



10 de desembre de 2019

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret pel qual es reguli el procediment per al reconeixement de les indemnitzacions derivades del principi d'indemnitat als membres de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra.

El Departament d'Interior ha de dur a terme una consulta pública prèvia relativa a l'elaboració d'un Projecte de decret que desenvolupi reglamentàriament allò que es disposa a l'article 48 ter de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, de conformitat amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Per tot això, a proposta del conseller d'Interior, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret pel qual es reguli el procediment de reconeixement de les indemnitzacions derivades del principi d'indemnitat, als membres de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra amb el contingut que s'annexa.

Cullell i Comellas, Víctor
SECRETARI DEL GOVERN
12.12.2019 19:09:50

Document Signat Electrònicament

SIG19INT1744

Annex

Consulta Pública Prèvia per a l'elaboració d'un Projecte de decret pel qual es reguli el procediment per al reconeixement de les indemnitzacions derivades del principi d'indemnitat als membres de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra.

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

L'article 48 ter de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, estableix el principi d'indemnitat, d'acord amb el qual per la qual els membres del Cos de Mossos d'Esquadra tenen dret al rescabament dels danys materials o lesions que pateixin com a conseqüència del servei prestat.

Aquest principi, es troba recollit a l'article 28 de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (EBEP), que estableix que els funcionaris han de percebre les indemnitzacions corresponents per raó del servei.

No obstant l'anterior, queda descartada l'aplicació de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, atès que l'article 4 de l'EBEP preveu que el personal de les Forces i Cossos de Seguretat -entre altres- només se'ls aplicarà directament l'EBEP quan així ho disposi la seva regulació específica.

Per altra banda, el Decret 138/2008, de 8 de juliol, d'indemnitzacions per raó del servei, no preveu, dins dels supòsits indemnitzables de l'article 1, l'abonament dels danys i perjudicis que pugui patir un funcionari de l'Administració de la Generalitat en acte de servei.

La Instrucció 8/2013, de 27 de març, sobre criteris d'aplicació al cos de Mossos d'Esquadra del Decret 138/2008, tampoc contempla una indemnització al funcionari d'aquest cos policial per danys i perjudicis soferts en ocasió o com a conseqüència del servei prestat, especialment quan la sol·licitud s'empara en una indemnització obtinguda al seu favor en un procediment judicial i que no ha estat satisfeta per part d'aquell que ha estat condemnat a rescabalar els danys i les lesions causades.

Amb aquesta iniciativa es vol donar resposta a la creixent demanda dels membres del cos de Mossos d'Esquadra de rescabalar-los pels danys i les lesions sofertes en ocasió o com a conseqüència del servei prestat, especialment, quan la sol·licitud s'empara en una indemnització obtinguda al seu favor en un procediment judicial i que no ha estat satisfeta per part d'aquell que ha estat condemnat a rescabalar els danys i les lesions causades. Si bé aquest últim supòsit és el més habitual, la casuística és diversa, doncs, el funcionari no

sempre obté al seu favor una indemnització en el marc d'un procediment penal, bé perquè l'autor dels fets és exempt de responsabilitat criminal -articles 19 i 20 del Codi Penal-, bé perquè el procediment no ha arribat a la fase d'enjudiciament per rebel·lia processal de l'acusat, entre d'altres motius.

Per tant la problemàtica és doble, per una banda afecta el reconeixement d'indemnitzacions pels danys i lesions que puguin patir els membres del cos de Mossos d'Esquadra arran de la prestació del servei policial, i per altra banda, suposa una dificultat per l'Administració a l'hora de poder controlar que la persona que hagi patit els danys personals o material no rebi diverses indemnitzacions pels mateixos danys.

Aquests fets generen un augment rellevant de la conflictivitat en via jurisdiccional, a l'hora que un descontentament creixent dels membres del cos de Mossos d'Esquadra en relació amb el funcionament intern de la organització.

Es pretén evitar, tant el menyscapse patrimonial com l'enriquiment injust del funcionari del cos de Mossos d'Esquadra, per la possible concurrència d'altres sistemes de cobertura pels mateixos els danys o les lesions sofertes, establint i regulant un procediment que donarà seguretat jurídica a ambdues parts.

Una altre problema és que actualment la reclamació d'indemnització s'articula a través del sistema de responsabilitat patrimonial, però els Jutjats i Tribunals no ho consideren correcte. Per altra banda, tampoc existeix cap sistema de control per evitar que una mateixa persona pugui rebre diverses indemnitzacions per un mateix fet.

2. Els objectius de la iniciativa

- Reconèixer el dret al rescabament dels danys, les lesions i les despeses de curació, prèvia la instrucció d'un procediment administratiu.
- Descartar la compatibilitat d'aquest reconeixement amb altres sistemes de cobertura o àmbits que ja hagin indemnitzat els danys materials, les lesions o les despeses de curació reclamades a l'Administració.
- Evitar qualsevol pèrdua retributiva que hagi sofert el funcionari per les lesions sofertes.
- Davant la sol·licitud del funcionari per una indemnització obtinguda al seu favor en un procediment penal, evitar l'enriquiment injust abonant dues vegades un mateix concepte: per una banda, unes retribucions pels dies impeditius/no impeditius/hospitalaris i, per l'altra, satisfent una indemnització consistent amb els dies impeditius/no impeditius/hospitalaris.
- Garantir l'efectivitat de l'exercici del dret dels membres del cos de Mossos d'Esquadra a

ésser indemnitzats pels danys personals i materials que puguin patir en l'exercici de llurs tasques assignades.

- Reforçar els mecanismes de control administratiu davant d'eventuals fraus.
- Millorar la seguretat jurídica en l'exercici dels drets reconeguts als membres del cos de Mossos d'Esquadra.

3. Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries

La opció de no fer res suposa:

- Aplicar el règim general de la normativa de procediment administratiu a les sol·licituds de rescabament dels danys materials o lesions que pateixin els membres del cos de Mossos d'Esquadra, arran dels serveis prestats.
- No desenvolupar les previsions de l'art. 48.ter de la Llei 10/1994, relatives al desenvolupament reglamentari del procediment de rescabament dels danys materials o lesions que pateixin els membres del cos de Mossos d'Esquadra, arran dels serveis prestats.
- Aplicar el sistema de cobertura en règim d'autoassegurança –amb dotació pressupostària- de les sol·licituds d'indemnització.
- Aplicar els mecanismes de control generals en matèria de recepció d'altres indemnitzacions vinculades als danys materials o lesions patides.

D'altra banda, sens perjudici d'altres sistemes de cobertura o àmbits que reconeixin els danys materials, les lesions sofertes o les despeses de curació (per exemple, la pòlissa d'assegurança de danys personals), el Departament d'Interior va contactar amb la Subdirecció General de Riscos i Assegurances del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i d'Hisenda, als efectes de cobrir aquests danys i lesions mitjançant una pòlissa específica d'assegurança.

En els supòsits més habituals de reclamació - en base a una indemnització obtinguda en un procediment penal-, les companyies asseguradores no ofereixen aquest tipus de cobertura per diferents raons (s'estaria cobrint la responsabilitat civil de terceres persones; es cobriria el sinistre a pesar de la manca del reconeixement de responsabilitat de l'Administració en la producció del dany, entre d'altres).

Al no trobar mercat assegurador on transferir el risc, l'esmentada Subdirecció General va considerar com a opció més econòmica l'autoassegurança mitjançant una partida pressupostària per aquesta finalitat.

La opció normativa preferida, suposaria:

- Aplicar un règim específic a les sol·licituds de rescabament dels danys materials o lesions que pateixin els membres del cos de Mossos d'Esquadra, arran dels serveis prestats.

- Desenvolupar les previsions de l'art. 48.ter de la Llei 10/1994, relatives al desenvolupament reglamentari del procediment de rescabament dels danys materials o lesions que pateixin els membres del cos de Mossos d'Esquadra, arran dels serveis prestats.
- Aplicar el sistema de cobertura en règim d'autoassegurança –amb dotació pressupostària- de les sol·licituds d'indemnització
- Aplicar mecanismes de control específics en matèria de recepció d'altres indemnitzacions vinculades als danys materials o lesions patides.

4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma

En el marc de les competències de la Generalitat en l'àmbit de la seguretat pública, esdevé del tot necessari aprovar un Decret que desenvolupi reglamentàriament allò que es disposa a l'article 48 ter de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, i, per tant, que estableixi els supòsits i el procediment pel reconeixement i rescabament dels danys materials i les lesions que puguin patir els membres del cos de Mossos d'Esquadra, en ocasió o com a conseqüència del servei prestat.

L'impacte econòmic que representar la problemàtica que s'intenta abastar es molt gran, en no poder ser cobert amb cap tipus d'assegurança i pel fet que cada dia augmenten el número de reclamacions presentades, sense que es pugui tenir cap control de si les persones que reclamen ja han obtingut el rescabament per altra via o no.