



## **Consulta pública prèvia a l'elaboració del reglament de desenvolupament parcial de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.**

---

Títol de la iniciativa

Direcció General de Transparència, Dades Obertes i Qualitat Democràtica

---

Unitat responsable

### **Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa**

---

El projecte de reglament de desenvolupament de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) pretén, d'una banda, donar compliment a aquells articles de la Llei que exigeixen desenvolupament reglamentari; i, d'altra banda, donar resposta als dubtes que l'aplicació d'aquesta llei ha generat durant aquest temps de vigència. D'aquesta manera, es busca donar seguretat jurídica en l'aplicació de la norma.

L'àmbit objectiu i subjectiu de la Llei és molt ampli i, a més a més, complex, ja que abasta matèries molt diferents tals com el dret d'accés a la informació pública, la publicitat activa, la reutilització de la informació pública, els grups d'interès, el bon govern, el govern obert i el règim sancionador.

La pràctica d'aquest breu temps de vigència de la norma ha palesat que molts aspectes no sempre queden clars en el text de la Llei i que l'abast i la forma en què les obligacions s'han de complir exigeix una regulació més detallada. Així ho posa de manifest l'Informe anual sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern del Síndic de Greuges de Catalunya de l'any 2016.

En aquest sentit, com apunta l'Informe citat, les obligacions derivades de la LTAIPBG no estan adaptades a cada tipologia de subjecte, fent més complicada la seva aplicació i reduint, en conseqüència, la seva plena efectivitat.

### **Necessitat i oportunitat de la seva aprovació**

---

En el marc de les competències de la Generalitat en la matèria i d'acord amb l'articulat de la LTAIPBG, es considera necessari elaborar un reglament que la desenvolupi. Els articles que contenen una referència expressa a la seva regulació per reglament són el nou, el disset, el vint-i-set, el setanta i el vuitanta-vuit. Els articles quaranta-u, cinquanta-tres i vuitanta també contenen una referència d'aquest tipus, però a un reglament propi per a aquests casos.

A més a més dels articles d'obligat desenvolupament reglamentari, aquest projecte permetrà regular aspectes poc clars de la LTAIPBG, contribuint d'aquesta manera a dotar de major seguretat jurídica a aquest escenari.

Donat l'ampli àmbit material de la LTAIPBG, s'ha considerat que el més oportú és abordar el seu desenvolupament reglamentari per àrees temàtiques. Així, aquest primer projecte abastarà les disposicions relatives al dret d'accés a la informació pública i a la publicitat activa.

Finalment, cal tenir en compte que la LTAIPBG entrà en vigor l'1 de juliol de 2015, i aquest any i mig de vigència és un temps prudencial per poder abordar el seu desenvolupament ja que es disposa d'informació suficient per realitzar una regulació en detall.

## **Objectius de la norma**

---

El projecte de reglament té com a objectiu, com s'ha esmentat prèviament, regular el règim del dret d'accés a la informació pública i publicitat activa, donant compliment tant a les observacions del Síndic de Greuges, com a la Llei.

Concretament, es pretén donar compliment als articles de necessari desenvolupament reglamentari inclosos en l'àmbit material del projecte de reglament: el nou, el disset i el vint-i-set. Els dos primers formen part de les disposicions en matèria de publicitat activa, i el tercer en matèria de dret d'accés a la informació pública.

Així, aquest projecte pretén concretar l'abast, tant subjectiu com objectiu, de la LTAIPBG, incorporant continguts que s'han anat treballant des de la seva entrada en vigor, per tal de garantir que tots els agents obligats estan complint amb les seves obligacions, així com que els drets de la ciutadania estan efectivament garantits per la normativa.

## **Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores**

---

De conformitat amb el marc vigent, s'han analitzat les alternatives reguladores i no reguladores més adequades per assolir els objectius esmentats. No regular aquesta matèria no és una opció viable ja que suposaria incomplir amb el mandat de la LTAIPBG.

Les alternatives no reguladores, per aquells preceptes que no són d'obligat desenvolupament reglamentari, ofereixen una major flexibilitat, en el sentit que la seva modificació és més àgil, permetent una actualització de continguts més freqüent. No obstant, en aquest cas no són l'instrument més adequat, ja que no disposen de rang suficient per a atorgar seguretat jurídica a totes les parts implicades.

Els objectius que es pretenen únicament es poden assolir, per tant, mitjançant una norma amb rang reglamentari que desenvolupi les previsions contingudes a la LTAIPBG.

---

## **CONCLUSIONS:**

Per tot el que s'ha exposat s'informa favorablement la sol·licitud de publicació al portal Participa.gencat.cat de la proposta de Govern que porta per títol "Consulta pública prèvia a l'elaboració del reglament de desenvolupament parcial de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIBG)", atès que reuneix els requisits establerts, si bé cal tenir en compte les observacions següents:

1. Que en l'informe de retorn s'han d'exposar els motius pels quals les propostes no s'han considerat adients.
2. Cal insistir en la difusió de la proposta.

Barcelona, 27 de febrer de 2017

Núria Espuny i Salvadó,  
Directora General de Transparència, Dades Obertes i Qualitat Democràtica