

INFORME PARCIAL

Sessions de debat del procés participatiu 'Visió 2030: La cooperació catalana al desenvolupament global'

Tema 4.5. Administracions públiques catalanes i cooperació al desenvolupament

Octubre 2018

Índex

Índex.....	0
1. Introducció.....	2
2. Informació General de la Sessió.....	2
3. Objectius de la sessió.....	3
4. Dinàmica emprada i Continguts de la Sessió	3
5. Resultat de la sessió	4
5.1 Punts forts i punts febles.....	4
5.2 Reptes de futur de cara la visió 2030.....	6
6. Resum de resultats.....	8
7. Valoració del funcionament de la dinàmica i altres observacions	11
8. Annexos.....	12
8.1 Presentació utilitzada per a la sessió.....	12
8.2 Programa de la jornada “Les cooperacions públiques a Catalunya: Situació actual i perspectives de futur”	15

1. Introducció

La Direcció General de Cooperació al Desenvolupament i l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament volen encarar els nous reptes que suposa l'Agenda 2030 i els Objectius de Desenvolupament Sostenible de les Nacions Unides.

Per a fer-ho, s'ha iniciat un procés participatiu que vol comptar tant amb els actors protagonistes de la cooperació catalana com amb les organitzacions d'altres països. Ho fem amb tres objectius:

- Aconseguir una visió pròpia sobre com ha de treballar la cooperació al desenvolupament de Catalunya en relació amb l'Agenda 2030. És allò que anomenem Visió 2030.
- Sustentar el futur Pla director de cooperació al desenvolupament 2019-2022.
- Ampliar i diversificar les relacions, i crear noves oportunitats de treball conjunt.

El procés participatiu consta de diferents fases i canals, entre els quals es troben les Sessions de debat que s'han realitzat a Catalunya amb l'objectiu de treballar les línies estratègiques de la cooperació catalana al desenvolupament en el marc de la Visió 2030 i els Objectius de Desenvolupament Sostenible que marquen les Nacions Unides. Cada sessió ha girat entorn a un dels 23 temes de la Visió 2030, i estaran obertes a tota la ciutadania.

2. Informació general de la sessió

Eix Temàtic:	4. La política pública: organització i agents		
Tema específic:	4.3 Administracions públiques catalanes i cooperació al desenvolupament	Tipus de Sessió	Debat presencial
Data, Lloc i hora:	18 d'octubre de 2018, al Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge, Via Laietana, 26 de Barcelona.		
Nombre de participants:	26		
Perfil dels Participants:	Personal de l'ACDC i de la Direcció General de Cooperació de la Generalitat de Catalunya, universitats, consultories privades i entitats vinculades a la cooperació.		

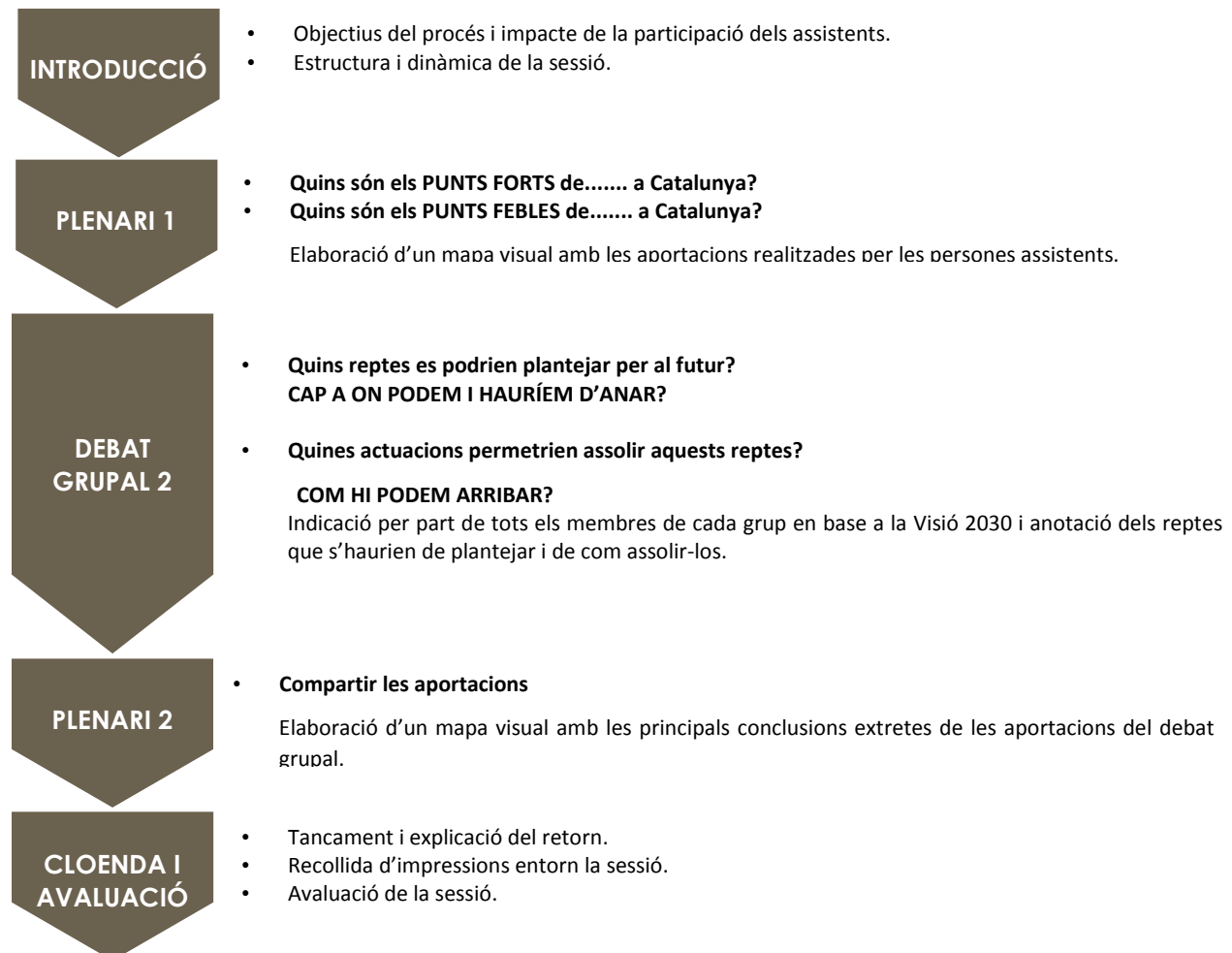
3. Objectius de la sessió

Verificar la recepció i valoració que està tenint la forma de treball de la cooperació catalana, i aixecar acta de les alternatives i millores que es puguin expressar en relació a cadascun dels temes de debat.

4. Dinàmica emprada i Continguts de la Sessió

Aquesta sessió es fa realitzar en el marc de la jornada “Les cooperacions públiques a Catalunya: Situació actual i perspectives de futur” organitzada pel Departament d’Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència i l’Agència Catalana de Cooperació, i es va desenvolupar durant el darrer bloc de la mateixa.

La dinàmica seguida durant el bloc de debat de la jornada es mostra en el següent esquema:



A l'annex s'inclou el power point utilitzat per a dinamitzar la sessió, així com el programa de la jornada.

5. Resultat de la sessió

En relació als resultats, cal tenir en compte que en una primera part de la jornada es van presentar els resultats de l'estudi "Diagnòstic sobre les polítiques de cooperació al desenvolupament de les administracions públiques i de les associacions supramunicipals de Catalunya", que va aportar conclusions que ja dibuixaven cert DAFO entorn la coordinació i complementarietat de les administracions públiques catalanes en relació a la cooperació al desenvolupament. Aquest fet va facilitar la reflexió realitzada durant la primera part del debat.

5.1 Punts forts i punts febles

En aquesta sessió, durant la primera part del debat, es va reflexionar i debatre entorn quins són els punts forts i els punts febles quant a la cooperació a la província de Tarragona:

En relació als **punts forts**, les aportacions van ser les següents:

- Capacitats tècniques que tenen les administracions públiques actualment a Catalunya.
- S'està començant a aprofundir en les competències i perfils de les administracions públiques. Així mateix, sembla que comença a visualitzar-se certa voluntat política per coordinar-se en aquest àmbit entre els diferents departaments i actors, estem en un moment de confluència de voluntats pel que fa a la coordinació.
- Existeix, doncs, la possibilitat de canalitzar i aglutinar recursos.
- Lideratge i impuls de la cooperació catalana per part de la Generalitat.
- Aprenentatge adquirit amb l'àmplia experiència catalana en cooperació, que fa ser més eficients.
- Els ODS (Objectius de Desenvolupament Sostenible) són un element mobilitzador per al conjunt d'administracions que pot facilitar que tinguin un horitzó més compartit.
- L'àmbit de la cooperació compta amb una societat civil molt forta i amb un teixit associatiu potent, fet que comporta que pugui ser exemple de política molt participada. D'altra banda, s'afirma que existeix certa sintonia entre actors.

- Actualment, a Catalunya, ja existeix una política amb una certa consolidació i un discurs arrelat en relació a la cooperació al desenvolupament.
- La cooperació com eix transversal de les polítiques públiques.
- Capil·laritat.

En relació als **punts febles**, les aportacions van ser les següents:

- No saber com incorporar altres actors no tradicionals de la cooperació, que estan treballant en àmbits relacionats o referents a la cooperació.
- Arbitrarietat per part de les assessories jurídiques.
- Manca d'utilitat de la CCEL (Comissions coordinació amb el ens locals).
- Centralització de les polítiques i recursos en l'àmbit de la cooperació i manca d'una distribució territorial equitativa.
- Competències dels diferents actors encara no del tot identificades i ben delimitades. Rols que no estan ben identificats i que, per tant, dificulten la complementarietat entre actors.
- Actualment la desconfiança política existent és un risc, doncs la confiança és una de les bases primordials del treball en cooperació, cal generositat entre administracions i actors.
- Tot i haver-hi la voluntat, encara existeix descoordinació institucional.
- Poca implicació de les diputacions en l'àmbit de la cooperació (excepte la de Barcelona).
- Manca d'homologació d'instruments de la concurrència (per exemple: formularis, terminis, normativa, intervenció).
- Manca de voluntat política per fer mecanismes eficients.
- Excés de zel en metodologies i àmbits.
- Fins ara no s'havia visualitzat la voluntat de la Generalitat per donar veu als municipis, tot i que actualment comença a fer-se patent.
- Multiplicitat de polítiques públiques, cada departament i/o àrea té el seu propi document estratègic, el seu propi Pla Director, i no sempre tenen objectius compartits, podent fins i tot tenir objectius contraposats.
- Manca d'arrelament i treball de coherència de polítiques públiques. De vegades es treballa un tema via la cooperació, però no s'aborda bé quan arriba aquí (per exemple, MENAS).
- Prioritats polítiques diverses que comporta estratègies no sempre amb una visió comuna.

- Limitació dels pressupostos destinats a l'àmbit de la cooperació al desenvolupament.

5.2 Reptes de futur de cara la visió 2030

A partir d'aquí, el debat va permetre establir quins haurien de ser els reptes de futur per treballar en base a una visió 2030 des de una visió territorial:

- Cap a una major accessibilitat de tots els actors a les polítiques, instruments i recursos de cooperació, facilitant en tot moment aquest accés.
- Ampliar el mapa d'actors amb espais que vagin més enllà dels agents tradicionals de cooperació.
- Incloure tot el teixit del món local i associatiu, fer de l'enfortiment del teixit associatiu català un objectiu compartit.
- Replantejar els agermanaments.
- Cap a la capitalització d'experiències que serveixin d'aprenentatge, aprofitant l'expertesa institucional en la cooperació existent actualment a Catalunya.
- Reconèixer l'autonomia de cada administració, promovent una reflexió de cadascuna en relació a la seva implicació a l'Agenda 2030.
- Mesurar la contribució de les polítiques i actuacions públiques als ODS per tal d'analitzar el seu impacte.
- Afegir coherència a les polítiques públiques en l'àmbit de la cooperació, així com coherència amb la resta de polítiques d'altres àmbits.
- Apropiar-se i assumir el compromís polític que representa, indicant i assumint el reptes que representa l'Agenda 2030. En aquest sentit, s'afegeix que calen mandats vinculants que no puguin estar afectats pels canvis polítics. Cal que es consolidi com a política pública transversal.
- Transversalitzar els ODS més allà dels ajuts de cooperació.
- Augmentar el coneixement entre la ciutadania de tot el que representa i el que es fa a Catalunya en l'àmbit de la cooperació al desenvolupament, per tal de facilitar-ne un canvi d'imatge i una major valorització.
- Millorar la coordinació entre tots els actors, creant mecanismes de planificació i seguiments coordinats entre tots els actors.
- Evitar tant el solapament d'instruments i l'ús d'instruments diferents.
- Mobilitzar la resta de Diputacions.

- Fomentar la formació del teixit associatiu de cooperació i facilitant suport tècnic per garantir la seva acció i perdurabilitat.
- Facilitar les practiques de formacions acadèmiques socials-
- Treballar per reduir les dificultats administratives existents actualment, la intervenció en ajuntaments i diputacions.
- Concretar les accions a territoris prioritaris.
- Respecte institucional en les diferents esferes d'actuació.

En relació als instruments i estratègies que poden facilitar l'assoliment dels anteriors reptes, s'han recollit les següents aportacions:

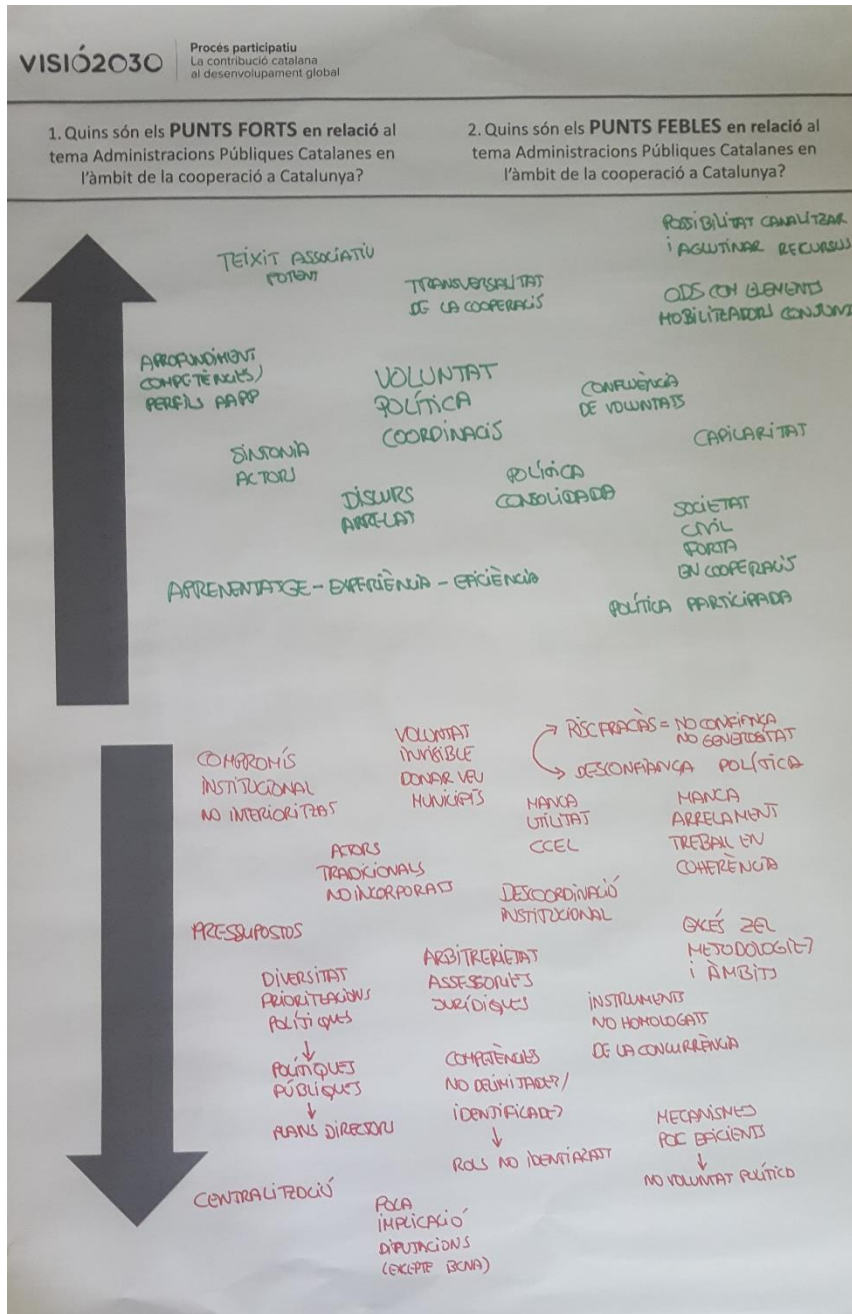
- Homologació d'instruments comuns.
- Avaluacions conjuntes, amb la creació de sistemes d'indicadors compartits.
- Crear un pla comunicació en l'àmbit de la cooperació.
- Concertació interinstitucional entre diputacions.
- Cooperació tècnica.
- Que cada administració la faci individualment amb una posterior posada en comú.
- Espais de coordinació institucional definits i facilitació d'espais de coordinació entre entitats i entre entitats i administració.
- Coordinació del agermanaments.
- Incidència i formació. Formació i suport tècnic en seguiments i transparència. Convenis amb estants formatius, universitats, etc
- Acció de Lobby contra Aarsal.
- Integració dels ODS i la contractació pública.
- Formació d'una comissió tècnica amb objectius clars. Repensar les comissions que ja existeixen i donar-los-hi cooperativisme.
- Elaborar un Pacte nacional en cooperació al desenvolupament.
- Tenir en compte les prioritats municipalistes.
- Definir prioritats en les convocatòries (a qui s'adrecen i des de quins ens) i regular-les de forma efectiva.
- Unificar els processos administratius.
- Dotació de recursos estables planificats.

- Establir i definir clarament els rols de cadascú.
- Transversalitat.

6. Resum de resultats

A continuació, es mostren els mapes visuals fets a mode de conclusió dels dos moments de debat de la sessió.

PUNTS FORTS I PUNTS FEBLES



7. Valoració del funcionament de la dinàmica i altres observacions

La dinàmica va estar molt determinada pel desenvolupament de la jornada en el marc de la qual es va dur a terme, doncs l'horari previst no es va poder complir i el temps restant per al debat va ser inferior al previst.

8. Annexos

8.1 Presentació utilitzada per a la sessió



VISIÓ2030 Procés participatiu
La contribució catalana
al desenvolupament global

Temes de debat

EIX 1

Visió transformadora

- 1.1 Agendes globals
- 1.2 Creació de ciutadania global/ Educació per al desenvolupament
- 1.3 Planeta
- 1.4 Coherència de polítiques per al desenvolupament
- 1.5 Enfocament de gènere i DH - Justícia Global - Agenda 2030
- 1.6 Focus sobre Àfrica

EIX 2

Noves eines i aliances

- 2.1 Nous Partenariats
- 2.2 Nous finançaments per al desenvolupament
- 2.3 Noves eines esports, cultura i desenvolupament
- 2.4 Comunitat de professionals del desenvolupament a Catalunya
- 2.5 Estratègies de les entitats del tercer sector
- 2.6 Què hem de comunicar?

EIX 3

Gestió del coneixement i orientació a resultats

- 3.1 Dades i desenvolupament
- 3.2 Avaluació i acreditació de resultats
- 3.3 Recerca i desenvolupament
- 3.4 Tecnologies

EIX 4

La política pública: organització i agents

- 4.1 Articulació de les línies estratègiques
- 4.2 Cooperació i creació de capacitats tècniques
- 4.3 Administracions públiques catalanes i cooperació al desenvolupament
- 4.4 Participació en projectes amb finançament d'altres donants
- 4.5 Transformant els

Generalitat de Catalunya ceresP 4

VISIÓ2030 Procés participatiu
La contribució catalana
al desenvolupament global

Dinàmica de la sessió

20 minuts	CONTEXTUALITZACIÓ	1. De què parlem?
30 minuts	BALANÇ ACTUAL	2. Quin són els Punts Forts i els Punts Febles actualment a Catalunya de la coordinació entre les administracions en l'àmbit de la cooperació?
60 minuts	CAP ON HAURIEM D'ANAR I COM?	3. Quins reptes de futur vinculats a l'Agenda 2030 serien assumibles a Catalunya en relació a aquesta coordinació entre administracions? Com es podrien assolir?
5 minuts	CLOENDA I AVALUACIÓ	

PLENARI

1. DEBAT EN GRUPS

2. PLENARI

Generalitat de Catalunya ceresP 6

VISIÓ2030 Procés participatiu
La contribució catalana
al desenvolupament global

Dinàmica de la sessió

CAP ON HAURIEM D'ANAR? COM HI PODEM ARRIBAR? PREGUNTES QUE PODEN DIRIGIR EL DEBAT

- Amb quins actors cal treballar al territori? Qui té la responsabilitat de donar suport al teixit associatiu local? Com fer per estendre'l i/o enfortir-lo?
- Com s'ha d'articlar el suport entre ens locals, provincials i la Generalitat? Com potenciar la cooperació municipalista?
- Podem pensar en un repartiment de funcions que permeti l'ACCD donar prioritat a entitats i projectes de grandària més gran mitjans i grans? L'ACCD ha de treballar amb entitats que tenen implantació exclusivament a nivell municipal o el suport a aquestes entitats hauria de recaure en els municipis i les diputacions?
- Coordinació entre les administracions en què? En el suport a iniciatives de forma conjunta, en viatges i visites, a Catalunya i a terreny; en l'harmonització de procediments de subvenció en relació amb les entitats de concurrència pública dirigits a entitats, processos d'avaluació; en estratègies de treball a països socis coincidents, en l'estratègia d'EpD; en acció humanitària; en relació amb els diferents actors, etc.?
- Coordinació i eficiència per avançar cap a la complementarietat? Què entenem per complementarietat? Complementarietat en quins àmbits i amb quines administracions?
- Podem pensar en la realització de convocatòries de subvenció conjuntes amb la participació i els recursos de les diferents administracions? Es pot crear un fons per donar resposta conjunta (Generalitat-ACCD; Diputacions; municipis...) a les actuacions d'emergència?
- La CCEL és l'instrument polític i tècnic per fer operatiu el principi de coordinació. Més entità de reformar-ne el decret per fer-la més representativa, què cal per seguir avançant ?
- Quina ha de ser la relació de les diverses administracions públiques amb el Fons Català de Cooperació al Desenvolupament?
- Com s'articula la introducció dels ODS en la resta de polítiques públiques al conjunt d'administracions?

Generalitat de Catalunya ceres 6


VISIÓ2030 Procés participatiu
La contribució catalana
al desenvolupament global

Avaluació de la sessió


<http://bit.ly/Visio2030>

Generalitat de Catalunya ceres 6


8.2 Programa de la jornada “Les cooperacions públiques a Catalunya: Situació actual i perspectives de futur”



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Exterior,
Relacions Institucionals i Transparència



Agència Catalana
de Cooperació
al Desenvolupament



JORNADA

Les cooperacions públiques a Catalunya: Situació actual i perspectives de futur

Dijous 18 d'octubre de 2018
De 9.00 h a 14.30 h
Sala d'actes del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública
Via Laietana 26, planta baixa, Barcelona

La Comissió de Coordinació amb els Ens Locals (CCEL) va encetar l'any 2017 un debat sobre com avançar en la coordinació, col·laboració i complementarietat entre les diferents administracions públiques que fan cooperació al desenvolupament a Catalunya. Amb aquest objectiu enguany s'ha elaborat un diagnòstic sobre les polítiques de cooperació al desenvolupament de les administracions públiques i de les associacions supramunicipals de Catalunya. Aquesta eina permetrà disposar del mapa del desplegament del conjunt d'actors públics pel que fa a prioritats temàtiques i geogràfiques, pressupost i altres elements rellevants de les polítiques de cooperació.

Ahora, la Generalitat de Catalunya està impulsant el procés participatiu **Visió 2030: La contribució catalana al desenvolupament global** a través d'un debat ampli amb tota la societat catalana que ha de permetre aconseguir una visió pròpia sobre com ha de treballar la cooperació al desenvolupament de Catalunya en relació amb l'Agenda 2030, i que impactarà sobre el futur de la política catalana de cooperació al desenvolupament.

L'objectiu d'aquesta trobada és conformar una **visió sobre l'estat actual de les diferents cooperacions públiques a Catalunya**, així com aportar elements i recomanacions que enriquiran la reflexió de la CCEL i la Generalitat de Catalunya al voltant de l'abast i l'estratègia de coordinació i complementarietat entre actors. També contribuirà a l'alineament de l'Ajut Oficial al Desenvolupament català amb els Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) i la dinamització de l'incipient procés de territorialització dels ODS a casa nostra.

Durant la jornada es presentarà la versió preliminar dels resultats del diagnòstic, s'exposaran experiències properes sobre coordinació en els nivells subestats i, finalment, se celebrarà una sessió de debat del procés participatiu 'Visió 2030' dedicada a les administracions públiques catalanes i cooperació al desenvolupament.

La jornada està adreçada als **ens locals, a les associacions supramunicipals i a totes aquelles persones i organitzacions de l'àmbit de la cooperació interessades en la matèria.**

9.00 h Benvinguda
A càrrec de **Manel Vila**, director general de Cooperació al Desenvolupament del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència de la Generalitat de Catalunya

9.15 h De l'eficàcia de l'ajut a l'Agenda 2030: evolució de la cooperació internacional descentralitzada a l'Estat
A càrrec de **Jorge Gutiérrez**, professor de la Universitat del País Basc, membre d'Hegoa i president de la Red Española de Estudios del Desarrollo (REEDES)

9.45 h Presentació dels resultats del 'Diagnòstic sobre les polítiques de cooperació al desenvolupament de les administracions públiques i de les associacions supramunicipals de Catalunya'
A càrrec de **Miquel Carrillo**, consultor de Ziri i responsable de l'estudi

Torn obert de paraules

10.30 h PAUSA-CAFÈ

11.00 h Taula sobre experiències de coordinació i complementarietat
Modera **Carme Gual**, directora de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament

L'articulació de les administracions en cooperació al desenvolupament a Euskadi
A càrrec de **Paul Ortega**, director de l'Agència Vasca de Cooperación al Desarrollo

Experiència internacional
Pendent de confirmació

El procés de concertació d'administracions catalanes al Senegal
A càrrec de **Alba Martínez**, coordinadora del Grup de Treball Senegal del Fons Català de Cooperació al Desenvolupament (FCCD) i regidora de l'ajuntament de Sant Boi de Llobregat

L'experiència del programa JUSUR en la coordinació d'ajuntaments per a la cooperació municipalista
A càrrec de **Carles Ruiz Novella**, alcalde de Viladecans

Experiència de coordinació des d'una administració supramunicipal en l'àmbit de la cooperació directa
A càrrec d'un/a representant de la Diputació de Barcelona

Torn obert de paraules

12.30 a 14.30 h Taula de debat sobre les administracions públiques catalanes i la cooperació al desenvolupament. Aquesta activitat s'emmarca en el procés participatiu 'Visió 2030: La contribució catalana al desenvolupament global'.