



Informe de valoració de les aportacions i propostes formulades en el tràmit de participació ciutadana del Projecte de decret pel qual s'aproven els estatuts de l'Agència de la Natura de Catalunya.

Antecedents

L'Agència de la Natura de Catalunya va ser creada per la Llei 7/2020, del 2 de juliol, com entitat de dret públic sotmesa al dret privat amb la missió de conservar el patrimoni natural, la biodiversitat i la geodiversitat de Catalunya i garantir els serveis ambientals i les externalitats positives dels ecosistemes, amb criteris d'integritat, sostenibilitat, persistència i eficiència.

La disposició final tercera de l'esmentat cos legal encarrega al Govern l'aprovació dels estatuts de l'Agència, que han de desenvolupar la seva organització i règim jurídic de conformitat amb les bases establertes per la Llei de creació.

En compliment d'aquest mandat legal, s'ha iniciat el procediment de tramitació del Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència de la Natura de Catalunya. Un cop elaborat el text inicial del Projecte, previ tràmit de consulta pública prèvia, aquest s'ha sotmès al tràmit de participació ciutadana regulat a l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, tot i no ser un tràmit preceptiu en tractar-se d'una norma de naturalesa organitzativa, tal i com estableix l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

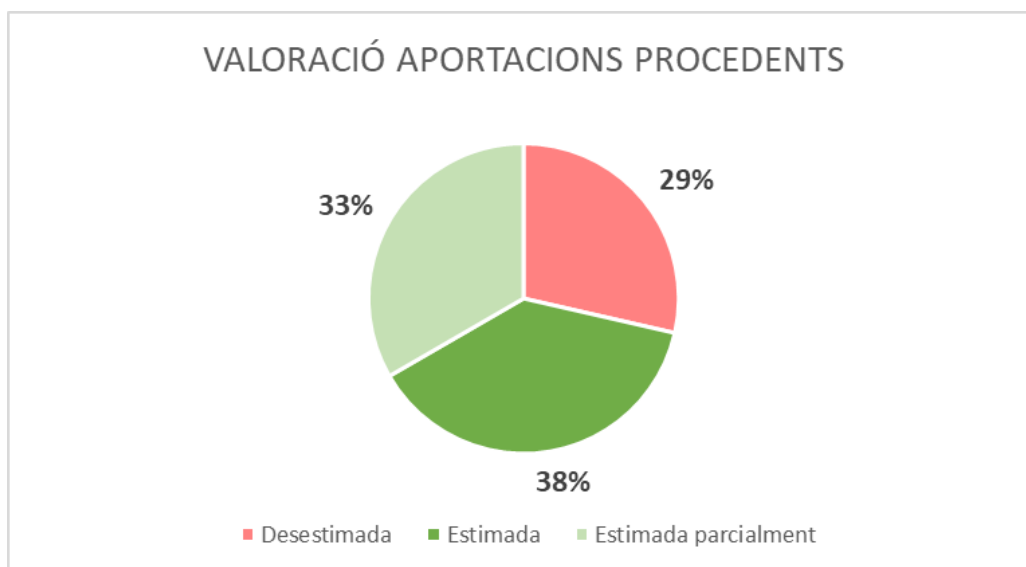
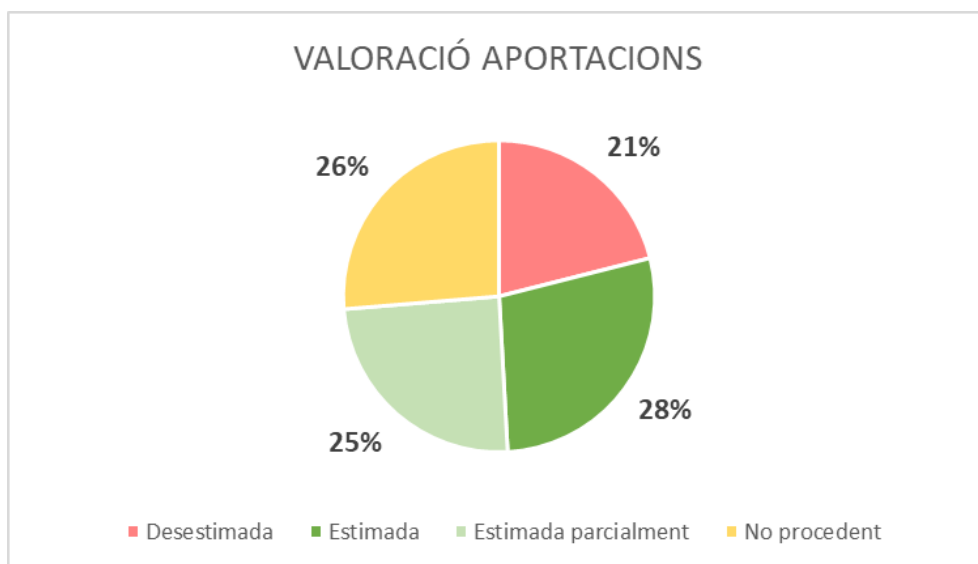
D'aquesta manera, el text inicial del projecte normatiu, la memòria general, la memòria d'avaluació d'impacte i la documentació complementària s'han incorporat al [Portal Participa](#) obrint un termini de participació de 30 dies, del 22 de desembre de 2023 al 21 de gener de 2024. No obstant això, s'han rebut aportacions amb posterioritat a aquestes dates, via S@rcat, que també han estat valorades i s'inclouen al present informe.

En total, s'han rebut 414 aportacions de 66 entitats (públiques i privades) i particulars. Moltes d'elles eren idèntiques o similars, per la qual cosa s'ha dut a terme una tasca d'agrupament i fusió. Així, de les 414 propostes rebudes s'ha passat a 114 propostes resultants.

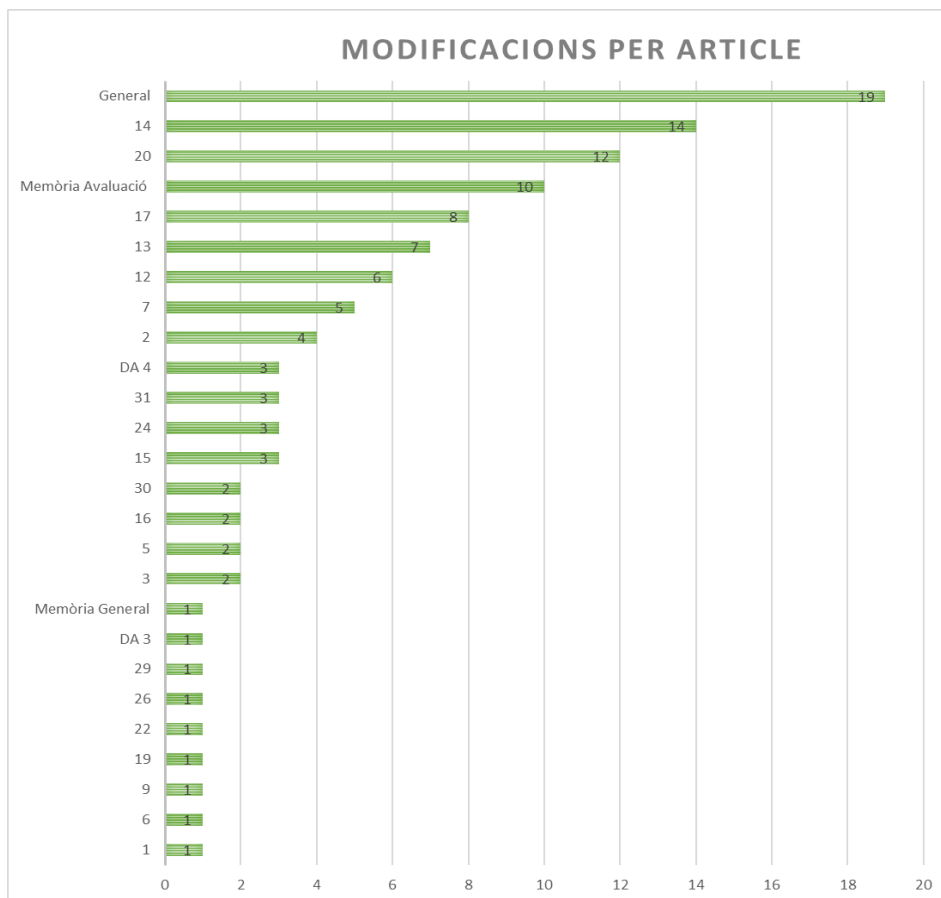
D'aquestes 114 propostes, 30 han estat considerades no procedents en referir-se a aspectes aliens a l'àmbit de regulació del projecte normatiu.



I de les 84 propostes restants, 32 han estat estimades, 28 estimades parcialment i 24 desestimades.



Finalment, quant al contingut de les aportacions i propostes, al següent gràfic s'indica la el document o l'article al qual es refereixen:



A continuació es procedeix a la valoració individualitzada de les aportacions i propostes formulades. Aquesta valoració s'ha dividit en cinc blocs:

1. Aportacions i propostes generals
2. Aportacions i propostes a l'articulat del Projecte de decret
3. Aportacions i propostes a l'articulat dels Estatuts
4. Aportacions i propostes a la memòria general
5. Aportacions i propostes a la memòria d'avaluació d'impacte



1. Aportacions i propostes generals al projecte normatiu

S'al·lega manca de justificació de la creació de l'Agència

No procedeix

El present procés de participació ciutadana no ve referit a la creació de l'Agència de la Natura de Catalunya, que ja va ser creada per la Llei 7/2020, del 2 de juliol, sinó al Projecte de decret pel qual s'aproven els seus estatuts. Els motius de la seva creació consten extensament justificats en la memòria general i l'exposició de motius de l'esmentada Llei. La seva creació no és un plantejament singular ni excepcional atès que tots els països del nostre entorn que han promogut una política forta i activa en l'àmbit del patrimoni natural, han creat estructures de governança dotades de plena autonomia i capacitat d'actuar, el cas més recent és el de França que va posar en marxa la seva Agència per a la biodiversitat l'any 2017.

Es sol·licita màxima prioritat en l'aprovació dels estatuts

S'estima

La disposició final tercera de la Llei 7/2020, del 2 de juliol, va encarregar al Govern l'aprovació dels estatuts de l'Agència de la Natura de Catalunya, en el termini d'un any a comptar des de la seva publicació al DOGC.

No obstant això, el Govern, conscient de les crispacions que es van generar amb l'aprovació de la Llei de creació de l'Agència, va considerar oportú, abans de redactar el text inicial dels Estatuts, impulsar un procés de participació obert per definir els seus aspectes essencials, circumstància que ha endarrerit la tramitació.

Actualment l'aprovació dels estatuts és una prioritat absoluta del Govern per a deixar d'incomplir la Llei 7/2020 però cal tenir present que l'aprovació del decret requereix d'uns tràmits administratius ineludibles que s'allargaran aproximadament un any.

S'al·lega manca de representativitat del procés participatiu

No procedeix

Com s'ha dit, el Govern, amb caràcter previ a la redacció dels estatuts, va impulsar un procés voluntari de participació prèvia obert amb la voluntat que hi participessin tots els agents clau en la conservació de la natura. Aquest procés participatiu va comptar amb 8 sessions de participació territorialitats (una per vegueria), una sessió on-line específica pel món local i una sessió on-line específica pel món científic.



En aquest procés es van recollir 393 aportacions amb 254 propostes diferents de les quals un centenar eren referents als estatuts i la resta eren referents a altres elements de gestió de la pròpia agència.

- Un 90,2% van ser estat acceptades total o parcialment.
- Un 4,3% no s'adequaven a llei.
- Un 5,4% es van descartar, principalment per entrar en contradicció amb altres propostes acceptades.

I el resultat d'aquest procés participatiu és la proposta d'Estatuts que, malgrat tractar-se d'una norma de naturalesa organitzativa, se sotmet ara al tràmit de participació ciutadana, i que posteriorment serà sotmès als tràmits d'informació pública i audiència.

Per tant la participació de la ciutadania en la tramitació del present projecte normatiu s'està àmpliament garantida fins i tot més enllà del requerit per la normativa vigent.

Es proposa modificar prèviament l'article 4.4 de la Llei 7/2020

No procedeix

L'objecte del procés participatiu que actualment s'està duent a terme és el Projecte de decret pel qual aproven els Estatuts de l'Agència de la Natura de Catalunya. La iniciativa legislativa popular ha de ser instada pel procediment regulat a la Llei 1/2006, de 16 de febrer.

Es proposa ampliar les competències de l'Agència en diversos àmbits com la caça i gestió de la fauna cinegètica en els espais naturals protegits, la protecció de la legalitat vinculada als espais naturals i els espais de sol no urbanitzable o la gestió dels ecosistemes fluvials no urbans i urbans.

No procedeix

Les competències que l'Agència té legalment atribuïdes són les indicades a l'article 3 de la seva Llei de creació. Per tant, en aplicació del principi de jerarquia normativa (una norma de rang inferior no pot contradir a una de rang superior), el Decret pel qual s'aproven els seus Estatuts no és l'instrument normatiu adequat per modificar el seu àmbit competencial.

Es proposa la paralització de la tramitació del projecte de Decret per a la creació de l'ANACAT

No procedeix



L'Agència ha estat creada per la Llei 7/2020, del 2 de juliol. La disposició addicional tercera d'aquesta norma, estableix que el Govern ha d'aprovar els estatuts de l'Agència en el termini d'un any a comptar des de la seva publicació al DOGC. Per tant, la tramitació del present projecte normatiu es realitza en compliment l'esmentat mandat legal.

Es demana justificar la pretesa agilitat administrativa que suposarà l'Agència de la Natura de Catalunya

No procedeix

L'Agència es constitueix com a entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia però que ajusta la seva activitat a l'ordenament jurídic privat. El règim jurídic d'aquestes entitats permet una major agilitat per l'aplicació, en molts dels seus àmbits d'actuació, de la normativa de dret civil, mercantil i laboral. Així mateix, el fet de sotmetre's a un control financer "ex post", possibilita una tramitació més àgil dels procediments.

Es considera que seria suficient amb la reestructuració del Departament

No procedeix

Els estatuts que ara se sotmeten a tràmit de participació ciutadana únicament desenvolupen el funcionament i l'estructura de l'Agència de la Natura de Catalunya, que ja va ser creada per la Llei 7/2020. El règim jurídic i l'organització de l'Agència que preveu aquesta Llei permet guanyar eficiència i capacitat de diàleg amb la societat per ajudar a impulsar la transició ecològica necessària per a resoldre la crisi ambiental global.

Es proposa la derogació de la Llei 7/2020

No procedeix

Aquesta proposta queda fora de l'àmbit objectiu de la regulació d'aquests Estatuts, que tenen per objecte desenvolupar l'organització i el règim jurídic de l'Agència. La iniciativa legislativa popular ha de ser instada pel procediment regulat a la Llei 1/2006, de 16 de febrer.

Es proposa que el Decret impulsi la Llei de Biodiversitat

No procedeix

Aquesta proposta queda fora de l'àmbit objectiu de regulació d'aquests Estatuts, que tenen per objecte desenvolupar l'organització i el règim jurídic de l'Agència d'acord amb les bases establertes en la Llei de la seva creació.



Es proposa una major representació de les entitats que vetllen per la conservació de la biodiversitat i el patrimoni natural en els òrgans de govern de l'Agència.

S'estima parcialment

La representació de les entitats que vetllen per la conservació de la biodiversitat i el patrimoni natural ja està prevista als òrgans de govern de l'Agència. En aquest sentit, el Consell de Direcció, com a màxim òrgan de govern, preveu 3 membres dels esmentats sectors, i les Comissions Social i Científica compten amb nombrosos representants de sectors naturalistes, ecologistes i centres de recerca.

Es sol·licita la presència del patrimoni geològic i la geodiversitat com a elements naturals a tenir en compte alhora de protegir i gestionar per part de l'Agència de la Natura de Catalunya.

S'estima

S'afegeix el concepte geodiversitat a l'exposició de motius, a l'article 2.2, segon paràgraf, a l'article 20.3, a l'article 21,1, a l'article 22.1 i a l'article 22.2.

Es proposa impulsar des de l'Agència els espais de custòdia de la natura de sòl no urbanitzable de protecció especial sectorial urbanística per entitats i associacions amb interès públic als espais de protecció especial.

S'estima parcialment

Les competències que l'Agència té legalment atribuïdes són les indicades a l'article 3 de la seva Llei de creació, que inclou, entre d'altres, la promoció de la custòdia del territori, la conservació comunitària i la conservació privada. El Decret pel qual s'aproven els seus Estatuts, en aplicació del principi de jerarquia normativa, no és l'instrument normatiu adequat per regular el seu àmbit competencial.

Es proposa que l'Agència disposi de competències de disciplina i protecció de la legalitat vinculades als espais naturals i els espais de sol no urbanitzable, delegades pel Departament d'acció Climàtica.

S'estima parcialment



Les competències que l'Agència té legalment atribuïdes són les indicades a l'article 3 de la seva Llei de creació, i inclouen, entre d'altres, les potestats d'autorització, control, foment i sanció derivades de l'aplicació de la normativa que regula les seves competències.

Es proposa afegir “seguint allò que estableix la Llei 1/2015, del 5 de febrer del Règim Especial d'Aran” i detallar que els acords, protocols i sistemes de treball entre el Consell General d'Aran també inclouran els mecanismes de finançament necessaris per a implementar les accions que s'acordin entre ambdós governs al territori d'Aran.

No procedeix

La disposició final a què fa referència l'al·legació no està incorporada al present projecte normatiu sinó a la Llei 7/2020, del 2 de juliol, de l'Agència de la Natura de Catalunya. Per tant, en aplicació del principi de jerarquia normativa (una norma de rang inferior no pot contradir a una de rang superior), el Decret pel qual s'aproven els Estatuts no és l'instrument jurídic adequat per modificar-la.

S'al·lega que els estatuts limiten la capacitat d'actuació i operativitat de l'Agència que li atorga la Llei de creació, i queda fortament condicionada per les polítiques sectorials agrícoles, ramaderes, forestals i pesqueres.

Es desestima

Les competències que l'Agència té legalment atribuïdes són les indicades a l'article 3 de la Llei 7/2020. Els Estatuts ja preveuen mecanismes de coordinació i cogestió per al cas que l'exercici de les funcions de l'Agència afecti a les competències d'altres àmbits sectorials.

Es proposa que l'Agència tingui competències sobre la gestió i conservació dels espais que tinguin figura de protecció.

S'estima

D'acord amb la nova redacció proposada de l'article 2.2 correspon a l'Agència les competències de gestió del medi natural i de la biodiversitat de Catalunya que li atribueix l'article 3 de la Llei 7/2020, del 2 de juliol, de l'Agència de la Natura de Catalunya i, en particular, la gestió dels espais naturals protegits de Catalunya.

L'Agència també pot promoure actuacions de foment de la millora de la biodiversitat a tot el territori de Catalunya que, en el cas d'afectar competències sectorials relacionades amb l'activitat desenvolupada en aquell espai, s'han de planificar i executar, conjuntament, amb la resta d'unitats de l'Administració competents.



Es sol·licita reduir el nombre de nous organismes descentralitzats

Es desestima

Article 4.2 de la Llei 7/2020 estableix que els Estatuts de l'Agència s'han de regir pels principis de desconcentració de funcions, participació i proximitat territorial.

Es reclama que tots els espais Fluvials de Catalunya tinguin un tractament de protecció especial a efectes sancionadors en aspectes de preservació de la vegetació la fauna i la limitació de la gestió forestal.

No procedeix

D'acord amb l'article 3 apartat w) de la Llei 7/2020, la potestat sancionadora de l'Agència es circumscriu a les matèries que el mateix article determina.

2. Aportacions i propostes a l'articulat del projecte normatiu

Disposició addicional 3 del Projecte de decret

Es proposa afegir que l'Agència de la Natura de Catalunya se subroga en els contractes i convenis que afecten les funcions que té atribuïdes el Govern de la Generalitat de Catalunya en el que fa referència al que determinen els seus Estatuts

No procedeix

L'article fa referència a les funcions que té atribuïdes la pròpia Agència, no el Govern de la Generalitat.

Disposició addicional 4 del Projecte de decret

Es proposa preveure la possibilitat d'interposar recurs de reposició contra la resolució dels expedients sancionadors que resol la Secretaria General del Departament competent en matèria de Medi Ambient.

No procedeix



La Secretaria General del Departament no està integrada dins l'Agència i, per tant, no és objecte de regulació dels Estatuts.

Es proposa contemplar dins les competències en matèria sancionadora, aquelles en l'àmbit de la normativa de Catalunya en matèria de patrimoni natural i biodiversitat.

No procedeix

Degut a la manca de regulació normativa pròpia, actualment, en matèria de patrimoni natural i biodiversitat, s'està aplicant la normativa sancionadora bàsica estatal. Quan s'aprovi la normativa catalana aquesta ja contemplarà els òrgans competents per a imposar sancions.

Es considera que la capacitat sancionadora hauria d'estar reservada al responsable del Departament d'adscripció de l'Agència.

No procedeix

L'article 3 apartat w) de la Llei 7/2020 atribueix a l'Agència la potestat sancionadora en relació a totes les matèries a què fa referència l'esmentat article.

3. Aportacions i propostes a l'articulat dels Estatuts

Article 1. Naturalesa i adscripció

Es proposa canviar el redactat de l'article 1.2 eliminant el terme "patrimoni natural i biodiversitat"

S'estima

Text proposat

1.2 L'Agència s'adscriu al departament competent en matèria de medi ambient.



Article 2. Àmbit territorial d'actuació de l'Agència

Es proposa que el domicili de l'Agència s'ubiqui al municipi de Catalunya que determini el Govern de la Generalitat

S'estima

Text proposat

Article 2.1.- El domicili de l'Agència s'ubicarà al municipi de Catalunya que determini el Govern de la Generalitat, sens perjudici de l'establiment de dependències en els àmbits territorials que es determinin, per tal de donar compliment a les funcions específiques de l'Agència i fer efectiu el principi de desconcentració de funcions.

S'al·lega que els estatuts estan limitant l'àmbit d'actuació de l'Agència als espais naturals protegits i infraestructura verda, el que entra en contradicció amb la Llei 7/2020

S'estima parcialment

Tal i com estableix l'article 3 de la Llei 7/2020, l'Agència de la Natura de Catalunya té com a àmbit d'actuació tot el territori de Catalunya. En el mateix sentit, l'article 2.3 dels Estatuts determina que l'actuació de l'Agència es desenvolupa en l'àmbit territorial de Catalunya.

Qüestió diferent són les funcions atribuïdes a l'Agència dins d'aquest àmbit territorial, que venen determinades per l'article 3 de la Llei de la Llei 7/2020, i abasten un conjunt de competències de gestió i de promoció de la millora del medi natural i de la biodiversitat de Catalunya.

Pel que fa a les competències de gestió, destaquen en particular aquelles relatives als espais naturals protegits, tals com exercir les funcions d'autoritat ambiental de la xarxa Natura 2000, gestionar els hàbitats i les espècies que en formen part, ordenar l'ús públic dels espais naturals protegits i exercir-hi règim d'intervenció administrativa incloses les potestats d'autorització, control, foment i sanció, entre d'altres.

Quant a les competències de promoció, l'Agència pot realitzar actuacions de foment de la millora de la biodiversitat a tot l'àmbit territorial de Catalunya, que haurà de planificar i executar, conjuntament, amb la resta d'unitats directives de l'Administració amb competències sectorials concurrents.

Tanmateix, es considera convenient modificar el redactat del paràgraf 2n de l'article 2 per fer-ho més clar i entenedor:



Text proposat

2.2 Correspon a l'Agència les competències de gestió del medi natural i de la biodiversitat de Catalunya que li atribueix l'article 3 de la Llei 7/2020, del 2 de juliol, de l'Agència de la Natura de Catalunya i, en particular, la gestió dels espais naturals protegits de Catalunya.

L'Agència també pot promoure actuacions de foment de la millora de la biodiversitat a tot el territori de Catalunya que, en el cas d'afectar competències sectorials relacionades amb l'activitat desenvolupada en aquell espai, s'han de planificar i executar, conjuntament, amb la resta d'unitats de l'Administració competents.

Es proposa suprimir de l'àmbit les “infraestructures verdes” per ésser aquest un concepte que només es pot explicar de forma genèrica o des d'un punt de vista abstracte.

S'estima

Text proposat

2.2 Correspon a l'Agència les competències de gestió del medi natural i de la biodiversitat de Catalunya que li atribueix l'article 3 de la Llei 7/2020, del 2 de juliol, de l'Agència de la Natura de Catalunya i, en particular, la gestió dels espais naturals protegits de Catalunya.

L'Agència també pot promoure actuacions de foment de la millora de la biodiversitat a tot el territori de Catalunya que, en el cas d'afectar competències sectorials relacionades amb l'activitat desenvolupada en aquell espai, s'han de planificar i executar, conjuntament, amb la resta d'unitats de l'Administració competents.

En concordança amb l'estimació de la present al·legació, se suprimeix també la menció a les “infraestructures verdes” als apartats 2, 3 i 6 de l'article 20.

Es proposa reconèixer a l'article 2.3 les competències en Medi Natural del Conselh d'Aran i afegir al redactat: a excepció de l'àmbit territorial d'Aran, en virtut de les competències transferides al Conselh Generau d'Aran

S'estima



Text proposat

2.4 En l'àmbit territorial d'Aran, el Consell General d'Aran exerceix les funcions de l'Agència de la Natura de Catalunya que corresponen a competències transferides pel Govern de la Generalitat al Consell.

Article 3. Règim jurídic

Es proposa afegir al final del redactat de l'article 3.1 "fixades en la seva missió".

S'estima

Text proposat

3.1 L'Agència de la Natura de Catalunya es regeix per la Llei 7/2020, de 2 de juliol, per la legislació que regula el règim jurídic de les administracions públiques i el procediment administratiu aplicable a la Generalitat, per aquests estatuts, per la normativa reguladora de les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya i per les altres normes aplicables fixades en la seva missió.

Es proposa afegir al redactat de l'article 3.1 que l'Agència sotmet la seva activitat en les relacions externes, amb caràcter general, a les normes del dret administratiu.

Es desestima

En base a l'article 22 del Decret Legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estat de l'Empresa Pública Catalana, l'activitat de les entitats de dret públic que han d'ajustar la seva activitat al dret privat s'ha de sotmetre a les normes de dret civil, mercantil i laboral, sens perjudici de les matèries a què s'aplica aquesta Llei, de les matèries exceptuades per la llei de creació o pel decret de desenvolupament i, en general, de les matèries referents a les seves relacions de tutela amb l'Administració pública.

Article 5. Objectius

Es proposa afegir a l'articulat que els objectius es facin de forma col·laborativa i sinèrgica amb la normativa.

S'estima



Text proposat

Article 5. Objectius

L'Agència de la Natura de Catalunya té per missió la protecció, la planificació, la gestió, la restauració, el millorament i l'estudi del medi natural de Catalunya, tant en l'àmbit continental com en el marí, amb la finalitat de conservar-ne el patrimoni natural, la biodiversitat i la geodiversitat, de garantir els serveis ambientals i les externalitats positives dels ecosistemes, amb criteris d'integritat, sostenibilitat, persistència i eficiència, així com potenciar la natura com a solució per a l'adaptació al canvi climàtic i la mitigació dels seus efectes.

*La consecució d'aquests objectius es farà **d'acord amb la normativa i forma col·laborativa i sinèrgica amb les polítiques sectorials, amb el conjunt de les administracions públiques i amb la societat civil.***

Es proposa que l'Agència tingui facultats de coordinació de la resta de polítiques sectorials

S'estima

Està ja contemplat a l'article 20.2

Article 6. Funcions

Es proposa afegir a l'article 6.1 "i de la legislació vigent de protecció d'espais naturals i de sols de protecció especial fixats sectorialment o per plans territorials."

S'estima parcialment

*6.1.- Per a la conservació dels objectius, l'Agència de la Natura de Catalunya exerceix les funcions que li atribueix l'article 3 de la Llei 7/2020, de 2 de juliol, de creació de l'Agència de la Natura de Catalunya, i aquelles altres que li corresponen d'acord amb la normativa reguladora **dels espais naturals protegits**, del patrimoni natural i la biodiversitat.*

Article 7. Composició del Consell de Direcció

Es proposa modificar la composició del Consell de Direcció

No procedeix.



La composició del Consell de Direcció ve determinada per l'article 4.4 de la Llei 7/2020. L'apartat c) punt 6è d'aquest article preveu que en formi part, com a vocal, un representant del sector agrari, designat per l'organització agrària més representativa a Catalunya. El decret d'aprovació dels Estatuts de l'Agència no és l'instrument normatiu adequat per modificar normes amb rang de Llei.

S'al-lega que el contingut de l'article 7.1 ja consta recollit a l'article 4.4 de la Llei 7/2020, de 2 de juliol.

S'estima

Text proposat

7.1 La composició del Consell de Direcció de l'Agència de la Natura de Catalunya és l'establerta per l'article 4.4 de la de la Llei 7/2020, del 2 de juliol, de l'Agència de la Natura de Catalunya.

Es proposa afegir a l'article 7.1 c) 1r., “amb plena assignació legal sense delegació a tercers”.

No procedeix

La composició del Consell de Direcció ve determinada per l'article 4.4 de la Llei 7/2020. El decret d'aprovació dels Estatuts de l'Agència no és l'instrument normatiu adequat per modificar normes amb rang de Llei.

S'al-lega que la composició del Consell de Direcció ha d'atenir-se al principi de representació paritària de gènere, garantint aquesta paritat els òrgans que aporten més d'un representant.

S'estima.

S'afegeix el requeriment de representació paritària o majoritàriament femenina a tots els apartats de l'article.

S'al-lega que el Decret crea funcions i competències que no han estat previstes a la Llei 7/2020. Per exemple, el nomenament de persones suplents al Consell de Direcció no està contemplat a la Llei reguladora.



Es desestima

L'al·legació resulta massa genèrica, parla de "funcions i competències no contemplades a la Llei 7/2020", per després referir-se únicament al nomenament de suplents del Consell de Direcció. Per tant, la resposta es referirà únicament a aquest aspecte.

D'acord amb l'article 4.3 de la Llei 7/2020, el règim d'adopció d'acords i funcionament del Consell de Direcció se subjecta a la normativa general sobre òrgans col·legiats aplicable a la Generalitat.

La regulació dels òrgans col·legiats de la Generalitat està recollida al Capítol II de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Aquesta Llei, al seu article 14.3, preveu que l'òrgan competent per a designar els vocals titulars també pot designar-ne els suplents que els substitueixen en els casos d'absència, de vacant, de malaltia o per qualsevol altra causa justificada.

D'acord amb aquesta previsió legal, l'article 7.2 dels Estatuts determina que tant les persones membres del Consell de Direcció com les persones suplents són nomenades per la persona titular del Departament que ostenta les competències en matèria de medi ambient, patrimoni natural i biodiversitat.

Article 9. Funcions de la Presidència del Consell de Direcció

Es proposa afegir a la lletra e) de l'article 9: " , si s'escau, després d'haver seguit els procediments de consulta, audiència o informació pública establerts a l'ordenament jurídic vigent."

S'estima parcialment

9 e) Aprovar les bases reguladores de les subvencions *d'acord amb els procediments legals establerts.*

Article 12. Funcionament del Consell de Direcció

Es proposa que les convocatòries de reunions s'hagin d'efectuar amb una antelació no menor a 15 dies

S'estima parcialment. S'amplia el termini d'una setmana a 10 dies naturals.



Text proposat

*12.2 Les convocatòries de les reunions s'han de notificar a les persones membres amb una antelació de **10 dies naturals a la data de la reunió**, preferentment per mitjans electrònics i, en tot cas, per un mitjà que permeti deixar constància de la recepció. Les hores d'inici i d'acabament de les reunions han de ser compatibles amb les necessitats de les persones de conciliació de la vida personal, familiar i laboral.*

Es proposa modificar la redacció de l'article 12.5 afegint “En qualsevol cas es convidarà a totes les convocatòries del Consell una persona representant de l'entitat més representativa dels micropobles de Catalunya”.

S'estima

Text proposat

*La persona titular de la Presidència del Consell pot convidar experts a reunions, en funció dels temes a tractar, amb veu però sense vot. **En qualsevol cas es convidarà a totes les convocatòries del Consell una persona representant de l'entitat més representativa dels micropobles de Catalunya.** Per prendre acords vàlids, és preceptiva l'assistència de les persones titulars de la Presidència i la Secretaria, o de les persones que les substitueixin, i de la meitat, com a mínim, dels membres del Consell de Direcció.*

S'al·lega que l'article 12.6 no determina la majoria qualificada que es requereix per a l'aprovació del Contracte Programa.

S'estima

Text proposat

*12.6 Els acords s'adopten per majoria simple de vots, **excepte en l'aprovació del contracte programa que requerirà una majoria absoluta dels membres del Consell de Direcció.** En cas d'empat, decideix el vot de qualitat del president o presidenta.*

Es demana que la designació del director de l'Agència es faci per majoria qualificada del Consell de Direcció.

Es desestima



Es considera adient mantenir que el director de l'Agència sigui nomenat pel Govern a proposta de la persona titular del departament competent en matèria de medi ambient, patrimoni natural i biodiversitat, un cop escoltat el Consell de Direcció.

Es qüestiona que s'admeti el correu electrònic com a mitjà electrònic de participació en les sessions del Consell de Direcció.

S'estima

Text proposat

12.8 Les sessions es poden celebrar de forma presencial a distància o híbrida. La persona titular de la Secretaria ha d'aixecar acta de cada sessió.

En els casos en què la sessió del Consell es celebri a distància, s'ha d'assegurar la disponibilitat dels mitjans electrònics durant la reunió, la identitat dels membres assistents, el contingut i el temps en què es produeixen les seves manifestacions, així com la interactivitat i la intercomunicació entre ells en temps real o bé amb intervencions successives en un fòrum virtual dins dels límits temporals marcats pel president o presidenta.

Es consideren inclosos entre els mitjans electrònics vàlids, entre d'altres, les audioconferències i les videoconferències.

Es demana que en les actes de les sessions del Consell de Direcció es faci constar la motivació dels acords

Es desestima

Segons l'article 18 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic, el contingut necessari de les actes de les sessions dels òrgans col·legiats ha de ser el següent:

- indicació dels assistents
- ordre del dia de la reunió
- circumstàncies del lloc i temps en què s'ha celebrat
- punts principals de les deliberacions
- el contingut dels acords adoptats

Per tant, la motivació concreta de cadascun dels acords presos no forma part del contingut preceptiu de les actes.



Article 13 Funcions de la Direcció

Es proposa modificar les competències de la Direcció

No procedeix

L'atribució de facultats que s'efectua en els Estatuts a la Direcció de l'Agència s'adequa estrictament a la legalitat vigent i és equivalent a l'existent en altres organismes públics de la Generalitat sotmesos al dret privat, com son l'Agència de Residus de Catalunya o l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya.

Es proposa limitar mandat director/a a 10 anys.

S'estima parcialment.

Text proposat

13.2 El director o la directora de l'Agència és nomenat/ada pel Govern, a proposta de la persona titular del departament competent en matèria de medi ambient, patrimoni natural i biodiversitat, un cop escoltat el Consell de Direcció. L'exercici del càrrec està limitat a un màxim de 12 anys.

S'al·lega que el responsable de tresoreria no pot ser el director de l'Agència sinó que hauria de ser un funcionari públic de categoria A1 i funcions d'interventor.

Es desestima

L'al·legació parteix de la confusió entre les funcions de direcció de la tresoreria de l'Agència i les d'intervenció dels seus comptes.

La direcció de la tresoreria forma part de les facultats de direcció i gestió ordinària de l'entitat que corresponen a la Direcció, de conformitat amb el que preveu l'article 13.1 dels propis Estatuts. L'atribució d'aquesta facultat a la Direcció és habitual en d'altres organismes públics de la Generalitat sotmesos al dret privat, com son l'Agència Catalana del Patrimoni Cultural, l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya o l'Agència Catalana del Consum.

Per contra, el control financer correspon a la Intervenció de la Generalitat de Catalunya i ve regulada pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.



Així, d'acord amb l'article 64 de l'esmentat cos legal, la Intervenció de la Generalitat, amb plena autonomia respecte dels òrgans i les entitats subjectes a fiscalització, té les facultats, entre d'altres, d'ésser el centre de control intern d'acord amb les modalitats de control que estableix l'article 68. L'Agència, com entitat de dret públic sotmesa al dret privat, se sotmet la modalitat de control financer regulat a l'article 71.

En concordança amb la normativa descrita, la Llei 7/2020, al seu article 9.1, disposa que el control financer de l'Agència de la Natura de Catalunya es duu a terme d'acord amb el que estableix l'article 71 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, i l'article 32 dels Estatuts concreta que aquest control es durà a terme mitjançant el procediment d'auditoria.

S'al·lega que les empreses públiques no poden ostentar la competència sancionadora d'acord amb el que va assenyalar la Sentència del Tribunal Suprem número 1160/2020, de 14 de setembre.

Es desestima

La sentència referenciada, en contra del que manifesta l'entitat al·legant, no qüestiona l'exercici de la potestat sancionadora per part d'entitats de dret públic sinó la legalitat de les sancions imposades en procediments instruïts, de manera significativa, per personal que no ostenta la condició de funcionari públic. I a aquest respecte, l'Alt Tribunal considera que la tramitació dels procediments administratius, en tant que constitueixen l'activitat indispensable, tècnica i ordinària de les Administracions, resta reservada als funcionaris públics integrats en els òrgans que tenen assumides les corresponents competències.

En concordança amb aquest pronunciament judicial, els Estatuts de l'Agència, al seu article 27.3, preveu que el personal de l'Agència de la Natura de Catalunya es sotmetrà a la normativa del personal laboral de la Generalitat, llevat de les places que, en relació amb la naturalesa del seu contingut, i especialment si comporten l'exercici de potestats públiques o administratives, es reserven a persones que tinguin la condició de funcionaris públics.

Es proposa afegir a 13.3 d) “després d’haver seguit els procediments de consulta o audiència establerts a l’ordenament jurídic vigent.”, o alternativament, fer-ne de forma genèrica esment al Capítol II.

S'estima parcialment

S'afegeix a la part final de l'article 13.3 d) “d'acord amb els procediments legals establerts”.



Text proposat

d) Aprovar les convocatòries de subvencions d'acord amb els procediments legals establerts.

Es proposa que la constitució de grups de treball hauria de ser possible a suggeriment de qualsevol dels membres del Consell de Direcció o de la Comissió Social i, fins i tot, dels òrgans descentralitzats de participació i de col·laboració.

S'estima parcialment

Text proposat:

*13.4 El director o directora pot acordar la constitució de grups de treball per a l'estudi i informe dels assumptes que determini **a proposta de qualsevol dels membres del Consell de Direcció o de la Comissió Social**. Així mateix, pot delegar funcions en altres òrgans o unitats de l'Agència.*

Es proposa afegir a l'article 13.4 "amb el seu expedient corresponent"

No procedeix

La constitució de grups de treball no requereix la tramitació d'un expedient administratiu.

Article 14. Composició de la Comissió Social

S'al·lega que la representació paritària o majoritàriament femenina resulta contrària a l'article 3 del Conveni nº 87 de la OIT.

Es desestima

Segons estableix l'article 12.1 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, les administracions públiques s'han d'atènyer al principi de representació paritària de dones i homes en els nomenaments i les designacions per a la composició de tot tipus d'òrgans col·legiats.

Així mateix, d'acord amb l'article 50 de l'esmenada Llei, l'Administració de la Generalitat ha de vetllar per aconseguir la plena participació social de les dones en el món rural, i també perquè participin plenament en els òrgans de direcció d'empreses i associacions.



S'al·lega que la representació paritària s'aplica al sector agrari i no a altres sectors que conformen les Comissions, la qual cosa comporta una aplicació desigual de les polítiques d'igualtat de gènere.

S'estima.

S'afegeix el requeriment de representació paritària o majoritàriament femenina a tots els subsectors on hi ha més d'un representant.

Es manifesta desacord amb que els dos representants del sector agrari hagin de ser una "organització agrària més representativa"

Es desestima

De conformitat amb l'article 5 del Decret Llei 9/2020, de 24 de març, pel qual es regula la participació institucional, el diàleg social permanent i la concertació social de les organitzacions sindicals i empresarials més representatives a Catalunya, la participació institucional, el diàleg social permanent i la concertació social es porta a terme per mitjà de la representació de les organitzacions sindicals i empresarials més representatives en consells, comissions, o òrgans col·legiats de direcció o similars, de participació, consultius o d'assessorament.

S'al·lega que les dues persones designades del sector forestal per a la Comissió Social no poden ser a proposta de la Direcció General forestal perquè pot ser discriminatori.

Es desestima

La major part dels membres de la Comissió Social són designats per l'òrgan de la Generalitat competent per raó de la matèria.

Es proposa que la Xarxa per a la Conservació de la Natura ostenti la Presidència de la Comissió Social, donada la gran representativitat que ostenta.

Es desestima

Es considera convenient que la Presidència de la Comissió Social sigui exercida per un representant dels ens locals ubicats dins els espais naturals protegits de Catalunya, atès que és aquest el seu principal àmbit de treball.

Es proposa que la Presidència de la Comissió Social sigui rotatòria entre tots els seus membres i no recaigui sempre en els representants del món rural.



Es desestima.

Es considera convenient que la Presidència de la Comissió Social sigui exercida per un representant dels ens locals ubicats dins els espais naturals protegits de Catalunya, atès que aquest és el seu principal àmbit de treball.

Es proposa que dins la Comissió Social hi hagi representació de les entitats de custòdia del territori i de les propietats privades.

S'estima parcialment

La composició de la Comissió Social ja inclou dues persones en representació de la propietat rural de les entitats amb més representació als espais naturals protegits de Catalunya, i quatre en representació de les entitats i els sectors naturalistes, conservacionistes i ecologistes.

Es proposa d'incloure a la Comissió Social una persona representat dels Geoparcs Mundials de la UNESCO de Catalunya.

Es desestima

Els Geoparcs són consorcis d'ens municipals que ja consten representats a la Comissió Social com a tals.

Proposen que un membre del Col·legi de Biòlegs de Catalunya formi part de la Comissió Social.

Es desestima

A la Comissió Social no es preveu la participació de representants dels col·legis professionals.

Es proposa que formi part de la Comissió Social un membre de l'Associació Propietats per a la Conservació de la Natura.

S'estima parcialment

La composició de la Comissió Social ja inclou dues persones en representació de la propietat rural de les entitats amb més representació als espais naturals protegits de Catalunya.

S'al·lega que la composició de la Comissió Social ha d'atenir-se al principi de representació paritària de gènere, garantint aquesta paritat els òrgans que aporten més d'un representant.



S'estima.

S'afegeix el requeriment de representació paritària o majoritàriament femenina a tots els subsectors on hi ha més d'un representant.

Article 14.7.- El sistema de renovació dels càrrecs de la Comissió Social són poc eficients i extremadament burocràtics.

S'estima

Text proposat

14.7 Les persones membres de la Comissió Social són nomenades per un període de quatre anys i poden tornar a ser nomenades per un període addicional de quatre anys més, sempre que ostentin la representació requerida.

S'al·lega que el fet que les persones membres de la Comissió Social tinguin dret a percebre drets econòmics per a l'elaboració d'estudis o treballs que li siguin encarregats vulnera els principis de concurrència, transparència, igualtat i no discriminació en la contractació pública

S'estima. S'elimina el segon paràgraf de l'article 14.8

Text proposat

14.8 La participació en la Comissió Social no dona dret a cap tipus de remuneració i el seu funcionament no ha de generar cap increment de la despesa pública.

Es proposa que la presidència Comissió Social correspongui a dues persones representants de les organitzacions empresarials més representatives a Catalunya.

Es desestima.

L'Agència de la Natura de Catalunya té per missió el desenvolupament de les polítiques sectorials ambientals, no les empresarials. Es considera convenient que la Presidència de la Comissió Social sigui exercida per un representant dels ens locals ubicats dins els espais naturals protegits de Catalunya, atès que aquest és el seu principal àmbit de treball.



Article 15 Funcions de la Comissió Social

Es proposa afegir al final de l'article 15.1 a) "en relació amb els objectius que estableix l'article 2 de la Llei 7/2020"

S'estima

Text proposat

15.1 a) Assessorar i orientar l'acció de l'Agència, participant activament en la formulació de directrius i en l'impuls de les propostes normatives i de les estratègies més rellevants que promogui l'Agència en relació amb els objectius que estableix l'article 2 de de la Llei 7/2020, del 2 de juliol, de l'Agència de la Natura de Catalunya.

Es proposa el redactat de l'article 15.1.d) següent: "Sol·licitar al Consell de Direcció l'elaboració d'informes específics sobre temàtiques d'interès per a la missió i Estatuts de l'Agència."

S'estima

Text proposat:

d) Sol·licitar al Consell de Direcció l'elaboració d'informes específics sobre temàtiques d'interès per a la missió i els estatuts de l'Agència.

Es proposa modificar l'article 15.1 e) amb el redactat següent: "15.1 e) Ser coneixedors, previ a l'aprovació al Consell de Direcció, del contracte programa de l'Agència de la Natura de Catalunya i dels instruments de planificació estratègica."

S'estima parcialment

Text proposat

15.1 Són funcions de la Comissió social:

e) Informar el contracte programa de l'Agència de la Natura de Catalunya i els instruments de planificació estratègica.



Article 16. Funcionament de la Comissió Social

S'al·lega que el consens no és sistema de votació, cal indicar un sistema de majories.

S'estima

Text proposat

16.3 El Ple de la Comissió Social ha d'aprovar, per majoria absoluta dels seus membres, el seu reglament de funcionament intern, que ha de preveure un sistema de majories qualificades per a l'adopció de les seves decisions i posicionaments. En tot cas, s'intentarà que les decisions s'adoptin per consens i, en cas de discrepàncies, aquestes seran recollides en la corresponent acta de la sessió.

Es proposa afegir al redactat de l'article 16.7 que la Comissió pot proposar de forma immediata a l'aprovació de l'Agència la constitució d'un grup de treball sobre la Llei de Biodiversitat i Patrimoni Natural de Catalunya.

No procedeix

No és funció dels estatuts determinar quines comissions cal crear.

Article 17. Composició de la Comissió Científica

Es proposa afegir al redactat de l'article 17.1 que la proposta de nomenament dels membres de la Comissió Científica es realitzi a partir de les persones suggerides pels col·legis professionals i els centres d'investigació.

S'estima parcialment

Text proposat

*17.1 La Comissió Científica està formada per persones de reconegut prestigi i trajectòria en l'àmbit de la recerca i el coneixement del patrimoni natural i la biodiversitat a Catalunya, nomenades pel Consell de Direcció a proposta de la Direcció de l'Agència. **Per efectuar aquesta proposta la Direcció pot tenir en compte les persones suggerides per la Comissió Social, els col·legis professionals, els centres d'investigació, les organitzacions professionals agràries més representatives de Catalunya i a les organitzacions de propietaris forestals que disposen de vocals electes al Centre de la Propietat Forestal.***



Es proposa que la Direcció, abans nomenar als membres d'edafologia, agricultura, ramaderia i gestió forestal de la Comissió Científica, hagi de consultar a les organitzacions professionals agràries més representatives de Catalunya i a les organitzacions de propietaris forestals que disposen de vocals electes al Centre de la Propietat Forestal.

S'estima parcialment

Text proposat

*17.1 La Comissió Científica està formada per persones de reconegut prestigi i trajectòria en l'àmbit de la recerca i el coneixement del patrimoni natural i la biodiversitat a Catalunya, nomenades pel Consell de Direcció a proposta de la Direcció de l'Agència. Per efectuar aquesta proposta la Direcció pot tenir en compte les persones suggerides per la Comissió Social, els col·legis professionals, els centres d'investigació, **les organitzacions professionals agràries més representatives de Catalunya i a les organitzacions de propietaris forestals que disposen de vocals electes al Centre de la Propietat Forestal.***

Article 17.3.- El sistema de renovació dels càrrecs de Comissió Científica (article 17.3) és poc eficient i extremadament burocràtic.

S'estima

Text proposat

17.3 Les persones membres de la Comissió Científica són nomenades per un període de quatre anys i poden tornar a ser nomenades per un període addicional de quatre anys més.

Es proposa incloure a l'article 17.4 una representació de les organitzacions empresarials agràries a la Comissió Científica.

Es desestima

La Comissió Científica no contempla que entre els seus membres figurin representants de les organitzacions empresarials. Aquesta Comissió està integrada per persones de reconegut prestigi i trajectòria en l'àmbit de la recerca i el coneixement del patrimoni natural i la biodiversitat a Catalunya, atès que les seves funcions són principalment d'assessorament científic i promoció de la transferència del coneixement a l'Agència en matèria de conservació del patrimoni natural.



S'al·lega que no hi ha necessitat de tenir un representant dels sectors turisme, ramaderia agricultura i gestió forestal a la Comissió Científica.

Es desestima

Atès el caràcter transversal de les polítiques que desenvoluparà l'Agència, es considera necessari incorporar a la Comissió Científica persones de reconegut prestigi i trajectòria en l'àmbit de la recerca i el coneixement dels sectors turisme, ramaderia agricultura i gestió forestal.

**Article 17.4 (afegir): y) Una vocalia del Consell de Protecció de la Natura de Catalunya.
z) Una vocalia a la Institució Catalana d'Història Natural ICHN (IEC).**

Es desestima

Els àmbits de treball i estudi que desenvolupen aquestes entitats ja consten representats a la Comissió Científica.

Article 17.5.- La Comissió Científica ha d'elegir la seva Presidència entre els seus membres amb una duració d'un termini màxim de 5 anys.

S'estima parcialment

Text proposat

17.5 La comissió Científica ha d'elegir la seva Presidència entre els seus membres per un termini de quatre anys, renovable una única vegada per quatre anys més.

S'al·lega que el fet que les persones membres de la Comissió Científica tinguin dret a percebre drets econòmics per a l'elaboració d'estudis o treballs que li siguin encarregats vulnera els principis de concurrència, transparència, igualtat i no discriminació en la contractació pública

S'estima.

S'elimina el segon paràgraf de l'article 17.7



Text proposat

17.7 La participació en la Comissió Científica no dona dret a cap tipus de remuneració i el seu funcionament no ha de generar cap increment de la despesa pública.

Article 19. Funcionament de la Comissió Científica

S'al·lega que el consens no és sistema de votació, cal indicar un sistema de majories.

S'estima

Text proposat

16.3 El Ple de la Comissió Social ha d'aprovar, per majoria absoluta dels seus membres, el seu reglament de funcionament intern, que ha de preveure un sistema de majories qualificades per a l'adopció de les seves decisions i posicionaments. En tot cas, s'intentarà que les decisions s'adoptin per consens i, en cas de discrepàncies, aquestes seran recollides en la corresponent acta de la sessió.

Article 20. Mecanismes de coordinació i cogestió amb els òrgans, organismes i entitats públiques de la Generalitat

El redactat de l'article 20 defineix una vocació de l'Agència totalment supeditada i sotmesa al veto de les administracions responsables de desenvolupar les polítiques agràries i pesqueres.

No procedeix

Es tracta de competències concurrents, motiu pel qual s'estableix un sistema de cogestió.

Es proposa que l'Agència tingui competències no només per coordinar altres entitats públiques amb competències sectorials sinó també per vertebrar-les, integrant a la resta de polítiques les directrius necessàries per la conservació del patrimoni natural i l'ús sostenible dels recursos naturals.

Es desestima

Les funcions que l'Agència té legalment atribuïdes són les indicades a l'article 3 de la seva Llei de creació. Per tant, en aplicació del principi de jerarquia normativa (una norma de rang



inferior no pot contradir a una de rang superior), el Decret pel qual s'aproven els Estatuts no és l'instrument jurídic adequat per modificar el seu àmbit competencial.

Fora d'aquest àmbit competencial, l'Agència ha d'actuar respectant l'exercici legítim per part de les d'altres òrgans i administracions de les seves competències i ponderant, en l'exercici de les competències pròpies, la totalitat dels interessos públics implicats.

Els Estatuts projectats preveuen els mecanismes de cogestió i coordinació de l'Agència amb els òrgans, organismes i entitats públiques de la Generalitat amb competències concurrents (article 20) i els mecanismes de col·laboració i cooperació amb d'altres administracions públiques, inclosa l'administració local (article 21)

Es proposa que els mecanismes de cogestió de l'article 20 siguin modificats per incloure la possibilitat que també es puguin establir amb entitats privades sense ànim de lucre i ens públics locals.

No procedeix

Els mecanismes de coordinació i cogestió previstos en aquest article fan exclusiva referència a les relacions de l'Agència amb els òrgans, organismes i entitats públiques de la Generalitat amb competències sectorials concurrents. Les fórmules de coordinació i col·laboració amb altres Administracions (inclosos els ens públics locals) i amb el teixit social s'especifiquen als articles 21 i 22, respectivament. En tot cas, la participació del món local i de les entitats privades sense ànim de lucre en la presa de decisions de l'Agència resta garantida mitjançant la seva participació en els seus òrgans col·legiats de direcció.

Es proposa la inclusió d'un nou apartat en l'article 20 preveient la possibilitat de subscriure convenis, protocols i acords amb altres administracions i promoure la constitució de consorcis o qualsevol altra modalitat associativa.

S'estima parcialment

Els mecanismes de coordinació amb altres administracions es regulen a l'article 21. Aquest article ja preveu que l'Agència pot subscriure convenis, protocols i acords amb altres administracions públiques per a la consecució de finalitats d'interès comú en matèria de conservació del patrimoni natural i biodiversitat.

S'al·lega que l'article 20 dels Estatuts obvia deliberadament els terrenys de propietat municipal.

No procedeix



L'article 20, com indica seu títol, es refereix exclusivament als mecanismes de coordinació i cogestió de l'Agència amb els òrgans, organismes i entitats públiques de la Generalitat de Catalunya.

Els mecanismes de col·laboració i cooperació amb altres administracions públiques, inclosa l'administració local, ja estan regulats a l'article 21.

Es proposa eliminar el terme “presa d'acords” de l'article 20.1

Es desestima

L'article es refereix a la coordinació i cogestió de l'Agència amb altres organismes i entitats públiques de la Generalitat de Catalunya amb competències concurrents. Per tant, les comissions de coordinació bilaterals o multilaterals que preveu tenen per objecte no només la coordinació d'actuacions sinó també la presa conjunta de decisions que afecten als respectius àmbits competencials.

Es proposa afegir a l'article 20.3 “i geodiversitat” després de la conservació de la biodiversitat.

S'estima

Text proposat

*20.3 Es poden constituir comissions de coordinació amb la funció d'avaluar l'estat de conservació de la biodiversitat **i geodiversitat**, així com les causes i les mesures per evitar-ne el declivi, i també la d'assegurar la planificació i gestió adaptativa dels usos i activitats en el sistema d'espais naturals protegits, en els espais que en formen part, terrestres i marins, i en el conjunt de la infraestructura verda, i la compatibilització amb les activitats tradicionals.*

Es proposa que la participació dels sectors agrícola, ramader i forestal en les reunions de les comissions de coordinació previstes a l'article 20.3 no sigui facultativa sinó perceptiva.

Es desestima

L'article 20 fa referència als mecanismes de coordinació i cogestió amb els òrgans, organismes i entitats públiques de la Generalitat, per tant, la participació del sector agrícola, ramader i forestal, si es produeix, ha de ser potestativa en funció dels assumptes a tractar.



Es proposa eliminar l'article 20.3 ja que la funció de les comissions que hi preveu està assignada a l'Observatori del Patrimoni Natural, concretament en l'article 4.c) del Decret 37/2023, de 7 de març.

Es desestima

L'article 20.3 preveu de manera expressa la possibilitat de constituir comissions de coordinació específiques, integrades per l'Agència i les unitats directives sectorials de la Generalitat amb competències concurrents, amb la finalitat de fer una diagnosi i assegurar una planificació i gestió coordinada dels usos i les activitats dels espais naturals protegits i la infraestructura verda. Per tant, aquestes comissions tenen per finalitat coordinar la presa de decisions de la Generalitat sobre aquests espais.

Per contra, l'objecte de l'Observatori del Patrimoni Natural i la Biodiversitat és organitzar i difondre informació sobre el patrimoni natural i la biodiversitat de Catalunya amb rigor científic i, en concret, l'article 4.c) del Decret 37/2023, de 7 de març.

Per tant, les funcions respectivament assignades difereixen quant el seu objecte i finalitat.

S'al·lega que la necessitat d'informe previ i vinculant de l'ANACAT en l'aprovació d'Instruments d'Ordenació Forestal (IOF) vulnera la Llei 7/1999, de 30 de juliol, del Centre de la Propietat Forestal.

S'estima parcialment

La Llei 7/1999, atorga al Centre de Propietat Forestals les funcions de tramitar i aprovar els instruments d'ordenació forestal que afectin exclusivament terrenys de titularitat privada.

D'altra banda, l'article 3 apartat h) de la Llei 7/2020 (norma posterior d'igual rang i, per tant, d'aplicació prevalent), preveu que del Centre de la Propietat Forestal manté les seves funcions pel que fa als terrenys forestals de titularitat privada, però l'Agència és l'administració responsable d'informar els instruments d'ordenació forestal per a mantenir i millorar la biodiversitat.

L'apartat 2n de la disposició final tercera de l'esmentat cos legal preveu que s'ha d'establir una comissió de coordinació entre l'Agència de la Natura de Catalunya i l'òrgan competent en matèria forestal per a acomplir les tasques d'ordenació i de gestió forestals dels terrenys forestals de titularitat de la Generalitat situats a l'interior d'espais naturals de protecció especial o que s'han determinat com a boscos singulars, madurs o destinats a l'evolució natural. En l'ordenació i gestió d'aquests terrenys preval la conservació i el millorament del patrimoni natural i la biodiversitat, que cal compatibilitzar amb la gestió forestal sostenible. Els



instruments de gestió forestal que s'aprovin sobre aquests terrenys requereixin l'informe previ vinculant de l'òrgan gestor de l'espai.

L'article 20.4. dels Estatuts preveu l'emissió d'informe vinculant de l'òrgan gestor del parc per a l'aprovació dels instruments de gestió forestal en els terrenys forestals titularitat de la Generalitat situats a l'interior d'espais naturals de protecció especial i en els terrenys forestals que s'han determinat com a boscos singulars, madurs o destinats a evolució natural.

Per seguretat jurídica es considera adequat modificar el redactat de l'apartat primer de l'article 20.4 de la forma següent:

Text proposat

*20.4 En els terrenys forestals titularitat de la Generalitat situats a l'interior d'espais naturals de protecció especial **o que s'han determinat com a boscos singulars, madurs o destinats a l'evolució natural** s'ha d'establir una comissió de coordinació entre l'Agència i la unitat directiva competent en matèria forestal, amb la finalitat de garantir que en aquests terrenys preval la conservació de la biodiversitat en l'ordenació i gestió d'aquests terrenys, que cal compatibilitzar amb la gestió forestal sostenible. Aquesta comissió ha d'emetre un informe favorable per unanimitat sobre la planificació i ordenació de xarxa de boscos singulars, madurs o destinats a l'evolució natural.*

Per últim, escau aclarir que pel que fa als terrenys forestals de titularitat privada a l'interior d'espais naturals de protecció especial, l'apartat 5 de l'article 21 preveu s'ha d'establir una comissió de coordinació entre l'Agència, la unitat directiva competent en matèria forestal i el Centre de la Propietat Forestal, amb la finalitat de vetllar per la comptabilització de la gestió forestal sostenible i els usos tradicionals del bosc amb la conservació de la biodiversitat.

Es demana que en la comissió de coordinació prevista a l'article 20.5, pel que fa al Centre de la Propietat Forestal, estarà garantida la participació almenys d'un dels vocals electes entre la propietat privada.

S'estima parcialment

Aquest article fa referència únicament a les relacions entre òrgans i ens públics de la Generalitat de Catalunya. La determinació de les persones que han d'intervenir en la Comissió en representació Centre de la Propietat Forestal correspon al propi Centre, en ús de les competències que li atribueix la Llei la 7/1999, de 30 d juliol.

Es proposa eliminar l'article 20.6 perquè les comunicacions poden fer-se en l'àmbit de les comissions de coordinació i, en tot cas, el terme "actuacions" és massa genèric.



S'estima parcialment

Text proposat

*20.6 L'Agència ha de comunicar a les unitats directives sectorials competents les actuacions en hàbitats d'interès pesquer, en terrenys forestals i en els espais agrícoles que afectin als seus respectius àmbits competencials. Així mateix, aquestes unitats han de comunicar a l'Agència les actuacions que portin a terme en els espais naturals protegits i en els espais que es delimitin com a infraestructura verda que els connecta. **Aquestes comunicacions poden efectuar-se en seu de les comissions bilaterals o multilaterals previstes a l'aparat 1 del present article, si així ho acorden les unitats directives que en formen part.***

Article 22 Col·laboració amb el teixit social

Es demana que s'incloguin representants del sector agrari en la col·laboració del teixit social.

S'estima

La participació de representants del sector agrari ja està inclosa en els apartats 22.3 i 22.4 que promouen instruments de col·laboració empresarial i espais de participació i interlocució amb els agents socioeconòmics que actuen a l'espai natural protegit.

Article 24. Estructura territorial

Es sol·licita especificar les competències del Consell d'Aran a l'article 24

S'estima parcialment,

S'ha recollit la menció a les competències del Consell d'Aran al nou apartat 4 de l'article 2, sota el següent redactat:

“Segons l'establert a la Disposició final Primera de la Llei 7/2020, en l'àmbit territorial d'Aran, el Consell General d'Aran exerceix les funcions de l'Agència de la Natura de Catalunya que corresponen a competències transferides pel Govern de la Generalitat al Consell.”

La concreció de les competències transferides es determina al Decret 43/2005, de 22 de març, de transferència de competències de la Generalitat de Catalunya al Consell d'Aran en matèria de medi ambient.



Es demana d'incloure les demarcacions territorials de vegueria del Pla Territorial de Catalunya.

S'estima parcialment

Text proposat

24.2 *Les demarcacions territorials de l'Agència per a la organització territorial dels seus serveis, **que coincideixen amb la divisió vegueiral**, són les següents:*

- *Demarcació territorial de les Terres de l'Ebre.*
- *Demarcació territorial del Camp de Tarragona.*
- *Demarcació territorial de Lleida.*
- *Demarcació territorial de l'Alt Pirineu.*
- *Demarcació territorial de la Catalunya Central.*
- *Demarcació territorial del Penedès.*
- *Demarcació territorial de Barcelona.*
- *Demarcació territorial de Girona.*

Es proposa modificar la fórmula de delimitació de les demarcacions marines

S'estima

Text proposat

24.4 *Les demarcacions marines són les següents:*

- *Demarcació marina sud, que comprèn l'àmbit marí situat entre desembocadura del riu de la Sénia, al terme municipal d'Alcanar **fins el Port de Tarragona**.*
- *Demarcació marina central, que comprèn l'àmbit marí situat entre **el Port de Tarragona fins el límit del terme municipal de Malgrat de Mar**.*
- *Demarcació marina nord, que comprèn l'àmbit marí situat entre **el límit del terme municipal de Blanes, fins la Punta de l'Ocell, al terme municipal de Portbou**.*



Article 26. Òrgans descentralitzats de participació i de col·laboració

Es proposa afegir a l'article 26 que cadascun dels òrgans descentralitzats comptarà amb almenys tres representants de les organitzacions professionals agràries més representatives de Catalunya i tres representants de les organitzacions de propietaris forestals més representatives en el marc del Centre de la Propietat Forestal.

S'estima parcialment

En els òrgans descentralitzats de participació i col·laboració activa en la presa de decisions ja es troben representades les organitzacions professionals agràries i les organitzacions de propietaris forestals. Alhora es considera que fora d'aquest procés ja s'està abordant la representativitat dels òrgans rectors dels Espais Naturals de Protecció Especial a fi que hi hagi representació de tots els actors.

Article 29. Règim patrimonial

Es proposa afegir a l'article 29 el següent apartat: "Els bens cedits mitjançant forma no onerosa, per herències i/o altres formules, l'Agència ha de fer l'acceptació, sigui o no a benefici d'inventari, malgrat que les actuacions de descontaminació d'un bé siguin a càrrec del responsable indicat judicialment."

No procedeix

Tal i com determina l'article 29.5 dels Estatuts projectats, la gestió del patrimoni de l'Agència resta subjecte a la normativa que regula el patrimoni de l'Administració de la Generalitat.

Article 30. Règim de contractació

S'al·lega que el fet que el director de l'ANACAT sigui president de la Mesa de Contractació, tingui un caràcter unipersonal, i que alhora sigui qui nomeni els vocals que la integraran vulnera els principis de transparència, igualtat i no discriminació

No procedeix

L'al·legació confon conceptes, en aquest cas la figura de l'òrgan de contractació amb la funció de presidència de la Mesa de Contractació.



L'òrgan de contractació és l'òrgan unipersonal o col·legiat que té atribuïda la competència, per disposició legal, reglamentària o estatutària, per subscriure contractes en nom dels ens del sector públic inclosos en l'àmbit d'aplicació de la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP)

En l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, l'article 45 de la Llei 16/2008, del 23 de desembre, de mesures fiscals i financeres, preveu que els representants legals dels organismes autònoms i de la resta d'entitats del sector públic són els òrgans de contractació d'uns i d'altres, segons la norma legal o reglamentària o la disposició estatutària corresponent.

D'altra banda, la Mesa de contractació és l'òrgan d'assistència tècnica especialitzada a l'òrgan de contractació, amb les funcions següents

- a) La qualificació de la documentació acreditativa del compliment dels requisits previs.
- b) La valoració de les proposicions dels licitadors.
- c) Si s'escau, la proposta sobre la qualificació d'una oferta com a anormalment baixa,
- d) La proposta a l'òrgan de contractació d'adjudicació del contracte a favor del licitador que hagi presentat la millor oferta.

L'article 326.4 de la Llei de Contractes del Sector Públic determina que els membres de la mesa són nomenats per l'òrgan de contractació.

En base a la normativa citada, la designació de la Direcció de l'Agència com a òrgan de contractació s'ajusta a dret, atès que és l'òrgan que té atribuïda la representació de l'Agència tant en judici com en l'activitat extrajudicial (article 13.3.m) i li correspon també a la Direcció, com a òrgan de contractació, el nomenament dels membres de la mesa.

Es proposa afegir a l'article 30.3 que la mesa de contractació tinguin un representant de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya.

No procedeix

La mesa de contractació de l'Agència es constituirà de conformitat a l'establert a l'article 326 de la Llei de Contractes del Sector Públic, que no preveu la participació d'un representant de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya.

Article 31 Recursos econòmics, pressupost i compatibilitat

Article 31.1- Demanen afegir als recursos econòmics de l'Agència "i els que proposi aportar addicionalment els pressupostos de la Generalitat de Catalunya o una altra administració".



S'estima parcialment

L'article 7 de la Llei 7/2020 ja preveu com a recursos econòmics de l'Agència les dotacions consignades als pressupostos de la Generalitat i les aportacions procedents d'altres administracions públiques catalanes, de l'Administració General de l'Estat, de la Unió Europea o altres administracions Internacionals.

Es demana afegir a l'article 31.1 "inclosos els derivats de taxes o sancions derivades de l'explotació econòmica dels recursos naturals."

No procedeix

L'afectació de taxes i sancions ha de ser regulada per una norma amb rang de llei.

Es proposa que l'Agència tingui pressupost propi

No procedeix

L'Agència ja disposa del seu propi pressupost. No obstant això, posteriorment aquest s'ha de consolidar amb el pressupost del sector públic de la Generalitat de Catalunya, segons el que estableixi la normativa vigent.

4. Aportacions a la Memòria General del projecte normatiu

Es proposa la inclusió de la figura dels Geoparcs Mundials de la UNESCO en la memòria on s'identifiquen els espais protegits a nivell de Catalunya.

S'estima

S'introdueix a la memòria general el text següent:

El 17 de novembre de 2015, l'Assemblea General de la UNESCO va ratificar la creació dels Geoparcs Mundials de la UNESCO. La seva declaració es fonamenta en tres principis:

- *l'existència d'un patrimoni geològic que serveixi de protagonista i eix conductor,*
- *la posada en marxa d'iniciatives de geoconservació i divulgació, i*
- *l'afavoriment del desenvolupament socioeconòmic i cultural a escala local.*



La coordinació a nivell internacional es realitza a través del Programa Internacional de Geociències i Geoparcs (IGGP) de la UNESCO, amb el suport de la Xarxa Mundial de Geoparcs.

De conformitat amb l'article 50 de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat, els Geoparcs Mundials de la UNESCO tenen la consideració d'àrees protegides per instruments internacionals i el seu règim de protecció és l'establert als corresponents convenis i acords internacionals.

A l'àmbit territorial de Catalunya, el Geoparc "Orígens" va ser reconegut oficialment com a Geoparc Mundial de la UNESCO l'any 2018 amb el nom Conca de Tremp-Montsec. Aquesta denominació va ser modificada el 2019, fruit d'un procés participatiu amb el territori. Aquest territori implica tres comarques: Pallars Jussà, Pallars Sobirà, Alt Urgell i Noguera, i 19 municipis.

D'altra banda, el Geoparc de la "Catalunya Central" va ser reconegut oficialment l'any 2012, des de llavors ha superat la primera revalidació (2016) amb targeta verda i n'espera la propera l'any 2020. Aquest territori implica tres comarques: Bages, Moianès i Baix Llobregat, i 35 municipis.

5. Aportacions a la Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades

No es justifiquen els problemes actuals que es pretenen solucionar amb l'Agència de la Natura de Catalunya.

S'estima

S'amplia l'explicació que consta a la memòria d'avaluació dels problemes que es pretenen solucionar amb l'aprovació dels Estatuts de l'Agència. Tanmateix, cal recordar que l'Agència va ser creada per la Llei 7/2020 i en l'exposició de motius d'aquesta norma així com en les corresponents memòries es justifiquen abastament els problemes que es pretenen solucionar amb la seva creació.

Manca probatòria de què la no aprovació de l'Agència tindrà efectes desfavorables sobre la salut humana.

S'estima



S'afegeix a la memòria d'avaluació la menció de diversos treballs i estudis de l'OMS sobre la relació entre la biodiversitat i la salut humana.

En cap dels documents que integren el Decret es detallen quines són les polítiques de conservació de la natura que s'han d'executar.

No procedeix

L'objecte del Projecte de decret en tràmit és aprovar els Estatuts que desenvolupen l'estructura i el règim de funcionament de l'Agència, de conformitat amb les bases determinades per la seva llei de creació. Les polítiques de conservació de la natura a executar no formen part del seu àmbit objectiu de regulació.

No s'argumenta com es materialitzarà la pretesa millora de “la coordinació i col·laboració entre les administracions i els diversos actors que tenen relació i es troben implicats i/o afectats per les referides polítiques”

S'estima

S'afegeix a la memòria breu resum dels mecanismes de coordinació i col·laboració de entre administracions i amb el teixit social regulats als articles 21 i 22 dels Estatuts.

L'informe d'impacte pressupostari és incomplet. Falta la previsió d'altres despeses associades a la implementació derivades de les noves ubicacions necessàries per al desplegament territorial de l'Agència.

S'estima parcialment

S'afegeix a la memòria un paràgraf fent constar que les dependències previstes per a l'Agència seran les ja existents, per la qual cosa no es preveu, en una primera fase, un increment de la despesa, més enllà d'algun cas puntual que està sent objecte d'anàlisi i s'incorporarà a la memòria en el termini més breu possible.

El fet que l'Agència no comporti un impacte en termes de simplificació i reducció de càrregues als ciutadans es un mal inici



No procedeix

Tal i com consta a la memòria, els impactes econòmics indirectes en tot cas es derivaran de l'activitat que desenvolupi l'Agència i no dels seus Estatuts, que únicament regulen la seva organització i règim jurídic. Aquests impactes no es poden quantificar en aquest moment, però cal tenir presents tots aquells que poden sorgir de la vinculació positiva entre el patrimoni natural i l'activitat econòmica i social.

No s'han quantificat els impactes econòmics indirectes que generarà l'Agència de la Natura.

No procedeix

Tal i com consta a la memòria, la present proposta no comporta impacte en termes de simplificació i reducció de càrregues que afectin ciutadans o empreses atès que es tracta d'una norma de naturalesa organitzativa que no té incidència directa ni en la ciutadania ni en l'activitat econòmica.

No resulta un argument vàlid afirmar que l'impacte social és positiu perquè ho serà "en benefici de tota la població" (Foli 11), primerament pel fet que aquesta tipologia d'afirmacions cal acreditar-les, i alhora quan realment l'Agència de la Natura és un dels organismes que ha generat més rebuig en el món rural de Catalunya.

S'estima parcialment

S'afegeix a la memòria menció dels impactes positius de la millora de la biodiversitat en termes de salut i benestar de les persones.

Es demana en la memòria d'avaluació d'impacte s'inclogui una tercera opció de crear una Agència amb competències plenes

S'estima parcialment

A l'apartat 1.C de la memòria d'avaluació d'impacte ja es contempla, com opció 2, la tramitació del present projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència. Els Estatuts projectats desenvolupen l'organització de l'Agència i el règim jurídic al qual ha d'ajustar la seva actuació per a l'exercici de les competències i funcions que té atribuïdes a l'article 3 de la Llei 7/2020, de 2 de juliol.



Generalitat de Catalunya
**Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural**

Direcció General de Polítiques
Ambientals i Medi Natural

Pel que fa a l'impacte pressupostari, l'apartat 2.A, analitza, com alternativa 1, l'opció de dimensionar les dotacions de personal de l'Agència per tal de respondre, de forma completa i amb garanties, a totes les obligacions i competències que la Llei li atribueix, així com a les derivades del marc normatiu europeu, estatal i català de conservació de la natura i els objectius que preveu el nou marc internacional del Conveni sobre Diversitat Biològica. La pròpia memòria considera aquesta alternativa com l'òptima quant a l'estructura i dimensionament de l'Agència de la Natura de Catalunya.

Marc Vilahur i Chiaraviglio

Director general de Polítiques Ambientals i Medi Natural

(Signat electrònicament)