

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte de Decret pel qual s'aprova el Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2022 – 2027

La Directiva 2000/60/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2000, per la qual s'estableix un marc comunitari d'actuació en l'àmbit de la política d'aigües, estableix el deure de les autoritats competents en cada àmbit d'elaborar i donar compliment a una planificació del cicle de l'aigua amb objecte d'assolir els objectius ambientals que estableix el seu article 4 i que es poden resumir com a l'assoliment d'un bon estat de les masses d'aigua.

La normativa estatal i autonòmica de transposició de l'esmentada Directiva recull el mandat comunitari d'elaborar i aprovar un pla de gestió per a cada demarcació hidrogràfica. En aquest sentit, la redacció i aprovació d'aquest Pla dóna compliment al que estableixen els articles 18, 20 i 21 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, i els articles 40 a 43 del Text refós de la Llei d'aigües, aprovat per Reial decret legislatiu 1/2001, de 20 de juliol.

D'acord amb els calendaris previstos a la normativa esmentada i a l'article 17 del Reglament de la planificació hidrològica, aprovat pel Decret 380/2006, de 10 d'octubre, s'ha de procedir a la revisió del Pla de gestió del districte de Conca fluvial de Catalunya cada 6 anys. L'elaboració d'aquest Pla va precedida d'un ampli procés de participació pública, la qual es troba regulada en l'article 14 de la Directiva 2000/60/CE i en els articles 5 i 14 del Reglament de la planificació hidrològica. En síntesi, aquests preceptes ordenen que tres anys abans de l'inici del període a què es refereix el Pla es posi a disposició del públic un calendari i un programa de treball, amb la inclusió d'una declaració de les mesures de participació pública, i, dos anys abans, l'esquema de temes importants que es plantegen.

S'ha donat compliment a aquests mandats mitjançant la publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya de:

- la Resolució TES/2660/2018, de 13 de novembre, per la qual es fan públics el programa i el calendari de treball del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2022-2027, així com la declaració de les mesures de consulta que s'adopten en la seva tramitació (DOGC núm. 7749 de 16 de novembre de 2018), atorgant-se un termini de 6 mesos per presentar observacions;

- la Resolució TES/2631/2019, de 9 d'octubre, per la qual es fan públics els estudis previs a la planificació hidrològica i l'esquema provisional dels temes importants al districte de conca fluvial de Catalunya per a la revisió del Pla de gestió del districte de conca Fluvial de Catalunya i del seu programa de mesures per al període 2022-2027 (DOGC núm. 7982 de 16 d'octubre de 2019). En aquest cas, també es va conferir un termini de 6 mesos per presentar observacions i suggeriments.

De conformitat amb l'exposat, aquesta consulta prèvia se circumscriu a les determinacions normatives del Pla de gestió que s'aprova mitjançant aquest Decret, és a dir a aquella part del seu contingut, respecte del qual es considera que pot haver-hi una participació complementària a l'establerta en els preceptes anteriorment esmentats.

El Departament de Territori i Sostenibilitat ha de dur a terme la consulta pública prèvia a l'elaboració d'aquest Projecte de decret, de conformitat amb allò establert en l'article 66 bis de

la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta del conseller de Territori i Sostenibilitat, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte de Decret pel qual s'aprova el Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2022 – 2027, amb el contingut que s'hi annexa.

Annex

Consulta pública prèvia relativa a: l'elaboració del projecte de Decret pel qual s'aprova el Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2022 – 2027

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.

La revisió del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya és un acte degut i que s'ha de dur a terme cada 6 anys. Per aquest motiu, aquesta part de la iniciativa no va adreçada tant a resoldre un problema sinó a donar compliment a uns mandats normatius.

El Pla de gestió és un document d'ampli contingut, el contingut del qual ve determinat per l'article 21 de Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, l'article 42 del Text refós de la Llei d'aigües, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2001, de 20 de juliol, i per l'article 4 i següents del Reglament de la planificació, aprovat pel Reial decret 907/2007, de 6 de juliol.

Les determinacions normatives que l'acompanyen són aquelles mesures de caràcter normatiu que es consideren necessàries per contribuir a l'assoliment dels objectius establerts, i per tant es parteix de la noció del seu manteniment i revisió, quan sigui necessària, d'aquelles aprovades mitjançant el Decret 1/2017, de 3 de gener, pel qual s'aprova el Pla de Gestió del districte de conca fluvial de Catalunya per al període 2016-2021.

Aquestes mesures de caràcter normatiu que es pretén incorporar en el projecte de disposició, i sobre les què es planteja la consulta prèvia, han de servir per contribuir, juntament amb les mesures de caràcter no normatiu que preveu el Pla, a l'assoliment dels objectius ambientals per a les masses d'aigua del districte de conca fluvial de Catalunya per al nou escenari 2022 – 2027. Aquests objectius ambientals, que especificarà el propi Pla en compliment de la Directiva 2000/60/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2000, per la qual s'estableix un marc comunitari d'actuació en l'àmbit de la política d'aigües, es resumeixen en l'assoliment del bon estat de les masses d'aigua.

Es vol copsar l'opinió de la ciutadania en relació a la conveniència de mantenir en la nova proposta de disposició per a l'escenari 2022 – 2027 aquelles determinacions normatives contingudes en el vigent Decret 1/2017, tenint en compte que s'ha constatat que han esdevingut útils per contribuir, juntament amb les mesures de caràcter no normatiu com pot ésser l'execució d'actuacions i obres, a la millora de l'estat de les masses d'aigua, i si cal introduir-hi modificacions que puguin esdevenir útils per a l'assoliment d'aquest objectiu.

2. Els objectius que es volen assolir

Els objectiu que es pretenen assolir amb la iniciativa són:

- Donar compliment als mandats continguts en els preceptes legals i reglamentaris anteriorment esmentats, que imposen que l'Agència Catalana elabori i revisi el Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya cada 6 anys, i que el Govern aprovi la referida revisió.
- Assolir els objectius ambientals per a les masses d'aigua fixats en el nou pla per a l'escenari 2022 – 2027, de conformitat amb els mandats continguts a la Directiva 2000/60/ CE, a l'article 92 bis del Text refós de la Llei d'aigües, aprovat pel Reial Decret legislatiu 1/2001, de 20 de juliol, i a l'article 19 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre.
- Preveure les mesures de caràcter normatiu adreçades a millorar la protecció jurídica de les masses d'aigua i dels seus usos, reduir la contaminació i altres afeccions que dificulten l'assoliment dels objectius ambientals. Aquestes mesures de caràcter normatiu poden consistir en l'establiment de criteris a tenir en compte per l'Administració hidràulica en l'exercici de les seves potestats d'intervenció en relació amb els usos dels béns de domini públic hidràulic, en matèria de prevenció d'inundacions, de determinació de la política d'abastament i de sanejament i de coordinació de les Administracions competents, així com de les facultats de policia i de control i seguiment de l'estat de les masses d'aigua.
- Mantenir per a l'escenari 2022 - 2027 aquelles mesures de caràcter normatiu que han esdevingut útils per a l'assoliment dels objectius ambientals per a l'escenari 2016 – 2021 i que també se segueixen considerant necessàries per a l'assoliment dels objectius que fixa el nou Pla per al nou escenari.
- Introduir aquelles adaptacions necessàries en aquestes mesures de caràcter normatiu per tal de donar resposta als nous problemes detectats en els estudis previs a la planificació hidrològica i l'esquema provisional dels temes importants al districte de conca fluvial de Catalunya per a la revisió del Pla de gestió del districte de conca Fluvial de Catalunya i del seu programa de mesures per al període 2022-2027, per mantenir els objectius ja assolits en l'escenari 2016- 2022, evitant ulteriors deterioraments de l'estat de les masses d'aigua, per adaptar algunes de les mesures als canvis normatius, especialment els referits al règim d'usos de les zones de flux preferent i inundables, i per tal de simplificar en alguns casos aspectes procedimentals.

3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

- a) L'opció de no fer res o mantenir la situació actual suposa:

En relació a les determinacions normatives del Pla, l'opció de no fer res o mantenir la situació actual no és assumible perquè la normativa breument esmentada imposa la seva

revisió cada 6 anys, i de no complir amb aquesta exigència es podria incórrer en responsabilitat comunitària.

Es considera necessari que entre les mesures adreçades a l'assoliment dels objectius ambientals que s'estableixen respecte a les masses d'aigua contingudes a la planificació hidrològica, se n'incloguin de caràcter normatiu a l'efecte d'orientar l'actuació de l'Administració hidràulica a l'assoliment d'aquests objectius, incidint en l'exercici de les seves potestats d'intervenció, policia i control, i en les facultats de coordinació de les Administracions competents en matèria d'abastament i de sanejament que li reconeix la vigent normativa.

Pel que fa al contingut d'aquestes mesures normatives, la opció de no introduir-hi cap modificació per al nou escenari 2022 – 2027, respecte a les determinacions normatives establertes per a l'escenari 2016 – 2021 en el vigent Decret 1/2017, no permetria adaptar aquestes mesures normatives als objectius ambientals que s'estableixen per al nou escenari, ni donar resposta a nous problemes detectats com a resultat dels estudis previs, i, fins i tot, mantenir regulacions obsoletes pels canvis normatius esdevinguts, per exemple, en relació al règim d'usos de les zones inundables.

b) L'opció normativa que es considera l'alternativa preferida:

L'opció normativa preferida és la que es presenta, consistent en revisar les determinacions normatives del Pla de gestió del districte de conca fluvial, atenent com principal objectiu al manteniment de les actuals i introduir aquells canvis que resultin necessaris per a l'assoliment dels objectius ambientals per a les masses d'aigua per al nou escenari 2022 - 2027 i evitar ulteriors deterioraments, per a l'adequació a la vigent normativa i per simplificar dins del marc de la legislació bàsica procediments.

No existeixen alternatives no normatives per aconseguir els objectius pretesos i tampoc opcions normatives diferents al projecte de Decret que es pretén tramitar.

4. Impactes més rellevants de les diferents opcions considerades

Els impactes més rellevants de l'opció que s'indica com a preferida són els següents:

a) L'impacte sobre l'Administració de la Generalitat

La principal entitat del sector públic integrant de l'Administració de la Generalitat susceptible de rebre l'impacte de les determinacions normatives del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya és l'Agència Catalana de l'Aigua, atesa la seva condició de principal responsable de l'execució de la planificació hidrològica, d'acord amb l'article 28.1 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, i atès a que la majoria de les determinacions normatives estableixen criteris que ha d'aplicar aquesta entitat com a Administració hidràulica de la Generalitat.

Des d'un punt de vista organitzatiu, les determinacions normatives no són susceptibles d'implicar cap canvi en l'organització de l'Agència Catalana de l'Aigua. Pel que fa a l'impacte sobre el pressupost i el personal de l'Agència tampoc perquè l'aplicació de les determinacions normatives s'efectua amb el recursos humans i materials existents.

b) L'impacte sobre les administracions locals

Tal i com s'ha esmentat, la majoria de les determinacions normatives s'adrecen a la pròpia Administració hidràulica.

No obstant això, algunes determinacions, com les relatives a les dotacions d'aigua per a l'ús d'abastament d'aigua a poblacions als criteris de gestió dels sistemes públics de sanejament o les relatives a la participació econòmica de l'Agència Catalana de l'Aigua en el finançament de les actuacions previstes al Programa de mesures del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya, són susceptibles d'incidir en les administracions locals, inclosa l'Àrea Metropolitana de Barcelona, atesos el vigent marc competencial i el fet que la gestió d'alguns sistemes públics de sanejaments es duu a terme per part d'ens locals o agrupacions d'ens locals. En tot cas, es tracta d'impactes que troben la seva justificació en l'assoliment dels objectius ambientals i que han de redundar en una major disponibilitat de recursos hídrics tant des del punt de vista quantitatiu com qualitatiu.

D'altra banda, amb caràcter general, les determinacions normatives es mantenen amb el mateix contingut que les determinacions normatives del vigent Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya, aprovat per Decret 1/2017, de 3 de gener.

c) L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses

Les determinacions normatives del Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya no impliquen, en principi, l'establiment de noves mesures d'intervenció administrativa diferents de les previstes als text refós de la Llei d'aigües i al Reglament del domini públic hidràulic, atesa la competència bàsica estatal en matèria. En tot cas, les determinacions normatives estableixen criteris complementaris a les previsions contingudes en la normativa bàsica, i contribueixen, en aquest sentit, a acotar la discrecionalitat de l'Administració hidràulica en l'atorgament, modificació o revisió dels títols administratius habilitants, i, per tant, incrementa el grau de seguretat jurídica al respecte.

Cal tenir en compte, a més, que amb caràcter general, es mantenen els criteris que ja estableixen les determinacions normatives del vigent Pla de gestió del districte de conca fluvial de Catalunya, aprovat per Decret 1/2017, de 3 de gener.

d) Identificació i valoració d'altres impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants

b.1.Els impactes econòmics:

Impacte econòmic a les empreses i la ciutadania: En aquesta fase de consulta prèvia no s'ha previst la incorporació de nous requeriments als que es troben

previstos a les determinacions normatives del Pla de gestió aprovat pel Decret 1/2017, de 3 de gener.

b.2 Impactes socials: L'impacte social s'ha de valorar de forma positiva en quant les determinacions normatives, conjuntament amb la resta del contingut del Pla de gestió, va adreçat a donar compliment a les obligacions que la normativa europea imposa a les autoritats competents i a contribuir en l'assoliment del bon estat de les diferents masses d'aigua (art. 4 de la Directiva 2000/60 i 19 del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya). Això redunda en benefici de tota la societat ja no solament pels usuaris directes de l'aigua de l'aigua sinó per totes aquelles persones que desenvolupen activitats relacionades amb l'aigua d'una manera indirecta, com pot ser l'aigua com a centre d'atracció o punt de referència per determinades activitats com les excursions, senderisme, l'ornitologia o altres activitats que es fan a la vora dels cursos d'aigua.

b.3 Impactes ambientals: Es valora que la iniciativa tindrà efecte positiu en el medi ambient, en tant que les determinacions normatives i donar estabilitat a l'àmbit d'actuació de l'agència contribueixen a que les masses d'aigua, tant superficials com subterrànies assoleixin els objectius sancionats a l'article 4 de la Directiva 2000/60 i a l'article 19 del text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya.