



Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatus de l'Agència de la Natura de Catalunya.

Elaborat per Direcció general de Polítiques Ambientals i Medi Natural

V.22.12.2023

Memòria general del projecte

Índex

1. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació d'aquesta als fins que es persegueixen
 - 1.1 Incorporació al Pla normatiu
 - 1.2 Consulta pública prèvia i tràmit de participació ciutadana
 - 1.3 Contingut del Projecte
2. Marc normatiu en què s'insereix el projecte de Decret
3. Relació de disposicions afectades pel projecte de disposició i taula de vigència i derogacions resultants.
4. Competència de la Generalitat sobre la matèria.
5. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència.
6. Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.



Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatus de l'Agència de la Natura de Catalunya.

Elaborat per Direcció general de Polítiques Ambientals i Medi Natural

V.22.12.2023

La present memòria s'elabora d'acord amb el previst a l'article 64.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats en tot cas, d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació d'impacte. La memòria general ha de contenir com a mínim: la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària, la relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat sobre la matèria, la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i la procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

1. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació d'aquesta als fins que es persegueixen

El 32% del territori català es troba protegit per diferents instruments normatius com ara el Pla d'espais d'interès natural, la xarxa Natura 2000 i els espais naturals de protecció especial: parcs nacionals, parcs naturals, paratges naturals i reserves naturals, d'acord amb el que preveu la Llei 12/1985, d'espais naturals. Els ecosistemes d'aquests territoris, i els processos i espècies que els conformen, no són unitats aïllades, sinó connectades per la matriu del territori; és, per tant, una superfície important que cal planificar, ordenar i gestionar adequadament, amb la col·laboració de les persones propietàries i de les polítiques sectorials que hi incideixen.

La gestió del medi natural és d'una gran complexitat atès el seu caràcter transversal i la connexió de les actuacions que tenen per objectiu la conservació del patrimoni natural amb l'ordenació del territori, l'agricultura i la ramaderia, les activitats cinegètiques, pesqueres, turístiques i les infraestructures, entre d'altres. La dinàmica variable dels sistemes naturals requereixen un alt grau de capacitat d'actuació per fer front a les necessitats derivades de l'adaptació al canvi climàtic i la seva mitigació o a d'altres amenaces, i l'Administració pública ha de ser àgil a l'hora d'actuar si es volen assolir els objectius de conservació i aturar la pèrdua de biodiversitat. La protecció de la natura afecta una gran part del territori, al seu desenvolupament econòmic i al benestar de les persones.

La Llei 7/2020, de 2 de juliol, va crear l'Agència de la Natura de Catalunya (d'ara endavant l'Agència), com a entitat de dret públic de la Generalitat d'acord amb el Text Refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'empresa pública catalana. Amb la creació de l'Agència es disposa d'un òrgan estable amb capacitat d'actuació per implementar les polítiques de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat, millorar la resiliència climàtica i alhora potenciar el desenvolupament econòmic del nostre país i millorar la qualitat de vida de la ciutadania.

La Disposició final de la Llei 7/2020, de 2 de juliol, estableix que el Govern ha d'aprovar els estatuts de l'Agència de la Natura de Catalunya en el termini d'un any a comptar de la seva publicació, el 7 de juliol



Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatus de l'Agència de la Natura de Catalunya.

Elaborat per Direcció general de Polítiques Ambientals i Medi Natural

V.22.12.2023

de 2020, i la Disposició transitòria segona preveu que es constitueixi en el moment que es dicti el Decret que n'aprovi els Estatus.

Els estatuts s'han d'aprovar per decret del Govern que, d'acord amb el previst a la Llei, han de contenir, entre d'altres aspectes, la determinació i regulació de les funcions dels seus òrgans de govern i la composició d'alguns d'ells (de la Comissió científica i de la Comissió Social); l'estructura interna i territorial, la participació de les administracions públiques, de les entitats privades sense afany de lucre i de les persones titulars dels terrenys de propietat privada en l'exercici de les funcions de l'Agència; també insta a la creació d'òrgans descentralitzats de participació i a establir els instruments de coordinació amb els departaments de la Generalitat més directament concernits en les polítiques de patrimoni natural i amb les administracions que gestionen espais naturals protegits, fent referència a la coordinació i cogestió en l'àmbit marítim, pesquer i forestal i a la coordinació i col·laboració en matèria d'espais agraris.

En compliment d'aquest mandat de la Llei, la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural ha elaborat el projecte de decret d'aprovació dels Estatus de l'Agència per iniciar la seva tramitació i ulterior aprovació per part del Govern.

1.1 Incorporació al Pla normatiu del Govern

En concordança amb el mandat de la Llei 7/2020, de 2 de juliol, d'aprovació dels Estatus de l'Agència i de la seva constitució, la present iniciativa normativa es troba inclosa en el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, concretament en l'eix 4, per un país verd, equilibrat i connectat, amb la finalitat de posar en marxa l'Agència de la Natura de Catalunya i la seva implementació territorial.

1.2 Consulta pública prèvia i tràmit de participació ciutadana

1.2.1 Consulta pública prèvia

Pel que fa a la necessitat d'efectuar el tràmit de consulta prèvia de l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), cal tenir en compte que l'apartat 4 d'aquest precepte estableix que es pot prescindir d'aquest tràmit, entre d'altres supòsits, quan es tracti de normes organitzatives de les administracions públiques. En el mateix sentit l'article 66 bis. 3 de la Llei 26/2010, de del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Si bé la Comissió Jurídica Assessora, amb motiu de l'anàlisi de projectes normatius que aproven estatuts d'entitats públiques, ha tingut ocasió d'analitzar la preceptivitat d'aquest tràmit i la justificació de la seva ommissió per raó del contingut d'aquestes normes, ha precisat que la finalitat de la consulta pública prèvia és recollir l'opinió de la ciutadania i de les associacions i altres entitats, abans d'iniciar l'elaboració del projecte normatiu.



Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatus de l'Agència de la Natura de Catalunya.

Elaborat per Direcció general de Polítiques Ambientals i Medi Natural

V.22.12.2023

Pel que fa a les normes organitzatives, en reiterats pronunciaments (Dictàmens 115/2018, 150/2018, 151/2018, 186/2016, 419/2019, 129/2020 i 176/2020), l'alt òrgan consultiu ha considerat que quan la finalitat de la disposició projectada és aprovar els estatuts d'un ens públic que regulen, entre altres previsions, les funcions de l'ens, els òrgans de govern, l'estructura i els règims jurídic, econòmic, de personal, de contractació i de patrimoni de l'entitat, el contingut de la norma és essencialment organitzatiu i considera justificada l'omissió del tràmit de consulta pública prèvia; aquesta doctrina recollida també ha estat recollida en el més recent d'aquests pronunciaments (Dictamen 1/2021).

Els Estatuts de l'Agència que s'aproven amb el present projecte de decret, com en els casos indicats, tenen per objecte regular, entre altres aspectes, les funcions i el règim de funcionament dels seus òrgans de govern, la seva estructura i el seu règim jurídic, patrimonial, econòmic i de personal, però el que fa singular aquesta norma organitzativa és que la llei fa una crida a recollir la composició dels òrgans de participació en la gestió de l'Agència. És, per tant, una norma principalment de contingut organitzatiu que dona compliment al mandat contingut en la Llei de creació de l'Agència, però atesa la importància de la matèria objecte de regulació, de l'impacte social que pot tenir i la voluntat d'establir òrgans de participació en la gestió, s'ha considerat adequat fer el tràmit de consulta pública prèvia que preveu l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

Aquesta consulta prèvia s'ha fet en el marc del procés de participació ciutadana i per mitjà del portal Participa Gencat ([web](#)).

Les opcions de regulació més rellevants que han estat considerades són les següents:

a) Opció 1. "No fer res i mantenir la situació actual". Aquesta opció consisteix a no aprovar els Estatuts de l'Agència de la Natura de Catalunya i mantenir l'estructura organitzativa actual en què les polítiques de conservació del patrimoni natural són exercides per òrgans administratius integrats en el Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural.

b) Opció 2. Aquesta opció consisteix a aprovar els Estatuts de l'Agència perquè pugui iniciar la seva activitat.

La consulta pública prèvia va tenir lloc entre el 20 de setembre de 2023 i el 20 d'octubre de 2023. Durant aquest període no es va rebre cap proposta.

1.2.2 Participació ciutadana en l'elaboració de la norma

La participació ciutadana en l'elaboració de la norma, prevista a l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern es configura com a tràmit potestatiu i diferenciat a la consulta pública prèvia. Seguint les recomanacions de la Comissió Jurídica Assessora Jurídica quant a la necessitat d'efectuar una valoració de la pertinença d'obrir aquest tràmit (dictàmens 341/2022, 327/2022 i 206/2022), cal indicar que s'estima necessària la seva obertura atès que la rellevància social de l'àmbit sobre el qual l'Agència ha d'exercir les seves funcions i la crida que la Llei fa als estatuts per tal que aquests determinin els òrgans descentralitzats de participació i de col·laboració activa en la presa de decisions de la societat civil i el conjunt d'actors del territori en els



Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatus de l'Agència de la Natura de Catalunya.

Elaborat per Direcció general de Polítiques Ambientals i Medi Natural

V.22.12.2023

diversos àmbits en què s'estructura territorialment l'Agència i estableixin els instruments de coordinació i seguiment amb els departaments de la Generalitat més directament concernits en les polítiques del patrimoni natural i amb les administracions que gestionen espais naturals protegits.

Pel que fa a la resta d'obligacions derivades de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, la unitat promotora del projecte de Decret, en aplicació del principi de transparència, ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica (articles 10.c) i d) i 69.2) i des de l'inici del procediment i en el decurs de la seva tramitació, s'han de fer públics els documents que es generen.

1.2.3 Procés participatiu

Cal fer notar que, amb la finalitat que l'Agència disposi d'una norma organitzativa eficaç, basada en la transparència i en el consens i dissenyada i preparada per donar compliment als mandats de la Llei 7/2020, de 2 de juliol, i tenint en compte la transversalitat de les actuacions que tenen per objectiu la conservació del patrimoni natural i la seva connexió amb altres sectors, s'ha considerat també convenient obrir un procés participatiu previ per la redacció dels estatus.

Els objectius d'aquest procés participatiu han estat els següents:

- Implicar els agents clau en conservació de la natura a Catalunya en el procés de creació de l'Agència i informar-los de tots els passos previstos fins a la seva constitució.
- Recollir i debatre propostes sobre la governança de l'Agència, per tenir-les en consideració en els estatuts i en altres documents estratègics.
- Recollir i debatre propostes sobre la presència i el desplegament territorial de l'Agència, també per tenir-les en consideració en la redacció dels estatus i en d'altres documents estratègics.

La participació s'ha estructurat en dos àmbits. D'una banda, garantint la participació interna mitjançant la realització de tallers de forma oberta al personal de l'Administració que s'integrarà en la futura Agència, possibilitant el debat i la proposta aspectes sobre el funcionament intern i extern de l'Agència i la seva implicació en el funcionament del nou ens. D'una altra, un segon àmbit de participació externa amb les administracions locals, les entitats naturalistes, conservacionistes, ecologistes i excursionistes, els sectors econòmics en els quals tenen incidència les polítiques de conservació (agrari, forestal, cinegètic, pesquer, turístic i activitats marítimes) i el sector acadèmic i de recerca.

S'han realitzat sessions informatives per explicar el procés de redacció dels estatuts i els objectius i metodologia del procés de participació; sessions territorials, per recollir propostes de la societat civil i la ciutadania interessada i sessions sectorials per recollir propostes dels ens locals i del món científic sobre aquells aspectes específics relacionats amb aquests col·lectius. Al final de la present memòria, s'indica, com a Annex I, el document base del procés participatiu elaborat el mes d'octubre de 2022, i com a Annex II, l'informe global de resultats del procés de participació.



Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatus de l'Agència de la Natura de Catalunya.

Elaborat per Direcció general de Polítiques Ambientals i Medi Natural

V.22.12.2023

Paral·lelament, s'han mantingut reunions periòdiques amb els òrgans del Departament competents en les matèries sectorials els interessos de les quals s'han de coordinar amb les mesures relacionades amb la conservació del patrimoni natural i la biodiversitat, i als quals la llei fa una crida específica de coordinació.

Finalment, com a Annex III, es troba l'informe de retorn del procés participatiu i de consulta pública prèvia.

1.3 Contingut del Projecte

En tant que els estatuts són la norma bàsica que regeix l'organització i funcionament de l'Agència, en la redacció dels seus preceptes s'han incorporat les previsions necessàries per al seu funcionament, però amb el marge necessari per poder adaptar-la a les necessitats que puguin sorgir en el futur.

El projecte de Decret consta d'un article únic que aprova els Estatuts de l'Agència, cinc disposicions addicionals, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final amb el règim d'entrada en vigor. En la part dispositiva del projecte de decret s'insereixen els Estatuts de l'Agència que estan integrats per 32 articles, estructurats en vuit capítols.

I. Preàmbul, part dispositiva i disposicions addicionals, transitòries i finals.

El preàmbul del projecte, seguin les consideracions efectuades per la Comissió Jurídica Assessora, incorpora els antecedents normatius del projecte, la referència inicial al marc competencial de l'Estatut d'Autonomia que empara la norma (Dictamen 99/2023), una breu referència a la seva estructura i la referència al compliment dels principis de bona regulació i de transparència (Dictamen 299/2029 i 99/2023).

Pel que fa a les disposicions addicionals, la primera recull la constitució de l'Agència, que es preveu en el termini de dos mesos a comptar de la seva entrada en vigor, per disposar d'un termini per poder garantir un funcionament plenament operatiu.

Mitjançant la disposició addicional segona es preveu que l'assessorament jurídic de l'Agència estigui al càrrec de funcionaris del cos d'advocacia la Generalitat. La Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, en l'article 6 estableix que l'assessorament en dret i la representació i la defensa jurídiques dels organismes autònoms, de les entitats de dret públic i de les empreses públiques de la Generalitat són exercits pels advocats de la Generalitat, llevat que aquests organismes estiguin dotats de serveis jurídics propis, per disposició legal expressa o per decret del Govern.

L'assessorament jurídic de l'Agència mitjançant un advocat de la Generalitat, ateses les funcions d'assessorament atribuïdes exclusivament a aquest cos, contribueix a donar una resposta àgil i



Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatus de l'Agència de la Natura de Catalunya.

Elaborat per Direcció general de Polítiques Ambientals i Medi Natural

V.22.12.2023

especialitzada a les necessitats de l'Agència en aquest àmbit, sense necessitat de la intervenció de les unitats departamentals del Gabinet Jurídic del departament d'adscripció.

La disposició addicional tercera conté una clàusula general de subrogació en els contractes i convenis que afecten les funcions que passen a l'Agència.

La disposició addicional quarta regula l'atribució de la competència sancionadora per les infraccions lleus i greus de la normativa estatal en matèria de patrimoni natural i biodiversitat, atès que aquestes competències actualment es troben atribuïdes a la persona titular de la direcció dels Serveis territorials del Departament d'acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural i a la persona titular de la Direcció general de Polítiques ambientals, d'acord amb el Decret 150/2019, de 3 de juliol, d'atribució de competències sancionadores derivades de l'aplicació de la normativa bàsica estatal en matèria de medi ambient. D'acord amb l'estructura de l'Agència aquestes competències correspondran a les demarcacions territorials o marines o al Director de l'Agència, en funció del tipus d'infracció comesa.

La disposició addicional cinquena estableix l'assumpció de funcions, per part del Consell de Direcció de l'Agència, de la Comissió de seguiment de l'Estratègia del patrimoni natural i la biodiversitat de Catalunya 2030. Això respon al fet que la composició del Consell de Direcció coincideix àmpliament amb la composició que es preveu per a la Comissió de seguiment de l'Estratègia del patrimoni natural i la biodiversitat de Catalunya 2030. Amb l'objectiu de millorar l'eficiència en els mecanismes de governança transversal de l'Estratègia, l'instrument de planificació estratègica més rellevant de les polítiques de conservació, és oportú i pertinent subsumir les funcions de la Comissió de seguiment en les funcions del Consell de Direcció de l'Agència.

Per la seva part, les competències sancionadores per infraccions lleus i greus en matèria de fauna salvatge autòctona, d'acord amb l'article 51.1 a) 1er, del Decret Legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el text Refós de la Llei de protecció dels animals, es troben atribuïdes als directors dels Serveis Territorials del Departament competent en matèria de medi ambient. En aquest punt, tenint en compte que les competències en matèria de fauna salvatge autòctona han estat atribuïdes a l'Agència, i que la competència sancionadora en aquesta matèria als Serveis territorials ve atribuïda per una llei, el Decret que aprova els Estatuts no pot modificar la previsió legal. Per aquest motiu la Disposició Addicional quarta indica que la competència sancionadora atribuïda pel Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, en matèria de fauna salvatge autòctona, de protecció dels animals s'ha d'entendre atribuïda a la persona en cap de la demarcació territorial o marina de l'Agència de la Natura de Catalunya competent per raó del territori on s'ha comès la infracció. Això no obstant, caldrà adequar el marc legal d'atribució de les competències sancionadores en matèria de fauna salvatge autòctona recollides a la Llei de protecció dels animals mitjançant l'instrument normatiu adequat.

Pel que fa a la disposició transitòria, incorpora dues previsions relatives als llocs de treball i a les retribucions del personal afectat, amb la finalitat de clarificar el règim a aplicar derivat de la posada en marxa del nou ens.



Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatus de l'Agència de la Natura de Catalunya.

Elaborat per Direcció general de Polítiques Ambientals i Medi Natural

V.22.12.2023

La disposició derogatòria afecta els articles 103 i 107 a 122 el Decret 277/2016, de 2 d'agost, de reestructuració del Departament de Territori i Sostenibilitat, donat que contenen la regulació de les funcions i dels òrgans que integren la Direcció general de Polítiques Ambientals i Medi Natural, entre les quals es troben les relatives a la conservació i protecció del medi natural i la biodiversitat que han estat atribuïdes a l'Agència per la Llei 7/2020, de 2 de juliol. En conseqüència, en el moment en què entri en funcionament l'Agència, cal adequar l'ordenament jurídic vigent.

Aquesta disposició derogatòria també afecta l'Acord GOV/54/2018, de 17 de juliol, pel qual s'aprova l'Estratègia del patrimoni natural i la biodiversitat de Catalunya 2030, i s'estableixen els òrgans d'implantació, seguiment i avaluació, del qual en deroga l'apartat 3.

Finalment, respecte a l'entrada en vigor, s'estableix una *vacatio legis* d'un dia des de la seva publicació al DOGC.

II. Estatuts de l'Agència de la Natura de Catalunya

- Capítol I. Naturalesa, adscripció, àmbit territorial d'actuació i règim jurídic.

Aquest capítol està format per 4 articles. Un primer precepte amb la naturalesa i adscripció, d'acord amb el que preveu la Llei 7/2020, de 2 de juliol.

L'article 2, amb les previsions relatives al domicili i àmbit territorial d'actuació general; en aquest punt es preveu que la seu central de l'Agència estigui a Barcelona. Quant a l'àmbit territorial d'actuació es concreta en les demarcacions que estableix l'article 27: vuit demarcacions territorials i tres demarcacions marines. Aquesta estructura territorial es considera la més adequada per exercir les funcions que té atribuïdes per la Llei 7/2020, de 2 de juliol, i complir amb els objectius marcats, tot tenint en compte la transversalitat de les polítiques de conservació, protecció i gestió del patrimoni natural i la biodiversitat.

Els articles 3 i 4 estan dedicats al règim jurídic d'aplicació i al règim de recursos contra els actes dels diversos òrgans de l'Agència.

- Capítol II. Objectius i funcions

Els articles 5 i 6 incorporen aspectes recollits a la Llei 7/2020, de 2 de juliol, amb la finalitat de disposar d'una regulació integrada e intel·ligible jurídicament que faciliti la seva aplicació. Es fa especial referència a la consecució d'objectius de forma col·laborativa i sinèrgica amb les polítiques sectorials i amb el conjunt de les administracions públiques, per tal de destacar la voluntat de consens entre els actors implicats en les polítiques de conservació de la natura.

-Capítol III. Òrgans de Govern



Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatus de l'Agència de la Natura de Catalunya.

Elaborat per Direcció general de Polítiques Ambientals i Medi Natural

V.22.12.2023

Els articles 7 a 12 incorporen la regulació del Consell de Direcció. Es reproduïx la composició del Consell prevista a l'article 4 de la Llei 7/2020, de 2 de juliol i s'incorporen les previsions relatives al nomenament dels membres i a les causes de cessament.

L'article 4 de la Llei, que estableix que els estatus han de determinar i regular les funcions dels òrgans de Govern i el funcionament del Consell de Direcció, han de determinar la composició de la Comissió social i de la Comissió Científica i han de determinar el mecanisme de relació de la Comissió social amb el Consell de Direcció, a fi de garantir llur participació en la presa de decisions del Consell.

D'acord amb aquest mandat, l'article 8 enumera les funcions del Consell de Direcció; els articles 9 i 10 les funcions de la Presidència i de la Vicepresidència i l'article 11 les funcions de la persona titular de la secretaria, que ha de ser una persona llicenciada o graduada en dret del departament competent en matèria de patrimoni natural i biodiversitat. Pel que fa al funcionament del Consell, l'article 12, s'incorporen unes normes bàsiques de funcionament remetent a la normativa reguladora dels òrgans col·legiats com a supletòria per a aquells aspectes no previstos. El Consell pot aprovar un reglament de funcionament intern. Les funcions de la Direcció es troben recollides a l'article 13.

Pel que fa a la Comissió Social i a la Comissió Científica, la llei determina el nombre màxim de membres i, atribueix als estatuts la competència per determinar la seva composició i el mecanisme de relació d'aquestes comissions amb el Consell de Direcció.

Els articles 14, 15 i 16, dedicats a la Comissió Social, determinen la composició, les funcions i el funcionament d'aquest òrgan. En la composició, integrada per 30 membres, s'ha garantit una representació suficient i representativa del conjunt d'actors, d'acord amb el mandat de l'article 4.5 de la Llei. Atès que el Consell de Protecció de la Natura és l'organisme consultiu en matèria de protecció de la natura i que contribueix a garantir les polítiques de l'Agència, es preveu l'assistència de la persona titular de la seva presidència a les sessions de la Comissió Social. Cal tenir en compte que el Consell, creat per la Llei 12/1985, de 15 de juny, d'espais naturals és l'òrgan consultiu en matèria de protecció de la natura al qual la llei li atribueix una sèrie de funcions, d'informe i d'assessorament sobre matèries relacionades amb els espais naturals protegits i la biodiversitat. La participació del Consell de Protecció de la Natura en la Comissió social garanteix la coordinació entre ambdós òrgans a l'hora de dur a terme les seves funcions.

Quant a la Comissió científica, els articles 17, 18 i 19 en regulen la composició, les funcions i el funcionament.

Pel que fa al mecanisme de relació d'aquestes comissions amb el Consell de Direcció s'ha vehiculat, pel que fa a la Comissió científica, mitjançant la incorporació en aquesta Comissió de la vocalia del Consell de Direcció designada pel Consell Interuniversitari de Catalunya, com a representant dels centres de recerca en el patrimoni natural i la biodiversitat. Pel que fa a la Comissió social, recordar que els membres de la Comissió són escollits pel Consell de Direcció. Fer notar també que la Comissió Social també integra una persona representant de la Comissió Científica de l'Agència, garantit així la



Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatus de l'Agència de la Natura de Catalunya.

Elaborat per Direcció general de Polítiques Ambientals i Medi Natural

V.22.12.2023

interrelació d'aquests dos òrgans. Aquesta composició contribueix a la cohesió entre els diferents òrgans de Govern de l'Agència.

Capítol IV. Instruments de coordinació, col·laboració i cogestió

La Llei 7/2020, de 2 de juliol, posa de manifest en diversos dels seus preceptes la importància de la col·laboració i la coordinació amb els diversos actors que tenen relació i es troben implicats en les polítiques de conservació i protecció del medi natural i la biodiversitat. La llei crida a la col·laboració de les persones propietàries i gestores sectorials (article 3.2); a establir els instruments de coordinació i seguiment amb els Departaments de la Generalitat més directament concernits en les polítiques del patrimoni natural i amb les administracions que gestionen espais protegits (article 5.3); a establir mecanismes de coordinació i col·laboració per a la gestió d'espais agraris (Disposició Addicional 5ª) i a la cogestió i coordinació en matèria forestal i en l'àmbit marítim i pesquer (Disposició Addicional 3ª i article 3.c), h) i i).

D'acord amb això, i per donar compliment als mandats de la Llei, aquest capítol compta amb tres articles: l'article 20, que incorpora els mecanismes de coordinació i cogestió amb els organismes i entitats públiques de la Generalitat; l'article 21, que recull els mecanismes de col·laboració i coordinació amb altres administracions públiques i que engloba la col·laboració i cooperació amb les administracions locals, entre d'altres, i l'article 22, dedicat a la col·laboració amb el teixit social, mitjançant la integració en els òrgans estables de participació existents i promovent partenariats públics i privats i instruments de col·laboració empresarial.

L'article 20 determina que l'Agència actua d'acord amb el principi de coordinació administrativa amb els organismes i entitats públiques competents en les polítiques sectorials en l'exercici de les seves funcions. Aquesta coordinació s'exerceix mitjançant la constitució de comissions de coordinació bilaterals o multilaterals en funció del que resulti necessari. Aquest és un marc general de coordinació amb els organismes de la Generalitat; engloba, per tant, la coordinació i col·laboració per la gestió dels espais agraris a què fa referència la Disposició Addicional Cinquena de la Llei i també la coordinació quan es facin en espais naturals protegits i en els espais limitats com a infraestructura verda que els connecta.

En l'àmbit dels espais naturals protegits les previsions de la Llei 7/2020, de 2 de juliol, fan referència a una forma de coordinació específica: la cogestió. D'acord amb això, en aquests casos es preveu que la coordinació amb els òrgans competents en l'àmbit marítim i pesquer es dugui a terme mitjançant comissions de coordinació per a la cogestió, impulsades conjuntament per l'Agència i els òrgans competents, en la mateixa línia que la mateixa Llei 7/2020, de 2 de juliol, preveu pel que fa a la cogestió en l'àmbit forestal, que es vehicula mitjançant la Comissió de coordinació que preveu la disposició addicional tercera de la Llei.

En tant que la cogestió a què fa referència la llei esdevé un instrument de coordinació de caràcter mediambiental per ser d'aplicació en la gestió dels espais naturals protegits, es preveu que l'Agència



Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatus de l'Agència de la Natura de Catalunya.

Elaborat per Direcció general de Polítiques Ambientals i Medi Natural

V.22.12.2023

estableixi els marcs d'actuació per al desenvolupament de les activitats i complir els objectius de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat dins d'aquests espais, marcs d'actuació als quals s'ha d'ajustar el desenvolupament de les polítiques sectorials. Cal recordar en aquest punt la preeminència que la Llei d'Espais Naturals dona al planejament ambiental en front de les actuacions de naturalesa sectorial. En tot cas, la gestió dels usos i activitats en els espais naturals protegits correspondrà a l'Agència i a les autoritats sectorials, en cada cas, en l'àmbit de les seves respectives competències.

Capítol V. Estructura organitzativa interna, desplegament territorial i règim de personal

Amb la voluntat que l'Agència disposi d'una estructura organitzativa, tant interna com territorial, que permeti dur a terme una gestió eficaç de tots els aspectes relacionats amb la protecció del medi natural i de la biodiversitat, s'aposta per un model clarament diferenciat del model actual de funcionament dels òrgans que tenen atribuïdes les competències que passen a l'Agència.

En l'estructura organitzativa es té en compte el caràcter transversal de les polítiques de conservació de la natura i es prioritza el treball horitzontal per objectius i projectes, la creació de sinergies i la descentralització i les especificitats territorials.

Es planteja aquesta estructura organitzativa després d'estudiar comparativament cinc models d'agències de conservació de la natura de països europeus. Concretament: Nature Scot, d'Escòcia; Metsäilä, de Finlàndia, l'Office Française de la Biodiversité, de França; Natural England, d'Anglaterra; i Conservatoire du Littoral, de França. L'estudi va incloure entrevistes amb els responsables d'organització d'aquestes agències i l'anàlisi del funcionament i organització. A partir d'aquest estudi, es va optar com a model de referència el de l'agència escocesa Nature Scot.

Amb tot, es preveu que l'Agència s'estructuri en la Gerència, les àrees funcionals i les demarcacions territorials sota el paraigua de la unitat directiva de l'Agència.

Aquestes àrees han de coordinar-se amb les demarcacions territorials i marines en l'exercici de les seves funcions i en l'elaboració i execució dels plans d'acció i programes de treball, a fi i efecte d'assolir la màxima descentralització de l'acció de l'Agència.

Territorialment, l'Agència s'estructura en demarcacions territorials i en demarcacions marines per exercir les seves funcions i potestats de forma desconcentrada arreu del territori de Catalunya.

La Llei 7/2020 preveu que l'Agència tingui un elevat grau de territorialització de la seva acció executiva i de gestió, com a resposta a les necessitats, demandes i especificitats socials i ambientals dels territoris de Catalunya, que tenen en la diversitat un dels seus majors valors.

L'estructura territorial escollida per a desconcentrar l'activitat de l'Agència en el medi terrestre pren com a referència unes regions administratives assimilables a vegueries. D'aquesta manera es prioritza



Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatus de l'Agència de la Natura de Catalunya.

Elaborat per Direcció general de Polítiques Ambientals i Medi Natural

V.22.12.2023

mantenir la relació que es dona entre els municipis de cada vegueria i els serveis territorials actuals de l'Administració de la Generalitat.

Aquesta estructura territorialitzada permet una millor articulació amb els òrgans descentralitzats de participació i col·laboració activa en la presa de decisions en els àmbits en què s'estructura territorialment l'Agència, i que l'article 5.2 de la Llei 7/2020 preveu crear. Es preveu que aquests òrgans siguin formalitzats per l'Agència mitjançant decisió del Consell de Direcció.

Així, en els estatus es preveu la creació de les següents vuit demarcacions territorials:

- a. Demarcació territorial de les Terres de l'Ebre.
- b. Demarcació territorial del Camp de Tarragona.
- c. Demarcació territorial de Lleida.
- d. Demarcació territorial de l'Alt Pirineu.
- e. Demarcació territorial de la Catalunya Central.
- f. Demarcació territorial del Penedès.
- g. Demarcació territorial de Barcelona.
- h. Demarcació territorial de Girona.

En el cas de l'àmbit marí, la proposta d'estructura territorial crea tres demarcacions marines per donar compliment als objectius i funcions de l'Agència de conservar la biodiversitat marina que li atribueix la Llei 7/2020. Actualment, existeix una forta asimetria entre els esforços de conservació de la natura en l'àmbit terrestre i el marí en detriment del segon, malgrat que Catalunya té 700 km de front marítim amb el Mediterrani i que la responsabilitat de conservació de la biodiversitat marina de Catalunya en el context europeu és prioritària pel fet d'estar situada en un dels *hot spot* de biodiversitat global. Les demarcacions marines han de permetre incrementar, d'una manera més pròxima i efectiva, el coneixement de la biodiversitat marina i les accions de gestió de l'Agència per a la seva conservació i restauració en els espais marins de competència de la Generalitat.

A partir de la xarxa d'espais naturals protegits d'àmbit marí de Catalunya, i d'acord amb l'objectiu d'ajustar-les en l'àmbit costaner amb la distribució geogràfica de les demarcacions territorials d'àmbit litoral, es creen les següents demarcacions marines:

- a. Demarcació marina sud
- b. Demarcació marina central
- c. Demarcació marina nord



Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatus de l'Agència de la Natura de Catalunya.

Elaborat per Direcció general de Polítiques Ambientals i Medi Natural

V.22.12.2023

Quant al contracte programa, el contingut del qual ja ve definit a la Llei, els estatuts en l'article 28 determinen que és elaborat per la Direcció de l'Agència i aprovat pel Consell de Direcció i formalitzat amb el departament competent. Aquestes funcions ja han estat incorporades en els corresponents articles 8 i 13 dels estatuts.

Capítol VII. Règim patrimonial i de contractació

El patrimoni de l'Agència de la Natura es regeix pel previst al Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya i a la normativa que el desenvolupa. D'acord amb això es estatuts en l'article 29 remetent a la normativa patrimonial vigent.

Quant al règim de contractació, també sotmès a la normativa de contractes del sector públic, l'article 34 estableix que l'òrgan de contractació de l'Agència és la persona titular de la Direcció i determina la composició de les meses de contractació i l'estructura de les meses de contractació d'acord amb allò previst a l'article 326.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del Sector públic.

Capítol VIII. Recursos econòmics i control

L'Agència gaudeix d'autonomia financera plena i els seus recursos econòmics són els que preveu l'article 7 de la Llei 7/2020; els Estatuts en aquest punt efectuen una remissió a la Llei i estableixen que el règim de comptabilitat de l'Agència és el del sector públic de la Generalitat i que l'Agència ha d'elaborar un pressupost anual, que ha de ser tramès al Departament d'adscripció.

Correspon al director dirigir i coordinar el procés d'elaboració del pressupost anual de l'Agència d'acord amb l'article 13.3 g), que ha de ser aprovat pel Consell de Direcció (article 8.1 b) i tramès al departament d'adscripció per la seva incorporació a l'avantprojecte de Llei de pressupostos de la Generalitat.

En darrer lloc, cal fer referència al control financer, recollit al darrer precepte dels estatuts l'article 34, de l'Agència, que s'ha de dur a terme d'acord amb l'article 71 del Text Refós de la Llei de finances públiques, tal com preveu l'article 9 de la Llei 7/2020, de 2 de juliol, mitjançant auditoria sota la direcció de la Intervenció general. L'apartat 3 d'aquest article estableix que les entitats públiques que formen part del sector públic de la Generalitat han d'establir òrgans propis de control econòmic financer intern, que depenen del màxim òrgan de Govern de l'entitat. Aquests òrgans es troben regulats al Decret 325/1996 d'1 d'octubre, sobre el funcionament dels òrgans de control economicofinancer intern en les empreses públiques de la Generalitat de Catalunya.



Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatus de l'Agència de la Natura de Catalunya.

Elaborat per Direcció general de Polítiques Ambientals i Medi Natural

V.22.12.2023

2. Marc normatiu

En l'àmbit específic de la normativa de medi ambient i d'espais naturals:

- Llei 12/1985, de 13 de juny, d'espais naturals
- Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.
- Text refós de la Llei de protecció dels animals, aprovat pel Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril.
- La Llei 7/2020, de 2 de juliol, de l'Agència de la Natura de Catalunya

En l'àmbit del sector públic de la Generalitat: Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya i Decret legislatiu 3/2002, de 24 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.



Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatus de l'Agència de la Natura de Catalunya.

Elaborat per Direcció general de Polítiques Ambientals i Medi Natural

V.22.12.2023

3. Relació de disposicions afectades pel projecte de disposició i taula de vigències i derogacions resultants

Títol de la disposició	Tipus d'afectació
Llei 7/2020, de 2 de juliol, de l'Agència de la Natura de Catalunya	Desenvolupa
Decret 277/2016, de 2 d'agost, de reestructuració del Departament de Territori i Sostenibilitat Article 103, 107, 108, 109, 110, 111, 112,113,114,115,116,117,118,119,120,121 i 122	Derogació
Decret 150/2019, de 3 de juliol, d'atribució de competències sancionadores derivades de l'aplicació de la normativa bàsica estatal en matèria de patrimoni natural i biodiversitat. Article 2.1 a) i b) Article 2.2 a) i b) Article 2.3 a) i b)	Modificació
Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de Protecció dels animals. Article 51.1. a) 1er	Aplicació



Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatus de l'Agència de la Natura de Catalunya.

Elaborat per Direcció general de Polítiques Ambientals i Medi Natural

V.22.12.2023

4. Competència de la Generalitat sobre la matèria

L'article 144 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC) regula les competències de la Generalitat de Catalunya en matèria de medi ambient i estableix que corresponen a la Generalitat de Catalunya la competència compartida en aquesta matèria i la competència per a l'establiment de normes addicionals de protecció. La competència compartida inclou, entre d'altres, la regulació dels recursos naturals, de la flora i de la fauna i de les mesures de protecció de les seves espècies, en el marc de les bases que fixi l'Estat com a principis o mínim comú normatiu.

Els articles 150 i 159 de l'EAC atribueixen a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'organització de la seva Administració i respecte el règim jurídic i el procediment de les administracions públiques catalanes.

D'acord amb l'article 111 de l'Estatut d'Autonomia, correspon a la Generalitat de Catalunya, en l'àmbit de les seves competències compartides amb l'Estat, la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva, en el marc de les bases que fixi l'Estat (segons redacció donada per la STC 31/2010, de 28 de juny). El Govern és destinatari d'una habilitació genèrica per a aprovar normes reglamentàries, d'acord amb el que es disposa en l'article 68.1 de l'EAC, i en els articles 26.e) i 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que disposen que correspon al Govern la titularitat de la potestat reglamentària en l'exercici de les competències de la Generalitat.



Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatus de l'Agència de la Natura de Catalunya.

Elaborat per Direcció general de Polítiques Ambientals i Medi Natural

V.22.12.2023

5. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència

Tot i que es tracta d'una disposició purament de caràcter organitzativa i que, d'acord amb l'article 133.4 de la Llei 39/2015 es pot prescindir, entre d'altres, del tràmit d'audiència i informació pública en el cas de normes organitzatives, i que s'ha dut a terme un tràmit previ a la redacció del projecte en què han participat tant les administracions com les organitzacions i entitats més concernides pels temes de medi ambient i la biodiversitat, es considera que, de conformitat amb l'article 67 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, s'atorga el tràmit d'audiència a les següents entitats:

- Taula agrària
- Consell rector del Centre Propietat Forestal
- Consell català de cogestió marítima
- Xarxa per la Conservació de la Natura
- Ecologistes en Acció
- Ecologistes de Catalunya
- Associació de Micropobles
- Associació Catalana de Municipis
- Federació Catalana de Municipis i Comarques
- Observatori del Patrimoni Natural i la Biodiversitat
- Consell de Protecció de la Natura

La raó principal per tal de dur a terme aquest tràmit en una norma organitzativa és que el projecte de Decret en compliment de les previsions de l'article 5 de la Llei 7/2020 opta per una determinada estructura per garantir la participació de les administracions públiques i les entitats locals, els consorcis, les entitats privades sense afany de lucre i, si es tracta de terrenys de titularitat privada, del propietari, arrendatari o titular d'un dret real que impliqui possessió en l'exercici de les seves funcions. A més, opta també per un determinat model d'estructura descentralitzada.

Per tal que els sectors socioeconòmics, científics o de defensa del medi i les administracions que són cridats a participar o que es veuen directament o indirectament afectats per una determinada estructura organitzativa de gestió territorialitzada que actua en un àmbit com el medi natural en què exerceixen funcions o desenvolupen competències, puguin formular la seva opinió sobre les opcions organitzatives o de gestió que recull el projecte, es considera adequat obrir un tràmit d'audiència.



Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatus de l'Agència de la Natura de Catalunya.

Elaborat per Direcció general de Polítiques Ambientals i Medi Natural

V.22.12.2023

6. Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

D'acord amb la Llei 7/2020, de 2 de juliol de l'Agència de la Natura de Catalunya, els estatuts han de desenvolupar les funcions i el funcionament dels òrgans de Govern de l'Agència i la seva estructura i completar-ne el règim jurídic i de funcionament.

Per tant, aquests estatuts són la norma que regeix l'organització i el funcionament de l'Agència de la Natura de Catalunya.

L'article 68 de la Llei 26/2010 estableix la possibilitat de sotmetre els projectes de disposicions reglamentàries a informació pública per un termini no inferior a quinze dies, que es pot reduir fins a un mínim de set dies, si raons motivades així ho justifiquen. L'LPAC configura la informació pública com un tràmit clarament preceptiu, de manera que les seves excepcions tenen caràcter taxat (articles 133.2 i 133.4 de l'LPAC).

Les raons que poden justificar l'omissió d'aquest tràmit estan regulades en el primer paràgraf de l'article 133.4 de l'LPAC, que preveu la possibilitat de prescindir del tràmit d'informació pública en el cas de normes organitzatives, normes pressupostàries o quan raons greus d'interès general ho justifiquin.

El caràcter de norma organitzativa d'aquests estatuts permetria prescindir d'aquests tràmit. No obstant això, la voluntat de la Llei 7/2020 que l'estructura i organització de l'Agència s'orienti sota el principi de participació, de les administracions públiques i les entitats locals, els consorcis i de les entitats privades sense afany de lucre i els ciutadans, porten a valorar la conveniència de preveure un tràmit d'informació pública per tal que els concrets instruments de participació en l'estructura i gestió de l'Agència que preveu el projecte de decret puguin ser coneguts i valorats abans durant el tràmit d'informació pública.

Director general de Polítiques Ambientals
i Medi Natural

Signat electrònicament



Projecte de Decret pel qual s'aproven els Estatus de l'Agència de la Natura de Catalunya.

Elaborat per Direcció general de Polítiques Ambientals i Medi Natural

V.22.12.2023

ANNEX I. DOCUMENT BASE DEL PROCÉS PARTICIPATIU

[Enllaç al Document de base del procés participatiu](#)

- Inclou una breu explicació del procés de creació de l'Agència i de redacció dels seus estatuts
- Descriu els objectius, destinataris i metodologia del procés participatiu
- Exposa les previsions de la Llei 7/2020 en clau de governança
- Descriu les tres temàtiques o eixos de debat del procés participatiu (incloent les preguntes clau a tractar de cada temàtica)

ANNEX II. INFORME GLOBAL DE RESULTATS DEL PROCÉS DE PARTICIPATIU

[Enllaç a l'informe global de resultats del procés participatiu](#)

ANNEX III. INFORME DE RETORN DEL PROCÉS PARTICIPATIU I DE LA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA

[Enllaç a l'Informe de retorn del procés participatiu i de la consulta pública prèvia](#)