



20 de juliol de 2021

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte de decret de modificació del Decret 87/2012, de 31 de juliol, sobre la pesca-turisme, el turisme pesquer i aqüícola i les demostracions de pesca en aigües marítimes i continentals de Catalunya.

El Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural ha de dur a terme una consulta pública prèvia relativa a l'elaboració del projecte de decret de modificació del Decret 87/2012, de 31 de juliol, sobre la pesca-turisme, el turisme pesquer i aqüícola i les demostracions de pesca en aigües marítimes i continentals de Catalunya, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta de la consellera d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte de decret de modificació del Decret 87/2012, de 31 de juliol, sobre la pesca-turisme, el turisme pesquer i aqüícola i les demostracions de pesca en aigües marítimes i continentals de Catalunya amb el contingut que s'hi annexa.

Consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret de modificació del Decret 87/2012, de 31 de juliol, sobre la pesca-turisme, el turisme pesquer i aqüícola i les demostracions de pesca en aigües marítimes i continentals de Catalunya.

Títol de la iniciativa:

Modificació del Decret 87/2012, de 31 de juliol, sobre la pesca-turisme, el turisme pesquer i aqüícola i les demostracions de pesca en aigües marítimes i continentals de Catalunya

Unitat responsable:

**Direcció General de Pesca i Afers Marítimes
Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural**

Correu electrònic on trametre les observacions:

dg05.daam@gencat.cat

1. Problemes que es pretenen solucionar

El 2 d'agost de 2012, es va publicar el Decret 87/2012, de 31 de juliol, sobre la pesca-turisme, el turisme pesquer i aqüícola i les demostracions de pesca en aigües marítimes i continentals de Catalunya amb l'objectiu de regular com a activitats complementàries del sector pesquer les activitats vinculades totalment o parcialment amb la pesca marítima i l'aqüicultura que permetin millorar o complementar les rendes de les persones que integren el sector pesquer, amb la finalitat d'assolir la diversificació econòmica del sector i la promoció dels seus productes.

A Catalunya, fins ara, les activitats relacionades amb la pesca-turisme i el turisme pesquer requerien la presentació d'una comunicació prèvia mentre que les activitats de turisme aqüícola havien de ser expressament autoritzades. En relació amb aquestes últimes, actualment s'autoritzen anualment a través de plans territorials de desenvolupament i gestió de l'activitat de turisme aqüícola mitjançant una resolució de la direcció general competent en matèria de pesca i acció marítima.

Des de l'inici de l'activitat l'any 2012 fins a l'any 2020, un total de 67 embarcacions van presentar la comunicació prèvia per a l'activitat de pesca-turisme i 13 entitats van presentar la comunicació prèvia per a turisme pesquer. Així mateix, des de l'aprovació del primer Pla territorial de desenvolupament i gestió de l'activitat de turisme aqüícola a Catalunya, l'any 2012, s'han autoritzat 6 establiments aqüícoles.

En relació amb les autoritzacions per a l'activitat de turisme aquícola, transcorreguts 9 anys des del primer Pla territorial de desenvolupament i gestió de l'activitat de turisme aquícola (2012), i de l'experiència guanyada, s'ha pogut observar la poca variació d'aquest Pla any rere any, ja que en pràcticament 10 anys d'activitat no ha canviat el nombre de sol·licitants de l'activitat.

D'altra banda, pel que fa a les activitats de pesca-turisme, el 17 d'abril de 2019 va entrar en vigor el Reial decret 239/2019, de 5 d'abril, pel qual s'estableixen les condicions bàsiques per a l'exercici de l'activitat de pesca-turisme respecte de l'activitat extractiva i l'aqüicultura exercida a bord de vaixells pesquers en què s'estableixen els requisits previs que s'han de complir per autoritzar l'activitat de pesca-turisme. Aquests requisits impliquen disposar de l'informe favorable previ del Ministeri de *Foment* (actual Ministeri de Transports, Mobilitat i Agenda Urbana) relatiu a les condicions de seguretat marítima, de la navegació, de la vida humana en el mar i de la prevenció de la contaminació, i de l'assegurança de responsabilitat civil en vigor o una altra garantia financera equivalent, i també complir les exigències que preveu la legislació corresponent per als operadors establerts legalment en el territori espanyol, abans de poder realitzar l'activitat.

De tot l'anterior, es desprenen dos problemes:

1) El primer, relacionat amb el termini de vigència de l'autorització de les activitats de turisme aquícola, que resta operativitat a l'exercici de l'activitat.

Actualment, el temps requerit per aprovar cada any el Pla territorial de desenvolupament i gestió de l'activitat de turisme aquícola fa que l'autorització concedida per un any sigui fins i tot menor, i les queixes del sector són contínues. Administrativament, no resulta eficient aprovar anualment un Pla pràcticament idèntic i resolucions d'autorització de l'activitat per als mateixos sol·licitants cada any.

A més, haver de presentar anualment a l'Administració la mateixa documentació sense que canviïn les circumstàncies més rellevants que envolten l'activitat i la incertesa que suposa per a les entitats autoritzades saber si podran continuar o no l'any següent en limiten les inversions i la capacitat de generar nous llocs de treball.

2) El segon, relacionat amb les eventuals dificultats de tramitació que poden arribar a tenir les persones interessades que volen exercir les activitats relacionades amb la pesca-turisme vinculades al fet que cal complir tant els requisits establerts per la normativa pròpia com els establerts a la normativa estatal bàsica.

Fins a l'entrada en vigor del Reial decret 239/2019, de 5 d'abril, per a l'exercici de la pesca-turisme només calia complir les disposicions establertes al Decret 87/2012, de 31 de juliol, i

realitzar la comunicació prèvia d'inici d'activitat corresponent adreçada a la direcció general competent en matèria de pesca i acció marítima de la Generalitat de Catalunya.

Actualment, però, no es pot exercir l'activitat sense l'informe previ favorable del Ministeri de Transports, Mobilitat i Agenda Urbana relatiu a les condicions de seguretat marítima, navegació, vida humana en el mar i prevenció de la contaminació. Aquest nou tràmit amb l'Administració estatal previ a la comunicació de l'activitat a l'Administració de la Generalitat cal incloure'l en la normativa autonòmica per evitar confusió entre les persones que volen exercir l'activitat i, en conseqüència, comporta ineficiència en l'actuació administrativa, perllongament dels tràmits i possibles incompliments normatius en iniciar l'activitat.

2. Els objectius que es volen assolir

Els objectius perseguits amb aquesta proposta de modificació són principalment:

- Facilitar la diversificació econòmica de l'activitat pesquera amb altres activitats complementàries vinculades amb la pesca-turisme, el turisme pesquer i aquícola i les demostracions de pesca en aigües marítimes i continentals.
- Garantir l'equilibri entre l'exercici de les activitats complementàries del sector pesquer i la protecció del medi ambient.
- Simplificar el règim d'intervenció administrativa envers les activitats de turisme aquícola i concedir una major estabilitat a la viabilitat de les empreses autoritzades.
- Millorar la seguretat jurídica de les activitats complementàries del sector pesquer.
- Adequar la normativa autonòmica a la nova regulació establerta en el Reial decret 239/2019, de 5 d'abril, pel qual s'estableixen les condicions per al desenvolupament de l'activitat de pesca-turisme, que té per objectiu regular les condicions de seguretat marítima, de la navegació, de la vida humana en el mar i de la prevenció de la contaminació, tot això amb caràcter previ a desenvolupar activitats de pesca-turisme, i que cal fer arribar d'una manera més directa a la persona sol·licitant a fi de facilitar el coneixement del sector sobre els requisits legals necessaris per desenvolupar activitats de pesca-turisme.

3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

L'opció de "no fer res" o mantenir la situació actual suposa:

- Continuar aprovant anualment el Pla territorial de desenvolupament i gestió de l'activitat de turisme aquícola, la qual cosa s'ha demostrat que administrativament no és operativa,

suposa una càrrega innecessària per al sector, implica la coordinació de diferents unitats per aprovar un Pla i el conseqüent endarreriment en l'emissió de les autoritzacions i comporta que no siguin anuals.

A més, no es donaria resposta a les peticions del sector aquícola tendents a disposar de més estabilitat en el temps per desenvolupar les activitats de turisme aquícola per les quals se'ls autoritza, en relació, principalment, amb la seva inversió i difusió, especialment tenint en compte que es tracta d'una activitat complementària a la seva activitat principal.

- Mantenir el Decret 87/2012, de 31 de juliol, sense adequar-lo a la previsions del Reial decret 239/2019, la qual cosa no facilita la coordinació normativa ni assegura que l'exercici de l'activitat s'iniciï amb el compliment previ de tots els condicionants.

L'opció no normativa no es considera adequada per assolir els objectius atès que per modificar la regulació actual l'opció ha de ser necessàriament normativa, ja que cal una modificació de la normativa actual (tendent a modificar la vigència del Pla territorial i els requisits per exercir l'activitat).

- L'opció normativa preferida, de modificació del Decret 87/2012, de 31 de juliol, suposa:

- modificar el termini de vigència del pla territorial de desenvolupament i gestió de l'activitat de turisme aquícola ampliant-lo d'un a cinc anys, la qual cosa dona resposta a les peticions del sector exposades en el marc d'un grup de treball amb el sector aquícola i permet augmentar l'estabilitat de l'exercici de l'activitat en el temps requerida per realitzar inversions i fer difusió de l'activitat; l'ampliació d'aquesta vigència, atesa l'experiència dels darrers anys, no implica cap problema i milloraria l'eficiència i economia administratives, i
- modificar la regulació dels requisits/els documents que acompanyen la comunicació prèvia necessària per exercir l'activitat de pesca turisme.

La incorporació de nous requisits per poder desenvolupar l'activitat de pesca turisme derivades de l'aprovació del Reial decret 239/2019, de 5 d'abril, fa que calgui adequar la normativa sectorial autonòmica que regula l'activitat de pesca turisme a la normativa bàsica estatal aprovada a fi de preveure les condicions de seguretat marítima, de la navegació, de la vida humana en el mar i de la prevenció de la contaminació, tot això amb caràcter previ a desenvolupar activitats de pesca-turisme.

4. Els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les diferents opcions considerades:

a) L'impacte sobre l'Administració de la Generalitat.

L'impacte sobre l'Administració prové del fet que amb la modificació proposada la direcció general competent haurà d'elaborar i aprovar el Pla territorial de desenvolupament i gestió de l'activitat de turisme aquícola un cop cada 5 anys en comptes d'un cop l'any com es fa actualment. En aquest sentit, es reduirà el cost d'elaboració i aprovació de l'esmentat Pla a una cinquena part.

L'adequació del Decret 87/2012, de 31 de juliol, als preceptes establerts al Reial decret 239/2019 donarà seguretat a la gestió d'expedients de pesca turisme per part de la direcció general competent.

b) L'impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona.

L'impacte de la modificació plantejada sobre les administracions locals té relació amb el fet que el Decret 87/2012 preveu que els ens locals afectats emetin informe sobre el Pla territorial de desenvolupament i gestió de l'activitat de turisme aquícola, i, en modificar la vigència de les autoritzacions d'1 any a 5 anys, el Pla i, per tant, els informes dels ens locals s'hauran d'emetre amb la periodicitat esmentada, cosa que ha de reduir la càrrega administrativa d'aquests ens locals a una cinquena part.

No afectarà el règim especial de Barcelona.

c) L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per a la ciutadania i per a les empreses.

L'impacte de la modificació sobre les mesures d'intervenció administrativa es produeix en tant que l'autorització necessària per a l'activitat de turisme aquícola amplia la vigència d'1 any a 5 anys. Això suposa una reducció de la càrrega administrativa per al sector afectat perquè disminueix la freqüència de la presentació de la sol·licitud.

Pel que fa a l'adequació del Decret 87/2012 al Reial decret 239/2019, els requisits que s'incorporin per realitzar les activitats objecte de regulació no afecten directament les càrregues administratives, ja que el règim d'intervenció continua sent el de comunicació prèvia. Les persones interessades hauran d'assegurar-se que compleixen les condicions de seguretat i habitabilitat per al desenvolupament de la pesca-turisme necessàries per obtenir l'informe favorable del Ministeri de Transports, Mobilitat i Agenda Urbana, tenint en compte

que, tot i que ja es requereix, el Decret 87/2012 no reflecteix les noves condicions materials vigents des de l'entrada en vigor del RD, que són més exigents.

d) Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.

L'impacte econòmic que pot resultar de la modificació prové del fet que el sector aquícola que exerceix l'activitat afectada per aquesta modificació disposarà de més estabilitat quant a la vigència de l'autorització que l'empara per desenvolupar l'activitat. L'anterior ha estat reclamat pel sector per assegurar la continuïtat de l'activitat i molt especialment per garantir l'amortització de les inversions necessàries per adequar les instal·lacions a aquestes noves activitats.

Des del punt de vista d'altres impactes, l'adequació del Decret 87/2012 al Reial decret 239/2019 no tindrà cap afectació econòmica, social o ambiental rellevant.