

Memòria de les observacions i al·legacions rebudes

Aquesta memòria inclou la valoració de les propostes presentades en el tràmit de participació ciutadana del Projecte de decret pel qual es desplega la Llei 11/2022, de 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles.

Aquesta nova versió actualitza la versió inicial, signada el 10 de gener de 2025, per tal de tenir en compte una proposta que es va realitzar en data 16 de de desembre del 2024 (dintre del termini del tràmit de participació ciutadana) de la que no es va tenir coneixement per part de la unitat promotora fins el 22 de gener del 2025.

Índex de continguts

1. Antecedents	2
2. Tràmit de participació ciutadana	4
3. Síntesi i consideració de les aportacions rebudes en el tràmit de participació ciutadana.....	6
3.1 Portacabot.....	6
3.2 Ajuntament de Camarasa.....	8
3.3 Confederació d'Associacions Veïnals de Catalunya	13
3.4 Ajuntament del Prat de Llobregat.....	16
3.5 Associació de Micropobles de Catalunya.....	18
3.6 Institut de Govern i Polítiques Públiques (IGOP).....	21
3.7 Ajuntament de Terrassa.....	24
3.8 Federació de Municipis de Catalunya	25
4. Annexos. Aportacions rebudes del tràmit de la participació ciutadana	28



1. Antecedents

El 29 de desembre de 2022 es va aprovar la Llei 11/2022 de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles (en endavant, Llei 11/2022), la qual va derogar la Llei 2/2004, de 4 de juny, de millora de barris, àrees urbanes i viles que requereixen una atenció especial, amb l'objectiu de donar un nou impuls a les polítiques de millora de barris amb dificultats especials i actualitzar la normativa.

Cal destacar que els objectius generals de la Llei 11/2022, enumerats al seu article 2, incideixen en molts àmbits de la vida de les persones que viuen en els barris i viles amb més vulnerabilitat social de Catalunya: reduir les desigualtats socials i contribuir a l'equitat territorial; facilitar l'adaptació als efectes del canvi climàtic i avançar en la transició cap a la sostenibilitat ambiental i energètica; fomentar la igualtat de gènere i la desaparició de les discriminacions i desigualtats en l'ús de l'espai urbà, dels equipaments i dels serveis; promoure la rehabilitació d'immobles d'ús residencial; millorar la qualitat de l'espai urbà i la dotació de serveis i equipaments públics o d'ús col·lectiu; estimular l'activitat econòmica, posant èmfasi en l'economia de proximitat, social i solidària, i fomentar l'ocupació; reduir la bretxa digital, i impulsar la participació ciutadana, l'acció comunitària i l'empoderament de la ciutadania

El projecte de Decret objecte de la present memòria respon a l'autorització continguda en la disposició addicional primera de la Llei 11/2022, per la qual s'autoritza al Govern de la Generalitat a dictar les normes necessàries per al seu desplegament. Així mateix, altres articles de la Llei 11/2022 també remetent a la necessitat del seu desenvolupament i concreció a través del Govern o per mitjà de les bases de la convocatòria (és a dir, de les bases reguladores de les futures convocatòries de subvencions que derivin de la Llei 11/2022). És per aquest motiu que la normativa objecte d'aquesta memòria general adopta la forma jurídica de projecte de Decret, en el qual s'inclouen les bases reguladores de les subvencions que es finançaran a l'empara de la Llei 11/2022 i també el Pla d'avaluació de les actuacions finançades.

L'objecte principal de la norma és desplegar reglamentàriament els preceptes de la Llei 11/2022, donant compliment a les finalitats esgrimides per aquesta Llei, en especial pel que fa a la concreció de les bases reguladores per a la concessió de les subvencions provinents del Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial (en endavant, Fons), així com el Pla d'avaluació de les actuacions finançades pel Fons. Concretament, les finalitats són les següents:

- Facilitar la identificació objectiva de les àrees d'atenció especial que permeti donar compliment als criteris definits legalment;
- Concretar les característiques i el contingut dels programes memòria d'intervenció integral;
- Garantir que el procés de selecció dels programes memòria d'intervenció integral promogui una concurrència competitiva efectiva i plena en base a criteris objectius, transparents i clars;

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00
territori.gencat.cat



Doc. original signat per:
Carlos Martí Jufresa
23/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ

Data creació còpia:
24/01/2025 11:02:38

Pàgina 2 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
 i Transició Ecològica**
 Comissionat per a l'Impuls
 de les Polítiques de Millorament Urbà,
 Ambiental i Social dels Barris i les Viles

- Desplegar les eines i instruments d'avaluació de les polítiques de millorament urbà, social i ambiental.

D'aquesta manera, el projecte de Decret busca ser un instrument eficaç i eficient per a la correcta implementació del Fons creat per la Llei, destinat a finançar els programes memòria d'intervenció integral que els municipis beneficiaris de les subvencions executaran en llur àrees que s'identifiquin d'atenció especial.

Atesa la importància que aquesta llei atorga a l'impuls de la participació ciutadana, entre l'1 i el 31 d'octubre de 2024 es va dur terme la **consulta pública prèvia** a l'elaboració del projecte de Decret de desplegament de la Llei 11/2022, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

L'objectiu de la consulta va ser donar a conèixer la voluntat de desplegar l'esmentada Llei i de recollir els comentaris, suggeriments i/o aportacions que poguessin millorar l'eficàcia de la disposició normativa a aprovar, amb especial atenció a:



- Obtenir una valoració en relació als criteris que estableix la Llei per a la delimitació de les àrees d'atenció especial, recollint propostes per tal de millorar la concreció d'aquests àmbits.
- Conèixer l'opinió de la ciutadania en relació a les necessitats i/o actuacions que es valoraran en els diferents àmbits d'actuació que defineix la Llei, per a poder portar a terme la millora urbana, ambiental i social de barris i viles d'atenció especial.
- Rebre suggeriments sobre les possibles modalitats de seguiment i avaluació de les actuacions.

La consulta pública es va adreçar a la ciutadania en general, amb interès especial dels ens locals, per mitjà del Portal Participa gencat.cat, i també es va convidar directament a participar a determinades entitats representatives dels interessos dels col·lectius afectats per l'àmbit de la Llei 11/2022, atès que aquesta atorga un pes rellevant al tercer sector, les cooperatives i les associacions de defensa de col·lectius potencialment més discriminats (articles 8.2 i 18).

Les preguntes per centrar les aportacions van ser les següents:

- Quins indicadors considera que cal emprar per a la identificació d'àrees d'atenció especial d'acord amb el contingut de l'article 11 de la Llei 11/2022?
- Creu que cal fixar una dimensió mínima i/o màxima per a les àrees d'atenció especial?
- Tenint en compte que el Programa memòria d'intervenció integral haurà de contenir actuacions a desenvolupar en cadascun dels tres àmbits de millorament dels barris i les viles, que indica la Llei en els articles 12 a 15:
 - Considera que caldrà valorar per igual les actuacions dels diferents àmbits?
 - Caldrà exigir un nombre determinat d'actuacions per a cada àmbit?
 - Considera que cal exigir alguna actuació en concret?

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
 08029 Barcelona
 Tel. 93 495 80 00

	Doc. original signat per: Carlos Martí Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web.csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0I58FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	Pàgina 3 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

- Considera que les bases hauran de fixar un import màxim per a poder optar a la subvenció? Quin import màxim considereu que seria l'idoni? Així mateix, creieu que també s'hauria d'exigir un import mínim?
- Considera que cal executar un percentatge mínim de les actuacions en cada àmbit per poder rebre la subvenció? En cas afirmatiu, quin percentatge d'execució caldria exigir?
- Quines considera que haurien de ser les modalitats d'avaluació que caldria proposar per ajustar-se a les que requereix la Llei?

Un total de tres entitats van participar en aquesta consulta pública prèvia:

- La Taula d'Entitats del Tercer Sector Social de Catalunya (la Taula), va aportar un document amb les observacions en data 23 d'octubre del 2024.
- L'empresa de consultoria Portacabot SL, va aportar diferents documents els dies 24 i 25 d'octubre del 2024.
- L'Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB), va aportar un document en data 30 d'octubre del 2024.

Cal assenyalar que dues d'aquestes entitats (la Taula i l'AMB) van ser convidades directament a participar com a entitats representatives dels interessos dels col·lectius afectats en l'àmbit de la Llei 11/2022.

En data 21 de novembre del 2024, el Comissionat per a l'Impuls de les Polítiques de Millorament Urbà, Ambiental i Social dels Barris i les Viles va signar la memòria amb la valoració de les aportacions rebudes en aquest tràmit de consulta pública prèvia. Aquesta memòria es va publicar, el 22 de novembre, al Portal de Transparència de la Generalitat de Catalunya, i també es va informar directament, d'aquesta publicació, a les tres entitats que havien participat en la consulta.

2. Tràmit de participació ciutadana


Un cop finalitzat el tràmit de la consulta pública prèvia a l'elaboració de la norma esmentat a l'apartat anterior, el 22 de novembre de 2024 es va encetar la fase d'inici del procediment d'elaboració del projecte de Decret de desplegament de la Llei 11/2022.

En aquesta mateixa data, es va publicar al Portal de Transparència la versió inicial d'aquest projecte de decret, la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte, per tal de donar a conèixer la normativa que es preveu aprovar i incentivar la participació de la ciutadania en general, amb interès especial dels ens locals.

Per tant, i d'acord amb l'article 69 de la Llei 19/2014, el 22 de novembre de 2024 es va obrir el tràmit de participació ciutadana, al portal "participa gencat", per un període de quinze dies hàbils, fins el 16 de desembre. La fase de retorn es va establir des del 17 de desembre i fins al 10 de gener de 2025, per tal d'analitzar les aportacions rebudes i valorar la seva possible incorporació en el projecte de Decret. L'objectiu d'aquesta consulta sobre el projecte normatiu inicial és, doncs, recollir els comentaris, suggeriments i/o aportacions que puguin millorar l'eficàcia de la normativa a aprovar.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

4

	Doc. original signat per: Carlos Martí Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	Pàgina 4 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
 i Transició Ecològica**
 Comissionat per a l'Impuls
 de les Polítiques de Millorament Urbà,
 Ambiental i Social dels Barris i les Viles

Així mateix, atès que un dels objectius de la Llei 11/2022 és potenciar la participació ciutadana, i el seu desplegament atorga un paper rellevant al municipalisme, al tercer sector i als col·legis professionals de l'àmbit econòmic, social, de l'arquitectura i l'urbanisme, es va convidar directament a participar a les entitats següents:



- FMC Federació de Municipis de Catalunya
- Associació Catalana de Municipis i Comarques
- Associació de Micropobles de Catalunya
- Ajuntament de Barcelona
- Àrea Metropolitana de Barcelona
- Taula d'Entitats del Tercer Sector Social de Catalunya
- Col·legi d'Arquitectes de Catalunya
- Consell de Col·legis d'Aparelladors, Arquitectes Tècnics i Enginyers d'Edificacions de Catalunya
- Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i d'Enginyers Industrials de Catalunya
- Consell dels Il·lustres Col·legis d'Advocats de Catalunya
- Consell de Col·legis d'Administradors de Finques de Catalunya
- Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
- XES Xarxa d'Economia Solidària
- CONFAVC Confederació d'Associacions Veïnals de Catalunya

Un total de **8** entitats van participar en aquest tràmit de participació ciutadana:

- L'empresa de consultoria Portacabot SL, va aportar un document amb les observacions en data 25 de novembre del 2024, fora del portal participa gencat. L'empresa va presentar, per mitjà del registre, un ofici adreçat al Comissionat on exposava que, per una errada, no va poder aportar la seva proposta d'indicadors durant el tràmit de consulta pública prèvia. S'ha considerat que aquesta proposta s'incorpori al tràmit de participació ciutadana.
- L'Ajuntament de Camarasa, va aportar un document per mitjà del portal participa gencat amb les observacions en data 29 de novembre del 2024.
- La Confederació d'Associacions Veïnals de Catalunya (CONFAV), va aportar un document per mitjà del portal participa gencat amb les observacions en data 11 de desembre del 2024.
- L'Ajuntament del Prat de Llobregat, va aportar un document per mitjà del portal participa gencat amb les observacions en data 16 de desembre del 2024.
- L'Associació de Micropobles de Catalunya, va aportar un document per mitjà del portal participa gencat amb les observacions en data 16 de desembre del 2024.
- L'Ajuntament de Terrassa, va aportar un document per mitjà del portal participa gencat amb les observacions en data 16 de desembre del 2024.
- L'Institut de Govern i Polítiques Públiques, va aportar un document per mitjà del portal participa gencat amb les observacions en data 16 de desembre del 2024
- **La Federació de Municipis de Catalunya va aportar un document amb les observacions per mitjà de tramesa genèrica de l'extranet de les administracions catalanes (EACAT), amb data d'entrada el 16 de desembre de 2024 (registre número 9033/177185/2024). Aquesta aportació va arribar a coneixement de la unitat promotora el passat 22 de gener, amb posterioritat al 10 de gener, data de**

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
 08029 Barcelona
 Tel. 93 495 80 00

5

	Doc. original signat per: Carlos Martí Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	Pàgina 5 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
 i Transició Ecològica**
 Comissionat per a l'Impuls
 de les Polítiques de Millorament Urbà,
 Ambiental i Social dels Barris i les Viles

finalització del tràmit de la participació ciutadana i de la signatura de la memòria de valoració de les propostes.

3. Síntesi i consideració de les aportacions rebudes en el tràmit de participació ciutadana

3.1 Portacabot

Portacabot suggereix cinc nous indicadors i dues esmenes als indicadors per a la determinació de la condició d'àrea d'atenció especial que es van publicar durant el període de consulta pública prèvia.

1) Tres indicadors nous i una esmena d'un indicador en l'àmbit de la degradació arquitectònica i urbanística, dèficits en serveis i dèficits en eficiència energètica i accessibilitat:


- Esmena sobre l'indicador **% habitatges construïts abans de 1980 / total habitatges principals**. Considera emprar el **cadastre** com a font d'informació en comptes de les dades del Cens de l'INE a nivell de la secció censal. Argumenta que el cadastre permet ajustar la dada als límits de l'àrea d'atenció especial (AAE), ja que les dades del cadastre són a nivell de parcel·la i es poden extreure amb l'ús de QGIS, mentre que l'indicador construït a partir de la informació del Cens de l'INE té l'inconvenient que l'AAE pot incloure només una petita part de la secció censal, i per tant es veu perjudicada pel resultat de la resta de l'àmbit de la secció.
- Nou indicador. **Edificis amb habitatges en estat ruïnós i deficient / total d'edificis amb habitatges*100**, a partir del cadastre i l'ús del QGIS.
- Nou indicador. **Ús del parcel·lari: % parcel·les buides / total de parcel·les**, mitjançant una geocomputació entre dades del cadastre i dades del Mapa Urbanístic de Catalunya (MUC), per veure quant marge té el municipi per seguir desenvolupant els plans urbanístics en les AAE.
- Nou indicador. **Eficiència energètica de les edificacions: Certificacions E, F i G de l'AAE / mitjana Catalunya** (les certificacions E, F i G són les de més baixa categoria), mitjançant les dades obertes de l'ICAEN a partir de la referència cadastral obtinguda prèviament delimitant sobre el Cadastre l'AAE.

Valoració:

Pel que fa a l'esmena relativa a l'indicador de l'antiguitat dels habitatges, es valora positivament la metodologia proposada, basada en eines del cadastre i l'ús del QGIS donat que pot portar major precisió a les dades. Ara bé, cal tenir en compte que la capacitat tècnica dels municipis no és homogènia i no tots disposen de les eines i coneixements adequats per a gestionar l'aplicació QGIS, necessaris per a emprar

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
 08029 Barcelona
 Tel. 93 495 80 00

6

	Doc. original signat per: Carlos Martí Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	Pàgina 6 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
 i Transició Ecològica**
 Comissionat per a l'Impuls
 de les Polítiques de Millorament Urbà,
 Ambiental i Social dels Barris i les Viles

aquesta metodologia per confeccionar el valor de l'indicador a partir de les dades cadastrals.

Per tant, s'accepta parcialment la proposta d'utilitzar el cadastre com a font d'informació vàlida, però no excloent, juntament amb la font provinent de l'INE (seccions censals). Els municipis podran optar per qualsevol de les dues fonts d'informació, tal i com quedarà recollit a la convocatòria.

D'altra banda, pel que fa als tres indicadors nous proposats:

- S'accepta incorporar el relatiu a l'eficiència energètica dels edificis. Per tant, es modificarà la base 32 del projecte de decret, amb la inclusió d'un nou indicador, que es definirà de la manera següent: % de certificacions energètiques E, F, G.

- Es desestima la incorporació dels indicadors “% d'edificis amb habitatges en estat ruïnós i deficient” i “% parcel·les buides”, perquè el projecte de Decret inclourà un total de quatre indicadors en l'àmbit de la degradació arquitectònica i urbanística, dèficits en serveis i en eficiència energètica i accessibilitat: l'antiguitat dels habitatges, el dèficit d'ascensors en els edificis de 2 o més plantes, les certificacions energètiques, i l'enllumenat públic a instal·lar o renovar. Es considera que els àmbits proposats per aquests dos indicadors proposats ja queden coberts pels que figuraran al quadre de la base número 32.

2) Esmena a l'indicador “nombre d'habitatges per hectària”, en l'àmbit dels problemes demogràfics: es proposa que s'hauria d'anomenar “**densitat d'habitatge**” en comptes de “densitat de població”, i que la dada es pot ajustar als límits de l'AAE amb l'ús de QGIS sobre les dades cadastrals (les quals són a nivell de parcel·la).

Valoració:



S'accepta l'esmena proposada relativa al canvi del nom de l'indicador, substituint “densitat de població” per “densitat d'habitatge”. Quant a la font d'informació, en coherència amb l'exposat a la valoració de l'aportació 1era exposada anteriorment, s'accepta parcialment l'esmena proposada, en el sentit que l'indicador es podrà obtenir per mitjà del cadastre i QGIS, però també a partir de les seccions censals.

3) Dos indicadors nous, en l'àmbit de l'accès a l'habitatge:

- **Esforç per a la compra d'habitatge**, a partir de la renda per secció censal en relació al preu de l'habitatge, obtingut mitjançant el preu publicat en portals immobiliaris o bé el preu mitjà per municipi registrat a l'Agència de l'habitatge.
- **Esforç per al lloguer d'habitatge**, a partir de la renda per secció censal en relació al preu de lloguer del municipi registrat a l'Agència de l'habitatge de Catalunya. En aquest cas descartem les dades de portals immobiliaris per la reducció d'oferta patit en els últims mesos que no donarien un valor real.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
 08029 Barcelona
 Tel. 93 495 80 00

7

	Doc. original signat per: Carlos Martí Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web.csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	Pàgina 7 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

Valoració:

L'esforç per a la compra o el lloguer de l'habitatge en relació a la renda mitjana de les llars, ja queda recollit en l'indicador número 9 que es preveu a les bases de la convocatòria: "Pertànyer a un municipi declarat zona de mercat tens". Els criteris per a la determinació d'aquestes zones inclouen l'esforç que realitzen les llars per a poder pagar l'habitatge, tan en règim de compra com de lloguer.

Exposat l'anterior, es desestima incorporar aquests dos nous indicadors proposats.

3.2 Ajuntament de Camarasa

L'ajuntament de Camarasa presenta les següents propostes:

- 1) Considera que cal establir una doble prioritat, per una banda els barris de les conurbacions metropolitanes més poblades i alhora els municipis petits, rurals, compostos de diferents nuclis i despoblats. Concretament, proposa:
 - 1.1) Que el Fons tingui en compte aquesta doble prioritat, garantint recursos per a les àrees més poblades i igualment les menys poblades; i que hi hagi fons reservats per a municipis rurals, garantint una assignació pressupostària mínima destinada a municipis de menys de 1.000 habitants.

Valoració:

La base 5.2 del projecte de Decret estableix que el percentatge de finançament de les actuacions fluctuarà entre el 50% i el 75% del pressupost global del programa, i excepcionalment, podrà arribar al 90%, tal com fixa l'article 20 de la Llei 11/2022, d'acord amb els criteris que determini la convocatòria corresponent; i que aquests criteris establiran franges de finançament en funció del rang de població dels municipis. Per tant, en la convocatòria de subvencions es concretarà el finançament del Fons, que variarà en funció del tamany dels municipis.

Exposat l'anterior, es desestima aquesta proposta.

- 1.2) Que el decret estableixi criteris i mecanismes específics d'accés als ajuts per a municipis rurals, per donar prioritat a municipis en situació de despoblament, municipis amb nuclis antics amb valors patrimonials i històrics, i municipis amb mancances en infraestructures bàsiques (clavegueram, enllumenat, aigua, depuradores, fibra òptica etc.).

Valoració:

Els criteris d'accés als ajuts finançats pel Fons són els mateixos per al conjunt dels municipis de Catalunya; és a dir, el projecte de Decret no preveu establir criteris específics per als municipis rurals.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

8



Doc. original signat per:
Carlos Martí Jufresa
23/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ

Data creació còpia:
24/01/2025 11:02:38

Pàgina 8 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

Exposat l'anterior, es desestima aquesta proposta.

1.3) Que s'introdueixin nous indicadors per a determinar les àrees d'atenció especial, basats en aspectes socials, econòmics i ambientals (situació del mercat d'habitatge, exposició al canvi climàtic, etc.), que incloguin el criteri de despoblament; i que l'indicador de la densitat de població no penalitzi als pobles petits, rurals, de muntanya i en situació i risc de despoblament.

Valoració:

Es considera que els indicadors proposats ja incorporen les problemàtiques socials, econòmiques i ambientals dels barris candidats a rebre finançament del Fons. En tot cas, els indicadors recollits a la proposta donen resposta al que determina l'article 11 de la Llei 11/2022.

Quant a la problemàtica del despoblament queda recollit mitjançant l'indicador número 20 relatiu al "percentatge de variació de la població en els darrers 5 anys", de manera que les àrees que experimentin un creixement massa accelerat i també aquelles altres que pateixin pèrdues intenses de població, són les que assoliran les puntuacions més elevades en aquest indicador. En tot cas es recull la proposta i s'aclarirà aquest fet en l'indicador esmentat (increment i decrement o pèrdua de població).

Pel que fa a l'indicador de la densitat de població (número 19), cal tenir en compte que la diversitat d'indicadors proposats intenten equilibrar les casuístiques amb independència de la realitat territorial per tal de definir les àrees d'atenció especial de la manera més objectiva possible.

Exposat l'anterior, es desestima la proposta realitzada.

1.4) Que el despoblament sigui determinant per definir els camps d'actuació dels programes memòria, com ho són els de les transformacions físiques, transició ecològica i acció sociocomunitària.

Valoració:

Els articles 12 a 15 de la Llei 11/2022 defineixen els tres àmbits d'intervenció dels programes memòria finançats pel Fons: transformacions físiques, transició ecològica i acció sociocomunitària. El projecte de Decret recull, a les bases 2 i 33, la concreció i descripció de les actuacions subvencionables dins d'aquests tres àmbits, actuacions que hauran de proposar i definir els municipis en funció de les necessitats i problemàtiques de les seves àrees d'atenció especial. En aquest sentit, es considera que les actuacions destinades a combatre el despoblament (sobretot les seves causes) tenen cabuda en els tres àmbits esmentats, en funció de la naturalesa de la mesura proposada.

Exposat l'anterior, es desestima la proposta realitzada.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

9



Doc. original signat per:
Carlos Martí Jufresa
23/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0I58FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ

Data creació còpia:
24/01/2025 11:02:38

Pàgina 9 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

2) Proposa mesures de simplificació administrativa, com:

- Tràmits simplificats per als municipis petits, per assegurar que els municipis amb recursos tècnics i administratius limitats puguin accedir als ajuts i recursos sense dificultats (models de sol·licituds simplificades i suport tècnic directe des de la Generalitat o el Consell Comarcal).
- Flexibilitat en l'execució dels projectes, adaptant els requisits de seguiment i justificació als recursos dels municipis petits.

Valoració:

Tal com estableix l'article 24 de la Llei 11/2022, un dels objectius de l'oficina tècnica de barris i viles és assessorar i col·laborar amb els municipis que sol·licitin o rebin finançament del Fons, especialment als municipis de menys de vint mil habitants.

Exposat l'anterior, es valora molt positivament l'aportació però atès que el seu objectiu ja queda recollit al redactat de la pròpia Llei es desestima la proposta realitzada.

Pel que fa a la simplificació dels tràmits, no és objecte de la proposta de Decret poder incidir en aquest àmbit donat que, en tots els casos, caldrà seguir amb el que determina la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. En aquest sentit, el Decret no pot modificar ni contradir el contingut d'una norma de rang superior com ho és l'esmentada Llei.

Exposat l'anterior, es desestima la proposta realitzada.

3) Proposa aquests instruments tècnics i de suport per a municipis rurals:

- Oficines tècniques de suport: crear o reforçar oficines a nivell comarcal o territorial que assessorin els municipis en l'elaboració de plans de millora urbana i la redacció de projectes i gestió de subvencions
- Guies específiques per a zones rurals: elaborar manuals per orientar municipis en bones pràctiques en la rehabilitació de barris antics i espais naturals i estratègies per combatre el despoblament i promoure la sostenibilitat

Valoració:

Com s'ha exposat al punt anterior, el suport i assessorament als municipis en tot el que fa referència a la Llei 11/2022 és una de les funcions que durà a terme l'oficina tècnica de barris i viles, en col·laboració amb altres organismes. Una de les tasques a desenvolupar per part de l'Oficina serà l'elaboració de guies de suport per als municipis en totes les seves tipologies.

Exposat l'anterior, es valora molt positivament l'aportació però atès que el seu objectiu ja queda recollit al redactat de la pròpia Llei es desestima la proposta realitzada.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

10



Doc. original signat per:
Carlos Martí Jufresa
23/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ

Data creació còpia:
24/01/2025 11:02:38

Pàgina 10 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

4) Quant al foment de la rehabilitació patrimonial, suggereix:

- Ajuts específics per a edificis amb valor històric o patrimonial: prioritzar actuacions en nuclis antics, esglésies, castells, masies o altres elements que defineixen la identitat del municipi.
- Rehabilitació sostenible: promoure l'ús de materials tradicionals i tècniques locals que respectin el caràcter arquitectònic del territori.

Valoració:

Es valora positivament aquest suggeriment en relació al foment de la rehabilitació patrimonial, que és una de les actuacions que pot formar part dels programes memòries. Concretament, dins l'àmbit d'intervenció de les transformacions físiques de la proosta de bases (urbanisme, habitatge i eficiència energètica) es poden incloure actuacions de rehabilitació dels edificis amb valor històric o patrimonial.

Exposat l'anterior, es valora molt positivament l'aportació però atès que el seu objectiu ja queda recollit al redactat de les bases es desestima la proposta realitzada.

5) Proposa incentius per frenar el despoblament:

- Ajuts a la rehabilitació d'habitatges buits: subvencions per a la recuperació d'habitatges en desús per destinar-los a lloguer social i a habitatge per a joves i famílies.
- Foment de l'habitatge cooperatiu o comunitari: estimular models que permetin l'accés a l'habitatge a preus assequibles.
- Ajuts per atreure nous residents: incentius per a persones o famílies que decideixin establir-se al municipi, especialment en habitatges rehabilitats.

Valoració:

L'article 13 de la Llei 11/2022 (àmbit de les transformacions físiques) estableix, com a actuacions finançables pel Fons, les intervencions en els habitatges, tant en l'interior com en els elements comuns de les edificacions, amb una incidència especial en el millorament de les condicions d'habitabilitat, l'eficiència energètica, l'accessibilitat i l'eficiència hídrica. D'acord amb l'esmentat article, el projecte de decret recull, a la base 33, la tipologia d'actuacions finançables en el camp de l'habitatge; i en la base 2.2 s'inclou com a actuació no finançable la construcció d'habitatges, tret que es destinin al reallojament.

Exposat l'anterior:

- Quant al primer incentiu proposat per frenar el despoblament, cal dir que la rehabilitació dels habitatges és objecte de la Llei, encara que no només fa referència a l'habitatge buit ni al social. Per tant, es desestima aquesta proposta, per considerar que la rehabilitació d'edificis d'habitatges i d'habitatges ja s'inclou, com a actuació finançable pel Fons, dins el projecte de decret.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

	Doc. original signat per: Carlos Martí Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	Pàgina 11 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

- Quant al segon incentiu es considera que la proposta excedeix de l'àmbit de la Llei 11/2022 i ja té les seves vies de desenvolupament mitjançant els Plans d'habitatge. Al respecte es desestima la proposta realitzada.

- S'entén que l'objectiu de la Llei 11/2022 és millorar la qualitat de vida als barris, i això ja és un incentiu per a que les famílies s'hi estableixin atraient nous residents. A través dels programes d'intervenció integral es podran destinar recursos a dur a terme actuacions que incentivin establir-se a l'AEE. Exosat l'anterior s'estima la proposta i s'afageix el concepte d'atracció de nous residents a l'apartat d'economia i treball de la base 33.

6) Pel que fa a la dinamització econòmica i social, proposa:

- Suport al comerç local: incloure ajuts per rehabilitar locals comercials abandonats o en desús.
- Construcció d'equipaments comunitaris nous: finançar la transformació d'espais en desús en serveis públics (centres cívics, espais culturals o esportius, etc.).

Valoració:

- D'acord amb l'article 15 de la Llei 11/2022 i la base 33 del projecte de Decret, els programes memòria poden incloure, dins l'àmbit de l'acció sociocomunitària, actuacions destinades a promoure i diversificar el teixit productiu local, fomentant el comerç de proximitat i l'economia social i solidària. Per tant, el suport al comerç local per mitjà d'ajuts per rehabilitar locals comercials abandonats o en desús social encaixen en aquest objectiu de la llei i per tant en les actuacions finançables.

- Quant a la construcció d'equipaments comunitaris nous i la transformació d'espais en desús en serveis públics, també és una acció subvencionable pel Fons, tal com estableix l'article 13 de la Llei 11/2022 i la base 33 del projecte de Decret, dins l'àmbit d'intervenció de transformacions físiques (subàmbit d'urbanisme).

Tot i que es valora molt positivament aquest suggeriment, es considera que les dues mesures proposades ja poden ser objecte de finançament del Fons i que ja queden recollides en text del projecte de Decret, per la qual cosa, es desestima la proposta.

7) En relació al foment de la sostenibilitat ambiental, assenjala:



- Eficiència i autonomia energètica: nous materials,
- Millora d'infraestructures verdes: crear espais verds o recuperar zones naturals dins o al voltant del municipi.

Valoració:

Aquesta proposta d'actuacions de foment de la sostenibilitat ambiental estan en línia amb els objectius que persegueix l'àmbit d'intervenció de la transició ecològica a l'article 14 de la Llei 11/2022 i base 33 del projecte de Decret. Cal tenir en compte que les actuacions s'han de realitzar dins l'àmbit territorial definit com a àrea d'atenció especial.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

12

	Doc. original signat per: Carlos Martí Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	Pàgina 12 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

Exposat l'anterior, es desestima la proposta realitzada.

8) Proposa un seguiment i indicadors adaptats a municipis petits:

- Mètodes de seguiment senzills: evitar sobrecàrrega administrativa per a municipis petits en la justificació d'ajuts
- Indicadors personalitzats: mesurar l'impacte dels projectes segons criteris adaptats a municipis rurals (p.ex., atracció de nous residents, nombre d'habitatges rehabilitats, etc.).

Valoració:

Pel que fa a la justificació dels ajuts, s'ha de tenir en compte que el procés de justificació de les despeses realitzades està condicionat pel procediment administratiu i la normativa de gestió econòmica de les subvencions. Com s'ha esmentat anteriorment, el suport i assessorament als municipis de menys de 20.000 habitants en tot el que fa referència a la Llei 11/2022 és una de les funcions que durà a terme l'oficina tècnica de barris i viles, en col·laboració amb altres organismes. Per tant, des d'aquesta oficina s'oferirà el suport i assessorament necessari als municipis en la fase de la justificació dels ajuts.

Quant a la proposta d'indicadors personalitzats per mesurar l'impacte dels programes, cal dir que, d'acord a la base 27.1.b del projecte de Decret (contingut del programa memòria), el municipi ha de definir els indicadors de seguiment per a cadascuna de la actuacions proposades per avaluar el grau de realització de les actuacions i l'impacte esperat. Per tant, cada municipi proposa els indicadors de seguiment en funció dels objectius de llurs programes memòria d'intervenció integral.

Exposat l'anterior, es valora molt positivament l'aportació però atès que el seu objectiu ja queda recollit al redactat de la pròpia Llei es desestima la proposta realitzada.

3.3 Confederació d'Associacions Veïnals de Catalunya

1) En relació a la identificació de les àrees d'atenció especial,

- Considera que el nivell de renda no és l'únic factor a considerar per definir les àrees d'atenció especial, que un determinat territori estigui per sota del nivell de renda mitjana de Catalunya reflecteix una situació de fragilitat però cal complementar-ho amb altres dades, d'acord amb allò indicat per la base 11 del projecte de Decret;
- Exposa que és important tenir en compte els indicadors socioeconòmics territorials que facilita l'Idescat (IST: població ocupada, treballadors/es de baixa qualificació, població amb baix nivell d'estudis, joves sense estudis post obligatoris, persones estrangeres de països de renda baixa o mitjana i la renda mitjana per persona), però que no abasten el conjunt de situacions que caldria tenir en compte per definir aquestes àrees;

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

13

	Doc. original signat per: Carlos Martí Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	Pàgina 13 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Politiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

- Assenyala que, en l'àmbit metropolità de Barcelona, l'Institut Metròpoli incorpora altres dades a l'Índex de vulnerabilitat urbana, com per exemple, qualitat constructiva dels edificis d'habitatges, tipologia i estat dels habitatges, gent gran que viu sola, etc.

Valoració:

D'acord amb la bases 11 i 32 del projecte de Decret, el requisit de tenir un nivell de renda per sota de la mitjana de Catalunya és la condició prèvia, necessària però no suficient, que ha de complir l'àrea urbana per tal de ser considerada d'atenció especial i poder accedir al finançament del Fons. A més a més, l'àrea ha d'acreditar que pateix les problemàtiques que descriu l'article 11 de la Llei 11/2022, les quals s'avaluen per mitjà dels indicadors definits a la base 32. Entre aquests indicadors destaca l'IST, amb una puntuació màxima assolible de 35 punts, mentre que la resta d'indicadors (que avaluen dèficits arquitectònics i urbanístics, la situació de l'habitatge, els problemes mediambientals i demogràfics) poden assolir una puntuació màxima de 5 punts cadascun.

No ens podem regir per l'IVU perquè aquest té un abast territorial limitat que no podem extrapolar al conjunt de Catalunya sense un treball previ, del que encara no es disposa.

Exposat l'anterior, es valora molt positivament l'aportació però atès que es considera que el seu objectiu ja queda recollit al redactat de la pròpia Llei es desestima la proposta realitzada.

2) Suggereix que el mapa de vulnerabilitat al que fa referència la mesura 2.1 del Pla d'avaluació de l'Annex 2 de la proposta de Decret hauria de ser públic i estar disponible al moment de la convocatòria, no durant el procés d'adjudicació, per donar més transparència als indicadors que determinen les àrees d'atenció especial.

Valoració:

La base 2.1 del Pla d'avaluació de les actuacions, relativa a les mesures de les avaluacions ex ante, especifica que el Govern disposarà del mapa de la vulnerabilitat urbana de Catalunya abans d'iniciar el procés d'adjudicació de la primera convocatòria.

Exposat l'anterior, es desestima la proposta en el sentit que no és materialment possible disposar del mapa de vulnerabilitat urbana de Catalunya amb anterioritat a la publicació de la primera convocatòria.

3) En relació a la participació ciutadana i la col·laboració públic comunitària, proposa incorporar nous criteris de valoració dels programes memòria, que tinguin en compte l'existència de xarxes o associacions que puguin ser motors i col·laboradors de les actuacions; o dels partenariats públic comuntaris per a la gestió i aplicació de determinats projectes. Concretament:

3.1) En el Bloc II (base 33) caldria donar especial atenció al foment de l'associacionisme i de les xarxes comunitàries, més enllà de l'afirmació assenyalada

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

14



Doc. original signat per:
Carlos Martí Jufresa
23/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0I58FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ

Data creació còpia:
24/01/2025 11:02:38

Pàgina 14 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

com "Foment de l'empoderament de la ciutadania" que queda molt difús i a més té una puntuació baixa en relació al conjunt d'indicadors.

Valoració:

S'accepta parcialment aquest suggeriment, en el sentit que es modificarà el text del Bloc II de la base 33, substituint el nom de l'actuació "Foment de l'empoderament de la ciutadania" per "Foment de l'empoderament de la ciutadania, l'associacionisme i les xarxes comunitàries". Quant a la puntuació, s'ha de tenir en compte que el criteri de valoració del Bloc II, corresponent al grau d'intervenció integral dels programes, assigna un màxim de 15 punts a cadascun dels tres àmbits d'intervenció que preveu la Llei 11/2022, per tal de no prioritzar un àmbit respecte altres.

3.2) Els criteris del bloc III (base 33) que fan referència al model de governança i de participació ciutadana haurien de tenir més pes en el conjunt de la puntuació utilitzada per valorar els projectes.

Valoració:

El projecte de Decret preveu, dins el bloc III de la base 33 que avalua la metodologia, l'execució i la gestió de les actuacions, una puntuació de 3 punts en el model de governança i de 3 punts, també, en el grau de participació ciutadana; respecte un màxim de 20 punts en aquest bloc III.

Exposat l'anterior, es desestima la proposta realitzada, per considerar que els criteris de valoració "model de governança" i "participació ciutadana" tenen un pes rellevant dins el bloc III, amb un total de 6 punts.


3.3) Caldria valorar especialment l'impacte que tindrà el projecte a la xarxa comunitària (hi haurà més enxarxament?); això també hauria de ser un criteri del pla d'avaluació (mesurar l'impacte a les xarxes comunitàries: han millorat?).

Valoració:

Es valora positivament el suggeriment de valorar l'impacte del programa memòria en la xarxa comunitària. Es considera que és un element important que es pot tenir en compte en els informes d'avaluació i seguiment dels programes memòria que han d'elaborar els municipis, d'acord a la base 29 del projecte de decret. Per tant, s'accepta aquest suggeriment, en el sentit que es modificarà el text de la base 29.1 de la manera següent: on diu que "l'informe d'avaluació i seguiment haurà de referir-se, com a mínim, a ..., s'afegirà, al final, "la incidència de les actuacions en les xarxes comunitàries i el teixit associatiu de l'àrea".

4) Considera molt important la seva inclusió com a membre de la Comissió de Gestió del Fons, amb una vocalia (base 31.3), i afegeix que hi ha una errada en el nom de l'entitat (a l'apartat 31.3.i del decret diu " confederació d'Associacions de Catalunya, en comptes de Confederació d'Associacions Veïnals de Catalunya).

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

	Doc. original signat per: Carlos Martí Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	Pàgina 15 de 52
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			
		0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

Valoració:

S'accepta la aportació, es modificarà el text de la base 31.3 per subsanar l'errada en el nom de l'entitat.

3.4 Ajuntament del Prat de Llobregat

L'ajuntament del Prat de Llobregat presenta les següents propostes:

1) Considera, en relació al finançament del Fons, que la majoria de programes es puguin finançar amb un mínim que hauria de ser del 75% del pressupost global, deixant el 50% només per a aquelles situacions més excepcionals o àrees d'atenció especial menys vulnerables. Establir el 50% implica cofinançar a parts iguals entre la Generalitat i l'Ajuntament que correspongui, i pot comportar que barris ubicats en municipis amb menys recursos i/o amb població amb menors rentes, no puguin optar a les millores que es plantegen, per impossibilitat de realitzar l'aportació municipal.

Valoració:

D'acord a la base 5 del projecte de Decret, el percentatge de finançament es concretarà en la convocatòria de subvencions corresponent, i s'establirà en funció de la població dels municipis, que és un factor objectiu i fàcilment mesurable i directament relacionat amb la seva capacitat financera. No es preveu que el percentatge de finançament variï en funció del grau de vulnerabilitat de les àrees d'atenció especial, factor que no ha de suposar sempre una menor capacitat financera de l'ajuntament en qüestió. Es considera que l'aportació municipal és necessària per tractar-se d'un programa cofinançat entre la Generalitat i els ajuntaments, i que establir, com a norma general, un finançament del Fons del 75% en comptes del 50% implicaria que un nombre menor de barris es puguin beneficiar dels ajuts.

Exposat l'anterior, es desestima la proposta realitzada.

2) Proposa, en relació als criteris per assolir el finançament màxim, que el 90% de finançament no hauria de ser l'excepció, sinó el màxim del finançament amb càrrec als Fons; i que els criteris per assolir el finançament en el seu grau més alt haurien de ponderar els trets o aspectes següents:

2.1) Els habitatges de promoció pública. Assenyala la importància de la rehabilitació energètica, d'habitabilitat i d'accessibilitat; i que el Pla Metropolità de Rehabilitació d'Habitatges 2020-2030 va deixar fora del seu àmbit d'actuació els polígons d'habitatge de promoció pública, al considerar que en aquests qui ha d'impulsar les intervencions de forma acordada amb els ajuntaments són les administracions o ens públics promotors d'aquests habitatges. Considera que l'article 6.2.c) de la Llei 11/2022 s'hi refereix (*factors a tenir en compte en la distribució anual del Fons*), quan preveu c) Les àrees d'atenció especial en què s'ha fet algun projecte d'intervenció integral i que, per a

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

16



Doc. original signat per:
Carlos Martí Jufresa
23/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ

Data creació còpia:
24/01/2025 11:02:38

Pàgina 16 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
 i Transició Ecològica**
 Comissionat per a l'Impuls
 de les Politiques de Millorament Urbà,
 Ambiental i Social dels Barris i les Viles

mantenir o intensificar les transformacions iniciades, requereixen intervencions de continuïtat.

2.2) Les situacions especialment vulnerables o desfavorides entre la població resident. Considera que tots aquells programes que incloguin una o diverses unitats territorials que estiguin per sota de 85 en l'Índex Socioeconòmic Territorial (IST) o que de mitjana tinguin un 90 en IST són suficientment vulnerables com per optar a un finançament major.

2.3) La constatació de l'ús no residencial dels habitatges. Proposa adoptar com a indicador el nombre d'expedients de la Llei del dret a l'Habitatge que s'hagin incoat per mal ús de l'habitatge en una àrea determinada, o s'hi hagi intervingut des de l'àmbit públic per motiu de l'exercici de les potestats de disciplina d'habitatge. Es tracta d'àrees on convé actuar des de l'àmbit públic per impedir algunes conductes incíviques i en ocasions fins i tot delinqüencials, i promoure un ús adequat del parc d'habitatge. El mal ús de l'habitatge sovint porta acompanyat les connexions fraudulentes dels subministres i genera situacions de risc pels edificis i per la comunitat, essent necessàries actuacions de rehabilitació, reconexió, recuperació de les titularitats, etc...



2.4) L'existència d'amiant o fibrociment en els habitatges. Proposa ponderar especialment aquelles àrees amb presència d'amiant o fibrociment als habitatges. Assesala que La Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per una economia circular, preveu a la seva disposició addicional 14ena que en el termini d'un any des de l'entrada en vigor de la Llei, les administracions han d'elaborar un cens d'instal·lacions i emplaçaments amb amiant, i un calendari que planifiqui la seva retirada; i que la legislació encara no ha conferit als ajuntament cap eina que permeti obligar a la propietat privada la retirada d'aquest material tant contaminant, i per tant, incloure'l com a criteri per a ponderar l'aportació del Fons en el seu grau més alt, permetia portar a terme aquestes actuacions en l'àmbit privat.

2.5) Les afectacions urbanístiques que es mantenen des de fa més de 20 anys. Especialment, les afectacions que subjecten un habitatge a la seva futura expropiació, les quals impliquen per a qui hi viu un bloqueig absolut de l'estat de manteniment i de la seva possibilitat de realitzar-hi inversions i millores. Proposa considerar l'afectació urbanística com a un indicador que permeti ponderar la intervenció i construir habitatges de reallotjament dels afectats urbanístics, mentre tant no s'executi l'expropiació per part de l'Administració que correspongui.

Valoració:

Com s'ha esmentat a l'apartat primer, els criteris per determinar el percentatge de finançament del Fons s'establiran en la convocatòria d'ajuts, on es determinaran franges en funció de la població dels municipis, que es considera que és el més adequat per a reflectir les necessitats diverses de finançament. Per tant, tot i que les actuacions esmentades a les propostes tenen cabuda per a rebre finançament, no es preveu atorgar

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
 08029 Barcelona
 Tel. 93 495 80 00

	Doc. original signat per: Carlos Marti Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	Pàgina 17 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Politiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

un finançament més elevat als barris que presentin un major grau de vulnerabilitat o en funció de la intensitat d'unes determinades problemàtiques, tal com assenyala aquesta proposta (necessitat de rehabilitació d'habitatges de polígons d'habitage, baix índex socioeconòmic territorial, mal ús de l'habitatge, existència d'amiant o fibrociment en els habitatges, i afectacions urbanístiques).

Exposat l'anterior, es desestima incorporar la proposta realitzada.

3.5 Associació de Micropobles de Catalunya

L'Associació de Micropobles de Catalunya proposa que s'introdueixin mecanismes que evitin que els micropobles quedin exclosos de participar en els objectius que persegueix el desplegament de la llei 11/2022. Concretament, suggereix:

1) Que l'objectiu d'equitat territorial es tradueixi, a més d'identificar projectes a totes les vegueries, en incloure actuar en els àmbits rurals que pateixen major grau de despoblament; i en la creació d'un entorn especial d'actuació del Fons que s'adeqüi a les característiques dels ajuntaments d'aquestes zones.

Valoració:

Es considera que l'objectiu del principi d'equitat territorial és el de garantir que el Fons es distribueixi arreu del territori de Catalunya, però sempre en aquelles àrees d'atenció especial que siguin elegibles i siguin seleccionades d'acord al procediment de concurrència competitiva que estableix el projecte de Decret; és a dir, sense condicionar l'assignació de recursos a una determinada problemàtica, com és, en aquest cas, el despoblament. Per altra banda, els criteris per a l'assignació dels recursos provinents del Fons es regeix per uns criteris generals i objectius que cal aplicar a tot el territori.

Exposat l'anterior es desestimen les propostes realitzades.

2) Definir una reserva del Fons destinat exclusivament a les actuacions que puguin proposar municipis de menys de 1000 habitants.

Valoració:

La Llei 11/2022 preveu, a l'article 6.2, la possibilitat de tenir en compte, en la distribució anual de recursos del Fons, la població dels municipis, amb una reserva específica per als municipis de menys de 20.000 habitants. Tot i això, el decret no ho contempla específicament perquè es consideraria que cal afavorir la flexibilitat del repartiment del Fons.

Exposat l'anterior, es desestima la proposta realitzada.

2.1) Dins aquesta reserva, incorporar una fase prèvia per a delimitar àrees d'especial atenció rural, configurar projectes, definir partenariats i òrgans de gestió i definir actuacions a incloure en els projectes, en definitiva, per a redactar els programa

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

18



Doc. original signat per:
Carlos Martí Jufresa
23/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0I58FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ

Data creació còpia:
24/01/2025 11:02:38

Pàgina 18 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
 i Transició Ecològica**
 Comissionat per a l'Impuls
 de les Polítiques de Millorament Urbà,
 Ambiental i Social dels Barris i les Viles

memòria d'intervenció integral. Aquesta fase hauria de ser objecte de finançament específic.

Valoració:

L'article 24 de la Llei 11/2022 estableix que un dels objectius de l'oficina tècnica de barris i viles és assessorar i col·laborar amb els municipis que sol·licitin o rebin finançament del Fons, especialment als municipis de menys de vint mil habitants. Concretament, esmenta la funció de donar suport directe o indirecte als municipis de menys de vint mil habitants per a elaborar el programa memòria per a optar a rebre finançament del Fons.

Tanmateix atès que s'ha desestimat l'aportació 2, es desestima aquesta en el mateix sentit.

2.2) Adequar els criteris per a la determinació de la condició d'àrea d'atenció especial a les àrees rurals de Catalunya, en els que factors com la pèrdua de població i les dificultats de desenvolupament territorial i econòmic d'aquestes zones tinguin major pes.

Valoració:

Els criteris per definir les àrees d'atenció especial, regulats a les bases 11 i 32 del projecte de Decret, venen determinats per les situacions que descriu l'article 11 de la Llei 11/2022, entre les quals trobem, entre d'altres problemàtiques, la pèrdua de població. Al respecte es considera que les bases estableixen una regles generals i objectives per a tot el territori i que també queden incloses la problemàtica de les àrees rurals.

Exposat l'anterior, es desestima la proposta realitzada.

2.3) Dur a terme la selecció de projectes a finançar per la reserva del Fons entre els projectes participants en aquesta fase prèvia. Els projectes inclosos en aquesta reserva han de comptar amb un finançament del 100% de les actuacions i una bestreta assegurada d'almenys de 90%. El mecanisme de pagament a compte no és útil per aquests ajuntaments que no podran fer front a les obligacions financeres derivades de l'actual proposta.



Valoració:

Segons l'article 20 de la Llei 11/2022, la contribució del Fons al finançament de les actuacions resoltes s'estableix en cada cas i ha de representar com a mínim el 50% i com a màxim el 75% del pressupost global del projecte, si bé excepcionalment pot arribar al 90%, d'acord amb els criteris que determini la convocatòria corresponent. Serà doncs, en el marc de la convocatòria que es definiran els percentatges de finançament dels programes memòria en funció de la població dels municipis, essent els menys poblats els que rebin un percentatge de finançament més elevat.

Exposat l'anterior, es desestima la proposta realitzada.

3) Els terminis de presentació de sol·licituds i de justificació de projectes s'han d'adequar a les capacitats dels ajuntaments del micropobles i introduir criteris de flexibilitat en

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
 08029 Barcelona
 Tel. 93 495 80 00

	Doc. original signat per: Carlos Martí Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0I58FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	Pàgina 19 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

l'execució. Els requisits de documentació i dels procediments descrits per a la gestió i justificació dels projectes s'han de simplificar al màxim.

Valoració:

Els terminis de presentació de sol·licitus i de justificació, així com els requisits de documentació i dels procediments per a la gestió i justificació dels projectes, han de respectar les regles de la normativa de subvencions. D'altra banda, cal dir que des de l'oficina tècnica de barris i viles, es preveu donar suport directe o indirecte als municipis de menys de vint mil habitants per a gestionar i executar els projectes que rebien finançament del Fons, tal com estableix l'article 24 de la Llei 11/2022.

Exposat l'anterior, es desestima la proposta realitzada.

4) El Comissionat hauria de dur a terme el seguiment dels projectes inclosos en la reserva i acompanyar l'execució dels projectes. O fer el que proposa l'ajuntament de Camarasa, crear oficines tècniques de suport als projectes inclosos en la reserva.

Valoració:

La base 14 del projecte de Decret estableix que l'òrgan instructor del procediment per a la concessió de les subvencions és el Comissionat per a l'Impuls de les Polítiques de Millorament Urbà, Ambiental i Social dels Barris i les Viles. Posteriorment l'apartat 3 de l'annex II del projecte de Decret assenyala que l'impuls i coordinació del Pla d'avaluació de les actuacions correspon al Comissionat per a l'Impuls de les Polítiques de Millorament Urbà, Ambiental i Socials dels Barris i les Viles, amb el suport de l'oficina tècnica de barris i viles, d'acord amb l'article 24 de la Llei 11/2022. Per tant, del text del projecte de decret es desprèn que el seguiment i el suport de tots els programes memòria d'intervenció integral finançats pel Fons serà impulsat i coordinat pel Comissionat.

Exposat l'anterior, es desestima la proposta realitzada.

5) Pel que fa a la composició de la Comissió de gestió del Fons hauria de garantir-se la representació dels municipis als que s'adreça la reserva. En el text proposat no queda garantida aquesta representació. Proposem que l'Associació de Micropobles de Catalunya formi part d'aquesta Comissió i garanteixi la representació específica d'aquests ajuntaments.

Valoració:

L'article 18 de la Llei 11/2022 estableix que la representació de l'Administració local en la Comissió de gestió del Fons s'exerceix per mitjà de les seves organitzacions associatives més representatives i que no pot ésser inferior a les dues cinques parts del total. La base 31 del projecte de Decret preveu que la Comissió estigui integrada per un total de 25 membres, dels qual 13 pertanyen a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, 10 a l'Administració local, i 2 als sectors afectats; de manera que es compleix la proporcionalitat que fixa la Llei 11/2022 en el seu article 18.2 (la majoria dels membres ha de correspondre a la Generalitat i la representació dels municipis no pot ésser inferior a les dues cinques parts del total). Concretament, formen part de la Comissió

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

20



Doc. original signat per:
Carlos Martí Jufresa
23/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0I58FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ

Data creació còpia:
24/01/2025 11:02:38

Pàgina 20 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
 i Transició Ecològica**
 Comissionat per a l'Impuls
 de les Polítiques de Millorament Urbà,
 Ambiental i Social dels Barris i les Viles

[l'Associació catalana de municipis i comarques, amb 5 vocalies, i la Federació de Municipis de Catalunya, amb 5 vocalies.](#)

[Es desestima la proposta perquè es considera que la representació del món local prevista al projecte de decret és l'adequada.](#)

3.6 Institut de Govern i Polítiques Públiques (IGOP)

1) Sobre els indicadors que defineixen àrees d'atenció especial, considera:

- Que els mapes de vulnerabilitat urbana per a la fase d'adjudicació haurien de ser públics i coneguts abans de la convocatòria de subvencions;
- Que caldria posar en valor sistemes d'indicadors ja existents com l'Índex de Vulnerabilitat Urbana elaborat per l'Institut Metròpoli;
- Que caldria que el Decret reconegués la necessitat de disposar d'indicadors a escala de barri i no només de secció censal, ja que les seccions censals poden agrupar realitats socioeconòmicament molt diverses, oferint una imatge distorsionada de les problemàtiques socials dels barris de Catalunya. Un referent podrien ser les estadístiques barrials de condicions de vida i estructures d'oportunitat (ECVEO) per als municipis de la província de Barcelona.

Valoració:


[En coherència amb la valoració realitzada anteriorment \(a la proposta realitzada per la CONFAC\), la base 2.1 del Pla d'avaluació de les actuacions, relativa a les mesures de les avaluacions ex ante, especifica que el Govern disposarà del mapa de la vulnerabilitat urbana de Catalunya abans d'iniciar el procés d'adjudicació de la primera convocatòria. Exposat l'anterior, es desestima la proposta en el sentit que no és materialment possible disposar del mapa de vulnerabilitat urbana de Catalunya amb anterioritat a la publicació de la primera convocatòria.](#)

[D'altra banda, es valora la importància de l'Índex de Vulnerabilitat Urbana elaborat per l'Institut Metròpoli, com una eina molt útil per analitzar la vulnerabilitat urbana, si bé només es refereix a l'àmbit de l'Àrea Metropolitana de Barcelona i no està disponible per al conjunt de Catalunya. En coherència amb la valoració realitzada anteriorment \(a la proposta realitzada per la CONFAC\), es considera que no ens podem regir per l'IVU perquè aquestes tenen un abast territorial limitat que no podem extrapolar al conjunt de Catalunya sense un treball previ, del que encara no es disposa. Exposat l'anterior, es desestima la proposta realitzada.](#)

[Pel que a la necessitat de disposar d'indicadors a escala de barri i no només de secció censal, es considera que la proposta és molt adequada però no inclou tot el territori de Catalunya, ja que com s'apunta a la mateixa aportació, les estadístiques barrials de condicions de vida i estructures d'oportunitat \(ECVEO\) està disponible per als municipis de la província de Barcelona. Tot i això, aquells municipis que puguin utilitzar-la](#)

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
 08029 Barcelona
 Tel. 93 495 80 00

21

	Doc. original signat per: Carlos Martí Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	Pàgina 21 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
 i Transició Ecològica**
 Comissionat per a l'Impuls
 de les Politiques de Millorament Urbà,
 Ambiental i Social dels Barris i les Viles

s'acceptarà el seu ús com a font fiable. Exposit l'anterior, es desestima la proposta realitzada.

2) Proposa una valoració específica de la interacció amb serveis públics bàsics i equipaments comunitaris; concretament:

- Que caldria valorar com els programes de millora de barris incorporen una visió integral i una actuació coordinada amb els serveis de proximitat que, de manera ordinària, intervenen al territori (educació, salut, serveis socials, promoció econòmica, cultura, esports...).
- Que caldria posar en valor la importància dels equipaments comunitaris (culturals, cívics, esportius, de gent gran, per a joves...) com a infraestructures socials al servei de dinàmiques comunitàries. En aquest sentit, considera que un dels criteris a tenir en compte per a la selecció dels projectes hauria de ser la valoració de com el projecte preveu utilitzar aquestes eines per tal de promoure l'enfortiment comunitari i la participació veïnal en la transformació dels barris.

Valoració:

Es valora positivament aquesta proposta i s'accepta incloure, dins el criteri de valoració "Model de governança" (apartat III.2 de la base 33 del projecte de decret): "la interacció amb els serveis públics de proximitat i amb els equipaments comunitaris per tal de promoure l'enfortiment comunitari i la participació veïnal en la transformació dels barris".

3) Suggereix tenir en compte febleses i forteses dels territoris del del punt de vista comunitari; és a dir, el decret hauria de preveure la diversitat territorial en els teixits comunitaris dels barris i tenir-la present en el moment de seleccionar els programes mereixedors de la subvenció:

- Si els barris compten amb una bona xarxa de relacions socials, si hi ha un teixit comunitari cohesionat, hi haurà més capacitat de resiliència i d'aprofitar els impactes positius que les actuacions derivades dels programes de millora de barris poden significar.
- Per contra, en les àrees on, des del punt de vista comunitari, hi ha una gran fragilitat, cal que hi hagi un major lideratge per part dels i les professionals de les administracions públiques, amb mesures orientades a (re)construir la comunitat i a teixir xarxes relacionals en els barri.


Valoració:

Es valora positivament la proposta realitzada de tenir en compte les febleses i forteses del teixit comunitari del barri, per la qual cosa es valora incloure en el text del projecte de decret la referència expressa a la descripció de la xarxa de relacions socials, del teixit comunitari existent al barri, de la manera següent:

A la base 27.1.a), on diu que el programa memòria ha de contenir... "L'anàlisi de la situació social, urbanística, ambiental i econòmica de l'àrea, fent referència a les problemàtiques descrites a l'article 11 de la Llei 11/2022", dirà: L'anàlisi de la situació social – incloent la descripció del teixit comunitari existent -, urbanística, ambiental i econòmica de l'àrea, fent referència a les problemàtiques descrites a l'article 11 de la Llei 11/2022".

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
 08029 Barcelona
 Tel. 93 495 80 00

22

	Doc. original signat per: Carlos Martí Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	Pàgina 22 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Politiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

També es valora positivament el fet de tenir en compte les xarxes de relacions socials del barri a l'hora de seleccionar els projectes, si bé això ja es desprén del text del projecte de Decret. Es considera que l'existència d'un teixit comunitari cohesionat, factor rellevant per aconseguir l'impacte positiu de les actuacions, ja forma part del criteri de valoració "model de governança". I, d'altra banda, la proposta d'accions rellevants, encaminades a enfortir els teixits comunitaris fràgils detectats a la fase d'anàlisi, pot ser un element a puntuar dins el bloc II del contingut del programa memòria.

Exposat l'anterior, s'estima parcialment la proposta realitzada.

4) Quant a la relació amb altres programes de millora de barris, considera:

- Que el Decret hauria de reconèixer l'existència de diferents programes de millora de barris impulsats per diferents administracions com l'Ajuntament de Barcelona (Pla de Barris de Barcelona), l'Ajuntament de Lleida, la Diputació de Barcelona o l'Àrea Metropolitana de Barcelona. Considera que el projecte de Decret no té en prou consideració els programes que ja s'estan executant.
- Que és important posar en valor el programa "Barris amb futur" impulsat pel Departament de Drets Socials i Inclusió, així com altres programes amb una forta incidència en la millora de barris com 'Salut als Barris' i 'Treball als Barris'. Convindria que el Decret preveïés formes de coordinació amb aquests programes i que posés en valor la seva existència com un dels criteris a valorar en la selecció de projectes.

Valoració:



El criteri de valoració "qualitat tècnica, eficàcia i viabilitat econòmica del programa" (bloc III.1 de la base 33; amb un total de 8 punts) inclou, com a subcriteri, "l'experiència en programes similars que no han estat objecte de la Llei de Barris" (III.1.D; amb 2 punts). Es considera convenient treure la referència "que no han estat objecte de la Llei de Barris" per tenir en compte també els projectes que es van acollir a la Llei de barris 2/2004 i poder avaluar l'experiència de diferents programes de millora de barris impulsats per diferents administracions com l'Ajuntament de Barcelona (Pla de Barris de Barcelona), l'Ajuntament de Lleida, la Diputació de Barcelona o l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

Es valora afegir, dins el criteri de valoració "qualitat tècnica, eficàcia i viabilitat econòmica del programa", el factor "altres actuacions que s'estan executant o es preveuen executar dins el barri", per mitjà del qual es valoraria especialment l'existència de programes amb una forta incidència en la millora de barris (com "Barris en Futur", "Salut als barris", "Treball als Barris", etc). Per tal de mantenir la puntuació total del criteri "qualitat tècnica, eficàcia i viabilitat econòmica del programa" en 8 punts, Es procedeix a incorporar en el III.1.D "altres actuacions que s'estan executant o es preveuen executar dins el barri".

D'altra banda, en relació al suggeriment que el Decret ha de preveure formes de coordinació de programes com el de "Barris amb Futur", "Treball als Barris" i "Salut als Barris", cal tenir en compte que la base 30 del projecte de Decret preveu la creació dels comitès d'avaluació i seguiment per a cadascun dels programes memòria d'intervenció integral, una de les funcions dels quals serà establir els mecanismes de coordinació i

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

23

	Doc. original signat per: Carlos Marti Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	Pàgina 23 de 52
		0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
 i Transició Ecològica**
 Comissionat per a l'Impuls
 de les Polítiques de Millorament Urbà,
 Ambiental i Social dels Barris i les Viles

informació. Així mateix, la coordinació amb altres programes és una de les funcions a desenvolupar per part del Comissionat per a l'Impuls de les Polítiques de Millorament Urbà, Ambiental i Socials dels Barris i Vil·les.

Exposat l'anterior, s'estima parcialment la proposta realitzada.

5) En relació al paper de les universitats en la Comissió de Gestió del Fons i en el sistema d'avaluació:

- Considera que pot ser útil la presència d'alguna representació del món acadèmic, en especial de les universitats públiques, particularment en aquells àmbits de coneixement on hi ha recerca contínua i rellevant sobre la matèria.
- Considera que cal incorporar els sectors acadèmics que han fet recerca en àmbits com la vulnerabilitat urbana, la segregació, les polítiques de transformació de barris i l'acció sociocomunitària, ja que la seva mirada pot ajudar a sistematitzar, difondre, i extreure lliçons de les polítiques implementades en el marc de la llei de barris de 2022, com ja va succeir amb la del 2004.

Valoració:

Segons estableix la base 31.6 del projecte de decret "la persona que presideix la Comissió, a iniciativa pròpia o a proposta de qualsevol dels membres, pot convidar a aquestes reunions, en qualitat d'assessors, amb veu però sense vot, les persones que per la seva formació o experiència, consideri més adequades, en la mesura del contingut dels Programes memòria d'intervenció integral presentats". Per tant, d'aquesta manera es podria fer efectiva la presència d'alguna representació del món acadèmic en la Comissió, tot i que no quedi prefixada a les bases.

Daltra banda, la Llei 11/2022 (articles 24.4 i 26) fa referència a que l'oficina tècnica de barris i viles pot col·laborar amb institucions i grups de recerca especialitzats en l'àmbit de la segregació socioespacial, les polítiques urbanes i la transició ecològica, La qual cosa quedarà recollida en el procés d'avaluació i seguiment.

Exposat l'anterior, es valora positivament la proposta, però es desestima atès que es considera que el seu contingut ja queda recollit al projecte de Decret.


3.7 Ajuntament de Terrassa

L'ajuntament de Terrassa presenta les següents propostes:

1) Proposa que s'estableixi una línia específica d'actuació per aquells barris d'especial complexitat i conflictitat identificats a Catalunya, que s'han estat treballant des del 2023 amb el projecte de Barris amb futur, centrada en polítiques d'intervenció sociurbana que incideixen directament en l'objectiu de reduir les desigualtats socials i millorar les condicions de vida. Considera que el present projecte de Decret valora de forma premanent atorgant 30 dels 45 punts possibles a les transformacions físiques i de transició ecològica, valorant únicament en 15 punts aquells aspectes relatius a les accions sociocomunitàries.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
 08029 Barcelona
 Tel. 93 495 80 00

24

	Doc. original signat per: Carlos Martí Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	Pàgina 24 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

Valoració:

Es valora molt positivament la línia d'acció impulsada pel departament de Drets Socials amb el projecte de Barris amb futur. Cal dir que els barris participants en el projecte "Barris amb futur" podran beneficiar-se del finançament del Fons creat per la Llei 11/2022 si compleixen les condicions que estableix el projecte de Decret, que de ben segur succeirà, i que, en coherència amb altres aportacions rebudes, es preveu que els barris amb actuacions similars puguin rebre una puntuació específica per aquest concepte. En tot cas, els municipis són els que defineixen les actuacions a realitzar en llurs barris - dintre dels tres àmbits d'intervenció fixats per la Llei 11/2022-, en funció de les seves problemàtiques específiques i dels objectius que es preveuen assolir.

Quant a l'observació respecte la puntuació dels programes, el projecte de Decret puntua de la mateixa manera els tres àmbits d'intervenció definits per l'article 12 de la Llei 11/2022 (transformacions físiques, transició ecològica i acció sociocomunitària); atorgant un màxim de 15 punts a cada àmbit, per tal de mantenir l'equilibri entre tots tres.

Exposat l'anterior, es desestima la proposta realitzada

2) Considera que els espais de treball conjunt, com el projecte Barris amb futur, han permès posar en comú anàlisis i propostes d'actuació que poden inspirar i enriquir les polítiques municipals per abordar aquests problemes. Per això, proposa que s'inclougui un espai de treball comú, de col·laboració entre els municipis beneficiaris del finançament del Fons, amb àrees urbanes identificades d'especial complexitat i amb diferents capacitats de gestió, que permetin realment contribuir al millorament de les condicions de vida de la població als barris i viles d'atenció especial.

Valoració:

Es valora positivament la proposta realitzada. Des del Comissionat s'impulsarà la creació d'espais de treball comú, de col·laboració entre els municipis beneficiaris del Fons, com el del projecte "Barris amb futur". A més, la base 28.1 del Decret preveu la creació d'una jornada anual per avaluar conjuntament l'execució i l'impacte dels programes memòria.

Exposat l'anterior, es desestima la proposta realitzada atès que el seu contingut ja s'inclou dins les funcions a realitzar per part del Comissionat i en el redactat del propi Decret.

3.8 Federació de Municipis de Catalunya

La Federació de Municipis de Catalunya presenta les següents propostes:

1) En relació amb el percentatge mínim i màxim de finançament, considera que cal facilitar que la majoria de programes es puguin finançar amb un mínim que hauria de

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

25



Doc. original signat per:
Carlos Martí Jufresa
23/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ

Data creació còpia:
24/01/2025 11:02:38

Pàgina 25 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

ser del 75% del pressupost global, i el 50% només per a aquelles situacions més excepcionals o àrees d'atenció especial menys vulnerables.

Valoració:

Tal com s'ha assenyalat anteriorment, en la valoració realitzada per donar resposta a les observacions efectuades per l'ajuntament del Prat de Llobregat, la base 5 del projecte de Decret preveu que el percentatge de finançament es concretarà en la convocatòria de subvencions corresponent, i s'establirà en funció de la població dels municipis, que és un factor objectiu i fàcilment mesurable i directament relacionat amb la seva capacitat financera. No es preveu que el finançament variï en funció del grau de vulnerabilitat de les àrees d'atenció especial, factor que no ha de suposar sempre una menor capacitat financera de l'ajuntament en qüestió. Es considera que l'aportació municipal és necessària per tractar-se d'un programa cofinançat entre la Generalitat i els ajuntaments, i que establir, com a norma general, un finançament del Fons del 75% en comptes del 50% implicaria que un nombre menor de barris es puguin beneficiar dels ajuts.

Exposat l'anterior, es desestima la proposta realitzada.



2) Considera que el 90% de finançament no s'hauria de configurar com l'excepció sinó com el màxim del finançament amb càrrec al Fons, i pel que fa als criteris per assolir el finançament en el seu grau més elevat, suggereix que puguin ponderar els aspectes o indicadors següents:

- Els habitatges de promoció pública amb necessitats de rehabilitació, ja sigui energètica, o en termes d'habitabilitat o d'accessibilitat.
- Els indicadors socioeconòmics de vulnerabilitat com l'Índex de Vulnerabilitat Urbana (IVU) o l'Indicador Socioeconòmic Territorial (IST). Considera que tots aquells programes que incloguin una o diverses unitats territorials que estiguin per sota del 85 en IST o que de mitjana tinguin un 90 en IST són suficientment vulnerables per optar a un finançament major.
- La constatació de l'ús no residencial dels habitatges. Proposa adoptar com a indicador el nombre d'expedients de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge, que s'hagin incoat per utilització anòmla de l'habitatge en una àrea determinada, o s'hi hagi intervingut des de l'àmbit públic per motiu de l'exercici de les potestats de disciplina d'habitatge. Considera que es tracta d'àrees on convé actuar des de l'àmbit públic per impedir algunes conductes incíviques i en ocasions fins i tot delinqüencials, i promoure un ús adequat del parc d'habitatge.

Valoració:

Com s'ha esmentat a l'apartat primer, els criteris per determinar el percentatge de finançament del Fons s'establiran en la convocatòria d'ajuts, on es determinaran franges en funció de la població dels municipis, que es considera que és el més adequat per a reflectir les necessitats diverses de finançament. Per tant, tot i que les actuacions

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

	Doc. original signat per: Carlos Martí Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	Pàgina 26 de 52
		0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

esmentades a les propostes tenen cabuda per a rebre finançament, no es preveu atorgar un finançament més elevat als barris que presentin un major grau de vulnerabilitat o en funció de la intensitat d'unes determinades problemàtiques, tal com assenyala aquesta proposta (necessitat de rehabilitació dels habitatges de promoció pública, baix índex socioeconòmic territorial, mal ús de l'habitatge).

Exposat l'anterior, i en coherència també amb la valoració de les observacions aportades per l'ajuntament del Prat de Llobregat, es desestima incorporar la proposta realitzada.

A Barcelona, a data de la signatura electrònica

Comissionat per a l'Impuls de les Polítiques de Millorament Urbà, Ambiental i social dels Barris i les Viles

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

27



Doc. original signat per:
Carlos Martí Jufresa
23/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ

Data creació còpia:
24/01/2025 11:02:38

Pàgina 27 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Politiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

4. Annexos. Aportacions rebudes del tràmit de la participació ciutadana

Aportació de l'empresa Portacabot



Proposta d'indicadors per al Decret de desplegament de la nova Llei de Barris

APARTAT A: DEGRADACIÓ ARQUITECTÒNICA/URBANÍSTICA, DÈFICITS EN SERVEIS I DÈFICITS EN EFICIÈNCIA ENERGÈTICA I ACCESSIBILITAT

1. Esmena sobre indicador proposat: % Habitatges construïts abans de 1980 / total habitatges principals

Actualment es proposa construir aquest indicador amb dades del Cens de l'INE a nivell de la secció censal. Aquesta fórmula té l'inconvenient que l'Àrea d'Atenció Especial (AAE) pot incloure només una petita part de la secció censal, i per tant es veu perjudicada pel resultat de la resta de l'àmbit de la secció.

La modificació que proposem és emprar el Cadastre com a font d'informació, de manera que es pot ajustar la dada de l'any de construcció de l'edifici a la delimitació de l'AAE.

2. Nou indicador proposat: Estat de les edificacions, Edificis amb habitatges en estat ruïnós i deficient/total d'edificis amb habitatges*100

El Cadastre identifica l'estat de conservació dels edificis, de manera que es poden sumar els que estat en estat ruïnós i deficient i calcular el percentatge sobre el total del municipi. Si es vol emprar una referència comuna a tots els barris, el divisor podria ser la mitjana catalana d'habitatges en ruïna o estat deficient.

La dada es pot ajustar als límits de l'AAE atès que les dades del Cadastre són a nivell de parcel·la, i per tant es poden extreure amb l'ús de QGIS sobre les dades cadastrals.

3. Nou indicador proposat: ús del parcel·lari: % parcel·les buides/total de parcel·les.

Aquest indicador es construeix mitjançant una geocomputació entre dades del cadastre i dades del Mapa Urbanístic de Catalunya (MUC). S'ha de fer servir la variable del MUC: D_CLAS_MUC. Alternativament es pot fer servir la variable D_SECT_MUC amb les categories de sol de pla de millora urbana i pla parcial urbanístic. Aquest indicador posa en relació parcel·les buides afectades per plans urbanístics que encara estarien buides segons el cadastre amb el

¹ <http://www.portacabot.com> | Plató, 6-8, 2n 2a. 08021 Barcelona. Tlf 938 791 770

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

28



Doc. original signat per:
Carlos Martí Jufresa
23/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ

Data creació còpia:
24/01/2025 11:02:38

Pàgina 28 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles



conjunt de parcel·les afectades per plans urbanístics. Ofereix una idea de quant marge té el municipi per seguir desenvolupant els plans urbanístics en les AAE.

4. Nou indicador proposat, eficiència energètica de les edificacions: Certificacions E, F i G de l'AAE/mitjana Catalunya.

L'indicador recull el nivell d'eficiència energètica de l'AAE sobre la mitjana catalana per a les certificacions E, F i G que són les de més baixa categoria.

Aquest indicador es pot realitzar amb les dades obertes de l'ICAEN a partir de la referència cadastral que prèviament haurem obtingut delimitant sobre el Cadastre l'AAE.

APARTAT G: PROBLEMES DEMOGRÀFICS

5. Esmena sobre indicador proposat, densitat d'habitatge: Núm. habitatges/Ha

Atès que l'indicador 20 "densitat de població" en realitat es construeix amb el núm. d'habitatges, s'hauria d'anomenar "densitat d'habitatge".

La dada es pot ajustar als límits de l'AAE atès que les dades del Cadastre són a nivell de parcel·la, i per tant es poden extreure amb l'ús de QGIS sobre les dades cadastrals.

APARTAT H: ACCÉS A L'HABITATGE

6. Nou indicador proposat: Esforç per a la compra d'habitatge.

Aquest indicador es pot obtenir amb la renda per secció censal en relació al preu de l'habitatge obtingut mitjançant el preu publicat en portals immobiliaris o bé el preu mitjà per municipi registrat a l'Agència de l'habitatge.

7. Nou indicador proposat: Esforç per al lloguer d'habitatge.

Aquest indicador es pot obtenir tenint amb la renda per secció censal en relació al preu de lloguer del municipi registrat a l'Agència de l'habitatge de Catalunya. En aquest cas descartem les dades de portals immobiliaris per la reducció d'oferta patit en els últims mesos que no donarien un valor real.



Doc. original signat per:
Carlos Martí Jufresa
23/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ

Data creació còpia:
24/01/2025 11:02:38

Pàgina 29 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Politiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

Aportació de l'Ajuntament de Camarasa

Proposta sobre els elements essencials que, des del punt de vista d'un municipi rural com Camarasa, haurien d'incloure's en un decret de desplegament de la Llei 11/2022.

1. Que la llei estableixi una doble prioritats: per una banda els barris de les conurbacions metropolitanes més poblades i alhora els municipis petits, rurals, compostos de diferents nuclis i despoblats:

- **Garantir que el nou Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial** contempli aquesta doble prioritats: recursos per a les àrees més poblades i igualment les menys poblades.
- **Criteris específics d'accés als ajuts per a municipis rurals:** El decret hauria de contemplar mecanismes específics per donar prioritats a municipis amb:
 - Municipis en situació de despoblament
 - Nuclis antics amb valors patrimonials i històrics.
 - Mancances en infraestructures bàsiques (clavgueram, enllumenat, aigua, depuradores, fibra òptica etc.).
- **Fons reservats per a zones rurals:** Garantir una assignació pressupostària mínima destinada a municipis de menys de 1.000 habitants.
- **Modificació dels criteris per a determinar les àrees d'atenció especial que poden ser beneficiàries,** per introduir-ne de nous basats en aspectes socials, econòmics i ambientals (situació del mercat d'habitatge, exposició al canvi climàtic, etc.) que inclogui també el criteri de despoblament.
- **Que el despoblament sigui determinant alhora de definir els nous camps d'actuació que han de ser recollits en els programes memòria,** com ho són els de les transformacions físiques, transició ecològica i acció sociocomunitària.
- **Que en els indicadors per definir les Àrees d'Atenció Especial, la densitat de població no penalitzi als pobles petits, rurals, de muntanya i en situació i risc de despoblament:**

G	• Problema demogràfic causat per la pèrdua, la substitució accelerada o l'envel·liment de la població • Problema demogràfic causat per un creixement massa accelerat de la població no assumible des del punt de vista urbanístic o dels serveis públics.	Situació demogràfica	20	Densitat de població (habitants per hectàrea)
			21	% Increment / Pèrdua de població durant els darrers 5 anys
			22	% població dependent (> 65 + < 16) sobre el total de població de 16 a 64 anys
			23	Índex de subenvelliment (% població de 65 i més sobre població de 65 i menys)

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

30



Doc. original signat per:
Carlos Martí Jufresa
23/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ

Data creació còpia:
24/01/2025 11:02:38

Pàgina 30 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

2. Simplificació administrativa

- **Tràmits simplificats per als municipis petits:** Assegurar que els municipis amb recursos tècnics i administratius limitats puguin accedir als ajuts i recursos sense dificultats.
 - Models de sol·licituds simplificades.
 - Suport tècnic directe des de la Generalitat o el Consell Comarcal.
- **Flexibilitat en l'execució dels projectes:** Adaptar els requisits de seguiment i justificació als recursos dels municipis petits.

3. Instruments tècnics i suport per a municipis rurals

- **Oficines tècniques de suport:** Crear o reforçar oficines a nivell comarcal o territorial que assessorin els municipis en:
 - Elaboració de plans de millora urbana.
 - Redacció de projectes i gestió de subvencions.
- **Guies específiques per a zones rurals:** Elaborar manuals per orientar municipis en:
 - Bones pràctiques en la rehabilitació de barris antics i espais naturals.
 - Estratègies per combatre el despoblament i promoure la sostenibilitat.

4. Foment de la rehabilitació patrimonial

- **Ajuts específics per a edificis amb valor històric o patrimonial:** Prioritzar actuacions en nuclis antics, esglésies, castells, masies o altres elements que defineixen la identitat del municipi.
- **Rehabilitació sostenible:** Promoure l'ús de materials tradicionals i tècniques locals que respectin el caràcter arquitectònic del territori.

5. Incentius per frenar el despoblament

- **Ajuts a la rehabilitació d'habitatges buits:** Subvencions per a la recuperació d'habitatges en desús per destinar-los a:
 - Lloguer social.
 - Habitatge per a joves i famílies.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

31



Doc. original signat per:
Carlos Martí Jufresa
23/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ

Data creació còpia:
24/01/2025 11:02:38

Pàgina 31 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
 i Transició Ecològica**
 Comissionat per a l'Impuls
 de les Politiques de Millorament Urbà,
 Ambiental i Social dels Barris i les Viles

- **Foment de l'habitatge cooperatiu o comunitari:** Estimular models que permetin l'accés a l'habitatge a preus assequibles.
- **Ajuts per atreure nous residents:** Incentius per a persones o famílies que decideixin establir-se al municipi, especialment en habitatges rehabilitats.

6. Dinamització econòmica i social

- **Suport al comerç local:** Incloure ajuts per rehabilitar locals comercials abandonats o en desús.
- **Construcció d'equipaments comunitaris nous:** Finançar la transformació d'espais en desús en serveis públics (centres cívics, espais culturals o esportius, etc.).

7. Foment de la sostenibilitat ambiental

- **Eficiència i autonomia energètica:** nous materials,
- **Millora d'infraestructures verdes:** Crear espais verds o recuperar zones naturals dins o al voltant del municipi.

8. Seguiment i indicadors adaptats a municipis petits

- **Mètodes de seguiment senzills:** Evitar sobrecàrrega administrativa per a municipis petits en la justificació d'ajuts.
 - **Indicadors personalitzats:** Mesurar l'impacte dels projectes segons criteris adaptats a municipis rurals (p. ex., atracció de nous residents, nombre d'habitatges rehabilitats, etc.).
-

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
 08029 Barcelona
 Tel. 93 495 80 00

32



Doc. original signat per:
 Carlos Martí Jufresa
 23/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ

Data creació còpia:
 24/01/2025 11:02:38

Pàgina 32 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
 i Transició Ecològica**
 Comissionat per a l'Impuls
 de les Polítiques de Millorament Urbà,
 Ambiental i Social dels Barris i les Viles

Aportació de la Confederació d'Associacions Veïnals de Catalunya



Rambla de Sta. Mònica 10
 3ª Planta · 08002 Barcelona

Telèfon: 932 688 980
 Fax: 932 688 981

veins@confavc.cat
 www.confavc.cat

**APORTACIONS DE LA CONFAVC SOBRE LA PROPOSTA DE
 DECRET DDESPLEGAMENT DELS ARTICLES 9,10, 11, 17, 18,
 19, 24 i 25 de la llei 11/2022 de 29 de desembre, de millorament
 urbà, ambiental i social dels barris i les viles**

NECESSITAT DE PROGRAMES ESPECIALS D'ACTUACIÓ

Considerem fonamental l'existència de programes específics i fons adequats destinats al millorament urbanístic, ambiental i social d'àrees territorials necessitades d'especial protecció.

A Catalunya hi ha un nombre importants de barris, pobles i ciutats on es concentren condicions complexes que no faciliten una vida digna i que, potencialment, són generadores de situacions de conflicte social que accentuïn les desigualtats i la tendència a la discriminació que ja pateixen.

EL NIVELL DE RENDA NO ÉS L'ÚNIC FACTOR A CONSIDERAR



En el moment de determinar l'abast territorial que ha de ser objecte d'aquestes actuacions integrals, és important tenir en compte els indicadors socio econòmics territorials (IST): població ocupada, treballadors/es de baixa qualificació, població amb baix nivell d'estudis, joves sense estudis post obligatoris, persones estrangeres de països de renda baixa o mitjana i la renda mitjana per persona. Són dades objectives que facilita l'IDESCAT però que no abasten el conjunt de situacions que caldria tenir en compte per definir aqutes àrees d'atenció especial.

En l'àmbit metropolità de Barcelona, l'Institut Metròpoli incorpora altres dades a l'Índex de vulnerabilitat urbana, com per exemple, qualitat constructiva dels edificis d'habitatges, tipologia i estat dels habitatges, gent gran que viu sola....

Caldria tenir en compte l'existència d'aquests altres indicadors per no fer servir només el nivell de renda. Certament, que un determinat territori estigui per sota del nivell de renda mitjana de Catalunya ja reflecteix una situació de fragilitat però cal complementar-ho amb altres dades, d'acord amb allò indicat per la Base 11 del projecte de Decret.

El mapa de vulnerabilitat al que fa referència la Mesura 2.1 del Pla d'avaluació de l'Annex 2 de la proposta de decret hauria de ser públic i estar disponible al moment de la convocatòria, no durant e procés d'adjudicació. Així es donarà més transparència als indicadors que determinen les àrees d'atenció especial.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
 08029 Barcelona
 Tel. 93 495 80 00

	Doc. original signat per: Carlos Martí Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	Pàgina 33 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles



Rambla de Sta. Mònica 10
3ª Planta · 08002 Barcelona

Telèfon: 932 688 980
Fax: 932 688 981

veins@confavc.cat
www.confavc.cat

PARTICIPACIÓ CIUTADANA I COL·LABORACIÓ PÚBLIC COMUNITÀRIA

Volem insistir en la importància de tenir en compte, des del principi, la participació ciutadana i la col·laboració públic comunitària, per a l'eficaç intervenció d'aquests programes d'actuació i per assolir un millor impacte social.

Sense un múscul social mínimament articulad, les actuacions en l'espai urbà i en la millora dels serveis poden no tenir impacte suficient per capgirar la situació de les persones que hi viuen en aquestes àrees.

A més, en el moment de valorar la viabilitat dels projectes és important comprovar si hi ha un mínim teixit associatiu o xarxa relacional que pugui ser un element tractor dels diferents projectes. No es pot caure en l'error en pensar que, per sí mateixes, les intervencions modificadores de l'espai urbà tenen un impacte immediat en la realitat social. Ans al contrari, podria passar que boníssimes intencions d'arranjament, per exemple d'un nucli antic en un municipi, tingui com a conseqüència la gentrificació i expulsió dels veïns i veïnes que hi habitaven.



L'experiència de projectes d'intervenció social i de creació de xarxa comunitària com el projecte A-porta impulsat per la CONFAVC és un exemple de la importància de connectar directament amb els veïns i veïnes i facilitar-les canals de relació i de resolució dels problemes més immediats que tenen: tramitacions administratives, accés a serveis, difusió d'activitats socials, culturals, esportives... En definitiva, teixir xarxes relacionals que tendeixin a enfortir les capacitats de les persones per fer front, de manera col·lectiva, a aquelles situacions que no són individuals i no tenen solucions individuals.

En aquest sentit el paper de l'associacionisme veïnal, sigui quina sigui la seva presentació és cabdal. De la mateix manera que ho és la intervenció amb perspectiva comunitària dels diferents serveis públics de caràcter bàsic: educació, salut, serveis socials i els equipaments públics que despleguin el seu potencial per teixir aquetes xarxes.

INCORPORAR NOUS INDICADORS DE VALORACIÓ DE PROJECTES

Per tot això, creiem que en el moment de determinar els indicadors per valorar els Programes Memòria d'Intervenció Integral s'han de tenir en compte elements com l'existència de xarxes o associacions que puguin ser motors i col·laboradors de les actuacions. Igualment, la possibilitat d'una col·laboració directa i efectiva d'aquestes xarxes en forma de partenariats públics comunitària per a la gestió i aplicació de determinats projectes.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

	Doc. original signat per: Carlos Martí Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	Pàgina 34 de 52
		0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles



Rambla de Sta. Mònica 10
3ª Planta · 08002 Barcelona

Telèfon: 932 688 980
Fax: 932 688 981

veins@confavc.cat
www.confavc.cat

Així en l'apartat dels criteris de valoració dels programes memòria, en el seu Bloc II caldria donar especial atenció al foment de l'associacionisme i de les xarxes comunitàries, més enllà de l'afirmació assenyalada com "Foment de l'empoderament de la ciutadania" que queda molt difús i a més té una puntuació baixa en relació al conjunt d'indicadors.

A més, caldria valorar especialment l'impacte que tindrà el projecte a la xarxa comunitària, hi haurà més enxarxament, Això també hauria de ser un criteri del pla d'avaluació: mesurar l'impacte a les xarxes comunitàries: han millorat?

D'igual manera, els indicadors del BLOC III del mateix apartat, que fa referència al model de governança i de participació ciutadana. Haurien de tenir més pes en el conjunt de la puntuació utilitzada per valorar els projectes.

Finalment, la BASE 31.3 quan determina la composició de la Comissió de Gestió del Fons indica a l'apartat i) *Una vocalia en representació de la confederació d'Associacions de Catalunya (CONFAVC)*. Ens sembla molt important la nostra inclusió en aquesta Comissió, però el nom de la nostra entitat és Confederació d'Associacions Veïnals de Catalunya (CONFAVC).

Barcelona, 11 de desembre de 2024

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

35



Doc. original signat per:
Carlos Martí Jufresa
23/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ

Data creació còpia:
24/01/2025 11:02:38

Pàgina 35 de 52

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica
 Comissionat per a l'Impuls de les Polítiques de Millorament Urbà, Ambiental i Social dels Barris i les Viles

Aportació de l'Ajuntament del Prat de Llobregat



Àrea / Unitat Àrea d'Urbanisme i Habitatge Habitatge YOL		
Codi de verificació  290W593W405A2A610KAV		
Document HAB1810111	Expedient 39680/2024	Data 10-12-2024

Assumpte
 Exp. 39680/2024 - Al·legacions tràmit de participació ciutadana en el projecte de decret de desplegament de la Llei 11/2022, de 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les vies

ALBA BOU JORDÀ, Tinenta d'alcalde de l'Àrea d'Urbanisme i Habitatge de l'**AJUNTAMENT DEL PRAT DE LLOBREGAT** (P0816800G), en nom i representació de l'Ajuntament, en virtut de l'acord de la Junta de Govern Local adoptat en sessió del dia 11 de desembre de 2024,

EXPOSA:

- El Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica de la Generalitat de Catalunya ha iniciat la consulta pública sobre el projecte de Decret per al Desplegament dels articles 9, 10, 11, 17, 18, 19, 24 i 25 de la Llei 11/2022, de 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les vies, i pel qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions per al millorament urbà, ambiental i social dels barris i viles d'atenció especial - Finançades pel Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial.
- La consulta pública ha estat publicada al portal Participa de la Generalitat de Catalunya del 22 de novembre de 2024 al 16 de desembre de 2025, i dins del termini previst es formula el present escrit de

PROPOSTES

Primera.- Referent al percentatge mínim de finançament:

En relació a la Base 5ena, referent a la quantia, es preveu que la contribució del Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial al finançament de les actuacions ha de representar com a mínim el 50% i com a màxim el 75% del pressupost global del programa, si bé excepcionalment pot arribar al 90%, d'acord amb els criteris que determini la convocatòria corresponent. Es preveu que aquests criteris establiran franges de finançament en funció del rang de població dels municipis.

En primer terme, es considera que cal facilitar que la majoria de programes es puguin finançar amb un mínim que hauria de ser del 75% del pressupost global, deixant el 50% només per a aquelles situacions més excepcionals o àrees d'atenció especial menys vulnerables.

1/3

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
 08029 Barcelona
 Tel. 93 495 80 00

36



Doc. original signat per:
 Carlos Martí Jufresa
 23/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ

Data creació còpia:
 24/01/2025 11:02:38

Pàgina 36 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

Establir el 50% implica cofinanciar a parts iguals entre la Generalitat i l'Ajuntament que correspongui, i pot comportar que barris ubicats en municipis amb menys recursos i/o amb població amb menors rentes, no puguin optar a les millores que es plantegen, per impossibilitat de realitzar l'aportació municipal. I en aquest ordre, cal recordar també que des de fa molts anys està pendent una reforma legal de les hisendes locals que hauria de facilitar el finançament de les qüestions que són de la seva competència.

Segona.- Referent als criteris per assolir el finançament màxim:

En segon lloc, el 90% de finançament no hauria de ser l'excepció, sinó el màxim del finançament amb càrrec als Fons. I els criteris per assolir el finançament en el seu grau més alt haurien de ponderar els trets o aspectes següents:

1. Els habitatges de promoció pública. Efectivament, d'una banda cal considerar que atesa la reformulació de la Llei i la incorporació de les transformacions físiques, en resulta que la rehabilitació, ja sigui energètica, o en termes d'habitabilitat o d'accessibilitat, és del tot necessària i tindrà un paper molt rellevant en les properes convocatòries. I per això, cal recordar que el Pla Metropolità de Rehabilitació d'Habitatges 2020-2030 va deixar fora de l'àmbit d'actuació dels seus programes de major impacte els polígons d'habitatge de promoció pública, al considerar que en aquests qui ha d'impulsar les intervencions de forma acordada amb els Ajuntaments són les administracions o ens públics promotors d'aquests habitatges. En aquest sentit, l'apartat c) de l'article 6.2 de la Llei 11/2022 s'hi refereix, quan preveu c) Les àrees d'atenció especial en què s'ha fet algun projecte d'intervenció integral i que, per a mantenir o intensificar les transformacions iniciades, requereixen intervencions de continuïtat.

2. Les situacions especialment vulnerables o desfavorides entre la població resident. Els indicadors socioeconòmics de vulnerabilitat com el IVU o l'IST detallen situacions socioeconòmiques específiques per barris o seccions censals que evidencien realitats territorials d'important complexitat i vulnerabilitat. resumeix en un únic valor diversos característiques socio-econòmiques de la població. L'Indicador Socioeconòmic Territorial (IST) que elabora IDESCAT concentra la informació de 6 indicadors sectorials de totes les persones que resideixen en cada unitat territorial i la posa en relació amb els valors mitjans a Catalunya (=100). Aquests sis indicadors que es tenen en compte són: Població ocupada, Treballadors de baixa qualificació, Població amb estudis baixos, Població jove sense estudis post obligatoris, Estrangers de països de renda baixa i mitjana i Renda mitjana per persona. Es considera que tots aquells programes que incloguin una o diverses unitats territorials que estiguin per sota del 85 en IST o que de mitjana tinguin un 90 en IST són suficientment vulnerables com per optar a un finançament major.



3. La constatació de l'ús no residencial dels habitatges. Caldria també adoptar com a indicador el nombre d'expedients de la Llei del dret a l'Habitatge que s'hagin incoat per mal ús de l'habitatge en una àrea determinada, o s'hi hagi intervingut des de l'àmbit públic per motiu de l'exercici de les potestats de disciplina d'habitatge. Es tracta d'àrees on convé actuar des de l'àmbit públic per impedir algunes conductes incíviques i en ocasions fins i tot delinqüencials, i promoure un ús adequat del parc d'habitatge. El mal ús de l'habitatge sovint porta acompanyat les connexions fraudulentes dels subministres i genera situacions de risc pels edificis i per la comunitat, essent necessàries actuacions de rehabilitació, reconeixió, recuperació de les titularitats, etc...

4. L'existència d'amiant o fibrociment en els habitatges. Efectivament, en una intervenció integral de millora de barris també convindria ponderar especialment aquelles àrees amb la presència d'amiant o fibrociment als habitatges, i més encara si aquests van ser de promoció pública, o fins i tot si són de propietat pública. En aquest sentit, recordar que La Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per una economia circular,

2/3

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

37

	Doc. original signat per: Carlos Martí Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	Pàgina 37 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

preveu a la seva Disposició Addicional 14ena que en el termini d'un any des de l'entrada en vigor de la Llei, les Administracions han d'elaborar un cens d'instal·lacions i emplaçaments amb amiant, i un calendari que planifiqui la seva retirada. Així, la legislació encara no ha conferit als ajuntament cap eina que permeti obligar a la propietat privada a la retirada d'aquest material tant contaminant, i per tant, incloure'l com a criteri per a ponderar l'aportació del Fons en el seu grau més alt, permetia portar a terme aquestes actuacions en l'àmbit privat.

5. Les afectacions urbanístiques que es mantenen des de fa més de 20 anys. Les afectacions urbanístiques, especialment aquelles que subjecten un habitatge a la seva futura expropiació, impliquen per a qui hi viu un bloqueig absolut de l'estat de manteniment i de la seva possibilitat de realitzar-hi inversions i millores. Això provoca que en aquell habitatge no s'hi poden portar a terme intervencions de transformació física com les que proposa el projecte de Decret, i amb el pas dels anys, aquell habitatge cada vegada es trobarà en pitjor estat de conservació, entrant en un estat de degradació progressiva a l'espera de la futura expropiació. Així, es podrien considerar l'afectació urbanística com a un indicador vàlid que permeti ponderar la intervenció i construir habitatges de realotjament dels afectats urbanístics, mentre tant no s'executi l'expropiació per part de l'Administració que correspongui.

Per l'exposat,

SOL·LICITO que tingui per presentat en temps i forma el present escrit de propostes de l'Ajuntament del Prat de Llobregat a la consulta pública del Projecte de Decret per al Desplegament dels articles 9, 10, 11, 17, 18, 19, 24 i 25 de la Llei 11/2022, de 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles i, prèvia la tramitació que sigui procedent, prengui en consideració les mateixes.

El Prat de Llobregat, a la data de la signatura digital

*Signat electrònicament per:
ALBA BOU JORDA
La tinenta d'alcalde de l'Àrea d'Urbanisme
i Habitatge
11-12-2024 12:22:04

3/3

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

38



Doc. original signat per:
Carlos Martí Jufresa
23/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ

Data creació còpia:
24/01/2025 11:02:38

Pàgina 38 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

Aportació de l'Associació de Micropobles de Catalunya



Joan Solà Bosch, major d'edat, amb DNI núm. 78152033B, actua en nom i representació de l'Associació de Micropobles de Catalunya, que té el NIF G43946441, el domicili al carrer del doctor Vilardell, 1, de l'Estany, al Moianès, CP 04148, i amb l'adreça electrònica presidencia@micropobles.cat.

Atès que es considera MdC entitat representativa del món local o dels col·lectius directament afectats i que per això se li ha donat trasllat de l'inici del tràmit de participació ciutadana del projecte de Decret per al Desplegament dels articles 9, 10, 11, 17, 18, 19, 24 i 25 de la Llei 11/2022, de 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles, i pel qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions per al millorament urbà, ambiental i social dels barris i viles d'atenció especial - Finançades pel Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial.

Atès que desitgem acollir-nos a la invitació rebuda de formular propostes, suggeriments o consideracions al projecte de Decret,

EXPOSA

Que en la seva exposició de motius de la llei 11/2022, del 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles s'expressa que "Tot i que aquests fenòmens d'exclusió (...) els darrers anys s'ha constatat que aquests problemes afecten també els barris de muntanya i les poblacions de la Catalunya interior, tant a les ciutats i viles d'antiga tradició manufacturera, agroindustrial o comercial, com a les capitals de comarca i altres localitats que articulen i presten serveis de tota mena a un conjunt de pobles i viles de llur entorn."



Que els objectius generals de la llei són els següents:

- a) Reduir les desigualtats socials i contribuir a l'equitat territorial, fent front als efectes de la segregació residencial.
- b) Facilitar l'adaptació als efectes del canvi climàtic, per a evitar que aquests tinguin un impacte diferenciat sobre la població més vulnerable.
- c) Fomentar la igualtat de gènere i la desaparició de les desigualtats en l'ús de l'espai urbà, dels equipaments i dels serveis.
- d) Erradicar la discriminació per raó d'origen o ètnia i les de qualsevol altre tipus, especialment la discriminació per edat i la que s'exerceix contra les persones amb diversitat funcional i contra les persones en situació de pobresa.
- e) Promoure la rehabilitació d'immobles d'ús residencial.
- f) Millorar la qualitat de l'espai urbà i la dotació de serveis i equipaments públics o d'ús col·lectiu.
- g) Estimular l'activitat econòmica dels barris i les viles, posant èmfasi en l'economia de proximitat, social i solidària, i fomentar l'ocupació.



Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

39

	Doc. original signat per: Carlos Martí Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	Pàgina 39 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
 i Transició Ecològica**
 Comissionat per a l'Impuls
 de les Polítiques de Millorament Urbà,
 Ambiental i Social dels Barris i les Viles



- h) Reduir la bretxa digital, tant pel que fa a l'accés a les tecnologies de la informació i la comunicació com pel que fa a l'ús d'aquestes tecnologies.
- i) Avançar en la transició cap a la sostenibilitat ambiental i energètica dels barris i les viles.
- j) Impulsar la participació ciutadana, l'acció comunitària i l'empoderament de la ciutadania.

I els municipis de les zones rurals no haurien de renunciar a trobar-se inclosos en actuacions destinades a assolir-los, en aquest cas, en el marc del desplegament del llei 11/2022.

Però els mecanismes previstos en el decret proposat no tenen en consideració les limitacions dels municipis de fins 1000 habitants que no disposen dels equips tècnics per a preparar projectes, no disposen dels mitjans econòmics per a externalitzar aquest treball de preparació de projectes. Tampoc poden crear òrgans com consorcis per a gestionar projectes com els previstos per la proposta de decret ni cap d'aquests ajuntaments té la capacitat financera per a fer front les exigències contemplades en el decret.

I les possibilitats d'executar projectes de les característiques i amb les dimensions previstes a la proposta de decret requereix algunes adaptacions de la norma proposada per a fer possible que hi participin una part de municipis als que preveu adreçar-se, els de menys de 1000 habitants. Recordem que la llei considera el·ligibles els ajuntaments de població per sota dels 20.000 habitants i preveu que pugui cooperar si delimiten una realitat física, morfològica o econòmicosocial.

La lectura dels criteris per a determinar les àrees d'atenció especial veiem que aquests no són aliens a les àrees rurals, on podem identificar situacions de condicions de rendes inferiors a les mitjanes de l'entorn, tensions en accés habitatges, manca d'equipaments i accés reduït a serveis públics, deficiències en mobilitat, pèrdua i envelliment de població i manca d'oportunitats de desenvolupament econòmics.



Entenem que cal resoldre el buit existent entre els objectius de la llei i les possibilitats reals de participació que tindran els micropobles, ateses les exigències que el decret situa, fent impossible el millorament urbà, ambiental i social dels municipis amb poblacions inferiors al 1000 habitants que són els habituals en les zones rurals. En aquest sentit,

PROPOSEM:

- Considerar que l'objectiu d'equitat territorial es tradueixi además d'identificar projectes a totes les vegueries incloure actuar en els àmbits rurals que pateixen major grau de despoblament.
- Traduir aquest objectiu d'equitat en la creació d'un entorn especial d'actuació del Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial (d'ara endavant "el Fons") que s'adeqüi a les característiques dels ajuntaments d'aquestes zones.



Av. de Josep Tarradellas, 2-6
 08029 Barcelona
 Tel. 93 495 80 00

	Doc. original signat per: Carlos Martí Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	Pàgina 40 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles



- Definir una reserva del Fons destinat exclusivament a les actuacions que puguin proposar municipis de menys de 1000 habitants.
- Dins aquesta reserva i atès el caràcter plurianual dels projectes, incorporar una fase prèvia per a delimitar àrees d'especial atenció rurals, configurar projectes, definir partenariats i òrgans de gestió i definir actuacions a incloure en els projectes, en definitiva, per a redactar els programa memòria d'intervenció integral descrits en la proposta de decret. Aquesta fase hauria de ser objecte de finançament específic.
- Adequar els Criteris per a la determinació de la condició d'àrea d'atenció especial a les àrees rurals de Catalunya, en els que factors com la pèrdua de població i les dificultats de desenvolupament territorial i econòmic d'aquestes zones tinguin major pes.
- Dur a terme la selecció de projectes a finançar per la reserva del Fons entre els projectes participants en aquesta fase prèvia.
- Els projectes inclosos en aquesta Reserva han de comptar amb un finançament del 100% de els actuacions i una bestreta assegurada d'almenys de 90%. El mecanisme de pagament a compte no és útil per aquests ajuntaments que no podran fer front a les obligacions financeres derivades de l'actual proposta.
- Els terminis de presentació de sol·licituds i de justificació de projectes s'han d'adequar les capacitats dels ajuntament del micropobles i introduir criteris de flexibilitat en l'execució .
- Els requisits de documentació i dels procediments descrits per a la gestió i justificació dels projectes s'han de simplificar al màxim.
- El Comissionat hauria d'assumir dur a terme la realització de les accions previstes per a documentar el seguiment dels projectes inclosos en la Reserva i acompanyar l'execució dels projectes. O fer el que proposa l'ajuntament de Camarasa, crear oficines tècniques de suport als projectes inclosos en la Reserva.
- Pel que fa a la composició de la Comissió de gestió del Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial hauria de garantir-se la representació dels municipis als que s'adreça la Reserva. En el text proposat no queda garantida aquesta representació. Proposem que l'Associació de Micropobles de Catalunya formi part d'aquesta Comissió i garanteixi la representació específica d'aquests ajuntaments.

Esperem que s'inclouin aquestes propostes de millora al decret



JOAN SOLÀ
BOSCH - DNI
78152033B
(TCAT)

Firmado digitalmente
por JOAN SOLÀ
BOSCH - DNI
78152033B (TCAT)
Fecha: 2024.12.16
10:25:27 +01'00'

A l'Estany, a la data de la signatura electrònica



Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

	Doc. original signat per: Carlos Marti Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	Pàgina 41 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

Aportació de l'Ajuntament de Terrassa

APORTACIONS AL PROJECTE DE DECRET DE DESPLEGAMENT DELS ARTICLES 9, 10, 11, 17, 18, 19, 24 I 25 DE LA LLEI 11/2022, DE 29 DE DESEMBRE DE MILLORAMENT URBÀ, AMBIENTAL I SOCIAL DELS BARRIS I LES VILES.

En fase de consulta relativa a la proposta de Decret de desplegament de la Llei 11/2022, del 29 de desembre, de millora urbana, ambiental i social dels barris i les viles que, d'acord a la publicació en el portal de Participació de la Generalitat de Catalunya, té per finalitat concretar i desenvolupar tots aquells aspectes previstos en aquesta Llei que ha d'establir el Govern, des de l'Ajuntament de Terrassa, presentem les següents aportacions als efectes de millorar l'eficàcia de la normativa que es projecta aprovar als efectes del compliment efectiu dels objectius de la norma.

NECESSITAT DE PROGRAMES ESPECIALS D'ACTUACIÓ EN ÀREES D'ATENCIÓ ESPECIAL.

D'acord amb l'objectiu de la present proposta normativa s'ha establert que té com a finalitat desenvolupar tots els aspectes de la Llei 11/2022, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i viles que requereixen una atenció especial amb l'objectiu d'impulsar polítiques de millora de barris amb dificultats especials.

En aquesta línia, l'octubre de 2023, la Generalitat de Catalunya va aprovar el projecte Barris amb Futur per treballar noves metodologies d'intervenció de les polítiques socials i urbanes, amb el repte d'assolir una Catalunya socialment cohesionada, en el marc de les previsions de la Llei 11/2022 i dels objectius d'aquesta norma.

Amb aquests propòsits i en el marc d'aquest projecte, la Generalitat va definir vint àrees d'intervenció sociourbana, d'acord amb un conjunt d'indicadors (densitat urbana, distribució geogràfica, grau i la tipologia del risc d'exclusió social i la disposició i recursos al territori en matèria de projectes d'inclusió), en barris d'especial complexitat així com quaranta petits municipis a través de les entitats supramunicipals, considerant la realitat de l'àmbit rural i dels micropobles de les zones de Girona, Tarragona, Terres de l'Ebre, Alt Pirineu i Catalunya Central. En el cas de Terrassa, va ser considerat un dels territoris seleccionats on, en concret en l'àrea d'intervenció de la zona nord del barri de ca n'anglada, recollia quatre de les sis dimensions de vulnerabilitat per sobre la mitjana catalana.

Aquest projecte posava el focus tant en la intervenció de l'administració pública com en la capacitat d'organització comunitària, partint de la base que, si la població que viu en àrees d'atenció especial millora les seves condicions de vida allà on resideix, el fet de prosperar podria comportar mantenir-hi la residència, de manera que el territori en qüestió milloraria globalment el seu posicionament en termes de benestar col·lectiu.

La primera fase del projecte s'ha desenvolupat durant el 2024 i ha consistit en un acompanyament acadèmic orientat a l'anàlisi de les necessitats socials, la formació tècnica en metodologies comunitàries en política pública i l'avaluació dels treballs fets. A les sessions de treball hi han participat referents polítics i personal tècnics dels 20 municipis seleccionats, fet que ha possibilitat el contacte i l'intercanvi de situacions, experiències i aprenentatges.

A més, aquest treball inicial havia de servir per generalitzar i estendre aquest tipus d'intervenció comunitària al conjunt del país, tal com recull la Llei 11/2022 de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles. Això no obstant, amb el canvi de Govern de la Generalitat, resultant de les eleccions de maig de 2024, aquest full de ruta s'ha vist afectat, fet que ha minvat les potencialitats d'un procés d'aquestes característiques, havent arribat fins i tot a poder elaborar una "Proposta de marc conceptual, operatiu i d'avaluació de la dimensió comunitària en la nova llei de barris". Aquest marc conceptual s'ha realitzat mitjançant un seguit d'estudis, formacions i tallers

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

42



Doc. original signat per:
Carlos Martí Jufresa
23/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ

Data creació còpia:
24/01/2025 11:02:38

Pàgina 42 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

amb una vintena de municipis com el de l'Ajuntament de Terrassa que han expressat el compromís i l'interès amb la intervenció sociocomunitària com estratègia de transformació de barris.


El present projecte normatiu de desenvolupament de la Llei 11/2022, manifesta tenir per objecte concretar i desenvolupar tots aquells aspectes que d'acord amb aquesta llei ha d'establir el govern, però en canvi no preveu programes específics d'actuació en àrees d'atenció especial identificades en els darrers últims dos anys en el territori de Catalunya generant-se un expectativa d'actuació conjunta, amb una complexitat que exigeix unes necessitats d'especial protecció. En aquestes àrees perfectament identificades de gran complexitat social, requeririen programes específics i centrats ens actuacions sociocomunitàries que incideixen directament en l'objectiu de reduir les desigualtats socials i contribuir a l'equitat territorial, fent front als efectes de la segregació residencial. En la mesura que els i les residents dels àmbits d'intervenció contribueixin a millorar les seves condicions de vida mitjançant polítiques d'intervenció sociourbana, es donarà l'incentiu que continuïn residint a l'àmbit objecte d'intervenció en la transformació física i de transició ecològica als barris i que també s'obri la possibilitat que altres persones i famílies que no requereixin atenció social optin a viure-hi. És des d'aquesta perspectiva que es podran millorar els indicadors d'inclusió i benestar socials de manera sostinguda en el temps i alhora recollirà les condicions del desplegament de la Llei de barris i viles, i d'implementació de la política sociourbana de la Generalitat enguany mateix i, sobretot, a partir de 2025.

Tal i com es configura aquesta proposta normativa en procés de participació, s'atorga una prevalença a aquelles actuacions subvencionables des del punt de vista de l'urbanisme, l'habitatge i l'eficiència energètica, actuacions relatives a la transició ecològica, en l'àmbit de les polítiques ambientals, infraestructura verda i economia circular, en detriment d'aspectes sociocomunitàries necessaris i imprescindibles com a punt de partida de l'actuació en aquelles àrees de especial complexitat amb un elevat conflicte social on s'accentua les desigualtats i la discriminació de les persones més vulnerables, per realment revertir la tendència a consolidar aquestes situacions en els barris més vulnerables.

En la mesura que els i les residents dels àmbits d'intervenció contribueixin a millorar les seves condicions de vida mitjançant polítiques d'intervenció sociourbana, es donarà l'incentiu que continuïn residint a l'àmbit objecte d'intervenció en la transformació física i de transició ecològica als barris i que també s'obri la possibilitat que altres persones i famílies que no requereixin atenció social optin a viure-hi. D'aquesta manera es podrà millorar els indicadors d'inclusió i benestar socials de manera sostinguda en el temps i alhora recollirà les condicions del desplegament de la Llei de barris i viles, i implementació de la política sociourbana de la Generalitat enguany mateix i, sobretot, a partir de 2025.

Es proposa que s'estableixi una línia diferència d'actuació per aquells barris d'especial complexitat i conflictivitat identificats a Catalunya que s'han estat treballant des de 2023 en desenvolupament de la Llei 11/2022, als efectes d'acomplir els seus objectius de reduir les desigualtats socials i contribuir a l'equitat territorial, treballant la segregació residencial, fomentar la igualtat de gènere i la desaparició de les desigualtats en l'ús de l'espai urbà, dels equipaments i serveis, ajudant a erradicar la discriminació per raó d'origen o ètnia i les de qualsevol altre tipus, especialment la discriminació per edat i la que s'exerceix contra les persones amb diversitat funcional i contra les persones en situació de pobresa, de forma prèvia però conjunta a la millora de la qualitat de l'espai urbà i dotació de serveis públics per fer factible qualsevol possibilitat d'avançar cap a la sostenibilitat ambiental i energètica dels barris i les viles. En tot cas, la present proposta normativa, valora de forma prevalent atorgant 30 dels 45 punts possibles del projecte subvencionable, a transformacions físiques i de transició ecològica, valorant únicament en 15 punts aquells aspectes relatius a les accions sociocomunitàries del contingut del programa-memòria. Tal i com s'ha treballat de forma conjunta en el territori de Catalunya aquests dos últims anys mitjançant els projectes de barris amb futur i tal i com es recull en els objectius de la Llei 11/2022, qualsevol canvi en les condicions socials en una unitat o àrea territorial s'ha de produir necessàriament per l'encaix de les dinàmiques socials i urbanes en una sola dinàmica, i per la contribució comunitària des del principi al desplegament del projecte d'intervenció que s'estableixi

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

	Doc. original signat per: Carlos Martí Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	Pàgina 43 de 52
		0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
 i Transició Ecològica**
 Comissionat per a l'Impuls
 de les Polítiques de Millorament Urbà,
 Ambiental i Social dels Barris i les Viles

en el marc del desplegament de la Llei de barris i viles, de 29 de desembre de 2022, i de forma conjunta vinculada a projectes de transformació física però encapçalats per la prèvia intervenció amb accions socioeducatives, i no atorgant una prevalença al contingut de transformació física dels espais per sobre de les intervencions socioeducatives.

MANCA DE PREVISIÓ DE MECANISMES O ESPAIS DE DESENVOLUPAMENT CONJUNT DE POLÍTIQUES PÚBLIQUES ENTRE LES DIFERENTS MUNICIPIS OBJECTE DE TREBALL DE LES PREVISIONS DEL PRESENT DECRET, PARTICIPACIÓ CIUTADANA I COL-LABORACIÓ PÚBLIC COMUNITÀRIA.

El present projecte normatiu defineix en el seu objecte establir una línia de subvencions destinades als municipis individual o conjuntament en el que s'emplacin les àrees d'actuació de les viles o àrees urbanes que es puguin considerar àrees d'atenció especial d'acord amb la Llei 11/2022, però no integra cap mecanisme de visió de conjunt de la problemàtica al territori ni espais de treball comú dels diferents agents intervinents i que contribueixen als objectius de transformació social i física dels barris i viles.



Per una banda, els ajuntaments, com a administracions locals de proximitat que hem d'afrontar les conseqüències locals de dinàmiques globals (desigualtat, pobresa, segregació, habitatge, polarització, etc.) sovint ens sentim poc acompanyats per administracions supramunicipals. Espais de treball conjunt com el projecte Barris amb futur com a desenvolupament integral de les actuacions que la llei 11/2022 determina que corresponen executar als municipis, han permès en posar en comú anàlisis i també propostes d'actuació que poden inspirar i enriquir les polítiques municipals per abordar aquests problemes. Amb la finalització del projecte aquests espais es perden i es redueixen les possibilitats de generar xarxa i col·laboració entre municipis que comparteixen problemàtiques.

Per altra banda, aquests espais han facilitat una interlocució directa entre responsables de la Generalitat de Catalunya i autoritats locals, les quals han pogut expressar i traslladar les situacions amb què es troben alguns dels territoris. Es considera que aquesta font d'informació directa és de gran interès per a la Generalitat de Catalunya, ja que li permet tenir un coneixement real i actualitzat dels reptes que li ha de permetre una planificació estratègica a curt i llarg termini per garantir la igualtat i la cohesió social i prevenir un agreujament generalitzat.

Per tant, es proposa, en el marc d'aquest projecte normatiu per regular els fons de recuperació urbana, ambiental i socials dels barris i viles d'atenció especial per pal·liar les desigualtats socials i fomentar l'equitat territorial, s'inclou un espai de treball comú, col·laboració entre els municipis i entitats supramunicipals beneficiàries d'aquests projectes, amb àrees urbanes identificades d'especial complexitat i, amb diferents capacitats de gestió que permetin realment contribuir a evitar el risc de fractura social, alta vulnerabilitat i riscos d'exclusió i permetre poder fer front a la crisi ambiental per mitjà del millorament de les condicions de vida de la població als barris i viles que pateixen dèficits urbanístics, baixa qualitat de l'edificació, manca d'equipaments i serveis, dificultats d'accessibilitat, riscos ambientals, exposició greu als efectes de l'emergència climàtica, alta vulnerabilitat social i riscos d'exclusió.

Terrassa, 12 de desembre de 2024

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
 08029 Barcelona
 Tel. 93 495 80 00

	Doc. original signat per: Carlos Martí Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	Pàgina 44 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

Aportació de l'Institut de Govern i Polítiques Públiques (IGOP)

Aportacions de l'Institut de Govern i Polítiques Públiques (IGOP) al projecte de Decret de desplegament de la Llei de Barris

IMPORTÀNCIA DE DESPLEGAR PROGRAMES SINGULARS EN ÀREES SINGULARS

Una de les línies de recerca de l'IGOP és l'anomenat "efecte barri", és a dir, les conseqüències que la segregació urbana té en la vida de barris i pobles del país. Per això, considerem molt important el reconeixement que fa la Llei 11/2022 de l'existència d'àrees amb necessitats especials derivades de dinàmiques de vulnerabilitat i marginalitat, així com la necessitat d'actuacions públiques decidides per capgirar aquestes situacions.

Les propostes que fem a continuació en relació al *Projecte de decret de desplegament de la Llei 11/2022, del 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles* expressen el nostre suport al desplegament de la llei esmentada i la voluntat de contribuir-hi a partir de l'experiència que acumulem en aquest camp de recerca i d'actuació pública.

SOBRE ELS INDICADORS QUE DEFINEIXEN ÀREES D'ATENCIÓ ESPECIAL

El projecte de decret preveu disposar d'uns mapes de vulnerabilitat urbana per a la fase d'adjudicació. Creiem que fora convenient que aquests mapes fossin públics i coneguts abans de la convocatòria de subvencions. Creiem, també, que caldria posar en valor sistemes d'indicadors ja existents com l'Índex de Vulnerabilitat Urbana elaborat per l'Institut Metròpoli.

Per últim, caldria que el Decret reconegués la necessitat de disposar d'indicadors a escala de barri i no només de secció censal, ja que les seccions censals poden agrupar realitats socioeconòmicament molt diverses, oferint una imatge distorsionada de les problemàtiques socials dels barris de Catalunya. Un referent de la feina feta en aquesta direcció podrien ser les estadístiques barrials de condicions de vida i estructures d'oportunitat (ECVEO) per als municipis de la província de Barcelona.

VALORACIÓ ESPECÍFICA DE LA INTERACCIÓ AMB SERVEIS PÚBLICS BÀSICS I EQUIPAMENTS COMUNITARIS

Els programes de millora de barris que volen incidir en realitats complexes i problemàtiques interconnectades tenen més possibilitat d'èxit si es fan amb una visió integral i una actuació coordinada amb els serveis que, de manera ordinària,

1

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

45



Doc. original signat per:
Carlos Martí Jufresa
23/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ

Data creació còpia:
24/01/2025 11:02:38

Pàgina 45 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

intervenen al territori (educació, salut, serveis socials, promoció econòmica, cultura, esports...). Caldria valorar singularment com els projectes contemplen aquestes coordinacions amb i entre els serveis de proximitat.

El decret hauria de posar en valor també la importància que tenen els equipaments comunitaris, sigui quina sigui la seva forma (culturals, cívics, esportius, de gent gran, per a joves...) com a infraestructures socials al servei de dinàmiques comunitàries. En aquest sentit, creiem que un dels criteris a tenir en compte per a la selecció dels projectes hauria de ser la valoració de com el projecte preveu utilitzar aquestes eines per tal de promoure l'enfortiment comunitari i la participació veïnal en la transformació dels barris.

TENIR EN COMPTE FEBLESES I FORTALESES DELS TERRITORIS DES DEL PUNT DE VISTA COMUNITARI

L'evidència acumulada indica que, si els barris compten amb una bona xarxa de relacions socials, si hi ha un teixit comunitari cohesionat, hi haurà més capacitat de resiliència i d'aprofitar els impactes positius que les actuacions derivades dels programes de millora de barris poden significar. Per contra, en les àrees on, des del punt de vista comunitari, hi ha una gran fragilitat, cal que hi hagi un major lideratge per part dels i les professionals de les administracions públiques. L'objectiu d'aquestes coordinacions hauria de ser, justament, emprendre mesures orientades a (re)construir la comunitat i a teixir xarxes relacionals en els barris. El Decret hauria de preveure aquesta diversitat territorial en els teixits comunitaris dels barris i tenir-la present en el moment de seleccionar els programes mereixedors de la subvenció.

RELACIÓ AMB ALTRES PROGRAMES DE MILLORA DE BARRIS

El Decret hauria de reconèixer l'existència de diferents programes de millora de barris impulsats per diferents administracions com l'Ajuntament de Barcelona (amb el cas destacat del Pla de Barris de Barcelona), l'Ajuntament de Lleida, la Diputació de Barcelona o l'Àrea Metropolitana de Barcelona, per posar alguns exemples. Creiem que el projecte de Decret no té en prou en consideració els programes que ja s'estan executant. A l'hora, és important posar en valor el programa "Barris amb futur" impulsat pel Departament de Drets Socials i Inclusió de la pròpia Generalitat de Catalunya, on hi han participat una vintena d'Ajuntaments, així com altres programes amb una forta incidència en la millora de barris com 'Salut als Barris' i 'Trellat als Barris'. Convindria que el Decret preveïés formes de coordinació amb aquests programes i que posés en valor la seva existència com un dels criteris a valorar en la selecció de projectes.

2

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

46

	Doc. original signat per: Carlos Martí Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 	Pàgina 46 de 52
		0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

**EL PAPER DE LES UNIVERSITATS EN LA COMISSIÓ DE GESTIÓ DEL FONS DE
RECUPERACIÓ URBANA, AMBIENTAL I SOCIAL DE BARRIS I VILES D'ATENCIÓ
ESPECIAL**

És important que la composició d'aquesta comissió tingui en compte els diferents departaments de la Generalitat implicats, les associacions municipalistes i la representació del sector social amb les dues associacions que es proposen. Tanmateix, creiem que pot ser útil també la presència d'alguna representació de món acadèmic, en especial de les universitats públiques, particularment en aquells àmbits de coneixement on hi ha recerca contínua i rellevant sobre la matèria.

EL PAPER DE LES UNIVERSITATS EN EL SISTEMA D'AVALUACIÓ

El mateix respecte del sistema d'avaluació: creiem que cal incorporar els sectors acadèmics que han fet recerca i que han treballat a fonts en àmbits com la vulnerabilitat urbana, la segregació, les polítiques de transformació de barris i l'acció sociocomunitària, ja que la seva mirada pot ajudar a sistematitzar, difondre, i extreure lliçons de les polítiques implementades en el marc de la llei de barris de 2022, com ja va succeir amb la del 2004.

3

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

47



Doc. original signat per:
Carlos Martí Jufresa
23/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ

Data creació còpia:
24/01/2025 11:02:38

Pàgina 47 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles

Aportació Federació Catalana de Municipis (FCM)



Sr. Carles Martí Jufresa
Comissionat Impuls de les Polítiques de Millorament Urbà, Ambiental i
Social dels Barris i les Viles
Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica
Generalitat de Catalunya

Benvolgut,

Us fem referència al tràmit de participació ciutadana del Projecte de decret de desplegament dels articles 9, 10, 11, 17, 18, 19, 24 i 25 de la Llei 11/2022, de 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles, i pel qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions per al millorament urbà, ambiental i social dels barris i viles d'atenció especial - Finançades pel Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial.

Ens complau adjuntar-vos l'escrit d'observacions elaborat per la Federació de Municipis de Catalunya a l'esmentat projecte de decret, tot esperant que les nostres aportacions siguin preses en consideració.

Cordialment,

MERIDA LÓPEZ Firmado digitalmente
SUSANNA por MERIDA LÓPEZ,
(AUTENTICACIÓ SUSANNA
N) (AUTENTICACIÓN
Fecha: 2024.12.16
14:14:41 +01'00')

Susanna Mérida López
Secretària general

Via Laietana 33, 6è 1a 08003 Barcelona | Telèfon 93 310 44 04 | www.fmc.cat

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

48



Doc. original signat per:
Carlos Marti Jufresa
23/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ

Data creació còpia:
24/01/2025 11:02:38

Pàgina 48 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles



**OBSERVACIONS AL PROJECTE DE DECRET PER AL DESPLEGAMENT DELS
ARTICLES 9, 10, 11, 17, 18, 19, 24 I 25 DE LA LLEI 11/2022, DE 29 DE
DESEMBRE, DE MILLORAMENT URBÀ, AMBIENTAL I SOCIAL DELS BARRIS I
LES VILES**

I.- Tràmit.

El Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica de la Generalitat de Catalunya ha iniciat la consulta pública sobre el Projecte de Decret per al Desplegament dels articles 9, 10, 11, 17, 18, 19, 24 i 25 de la Llei 11/2022, de 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles, i pel qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions per al millorament urbà, ambiental i social dels barris i viles d'atenció especial - Finançades pel Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial.

Concretament, la consulta pública s'adreça, sens perjudici d'altres interessats, a les entitats representatives dels ens locals.

II.- Observacions.

i.- Consideracions prèvies.

Abans d'entrar a analitzar el contingut del Projecte de decret per al desplegament de la Llei 11/2022, de 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles, realitzar les següents consideracions prèvies.

En primer lloc, posar de manifest que els ajuntaments han de fer front a reptes socials, territorials i ambientals cada cop més complexos, derivats de la concentració en determinades àrees de les ciutats i pobles de déficits urbanístics, baixa qualitat de l'edificació, manca d'equipaments i serveis, dificultats d'accessibilitat, riscos ambientals, exposició greu als efectes de l'emergència climàtica, alta vulnerabilitat social i riscos d'exclusió, que augmenten els fenòmens de segregació socioresidencial. Les darreres crisis viscudes han evidenciat aquestes qüestions, fent més palesa la necessitat de mecanismes que garanteixin una redistribució equitativa dels recursos per pal·liar els seus efectes i assegurar una cohesió territorial justa.

La problemàtica social i ambiental en barris i viles del nostre país considerem que s'ha d'abordar des d'una visió àmplia que implica no només als ajuntaments sinó que requereix actuacions concentrades en el mateix moment i que impliquen departaments de la Generalitat en desenvolupament de les seves competències, sent la cooperació entre administracions imprescindible.

En aquest context, la Llei 11/2022, de 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles -que ha de permetre superar certes mancances de l'anterior Llei 2/2004 de millora de barris, viles i àrees urbanes que requereixen atenció especial- representa una eina imprescindible. Aquesta llei promou el desplegament d'ajudes i recursos per al millorament de barris i viles d'atenció especial. La llei s'erigeix en un instrument que reconeix la necessitat de transferències territorials de renda per combatre les desigualtats i aposta per la gestió conjunta entre diferents nivells administratius.

El seu desplegament i la posada en marxa de convocatòries, aturades per un llarg període, és fonamental per a continuar treballant des de l'àmbit local contra les desigualtats. És essencial que l'impuls de projectes es faci amb criteris de justícia distributiva, és a dir, d'assignació de recursos on siguin més necessaris amb independència de la distribució territorial que tinguin, però sense renunciar al principi d'equitat territorial.

1

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

49



Doc. original signat per:
Carlos Martí Jufresa
23/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web.csv.gencat.cat fins al 24/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ

Data creació còpia:
24/01/2025 11:02:38

Pàgina 49 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
 i Transició Ecològica**
 Comissionat per a l'Impuls
 de les Polítiques de Millorament Urbà,
 Ambiental i Social dels Barris i les Viles



En aquest sentit, les bases reguladores de les subvencions per al millorament urbà, ambiental i social dels barris i viles d'atenció especial publicades recentment preveuen que puguin optar a les subvencions els municipis individualment, o juntament amb altres municipis, en el terme o l'àmbit d'actuació dels quals s'emplacen els barris, viles o àrees urbanes que compleixin la condició d'àrea d'atenció especial, d'acord amb els criteris establerts a les bases. També poden ser beneficiaris de les subvencions les entitats municipals descentralitzades.

Així mateix, per adaptar-se millor a les possibilitats d'inversió de cada municipi, es defineixen quanties mínimes i màximes de programes subvencionables en funció de la mida del municipi, establint criteris diferenciats per a municipis majors i menors de 20.000 habitants. També, per garantir el principi d'equitat territorial en l'assignació dels recursos, les bases reguladores preveuen que a cada convocatòria s'atorguin ajuts en cadascun dels àmbits territorials de les demarcacions veguerials.

ii.- L'FMC dona suport al desplegament de la Llei de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles.

Abans d'entrar a analitzar el contingut de l'articulat del Projecte de decret, en un primer terme, **l'FMC vol expressar el ple suport al desplegament de la Llei 11/2022**, de 29 de desembre, i a les bases reguladores de les subvencions destinades al millorament urbà, ambiental i social dels barris i viles d'atenció especial, com a eina clau per garantir una recuperació justa i equitativa dels nostres territoris. Així mateix, celebra la previsió que **les entitats municipalistes formin part de la Comissió de gestió del Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial** (en els termes que estableix l'article 31 del Projecte de Decret), que serà l'òrgan que, entre altres funcions, examini les sol·licituds per accedir al finançament i elabori la proposta de resolució d'adjudicació de les subvencions, assegurant que les decisions es prenguin tenint en compte les necessitats i la realitat dels municipis.


iii.- Propostes d'esmena.

Atès que s'ha donat trasllat del Projecte de decret als ens adherits i al Consell tècnic assessor d'urbanisme de l'FMC, a continuació es realitzen les següents propostes d'esmena per tal que puguin ser tingudes en consideració:

- Sobre el percentatge mínim i màxim de finançament.

La base reguladora 5.2 estableix que la contribució del Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial al finançament de les actuacions ha de representar com a mínim el 50% i com a màxim el 75% del pressupost global del programa, si bé, excepcionalment pot arribar al 90%, d'acord amb els criteris que determini la convocatòria corresponent. Es preveu que aquests criteris establiran franges de finançament en funció del rang de població dels municipis.

En primer lloc, pel que fa al percentatge mínim de finançament, es considera que cal facilitar que la majoria de programes es puguin finançar amb un mínim que hauria de ser del 75% del pressupost global, i el 50% només per a aquelles situacions més excepcionals o àrees d'atenció especial menys vulnerables. Doncs, establir el 50% comporta cofinançar a parts iguals entre la Generalitat i l'ajuntament en qüestió, i pot comportar que barris ubicats en municipis amb menys recursos i/o amb població amb menors rendes, no puguin optar a les millores que es plantegen, per impossibilitat de realitzar l'aportació municipal. En aquest sentit, cal recordar que estem a l'espera d'una reforma legal de les hisendes locals que hauria de facilitar el finançament de les qüestions que són de la seva competència.

	Doc. original signat per: Carlos Martí Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	Pàgina 50 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles



En segon lloc, es considera que el 90% de finançament no s'hauria de configurar com l'excepció sinó com el màxim del finançament amb càrrec al Fons.

- Sobre els criteris per assolir el finançament en el seu grau més elevat.

Pel que fa als criteris per assolir el finançament en el seu grau més elevat se suggereix que puguin ponderar els aspectes o indicadors següents:

1. Els habitatges de promoció pública.

Atès que aquest Projecte de decret preveu realitzar actuacions en els camps previstos a la Llei, impulsant transformacions físiques i mesures de transició ecològica, expressar que la rehabilitació, ja sigui energètica, o en termes d'habitabilitat o d'accessibilitat, és del tot necessària i tindrà un paper molt rellevant en les properes convocatòries. A títol il·lustratiu, el Pla Metropolità de Rehabilitació d'Habitatges 2020-2030 va deixar fora de l'àmbit d'actuació dels seus programes de major impacte els polígons d'habitatge de promoció pública, en considerar que en aquests qui ha d'impulsar les intervencions de forma acordada amb els Ajuntaments són les administracions o ens públics promotors d'aquests habitatges (a aquests efectes, l'apartat c) de l'article 6.2 de la Llei 11/2022 s'hi refereix, quan preveu entre els factors per distribuir el Fons "c) Les àrees d'atenció especial en què s'ha fet algun projecte d'intervenció integral i que, per a mantenir o intensificar les transformacions iniciades, requereixen intervencions de continuïtat").

2. Les situacions especialment vulnerables o desafavorides entre la població resident.

Els indicadors socioeconòmics de vulnerabilitat com el Índex de Vulnerabilitat Urbana (IVU) o l'Indicador Socioeconòmic Territorial (IST) detallen situacions socioeconòmiques específiques per barris o seccions censals que evidencien realitats territorials d'important complexitat i vulnerabilitat. Dit en altres paraules, resumeixen en un únic valor diverses característiques socioeconòmiques de la població.

L'IST que elabora l'IDESCAT concentra la informació de 6 indicadors sectorials de totes les persones que resideixen en cada unitat territorial i la posa en relació amb els valors mitjans a Catalunya (=100). Aquests sis indicadors que es tenen en compte són: Població ocupada, Treballadors de baixa qualificació, Població amb estudis baixos, Població jove sense estudis postobligatoris, Estrangers de països de renda baixa i mitjana i Renda mitjana per persona. Es considera que tots aquells programes que incloguin una o diverses unitats territorials que estiguin per sota del 85 en IST o que de mitjana tinguin un 90 en IST són suficientment vulnerables per optar a un finançament major.



3. La constatació de l'ús no residencial dels habitatges.

També es proposa adoptar com a indicador el nombre d'expedients de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge, que s'hagin incoat per utilització anòmala de l'habitatge en una àrea determinada, o s'hi hagi intervingut des de l'àmbit públic per motiu de l'exercici de les potestats de disciplina d'habitatge. Es tracta d'àrees on convé actuar des de l'àmbit públic per impedir algunes conductes incíviques i en ocasions fins i tot delinqüencials, i promoure un ús adequat del parc d'habitatge. El mal ús de l'habitatge sovint va acompanyat de les connexions fraudulentament dels subministres i genera situacions de risc pels edificis i per la comunitat, essent necessàries actuacions de rehabilitació, reconexió, recuperació de les titularitats, etc...

3

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

51

	Doc. original signat per: Carlos Martí Jufresa 23/01/2025	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028	Data creació còpia: 24/01/2025 11:02:38
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ	Pàgina 51 de 52

Generalitat de Catalunya
**Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica**
Comissionat per a l'Impuls
de les Polítiques de Millorament Urbà,
Ambiental i Social dels Barris i les Viles



III.- Conclusió.

En compliment del tràmit de consulta pública al que el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica de la Generalitat de Catalunya ha sotmès el Projecte de Decret per al Desplegament dels articles 9, 10, 11, 17, 18, 19, 24 i 25 de la Llei 11/2022, de 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles, i pel qual s'aproven les bases reguladores de les subvencions per al millorament urbà, ambiental i social dels barris i viles d'atenció especial – Finançades pel Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial, l'FMC presenta observacions per tal que puguin ser tingudes en consideració.

El dia 16 de desembre de 2024.

4

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00

52



Doc. original signat per:
Carlos Martí Jufresa
23/01/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 24/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0158FC07CV6UA4P0LEVESBX4KHNBVZAJ

Data creació còpia:
24/01/2025 11:02:38

Pàgina 52 de 52