



5 d'abril de 2022

El secretari del Govern

---

#### Acord

del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del llibre tercer del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la programació pressupostària i el pressupost de la Generalitat de Catalunya.

L'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, determina que la tramitació d'un Projecte de Llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o dels departaments interessats als quals correspon elaborar l'avantprojecte de Llei corresponent.

D'altra banda, l'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, determina que l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de Llei ha de contenir una memòria preliminar, i n'estableix el contingut.

Per tot això, a proposta del conseller d'Economia i Hisenda, el Govern

#### Acorda:

Aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del llibre tercer del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la programació pressupostària i els pressupostos, la qual s'adjunta com a annex a aquest Acord.

## Annex

### **Memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del llibre tercer del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la programació pressupostària i els pressupostos.**

#### **1. Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa**

El pressupost és el principal mecanisme de planificació del sector públic, ja que concreta i garanteix el pla econòmic del Govern per a un període determinat. La normativa estableix pressupostos anuals, tot i que també es planifica mitjançant escenaris pluriennals. Com a eina d'assignació, gestió i control dels recursos públics, el pressupost es regeix per els principis rectors de la transparència, l'eficiència i l'eficàcia.

El pressupost orientat als resultats va lligat a la planificació estratègica del Govern. El seguiment, l'avaluació i la presentació dels resultats són necessaris i cal mesurar-los. Disposar d'aquesta informació permet millorar el retiment de comptes i assignar més eficientment els recursos públics.

La legislació vigent sobre les finances públiques de la Generalitat es concentra d'una banda en el Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de Finances Públiques de Catalunya i de l'altra en les lleis anuals de pressupostos. Igualment, diversos aspectes de les finances de les entitats que integren el sector públic de la Generalitat estan regulats pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana.

Adicionalment, existeix una dispersió normativa en la regulació de les finances públiques atès que també les lleis de mesures fiscals aprovades en exercicis anteriors han introduït preceptes que han incidit en l'articulat de l'actual Llei de finances públiques.

Tot i els canvis que s'han anat introduint al llarg dels anys, actualment no es dona resposta a bona part de les problemàtiques actuals en l'àmbit econòmic i financer del sector públic de la Generalitat, qüestions com:

- El marge de millora existent en la programació i planificació pressupostària.
- La necessitat de disposar d'informació des de diferents perspectives en relació amb la programació pressupostària.
- La falta d'agilitat per donar resposta en els contextos de pròrroga pressupostària.
- Les mancances en matèria d'avaluació de la despesa pressupostària.

Davant d'aquesta situació, resulta convenient actualitzar-les, adaptant-les als canvis produïts tant en el marc normatiu com de funcionament de les administracions públiques actuals.

## 2. Els objectius de la iniciativa.

L'objecte d'aquesta iniciativa és regular la programació pressupostària a mitjà termini de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic i l'elaboració i gestió dels seus pressupostos anuals, disposant així d'un marc jurídic de les finances clar i coherent, i que faciliti la seva actualització àgil.

Aquesta iniciativa pretén dotar de major seguretat jurídica a la regulació vigent en la mesura que persegueix:

### a) Objectius generals:

- Reforçar la seguretat jurídica en matèria de programació pressupostària i pressupostos.
- Garantir el retiment de comptes sobre el pressupost i la programació pressupostària
- Assegurar que es fa una despesa eficient dels recursos públics

### b) Objectius específics:

- Garantir que es dona una resposta àgil a determinades necessitats en un context de pròrroga pressupostària i reduir-ne els terminis per adoptar decisions.
- Avaluar l'eficiència de la despesa pública per assolir els objectius perseguits de política pública.
- Millorar la coordinació de l'Administració de la Generalitat amb les entitats del sector públic en matèria pressupostària.

## 3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

En aquesta fase no es contempla la solució no normativa atès que la regulació de les finances públiques ha de ser per via d'una disposició legislativa.

### a) L'opció de no fer res o mantenir la situació actual

Aquesta opció no és desitjable, atès que no permetria solucionar els problemes plantejats ni l'adaptació a la realitat actual de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya.

Aquesta opció suposaria:

- Mantenir la regulació de les finances públiques i la gestió de pressupost dispersa en diferents normes.
- No avançar en la regulació i delimitació de l'avaluació de les polítiques públiques.
- No avançar en la millora de la programació i la planificació pressupostària així com en la possibilitat d'incloure diferents perspectives en la informació pressupostària.

b) Opció normativa preferida

Aquesta opció suposaria:

- Codificar en un únic text les diferents normes que afecten les finances públiques, en relació a la programació, l'elaboració i la gestió del pressupost
- Establir els elements bàsics i els principis de l'avaluació de polítiques públiques.

Formalment, el llibre Tercer formarà part del text articulat del futur Codi de finances públiques de Catalunya que es dividirà en 8 llibres:

- Llibre 1: part general. Inclou: objecte i àmbit d'aplicació, principis, responsabilitats generals, els drets i les obligacions de la Generalitat de Catalunya.
- Llibre 2: del patrimoni.
- Llibre 3: els pressupostos.
- Llibre 4: de comptabilitat.
- Llibre 5: tresoreria, endeutament i garanties.
- Llibre 6: subvencions i ajuts.
- Llibre 7: el control econòmic i financer.
- Llibre 8: de la responsabilitat econòmica i financera

#### **4. Impactes més rellevants de les diferents opcions considerades**

a) Impacte sobre l'Administració de la Generalitat (l'organització, el personal i el pressupost).

El Codi de finances públiques i concretament el llibre Tercer, té impacte sobre l'organització de l'Administració de la Generalitat, des del punt de vista del control econòmic i pressupostari de les entitats. L'impacte repercutirà en el funcionament més eficient de l'Administració. En tot cas, les mesures previstes no tenen incidències pressupostàries ni en el personal.

b) Impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona.

No té un impacte específic sobre les administracions locals, i tampoc sobre el règim especial del municipi de Barcelona.

c) L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i per a les empreses.

Aquesta regulació no incideix en la simplificació i la reducció de càrregues administratives per a les empreses i els ciutadans i ciutadanes.

L'elaboració del Llibre tercer suposa millorar la tècnica legislativa, atès que la seva actualització és automàtica aportant una major seguretat jurídica seguint l'exemple del Codi civil de Catalunya. Així mateix, aquesta iniciativa legislativa suposa una sistematització.

Amb l'impuls dels 8 llibres que formaran el Codi de finances públiques quedaria derogat totalment el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre i parcialment el text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública Catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre.

d) Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.

No tindrà cap impacte econòmic, social o ambiental rellevant.

**5. La procedència d'efectuar una consulta pública prèvia o bé la justificació de les excepcions que hi puguin concórrer, així com la valoració de la necessitat d'emprar, en el seu cas, altres eines i canals de participació complementaris a la publicació al Portal de la Transparència**

Atès que aquesta iniciativa té impacte en la gestió de les finances i la hisenda pública de la Generalitat de Catalunya, es considera procedent sotmetre la iniciativa a consulta pública.