



MEMÒRIA DE VALORACIÓ DE LES OBSERVACIONS I AL·LEGACIONS REALITZADES EN RELACIÓ AMB EL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL S'ESTABLEIX EL PROCEDIMENT PER A DECLARAR UNA PARCEL·LA AGRÍCOLA I RAMADERA EN DESÚS I ES REGULA EL FUNCIONAMENT DEL REGISTRE DE PARCEL·LES AGRÍCOLES I RAMADERES EN DESÚS

I. ANTECEDENTS

1. La Secretaria d'Agenda Rural (SAR) del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural està tramitant el Projecte de decret pel qual s'estableix el procediment per a declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús i es regula el funcionament del registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús (en endavant, Projecte de decret de parcel·les en desús).

2. De conformitat amb el que preveu l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats, entre d'altres, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, que ha de tenir el contingut que s'estableixi per reglament i, en tot cas, integra, com a mínim, els informes següents: un informe d'impacte pressupostari, un informe d'impacte econòmic i social, un informe d'impacte normatiu i un informe d'impacte de gènere.

L'apartat cinquè de l'esmentat article estableix que "L'expedient ha d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas".

3. De conformitat amb el que preveu l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'ha publicat al portal participa.gencat.cat el tràmit de participació ciutadana al Projecte de decret de parcel·les en desús el qual ha finalitzat en data 30 de maig de 2022.

La Unitat promotora del Projecte de decret de parcel·les en desús, la SAR, amb el present document té per objecte valorar les observacions i les al·legacions formulades en els tràmits esmentats.

Aquest document descriu, per tant, la valoració de les diferents aportacions rebudes i els canvis que es proposen incorporar al text del Decret i a les memòries a partir d'aquesta valoració.

II. VALORACIÓ DE LES APORTACIONS

La unitat promotora d'aquest Projecte de Decret valora les al·legacions, observacions i suggeriments realitzats en els tràmits següents:



Participació ciutadana

Com a prèvia, ateses les observacions rebudes durant el tràmit de participació ciutadana, cal fer dues consideracions de caràcter general:

La primera va referida als banc de terres. Moltes de les observacions rebudes van referides a demanar una regulació més detallada o d'aspectes relacionats amb els bancs de terres. Al respecte, aquesta administració no qüestiona la bondat de poder disposar d'una regulació dels bancs de terres, tanmateix, cal tenir present que l'objecte de la disposició que ara es tramita no contempla els bancs de terra i, per tant, aquesta no és la disposició adequada per introduir una regulació de tots els aspectes que les persones i entitats que han participat en el tràmit de participació ciutadana estan demanant.

La segona consideració va referida al fet que l'objecte del projecte de decret és desenvolupar certs aspectes de la Llei 3/2019, de 17 de juny, d'espais agraris i, per tant, el que no pot fer aquest projecte de decret, per tal de no vulnerar el principi de jerarquia normativa, és introduir aspectes que no tenen previsió legal o alterar les previsions de la Llei 3/2019.

Aquestes dues premisses de treball impliquen haver de desestimar moltes de les observacions efectuades durant el tràmit de participació ciutadana.

En aquest tràmit han participat les persones/entitats següents:

La Diputació de Barcelona, la qual fa les aportacions següents:

1. La creació d'una comissió de seguiment i comunicació entre el Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús de la Generalitat i les unitats tècniques gestores dels Bancs de Terres locals (BdTs) per dissenyar mecanismes d'informació de parcel·les en desús. La comissió treballaria en l'elaboració de l'inventari de parcel·les en desús.

2. Que es defineixi que és un Banc de Terres de l'Administració Local i que les parcel·les que estiguin en algun registre de Bancs de terres no entrin al registre de parcel·les en desús fins que no siguin donades de baixa del registre de Banc de terres i continuïn en desús.

3. Que els Bancs de Terres actuïn com a intermediaris amb els propietaris de parcel·les, que es troben dins el territori d'actuació d'aquests i estan incorporades a l'inventari, abans que s'incorporin al Registre de Parcel·les en desús.

4. Que una de les mesures correctores podria ser la inscripció de la parcel·la en un Banc de terres que operi en el territori on es troba situada la parcel·la.

5. Que en el sistema de puntuació referent a la convocatòria pública per accedir a les parcel·les en desús es doni també prioritat a aquelles persones que s'hagin donat d'alta com a demandant de terres.



6. Que els Bancs de terres haurien de formar part del sistema de seguiment i avaluació del funcionament del Registre, mitjançant la Comissió proposada.

7. Que els Bancs de Terres podrien participar en la ponderació dels criteris per a l'adjudicació de parcel·les en desús.

Valoració

En primer lloc, s'acull parcialment les aportacions número 1 i 6 atès que l'article 11.b del Projecte de decret preveu que les mesures de coordinació per facilitar la tramesa de les dades de les parcel·les en desús inscrites en cadascun dels registres o bancs de terres d'àmbit local, així com dels resultats de la seva gestió, es duguin a terme per conveni.

No obstant això, les comissions territorials de seguiment del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús previstes a l'article 21 del Projecte de decret incorporaran un representant de la diputació provincial corresponent.

En segon lloc, no s'acull l'aportació número 2 de definir que és un banc de terres ja que el Projecte de decret regula les parcel·les en desús i quan l'article 11 del Projecte de decret esmenta els bancs de terres es refereix a aquells registres gestionats per les administracions públiques d'àmbit local qualsevol que sigui la seva denominació (registre, bancs de terres o altres denominacions).

No s'acull la segona part de l'aportació número 2 atès que amb el Projecte de decret es pretén incorporar en el Registre de la Generalitat les parcel·les que es declari en desús amb independència que aquestes estiguin inscrites en altres registres de l'administració local, per mitjà de convenis amb aquests (qualsevol que sigui la seva denominació).

En tercer lloc, no s'acull l'aportació número 3 atès que en el conveni esmentat a l'article 11 b) del Projecte de decret, s'establiran tots els termes de coordinació entre el registre de les parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i cadascun dels registres o bancs de terres d'àmbit local.

En quart lloc, no s'acull l'aportació número 4 d'introduir al Projecte de decret com a mesura prèvia abans de l'entrada definitiva de la parcel·la al Registre la inscripció en un banc de terres. En el reglament es preveu el mecanisme per incorporar les parcel·les en desús en el registre de terres en desús. Els bancs de terres no estan regulats en aquest Projecte de decret ni en la Llei 3/2019, de 17 de juny, dels espais agraris. Els propietaris poden inscriure les parcel·les lliurement en un banc de terres.

En cinquè lloc, no s'acull l'aportació número 5 atès que no hi ha garanties que el DACC pugui controlar quines persones s'han donat d'alta com a demandants de terres dels diferents registres o bancs de terres atès el seu caràcter independent i heterogeni.



Finalment, no s'acull l'aportació número 7 atès que la ponderació es duu a terme dins un procediment administratiu previst en el Projecte de decret pel personal del departament competent en matèria agrària i de desenvolupament rural.

□ L'Institut Agrícola Català de Sant Isidre al·lega el següent:

1. No veuen la justificació de la creació del Registre, per a, teòricament, dinamitzar l'ús de les terres agràries. Amb una legislació de contractes de conreu més flexible i moderna, que aportés seguretat jurídica als propietaris, seria suficient. Amb una senzilla modificació de l'article 623-8.1 del Llibre sisè del Codi Civil, establint la llibertat de pactes de les parts, i especialment pel que fa a la durada de l'arrendament.

2. En relació a l'article 2.1.2 parcel·la agrícola i ramadera en desús. Manifesta que la motivació per declarar una finca agrícola en desús ha de preveure que hi ha altres circumstàncies que no són agronòmiques o mediambientals. És el cas de situacions jurídiques —com ara herències jacents, embargaments o concursos de creditors, per exemple. Fets que s'han de contemplar i que han de ser motiu per no endegar el procediment de declaració de finca en desús.

3. En relació a l'article 4 referent a la base de dades de persones habilitades per identificar parcel·les agràries en desús manifesta que el procediment d'identificació no ha de poder-se fer per agricultors professionals o per persones jurídiques ja que només causaria tensions personals o veïnals i la identificació pot convertir-se en denúncia. La Llei estatal 34/1979, sobre finques manifestament millorables no preveu la possibilitat que els particulars puguin iniciar un procediment, només les Administracions.

4. En referència a l'article 4.3 base de dades de persones habilitades per identificar parcel·les agràries en desús i a l'article 21.2 de les comissions territorials de seguiment del Registre de parcel·les agrícoles o ramaderes en desús exposa que no s'entén l'exclusivitat a les organitzacions agràries més representatives. La identificació ha de quedar oberta a la totalitat d'organitzacions professionals i empresarials que defensen el sector agroalimentari. Representació establerta a l'article 6 de la Llei estatal 19/1977 reguladora del dret d'associació.

5. Pel que fa a l'article 16 Arrendament forçós considera que s'ha de dotar de garanties financeres i legals adients pel cas de ser necessari un procés de desnonament, quan l'arrendatari exigeixi una indemnització excessiva per a la resolució del contracte. La Generalitat s'ha de fer càrrec del desnonament, de les despeses i de les indemnitzacions pertinents. Entenen que en el moment de formalitzar el contracte d'arrendament caldria incloure una fiança a l'arrendatari.

6. Pel que fa a l'article 17.2 referent a l'actualització anual de l'import de l'arrendament rústic planteja que la renda anual ha de ser actualitzada anualment per la variació de l'Índex de Preus de Consum i no de l'Índex de Preus Percebuts Agraris. Aquest índex és molt variable i amb una alta volatilitat doncs va en funció dels preus percebuts pel pagès en els mercats i en el cas que es duguin a terme diferents tipologies de conreus en la finca, no existeix una ponderació possible.

7. En relació a l'article 18.4 c) referent a la recuperació d'una parcel·la agrícola i ramadera en desús. L'Administració ha d'indemnitzar a l'arrendatari per les inversions fetes d'altra manera es traspassen els deures i obligacions del propietari que no han



estat pactades ni triades per ell i es vulnera els principis de la llibertat contractual de l'article 1255 del Codi Civil.

Valoració

En primer lloc, no s'acull l'al·legació 1. Cal dir que la Llei 3/2019, del 17 de juny, dels espais agraris faculta al departament competent en matèria agrària i de desenvolupament rural a promoure l'aprovació d'un reglament que reguli el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús.

En segon lloc, no s'acull l'al·legació 2 atès que la finalitat de la Llei 3/2019, reflectida en el projecte de decret, és evitar tenir parcel·les agrícoles o ramaderes en desús. Per això, el Projecte de decret estableix quan una parcel·la s'ha de considerar en desús, i ho fa amb independència de la titularitat d'aquesta, i, sobretot, amb independència de les possibles incidències respecte a la propietat d'una parcel·la, ja que són extrems que no pertoca dirimir a aquesta Administració. Així queda reflectit en l'article 5 del projecte de decret que fa referència al procediment de declaració de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús. Aquest article estableix que quan es desconegui el propietari actual, els tràmits corresponents s'han de publicar al Butlletí Oficial de l'Estat i al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. És a dir, la tramitació no pot quedar aturada pel fet que la propietat de la parcel·la estigui pendent de determinació.

Per tant, en cas que no hi hagi propietari per formalitzar l'arrendament (amb independència dels motius pels quals no es disposa del propietari), serà d'aplicació l'expropiació forçosa que preveu l'article 16 del Projecte de decret. En base a l'exposat es considera convenient per clarificar aquest extrem incorporar en la redacció de l'article 16.2 del projecte de decret un nou paràgraf que aclareixi que l'expropiació temporal de l'usdefruit de la parcel·la també tindrà lloc en cas que la persona propietària sigui desconeguda, existeixin contradiccions de domini, o bé quan es tracti de parcel·les que es troben en investigació de la propietat de conformitat amb la normativa d'expropiació forçosa. L'actual apartat 2 de l'article 16 passaria a ser l'apartat 3.

En tercer lloc, no s'acull l'al·legació 3. Les persones habilitades són les que preveu l'article 4.3 del Projecte de decret i les persones que poden presentar comunicació són les que preveu l'article 3.4 del Projecte de decret, les quals ja estan previstes als articles 24 i 27 de la Llei 3/2019, del 17 de juny, dels espais agraris. En aquest sentit, cal tenir present que aquest Projecte de decret és el reglament que desenvolupa la Llei esmentada.

En quart lloc, no s'acull l'al·legació 4 atès que cal reiterar l'exposat en l'apartat anterior atès que s'ha de tenir present que el Projecte de decret és el reglament que desenvolupa la Llei d'espais agraris, i la Llei fa referència a les organitzacions agràries més representatives.

En cinquè lloc, no s'acull l'al·legació 5, s'ha de tenir present que en cas de l'arrendament forçós previst a l'article 16.1 del Projecte de decret, aquest s'ha de regir per la legislació catalana en matèria d'arrendaments rústics, tal i com preveu l'article 28.4 de la Llei d'espais agraris. Aquest arrendament ha de complir les prescripcions establertes a la Llei 3/2017, de 15 de febrer, del llibre sisè del Codi civil de Catalunya, relatiu a les obligacions i els contractes, i de modificació dels llibres primer, segon, tercer, quart i cinquè.



En cas d'expropiació forçosa prevista a l'article 16.2, s'ha de tenir present que l'article 16.4 del Projecte de decret estableix que la Generalitat de Catalunya, a través del departament competent, assumeix les funcions d'arrendador d'una superfície de titularitat privada, prèvia expropiació del seu ús.

En sisè lloc, no s'acull l'al·legació 6. L'article 623-12.4 del Codi civil de Catalunya, disposa que les parts en un contracte d'arrendament rústic poden pactar l'actualització de la renda cada any agrícola. Si no determinen cap sistema, la renda s'actualitza d'acord amb l'índex de preus percebuts agraris que el Govern publica anualment en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. En aquest sentit, l'article 25.6 b) de la Llei d'Espais Agraris preveu que la valoració de la renda anual del lloguer s'ha d'ajustar al que estableix la legislació aplicable en matèria de règim de sòl i de valoracions dels arrendaments rústics. En l'actualitat, l'Acord GOV/89/2022, de 3 de maig, fa públic l'índex de preus percebuts agraris corresponents a l'any 2021, als efectes de l'actualització de les rendes de contractes de conreu (DOGC núm. 8661, de 5.5.2022).

En setè lloc, no s'acull l'al·legació 7 atès que l'article 18.4 c) preveu que en el supòsit que la parcel·la hagi estat arrendada, el contracte d'arrendament estigui en vigor i el propietari sol·liciti extingir el contracte d'arrendament abans que fineixi el termini de venciment del contracte, la resolució pot acordar el retorn de la parcel·la si aquest s'ajusta a les prescripcions establertes al Codi civil de Catalunya, en matèria d'obligacions i contractes, o, en el seu cas al que hagin pactat les parts en el contracte.

En aquest sentit, cal tenir present que l'article 26 de la Llei d'espais agraris ja concreta que si el propietari vol cancel·lar el contracte de lloguer abans que aquest finalitzi per recuperar una parcel·la agrícola i ramadera en desús, ha d'indemnitzar el llogater per l'import de les inversions que ha fet a la parcel·la.

L'article 623.16.4 i l'article 623.17.3 de la Llei 3/2017, de 15 de febrer, del llibre sisè del Codi civil de Catalunya, relatiu a les obligacions i els contractes, i de modificació dels llibres primer, segon tercer, quart i cinquè referent a les millores obligatòries i a les millores voluntàries preveuen que en cas que les hagi dut a terme l'arrendatari i aquestes subsisteixin a la fi del contracte, l'arrendatari té dret a ser compensat per l'arrendador en el primer cas per l'import del cost material de la millora i en el segon per l'increment del valor de la finca que les millores han generat.

□ Ferran Mestres

1. En relació a l'article 11 del Projecte de decret exposa que es puguin promocionar les finques detectades entre la borsa de demandants i projectes locals abans de que entrin al registre definitiu (deixar un temps concret que es consideri efectiu).

2. Respecte a aquest mateix article 11 manifesta que es pugui tenir accés a les terres incloses al Registre per poder recolzar tant la reactivació de les finques com el propi procediment administratiu.

3. Respecte a l'article 11 Inscripció definitiva al registre exposa que en aquest article es mencionen els Bancs de Terres i considera que podrien ser un agent de suport local encara més efectiu a l'efecte d'aquest Decret si es poguessin incloure, a banda de l'establert, la funció de poder actuar com a entitats d'intermediació amb els



propietaris de parcel·les que s'han incorporat a l'inventari, previ a la qualificació definitiva "en desús" de les mateixes.

4. Pel que fa a l'article 21 del Projecte de decret referent a les Comissions territorials de seguiment del Registre de parcel·les agrícoles o ramaderes en desús considera que el fet que les administracions locals (consell comarcal) tinguin representació en aquesta comissió podria ser l'element clau i facilitador per fer accions coordinades i actives tant amb els actius agraris com les persones propietàries. Dins l'administració local, cal considerar que els bancs de terres ja tenen una relació de confiança amb els seus usuaris i coneixen els projectes que volen implementar-se al territori. Podria suposar un valor afegit a tot el procediment que es vol dur a terme.

Valoració

En primer lloc, no s'acull l'al·legació 1. Segons es desprèn de l'article 11.b del Projecte de decret les finques que es troben als registres o bancs de terres d'àmbit local s'incorporen definitivament a partir del moment en què es duu a terme la coordinació ja que preveu que les mesures de coordinació per facilitar la tramesa de les dades de les parcel·les en desús inscrites en cadascun dels registres o bancs de terres d'àmbit local, així com dels resultats de la seva gestió, es duguin a terme per conveni, per la qual cosa per mentre no es realitza la tramesa de coordinació aquests registres poden promocionar les parcel·les.

En segon lloc, no s'acull l'al·legació 2. Al Projecte de decret es preveu que els registres o bancs de terres d'àmbit local poden realitzar la gestió de les parcel·les en desús, sempre i quan es compleixin els criteris de l'article 15.3 d'aquest Decret i en cas que s'hagin tramès al Registre de parcel·les en desús s'ha de tenir present que al conveni esmentat a l'article 11 b) del Projecte de decret, s'establiran tots els termes de coordinació entre el registre de les parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i cadascun dels registres o bancs de terres d'àmbit local.

En tercer lloc, no s'acull l'al·legació 3. En el reglament es preveu el mecanisme per incorporar les parcel·les en desús en el registre de terres en desús. Els bancs de terres no estan regulats en aquest Projecte de decret ni en la Llei 3/2019, de 17 de juny, dels espais agraris. Els propietaris poden inscriure les parcel·les lliurement en un banc de terres.

En quart lloc, s'acull parcialment l'al·legació 4. Les comissions territorials de seguiment del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús previstes a l'article 21 del Projecte de decret incorporaran un representant de la diputació provincial corresponent, de manera que queda representat l'administració d'àmbit local.

Meritxell Pastor Soler

1. Respecte a l'article 4.3 exposa que respecte els col·legis professionals, caldria detallar-ne alguns a mode d'exemple (ciències mediambientals, forestals,) per tal de reflectir la diversitat de professionals que hi tenen competències.

2. La proposta de reglament es refereix a parcel·les agrícoles i ramaderes. Si les ramaderes, són les que es dediquen a aquesta activitat, només estaran lliures d'edificacions en el cas de tractar-se de pastures; per la resta, les construccions en desús no s'esmenten al text ni a nivell de determinació del seu estat, ni de si es poden



dissociar de la resta de la finca per fer aprofitament agrícola, deixant de banda l'activitat ramadera, ni de si són objecte d'un altre tipus de registre.

Valoració

En primer lloc, no s'acull l'al·legació 1. No es necessari detallar-los atès que el Projecte de decret fa referència als col·legis professionals amb competències en agronomia.

En segon lloc, no s'acull l'al·legació 2. L'arrendament s'estén a les instal·lacions necessàries per a l'activitat agrària i pel que fa a la resta d'instal·lacions s'ha d'especificar en el contracte d'arrendament, de conformitat amb l'article 623-3 de la Llei 3/2017, de 15 de febrer, del llibre sisè del Codi civil de Catalunya, relatiu a les obligacions i els contractes, i de modificació dels llibres primer, segon tercer, quart i cinquè.

Denominació d'Origen Montsant

1. L'article 2.1 del Projecte de decret estableix que són susceptibles de ser declarades en desús les parcel·les que no arriben a assolir almenys el 50% dels rendiments físics mitjans dels últims 5 anys de les explotacions agràries de la comarca on estan situades. Cal tenir en compte que existeixen parcel·les vitícoles que, pel tipus de maneig que el viticultor decideix exercir, compleixen aquest requisit de tenir una producció menor al 50% de mitjana de la seva comarca i això no significa que la finca estigui en desús. Caldria tenir en compte que per declarar una parcel·la agrícola en desús hi ha d'haver evidències clares d'aquesta condició.

2. Pel que fa a l'article 3. Inventari de parcel·les agrícoles i ramaderes susceptibles de ser declarades en desús, en l'apartat 3.6 es parla de prioritzar les "zones que requereixin major atenció per raó de la seva capacitat productiva, d'acord amb la capacitat agrològica del sòl". Consideren insuficient minimitzar els criteris de priorització només per la capacitat productiva i caldria incloure altres criteris socials i ambientals que ajudin a aquesta priorització. Que la parcel·la agrícola pertanyi a un territori d'una DOP o IGP podria ser un criteri prou important com per tenir-lo en compte, considerant que aquestes organitzacions donen garantia d'origen i qualitat, i en conseqüència major valor afegit al producte que s'hi elabora. També criteris socials com el despoblament podria ser un altre a tenir en compte.

3. Respecte a l'article 4. Base de dades de persones habilitades per identificar parcel·les agràries en desús. Exposen que caldria ampliar les entitats que poden formar part de la base de dades de persones habilitades per identificar parcel·les en desús. Les DO podríem ser un agent comunicador vàlid i efectiu en aquest sentit. Com a exemple exposa que la DO Montsant porta un inventariat de totes les parcel·les vitícoles de la seva àrea de producció, i per tant, tenen un coneixement de la realitat de tot el parcel·lari que pot ser útil per al Registre que es vol crear.

4. Pel que fa a l'article 5.2 Procediment de declaració de parcel·la agrícola o ramadera en desús, en el procediment de declaració de parcel·la en desús, la tramitació correspon a la subdirecció general i consideren que seria positiu que els agents comunicadors participin en tot el procediment de declaració i registre de les parcel·les, dissenyant recomanacions i mesures correctores per a posar la parcel·la en producció.



5. Respecte a l'article 11. Inscripció definitiva al Registre. És l'únic article on s'esmenta el Bancs de Terres i consideren que podrien tenir un paper més actiu en tot el procediment i no reduir-se únicament a la notificació de parcel·les.

6. En quant a l'article 15. Promoció de l'arrendament. Consideren que en alguns territoris pot resultar insuficient convocar anualment una convocatòria pública per a accedir a l'arrendament i si es tingués una acció coordinada amb agents territorials (DO, Bancs de Terres), en determinats territoris es podrien realitzar convocatòries complementàries a aquesta que especifica l'article 15.1.

En l'ordre de criteris en cas de concurrència d'ajuts es podria tenir en compte la prioritització de projectes que s'encaminen a la sostenibilitat (producció ecològica), model de gestió, innovació (per exemple, les persones que volen iniciar activitat agrària, tal com es troba a la proposta, queden relegats al fons).

7. Respecte a l'article 21. Comissions territorials de seguiment del Registre de parcel·les agrícoles o ramaderes en desús Per a una major acció coordinada caldria que els diferents agents comunicadors de cada territori tinguessin veu a les comissions territorials; és per aquest motiu, que es demana que les DO siguin agents comunicadors de finques en desús i que aquestes puguin participar en les comissions territorials de seguiment.

Valoració

En primer lloc no s'acull l'al·legació 1. L'article 2.1 del Projecte de decret especifica que les causes han de quedar constatades en l'estudi tècnic de la parcel·la en què s'han d'especificar els motius pels quals hi ha aquesta producció que representa el 50% dels rendiments físics mitjans dels últims 5 anys de les explotacions agràries de la comarca. Per això, l'informe ha de ser individualitzat i adaptat a les diferents casuístiques. Aquesta previsió deriva d'una norma amb rang de llei, la Llei 3/2019, de 17 de juny, d'espais agraris i, per tant, el reglament sí que pot especificar i completar aquesta regulació però no pot alterar-la.

En segon lloc no s'acull l'al·legació 2. La capacitat agrològica del sòl és una forma d'agrupar els sòls basada en la seva capacitat per a produir, de forma sostenible, els cultius més habituals d'una zona. Establir la capacitat agrològica d'un sòl equival a classificar el sòl en funció de la seva capacitat de producció i del risc de pèrdua d'aquesta capacitat. Aquesta classificació àmpliament acceptada es considera suficient per poder prioritzar accions en el territori, i no és incompatible amb altres aspectes productius. En la proposta de decret és considera per prioritzar les actuacions per iniciar d'ofici el procediment de declaració de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús.

En tercer lloc, no s'acull l'al·legació 3 atès que les persones habilitades estan previstes a l'article 24 de la Llei 3/2019, del 17 de juny, dels espais agraris, i el reglament desenvolupa el procediment per declarar una parcel·la agrícola i ramadera en desús i es regula el funcionament del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús i no pot alterar ni modificar la regulació legal.

En quart lloc, no s'acull l'al·legació 4. El Projecte de decret estableix el procediment d'identificació, registre i arrendament de parcel·les agrícoles o ramaderes en desús, tot seguint les previsions establertes a la Llei 3/2019, de 17 de juny, disposició que, en



tenir rang legal, no pot ser alterada per la norma que la desenvolupi. En l'article 21.3 ja especifica que la Comissió territorial ha de fer propostes de millora i promoció de l'arrendament com a mitjà per recuperar l'activitat agrària

En cinquè lloc no s'acull l'al·legació 5. S'ha de tenir en compte que el Projecte de decret regula les parcel·les en desús i quan l'article 11 del Projecte de decret esmenta els bancs de terres es refereix a aquells registres gestionats per les administracions públiques d'àmbit local qualsevol que sigui la seva denominació (registre, bancs de terres o altres denominacions).

L'article preveu que les mesures de coordinació per facilitar la tramesa de les dades de les parcel·les en desús inscrites en cadascun dels registres o bancs de terres d'àmbit local, així com dels resultats de la seva gestió, es duguin a terme per conveni.

No obstant això, les comissions territorials de seguiment del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús previstes a l'article 21 del Projecte de decret incorporaran un representant de la diputació provincial corresponent.

En sisè lloc, no s'acull l'al·legació 6. L'article 15 especifica que el departament competent en matèria agrària i de desenvolupament ha d'aprovar almenys una vegada a l'any, una convocatòria pública, per tant no es necessari establir convocatòries complementàries perquè el Projecte de decret ja preveu que la convocatòria es pot adaptar a períodes inferiors a un any.

En quant a l'al·legació referent a les prioritzacions no s'acull atès que a l'article 25.6 e) de la Llei 3/2019, de 17 de juny, dels espais agraris ja s'estableixen les prioritzacions.

En setè lloc, no s'acull l'al·legació 8. La representació del sector agrari ja està representada en l'article 21.3 del Projecte de decret.

Associació Prioritat Paisatge Cultural Patrimoni Mundial

1. Respecte a l'article 2. Parcel·la agrícola i ramadera en desús s'estableix que una finca per sota del 50% de la mitjana productiva de la zona pugui incorporar-se al registre de finques en desús. Caldria esmentar que la valoració d'aquestes finques no vagi en detriment de les activitats agràries d'autoconsum, tret cultural característic de la societat rural, que no té perquè anar a buscar rendiments, però si tenir finques més o menys actives o gestionades.

2. Pel que fa a l'article 3. Inventari de parcel·les agrícoles i ramaderes susceptibles de ser declarades en desús. S'estableix una prioritziació per zones per raó de capacitat productiva. Caldria tenir també en compte les zones menys productives, o altres criteris socials, ambientals, o el fenomen del despoblament.

3. En quant a l'article 4. Base de dades de persones habilitades per identificar parcel·les agràries en desús. El món local i els diferents agents que l'integren poden tenir un paper actiu i clau en la identificació de parcel·les en desús. En aquest sentit la llei reconeix a l'administració local en aquest punt però no clarifica competències ni defineix la representació en la resta del procediment. Cal recordar que els ajuntaments tenen competències que poden exercir com activitats complementàries de les pròpies d'altres administracions, en el foment de les estructures agràries i la prestació de serveis d'interès públic agrari. Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova



el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya. Article 71. Caldria incloure altres entitats del món local com a comunicadors de parcel·les en desús. Algunes d'aquestes entitats locals d'interès són: DOP, comunitats de regants, altres tipus d'associacions...

4. Pel que fa a l'article 5. Procediment de declaració de parcel·la agrícola o ramadera en desús. En el procediment de declaració de parcel·la en desús, la tramitació correspon a la subdirecció general, però no als comunicadors; seria positiu que els comunicadors amb capacitat/competències de presa de decisions al territori poguessin participar en tot el procediment, des de la identificació fins al procés d'arrendament. Poden donar orientacions i recomanacions de mesures correctores per posar-les en producció.

5. Respecte a l'article 11. Inscripció definitiva al Registre. En aquest article s'anomenen els bancs de terres els quals hauran de notificar les seves parcel·les al registre general, però queda sense definir que passarà amb les finques dels bancs que no entrin al registre definitiu com a finques amb desús per tant caldria definir millor la funcionalitat dels bancs i la seva capacitat de gestió de les finques tant registrades com no.

Els bancs de terres compten amb una borsa de demandants potencials, que en molts casos busquen accés a la terra i també un projecte de vida al territori, i alguns quedarien fora en la prioritització de l'article 15.3. Seria important precisar una acció coordinada amb els instruments locals que ja existeixen o s'estan creant. La indefinició fa que es valori poc aquest instrument que, d'altra banda, dona bons resultats i que podria ser un actiu importantíssim en la implementació d'aquest Decret. En aquest article si d'una banda, es demana que es reconeguin els Bancs de Terres com agents claus per donar viabilitat a finques en desús, també caldria vetllar per a una major estabilitat econòmica d'aquests.

6. En quant a l'article 15. Promoció de l'arrendament. Al decret es parla d'arrendament i no de contractes de conreu la qual cosa pot anar en contra dels propis criteris de prioritització de l'adjudicació de les finques del registre, suposant una barrera d'entrada a les noves incorporacions que són la base del relleu generacional. Moltes de les finques en desús requereixen inversió i per tant buscar solucions o pactes fora de l'arrendament, altres models d'acord específics i adaptats a cada casuística.

El procediment i els models d'acord, molt probablement deixin sense solució les finques menys productives, les més petites o abandonades.

El decret també insta a que el procediment d'adjudicació pugui només realitzar-se un cop l'any, fet que pot representar ser totalment insuficient, perquè hi pugui haver prou representativitat dels diferents territoris a gestionar.

7. En l'ordre de criteris de prioritització de l'adjudicació no es tenen en compte ni valoren els projectes a desenvolupar, ni el model de gestió, ni de cultiu, ni empresarial que es durà a terme, podent-se contradir amb polítiques pròpies i accions que es fomenten a nivell local.

Les noves incorporacions no es prioritzen, ni els models d'emprenedoria agrària, ni la innovació, ni la sostenibilitat. Punts claus que es treballen des del món rural amb els agents del territori i els actius agraris (titulars d'EAPs, cooperatives, DOP...) impulsant



actuacions per fomentar la viabilitat dels seus projectes i el valor afegit dels seus productes.

De la mateixa manera que finques pasturables o recuperació de petits trossos d'autoconsum, que a banda de recuperar l'activitat i funcionalitat de la finca, fan que es conservi patrimoni cultural molt significatiu (basses, fonts, marges, camins....).

8. Respecte a l'article 21. Comissions territorials de seguiment del Registre de parcel·les agrícoles o ramaderes en desús caldria incloure dins la comissió de seguiment l'administració o agents facilitadors locals, com per exemple el banc de terres, ja que podria ser l'òrgan clau que facilités l'entesa i l'acció coordinada.

Valoració

En primer lloc no s'acull l'al·legació 1. L'article 2.1 del Projecte de decret especifica que les causes han de quedar constatades en l'estudi tècnic de la parcel·la, en què s'han d'especificar els motius pels quals hi ha aquesta producció que representa el 50% dels rendiments físics mitjans dels últims 5 anys de les explotacions agràries de la comarca. En el cas de l'autoconsum quedaran especificades en l'informe i avaluades pel tècnic.

En segon lloc, no s'acull l'al·legació 2. La capacitat productiva d'acord amb la capacitat agrològica del sòl és un concepte ampli per poder establir una viabilitat de les explotacions agràries que impedeixin un abandonament de l'activitat agrària i per tant, un despoblament de món rural.

En tercer lloc, s'acullen parcialment les al·legacions 3 i 4. La representació del sector agrari ja està prevista a l'article 4 del Projecte de decret i les comissions territorials de seguiment del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús previstes a l'article 21 del Projecte de decret incorporaran un representant de la diputació provincial corresponent.

A més, és la Llei 3/2019, del 17 de juny, la norma que atribueix a l'administració autonòmica la funció de tramitar i resoldre el procediment relatiu a la declaració d'una parcel·la agrària o ramadera en desús (articles 25.7; 27.2; 27.4, com a més destacables). Per tant, el projecte de decret, com a norma jeràrquicament subordinada a la Llei, no pot alterar ni modificar aquesta regulació.

En quart lloc, s'acullen parcialment les al·legacions 5 i 8. No s'acull definir que és un Banc de terres ja que s'ha de tenir en compte que el Projecte de decret regula les parcel·les en desús i quan l'article 11 del Projecte de decret esmenta els bancs de terres es refereix a aquells registres gestionats per les administracions públiques d'àmbit local qualsevol que sigui la seva denominació (registre, bancs de terres o altres denominacions).

L'article preveu que les mesures de coordinació per facilitar la tramesa de les dades de les parcel·les en desús inscrites en cadascun dels registres o bancs de terres d'àmbit local, així com dels resultats de la seva gestió, es duguin a terme per conveni.

No obstant això, les comissions territorials de seguiment del Registre de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús previstes a l'article 21 del Projecte de decret incorporaran un representant de la diputació provincial corresponent.



En el reglament es preveu el mecanisme per incorporar les parcel·les en desús en el registre de terres en desús. Els bancs de terres no estan regulats en aquest Projecte de decret perquè l'objecte d'aquest projecte de decret és desenvolupar la Llei 3/2019, de 17 de juny, dels espais agraris, norma que no regula els bancs de terres. Els propietaris poden inscriure les parcel·les lliurement en un banc de terres.

En cinquè lloc, no s'acull l'al·legació 6. Aquest Projecte de Decret promou l'arrendament per a evitar l'abandonament de les terres, altres pactes fora de l'arrendament queden exclosos de l'objecte d'aquest decret. La Llei 3/2017, de 15 de febrer, del llibre sisè del Codi civil de Catalunya, relatiu a les obligacions i els contractes, i de modificació dels llibres primer, segon tercer, quart i cinquè el qual en l'article 623-1 concreta que per contractes de conreu s'entenen els contractes d'arrendament rústic, parceria i, en general, tots els contractes, qualsevol que sigui llur denominació, pels quals se cedeix onerosament l'aprofitament agrícola, ramader o forestal d'una finca rústica.

L'article 15 del Projecte de decret especifica que el departament competent en matèria agrària i de desenvolupament ha d'aprovar almenys una vegada a l'any, una convocatòria pública, per tant el període pot ser inferior a 1 any.

En sisè lloc, no s'acull l'al·legació 7. Les noves incorporacions tenen prioritat en l'arrendament tal com s'estableix a l'annex, on es prioritzen els joves agricultors en l'arrendament.

Per prioritzar les actuacions per iniciar d'ofici el procediment de declaració de parcel·les agrícoles i ramaderes en desús és suficient considerar la capacitat agrològica del sòl.

III. ACTUALITZACIÓ DE LA DOCUMENTACIÓ

Vistes les observacions formulades, que han estat acceptades en els termes assenyalats amb anterioritat, s'ha procedit a:

Incorporar al text del Projecte de decret de parcel·les en desús, en concret:

A l'article 16, fer constar al títol arrendament forçós i expropiació forçosa i al seu apartat 2, fer constar que l'expropiació temporal de l'usdefruit de la parcel·la també tindrà lloc en cas que la persona propietària sigui desconeguda, existeixin contradiccions de domini, o bé quan es tracti de parcel·les que es troben en investigació de la propietat, de conformitat amb la normativa d'expropiació forçosa. L'actual apartat 2 de l'article 16 passa a ser l'apartat 3 i els altres apartats canvien correlativament.

I a l'article 21.2 incorporar com a membre de les comissions territorials un/una representant de la diputació provincial corresponent.

El secretari d'Agenda Rural