



31 de gener de 2023

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regulen el Registre d'empreses licitadores i classificades de Catalunya i el Registre públic de contractes de Catalunya.

El Departament d'Economia i Hisenda ha de dur a terme la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regula el Registre d'empreses licitadores i classificades de Catalunya i el Registre públic de contractes, de conformitat amb el que estableix l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta de la consellera d'Economia i Hisenda, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regula el Registre d'empreses licitadores i classificades de Catalunya i el Registre públic de contractes de Catalunya, amb el contingut que s'hi annexa.

Annex

Consulta relativa a: projecte de decret pel qual es regula el Registre d'empreses licitadores i classificades de Catalunya i el Registre públic de contractes de Catalunya

1. Problemes que es pretenen solucionar

Tant el Registre d'empreses licitadores i classificades de Catalunya com el Registre públic de contractes de Catalunya són registres adscrits a la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya, a través de la seva Secretaria Tècnica. Formen part del model corporatiu de contractació pública electrònica de la Generalitat de Catalunya, com a eines que es posen a disposició tant de la ciutadania com dels empleats públics, amb la finalitat última, però no única, de permetre el compliment de les obligacions en matèria de la contractació pública. En aquest sentit, en el Registre públic de contractes s'inscriuen les dades bàsiques dels contractes subscrits per les diferents administracions públiques catalanes i altres entitats del sector públic de Catalunya subjectes a la Llei de contractes del sector públic. Per la seva banda, el Registre d'empreses licitadores i classificades permet inscriure les dades i circumstàncies que siguin rellevants per acreditar les condicions d'aptitud de les empreses per contractar amb les administracions públiques i altres organismes i entitats del sector públic. Actualment, la regulació d'aquests dos registres es troba recollida, d'una banda, en el Decret 107/2005, de 31 de maig, de creació del Registre electrònic d'empreses licitadores de la Generalitat de Catalunya, i, d'altra banda, en l'Ordre ECO/47/2013, de 15 de març, per la qual es regula el funcionament i s'aprova l'aplicació del Registre públic de contractes de la Generalitat de Catalunya, modificada per l'Ordre ECO/294/2015, de 18 de setembre.

Des de la creació del Registre d'empreses licitadores i classificades s'han incorporat a nivell estatal, mitjançant les successives Lleis de contractes del sector públic, diverses modificacions en el seu funcionament, com és l'establiment que determinada informació ha de ser inscrita d'ofici en el registre (les dades relatives a les classificacions atorgades a les empreses i les dades relatives a les prohibicions per contractar) i que la resta d'informació que s'incorpora al registre serà inscrita voluntàriament a sol·licitud dels interessats; així com també l'obligació de la inscripció en el registre de totes les empreses licitadores que vulguin participar en les licitacions realitzades a través del procediment obert simplificat. Aquestes novetats contradiuen la regulació actual del Registre d'empreses licitadores i classificades de Catalunya, ja que en aquest s'estableix l'obligatorietat de tota la informació que hi consta, no s'inclou la possibilitat d'inscriure d'ofici únicament la informació referent a la classificació empresarial de les empreses i no es regulen amb detall els supòsits de cancel·lació registral de la inscripció al Registre per manca d'actualització de la informació que hi consti.

Quant a la regulació actual del Registre públic de contractes, es limita a la que hi ha en l'Ordre d'aprovació de l'aplicació, en què es barreja la regulació més general i funcional del Registre amb la relativa a l'ús més tècnic de l'aplicació que el sustenta.

2. Objectius que es volen assolir

La iniciativa té per objecte garantir el funcionament eficient, eficaç i coordinat del Registre d'empreses licitadores i classificades de Catalunya i del Registre públic de contractes de Catalunya i, alhora, afavorir la seguretat jurídica i l'accés clar a la normativa aplicable a cadascun d'aquests registres.

3. Possibles solucions alternatives normatives i no normatives

1. Opció de no fer res, o mantenir la situació actual

L'opció de mantenir la situació actual suposaria mantenir la normativa reguladora del Registre d'empreses licitadores i classificades de Catalunya desfasada i amb afectacions en el seu contingut, cosa que provoca que part del seu articulat pugui ser considerat derogat tàcitament. Per altra banda, suposaria desaprofitar l'oportunitat de situar la regulació funcional del Registre públic de contractes a nivell de decret i separada de la regulació específica de l'aplicació informàtica que el desenvolupa.

2. Opcions normativa i no normativa descartades

L'opció de mantenir dos cossos normatius per a la regulació de cadascun dels registres no es considera adient, ja que tots dos estan adscrits a la Junta Consultiva de Contractació Pública i, atès que se situen en el marc normatiu de la contractació pública, es considera més eficient la regulació unificada tant per a la posterior adequació a canvis normatius com per a la facilitació en l'accés de la ciutadania i dels gestors públics.

3. Opció normativa preferida

Amb la iniciativa es pretén actualitzar la normativa reguladora del Registre d'empreses licitadores i classificades a aquestes modificacions incorporades a través de la llei de contractes, així com també als canvis esdevinguts a la llei de procediment administratiu, per tal d'adequar el contingut de la informació inclosa en el registre i el procediment d'inscripció d'aquesta informació.

També, quant al Registre públic de contractes, s'aconsegueix elevar la regulació més general i funcional sobre el funcionament del Registre a nivell de decret, mantenint en la regulació de

l'Ordre únicament l'aprovació de l'aplicació informàtica i la regulació més tècnica sobre l'ús d'aquesta.

Per altra banda, es considera més eficient i adient unificar en un únic cos la normativa reguladora del Registre d'empreses licitadores i classificades de Catalunya i del Registre públic de contractes de Catalunya, ja que són els dos registres existents en matèria de contractació pública i que estan adscrits a la mateixa unitat, la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya.

La iniciativa ha de contenir un text articulat senzill, que reculli totes les previsions legals imprescindibles, però ha de tenir en compte la necessitat de simplificació normativa i, alhora, d'evitar la indefinició i les duplicitats. En aquest sentit, ha de presentar una regulació que encaixi en l'entorn en el qual se circumscriu, tant formalment com pel que fa al contingut, i que segueixi una estructura i articulat molt similar al de la normativa de creació d'altres registres públics.

4. Impactes més rellevants de les diferents opcions considerades

4.1 Impacte sobre l'Administració de la Generalitat

El nou decret ha d'impactar sobre l'Administració de la Generalitat en el sentit d'aportar seguretat jurídica en la interpretació i l'aplicació de la normativa que regula tant el Registre d'empreses licitadores i classificades de Catalunya com el Registre públic de contractes, per mitjà de l'adequació del seu contingut a la regulació de la Llei de contractes del sector públic vigent.

4.2 Impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona

El nou decret ha d'impactar sobre les administracions locals en el mateix sentit que a l'Administració de la Generalitat ja que l'àmbit d'aplicació dels dos registres inclou tots els òrgans de contractació de Catalunya, i inclou, per tant, també les administracions locals.

4.3 Impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per a la ciutadania i per a les empreses

Aquesta iniciativa normativa, com a actualització d'una normativa desfasada, per una banda, i com a regulació a nivell de decret d'una regulació existent a nivell d'ordre d'aprovació d'una aplicació informàtica, per l'altra, no suposa canvis substancials en el funcionament dels registres que pugui afectar la ciutadania en les seves actuacions en els registres. En tot cas, aporta seguretat jurídica en adequar la regulació concreta dels registres a l'organització i el funcionament actuals.

La proposta de normativa derogarà el Decret 107/2005, de 31 de maig, de creació del Registre electrònic d'empreses licitadores de la Generalitat de Catalunya. Passats divuit anys, es fa del tot necessària una nova regulació adaptada a una realitat ben diferent.

D'altra banda, modificarà l'Ordre ECO/47/2013, de 15 de març, per la qual es regula el funcionament i s'aprova l'aplicació del Registre públic de contractes de la Generalitat de Catalunya, modificada per l'Ordre ECO/294/2015, de 18 de setembre.

4.5 Impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors

Aquesta iniciativa normativa no ha de tenir impacte directe sobre aspectes econòmics, socials o ambientals. En tot cas, de forma indirecta, atès que afavoreix l'eficiència i eficàcia de l'actuació de la Generalitat en l'acció econòmica, cal esperar-ne un impacte positiu sobre els aspectes econòmics, socials o ambientals a mitjà i llarg termini, en la línia de l'afectació indirecta dels objectius de desenvolupament sostenible (ODS) i de l'Agenda 2030.

A més, l'opció proposada comporta l'aprovació d'una nova norma amb rang inferior a la llei. Aquesta opció és la necessària, ja que s'hi regularan aspectes que actualment ja estan regulats per una disposició de caràcter general (Decret 107/2005, de 31 de maig, de creació del Registre electrònic d'empreses licitadores de la Generalitat de Catalunya) i s'eleva a rang de decret la normativa de funcionament del Registre públic de contractes, que actualment està a nivell d'ordre (Ordre ECO/47/2013, de 15 de març, per la qual es regula el funcionament i s'aprova l'aplicació del Registre públic de contractes de la Generalitat de Catalunya, modificada per l'Ordre ECO/294/2015, de 18 de setembre). Aquesta alternativa es considera idònia i viable per solucionar els problemes detectats i la més adequada per abordar els objectius fixats per a l'actualització de la regulació tant del Registre d'empreses licitadores i classificades de Catalunya com del Registre públic de contractes de Catalunya. La norma resultant s'adequa als principis de bona regulació, necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència a què fa referència l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 62 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.