

VALORACIÓ DE LES APORTACIONS REBUDES EN EL TRÀMIT DE CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA A L'ELABORACIÓ D'UN PROJECTE DE DECRET RELATIU A L'ESTABLIMENT DE METODOLOGIES QUE FACILITIN EL CÀLCUL D'EMISSIONS DE GASOS AMB EFECTE D'HIVERNACLE I L'ANÀLISI DE LA VULNERABILITAT FRONT ELS IMPACTES DEL CANVI CLIMÀTIC EN ELS PROCEDIMENTS D'AVALUACIÓ AMBIENTAL DE PLANS I PROGRAMES.

ANTECEDENTS

Amb l'entrada en vigor de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, la consideració de la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic en l'avaluació ambiental estratègica de plans i programes esdevé un mandat legal. Aquest mandat queda reforçat amb la Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic aprovada pel Parlament de Catalunya.

Concretament, l'article 24.2 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental incorpora l'obligació que l'òrgan ambiental realitzi una anàlisi tècnica de l'estudi ambiental estratègic que tingui en compte el canvi climàtic. L'annex IV "Contingut de l'estudi ambiental estratègic" també preveu que es tinguin en compte per una banda, les característiques mediambientals de les zones que poden veure's afectades d'una manera significativa pel canvi climàtic en el termini de vigència del pla o programa, i per l'altra banda, la incidència del pla o programa sobre el canvi climàtic, en particular, una avaluació adequada de la petjada de carboni associada al pla.

Per altra banda l'article 34 de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic estableix que en els procediments d'avaluació ambiental de plans, programes i projectes que es desenvolupin a Catalunya, s'han de valorar les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle que llur execució i gestió puguin produir, i també la vulnerabilitat davant dels impactes del canvi climàtic. Així mateix estableix que els departaments competents en matèria de canvi climàtic i avaluació ambiental han d'establir per reglament uns mètodes que facilitin el càlcul de les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle i l'anàlisi de la vulnerabilitat.

En el cas de l'avaluació ambiental de plans i programes es disposa ja d'una certa experiència en la realització de càlculs d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle

així com també de l'anàlisi de la vulnerabilitat en plans i programes. Per tant inicialment es proposa circumscriure aquest desenvolupament normatiu al que són el desenvolupament de plans i programes.

La consulta pública prèvia va tenir un caràcter obert al conjunt de ciutadans i organitzacions, però pel caràcter tècnic de la norma, es van dur a terme accions de comunicació mitjançant correus electrònics (Annex I) i butlletins especialitzats en la matèria, adreçats a entitats del sector públic amb competències sobre la planificació del territori i urbanisme, planificació sectorial (energètica, transport, mobilitat i infraestructures, aigua, residus, medi natural, salut, turisme, agricultura i regadius...), diputacions i ens locals, així com consultores ambientals i centres de recerca.

CONTINGUT DE LA CONSULTA

La consulta inclou unes preguntes concretes que feien referència a diferents aspectes que es consideraven rellevants:

1. Quin considereu que hauria de ser l'abast del càlcul d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle de plans, programes?
2. Fins a dia d'avui, els mètodes de càlcul d'estimació d'emissions han focalitzat el seu abast en les fases de l'etapa de vida útil, funcionament i desplegament del pla, programa. Creieu necessari ampliar l'abast dels mètodes de càlcul a l'impacte durant les fases d'urbanització i de construcció? Quines metodologies estandarditzades proposeu?
3. La Llei 16/2017, d'1 d'agost del canvi climàtic, en el seu art. 27.c) determina que l'anàlisi d'emissions ha d'incloure l'impacte de la mobilitat generada, dels consums energètics del cicle de l'aigua i dels residus, i dels consums energètics dels usos residencials i terciaris. Considereu que caldria completar aquesta anàlisi d'emissions amb algun altre sector emissor?
4. Creieu necessari incorporar a les metodologies existents l'impacte en emissions de la pèrdua de capacitat d'embornal i segrest de carboni de sòls forestals i/o agrícoles afectats pel desenvolupament del pla, programa?

Disposeu de dades i factors d'emissió territorialitzats per sòls forestals i agrícoles?

5. Quant a la vulnerabilitat territorial als impactes del canvi climàtic, l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic disposa d'una primera metodologia que estudia l'impacte de l'increment de temperatura a cada municipi i la vulnerabilitat per sectors socioeconòmics i sistemes naturals. Coneixeu altres mètodes d'anàlisi per avaluar la vulnerabilitat front a d'altres impactes del canvi climàtic (alteració del regim de precipitació, sequeres, augment de fenòmens extrems com onades de calor i pluges torrencials, pujada del nivell del mar...)?

RESULTAT DE LA CONSULTA

El període en que va estar oberta la consulta al portal "Participa gencat" va ser del 28.02.2019 al 17.04.2019. En total s'han rebut 6 aportacions d'un total d'1 entitat:

- Col·legi de Biòlegs de Catalunya (CBC). Entitat registrada com a grup d'interès (Núm. Identificador: 248)

Així mateix també s'han rebut un total de 3 aportacions directament a la bústia de l'Oficina catalana del canvi climàtic:

- Acadèmia de Ciències Mèdiques i de la Salut de Catalunya i de Balears que manifesta que un cop consultades la Societat Catalana d'Al·lèrgia i Immunologia Clínica, la Societat Catalana Dret Sanitari, la Societat Catalana Gestió Sanitària, la Societat Catalanoblear d'Infermeria, la Catalanoblear de Medicina interna i la Societat de Salut Pública de Catalunya i de Balears, no tenien cap al·legació a formular atesa l'especialitat de les diferents Societats Científiques. La Fundació Acadèmia de Ciències Mèdiques i de la Salut de Catalunya consta com entitat registrada com a grup d'interès (Núm. Identificador: 342) en el Registre dels grups d'interès del Departament de Justícia (http://justicia.gencat.cat/ca/ambits/grups_interes/).
- Ajuntament de Montornès del Vallès mitjançant mail de 23.04.2019.
- Diputació de Tarragona mitjançant tramesa genèrica el 9.05.2019.

VALORACIÓ DE LES APORTACIONS REBUDES

En els annexos II, III i IV es reproduïxen íntegrament les aportacions rebudes. De cada una d'elles s'inclou una valoració.

Oficina Catalana del Canvi Climàtic.

ANNEX I

Text del correu electrònic tramés a les entitats que es va convidar a participar a la consulta pública prèvia

Benvolguts/benvolgudes,

Amb l'entrada en vigor de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, la consideració de la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic en l'avaluació ambiental de plans, programes i projectes esdevé un mandat legal. Aquest mandat queda reforçat amb la Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic aprovada pel Parlament de Catalunya, la qual habilita els departaments competents en matèria de canvi climàtic i avaluació ambiental per a definir reglamentàriament els mètodes de càlcul i d'anàlisi de la vulnerabilitat als impactes del canvi climàtic.

D'acord amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma.

En aquest sentit, al portal de participació de la Generalitat s'ha obert el període per fer les aportacions que creieu convenientes.

Us adjuntem l'enllaç: <https://participa.gencat.cat/processes/emissions-gasos-hivernacle>

Les contribucions s'han de fer per via electrònica a través del portal de participació i el termini està obert fins al 28 de març de 2019.

Atès que l'article 31.3 de la Llei 16/2017 fa menció específica del vostre àmbit d'activitat, considerem especialment important la vostra contribució.

Us agraeixo per avançar la vostra participació i quedo a la vostra disposició per a qualsevol aclariment que pugueu necessitar.

Cordialment,

Salvador Samitier

Cap de l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic
Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic
Departament de Territori i Sostenibilitat

ANNEX II

Contribució a la consulta pública prèvia del projecte de decret relatiu a l'establiment de metodologies que facilitin el càlcul d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle i l'anàlisi de la vulnerabilitat front els impactes del canvi climàtic en els procediments d'avaluació ambiental de plans i programes, feta pel CBC

Aportació

1.- Quin considereu que hauria de ser l'abast del càlcul d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle de plans, programes?

Hauria d'abordar el càlcul directe d'emissions de gasos d'efecte hivernacle, com també els càlcul indirectes d'aquestes emissions. Donat la complexitat dels càlculs d'aquestes segones, caldria elaborar estàndards sectorials per a aquest càlculs. També seria interessant el càlcul d'estalvi d'emissions de gasos d'efecte hivernacles, amb la implementació efectiva d'estratègies d'economia circular.

Valoració

Fa una aproximació força integral de les emissions que caldria incloure atès que fins i tot esmenta la possibilitat de tenir present l'estalvi d'emissions per aplicació d'actuacions en matèria d'economia circular.

Aportació

2.- Fins a dia d'avui, els mètodes de càlcul d'estimació d'emissions han focalitzat el seu abast en les fases de l'etapa de vida útil, funcionament i desplegament del pla, programa. Creieu necessari ampliar l'abast dels mètodes de càlcul a l'impacte durant les fases d'urbanització i de construcció? Quines metodologies estandarditzades proposeu?

Si. Principalment les relacionades amb l'estimació i càlcul objectiu directe dels índex de vulnerabilitat, segons avui ja recull diferent documentació, recollida també en l'Oficina de Canvi Climàtic

Valoració

Es mostra favorable a la inclusió de les fases d'urbanització i construcció.



Aportació

3.- La Llei 16/2017, d'1 d'agost del canvi climàtic, en el seu art. 27.c) determina que l'anàlisi d'emissions ha d'incloure l'impacte de la mobilitat generada, dels consums energètics del cicle de l'aigua i dels residus, i dels consums energètics dels usos residencials i terciaris. Considereu que caldria completar aquesta anàlisi d'emissions amb algun altre sector emissor?

Caldria inventariar i classificar el diferents àmbits i sectors potencialment emissors. Val a dir la importància específica també dels sectors del transport, les Infraestructures, ramader, agrícola, industrial, i també sectors econòmics tant en general, com de forma específica, relacionat amb consum energètic i de recursos.

Valoració

De manera coincident al que s'ha comentat a la primera pregunta, l'entitat torna a mostrar-se favorable a una aproximació força integral i per tant a tenir en compte tants sectors potencialment emissor com sigui possible.

Aportació

4.- Creieu necessari incorporar a les metodologies existents l'impacte en emissions de la pèrdua de capacitat d'embornal i segrest de carboni de sòls forestals i/o agrícoles afectats pel desenvolupament del pla, programa? Disposeu de dades i factors d'emissió territorialitzats per sòls forestals i agrícoles?

Si. Hauria de desenvolupar les dades de forma exhaustiva

Valoració

Es mostra favorable a incloure el concepte de pèrdues d'embornal.

Aportació

5.- Quant a la vulnerabilitat territorial als impactes del canvi climàtic, l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic disposa d'una primera metodologia que estudia l'impacte de l'increment de temperatura a cada municipi i la vulnerabilitat per sectors socioeconòmics i sistemes naturals.



Coneixeu altres mètodes d'anàlisi per avaluar la vulnerabilitat front a d'altres impactes del canvi climàtic (alteració del regim de precipitació, sequeres, augment de fenòmens extrems com onades de calor i pluges torrencials, pujada del nivell del mar...)?

Hi ha estudis sectorials, per exemple agrícoles en general , vinyataires en particular, quant a desplaçament dels factors climàtics en altituds i latituds: quant a condicions òptimes del cultius. Igualment estudis del sector de l'àmbit turístic, quant a afectació segons variacions climàtiques.

Mes des de d'un punt de vista d'estimació directa: tenim els estudis fenològics i les seves desviacions (afectació en les migracions per exemple), tanmateix hi ha unes línies d'investigació importants quant als efectes sobre la biodiversitat territorial, les espècies invasores, i les plagues emergents.

Valoració

Fa esment a la existència d'estudis en alguns sectors particulars (agricultura i turisme) així com també en l'impactes obre determinats sistemes natural, però no aporta cap referencia concreta que permeti la localització d'aquests treballs.

ANNEX III

Contribució a la consulta pública prèvia del projecte de decret relatiu a l'establiment de metodologies que facilitin el càlcul d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle i l'anàlisi de la vulnerabilitat front els impactes del canvi climàtic en els procediments d'avaluació ambiental de plans i programes, feta per l'ajuntament de Montornès del Vallès.

Aportació

1.- Quin considereu que hauria de ser l'abast del càlcul d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle de plans, programes?

Hauria d'abordar el càlcul directe d'emissions de gasos d'efecte hivernacle, com també els càlcul indirectes d'aquestes emissions. Donat la complexitat dels càlculs d'aquestes segones, caldria elaborar estàndards sectorials per a aquest càlculs. També seria interessant el càlcul d'estalvi d'emissions de gasos d'efecte hivernacles, amb la implementació efectiva d'estratègies d'economia circular.

Valoració

Aquesta aportació és idèntica a la presentada pel COAMB per tant es fa la mateixa valoració: Fa una aproximació força integral de les emissions que caldria incloure atès que fins i tot esmenta la possibilitat de tenir present l'estalvi d'emissions per aplicació d'actuacions en matèria d'economia circular

Aportació

2.- Fins a dia d'avui, els mètodes de càlcul d'estimació d'emissions han focalitzat el seu abast en les fases de l'etapa de vida útil, funcionament i desplegament del pla, programa. Creieu necessari ampliar l'abast dels mètodes de càlcul a l'impacte durant les fases d'urbanització i de construcció? Quines metodologies estandarditzades proposeu?

Si. Principalment les relacionades amb l'estimació i càlcul objectiu directe dels índex de vulnerabilitat, segons avui ja recull diferent documentació, recollida també en l'Oficina de Canvi Climàtic.

Mes des de d'un punt de vista d'estimació directa: tenim els estudis fenològics i les seves desviacions (afectació en les migracions per exemple), tanmateix hi ha unes

línies d'investigació importants quant als efectes sobre la biodiversitat territorial, les espècies invasores, i les plagues emergents.

Valoració

El primer paràgraf és coincident amb l'aportació que va fer el COAMB, per tant es fa la mateixa valoració: Es mostra favorable a la inclusió de les fases d'urbanització i construcció.

El segon paràgraf és coincident amb l'aportació que va fer el COAMB, si bé el COAMB va incloure aquesta aportació en la resposta a l'última pregunta i per aquest motiu se'n fa la mateixa valoració relativa a que fa esment a la existència d'estudis d'impactes sobre determinats sistemes naturals, però no aporta cap referència concreta que permeti la localització d'aquests treballs.

Aportació

3.- La Llei 16/2017, d'1 d'agost del canvi climàtic, en el seu art. 27.c) determina que l'anàlisi d'emissions ha d'incloure l'impacte de la mobilitat generada, dels consums energètics del cicle de l'aigua i dels residus, i dels consums energètics dels usos residencials i terciaris. Considereu que caldria completar aquesta anàlisi d'emissions amb algun altre sector emissor?

Caldria inventariar i classificar els diferents àmbits i sectors potencialment emissors. Val a dir la importància específica també dels sectors del transport, les Infraestructures, ramader, agrícola, industrial, i també sectors econòmics tant en general, com de forma específica, relacionat amb consum energètic i de recursos.

Valoració

Aquesta aportació és idèntica a la presentada pel COAMB per tant es fa la mateixa valoració: De manera coincident al que s'ha comentat a la primera pregunta, l'entitat torna a mostrar-se favorable a una aproximació força integral i per tant a tenir en compte tants sectors potencialment emissor com sigui possible.

Aportació

4.- Creieu necessari incorporar a les metodologies existents l'impacte en emissions de la pèrdua de capacitat d'embornal i segrest de carboni de sòls forestals i/o agrícoles afectats pel desenvolupament del pla, programa? Disposeu de dades i factors d'emissió territorialitzats per sòls forestals i agrícoles?

Si. Hauria de desenvolupar les dades de forma exhaustiva

Valoració

Aquesta aportació és idèntica a la presentada pel COAMB per tant es fa la mateixa valoració: Es mostra favorable a incloure el concepte de pèrdues d'embornal

Aportació

5.- Quant a la vulnerabilitat territorial als impactes del canvi climàtic, l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic disposa d'una primera metodologia que estudia l'impacte de l'increment de temperatura a cada municipi i la vulnerabilitat per sectors socioeconòmics i sistemes naturals. Coneixeu altres mètodes d'anàlisi per avaluar la vulnerabilitat front a d'altres impactes del canvi climàtic (alteració del regim de precipitació, sequeres, augment de fenòmens extrems com onades de calor i pluges torrencials, pujada del nivell del mar...)?

Hi ha estudis sectorials, per exemple agrícoles en general , vinyataires en particular, quant a desplaçament dels factors climàtics en altituds i latituds: quant a condicions òptimes del cultius. Igualment estudis del sector de l'àmbit turístic, quant a afectació segons variacions climàtiques.

Valoració

Aquesta aportació és idèntica a la presentada pel COAMB per tant es fa la mateixa valoració: Fa esment a la existència d'estudis en alguns sectors particulars (agricultura i turisme), però no aporta cap referència concreta que permeti la localització d'aquests treballs.

ANNEX IV

Contribució a la consulta pública prèvia del projecte de decret relatiu a l'establiment de metodologies que facilitin el càlcul d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle i l'anàlisi de la vulnerabilitat front els impactes del canvi climàtic en els procediments d'avaluació ambiental de plans i programes, feta per la Diputació de Tarragona.

Aportació

1.- Quin considereu que hauria de ser l'abast del càlcul d'emissions de gasos mb efecte d'hivernacle de plans, programes?

2.- Fins a dia d'avui, els mètodes de càlcul d'estimació d'emissions han focalitzat el seu abast en les fases de l'etapa de vida útil, funcionament i desplegament del pla, programa. Creieu necessari ampliar l'abast dels mètodes de càlcul a l'impacte durant les fases d'urbanització i de construcció? Quines metodologies estandarditzades proposeu?

En relació amb l'abast del càlcul d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle de plans i programes, es considera que és suficient fer el càlcul d'emissions en la fase d'elaboració / disseny del pla o programa, tot essent un aspecte que hauria de quedar constatat en l'anàlisi de les alternatives. No es considera necessari procedir al càlcul en el desplegament dels plans derivats que prenguin com a referència una escala de treball inferior a l'àmbit municipal.

Valoració

La resposta sembla indicar que s'inclina per una opció no expansiva i per tant no considera oportú que l'estimació de les emissions de GEH s'apliqui a nivells de plans que tinguin una escala de treball inferior a l'àmbit municipal. Cal tenir present, però, que moltes figures de planejament derivat tenen un alt impacte en emissions de GEH de fet, molts plans parcials són d'aquesta categoria), i per tant no seria lògic deixar fora aquest tipus de planejament de l'obligatorietat de fer estimacions d'aquestes emissions.

3.- La Llei 16/2017, d'1 d'agost del canvi climàtic, en el seu art. 27.c) determina que l'anàlisi d'emissions ha d'incloure l'impacte de la mobilitat generada, dels consums energètics del cicle de l'aigua i dels residus, i dels consums energètics dels usos residencials i terciaris. Considereu que caldria completar aquesta anàlisi d'emissions amb algun altre sector emissor?

Es considera que l'anàlisi d'emissions és suficient d'acord amb el contingut de la llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic, que determina que l'anàlisi d'emissions ha d'incloure els següents sectors: la mobilitat generada, els consums energètics del cicle de l'aigua i dels residus, i dels consums energètics dels usos residencials i terciaris.

En qualsevol cas, en el cas que el municipi disposi de PAES o PAESC redactat i aprovat per l'òrgan de govern municipal, es considera innecessari que el promotor del pla hagi de fer un nou càlcul o anàlisi de les emissions energètiques. Les emissions atmosfèriques comptabilitzades en l'àmbit PAES són molt similars a les considerades per la llei 16/2017, i els PAES són documents elaborats molt acuradament i seguint una metodologia complexa i ja predeterminada per l'Oficina Europea del Pacte d'Alcaldes. En conseqüència, es considera que aquests documents contenen les dades de referència que poden ser utilitzades pel promotor per a les seves anàlisis, siguin en xifres absolutes pel conjunt del municipi o relatives, per habitant

Valoració

Considera que en el càlcul de les emissions de GEH no cal anar més enllà del que ja ha establert la llei 16/2017. Així mateix suggereix que en el cas que el municipi disposi d'un PAES o PAESC redactat i aprovat aquest pot utilitzar-se sent per tant innecessari tornar a fer el càlcul pel promotor. Cal tenir present que els inventaris del PAES no avaluen emissions de GEH de planejament urbanístic futur. Els inventaris del PAES ofereixen informació sobre les emissions del municipi a l'any de referència de les dades. És a dir, l'escenari base o actual. En contraposició a aquest fet la llei de canvi climàtic i també la llei d'avaluació ambiental, el que preveu és quantificar quin serà l'impacte a futur del nou planejament urbanístic o de les modificacions i transformacions del territori.



Aportació

4.- Creieu necessari incorporar a les metodologies existents l'impacte en emissions de la pèrdua de capacitat d'embornal i segrest de carboni de sòls forestals i/o agrícoles afectats pel desenvolupament del pla, programa? Disposeu de dades i factors d'emissió territorialitzats per sòls forestals i agrícoles?

Es considera innecessari incorporar a les metodologies existents l'impacte en emissions de la pèrdua de capacitat d'embornal i segrest de carboni de sòls forestals i/o agrícoles afectats pel desenvolupament del pla o programa. Amb tot, es considera adient que la normativa incorpori l'opció de fer -en plans o programes específics d'àmbits directament adreçats al sector o territori agroforestal (ex. polítiques forestals, promoció de la biomassa, etc).

Valoració

Només considera que pot tenir sentit fer aquest càlcul de la pèrdua de capacitat d'embornal, en aquells plans o programes que específicament incideixin en aquest àmbit. Cal tenir present però que hi pot haver plans que sense adreçar-se a aquest sectors poden tenir un important efecte en el canvi d'usos del sòl i per tant potencials efectes sobre la capacitat d'embornal d'aquells sòls que seria del tot punt necessari avaluar, d'acord amb l'esperit del que estableix l'avaluació ambiental i de la Llei de canvi climàtic.

Aportació

5.- Quant a la vulnerabilitat territorial als impactes del canvi climàtic, l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic disposa d'una primera metodologia que estudia l'impacte de l'increment de temperatura a cada municipi i la vulnerabilitat per sectors socioeconòmics i sistemes naturals. Coneixeu altres mètodes d'anàlisi per avaluar la vulnerabilitat front a d'altres impactes del canvi climàtic (alteració del regim de precipitació, sequeres, augment de fenòmens extrems com onades de calor i pluges torrencials, pujada del nivell del mar...)?

Quant a la vulnerabilitat territorial als impactes del canvi climàtic, els PAESC incorporen també una anàlisi de la vulnerabilitat climàtica feta d'acord amb la metodologia establerta. Es considera adient que la metodologia que es pugui proposar en qualsevol normativa de Catalunya coincideixi amb aquesta metodologia dels PAESC.



Valoració

Proposa que es tingui present la metodologia establerta en el marc dels PAESC, s'entén que per facilitar la feina als municipis i no haver d'aplicar dos metodologies per avaluar els mateix. Es considera totalment lògica aquesta petició i es tindrà present en el desenvolupament del contingut del Decret.