



22 de febrer de 2022

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret pel qual s'aprova el control del compliment pels ens locals de les obligacions de tramesa regular de documentació economicofinancera.

Els departaments de la Presidència i d'Economia i Hisenda han de dur a terme la consulta pública prèvia relativa a l'elaboració d'un Projecte de decret pel qual s'aprova el control del compliment pels ens locals de les obligacions de tramesa regular de documentació economicofinancera, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta de la consellera de la Presidència i del conseller d'Economia i Hisenda, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret regulador del control del compliment pels ens locals de les obligacions de tramesa regular de documentació economicofinancera, amb el contingut que s'annexa.

Bernadí Gil - DNI 33903884K, Xavier
Secretari del Govern
22.02.2022 12:39:11

Document Signat Electrònicament

SIG22PRE0135

Annex

Consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret pel qual s'aprova el control del compliment pels ens locals de les obligacions de tramesa regular de documentació economicofinancera.

1- Els problemes que es pretenen solucionar

Mitjançant la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, s'ha addicionat un article, el 145 bis, al Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i s'ha modificat l'article 98.4 del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, per tal de recollir en una norma amb rang de llei una mínima regulació legal en relació amb les obligacions de tramesa de documentació economicofinancera dels ens locals amb motiu del lliurament de subvencions o de transferències per part de la Generalitat de Catalunya així com les possibles conseqüències en cas d'incompliment.

La finalitat d'aquestes modificacions ha estat, principalment, la de clarificar una regulació actualment dispersada en diferents normes sectorials, incompleta i obsoleta que ha comportat, a la pràctica, dificultats a l'hora de garantir el control economicofinancer sobre els lliuraments de subvencions o transferències efectuats per la Generalitat a aquests ens i l'aplicació d'un règim jurídic concret per part de la Generalitat en cas d'incompliment.

L'experiència acumulada en el marc dels procediments de control economicofinancer dels ens locals posa de manifest que encara hi ha un baix percentatge d'aquests ens que compleixen amb les seves obligacions de tramesa de documentació dintre de termini i, a més, que aquest compliment es produeix de forma desigual segons el tipus de documentació a presentar. Així, per exemple, en referència a les trameses corresponents a l'exercici 2020 i a les seves respectives dates límit de tramesa els percentatges de compliment són els següents:

- liquidació dels pressupostos, gairebé l'1% de compliment abans de la data límit del 31 de març.
- estat del deute a final de l'exercici el 53% de compliment abans de la data límit del 30 de juny.
- compte general, el 74% de compliment abans de la data límit del 15 d'octubre.

Cal tenir en compte també que l'Ordre GAP/539/2010, de 16 de novembre, per la qual es regula la presentació telemàtica dels qüestionaris dels pressupostos, i de les liquidacions dels pressupostos dels ens locals de Catalunya, dels ens dependents i d'altres entitats públiques, i es crea l'Inventari públic de control del compliment de les obligacions de tramesa de la documentació economicofinancera al Departament de Governació i Administracions Públiques i a la Sindicatura

de Comptes, única normativa de rang reglamentari vigent sobre aquesta matèria, ha quedat obsoleta pels següents motius:

- No regula la totalitat de les obligacions de tramesa d'informació economicofinancera dels ens locals d'acord amb les modificacions introduïdes per les darreres Lleis de mesures: als pressupostos i la liquidació dels pressupostos i al compte general cal afegir l'estat del deute a final d'exercici.
- No regula alguns aspectes del procediment i de les relacions de col·laboració entre el Departament de la Presidència, que gestiona l'Inventari de control del compliment, i el Departament d'Economia i Hisenda i la Sindicatura de Comptes, que són els altres organismes responsables de la informació que consta a l'inventari, que convé establir expressament dins de la normativa reguladora.
- No regula alguns aspectes del procediment i dels terminis de l'aplicació de les mesures coercitives que s'han d'aplicar als ens locals incomplidors, ja que tot i que aquestes mesures s'estan aplicant d'acord amb la normativa sectorial vigent des de l'any 2010 als ens locals que no han presentat els pressupostos, les liquidacions i el compte general, la normativa no estableix determinats aspectes del procediment que són necessaris per incrementar la seguretat jurídica.
- No preveu l'aplicació de les mesures coercitives davant l'incompliment de la manca de presentació pels ens locals de l'estat del deute a final de l'exercici al Departament d'Economia i Hisenda, ja que la norma que va incorporar l'obligació de la seva publicació a l'inventari no ho va preveure.

A aquesta situació de dispersió normativa i obsolescència en la regulació de què es disposa, cal afegir, a més, que, en l'exercici de les seves funcions, la Sindicatura de Comptes de Catalunya ha recomanat reiteradament en els seus informes anuals sobre el compte general de les corporacions locals la necessitat d'aprovació d'una regulació sobre els procediments de suspensió dels lliuraments esmentats per dotar de seguretat jurídica als afectats.

2- Els objectius que es volen assolir

Els objectius d'aquesta intervenció són:

- Assolir el màxim compliment de tramesa de la documentació economicofinancera obligatòria per part dels ens locals.
- Afavorir una major transparència en matèria de control economicofinancer.

- Incrementar la seguretat jurídica en l'aplicació de les sancions per incompliment relatives a la documentació economicofinancera.
- Incrementar l'eficàcia i eficiència en l'actuació de totes les administracions públiques implicades en el control economicofinancer.

Això permetrà assolir els objectius recollits a l'Eix 1 del Pla de Govern /ODS 16.

3- Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

- L'opció de “no fer res” o mantenir la situació actual

No fer res implicaria mantenir una regulació reglamentària incompleta i amb mancances greus quant a la seguretat jurídica d'un procediment que imposa als ens locals incomplidors mesures coercitives que afecten al cobrament de subvencions o transferències a les quals tenen dret.

- L'opció normativa que es considera l'alternativa preferida

Tenint en compte el tipus d'intervenció que cal dur a terme, que requereix la fixació del contingut de les obligacions exigibles als ens locals, així com la determinació del procediment per garantir-ne el seu compliment i alhora la previsió de les conseqüències en cas d'incompliment, es considera que l'opció preferida passa necessàriament per tramitar un nou instrument normatiu.

En aquest sentit, i en atenció també al manament que deriva de les modificacions legislatives introduïdes per la Llei 2/2020, del 29 de desembre, exposades anteriorment, es considera que l'opció preferida d'intervenció en aquest cas comporta necessàriament la tramitació d'una norma que reguli el control del compliment pels ens locals de les obligacions de tramesa regular de documentació economicofinancera, i que, en termes generals, posi especial èmfasi en els aspectes següents:

- Estableixi la situació de cada ens local en relació amb totes les seves obligacions de subministrament de la informació economicofinancera mitjançant l'Inventari de control del compliment.
- Determini els procediments per mantenir actualitzada la informació que ha de contenir aquest Inventari.
- Clarifiqui i reguli els procediments per a la suspensió del lliurament de subvencions i transferències en cas d'incompliment. En aquest sentit, a l'hora d'aplicar les mesures de

suspensió caldrà valorar, per exemple, el període de referència de la documentació que determinarà un compliment adequat, ja que actualment la suspensió de pagaments s'aplica a ens locals que tenen pendent de trametre la documentació economicofinancera des de 2009, que és ja un període de temps considerable i difícil de complir per als ens locals i de gestionar pel que fa al control. Cal reflexionar també sobre l'establiment d'un marge de temps suficient entre la finalització del termini voluntari de tramesa i l'aplicació efectiva de les mesures.

Així mateix, tenint en compte l'afectació que pot arribar a tenir aquesta futura regulació respecte altres departaments de la Generalitat i la pròpia Sindicatura de Comptes de Catalunya, i en atenció a la tipologia de les mesures a aplicar als ens locals en cas d'incompliment, es considera que l'instrument del Decret és el més idoni per a la seva fixació.

Altres opcions no normatives.

Tenint en compte la necessitat de disposar d'un marc regulador que sigui conegut per tots els actors intervinents en el procediment (departaments de l'Administració de la Generalitat, ens locals i Sindicatura de Comptes), que determini i estableixi les condicions, els tràmits i els requisits i sigui d'obligat compliment per a tots, no s'ha considerat adient la intervenció mitjançant opcions que no tinguin caràcter normatiu, ja que, com s'ha exposat en els paràgrafs precedents, aquesta necessitat únicament es pot assolir a través d'un instrument normatiu.

4- Els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades

a. L'impacte sobre l'Administració de la Generalitat.

No es preveu un impacte significatiu sobre el personal al servei de l'Administració de la Generalitat, atès que, el personal de la Direcció General d'Administració Local i els serveis territorials del Departament de la Presidència continuaran exercint les seves funcions de control del compliment com fins ara d'acord amb la normativa vigent, si bé, s'hauran de dur a terme les noves tasques relacionades amb l'ampliació de la documentació a controlar i amb l'elaboració i notificació de resolucions dins del nou procediment. Respecte al personal de la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor del Departament d'Economia i Hisenda tampoc es preveu un impacte significatiu ja que també continuaran exercint les seves funcions de control com fins ara. A mitjà termini es preveu un impacte beneficiós en el grau de compliment de la tramesa regular de documentació economicofinancera pels ens locals i aquest fet reduirà el nombre d'incomplidors i el seu seguiment.

Tampoc es preveu un impacte significatiu en els processos del sistema informàtic que sustenta el procediment atès que ja es van fer les modificacions oportunes arran de l'entrada en vigor de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, que va modificar

l'apartat 4 de la disposició addicional sisena de la Llei 26/2009, del 23 de desembre, de mesures fiscals, financeres i administratives, ampliant la documentació inclosa a l'inventari públic de control amb la informació sobre la tramesa regular de documentació economicofinancera dels ens locals catalans al Departament d'Economia i Hisenda i, en concret, la informació sobre l'estat del deute a final d'exercici.

Per tant, el cost d'aplicació i compliment dels objectius d'aquest decret és el de la seva redacció i publicació i, per tant, l'aprovació d'aquesta norma no implicarà l'assumpció de nous costos econòmics avaluables addicionals per a la Generalitat de Catalunya.

b. L'impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona

No es preveuen noves obligacions per als ens locals, ja que no modifica les que ja determina la normativa vigent i l'opció proposada no afecta l'organització, el personal ni el pressupost de les administracions locals.

Això no obstant, l'aprovació de la normativa projectada incrementarà la transparència i la seguretat jurídica dels ens locals al regular la totalitat de la documentació obligatòria i els procediments implicats en l'aplicació del control i les mesures coercitives i, per tant, ajudarà a assolir el major grau de compliment per part dels ens locals i previsiblement millorarà l'eficàcia i el bon govern en el conjunt del sector públic local.

c. L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i per a les empreses

El decret permetrà clarificar els procediments d'actuació de cada organisme implicat i no representa un increment en les càrregues administratives.

d. Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors

L'adopció d'aquesta nova regulació comportarà necessàriament un millor control sobre la documentació economicofinancera i la reducció de l'alt grau d'incompliment sistemàtic que actualment es produeix. Aquests elements tindran necessàriament un efecte beneficiós sobre la integritat pública i la prevenció de disfuncions en la gestió i el lliurament dels fons públics reforçant el sistema de control i augmentant les garanties existents.