



**Pla
estratègic
de millora de la
compra pública**

**PROCÉS
PARTICIPATIU
DOCUMENT
BASE**



Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda
**Direcció General
de Contractació Pública**

ÍNDEX

0. INTRODUCCIÓ	3
1. MARC NORMATIU	4
2. ANTECEDENTS	5
3. DADES	11
4. MOTIVACIÓ	14
5. DIAGNÒSTIC	16

0 INTRODUCCIÓ

La contractació pública ha tingut una important evolució en els darrers 10 anys i ha esdevingut un instrument de política econòmica molt rellevant. Des d'una visió tradicional de la contractació pública com a activitat centrada en l'adquisició de béns i serveis i la realització d'obres per les administracions públiques d'acord amb el principi de l'oferta més econòmica, s'ha convertit, pel seu volum econòmic, per la seva transversalitat i pel seu impacte en el benestar de les persones, en una eina estratègica al servei de les polítiques socials, de la innovació i de la sostenibilitat. No és d'estranyar, doncs, que en el marc de les polítiques europees per fomentar el creixement econòmic sostenible, intel·ligent i integrador, la contractació pública hi ocupi un lloc destacat.

D'altra banda, la permeabilitat de la compra pública per incorporar valors socials i objectius secundaris com l'ètica, la integració i la inserció social i laboral, la sostenibilitat, la recerca o la igualtat de gènere, i el canvi de paradigma en la conceptuació de l'eficiència entesa no com a preu més barat sinó com a millor relació preu-qualitat, fan de la contractació pública un important instrument també de canvi i transformació social, econòmic i polític. Aquesta visió, però, no pot deixar de banda, la necessitat de sotmetre l'activitat contractual a un estricte control legal i financer, tant intern com extern, al retiment de comptes i a l'aplicació rigorosa dels principis de transparència, publicitat i integritat.

L'aplicació d'aquests principis i el foment de l'accés de les PIME i del Tercer Sector a la contractació pública han centrat en gran part el model de contractació pública de la Generalitat i del seu sector públic en els darrers anys, que s'ha desenvolupat a través de diversos acords de govern, codis, instruccions i documents de bones pràctiques, i d'una activitat continuada de seguiment i de supervisió de la contractació pública que ens permet disposar de dades estadístiques i fiables i d'informació de qualitat i que deixen constància de les millores i de les fites aconseguides fins ara.

Així mateix, la Generalitat de Catalunya s'ha dotat d'un sistema de contractació electrònica integral constituït per diferents elements, que garanteixen tant una tramitació interna rigorosa i transparent com la informació a tercers, la publicitat i la concurrència mitjançant l'ús d'instruments propis, com la Plataforma de Serveis de Contractació Pública i el Registre Públic de Contractes, que també s'ofereixen a les entitats locals.

Per afrontar els nous reptes econòmics del futur, com la necessitat d'evolucionar cap a un nou model d'economia productiva, potenciar la innovació tecnològica, millorar la competitivitat de les empreses, incorporar l'economia circular o la transició ecològica a les compres públiques, actualitzar el marc de col·laboració públic-privat en la provisió dels béns i serveis públics, reforçar i professionalitzar les estructures de compra pública internes i, sobretot, impulsar la reactivació econòmica per pal·liar els efectes negatius de la recent crisi d'emergència sanitària del Covid-19, cal una reflexió

1 MARC NORMATIU

sobre el marc contractual present per poder extreure tot el potencial de la contractació pública com a eina econòmica efectiva i estratègica i assenyalar els objectius de futur.

Amb aquesta finalitat, l'acord de Govern 55/2020 pel qual s'aproven els objectius i el contingut mínim de l'estratègia catalana de contractació pública, encarrega a la Direcció General de Contractació Pública a elaborar un pla que ha de traçar el camí a seguir per a la millora de la compra pública de les Administracions Catalanes per als propers 4 anys. Així mateix, aquest marc estratègic pot ser compartit per aquelles entitats locals que s'hi vulguin adherir.

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, preveu, a l'article 334, que les Comunitats Autònomes puguin elaborar la seva pròpia estratègia de contractació, que ha de ser coherent amb l'estratègia que aprovi l'Estat la qual, en base al mateix article, ha de tenir com a objectius:

“ - Combatre la corrupció i les irregularitats en l'aplicació de la legislació sobre contractació pública

- Incrementar la professionalització dels agents públics que participen en els processos de contractació

- Promoure l'eficiència econòmica en els processos d'obtenció de béns, serveis i subministraments per al sector públic, estimulant l'agregació de la demanda i l'ús adequat dels criteris d'adjudicació.

- Generalitzar l'ús de la contractació electrònica en totes les fases del procediment

- Utilitzar les possibilitats de la contractació pública per recolzar polítiques ambientals, socials i d'innovació

- Promoure la participació de les PIME en el mercat de la contractació pública”

L'estratègia de contractació pública de l'Estat ha de tenir un horitzó temporal de quatre anys, i comportarà, com a mínim, l'anàlisi de dades, la millora de la supervisió de la contractació, l'anàlisi dels mecanismes de control de legalitat en els procediments d'adjudicació, l'elaboració de manuals de bones pràctiques i la promoció de la professionalització de la contractació pública.

Per la seva part, el Parlament Europeu ha aprovat la Resolució de 4 d'octubre de 2018 sobre el paquet de mesures de l'estratègia de contractació pública, en base a les directives de contractació pública i concessions i les diferents comunicacions i resolucions de la Comissió.¹Aquesta resolució anima els diferents Estats i Regions de la Unió per tal que adoptin estratègies pròpies per modernitzar

1 http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2018-0378_ES.html

i racionalitzar la contractació pública de manera que es guanyi en eficàcia i coordinació.

Les diferents mesures que proposa la resolució del Parlament Europeu de 4 d'octubre, són:

- El foment dels criteris qualitatius o de cycle de vida en front de la valoració exclusivament de l'oferta amb el millor preu
- El foment dels contractes reservats a centres especials de treball o empreses d'inserció
- L'aplicació de criteris i mesures d'innovació, economia circular, de caràcter social i vinculades a les condicions de treball, de caràcter ambiental i de compra ètica
- Les mesures que afavoreixin la participació de les PIME i les empreses o entitats d'economia social, com la lotització dels contractes o l'assessorament i simplificació dels requisits de participació.
- La centralització de compres
- La implantació de la contractació electrònica en tota l'extensió del procés de contractació, l'elaboració de models i formularis electrònics i la garantia d'interoperabilitat
- La professionalització dels compradors públics
- La simplificació de tot el procés de contractació pública
- El foment de les consultes preliminars al mercat
- L'avaluació prèvia de les contractacions
- La transparència i l'accés a les dades en format obert
- L'increment de la concurrència

En aquest marc, diversos estats i regions de la Unió Europea han aprovat documents d'estratègia en contractació pública, com Suècia, Anglaterra, o Escòcia ²

2 ANTECEDENTS

La Generalitat de Catalunya, en els darrers quatre anys ha impulsat, aprovat i executat diverses mesures en matèria de contractació pública que es poden emmarcar en el que la normativa de la Unió Europea i l'estatal consideren mesures a incloure en els objectius estratègics de la contractació pública.

2.1 Mesures estratègiques de caràcter normatiu

El Parlament de Catalunya i el Govern han promogut i aprovat, els darrers anys, diverses normes i mesures en matèria de contractació, alineades amb els objectius expressats per la Unió Europea:³

² <https://www.gov.scot/publications/update-scottish-government-procurement-strategy/>

³ Abans de l'entrada en vigor de les Directives de Contractació i Concessions de 2014, el Govern de la Generalitat ja havia aprovat mesures en matèria de contractació electrònica, com el Decret 107/2006 de creació del Registre Electrònic de Licitadors, l'Ordre ECF/313/2008, de 23 de juny, per la qual s'aprova l'aplicació de la Plataforma de serveis de contractació pública, l'Ordre ECF/193/2008,

DECRET LLEI 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.	Transposa la Directiva de contractació. Incorpora mesures d'agilització de procediments, i de transparència (supressió del procediment negociat per quantia)	https://contractacio.gencat.cat/web/.content/gestionar/normativa/catalunya/dgcp-normativa-catalunya/decret-llei-3-2016.pdf
Article 159 de la Llei 5/2017, Mesures per a promoure la lliure concurrència i la prevenció del frau en la contractació pública	Incorpora mesures de promoció de la lliure concurrència i publicitat contractual i de foment de l'ètica i la responsabilitat social	https://contractacio.gencat.cat/web/.content/gestionar/normativa/catalunya/dgcp-normativa-catalunya/art159-llei-mesures.pdf
Acord del Govern de 16 de juny d'aprovació del pla de contractació pública alimentària	Aprova la incorporació de clàusules en els Plecs de responsabilitat i sostenibilitat alimentària	https://contractacio.gencat.cat/web/.content/gestionar/normativa/acords-govern/ag20150616.pdf
ACORD del Govern pel qual s'aprova el Codi per a una contractació pública socialment responsable en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el sector públic que en depèn	Codifica les diferents guies sobre contractació social, ambiental, de foment de les PIME, i altres vinculades a la contractació estratègica.	https://contractacio.gencat.cat/ca/principis/contractacio-estrategica/contractacio-publica-socialment-responsable/codi-contractacio-publica-socialment-responsable/
ACORD del Govern per a l'adquisició de vehicles de baixes emissions i altres aspectes per a la millora ambiental de les flotes de vehicles.	Prioritza la compra de vehicles elèctrics i híbrids	https://contractacio.gencat.cat/web/.content/gestionar/normativa/acords-govern/ag20170103.pdf
Acord del Govern, de data 12/09/2018, pel qual s'aprova la Guia per a la incorporació de la perspectiva de gènere en els contractes públics	Aprova la incorporació de clàusules de perspectiva de gènere en els contractes públics	https://contractacio.gencat.cat/ca/principis/contractacio-estrategica/contractacio-publica-socialment-responsable/guia-perspectiva-genere-contractes-publics/

de 29 d'abril, per la qual s'aprova l'aplicació del Gestor Electrònic d'Expedients de Contractació (GEEC) i l'Ordre ECO/47/2013, de 15 de març del Registre Públic de Contractes. Així com la creació de la Comissió Central de Subministraments mitjançant el DECRET 96/2001, de 20 de març, sobre organització i competències per a la contractació dels subministraments i dels seus serveis complementaris, relacionats o derivats dins l'Administració de la Generalitat i altres organismes públics.

Acord del Govern pel qual s'aprova el Pla d'estalvi i eficiència energètica als edificis i equipaments de la Generalitat de Catalunya, en el marc de la transició energètica de Catalunya, per al període 2018-2022.	Aprova una guia de plecs per als contractes d'eficiència energètica en els edificis públics	https://contractacio.gencat.cat/web/.content/gestionar/normativa/acords-govern/ag20181204.pdf
Guia de bones pràctiques per al foment de l'accés de les PIME a la contractació del sector públic de Catalunya	Estableix les mesures per a fomentar la participació de les PIME en les licitacions	https://contractacio.gencat.cat/web/.content/principis/contractacio-estrategica/pimes/guia-pime.pdf
ACORD del Govern de restricció de determinats productes de plàstic d'un sol ús a la Generalitat de Catalunya.	Estableix obligacions en els plecs de clàusules que prohibeixin l'ús de determinats productes de plàstic d'un sol ús	https://contractacio.gencat.cat/web/.content/gestionar/normativa/acords-govern/ag20190611-restriccio-us-plastics.pdf
ACORD GOV/ /2019, d'11 de juny, per a l'impuls de la compra pública estratègica d'innovació en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic	Regula la contractació d'innovació a la Generalitat de Catalunya	https://contractacio.gencat.cat/web/.content/gestionar/normativa/acords-govern/ag20190611-innovacio.pdf
ORDRE VEH/172/2017, de 25 de juliol, d'aprovació de les aplicacions de la Plataforma de serveis de contractació pública i del Sobre digital.	Regula la presentació d'ofertes electrònicament mitjançant el sobre digital	http://economia.gencat.cat/web/.content/70_contractacio_jcca/documents/contractacio_electronica/Ordre-Plataforma-i-Sobre-digital-1.pdf

En el marc de la recent crisi d'emergència sanitària, el Govern de la Generalitat ha aprovat també, les següents mesures normatives en matèria de contractació pública, encaminades a protegir els llocs de treball i a pal·liar els efectes econòmics de la pandèmia.

<p>DECRET LLEI 6/2020, de 12 de març, de mesures urgents en matèria assistencial, presuportària, financera, fiscal i de contractació pública, per tal de pal·liar els efectes de la pandèmia generada pel coronavirus SARS-CoV-2.</p>	<p>Autoritza el Govern de la Generalitat a determinar els contractes que han de ser declarats d'emergència per portar a terme la lluita contra la pandèmia</p>	<p>https://portaljuridic.gencat.cat/eli/es-ct/dl/2020/03/12/6</p>
<p>Acord del Govern pel qual es declara d'emergència la contractació de subministraments i de serveis en el marc de l'estratègia de resposta a l'epidèmia del SARS-CoV-2</p>	<p>Declara l'emergència de la contractació centralitzada per part del Departament de Salut dels béns i serveis necessaris per fer front a la pandèmia.</p>	<p>https://contractacio.gencat.cat/web/.content/gestionar/regulacio-supervisio/acords-govern/ag-20200312-mesures-cp-epidemia.pdf</p>
<p>DECRET LLEI 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica.</p>	<p>Suspèn l'execució dels contractes vinculats als centres educatius i altres equipaments públics; estableix el manteniment dels pagaments dels contractes suspesos a compte d'indemnització.</p>	<p>https://dogc.gencat.cat/ca/pdogc_canals_interns/pdogc_resultats_fitxa/?action=fitxa&documentId=871223&language=ca_ES</p>
<p>DECRET LLEI 8/2020, de 24 de març, de modificació parcial del Decret llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, i d'adopció d'altres mesures complementàries.</p>	<p>Modifica el decret llei 7/2020, per adaptar-lo a la nova normativa de l'Estat</p>	<p>https://portaljuridic.gencat.cat/eli/es-ct/dl/2020/03/24/8</p>
<p>ACORD GOV/54/2020, de 27 de març, pel qual s'acorda la suspensió dels contractes d'obres de</p> <p>l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, amb l'objectiu de reduir riscos de propagació del COVID-19.</p>	<p>Suspèn l'execució dels contractes públics d'obra</p>	<p>https://contractacio.gencat.cat/web/.content/gestionar/regulacio-supervisio/acords-govern/ag20200327-suspensio-obres-covid19.pdf</p>

DECRET LLEI 11/2020, de 7 d'abril, pel qual s'adopten mesures econòmiques, socials i administratives per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19 i altres de complementàries.	Es declaren de tramitació urgent els expedients de contractació d'obra, serveis i subministraments pendents de tramitació per la declaració de l'estat d'alarma, necessaris per garantir la continuïtat dels serveis públics essencials.	https://portaljuridic.gencat.cat/eli/es-ct/dl/2020/04/07/11
DECRET LLEI 13/2020, de 21 d'abril, pel qual s'adopten mesures urgents de caràcter estructural i organitzatiu, així com mesures en l'àmbit de les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat.	Declara l'emergència de determinats contractes d'obra.	https://portaljuridic.gencat.cat/eli/es-ct/dl/2020/04/21/13

2.2. Actuacions estratègiques

En matèria de transparència	<ul style="list-style-type: none"> - Publicació dels informes d'avaluació de la contractació - Obertura de les dades de contractació - Creació d'un portal únic de contractació pública - Publicació de la contractació anual programada
De professionalització	<ul style="list-style-type: none"> - Aprovació d'instruccions, directrius i recomanacions per a la preparació dels contractes i per a l'aplicació de la legislació de contractes - Elaboració i coordinació del pla de formació de la Generalitat en matèria de contractació pública - Reunions informatives periòdiques amb els responsables de contractació. Comitès bimensuals de contractació pública

De simplificació	<ul style="list-style-type: none"> - Elaboració de models de clàusules i de plec temàtics i guies de plec - Elaboració d'un llistat ordenat i interactiu de codis CPV - Elaboració de la guia de convenis col·lectius a aplicar segons tipologia de contractes
En matèria d'ètica i integritat	<ul style="list-style-type: none"> - Elaboració i aprovació dels següents codis: <ul style="list-style-type: none"> Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública Codi de bones pràctiques en la contractació pública dels serveis d'atenció a les persones Codi de bones pràctiques en la contractació pública dels serveis de neteja Codi de bones pràctiques dels serveis de vigilància i seguretat - Incorporació obligatòria de la clàusula ètica en tots els contractes
D'avaluació i supervisió	<ul style="list-style-type: none"> Recopilació de les dades de contractació i elaboració d'informes d'avaluació i supervisió de caràcter general i temàtics Elaboració d'auditories d'execució en els contractes centralitzats Ampliació i renovació del Tribunal de Contractes de Catalunya
Ús de la contractació pública per donar suport a les polítiques ambientals, socials i d'innovació	<ul style="list-style-type: none"> - Aprovació del codi de contractació socialment responsable - Formació específica en sensibilització de matèria de contractació - Aprovació de la Guia d'innovació en la contractació pública - Creació de la comissió d'impuls i seguiment de la compra pública d'innovació - Ambientalització dels Acords Marc i de les compres centralitzades
De contractació electrònica	<ul style="list-style-type: none"> - Implantació del sobre digital, eina per a la presentació electrònica d'ofertes - Implantació de la contractació electrònica en tot el procediment de contractació i en totes les entitats de la Generalitat de Catalunya

Mesures de promoció de les PIME	- Elaboració d'una guia específica per al foment de la participació de les PIME - Creació d'un apartat específic al portal web destinat a informació i eines de contractació per a les PIME
---------------------------------	--

3.1 Volum de contractació anual ⁴

D'acord amb les dades que consten al Registre Públic de Contractes de Catalunya i a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública, a la Generalitat de Catalunya el volum i import total de contractació de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic els anys 2017 i 2018 ha estat el següent:

Adjudicacions i altres contractacions de l'any 2017

	Nombre	%	Import	%
Adjudicacions	8,681	99.3%	1,395,582,445.47	98.3%
Contractes d'emergència	61	0.7%	24,802,226.68	1.7%
Total	8,742	100%	1,420,384,672.15	100%

Adjudicacions i altres contractacions de l'any 2018

	Nombre	%	Import	%
Adjudicacions	8,282	97.2%	1,387,173,435.00	
Contractes d'emergència	235	2.8%	52,470,527.70	3.6%
Total	8,517	100%	1,439,643,962.70	100%

3.2 Concurrència ⁵

Pel que fa a la concurrència en les licitacions, és a dir el nombre d'empreses que es presenten a les licitacions, la Comissió Europea considera una bona pràctica que la contractació pública harmonitzada no tingui més d'un 20% de contractes amb una sola oferta.

En els contractes adjudicats els anys 2017 i 2018 per part de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, els contractes harmonitzats amb una sola oferta han estat d'un 19,8 % i d'un 18,6 % res-

⁴ Veure els informes d'activitat contractual de la Generalitat i el seu sector públic <https://contractacio.gencat.cat/ca/difusio/publicacions/indicadors/informes/activitat/>

⁵ Veure els informes de la concurrència en la contractació pública <https://contractacio.gencat.cat/ca/difusio/publicacions/indicadors/informes/concurrencia/>

pectivament.

La concurrència mitjana en els contractes de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic ha estat de 5,89 ofertes per cada adjudicació, l'any 2017, i 6,04 ofertes per cada adjudicació, l'any 2018.

Pel que fa al volum de contractació amb petites i mitjanes empreses, els anys 2017 i 2018, les xifres han estat les següents:

Contractes adjudicats a PIMEs. Any 2017

	Nombre	%	Import	%
Contractes amb PIMEs	6.031	72,0%	715.607.851,59	51,3%

Contractes adjudicats a PIMEs. Any 2018

	Nombre	%	Import	%
Contractes amb PIMEs	5.618	69%	663.085.844,70	47,8%

3.3 Contractació ambientalitzada ⁶

El volum de contractes adjudicats amb clàusules ambientals ha estat el següent:

Adjudicacions segons incorporació de clàusules ambientals. Any 2017

	Nombre	%	Import	%
Clàusules ambientals	1.217	14,0%	414.634.191,11	29,7%

Adjudicacions segons incorporació de clàusules ambientals. Any 2018

	Nombre	%	Import	%
Clàusules ambientals	2.133	25,8%	498.824.169,87	36,0%

Adjudicacions segons incorporació de clàusules ambientals. Any 2019

	Nombre	%	Import	%
Clàusules ambientals	3.729	34,7%	853.064.953,5	36,4%

⁶ Veure els informes d'anàlisi d'indicadors de clàusules ambientals <https://contractacio.gencat.cat/ca/difusio/publicacions/indicadors/informes/clausules-ambientals/>

3.4 Contractació amb responsabilitat social ⁷

El volum de contractes adjudicats amb clàusules de responsabilitat social ha estat el següent:

Adjudicacions segons incorporació de clàusules socials. Any 2017

	Nombre	%	Import	%
Amb clàusules	1.921	22.1%	499.564.595,11	35.8%

Adjudicacions segons incorporació de clàusules socials. Any 2018

	Nombre	%	Import	%
Amb clàusules	5.213	62,9 %	948.434.758,87	68,4%

Adjudicacions segons incorporació de clàusules socials. Any 2019

	Nombre	%	Import	%
Amb clàusules	5.213	62,5 %	1.746.459.114,99	73,2%

3.5 Tramitació i conflictivitat

En una anàlisi provisional, la mitjana de temps de tramitació d'un contracte adjudicat per procediment obert és de 6 mesos.

Pel que fa al volum de conflictivitat davant del Tribunal Català de Contractes els anys 2017 i 2018 ha estat de 86 i 134 recursos resolts respectivament.

3.6 Integritat

Finalment, i pel que fa a l'ètica i les bones pràctiques en la contractació pública, s'ha implementat el Codi de Principis i Conductes recomanables en la contractació pública, s'ha creat una bústia de consultes i denúncies i s'ha renovat la Comissió d'Ètica en la contractació pública, com a òrgan tècnic especialitzat en l'aplicació dels principis ètics i d'integritat en la contractació Pública. D'ençà del 2017 la Comissió ha analitzat i resolt 23 expedients⁸, dels

⁷ Veure els informes d'anàlisi dels indicadors de clàusules socials <https://contractacio.gencat.cat/ca/difusio/publicacions/indicadors/informes/clausules-socials-tercer-sector-social/>

⁸ <https://contractacio.gencat.cat/web/.content/difusio/publicacions/memories/comissio-etica/darrera-memoria-comissio-etica.pdf>

4 MOTIVACIÓ

quals cinc fan referència a conflictes d'interès, i la resta responen a consultes i queixes relatives a bones pràctiques en matèria de criteris de valoració, divisió del contracte en lots i publicitat de les licitacions. Així mateix, s'ha realitzat formació específica en matèria de lluita contra la corrupció i el frau en la contractació pública per al personal al servei de la Generalitat i del seu sector públic i s'ha col·laborat en la realització del mapa de riscos que elabora l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Això no obstant, segons diferents anàlisi realitzades per la Secretaria de Transparència i Govern Obert⁹ i l'Oficina Antifrau de Catalunya¹⁰, la percepció de la ciutadania és que la contractació pública és un dels àmbits de l'Administració Pública on hi ha més corrupció.

Mitjançant el Decret 45/2016, de 19 de gener, d'estructuració del Departament d'Afers Exteriors, Relacions Institucionals i Transparència es va crear la Direcció General de Contractació Pública, que va passar a dependre del Departament de Vicepresidència pel Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, assumint la totalitat de les competències de coordinació, regulació i supervisió en matèria de contractació de la Generalitat de Catalunya amb les funcions següents, d'acord amb el Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda:

- a) Establir criteris, dirigir i supervisar les polítiques de contractació pública de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic, mitjançant, si escau, l'establiment de directrius, instruccions, circulars i recomanacions.
- b) Vetllar per l'aplicació dels principis de transparència, integritat, publicitat, no discriminació i concurrència en la contractació pública de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic.
- c) Promoure la compra pública estratègica i el desenvolupament de polítiques de contractació pública per a la consecució d'objectius d'interès general tals com la innovació, la sostenibilitat, la responsabilitat social, la integració i la inserció social i el foment de la contractació pública amb les pimes i les entitats del tercer sector social en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic.
- d) Vetllar pel compliment de la normativa vigent en matèria de contractació pública i, en particular, per l'exercici correcte de les prerrogatives de l'Administració en aquest àmbit.
- e) Proposar i impulsar les disposicions generals i els acords de ca-

⁹ Veure el document d'Estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat pública.

<http://governobert.gencat.cat/ca/inici>

¹⁰ Veure els documents d'estudi sobre riscos de corrupció en la contractació pública de l'Oficina Antifrau de Catalunya

<https://www.antifrau.cat/ca/prevencio/arees-d-estudi/contractacio-publica.html>

ràcter general en matèria de contractació pública i, en especial, els que tinguin per objectiu la millora continuada, així com fer-ne el seguiment de la posada en marxa i execució, i avaluar-ne l'aplicació.

f) Assessorar sobre els continguts dels projectes de disposicions de caràcter general en matèria de contractació pública.

g) Analitzar, supervisar i controlar els procediments, processos i sistemes de gestió i organització de la contractació pública de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, i la resta de funcions que la legislació vigent atribueixi als òrgans amb competències en l'àmbit de la supervisió interna de la contractació pública, sense perjudici de les funcions que puguin correspondre a la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya.

h) Dirigir i coordinar informes de supervisió i avaluació de la gestió contractual dels poders adjudicadors de la Generalitat de Catalunya i, si escau, elevar-los al Govern a través de la persona titular del Departament.

i) Dirigir i coordinar projectes vinculats a la gestió electrònica de la contractació pública.

j) Dissenyar actuacions i implementar mesures de formació i especialització en matèria de contractació pública en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic en col·laboració amb altres unitats i organismes.

k) Promoure les bones pràctiques en la contractació pública de la Generalitat i del seu sector públic i supervisar-ne el compliment.

l) Dissenyar i impulsar l'aprovació del Pla estratègic de millora de la compra pública, així com impulsar plans i programes en matèria de contractació pública i vetllar pel seu compliment.

m) Coordinar les funcions i les competències assignades a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat.

n) Dirigir les actuacions relacionades amb les tècniques per racionalitzar la compra pública, previstes en la normativa de contractes del sector públic.

o) Dissenyar estratègies i implementar mesures en matèria de compra centralitzada, d'acord amb criteris d'eficiència i racionalització de la despesa pública.

p) Totes les de naturalesa anàloga que li encarreguin o que li atribueixi la normativa vigent.

El Pla estratègic de millora de la compra pública respon doncs a la necessitat de complir amb les recomanacions de la Unió Europea, desenvolupar el que estableix la normativa bàsica de l'Estat i agrupar, dotar de coherència i millorar les diferents mesures i normes en matèria de contractació pública catalana, i promoure'n de noves per tal d'assolir una contractació pública moderna, eficient, ètica i transparent, socialment responsable, i una eina de millora de la societat i dels serveis públics de Catalunya.

El Pla estratègic de millora de la compra pública ha estat elaborada

per la Direcció General de Contractació Pública, informada favorablement per ... la Junta Consultiva de la Generalitat de Catalunya en data ..., i aprovada pel Govern de la Generalitat en data

El Pla estratègic de millora de la compra pública té una vigència de quatre anys.

La situació de la contractació pública a Catalunya no difereix gaire de la que la Comissió Europea defineix a la Comunicació de la Comissió al Parlament Europeu, al Consell, al Comitè Econòmic i Social Europeu i al Comitè de les Regions "Aconseguir que la contractació pública funcioni a Europa i per a Europa"¹¹.

El diagnòstic que planteja el document esmentat es centra en la necessitat d'establir un plantejament estratègic de la contractació, per garantir la prestació de serveis públics de qualitat així com millorar la gestió dels contractes públics, centrant-se en l'eficàcia, fonamentada en les necessitats i en la transparència i integritat, amb la finalitat d'obtenir una millor relació qualitat-preu. Així mateix, el document expressa que la importància econòmica de la contractació pública pot contribuir a afrontar molts dels principals reptes d'Europa, especialment la consecució d'un creixement sostenible, l'estimulació de l'ocupació, i la innovació.

D'acord amb les recomanacions i bases expressades en els documents europeus i en la legislació bàsica, així com de les dades i de les anàlisi realitzades fins el moment, els eixos d'actuació en els quals s'ha de centrar el Pla estratègic de millora de la compra pública són; l'eficiència, la compra pública de qualitat, l'ús estratègic de la contractació per fer polítiques públiques i l'establiment d'una contractació transparent i íntegra. També cal incorporar un cinquè eix, que es pot considerar específic per a Catalunya, derivat de l'organització territorial, del principi d'autonomia local, i del gran nombre d'ens locals i les diferents característiques geogràfiques i demogràfiques, que abordi la dimensió local de la contractació pública.

En el marc d'aquests eixos, i dins de l'ús estratègic de la contractació pública, caldrà incorporar també un objectiu de reactivació econòmica com a conseqüència de la crisi del COVID-19.

En el marc d'aquests eixos bàsics, es detecten espais més crítics que requereixen una major atenció, i que seran els que es definiran en aquest document com a objectius estratègics i concretats en els objectius operatius.

¹¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:52017D-C0572&from=ES>



**Pla
estratègic
de millora de la
compra pública**



Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i d'Economia i Hisenda

**Direcció General
de Contractació Pública**