplegament reglamentari d'aquesta Llei.

Per part de la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural es considera que les càrregues administratives derivades de la disposició reglamentària esdevenen clau per afrontar els reptes de país en matèria de prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentari, i que per tant són necessàries per:

- Impulsar les mesures de prevenció i reducció del malbaratament a les empreses i entitats socials, a través de l'elaboració de plans de prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris, els quals poden ser de propis, promogut per cada organització, o bé col·lectius, als quals s'hi poden adherir diverses empreses o entitats d'un sector d'activitat o d'un àmbit territorial concret.
- Promoure la quantificació del volum de producte que es perd o es malbarata a Catalunya, a través de la Declaració anual de pèrdues i malbaratament alimentaris, al qual les empreses i entitats, a excepció de les microempreses, estan obligats.

Aquestes dues càrregues són les que suposaran un major cost i inversió de recursos per a les empreses i entitats del sector agroalimentari i que afectaran a un volum més gran de població. Tanmateix, es consideren altament necessàries per avançar cap a un sistema alimentari socialment més just i econòmicament i ambientalment més sostenible.

Per altra banda, les càrregues vinculades a mesures voluntàries, com són l'adhesió a un codi de bones pràctiques o l'acreditació com a entitats que practica l'espigolament de manera regular, esdevenen tasques amb un baix cost en relació als beneficis que comporten per als subjectes afectats.

Per tant, i atenent al càlcul de les càrregues administratives calculades, es considera que el present projecte de decret compleix els criteris de simplificació administrativa del Decret



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica i de la Directiva 2006/123 CE, de 12 de desembre. Es considera que les càrregues que s'estableixen són assumibles per a les empreses i entitats de la cadena alimentària.

Cal defensar la necessitat d'implicar als agents de la cadena alimentària en la reducció i prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris, per tal d'assolir els objectius marcats pel Govern, la Comissió Europea i les Nacions Unides de reduir el malbaratament al 50% pel 2030. Atès això, es considera necessari desenvolupar accions dirigides a implementar mesures a les empreses i a disposar de dades per tenir un major coneixement del problema i poder-ne fer seguiment.

El cost que poden suposar les obligacions derivades de la disposició reglamentària per a les empreses i altres agents de la cadena alimentària és, en qualsevol cas, inferior als beneficis que pot suposar per a la sostenibilitat de la cadena alimentària i l'assoliment d'un sistema alimentari més sostenible, transparent i just.

Per tot l'exposat, aquesta unitat promotora ha decidit que l'opció més adequada és l'opció de regular per normativa aquesta iniciativa per poder aconseguir els objectius identificats.

#### **4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma**

Per garantir el compliment de la nova regulació caldrà implementar mesures de seguiment, inspecció i control per part del Departament competent en matèria d'alimentació. Els elements d'obligat compliment derivats del present projecte de decret són: 1) disposar d'un pla de prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris i, 2) comunicar la Declaració anual de pèrdues, residus i malbaratament alimentaris.

Aquestes obligacions ja es preveien a l'article 5 de la Llei 3/2020, i es concreten en aquest projecte de decret aportant detalls de com els subjectes obligats hi ha de donar compliment. D'aquesta manera, per avaluar el compliment de la norma s'establiran controls i inspeccions per comprovar que les empreses i altres subjectes obligats compleixen amb el que estableix la normativa. Pel que fa a la disposició d'un pla de prevenció s'avaluarà el seguiment de



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

l'obligació per part dels agents de la cadena alimentària a través dels mecanismes de control corresponents. D'altra banda, en relació a l'obligació de quantificar i informar sobre les pèrdues i el malbaratament alimentari produït, el Sistema d'Infamació de Pèrdues, Residus i Malbaratament Alimentaris permetrà tenir dades anuals calculades amb una metodologia comuna que es podran comparar entre elles i analitzar-les amb l'objectiu de veure l'evolució de la quantitat d'aliments perduts o malbaratats. Aquest indicador farà possible comprovar si s'assoleixen els compromisos dels ODS i del Pacte Verd Europeu.

Cal destacar que a les disposicions finals, les obligacions derivades de l'articulat del projecte de decret, concretament les que es deriven dels articles 4, 5 i 7, seran exigibles en el termini d'un any des de la seva entrada en vigor, deixant un temps d'adaptació als subjectes obligats per donar-hi compliment. Per tant, les empreses i altres entitats de la cadena alimentària que estiguin obligades a disposar d'un pla de prevenció i de comunicar la DAPRMA, tenen un període per ajustar-se a la norma.

Una vegada publicat aquest projecte de decret es preveu fer difusió entre les diferents baules de la cadena alimentària per promoure la seva adaptació i compliment. Aquesta difusió es podrà fer dels diferents mitjans disponibles, com pot ser per exemple a través de la pàgina web del departament o de campanyes informatives. A més, d'acord amb el que recull la Llei 3/2020 i el present projecte de decret, l'Administració desenvoluparà eines i recursos per donar suport a les empreses i agents de la cadena alimentària en el compliment de les obligacions derivades de la disposició reglamentària i de la Llei.

Aquesta administració i el mateix sector agroalimentari, conjuntament, hauran de fer la valoració i el seguiment de la implementació i compliment de la eina o sistema establert en aquesta regulació, per determinar quina és la seva eficàcia i eficiència, i hauran de valorar si s'aconsegueixen els objectius fixats en la norma i s'aconsegueix assolir els objectius marcats pel Govern, la Comissió Europea i les Nacions Unides de reduir el malbaratament al 50% pel 2030.



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

## **5. Annexos**

### **A) Llista de càrregues administratives de la Llei 18/2015**

En l'apartat 2.C) d'aquesta mateixa memòria d'impacte ja s'ha determinat i quantificat les càrregues administratives que estableix el desplegament de la Llei 3/2020, de l'11 de març. En aquest apartat es llisten les càrregues administratives recollides a la Llei 3/2020, que no són objecte d'aquest del desplegament reglamentari:

1. Informar als consumidors de manera clara i visible a l'establiment que es pot endur els aliments que no hagi consumit. Població afectada: empreses del sector de la restauració i l'hostaleria (art. 6.1.b Llei 3/2020).
2. Establir programes d'educació en la reducció del malbaratament alimentari. Població afectada: Empreses o entitats gestores de serveis d'àpats o menjadors escolar. (art. 6.2 Llei 3/2020).
3. Establir programes de reducció del malbaratament alimentari. Població afectada: Hospitals i residència geriàtriques que ofereixen serveis d'àpats o menjador i compleixen la jerarquia de prioritats dels agents (art. 6.3 Llei 3/2020).
4. Informar a les persones consumidores sobre els programes de prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris. Població afectada: Empreses alimentàries (art. 10.1.a Llei 3/2020)

### **B) Quadre de comparació de les opcions**

A continuació s'inclou un quadre comparatiu dels efectes entre l'opció de "no fer res" i l'opció proposada.

En moltes de les columnes de l'opció "no fer res" no s'hi ha afegit cap comentari, ja que abans de l'aprovació de la Llei 3/2020, no hi havia cap regulació específica sobre prevenció de les



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

pèrdues i el malbaratament alimentaris, i per tant no hi havia cap cost ni benefici per al sector ni per a l'Administració.

	OPCIÓ 1: "NO FER RES"		OPCIÓ 2: OPCIÓ PROPOSADA	
IMPACTES	COSTOS	BENEFICIS	COSTOS	BENEFICIS
<b>Impacte pressupostari</b>	<u>Administració de la Generalitat</u> : no es desplega la Llei 3/2020 i no regulen les pèrdues i el malbaratament alimentaris i, per tant, no es generen costos.		<u>Administració de la Generalitat</u> : recursos personals, econòmics i materials pel compliment de les obligacions recollides al decret i a la Llei 3/2020. La implementació d'aquest projecte de decret es cobrirà amb recursos personals, econòmics i materials existents al Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.	
<b>Impacte econòmic i social</b>	<u>Empreses alimentàries i altres agents de la cadena</u> : la no regulació redueix els costos directes per als agents del sector. D'altra banda, no aplicar mesures per a la reducció i prevenció de les PMA suposa un cost major per a les empreses derivat de les pèrdues econòmiques vinculades al producte malbaratat.  <u>Administració de la Generalitat</u> : no regular suposa renunciar al compliment dels objectius i compromisos en matèria de reducció i prevenció del malbaratament alimentari.		<u>Empreses alimentàries i altres agents de la cadena</u> : l'aplicació de les mesures recollides al present projecte de decret suposaran un cost per als subjectes obligats, en la proporció que s'ha exposat als apartats anteriors.	<u>Empreses alimentàries i altres agents de la cadena</u> : redueixen les pèrdues econòmiques derivades del malbaratament alimentari produït, atès que la regulació els obliga a implementar mesures per a la prevenció i reducció del mateix.  <u>Administració de la Generalitat</u> : la regulació permet implantar mesures per assolir els objectius i compromisos en matèria de reducció i prevenció del malbaratament alimentari.
<b>Impacte normatiu</b>	<u>Administració de la Generalitat</u> : la no regulació suposaria un incompliment del que s'estipula a la disposició final cinquena de la Llei 3/2020, de l'11 de març.  <u>Empreses alimentàries i altres agents de la cadena</u> : la no regulació dificultaria l'aplicació de la Llei 3/2020, i per tant el compliment de		<u>Empreses alimentàries i altres agents de la cadena</u> : s'estima que les càrregues administratives derivades de l'obligació del present projecte de decret tenen un cost per les empreses i altres agents de la cadena alimentària d'entre 5.766,21 € i 7.243,46 €.  Pel que fa les mesures voluntàries,	<u>Empreses alimentàries i altres agents de la cadena</u> : s'estableix un període d'adaptació, a partir del qual les obligacions derivades del projecte de decret seran exigibles per l'Administració de la Generalitat.



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

	els obligacions per part de les empreses i agents de la cadena alimentària, atès que hi ha aspectes que estaven a l'espera de ser concretats per projecte de decret .		és de 873.94 €, en el cas de les microempreses que vulguin adherir-se al codi de bones pràctiques; i de 424.59 €, per les entitats que practiquen l'espigolament que vulguin acreditar-se.	
<b>Impacte de gènere</b>	No hi ha impactes rellevants	No hi ha impactes rellevants	No hi ha impactes rellevants	No hi ha impactes rellevants
<b>VALORACIÓ SOBRE L'ASSOLIMENT DELS OBJECTIUS</b>	L'opció "no fer res" no permet assolir els objectius en matèria de prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris per assolir un sistema alimentari més sostenible i just, i dificulta la implantació de les obligacions estipulades a la Llei 3/2020, atès que algunes d'elles estaven pendents de desplegament reglamentari. A més, l'opció de no regular situaria als agents de la cadena alimentària en una situació d'inseguretat jurídica i a l'Administració de la Generalitat en un incompliment de les obligacions de la Llei 3/2020.		L'opció proposada permet assolir els objectius marcats a la Llei 3/2020 i fer-ho amb seguretat jurídica cap als subjectes obligats, atès que es detallen aspectes de la normativa superior que restaven pendents de desplegar per reglament. Les obligacions derivades comporten un cost i càrregues administratives, tant per les empreses i agents de la cadena alimentària, com per l'Administració de la Generalitat, però s'estima que el benefici associat a aquestes mesures, tant en termes econòmics, com també social i ambiental, és superior al cost que suposa. És per això que es considera aquesta la millor opció.	

En conclusió, i una vegada fetes les valoracions pertinents, inclosa l'anàlisi dels costos i beneficis de les diferents opcions, especialment comparant l'opció de la proposta de projecte de decret amb l'opció de "no fer res", és considera que l'única opció més convenient per al sector, i per al propi interès general, és la tramitació d'aquest projecte de decret.

### **C) Test de pimes**

A fi de reforçar l'aplicació del principi "pensar primer a petita escala" en l'elaboració de les disposicions normatives, seguint les recomanacions de la Comissió Europea, es considera convenient completar les pautes de la Guia de Bones Pràctiques mitjançant la formalització d'una prova específica o Test de pimes, amb un abast més ampli que inclogui tots els costos de la regulació.



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Amb aquesta finalitat, l'Acord del Govern d'11 de febrer de 2014, pel qual s'aprova el Test de pimes, estableix que aquest test de pimes es d'aplicació a les iniciatives normatives que promoguin tots els departaments de l'Administració de la Generalitat i, en concret, a aquelles que afectin de forma directa o indirecta l'activitat econòmica.

Mitjançant l'adopció del Test de pimes es pretén reforçar els mecanismes existents en aquesta Administració per a l'avaluació de l'impacte de les iniciatives normatives, amb la finalitat de reduir els costos que la regulació genera a les microempreses, petites i mitjanes empreses.

En aquest apartat, s'avalua de forma específica els efectes i l'impacte d'aquest projecte normatiu sobre les pimes i assegurar que es prenen en consideració mesures alternatives per adequar el disseny de la regulació a les seves característiques.

**Títol de la iniciativa:** PROJECTE DE DECRET pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020 de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

#### **Identificació de la població d'empreses afectades**

1. Estimació del nombre d'empreses del sector afectat i del seu volum de negoci, diferenciades segons la seva dimensió:

Microempreses (menys de 10 treb. i menys 2M€) – 739.969 empreses  
Petites empreses (menys de 50 treb. i menys 10M€) – 30.123 empreses  
Mitjana empresa (menys de 250 treb. i menys 50M€) – 7.252 empreses  
Grans empreses (més de 250 treb. i més de 50M€) – 2.763 empreses

2. Estimació del nombre de treballadors ocupats a les PIMES del sector:

4.084.965 treballadors/es

Observacions:

Font: IDESCAT. Estadística d'empreses i establiments de l'IDESCAT, que presenta resultats per a Catalunya de





PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

l'explotació anual del Directori central d'empreses (DIRCE) de l'INE. Cal destacar que l'estadística no recull les empreses del Grup A del CNAE pel sector primari. No s'inclouen en aquesta aproximació atès que no es disposa de dades del nombre de persones treballadores ni del volum de negoci. Tanmateix, a causa de l'estructura del sector, la una part important de les empreses, al considerar-se microempreses, resten excloses de les obligacions derivades del projecte de decret.

### Consulta al sector afectat

- |   | Sí                                  | No                       |
|---|-------------------------------------|--------------------------|
| 3. S'ha consultat les pimes del sector afectat o les associacions empresarials que les representen sobre el disseny de la norma i les opcions de regulació abans de començar la tramitació? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| 4. En el tràmit d'audiència es consultarà almenys aquelles associacions empresarials que representin la major part de les pimes del sector afectat?   | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

#### Observacions:

La consulta a les PIMES s'ha vehiculat mitjançant les següents actuacions:

- Consulta realitzades al sector a través de trobades amb el sector primari, el sector de la distribució i les entitats socials, realitzades durant el gener 2021.
- Consulta pública prèvia a l'elaboració del reglament que va romandre oberta al portal Participa Gencat entre el 6 de novembre de 2020 i el 6 de febrer de 2021.

### Mesurament de l'impacte sobre pimes

- |  | Sí                                  | No                       |
|--|-------------------------------------|--------------------------|
| 5. S'ha quantificat les càrregues administratives que es deriven del compliment de les mesures proposades?   | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| 6. S'ha quantificat els costos financers o els costos substantius més rellevants de la proposta normativa?   | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| 7. Es garanteix que els costos que es generen per a les pimes no impliquen desavantatges competitiu en relació amb les empreses de major dimensió? | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

8. Es garanteix que les pimes poden operar en condicions de lliure competència en el mercat?

Observacions:

Cal remarcar:

- Que les actuacions que es preveuen desenvolupar a través d'aquest projecte de decret no afecten a la capacitat de competir de les PIMES, de manera que no ha d'implicar un increment de preu dels productes ni una reducció dels seus marges derivats pels costos.
- La norma no imposa obligacions que impedeixin a les PIMES accedir al mercat, ni que produeixin un increment substancial del costos de les empreses.
- La Llei 3/2020 preveu recursos per donar suport a les empreses per a dissenyar i implementar els Plans de prevenció i establir sistemes de quantificació, a través de la Línia 6 de la convocatòria d'Ajuts per a la transformació del sector agroalimentari i pesquer català, o les que es puguin crear en un futur, que ajuden a minimitzar el greuge que es pugui produir per les PIMES en relació amb les empreses de major dimensió.

**Valoració de mesures específiques per a les pimes**

9. S'ha avaluat alguna opció que impliqui o flexibilitzi el compliment de la regulació per a les empreses més petites i, alhora, permeti assolir els objectius públics perseguits?  Sí  No

Alguns exemples són:

- a) Exempcions temporals o períodes transitoris més llargs.
- b) Exempcions totals o parcials.
- c) Reduccions o bonificacions de quotes i ajudes financeres directes.
- d) Simplificació d'obligacions d'informació.
- e) Campanyes informatives, guies d'usuari, formació específica, atenció a l'usuari o altres mesures per millorar l'accés a la informació.
- f) Altres mesures que beneficiïn especialment les pimes.

10. S'ha adoptat alguna d'aquestes opcions de regulació més flexibles per a les pimes a la proposta normativa?



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

11. S'ha redactat la proposta normativa en un llenguatge senzill i comprensible per a una persona sense formació específica en dret?

12. Es contribueix a simplificar el marc regulador del sector per tal de fer-lo més accessible?

Observacions:

Les microempreses (menys de 10 treballadors i menys de 2 M€ de volum de negoci) estan excloses de les obligacions de disposar d'un pla de prevenció i de comunicar el volum de pèrdues i malbaratament alimentaris produïts, tal i com estipula l'article 5.2 de la Llei 3/2020, i en el projecte de decret en els articles 4.2 i 7.6.

#### **D) Full de càlcul Excel per a la quantificació de càrregues administratives mitjançant el sistema dels costos unitaris estàndards**

A aquesta memòria s'adjunta aquest full de càlcul Excel que té com a objectiu facilitar a les unitats departamentals la quantificació de les obligacions d'informació d'un projecte normatiu o d'una norma –el compliment de les quals genera càrregues administratives a les empreses–, utilitzant els costos unitaris estàndard elaborats per l'Oficina del Govern.

En aquesta no s'ha omplert la apartat sobre la normativa vigent, atès que en l'actualitat no hi ha cap normativa que reguli el desplegament reglamentari de la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris.

#### Comentaris al full de càlcul Excel:

- S'han inclòs els 4 tràmits / procediments descrits anteriorment, i a la 1a columna de l'Excel s'ha posat el número que corresponent d'acord amb la numeració següent:



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

1. Elaboració i implementació del Pla de Prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris (PPPMA)
  2. Tramitació de la Declaració Anual sobre Pèrdues i Malbaratament Alimentaris (DAPRMA)
  3. Adhesió a codis de bones pràctiques per a la prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris, en el cas de microempreses – Mesura voluntària
  4. Adhesió al sistema d'acreditació per reconèixer a les entitats i empreses l'economia social i solidària i organitzacions sense ànim de lucre que realitzen l'activitat de l'espigolament - Mesura voluntària
- Dins dels 4 tràmits / procediments, hi ha tasques que s'han de realitzar anualment i d'altres que s'han de realitzar només una vegada dins un període concret. En el primer cas, a la pestanya "B. PROPOSTA NORMATIVA" a la columna "Freqüència/any", s'ha posat 1; i en el segon cas, s'ha posat la part proporcional per repartir-ho entre tot el període, és a dir, si és una tasca que s'ha de repetir cada 5 anys, s'ha posat 0,2, per tal de repartir el cost de la càrrega entre els 5 anys, i si és cada 10 anys, s'ha posat 0,1, per tal de repartir el cost entre els 10 anys.
  - Els Plans de prevenció de les Pèrdues i el Malbaratament Alimentaris no tenen una vigència definida, però cal actualitzar-se periòdicament en funció de les necessitats de les empreses tal i com estableix la *Guia per a la implantació d'un pla de prevenció i reducció de les pèrdues i el malbaratament alimentari a les empreses agroalimentàries* (p. 58). Atès això s'ha considerat oportú repartir el cost inicial d'elaboració del pla (o de l'adhesió a un pla col·lectiu) entre 5 anys, suposant que les empreses en aquest període hauran d'afrontar alguna revisió i actualització del pla.
  - L'adhesió als codis de bones pràctiques no tenen una vigència definida, la qual s'estableix al mateix document. Tanmateix, s'ha considerat que el cost que tindrà per a les microempreses l'adhesió a un codi de bones pràctiques es pot repartir en els 5 anys següents al tràmit, suposant que durant aquest període les microempreses hauran d'afrontar una nova adhesió i procés de renovació.
  - Al projecte de decret s'estableix que el sistema d'acreditació voluntària per a les entitats que practiquen l'espigolament té una vigència indefinida. Tanmateix, s'ha considerat que el cost que tindrà per aquestes entitats l'adhesió a aquest sistema es pot repartir en els 10



PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

anys següents al tràmit, suposant que durant aquest període hauran de realitzar algun tràmit addicional o alguna procés de renovació de la seva acreditació.

- Com a població afectada s'ha tingut en compte les dades de l'àmbit d'aplicació comentades a la present memòria, i per cada un dels tràmits, a la pestanya "B. PROPOSTA NORMATIVA" a la columna "Nombre d'empreses afectades/esdeveniments", s'ha posat la dada extreta de les fonts consultades.
- En el cas de la càrrega A, s'ha considerat que un 40% dels subjectes obligats a elaborar un pla de prevenció de les pèrdues i el malbaratament alimentaris triaran l'opció d'elaborar un pla propi, i un 60% triaran l'opció d'adherir-se a un pla col·lectiu. És per això que en la columna "Nombre d'empreses afectades" s'ha aplicat aquest coeficient.
- En el cas de la càrrega C, atès que és una mesura voluntària, s'ha considerat que s'adheririen als codi de bones pràctiques un 10% de les microempreses detectades a l'anàlisi de l'univers d'aplicació de la norma. És per això que en la columna "Nombre d'empreses afectades" s'ha aplicat aquest coeficient.



Generalitat de Catalunya  
Departament d'Acció Climàtica,  
Alimentació i Agenda Rural  
**Direcció General d'Empreses  
Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia**

*Versió del 08/02/2023*

PROJECTE DE DECRET..... /2023, de .... de..... de 2023, pel qual es desenvolupa la Llei 3/2020, de l'11 de març, de prevenció de pèrdues i malbaratament alimentari.

Elaborat per la Direcció General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i Gastronomia

Joan Gòdia Tresánchez

Director General d'Empreses Agroalimentàries, Qualitat i  
Gastronomia

Barcelona, (en la data de signatura electrònica)