



30 d'octubre de 2018

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de les loteries de la Generalitat, organitzades i comercialitzades per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat.

El Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda considera necessari iniciar un procés d'integració dels diversos textos reglamentaris, amb rang de decret, que actualment regulen les loteries de la Generalitat, organitzades i gestionades per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, en un nou reglament clar i ben estructurat que sigui més accessible i comprensible per a la ciutadania, tant les persones majors d'edat que volen jugar-hi com les persones físiques i jurídiques que formen part de la xarxa comercial o que en vulguin formar part.

Atès el que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en relació amb la necessitat de substanciar una consulta pública prèvia abans de l'elaboració dels reglaments;

Per tot això, a proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de les loteries de la Generalitat, organitzades i comercialitzades per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, amb el contingut que s'adjunta.

Annex

Consulta relativa a: l'elaboració d'un projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de les loteries de la Generalitat, organitzades i comercialitzades per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

Loteria de Catalunya (Entitat Autònoma de Jocs i Apostes - EAJA) es va crear l'any 1986 amb una finalitat comercial, tal com diu la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació.

La Llei 15/1984, del 20 de març, sobre el joc, atribueix al Govern de la Generalitat la planificació dels jocs i les apostes, que es desenvolupa en el Decret 324/1985, del 28 de novembre, estableix la planificació del joc i que requereix d'una distinció entre les competències administratives i de control i les d'organització i de gestió d'alguns jocs, que es reserva la mateixa Generalitat.

Cal, per tant, que l'entitat que comercialitza les loteries de la Generalitat disposi d'una estructura i d'eines que li permetin una gestió àgil i eficaç.

La sistemàtica de regulació de les loteries titularitat de la Generalitat, des de la seva creació mitjançant la Llei 5/1986, de 17 d'abril fins a l'actualitat, s'ha instrumentat bàsicament mitjançant un reglament de caràcter general, un reglament de comercialització i diverses reglamentacions específiques per a cadascuna de les esmentades loteries.

L'evolució de les normes reguladores de les loteries titularitat de la Generalitat de Catalunya, per la seva adaptació als diferents requeriments legals i a la situació existent en l'entorn en cada moment, ha donat com a resultat una dispersió normativa i una evolució progressiva de la seva sistemàtica i estructura.

Així, doncs, aquest règim jurídic es troba en les disposicions següents, que han experimentat les modificacions que s'indiquen en cadascun dels Decrets:

- Decret 241/1986, de 4 d'agost, pel qual es fixa el Reglament General dels jocs de Loteria, organitzats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat,

Publicat al DOGC núm. 728, de 18.8.1986 i modificat parcialment pel Decret 257/1989, de 25 de setembre (DOGC núm. 1213, de 30.10.1989), pel Decret 182/1995, de 25 de gener (DOGC núm. 2066, de 23.6.1995), pel Decret 339/2011, de 17 de maig (DOGC núm. 5882 de 19.5.2011) i pel Decret 320/2016, de 22 de novembre (DOGC núm. 7255, 25.11.2016)

- Decret 313/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de la

loteria denominada Trio, organitzada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes

Publicat al DOGC núm. 1062, de 31.10.88 i modificat pel Decret 339/2011, de 17 de maig (DOGC núm. 5882, de 19.05.2011), pel Decret 336/2001, de 18 de desembre (DOGC núm. 3541, de 27.12.2001) i pel Decret 320/2016, de 22 de novembre (DOGC núm. 7255, de 25.11.2016)

- Decret 315/1992, de 14 de desembre, d'aprovació del Reglament de la loteria denominada Loto Express, organitzada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat

Publicat al DOGC núm. 1688, de 30.12.1992 i modificat pel Decret 131/1993, de 20 d'abril (DOGC núm. 1744, de 12.05.1993), pel Decret 85/1996, de 5 de març (DOGC núm. 2181, de 13.03.1996), pel Decret 284/1997, de 31 d'octubre (DOGC núm. 2518, de 14.11.1997), pel Decret 263/2000, de 31 de juliol (DOGC núm. 3200, de 8.8.2000), pel Decret 336/2001, de 18 de desembre (DOGC núm. 3541, de 27.12.2001), pel Decret 216/2002, d'1 d'agost (DOGC núm. 3695, de 8.8.2002, pel Decret 339/2011, de 17 de maig (DOGC núm. 5882, de 19.5.2011) i pel Decret 320/2016, de 22 de novembre (DOGC núm. 7255, de 25.11.2016)

- Decret 285/1994, de 4 de novembre, d'aprovació del Reglament de la loteria denominada Supertoc, organitzada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat

Publicat al DOGC núm. 1972, de 14.11.94 i modificat pel Decret 1/1998 (DOGC núm. 2555, de 13.1.1998), pel Decret 336/2001 (DOGC núm. 3541, de 27.12.2001), pel Decret 364/2006 (DOGC núm. 4734, de 5.10.2006) i pel Decret 339/2011 (DOGC núm. 5882, de 19.5.2011)

- Decret 132/2003, de 27 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria denominada Super 10

Publicat al DOGC núm. 3895, de 30.5.2003 i modificat parcialment pel Decret 339/2011, de 17 de maig (DOGC núm. 5882, de 19.5.2011) i pel Decret 320/2016, de 22 de novembre (DOGC núm. 7255, de 25.11.2016)

- Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació
- Decret 119/2009, de 28 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria Lotto 6/49 i de les seves variants

Publicat al DOGC núm. 5433 de 31.7.09 i modificat pel Decret 45/2012, de 24 d'abril (DOGC núm. 6121, de 4.5.12)

- Decret 339/2011, de 17 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de comercialització dels jocs de loteria organitzats per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat

Publicat al DOGC núm. 5882, de 19.5.2011

- Decret 149/2013, de 9 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria passiva, organitzada i gestionada per l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat

Publicat al DOGC núm. 6353, de 11.04.2013

- Decret 89/2017, d'11 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria Loto Ràpid

Publicat al DOGC núm. 7411 de 13.7.2017 i modificat pel Decret 215/2018, de 9 d'octubre (DOGC núm. 7724, d'11.10.2018)

Prèviament, la loteria Loto Ràpid estava regulada per l'Ordre de 4 de març de 1987 (modificada per l'Ordre de 25 de setembre de 1998) i pel Decret 261/2006, de 20 de juny,

Aquesta dispersió genera uns inconvenients que són:

- La dificultat per conèixer i comprendre la normativa reguladora de les loteries de Catalunya, tant per als ciutadans que vulguin conèixer la normativa reguladora de les loteries a les que juguen o volen jugar, com per al teixit empresarial que forma part de la xarxa comercial o que estigui interessat en formar-ne part, com per al teixit associatiu que treballa amb persones que puguin tenir problemes amb el joc o que estiguin interessades en participar en les loteries de la Generalitat de Catalunya
- La falta de coherència entre la sistemàtica dels reglaments més antics, com el Decret 313/1988 (Trio) o el Decret 315/1992 Loto Express, i els aprovats més recentment, com el Decret 89/2017 (Loto Ràpid), ressenyats en la relació anterior.
- Quan es vol modificar un aspecte genèric per a totes les modalitats de loteries, cal modificar sistemàticament tots els decrets que regulen cadascuna d'aquestes modalitats, com va succeir per exemple amb el Decret 320/2016, en relació amb el lloc de pagament de premis

L'actual règim jurídic de les loteries de la Generalitat és certament rígid a causa de l'excessiva regulació que es fa per decret. Les darreres reformes de les diferents reglamentacions de les loteries han evidenciat la necessitat de modificar els

instruments de regulació, ja sigui perquè els decrets regulaven qüestions estrictament tècniques que es poden fer per ordre o aspectes que no eren normatius que es poden fer per resolució.

Això suposa un obstacle per a la gestió àgil de les loteries i per adaptar la seva reglamentació a les necessitats comercials de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat. Podem citar dos exemples d'aquest obstacle: la necessitat d'actualització de la regulació de la loteria Trio i de la xarxa comercial.

2. Els objectius de la iniciativa.

Els objectius de la iniciativa són:

1. Flexibilitzar l'adaptació de la normativa en matèria de loteries a les necessitats comercials que es detectin en cada moment
2. Facilitar el màxim coneixement i consulta de tot allò referent a les loteries de la Generalitat a la ciutadania
3. Garantir la coherència de la normativa vigent i la seguretat jurídica en la seva aplicació.

3. Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

Per aconseguir els objectius perseguits, la unitat promotora ha considerat les diferents alternatives, els diferents instruments d'intervenció i els seus enfocaments.

S'han valorat els elements o mesures principals de les diferents opcions d'intervenció.

Davant la situació descrita en l'apartat 1 d'aquesta consulta, existiria la possibilitat de no fer res, de manera que la regulació de les loteries de la Generalitat, així com la seva comercialització, segueixi continguda en els Decrets actualment en vigor. Hem vist que això provoca una dispersió i rigidesa normatives i no facilita el coneixement ni a la ciutadania en general ni als operadors que estan integrats o es vulguin integrar en el futur en la xarxa de punts de venda o xarxa de comercialització d'aquestes loteries.

L'alternativa de seguir regulant puntualment i per separat cadascun dels aspectes relacionats amb les loteries de la Generalitat suposa seguir aprofundint en una regulació fragmentada que mitjançant un seguit de decrets successius de modificació va adequant la normativa. Això determina, com ha passat fins ara, que quan es modifica un d'aquests decrets, s'incideix en d'altres de vigents que queden

afectats, amb part del seu articulat sense efecte i generant a la ciutadania una dificultat per a la comprensió de la normativa. Es perdria l'oportunitat de reordenar sistemàticament aquesta normativa i unificar els criteris de regulació de forma clara i entenedora; i s'impediria dotar la Loteria de Catalunya dels instruments i flexibilitat que necessita per operar en aquest entorn tan competitiu i canviant.

No és possible assolir l'objectiu descrit mitjançant alternatives no normatives, com l'autoregulació, la coregulació o altres..

L'opció normativa preferida consisteix en l'elaboració d'un projecte de decret que reguli en un únic reglament les loteries de la Generalitat. Aquesta alternativa inclou:

- Un règim jurídic general aplicable a totes les loteries, tant aspectes comuns (joc responsable, publicitat, sortejos, bitllets, apostes i premis), com qüestions relatives a la comercialització (distribució i venda, xarxa comercial, acords comercials, promocions, reclamacions, especificitats de la comercialització mitjançant l'ús de sistemes informàtics i telemàtics).
- Incorporar aspectes específics de les diferents modalitats de loteries, en concret, la forma de participació, el sorteig o la combinació guanyadora, el preu de l'aposta i els premis. A més, es preveu que aquestes loteries tinguin la mateixa sistemàtica reguladora. Les loteries que es creïn en el futur s'aniran integrant en aquest reglament general.
- Suprimir la regulació per decret de determinats aspectes. Es preveu regular per ordre qüestions d'operativa de les diferents loteries, com s'ha fet recentment amb l'homologació dels bitllets de loteria Loto Ràpid, la concreció dels premis dins dels límits mínims i màxims fixat en el Decret o aspectes relatius a la xarxa comercial.

Aquesta opció d'intervenció incorpora elements innovadors:

- Establir un instrument comercial que permeti la millora de premis de les loteries de la Generalitat, de manera que per a un sorteig determinat l'organitzador pugui assignar imports més alts a una o més categories de premis o a categories de premis que es puguin determinar i addicionar *ad hoc* i amb caràcter extraordinari, en ambdós supòsits amb càrrec al denominat fons de maniobra, d'acord amb les circumstàncies comercials de cada moment
- Actualitzar en el Reglament de les loteries els sostres màxim i mínim dels

preus dels bitllets i dels percentatges que es destinen a premis, corresponent a les respectives ordres la concreció d'aquests paràmetres dins dels límits fixats en el decret únic i integrador.

- Permetre l'accés a la xarxa comercial de subjectes que capil·laritzin la distribució de les loteries, com poden ser petits establiments que actualment no s'integren a la categoria dels agents venedors o el teixit associatiu.

Interessa, en aquest sentit, promoure la participació de la ciutadania en aquesta fase de consulta sobre aquests aspectes novedosos, com també altres que es poden suscitar com seria possibilitar que es pugui compartir els bitllets de loteria que s'adquireixen mitjançant l'ús de sistemes informàtics i telemàtics.

4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma.

En exercici de les competències de la Generalitat en matèria de joc i espectacles que li atorga l'article 141 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, i en desenvolupament de la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc, i de la Llei 5/1986, de 17 d'abril, de creació de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes de la Generalitat, és necessària aquesta iniciativa per tal de disposar d'un nou reglament clar i ben estructurat que incorpori els elements de les loteries de la Generalitat que estan dispersos en aquest moment en més de cinc decrets principals, que s'han anat modificant al llarg del temps i que necessiten una actualització.

Aquesta iniciativa és una oportunitat per fer la normativa reguladora de les loteries de la Generalitat més accessible i comprensible per a la ciutadania, tant les persones majors d'edat que volen jugar-hi com les persones físiques i jurídiques que formen part de la xarxa comercial o que en vulguin formar part, i millorar la imatge de les loteries de la Generalitat i la seva percepció per part de la ciutadania.

S'han valorat els impactes d'aquesta intervenció:

- Respecte de l'Administració de la Generalitat, la integració dels diferents decrets existents en un únic Reglament de les loteries suposa una agilització en la gestió. Val a dir que, en relació amb la creació del fons de maniobra, aquest no té cap impacte sobre els pressupostos de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes. Tal com diu l'article 9.1 de la Llei 5/1986, constitueix ingrés de l'Entitat Autònoma, a més dels altres mitjans econòmics de què estigui dotada, la part de la recaptació obtinguda per la gestió dels diversos jocs que sigui necessària per a atendre les despeses pròpies del funcionament de l'Entitat, les seves inversions, la dotació per amortitzacions i, si escau, el fons

de maniobra. Amb la intervenció que es proposa, es pretén desenvolupar aquesta previsió per poder aplicar el fons de maniobra a la millora de premis.

- L'opció preferida no té cap impacte econòmic respecte les persones que comercialitzen els jocs de loteria. Les novetats que s'introdueixen en el funcionament i gestió són assumides íntegrament per l'Entitat Autònoma y l'empresa col·laboradora d'aquesta.
- L'opció preferida s'ha analitzat des de la perspectiva de la simplificació i reducció de càrregues administratives per a les empreses i els ciutadans. El sistema d'autorització previst en el Decret 339/2011 es considera necessari i proporcional. S'ha valorat la introducció d'una mesura de simplificació administrativa vinculada amb la durada màxima de l'autorització i la renovació automàtica de la mateixa. Els terminis de resolució i el sentit del silenci administratiu es consideren adequats.
- La iniciativa no incideix en els drets i obligacions dels ciutadans ni se'ls generen càrregues administratives.
- S'ha valorat positivament la iniciativa que es proposa en relació amb la simplificació normativa. S'aconseguirà reduir el nombre de normes existents i està prevista la derogació expressa de les normes generals que regulen les loteries i les normes que creen les diferents modalitats, així com les normes que regulen aspectes concrets com les comissions dels agents venedors. I pel que fa a la simplificació de textos, la integració dels diversos textos reglamentaris, amb rang de decret, en un text únic ha d'evitar dispersions i de facilitar a la ciutadania el coneixement i la consulta de tot allò relatiu a les loteries de la Generalitat.

L'opció preferida és la millor alternativa possible perquè permet donar resposta satisfactòria a cadascun dels objectius que s'han proposat. D'aquesta manera avançarem cap a una solució normativa més oberta i integradora que ha de permetre que en el futur es vagin recollint progressivament les reglamentacions de totes i cadascuna de les loteries de la Generalitat, en el moment en què aquestes es vagin sotmetent a revisió i actualització, i així donar compliment a la finalitat principal d'integració del marc jurídic de les loteries en un text únic.