



## **MEMÒRIA GENERAL**

### **Del Projecte de Decret sobre normes reguladores de les eleccions de representants del cos de Mossos d'Esquadra al Consell de la Policia – Mossos d'Esquadra.**

D'acord amb l'article 65 de la Llei 26/2010, esmentada anteriorment, la unitat departamental corresponent ha emès informe jurídic en relació amb la proposta, alhora que aquesta iniciativa reglamentària s'ha sotmès al tràmit de consulta interdepartamental, al fòrum del Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern (SIGOV), en data 5 d'octubre de 2023.

En dit informe jurídic preliminar, emès per l'Assessoria Jurídica del Departament d'Interior en data 17 d'octubre de 2023, es recomana a la unitat impulsora, la Direcció General de la Policia, incorporar diverses qüestions a les memòries general i d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, ambdues de data 4 d'octubre de 2023. En conseqüència, s'emet la present memòria general, sens perjudici del que disposa l'article 64.5 de la mateixa Llei 26/2010, conforme l'expedient ha d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

#### Índex

- A) Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària. Adequació a les finalitats que es persegueixen.
- B) Marc normatiu en què s'insereix el projecte que es presenta.
- C) Relació de les disposicions afectades pel projecte i taula de vigències i derogacions resultants.
- D) Competència de la Generalitat sobre la matèria.
- E) Resultat de la consulta pública realitzada de forma prèvia i els treballs preparatoris.
- F) Participació ciutadana en l'elaboració de les normes.
- G) Relació d'entitats o col·lectius a les quals atorgar el tràmit d'audiència.
- H) Informació pública del projecte de disposició reglamentària.
- I) Informe del Consell de la Policia-Mossos d'Esquadra.
- L) Entrada en vigor de la disposició normativa i reducció del termini dels tràmits d'audiència i d'informació pública.



## **A) JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE LA DISPOSICIÓ REGLAMENTÀRIA. ADEQUACIÓ D'AQUESTA A LES FINALITATS QUE ES PERSEGUEIXEN.**

La secció segona del capítol I -drets i deures- del títol de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra que estableix el règim estatutari dels seus membres, n'estableix els drets sindicals junt amb la configuració del Consell de la Policia – Mossos d'Esquadra, com a òrgan de representació paritària de la Generalitat i de les persones membres del cos de Mossos d'Esquadra.

Respecte d'aquestes, les persones que les representen són les que resulten de les eleccions sindicals que es fan a aquest efecte, mitjançant sufragi personal, directe i secret en una votació per escales, d'acord amb el que estableixen els articles 56 a 59 de la Llei 10/1994, esmentada anteriorment; el Decret 135/2003, de 10 de juny, sobre normes reguladores de les eleccions dels representants del cos de Mossos d'Esquadra al Consell de la Policia – Mossos d'Esquadra i designació d'organitzacions sindicals representatives, així com els decrets de convocatòria d'eleccions successius.

Posteriorment, el Decret 135/2007, va modificar el Decret 135/2003, de 10 de juny, sobre normes reguladores de les eleccions dels representants del cos de Mossos d'Esquadra al Consell de la Policia – Mossos d'Esquadra i designació d'organitzacions sindicals representatives, pel que fa a determinats aspectes tècnics del procés electoral i, en especial, a les garanties del vot per correu, vot que ha crescut de forma exponencial d'ençà de 2003, com a conseqüència de l'important creixement del nombre d'efectius, en especial els anys de desplegament del cos a les regions metropolitanes.

A les darreres eleccions, celebrades el 2019, van ser 16.919 les persones amb dret de sufragi, de les quals unes 4.800 van sol·licitar emetre el vot per correu (la tramitació del qual va comportar més de 4.800 cartes certificades amb acusament de rebuda en un període de temps molt curt, cosa que va requerir la dedicació extraordinària de personal d'administració i serveis). Es van constituir una mesa electoral coordinadora i 74 meses electorals parcials, cadascuna d'aquestes constituïda per president o presidenta i dos vocals, amb la designació del mateix nombre de suplents, així com la participació d'una persona en representació de l'Administració a cada mesa electoral parcial.

En atenció a aquesta situació, en la sessió número 132/21 del Consell de la Policia-Mossos d'Esquadra, de 29 de gener de 2021, es va acordar la creació d'un grup de treball, de conformitat amb la petició, tant de l'Administració com de diferents sindicats, *de modificació del Decret d'eleccions sindicals dels representants del CME al Consell de la Policia-Mossos d'Esquadra on s'estableixi el vot digital.*

El grup de treball esmentat va recollir les propostes que constitueixen el marc de les modificacions a considerar en l'elaboració d'un nou decret que reguli les eleccions sindicals del cos de Mossos d'Esquadra, en relació amb aquells aspectes del procés electoral que, d'ençà de l'aprovació del Decret 135/2003, esmentat anteriorment, s'han identificat com a crítics (la promoció i la convocatòria de les eleccions, el sistema de votació i administració electoral, el vot per correu, la jornada de votació, així com les reclamacions en aquesta matèria).



Una de les disfuncions principals en el funcionament del procés electoral té a veure amb la modalitat de la votació, que és la introducció d'una papereta en una urna, ja sigui de forma presencial el dia assenyalat o, de forma anticipada, amb l'emissió del vot per correu, que en les darreres eleccions va representar més del 25% dels vots emesos en total.

Aquesta modalitat de votació presencial comporta que, d'acord amb el règim horari del cos de Mossos, la jornada de votació comenci a les 6:00 a.m. i acabi a les 23:00 p.m. del dia de la votació, per tal de facilitar la participació de les persones que treballen a torns i, en conseqüència, la necessària presència física als centres de votació dels i les membres de les meses electorals i de les persones representants de l'Administració (a banda dels interventors i interventores de les candidatures). A les darreres eleccions, al 2019, van ser 533 les persones funcionàries dedicades al procés electoral més unes altres 380 (funcionàries del cos de Mossos d'Esquadra) com a interventores de 17 candidatures, fent un total de 959 persones funcionàries, les quals tenen dret als permisos corresponents previstos per la normativa.

Malgrat aquesta àmplia dedicació a la votació presencial, el sistema presencial no assegura la facilitat i, en alguns casos, la possibilitat de participació a la totalitat d'efectius. En són exemples els efectius que es troben en situació de baixa mèdica (al voltant d'un 8% del cos) o gaudint de permisos per naixement i cura de fill o filla i d'altres mesures de conciliació (amb una mitjana de 620 naixements a l'any).

També explica l'elevada participació a través del vot per correu la incertesa respecte de la presència en el centre de treball a la data establerta de votació, amb motiu dels habituals canvis de planificació o de la prestació de serveis en ubicacions distants al territori, amb motiu de determinats dispositius. Així mateix, en el cas de les escales de suport, executiva i superior, el baix nombre d'efectius en aquestes escales a cada centre de treball obliga a incorporar-los de forma conjunta en el cens de centres de treball allunyats per garantir l'anonimat i el secret del vot.

En conseqüència, per garantir la participació de la totalitat d'efectius del cos de Mossos d'Esquadra, amb independència de si es troben o no treballant a la data de la votació, de l'escala de pertinença o del torn de treball, l'única alternativa possible i la més eficient és el vot telemàtic des de qualsevol dispositiu.

És per això que, d'acord amb l'habilitació legal que conté l'article 60 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, procedeix aprovar una nova norma de caràcter reglamentari que doti a aquest procés electoral de les eines que el facin àgil, eficaç i eficient, la principal de les quals és el vot electrònic en l'elecció dels i les membres del Consell de la Policia-Mossos d'Esquadra, l'òrgan de representació d'aquest col·lectiu de funcionaris i funcionàries.

El vot electrònic és una modalitat de vot que respecta els criteris establerts per l'article 56 de la Llei 10/1994, d'acord amb el qual les eleccions dels representants dels membres del CME en el Consell de la Policia es fan *per escales, mitjançant sufragi personal, directe i secret entre els membres del Cos*.

És un vot que ha demostrat, ja des de les primeres experiències dutes a terme en els àmbits municipal i universitari, la seva fiabilitat i seguretat; garantint als electors l'emissió del seu vot de forma secreta i segura en temps real. Alhora, també garanteix



el vot lliure –evitant la coerció o venda de vots- amb les tècniques criptogràfiques que impedeixen associar un vot (el sentit d'un vot) a una persona votant.

D'entre les propostes del grup de treball, s'incorpora també un canvi en la forma de promoció de les eleccions, que ha suscitat també controvèrsia en el passat, i s'estableix una fórmula d'acord en el Consell de la Policia. En canvi, no és possible incorporar les propostes del grup de treball que la convocatòria es faci pública per ordre del Conseller competent en matèria de seguretat enlloc de fer-ho per decret del Govern, ni l'establiment d'un mecanisme d'arbitratge, atenent a raons de legalitat.

Els objectius principals del projecte de decret són la millora del procés electoral, en el sentit exposat anteriorment, atès que actualment ni és àgil ni eficient; així com promoure i afavorir la participació de les persones funcionàries del cos de mossos d'esquadra en l'elecció dels seus representants sindicals.

## **B) MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX EL PROJECTE QUE ES PRESENTA.**

Les normes més importants que constitueixen el marc normatiu són les següents:

- Constitució espanyola, que reconeix el dret de sindicació.
- Estatut d'Autonomia de Catalunya, que estableix les competències de la Generalitat en matèria de seguretat pública.
- Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat.
- Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra.
- Decret 145/1996, de 30 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament d'organització i funcionament intern del Consell de la Policia-Mossos d'Esquadra.

## **C) RELACIÓ DE LES DISPOSICIONS AFECTADES PEL PROJECTE I TAULA DE VIGÈNCIES I DEROGACIONS RESULTANTS.**

<b>DISPOSICIÓ AFECTADA</b>	<b>Preceptes</b>	<b>Tipus d'afectació</b>
Decret 135/2003, de 10 de juny, sobre normes reguladores de les eleccions dels representants del cos de mossos d'esquadra al Consell de la Policia-Mossos d'Esquadra i designació d'organitzacions sindicals representatives, modificat pel Decret 135/2007, de 19 de juny.		Derogació

## **D) COMPETÈNCIA DE LA GENERALITAT SOBRE LA MATÈRIA.**

D'acord amb l'article 164 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, correspon a la Generalitat, en matèria de seguretat pública, la creació i l'organització de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra.



## **E) RESULTAT DE LA CONSULTA PÚBLICA REALITZADA DE FORMA PRÈVIA I ELS TREBALLS PREPARATORIS.**

Pel que fa a la participació de la ciutadania, regulada als articles 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i 66bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, s'ha dut a terme una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret sobre normes reguladores de les eleccions de representants del cos de Mossos d'Esquadra al Consell de la Policia-Mossos d'Esquadra.

A aquest efecte, entre el 3 de juliol i el 3 d'agost de 2023 s'ha publicat la consulta al Portal Participa.gencat.cat.

Durant aquesta consulta pública no hi ha hagut cap aportació, observació o altre tipus de participació en relació amb l'objecte de la consulta, com s'ha fet constar en la Memòria de valoració respecte d'aquesta consulta pública, signada pel director general de la Policia en data 14 d'agost de 2023.

## **F) PARTICIPACIÓ CIUTADANA EN L'ELABORACIÓ DE LES NORMES.**

L'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix que *“Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu”*.

A diferència de la consulta pública esmentada en l'apartat anterior, que és un tràmit de caràcter imperatiu en un moment anterior a l'elaboració del text normatiu (“amb caràcter previ a l'elaboració del projecte”), el tràmit de participació previst en l'article 69.1 de la Llei 19/2014 és un tràmit que es pot obrir en relació amb “les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu”, en el qual es valora el contingut de “la versió inicial del projecte normatiu” (article 69.2 de la Llei 19/2014).

Es tracta d'un tràmit facultatiu, i correspon a l'Administració Pública valorar si aquest procés participatiu és o no pertinent, depenent de la importància o la matèria que es regula.

El contingut del Projecte de decret que s'està elaborant respon a la necessitat d'actualitzar les disposicions reglamentàries que regulen les eleccions sindicals de les persones membres del CME -per escollir els i les seves representants en el Consell de la Policia-Mossos d'Esquadra-.



Com s'ha exposat anteriorment, el Consell de la Policia-Mossos d'Esquadra és l'òrgan en què participen els i les representants de les persones membres del cos (i que resulten de les eleccions sindicals que se celebren cada 4 anys), així com el mateix nombre de persones en representació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Aquestes són designades, per al mateix període, per la persona titular del departament competent en matèria de seguretat pública.

Així mateix, s'ha justificat en la memòria d'impacte normatiu que integra aquest expedient, que l'aprovació d'aquesta norma no comporta cap càrrega addicional per a la ciutadania i les empreses, ja que no afecta d'una manera directa i substancial la seva posició jurídica davant l'Administració.

D'altra banda, cal fer esment que en la sessió número 132/21 del Consell de la Policia-Mossos d'Esquadra, de data 29 de gener de 2021, a proposta de diverses organitzacions sindicals i de l'Administració, es va tractar (punt 19 de l'ordre del dia), la *petició de modificació del decret d'eleccions sindicals dels i les representants del CME al Consell de la Policia-Mossos d'Esquadra on s'estableixi el vot digital*, i es va acordar constituir un grup de treball encarregat d'estudiar la implantació del vot electrònic a les eleccions sindicals. Aquest, va elaborar un document (el qual forma part de l'expedient de tramitació del projecte de disposició reglamentària), en què es recullen una sèrie de propostes que constitueixen el marc de les modificacions a considerar en l'elaboració d'un nou reglament, i que suposen la participació directa en l'elaboració normativa dels (representants) dels col·lectius directament afectats per la iniciativa, en termes de l'article 69.2 de la Llei 19/2014, d'acord amb el qual sempre que sigui possible s'ha d'incentivar la participació ciutadana per mitjà de la comunicació a les entitats representatives dels col·lectius directament afectats per la iniciativa.

Per tot l'exposat, atenent la matèria sobre la qual versa el Projecte de decret i d'acord amb la participació duta a terme en el si del grup de treball a dalt esmentat, no es considera necessari obrir aquest tràmit potestatiu de participació previst en l'article 69.1 de la Llei 19/2014.

#### **G) RELACIÓ D'ENTITATS O COL·LECTIUS A LES QUALS ATORGAR EL TRÀMIT D'AUDIÈNCIA.**

D'acord amb l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, el Projecte de Decret sobre normes reguladores de les eleccions de representants del cos de Mossos d'Esquadra al Consell de la Policia – Mossos d'Esquadra s'ha de sotmetre al tràmit d'audiència de les organitzacions sindicals representatives del Cos de Mossos d'Esquadra següents:

- Per l'escala bàsica, Sindicat Autònom de Policia (SAP), Unió Sindical de la Policia Autònoma de Catalunya (USPAC), Sindicat de Polícies de Catalunya (SPC), Sindicat de Mossos d'Esquadra (SME), Col·lectiu Autònom de Treballadors



Mossos d'Esquadra (CATME) i Sindicat Nacional de Seguretat de Catalunya (SEGCAT).

- Per l'escala intermèdia, Sindicat de Comandaments de l'Escala Intermèdia de la Policia de Catalunya (SEIME).
- Per les escales executiva i superior, Sindicat de Comandaments de Mossos d'Esquadra (SICME).
- Per l'escala de suport, Associació Professional de Facultatius i Tècnics del cos de mossos d'esquadra (AFITCME).

#### **H) INFORMACIÓ PÚBLICA DEL PROJECTE DE DISPOSICIÓ REGLAMENTÀRIA.**

D'acord amb l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública, i aquest tràmit pot coincidir amb el d'audiència.

Es considera pertinent sotmetre'l a informació pública.

#### **I) INFORME DEL CONSELL DE LA POLICIA-MOSSOS D'ESQUADRA.**

D'acord amb l'article 53.e) de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra, una de les funcions del Consell de la Policia és *l'emissió d'informe previ i preceptiu sobre els projectes de disposicions de caràcter general relatius a les matèries a què es refereix aquest article*, entre les quals hi ha la presentació de propostes de mesures relatives a la política de personal del Cos.

En entendre que el Projecte de decret versa sobre aspectes vinculats a la política de personal del cos, escau consultar el Consell de la Policia sobre el mateix, consulta que es farà en una fase més avançada de la tramitació del projecte de disposició reglamentària.

#### **L) ENTRADA EN VIGOR DE LA DISPOSICIÓ REGLAMENTÀRIA I REDUCCIÓ DEL TERMINI DELS TRÀMITS D'AUDIÈNCIA I D'INFORMACIÓ PÚBLICA.**

D'acord amb els articles 67.4 i 68.1 de la Llei 26/2010, esmentada anteriorment, es proposa reduir el termini dels tràmits d'audiència i d'informació pública a set dies hàbils, a la vegada que es proposa l'entrada en vigor de la disposició reglamentària l'endemà de la seva publicació al DOGC.

Com a excepció a la norma continguda en l'article 111-10 de la Llei 29/2002, de 30 de desembre, primera llei del Codi Civil de Catalunya, que preveu que les Lleis de Catalunya entren en vigor una vegada han transcorregut vint dies des del dia en què han estat publicades íntegrament en el DOGC si no s'hi disposa altrament, adduïm que les circumstàncies presents porten a disposar que la norma entri en vigor



l'endemà mateix de la seva publicació al DOGC, així com a la reducció del termini dels dos tràmits esmentat.

Aquestes circumstàncies provenen del fet que al novembre de 2024 finalitzarà el mandat dels i les representants actuals del CME al Consell de la Policia-Mossos d'Esquadra, i és necessari, un cop un cop aprovat el Projecte de decret, efectuar la contractació pública del programari informàtic, l'eina que ha de permetre el desenvolupament del vot electrònic, l'únic sistema de votació previst pel projecte.

Atès que els terminis són molt ajustats en relació amb la propera convocatòria d'eleccions sindicals, es proposa escurçar el termini dels tràmits esmentats així com l'entrada en vigor de la disposició normativa que les ha de regular.

Pere Ferrer i Sastre  
Director General de la Policia