

## **MEMÒRIA GENERAL SOBRE EL PROJECTE DE DECRET DE DESPLEGAMENT DE LA LLEI 11/2022, DEL 29 DE DESEMBRE, DE MILLORAMENT URBÀ, AMBIENTAL I SOCIAL DELS BARRIS I LES VILES**

---

Aquesta Memòria general es redacta conforme els termes i contingut establerts en l'article 64.2 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

### **1.- Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i adequació d'aquesta als fins que es persegueixen**

El 29 de desembre de 2022 es va aprovar la Llei 11/2022 de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles (en endavant, Llei 11/2022), la qual va derogar la Llei 2/2004, de 4 de juny, de millora de barris, àrees urbanes i viles que requereixen una atenció especial amb l'objectiu de donar un nou impuls a les polítiques de millora de barris amb dificultats especials i actualitzar la normativa.

Aquest Projecte de decret respon a l'autorització continguda en la disposició addicional primera de la Llei 11/2022, per la qual s'autoritza al Govern de la Generalitat a dictar les normes necessàries per al seu desplegament. Així mateix, altres articles de la Llei 11/2022 també remetent a la necessitat del seu desenvolupament i concreció a través del Govern o per mitjà de les bases de la convocatòria (és a dir, de les bases reguladores de les futures convocatòries de subvencions que derivin de la Llei 11/2022). És per aquest motiu que la normativa objecte d'aquesta memòria general adopta la forma jurídica de Projecte de decret, en el qual s'inclouen les bases reguladores de les subvencions que es finançaran a l'empara de la Llei 11/2022 i també el Pla d'avaluació de les actuacions finançades.

L'objecte principal d'aquesta norma és desplegar reglamentàriament els preceptes de la Llei 11/2022, donant compliment a les finalitats esgrimides per aquesta Llei, en especial pel que fa a la concreció de les bases reguladores per a la concessió de les subvencions provinents del Fons de Recuperació Urbana, Ambiental i Social de Barris i Viles d'Atenció Especial (en endavant, Fons), així com el Pla d'avaluació de les actuacions finançades pel Fons. Concretament, les finalitats són les següents:

- Facilitar la identificació objectiva de les àrees d'atenció especial que permeti donar compliment als criteris definits legalment;
- Concretar les característiques i el contingut dels programes memòria d'intervenció integral;
- Garantir que el procés de selecció dels programes memòria d'intervenció integral promou una concurrència competitiva efectiva i plena en base a criteris objectius, transparents i clars;
- Millorar les eines i instruments d'avaluació de les polítiques de millorament urbà, social i ambiental.

D'aquesta manera, el Projecte de decret busca ser un instrument eficaç i eficient per a la correcta implementació del Fons creat per la Llei, destinat a finançar els programes

memòria d'intervenció integral que els municipis beneficiaris de les subvencions executaran en llur àrees que s'identifiquin d'atenció especial.

En conseqüència, el Projecte de decret s'estructura en dos articles, dues disposicions addicionals i una disposició final:

- El **primer article** aprova les bases reguladores de les subvencions provinents del Fons, les quals consten a l'annex I, en el qual consten un total de 33 bases.
- El **segon article** aprova el Pla d'avaluació de les actuacions, el qual s'exposa a l'annex II.
- La **disposició addicional primera** habilita la persona titular del departament competent a dictar les resolucions necessàries per a modificar els dos annexos, amb la voluntat d'agilitzar els tràmits.
- La **disposició addicional segona** fa referència a la creació de l'oficina tècnica de barris i viles per part del departament competent, d'acord al que estableix l'article 24 de la Llei 11/2022.
- La **disposició final** es refereix a l'entrada en vigor del Projecte de decret.

A continuació, s'analitza amb més profunditat com el present Projecte de decret s'adequa als objectius de desenvolupament reglamentari establerts per la Llei 11/2022:

A l'article 11 de la Llei 11/2022 es fa referència als criteris per a determinar les àrees d'atenció especial, i s'estableix la necessitat de la seva concreció a les bases reguladores de la subvenció. Concretament, en l'apartat 2 d'aquest article s'especifica que els criteris i indicadors d'avaluació objectiva que s'han d'utilitzar per a identificar les àrees d'atenció especial s'han d'establir a les bases de la convocatòria. I, seguidament, l'apartat 3 assenyala que aquestes bases també han d'establir el percentatge de població amb nivells de renda inferiors a la mitjana de l'entorn a què fa referència l'apartat 1 - per tal de definir si una àrea és d'atenció especial o no ho és-, i que es pot prendre com a referència el conjunt del municipi, de la comarca o de la vegueria, o tot Catalunya.

L'article 11 de la Llei 11/2022 es desplega a les bases 11 i 32 del Projecte de decret, els quals concreten els criteris per identificar les esmentades àrees, establint un doble filtre de selecció:

- a) En primer lloc, per tenir la consideració d'àrea d'atenció especial caldrà acreditar tenir una renda neta mitjana per persona inferior a la mitjana de Catalunya.
- b) En segon lloc, les àrees que compleixin el requisit previ de la renda hauran d'acreditar les dades d'un total de 24 indicadors d'avaluació objectiva, els quals es puntuaran d'acord als barems fixats. Es consideraran àrees d'atenció especial les que assolixin una puntuació mínima de 50 punts, respecte una puntuació màxima de 150 punts.

Per tant, les àrees que no s'identifiquin d'atenció especial d'acord al que estableixen les bases 11 i 32 no podran accedir al finançament del Fons.

L'article 17 de la Llei 11/2022 estableix que els municipis que vulguin optar al finançament del Fons, han d'elaborar, de manera participativa, un programa memòria

d'intervenció integral en què es justifiqui la necessitat d'actuació en llurs àrees d'atenció especial, d'acord amb les situacions a què fa referència l'article 11; la definició de les actuacions per a aconseguir els objectius establerts; i la delimitació de l'àrea d'atenció especial. El tercer paràgraf del mateix article defineix el contingut del programa memòria d'intervenció integral, el qual s'estructura en un total de set apartats, i estableix que correspon al Govern d'establir les característiques que ha de complir l'esmentat programa.

Per tant, tot i que l'article 17.3 de la Llei 11/2022 ja indica quin ha de ser el contingut del programa memòria d'intervenció integral, també remet al Govern la concreció de les seves característiques.

La base 27 concreta les característiques i el contingut que ha de complir el programa memòria d'intervenció integral, d'acord al que estableix l'article 17.3 de la Llei 11/2022.

Les bases 12 i 33 regulen els criteris de valoració dels programes memòria d'aquelles àrees elegibles, que prèviament s'hagin considerat d'atenció especial, i estableixen que per poder obtenir el finançament del Fons cal obtenir una puntuació mínima de 35 punts sobre un total de 100 punts. Aquests criteris tindran en compte els factors següents:

- a) La problemàtica de l'àrea d'atenció especial, recollint la puntuació obtinguda en la fase anterior d'identificació de les àrees, amb una puntuació màxima de 30 punts;
- b) El contingut dels programes memòria, fent referència a aspectes com la integralitat, la coherència i l'adequació dels objectius proposats amb la problemàtica identificada, amb una puntuació màxima de 50 punts;
- c) La qualitat tècnica dels programes i aspectes relacionats amb l'execució i gestió de les actuacions, amb una puntuació màxima de 20 punts.

El finançament del Fons s'adjudicarà a les propostes d'actuació en àrees d'atenció especial que superin aquesta puntuació mínima de 35 punts, ordenades de més a menys puntuació, fins a exhaurir la dotació pressupostària, d'acord al procediment de concurrència competitiva, i tenint en compte l'equilibri territorial a què fa referència la base 13.

L'article 18.2 de la Llei 11/2022 estableix que la composició i el règim de funcionament de la comissió de gestió del Fons s'ha de determinar a les bases de la convocatòria, amb la consulta prèvia de les entitats representatives dels municipis. El mateix article estableix que la comissió ha d'estar està integrada per representants de l'Administració de la Generalitat, de l'Administració local - per mitjà de les seves organitzacions associatives més representatives- i dels sectors afectats - entre els quals hi ha d'haver entitats o moviments de defensa dels drets dels col·lectius potencialment més discriminats -; i que la majoria dels membres de la comissió han de correspondre a la Generalitat, mentre que la representació dels municipis no pot ésser inferior a les dues cinques parts del total. Així doncs, l'articulat de la Llei regula les condicions generals que ha de respectar la composició d'aquesta comissió, i remet a un desenvolupament reglamentari que concreti quins han de ser els seus membres integrants i el seu règim de funcionament.

La base 31 regula la composició i el règim de funcionament de la comissió de gestió del Fons, seguint el dictat de l'article 18.2 de la Llei 11/2022.

Al respecte, en data 6 de novembre de 2024, el Comissionat per a l'Impuls de les polítiques de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles s'ha reunit amb la Federació de Municipis de Catalunya, i en data 21 de novembre s'ha reunit amb l'Associació Catalana de Municipis, per tal de dur a terme la consulta prèvia, d'acord amb l'article 18.2 de la Llei 11/2022.

L'article 19.1 de la Llei 11/2022 afegeix, en relació al procés d'adjudicació dels programes memòria a finançar, que després de l'anàlisi de les sol·licituds presentades, la comissió fa una proposta d'adjudicació del Fons, tenint en compte el principi d'equitat territorial per a garantir la distribució de recursos del Fons en tot el territori; i que el Govern ha d'establir a les bases de la convocatòria els criteris necessaris per a fer efectiu aquest principi.

La base 13 desenvolupa el principi d'equitat territorial en l'assignació dels recursos procedents del Fons, complint amb el mandat de l'article 19.1 de la Llei 11/2022, establint que caldrà atorgar a cada convocatòria ajuts en cadascun dels vuit àmbits de les demarcacions veguerials.

Així mateix, la base 7.1 també contribueix a assolir l'equitat territorial, en establir que cada municipi només podrà presentar una sol·licitud per poder accedir al finançament del Fons per a cada convocatòria anual.

L'article 9.6 de la Llei 11/2022 assenyala que les modalitats de seguiment i avaluació de les actuacions per part del Govern s'han d'establir a les bases de la convocatòria, d'acord amb el que estableix el capítol VII ("Assessorament i avaluació"). L'article 25.2 d'aquest capítol VII reitera la necessitat d'establir a les bases de la convocatòria les modalitats d'avaluació i seguiment de cada un dels programes finançats pel Fons.

Les bases 28, 29 i 30 de l'Annex I del Projecte de Decret responen a l'establert als articles 9.6 i 25.2 de la Llei 11/2022.

Concretament, la base 28 estableix quines són les modalitats de seguiment i avaluació dels programes memòria d'intervenció integral; la base 29 regula els Informes d'avaluació i seguiment dels esmentats programes; i la base 30, els comitès d'avaluació i seguiment.

Seguidament, l'article 25.3 de la Llei 11/2022 assenyala que s'ha d'elaborar un pla d'avaluació de les actuacions que inclogui les avaluacions ex ante, in itinere i ex post que s'han de fer en els diversos moments del projecte, i aquest pla d'avaluació s'ha d'aprovar per decret del Govern.

A l'annex II del Projecte de decret s'incorpora el Pla d'avaluació de les actuacions, d'acord al que fixa l'article 25.3 de la Llei 11/2022. El Pla detalla els tres tipus d'avaluacions, que s'hauran de realitzar en diferents moments: avaluacions ex-ante, in itinere i ex post.

L'article 24 de la Llei 11/2022 estableix que el Govern s'ha de dotar d'una oficina tècnica de barris i viles. La disposició addicional segona del Projecte de decret desenvolupa la Llei 11/2022 establint que el departament competent en matèria d'actuacions de foment del programa de barris i àrees urbanes d'atenció especial, en la seva estructura d'organització interna, crearà l'oficina tècnica de barris i viles.

## **2.- Marc normatiu en que s'insereix el Projecte de decret**

Tal com s'ha vingut exposant en l'apartat anterior, el marc normatiu del Projecte de decret s'insereix en la Llei 11/2022, del 29 de desembre, de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles, que la desenvolupa i completa; i té com a antecedent la Llei 2/2004, del 4 de juny, de millora de barris, àrees urbanes i viles que requereixen una atenció especial.

Així mateix, atès que l'Annex I del present Projecte de decret inclou les bases reguladores de les subvencions per accedir al finançament del Fons creat per la Llei 11/2022, s'ha tingut en consideració la normativa següent:

- a) La Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (en endavant, Llei 38/2003) és la llei estatal en la que s'emparen aquestes bases i el procediment de concessió de la subvenció. La mateixa Llei 38/2003, estableix que les administracions concedents han de remetre a la Base de dades nacional de subvencions informació sobre les convocatòries i les resolucions. El Reial decret 130/2019, de 8 de març, pel qual es regula la Base de dades nacional de subvencions i la publicitat de subvencions i altres ajudes públiques, estableix el procediment per subministrar la informació i el règim de responsabilitats.
- b) Els municipis sol·licitants de la present subvenció han de complir amb els principis ètics i les regles de conducta que estableix la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014).
- c) El Decret 271/2019, de 23 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya estableix que a través del RAISC es recull informació de les subvencions i ajuts, amb la finalitat de constituir una eina de transparència i publicitat activa establerta en la Llei 19/2014.
- d) La Llei 19/2014 estableix que la transparència és una obligació a càrrec de l'Administració, que ha de facilitar la informació sobre dades i continguts de diversa naturalesa que són referencials respecte de la seva organització, funcionament, presa de decisions i de gestió dels recursos públics.
- e) Els beneficiaris de les subvencions han de complir amb les obligacions previstes pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.

## **3.- Relació de disposicions afectades pel Projecte de decret**

Amb l'entrada en vigor d'aquest Projecte de decret queden derogades les disposicions normatives d'igual o inferior rang que s'oposin a aquest.

## **4.- Competència de la Generalitat sobre la matèria**

El Decret 137/2024, de 13 d'agost, va crear el Comissionat per a l'Impuls de les polítiques de millorament urbà, ambiental i social dels barris i les viles que deriva de la Llei 11/2022, com a òrgan d'assessorament, impuls i desplegament de les polítiques en matèria de barris i viles.

En data 3 de juliol del 2023, atès que la Llei 11/2022 és molt transversal, es va crear el grup de treball interdepartamental per al desplegament de la mateixa, amb l'objectiu de consensuar els criteris i els indicadors d'avaluació objectiva que s'han d'utilitzar per identificar les àrees d'atenció especial. Aquest grup interdepartamental es va reunir al llarg de l'any 2023 i 2024 i estava compost pels Departaments de la Presidència, el Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, el Departament de Drets Socials, i el Departament de Territori.

## **5.- Relació de persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència**

Els articles 65 a 70 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (en endavant Llei 26/2010), regulen la tramitació per elaborar disposicions reglamentàries.

Cal assenyalar que la iniciativa normativa s'ha sotmès a un procés de consulta pública prèvia d'acord amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, que es va iniciar el dia 1 d'octubre de 2024 i va finalitzar el 31 d'octubre de 2024, mitjançant el portal <http://participa.gencat.cat> al web de participació de la Generalitat de Catalunya.

La consulta s'ha adreçat a la ciutadania en general, amb l'objectiu de donar a conèixer la voluntat de desplegar la Llei 11/2022 i recollir comentaris, suggeriments i/o aportacions que puguin millorar l'eficàcia de la disposició normativa que es preveu aprovar.

Així mateix, atès que la Llei 11/2022 té com objectiu potenciar la participació ciutadana i el seu desplegament atorga un paper rellevant al municipalisme, al tercer sector i als col·legis professionals de l'àmbit econòmic, social, de l'arquitectura i l'urbanisme, s'ha convidat directament a participar a les entitats següents:

- FMC Federació de Municipis de Catalunya
- Associació Catalana de Municipis i Comarques
- Associació de Micropobles de Catalunya
- Ajuntament de Barcelona
- Àrea Metropolitana de Barcelona
- Taula d'entitats del tercer sector social de Catalunya
- Col·legi d'Arquitectes de Catalunya
- Consell de Col·legis d'Aparelladors, Arquitectes tècnics i Enginyers d'Edificacions de Catalunya
- Consell de Col·legis d'Enginyers Graduats i d'Enginyers Indust. Catalunya
- Consell dels il·lustres col·legis d'advocats de Catalunya
- Consell de col·legis d'administradors de finques de Catalunya
- Consell Assessor per al Desenvolupament Sostenible
- CTEESC Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya
- XES Xarxa d'Economia Solidària

En data 21 de novembre del 2024, s'ha signat la memòria del tràmit de consulta pública prèvia.

En la fase de tramitació normativa que s'enceta ara, amb una primera proposta de decret, i amb la voluntat de garantir la màxima participació, es considera oportú

sotmetre-la al tràmit de participació ciutadana previst a l'article 69 de la Llei 19/2014, per un termini de quinze dies hàbils.

Durant el tràmit de participació ciutadana, es procedirà a la publicació al Portal de Transparència la versió inicial del projecte i de la documentació complementària per incentivar la participació ciutadana d'aquelles entitats representatives dels col·lectius directament afectats per la iniciativa, a fi que aquestes remetin les seves propostes prèviament al tràmit d'audiència.

D'acord amb els apartats primer i segon de l'article 67 de la Llei 26/2010, els projectes de disposicions reglamentàries que afectin els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i s'ha de posar a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

L'article 67.3 de la Llei 26/2010 estableix que l'audiència es realitza directament amb els ciutadans o mitjançant les entitats reconegudes per llei que els agrupen o els representen, si les finalitats d'aquestes tenen una relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària. L'apartat quart del mateix article expressa que el tràmit d'audiència es pot instrumentar per qualsevol mitjà que l'instructor o instructora acordi de manera motivada i per un termini no inferior a quinze dies hàbils.

Aquest tràmit d'audiència també es pot instrumentar per mitjans electrònics publicant el text del projecte de disposició reglamentària a la seu electrònica, facilitant una adreça electrònica per a la presentació d'observacions, suggeriments o al·legacions, i indicant la data límit, tal com recull l'apartat cinquè del mateix article 67.

La unitat promotora de la norma considera convenient obtenir el parer de les associacions a les quals es va convidar a participar en la consulta pública prèvia. També es considera convenient donar audiència a la Confederació d'Associacions Veïnals de Catalunya (CONFAC).

## **6.- Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública**

L'article 68 de la Llei 26/2010 regula el tràmit d'informació pública en l'elaboració de disposicions reglamentàries.

Aquest article estableix que els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

El tràmit d'informació pública pot coincidir temporalment amb el d'audiència i s'ha de posar a disposició de les persones que ho sol·licitin la documentació preceptiva.

En aquest sentit, la unitat promotora de la norma considera que s'ha de sotmetre el Projecte de decret a informació pública juntament amb el d'audiència i pel mateix termini, que serà de quinze dies hàbils.

A Barcelona, a data de la signatura electrònica

## Comissionat per a l'Impuls de les Polítiques de Millorament Urbà, Ambiental i social dels Barris i les Viles