



 Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
**Direcció General de Polítiques
de Muntanya i del Litoral**

DEPARTAMENT DE TERRITORI

**MEMÒRIA GENERAL
DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI D'ALTA MUNTANYA**

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00
territori.gencat.cat

	Doc. original signat per: Roser Bombardo Bagaria 11/06/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 11/06/2027	Data creació còpia: 11/06/2024 17:54:33
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0DRWLQF3AVXKCBFV0UVOKZBMPZTP82SE	Pàgina 1 de 15

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Direcció General de Polítiques
de Muntanya i del Litoral

De conformitat amb el contingut de l'article 36.3.a) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, s'ha redactat la present memòria general de la l'Avantprojecte de llei d'alta muntanya amb els següents continguts:

1. JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE LA DISPOSICIÓ

1.1. El canvi de context i l'obsolescència dels instruments de la Llei 2/1983, de 9 de març, d'alta muntanya

La Llei d'alta muntanya no ha estat modificada substancialment des de l'any 1983. El punt de partida de la iniciativa legislativa original va ser la constatació que l'alta muntanya constituïa un territori que "no havia assolit el mateix grau de desenvolupament que la resta del Principat i que patia una forta regressió socio-econòmica i demogràfica".

En conseqüència, l'objectiu últim de la llei era "igualar les condicions de vida de tots els habitants i evitar l'emigració". Es tractava, doncs, d'una llei de foment i d'equilibri territorial que volia promoure una aproximació integrada –o, en tot cas, multisectorial– de l'acció pública, diferenciada per raó d'una realitat que es reconeixia específica.

En aquestes quatre dècades, però, el context social, econòmic i institucional ha canviat de forma substancial. Els territoris de l'alta muntanya han experimentat canvis importants, en tots els aspectes, que han modificat el marc original.

El nivell d'infraestructures de comunicació i d'equipaments ha millorat fortament. La caiguda demogràfica, tot i que no ha estat superada, ha perdut intensitat. S'ha produït un procés intens de terciarització de l'economia, principalment per causa del turisme, i una disminució del pes de les activitats agràries i l'explotació dels recursos naturals. I, més recentment, s'ha produït la irrupció de les telecomunicacions en la nostra vida quotidiana, canvi que ha suposat una veritable revolució i que obre una finestra d'oportunitat estratègica per a uns territoris que han tingut, de sempre, un important handicap físic en matèria de comunicacions.

En altres àmbits, les transformacions han estat igualment considerables. En el període de vigència de la llei i en el camp polític i administratiu, s'ha produït l'entrada del nostre país a la Unió Europea, fet que ha suposat canvis d'una enorme transcendència; s'ha desplegat l'organització comarcal i, més recentment, de forma encara incompleta, la constitució de les vegueries; s'ha enfortit el règim especial de l'Aran; i s'ha desplegat sectorialment i territorialment l'administració de la Generalitat.

En el territori, s'han declarat nombrosos espais naturals protegits i s'han desplegat els corresponents equips de gestió. S'han creat nous òrgans de proximitat, com l'Institut per al Desenvolupament i la Promoció de l'Alt Pirineu i Aran (IDAPA), que han obert un espai de trobada, acompanyament i governança en el seu àmbit territorial i han creat un sentit de pertinença a un àmbit i una realitat pirinenca més enllà de la comarca.



Doc. original signat per:
Roser Bombardo Bagaria
11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DRWLQF3AVXKCBFV0UVOKZBMPZTP82SE

Data creació còpia:
11/06/2024 17:54:33

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Direcció General de Polítiques
de Muntanya i del Litoral

Finalment, durant el temps transcorregut, han passat a formar part del nostre marc mental i de treball un seguit d'aspectes que en la dècada dels vuitanta eren del tot absents. El concepte de desenvolupament sostenible, les polítiques ambientals, les polítiques de paisatge, la planificació territorial i estratègica, el concepte de governança i de participació ciutadana, les exigències de transparència i bon govern dels poders públics, el tractament de la diversitat, la descarbonització, la digitalització i molts altres temes que avui dia formen part de la nostra realitat i que han generat noves maneres de treballar i de prendre les decisions. En resum, han aparegut nous reptes i també nous objectius que el legislador dels anys 80 no podia ni imaginar.

1.2. L'existència i persistència d'unes especificitats dels territoris de l'alta muntanya que obliguen a ajustar les polítiques públiques per garantir l'equilibri territorial

Malgrat els canvis experimentats, existeixen encara especificitats dels territoris de l'alta muntanya que poden comprometre l'objectiu de l'equilibri territorial i també, encara, hi ha recursos i oportunitats que no s'aprofiten prou. Els territoris de l'alta muntanya comparteixen amb el conjunt de territoris rurals alguns indicadors com, per exemple, la baixa densitat de població o l'elevat pes relatiu del sector primari. Així i tot, existeixen un conjunt d'especificitats que, per confluència i simultaneïtat, caracteritzen i diferencien la realitat dels territoris de l'alta muntanya en relació a la resta del món rural.

Els territoris de l'alta muntanya es caracteritzen pel seu baix pes demogràfic en relació al conjunt del territori, característica que es tradueix en una massa crítica insuficient per fer possible la proximitat de determinats serveis especialitzats, la generació de determinats projectes econòmics, o la retenció de capital humà al territori.

Així mateix, són territoris que presenten un poblament atomitzat, en assentaments dispersos, i de petita dimensió, alhora que s'hi adverteix una dinàmica de concentració creixent de la població en les poblacions de fons de vall i les capitals de comarca.

Una altra de les especificitats d'aquests territoris són les dificultats orogràfiques limitadores de les comunicacions i de l'establiment de sòl residencial o d'activitat econòmica. Cal recordar que el pendent mitjà dels territoris de l'alta muntanya és superior al 30% i que l'altitud i el clima comporten també dificultats que no són menors. Igualment, en l'apartat dels hàndicaps, s'ha d'esmentar la seva llunyania respecte les grans urbs i corredors d'activitat socioeconòmica del país, això és, la seva posició perifèrica en el conjunt del territori.

Quant a l'estructura econòmica, són territoris polaritzats per una forta terciarització de l'activitat econòmica i l'ocupació, amb un elevat pes relatiu del sector turístic i un elevat percentatge dels empleats públics en el conjunt dels ocupats, cosa que el diferencia del conjunt del món rural.

Per altra banda, es tracta de territoris molt rics en recursos naturals i en patrimoni, els quals presten uns serveis ecosistèmics que són d'interès nacional i suposen una oportunitat de desenvolupament no prou aprofitada. La muntanya acumula la major part dels espais naturals protegits i del sòl forestal, incloses les pastures, amb un elevat pes de la titularitat pública del sòl forestal que és un tret definidor d'aquest territori i que obre oportunitats de gestió pública del territori a gran escala que convindria aprofundir.



Doc. original signat per:
Roser Bombardo Bagaria
11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DRWLQF3AVXKCBFV0UVOKZBMPZTP82SE

Data creació còpia:
11/06/2024 17:54:33

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Direcció General de Polítiques
de Muntanya i del Litoral

Així mateix, una de les especificitats dels territoris de l'alta muntanya és la seva posició transfronterera, que s'ha d'entendre, també, com una oportunitat.

Finalment, és important assenyalar que els territoris de l'alta muntanya presenten una vulnerabilitat molt elevada davant del canvi climàtic, fet que pot comportar canvis importants en el seu model econòmic i que pot tenir una gran repercussió sobre el conjunt del país pels serveis ecosistèmics que li proveeix, entre els quals l'aigua. Això obliga a un gran esforç d'adaptació, per exemple en la reconversió de les estacions d'esquí en estacions de muntanya, però també obre algunes oportunitats com el retorn d'una agricultura d'alt valor afegit que no serà possible en altres parts del territori.

1.3. Altres necessitats

L'experiència de 40 anys en l'aplicació de la Llei 2/1983, de 9 de març, d'alta muntanya ha permès detectar una sèrie d'objectius operatius i instrumentals que es considera que podrien donar millor resposta a les necessitats dels territoris de l'alta muntanya i millorar substancialment l'aplicació de les polítiques de muntanya i la seva eficàcia. Entre aquestes, convé destacar les següents:

La necessitat de delimitar un àmbit territorial homogeni que s'ajusti als criteris físics, demogràfics, geogràfics i d'estructura econòmica que defineixen l'alta muntanya catalana en relació al conjunt de municipis rurals de Catalunya, per tal d'ajustar millor les polítiques públiques a la realitat de cada territori.

La necessitat d'acostar al territori els instruments de diagnosi, disseny i execució de les polítiques de muntanya i enfortir la governança amb els ens locals.

La necessitat de dotar els territoris de l'alta muntanya d'un dispositiu d'observatori que tingui per objecte escoltar el territori, detectar de manera objectiva les principals disfuncions i necessitats, i avaluar l'aplicació de les polítiques públiques en l'àmbit de l'alta muntanya per tal de garantir una correcta prioritització de l'acció pública, que aquesta s'ajusta a la realitat d'aquest territori i que és efectiva.

La necessitat de concentrar l'esforç i els recursos humans i econòmics en aquelles actuacions fortament transformadores, aquelles realment estratègiques.

La necessitat de dotar els territoris de l'alta muntanya d'un dispositiu d'oficina tècnica que tingui per objecte detectar i seleccionar les actuacions amb major potencial transformador; elaborar la memòria tècnica i econòmica d'aquestes i impulsar i coordinar la seva execució.

La necessitat de comprometre el Govern en l'impuls i si escau finançament o cofinançament d'aquelles actuacions que es consideren estratègiques, sens perjudici de l'acció sectorial i ordinària del conjunt de departaments de la Generalitat de Catalunya.



Doc. original signat per:
Roser Bombardo Bagaria
11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DRWLQF3AVXKCBFV0UVOKZBMPZTP82SE

Data creació còpia:
11/06/2024 17:54:33

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Direcció General de Polítiques
de Muntanya i del Litoral

La necessitat d'establir una nova arquitectura de governança entre la Generalitat i els principals actors dels territoris de l'alta muntanya i, en especial, reconèixer la comarca com la unitat bàsica de referència, de gestió i de governança per al desplegament de la política de muntanya. En aquest sentit, cal establir nous instruments de cooperació amb els consells comarcals sota el principi de subsidiarietat i eficàcia.

2. ADEQUACIÓ ALS FINS QUE ES PERSEGUEIXEN

Per tal d'ajustar-se als canvis de context i les especificitats dels territoris de l'alta muntanya identificats en l'apartat anterior, l'avantprojecte de llei, en primer lloc, redefineix els objectius de la política de muntanya que queden expressats així:

- a) Atraure capital humà a l'àmbit territorial de l'alta muntanya i fixar la població existent.
- b) Situar, en l'eix principal de les polítiques de muntanya, el desenvolupament d'empreses i projectes econòmics, amb la creació de polítiques d'atracció que garanteixin més llocs de treball, ocupació tot l'any i una diversificació de l'economia.
- c) Preservar i posar en valor els actius territorials estratègics, entre els quals s'inclouen el patrimoni natural, l'arquitectònic, el cultural i el paisatgístic, així com els serveis ecosistèmics que l'alta muntanya presta al conjunt de la societat, promovent, si s'escau, la innovació en la gestió del territori mitjançant solucions de major viabilitat econòmica basades en la natura.
- d) Incorporar, entre els objectius estratègics de la política de muntanya, l'adaptació als efectes del canvi climàtic, així com la internacionalització i l'aprofitament de les oportunitats que permet la cooperació transfronterera.
- e) Garantir la gestió, la innovació i la qualitat en la prestació de serveis més enllà de la inversió en equipaments.
- f) Promoure, a l'hora de minimitzar els inconvenients d'una posició territorial perifèrica, la digitalització i, especialment, la innovació logística, laboral i social que l'ha d'acompanyar per garantir els seus beneficis potencials.
- g) Assegurar les infraestructures viàries locals que més afecten el dia a dia de la ciutadania resident.
- h) Donar suport a les estacions de muntanya i la seva adaptació, així com a d'altres activitats econòmiques d'interès estratègic per al desenvolupament territorial.
- i) Dotar els territoris de l'alta muntanya d'una infraestructura administrativa que garanteixi l'assistència tècnica als municipis de l'alta muntanya.
- j) Promoure un model de governança que enforteixi els instruments de participació, la representativitat, l'especificitat de cada territori, la concertació i la corresponsabilitat dels seus respectius actors.



Doc. original signat per:
Roser Bombardo Bagaria
11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web.csv.gencat.cat fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DRWLQF3AVXKCBFV0UVOKZBMPZTP82SE

Data creació còpia:
11/06/2024 17:54:33

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Direcció General de Polítiques
de Muntanya i del Litoral

k) Ajustar les polítiques públiques a les especificitats de l'àmbit territorial de l'alta muntanya i de cadascuna de les unitats territorials que el conformen.

Amb la voluntat de maximitzar l'impacte i ajustar les polítiques públiques a cada realitat territorial, l'avantprojecte concentra l'esforç públic en els territoris més genuïnament de l'alta muntanya, els quals tenen una realitat més diferenciada i una estructura administrativa que permet una adequada governança territorial. En aquest sentit, modifica i redueix l'àmbit territorial que va establir la llei del 1983 deixant sense efecte les zones de muntanya i l'adscripció de la comarca de la Garrotxa a l'àmbit territorial de l'alta muntanya.

En el cas de les zones de muntanya, es considera que no comparteixen els criteris de vulnerabilitat propis de l'alta muntanya i que el desenvolupament de la nova legislació en matèria de municipis rurals que s'està produint al nostre país reconeix i empara, d'una manera molt més ajustada, la seva realitat. A més, l'experiència demostra que la interlocució i la gestió d'una realitat fortament atomitzada, dispersa i heterogènia, com eren les zones de muntanya, podrà ser abordada amb major eficàcia des de la lògica d'un estatut dels municipis rurals que no pas d'una governança territorial com la que propugna la llei d'alta muntanya.

En el cas de la Garrotxa, aquesta no compleix cap dels criteris físics ni demogràfics que defineixen les comarques d'alta muntanya i que són tenir un mínim del 60% de la seva superfície per damunt de la cota altitudinal dels 700 metres, un pendent mitjà superior al 30%, més d'un 40% dels nuclis de població per damunt de la cota dels 750 metres i més del 40% dels nuclis amb una població inferior als 50 habitants. La seva accessibilitat i estructura econòmica l'allunyen també molt del que són els trets definidors de l'alta muntanya.

En conseqüència, l'avantprojecte de llei delimita com àmbit territorial de l'alta muntanya, aquell sobre el qual s'apliquen les seves disposicions, el format per les entitats territorials de l'Aran i de les comarques de l'Alta Ribagorça, el Pallars Sobirà, el Pallars Jussà, l'Alt Urgell, la Cerdanya, el Ripollès, el Solsonès i el Berguedà. Aquest àmbit es defineix pels criteris físics i demogràfics que s'estableixen en la pròpia llei i afecta 144 municipis els quals representen el 15,2 % dels municipis de Catalunya, el 28,3 % de la superfície del país i l'1,99 % de la població catalana.

No obstant això, atenent a criteris de posició territorial i d'estructura econòmica, es constata l'existència d'un subàmbit territorial constituït per l'Aran i la demarcació veguerial de l'Alt Pirineu sobre el qual la llei estableix la necessitat de prestar una atenció especial.

Pel que fa als instruments, la llei crea l'Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya la qual es configura com una unitat orgànica depenent del departament competent en matèria de territori i estableix que la seu d'aquesta unitat ha d'estar situada en la demarcació veguerial de l'Alt Pirineu.

S'atribueixen a l'Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya les funcions d'elaborar un Pla d'Actuacions Estratègiques amb caràcter sexennal, així com impulsar i coordinar el seu desplegament; d'exercir d'oficina tècnica de projectes i actuacions estratègiques; de gestionar un dispositiu d'observatori dels territoris de l'alta muntanya i de coordinar i gestionar els instruments de governança que estableix aquesta llei.



Doc. original signat per:
Roser Bombardo Bagaria
11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DRWLQF3AVXKCBFV0UVOKZBMPZTP82SE

Data creació còpia:
11/06/2024 17:54:33

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Direcció General de Polítiques
de Muntanya i del Litoral

La nova figura del Pla d'Actuacions Estratègiques substitueix la dels plans comarcals de muntanya de la llei del 1983. Es parteix de la constatació que, avui dia, les necessitats ordinàries i sectorials ja tenen altres espais de planificació i de concertació i que és important concentrar l'esforç de les administracions en aquelles actuacions fortament transformadores, realment estratègiques per avançar en els objectius d'aquesta llei. L'objectiu és evitar la dispersió i el solapament de les actuacions, la insuficiència de recursos i la manca d'ambició; i garantir una correcta prioritització i coordinació d'aquelles que es considera estratègiques.

El Pla d'Actuacions Estratègiques es gesta en el territori, en el marc dels espais de governança que estableix aquesta llei; es formula amb caràcter sexennal, amb voluntat d'independitzar-los dels cicles electorals; i compromet el Govern, que és qui l'aprova, pel que fa al finançament o cofinançament de les accions que hi són incloses.

La funció d'observatori dels territoris de l'alta muntanya té per objecte escoltar el territori, detectar de manera objectiva les principals disfuncions i necessitats, i avaluar l'aplicació de les polítiques públiques en l'àmbit de l'alta muntanya per tal de garantir que aquestes polítiques s'ajusten a la realitat d'aquest territori i són efectives.

En aquest sentit, la llei estableix que l'Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya ha d'informar els processos normatius, de planificació i de programació per garantir que es tenen en compte les especificitats dels territoris de l'alta muntanya i que, amb periodicitat anual i amb caràcter públic, s'ha d'elaborar un informe de conclusions amb l'objectiu d'informar de la realitat dels territoris de l'alta muntanya als poders públics més directament concernits.

La funció d'oficina tècnica de projectes i actuacions estratègiques inclou, entre d'altres, la detecció, proposta i selecció d'aquelles actuacions amb major potencial transformador, l'elaboració de la memòria tècnica i econòmica necessària perquè aquestes passin d'una idea a un projecte concret i detallat i l'elaboració de la proposta del Pla d'Actuacions Estratègiques. També la direcció i coordinació de l'execució d'aquelles actuacions estratègiques que hagin estat aprovades pel Govern i que tinguin un caràcter interdepartamental, això és, que requereixen de la participació de més d'un departament de la Generalitat de Catalunya.

El nou Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya no pretén, en cap cas, substituir l'acció territorial dels diferents departaments de la Generalitat en l'àmbit territorial de l'alta muntanya. El que fa és posar l'accent en allò que és important i necessari, i que no troba un encaix en l'agenda ordinària de les administracions sectorials.

Pel que fa a la governança, la llei enforteix la participació dels principals actors del territori en el disseny de les polítiques de muntanya i el seu desplegament.

En primer lloc, modifica les funcions del Consell General de Muntanya el qual passa de ser un òrgan merament consultiu a un òrgan de participació i de decisió. En concret, se li atorga la potestat d'informar la selecció d'actuacions amb vocació estratègica, d'aprovar provisionalment el Pla d'Actuacions Estratègiques i elevar-lo al Govern per a la seva aprovació definitiva, així com aprovar l'informe anual de conclusions de l'Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya.



Doc. original signat per:
Roser Bombardo Bagaria
11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web.csv.gencat.cat fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DRWLQF3AVXKCBFV0UVOKZBMPZTP82SE

Data creació còpia:
11/06/2024 17:54:33

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Direcció General de Polítiques
de Muntanya i del Litoral

En segon lloc, estableix que, amb caràcter general, la detecció d'actuacions de potencial interès i l'elaboració de la memòria de les actuacions amb vocació estratègica s'ha de fer a partir de grups de treball, comissions o taules sectorials creades ad hoc i amb la participació dels principals actors i departaments implicats.

En tercer lloc, reconeix la comarca com la unitat bàsica de referència, de gestió i de governança per al desplegament d'aquesta llei i estableix la figura d'un conveni per finançar actuacions d'impuls local no incloses al Pla d'Actuacions Estratègiques però que estan alineades amb les finalitats d'aquesta llei i tenen un interès públic acreditat. Aquests convenis de cooperació territorial constitueixen un títol habilitant suficient per a l'atorgament d'un ajut directe i pluriennal per part del departament d'adscripció de l'Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya.

L'Aran, d'acord amb els termes fixats per la legislació reguladora del seu règim jurídic especial, es relaciona de manera bilateral amb els òrgans centrals del Govern i de l'Administració de la Generalitat per la qual cosa, aquest instrument de cooperació territorial s'ha de formular en el marc d'aquest règim especial.

Finalment, determina que l'Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya i l'Institut per al Desenvolupament i la Promoció de l'Alt Pirineu i Aran han d'establir els mecanismes de coordinació i col·laboració necessaris en l'elaboració i execució del Pla d'Actuacions Estratègiques i en la consecució de les finalitats d'aquesta llei.

Tot el que s'ha esmentat es concreta en un text articulat que s'estructura en quatre títols, quatre disposicions addicionals, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

En el títol I, es defineix l'objecte, l'àmbit d'aplicació i les finalitats de la llei.

En el títol II, es crea l'Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya, la qual es configura com una unitat orgànica depenent del departament competent en matèria de territori, i s'estableix la seva naturalesa i funcions.

En el títol III, es crea la figura del Pla d'Actuacions Estratègiques de caràcter sexennal, s'estableixen els criteris definidors d'una actuació estratègica i es determinen responsabilitats i fonts de finançament del Pla.

Finalment, en el títol IV, s'instaura un nou model de governança amb la voluntat d'enfortir els instruments de participació, la representativitat, la concertació i la corresponsabilitat del conjunt d'actors del territori. Es dota el Consell General de Muntanya d'atribucions executives, no només consultives, entre les quals l'aprovació provisional del Pla d'Actuacions Estratègiques. Es reconeixen els consells comarcals d'alta muntanya i el Conselh Generau d'Aran com a interlocutors preferents del territori per al desplegament de les finalitats de la llei i s'estableixen els instruments de cooperació necessaris. Finalment, s'estableix un marc de coordinació i col·laboració entre el nou Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya i l'Institut per al Desenvolupament i la Promoció de l'Alt Pirineu i Aran.



Doc. original signat per:
Roser Bombardo Bagaria
11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DRWLQF3AVXKCBFV0UVOKZBMPZTP82SE

Data creació còpia:
11/06/2024 17:54:33

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Direcció General de Polítiques
de Muntanya i del Litoral

3. MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX

Aquest avantprojecte de llei pretén actualitzar i substituir la Llei 2/1983, de 9 de març, d'alta muntanya donats els canvis econòmics, socials i institucionals que s'han produït al llarg de les darreres quatre dècades i l'obsolescència dels instruments amb els quals s'ha vingut aplicant la política de muntanya.

L'avantprojecte s'ha d'entendre com una norma alineada amb els principis rectors que estableix l'article 46.4 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, segons el qual *"els poders públics han de vetllar per la cohesió econòmica i territorial aplicant polítiques que assegurin un tractament especial de les zones de muntanya"* i que es desplega dins del marc de competències que estableix l'article 149.1 de l'Estatut que estableix que correspon a la Generalitat *"la determinació de mesures específiques de promoció de l'equilibri territorial, demogràfic, socioeconòmic i ambiental"*.

L'aprovació d'aquest avantprojecte de llei està justificada per l'Acord de Govern de 21 de juny de 2022, pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'avantprojecte de llei de muntanya, i per la consulta pública prèvia que se'n va derivar, i que va tenir lloc des del 27 de juny de 2022 fins al 27 de setembre de 2022, en els termes de l'article 36.2 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

4. COMPETÈNCIA DE LA GENERALITAT EN LA MATÈRIA

L'article 130.2 de la Constitució espanyola de 1978 estableix que, a fi d'equiparar el nivell de vida de tots els espanyols, es donarà un tractament especial a les zones de muntanya.

L'article 46 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, reformat per la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, estableix en el seu article 46 l'obligació dels poders públics de vetllar per la protecció del medi ambient per mitjà de l'adopció de polítiques públiques basades en el desenvolupament sostenible i la solidaritat col·lectiva i intergeneracional, i que assegurin un tractament especial de les zones de muntanya.

El Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, organitza i atribueix competències als diferents departaments de la Generalitat de Catalunya i en el seu article 3.10 determina les atribucions del Departament de Territori, entre les quals s'inclouen les polítiques de muntanya.

5. RELACIÓ DE DISPOSICIONS AFECTADES I DEROGACIONS RESULTANTS

5.1. Disposicions modificades

Amb aquest avantprojecte, i donat el nou àmbit d'aplicació que s'hi estableix, es modifica l'article 74 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, que queda redactat de la manera següent:



Doc. original signat per:
Roser Bombardo Bagaria
11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DRWLQF3AVXKCBFV0UVOKZBMPZTP82SE

Data creació còpia:
11/06/2024 17:54:33

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Direcció General de Polítiques
de Muntanya i del Litoral

Article 74 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril. "Municipis d'alta muntanya"

"74.1 Els municipis que formen part d'una comarca d'alta muntanya queden integrats en el règim comarcal especial establert per la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, sens perjudici de l'aplicació dels beneficis que determina l'apartat 2."

"74.2 Les bases de selecció del Pla director d'inversions locals de Catalunya poden establir criteris prioritaris en relació amb les obres i els serveis que sol·licitin aquests municipis. Els municipis d'alta muntanya poden tenir tractament preferencial en les ajudes i les subvencions de caràcter sectorial que són competència de la Generalitat i gaudir dels ajuts tècnics i dels altres beneficis que estableix la legislació específica sobre aquesta matèria."

"74.3 Als municipis d'alta muntanya, els són aplicables les disposicions específiques que estableix la legislació sectorial sobre aquesta matèria."

Tal com es remarca en l'apartat III del preàmbul de l'avantprojecte de llei, aquesta definició de municipi d'alta muntanya establerta en l'article 74 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, s'entén sens perjudici de la condició de zona desafavorida de muntanya determinada per Directiva 75/268/CEE del Consell, de 28 de abril de 1975, sobre l'agricultura de muntanya i de determinades zones desafavorides, i de la seva normativa de transposició. Amb això, es vol fer explícit que no es pot equiparar municipi d'alta muntanya, que és el municipi inclòs en l'àmbit territorial d'aplicació de la llei d'alta muntanya de Catalunya, amb els municipis inclosos dins les zones desfavorides de muntanya d'acord amb una directiva sectorial que és pròpia de l'àmbit agrícola. D'aquesta manera, es deixa clar que els municipis declarats com a zones desfavorides de muntanya no perden aquesta condició pel fet d'haver estat exclosos de l'àmbit d'aplicació d'aquesta nova llei d'alta muntanya.

Així mateix, i donat també al nou àmbit d'aplicació fixat en aquest avantprojecte, es modifica l'article 34 del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, que queda redactat de la manera següent:

Article 34 del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre. "Comarques d'alta muntanya"

"34.1 Les comarques incloses en l'àmbit territorial de l'alta muntanya per la Llei XX/2024, de....., d'alta muntanya, han d'exercir les funcions que els atribueix la legislació específica que les afecta, sens perjudici de les altres competències que resulten del règim general establert per aquesta llei."

"34.2 En la resta de matèries s'han de regir pel règim comarcal general"



Doc. original signat per:
Roser Bombardo Bagaria
11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ




0DRWLQF3AVXKCBFV0UVOKZBMPZTP82SE

Data creació còpia:
11/06/2024 17:54:33

Generalitat de Catalunya
 Departament de Territori
 Direcció General de Polítiques
 de Muntanya i del Litoral

El següent quadre comparatiu resumeix aquestes modificacions:

<p>Article 74 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.</p>	<p>Article 74 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (amb les modificacions introduïdes per l'avantprojecte de llei d'alta muntanya)</p>
<p>74.1 Els municipis que formen part d'una comarca de muntanya queden integrats en el règim comarcal especial establert per la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, sens perjudici de l'aplicació dels beneficis que determina l'apartat 3.</p> <p>74.2 Tenen la consideració de municipis de muntanya els municipis que, sense pertànyer a comarques de muntanya, compleixen alguna de les condicions següents:</p> <p>a) Tenir situat el 65%, com a mínim, de la superfície de llur terme en cotes superiors als vuit-cents metres.</p> <p>b) Tenir un pendent mitjà superior al 29% i tenir situat el 60%, com a mínim, de la superfície de llur terme en cotes superiors als set-cents metres.</p> <p>74.3 Les bases de selecció del Pla director d'inversions locals de Catalunya poden establir criteris prioritaris en relació amb les obres i els serveis que sol·licitin aquests municipis. Els municipis de muntanya poden tenir tractament preferencial en les ajudes i les subvencions de caràcter sectorial que són competència de la Generalitat i gaudir dels ajuts tècnics i dels altres beneficis que estableix la legislació específica sobre aquesta matèria.</p> <p>74.4 Quan diversos municipis limítrofs compleixen les condicions de l'apartat 2, el règim específic que resulta d'aquest article es pot aplicar unitàriament per al conjunt dels municipis afectats.</p>	<p>74.1 Els municipis que formen part de l'àmbit territorial de l'alta muntanya queden integrats en el règim comarcal especial establert per la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, sens perjudici de l'aplicació dels beneficis que determina l'apartat 2.</p> <p>74.2 Les bases de selecció del Pla director d'inversions locals de Catalunya poden establir criteris prioritaris en relació amb les obres i els serveis que sol·licitin aquests municipis. Els municipis d'alta muntanya poden tenir tractament preferencial en les ajudes i les subvencions de caràcter sectorial que són competència de la Generalitat i gaudir dels ajuts tècnics i dels altres beneficis que estableix la legislació específica sobre aquesta matèria.</p>

	<p>Doc. original signat per: Roser Bombardo Bagaria 11/06/2024</p>	<p>Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 11/06/2027</p> <p>Original electrònic / Còpia electrònica autèntica</p>	<p>Data creació còpia: 11/06/2024 17:54:33</p> <p>Pàgina 11 de 15</p>
	<p>CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ</p>  <p>0DRWLQF3AVXKCBFV0UVOKZBMPZTP82SE</p>		

Generalitat de Catalunya
 Departament de Territori
 Direcció General de Polítiques
 de Muntanya i del Litoral

<p>74.5 Als municipis de muntanya, els són aplicables les disposicions específiques que estableix la legislació sectorial sobre aquesta matèria.</p>	<p>74.3 Als municipis d'alta muntanya, els són aplicables les disposicions específiques que estableix la legislació sectorial sobre aquesta matèria.</p>
<p>Article 34 del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya.</p>	<p>Article 34 del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya (amb les modificacions introduïdes per l'avantprojecte de Llei d'alta muntanya)</p>
<p>34.1 Les comarques qualificades de muntanya per la Llei 2/1983, de 9 de març, han d'exercir les funcions de planificació i de gestió que els atribueix la legislació específica que les afecta, sens perjudici de les altres competències que resulten del règim general establert per aquesta Llei. D'acord amb el que disposa la damunt dita legislació, els correspon també la funció de programar i gestionar les actuacions especials per a la muntanya establertes per la Unió Europea.</p> <p>34.2 En la resta de matèries s'han de regir pel règim comarcal general.</p>	<p>34.1. Les comarques incloses en l'àmbit territorial de l'alta muntanya per la Llei X/2024, de X de X, d'alta muntanya, han d'exercir les funcions de planificació i de gestió que els atribueix la legislació específica que les afecta, sens perjudici de les altres competències que resulten del règim general establert per aquesta llei. D'acord amb el que disposa la damunt dita legislació, els correspon també la funció de programar i gestionar les actuacions especials per a la muntanya establertes per la Unió Europea.</p> <p>34.2 En la resta de matèries s'han de regir pel règim comarcal general</p>

5.2. Disposicions derogades

Amb aquest avantprojecte, queden derogades les següents disposicions:

- a) Llei 2/1983, de 9 de març, d'alta muntanya.
- b) Decret 566/1983, de 7 de desembre, sobre desplegament reglamentari de la Llei 2/1983, de 9 de març, d'alta muntanya.
- c) Decret 84/1984, de 16 de març, sobre desplegament de la Llei 2/1983, d'alta muntanya.
- d) Decret 348/1984, de 26 d'octubre, sobre la publicació de la llista de zones de muntanya i de municipis que les componen.
- e) Decret 329/1985, de 14 de novembre, pel qual es declaren Zona de Muntanya determinats municipis.



Doc. original signat per:
 Roser Bombardo Bagaria
 11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0DRWLQF3AVXKCBFV0UVOKZBMPZTP82SE

Data creació còpia:
 11/06/2024 17:54:33

Pàgina 12 de 15

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Direcció General de Polítics
de Muntanya i del Litoral

- f) Decret legislatiu 3/1986, de 4 d'agost, pel qual es modifica la Llei 2/1983, de 9 de març, d'alta muntanya.
- g) Decret 327/1989, de 25 d'octubre, pel qual s'amplia la relació de zones de muntanya i de municipis que les componen.
- h) Decret 216/1990, de 30 de juliol, pel qual s'amplia la relació de zones de muntanya i de municipis que les componen.
- i) Decret 113/1992, de 28 d'abril, pel qual s'amplia la relació de zones de muntanya i de municipis que les componen.
- j) Decret 116/1992, de 28 d'abril, sobre seguiment dels plans comarcals de muntanya.
- k) Decret 117/1992, de 28 d'abril, pel qual es declaren zona de muntanya determinats municipis.
- l) Decret 136/1993, de 23 de març, pel qual es declaren zona de muntanya determinats municipis.
- m) L'article 41 de la Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives.
- n) Decret 275/2004, d'11 de maig, pel qual es modifica la composició del Consell General de Muntanya.
- o) Decret 207/2007, de 18 de setembre, pel que es modifica la composició del Consell General de Muntanya.
- p) Decret 258/2008, de 23 de desembre, pel qual es declara zona de muntanya el municipi de Tiurana.
- q) Decret 80/2012, de 10 de juliol, pel qual s'amplia la relació de zones de muntanya i de municipis que les componen i es declara zona de muntanya el municipi de Torà.

Així mateix, amb aquest avantprojecte, queden derogats expressament els plans comarcals i programes zonals de muntanya adoptats en desplegament de la Llei 2/1983, de 9 de març, d'alta muntanya, i en especial, queden derogades expressament les següents disposicions:

- a) Decret 223/1989, d'1 d'agost, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya del Ripollès.
- b) Decret 224/1989, d'1 d'agost, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya del Berguedà.
- c) Decret 225/1989, d'1 d'agost, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya de l'Alt Urgell.
- d) Decret 226/1989, d'1 d'agost, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya del Pallars Sobirà.
- e) Decret 227/1989, d'1 d'agost, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya de la Garrotxa.
- f) Decret 308/1989, de 25 d'octubre, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya de la Cerdanya.
- g) Decret 309/1989, de 25 d'octubre, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya del Solsonès.
- h) Decret 273/1990, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya del Pallars Jussà (1991-1995).
- i) Decret 274/1990, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya de la Val d'Aran (1991-1995).



Doc. original signat per:
Roser Bombardo Bagaria
11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DRWLQF3AVXKCBFV0UVOKZBMPZTP82SE

Data creació còpia:
11/06/2024 17:54:33

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Direcció General de Polítiques
de Muntanya i del Litoral

- j) Decret 275/1990, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya de l'Alta Ribagorça (1991-1995).
- k) Decret 363/1994, de 23 de desembre, pel qual s'aprova el Programa zonal de muntanya del Montseny-Guilleries-Lluçanès per al període 1994-1998.
- l) Decret 86/1995, 21 de febrer, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya del Berguedà.
- m) Decret 87/1995, de 21 de febrer, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya del Solsonès.
- n) Decret 88/1995, de 21 de febrer, pel qual s'aprova el Programa zonal de muntanya Prades-Montsant per al període 1994-1998.
- o) Decret 89/1995, de 21 de febrer, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya de la Garrotxa.
- p) Decret 90/1995, de 21 de febrer, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya de l'Alt Urgell.
- q) Decret 91/1995, de 21 de febrer, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya del Ripollès.
- r) Decret 167/1995, de 16 de maig, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya del Pallars Sobirà.
- s) Decret 295/1995, de 7 de novembre, pel qual s'aprova el Programa zonal de muntanya del Montsec per al període 1995-1999.
- t) Decret 296/1995, de 7 de novembre, pel qual s'aprova el Programa zonal de muntanya dels ports de Beseit per al període 1995-1999.
- u) Decret 297/1995, de 7 de novembre, pel qual s'aprova el Programa zonal de muntanya dels Altiplans Centrals per al període 1995-1999.
- v) Decret 299/1995, de 25 d'octubre, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya de la Cerdanya.
- w) Decret 286/1996, de 23 de juliol, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya de l'Alta Ribagorça.
- x) Decret 287/1996, de 23 de juliol, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya d'Era Val d'Aran.
- y) Decret 288/1996, de 23 de juliol, pel qual s'aprova definitivament el Pla comarcal de muntanya del Pallars Jussà.

Finalment, queda derogada qualsevol altra disposició de rang igual o inferior que s'oposi a l'establert en aquesta llei.

6. VALORACIÓ DE LA NECESSITAT DEL TRÀMIT DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

L'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix que *"Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu."*



Doc. original signat per:
Roser Bombardo Bagaria
11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DRWLQF3AVXKCBFV0UVOKZBMPZTP82SE

Data creació còpia:
11/06/2024 17:54:33

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Direcció General de Polítiques
de Muntanya i del Litoral

Es considera convenient dur a terme el tràmit de participació ciutadana atesa la importància de la matèria que l'avantprojecte regula i l'impacte que té en els territoris d'alta muntanya, de manera que es reforça la participació de tota la ciutadania en la seva elaboració.

Per tot això, és pertinent publicar en el Portal de la Transparència la iniciació de la tramitació, la versió inicial de l'avantprojecte i la documentació complementària que l'acompanya, per tal que en el termini d'1 mes les persones puguin trametre llurs propostes i suggeriments.

7. PROCEDÈNCIA DE SOTMETRE L'EXPEDIENT A INFORMACIÓ PÚBLICA I TRÀMIT D'AUDIÈNCIA

En tot cas, es considera adient donar audiència a les entitats, corporacions i associacions de l'àmbit de l'alta muntanya, concretament als ens i organismes següents:

- Ajuntaments dels municipis en zones de muntanya
- Consells comarcals i municipis de les comarques de muntanya
- Conselh Generau d'Aran i municipis de l'Aran
- Consell General de Muntanya
- Consell Rector de l'Institut per al Desenvolupament i la Promoció de l'Alt Pirineu i l'Aran (IDAPA)

I a la resta d'ens i entitats a qui se'ls va consultar durant la consulta pública prèvia se'ls enviarà una comunicació per assabentar-los del tràmit d'informació pública que es publicarà al DOGC.

Pel que fa a la resta de departaments de la Generalitat, l'avantprojecte s'ha de sotmetre a audiència interdepartamental a través del fòrum de l'aplicatiu SIGOV (Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern) d'acord amb l'Annex II.2 de l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual es van aprovar les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general (que també són aplicables als avantprojectes de llei).

D'acord amb l'article 36.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, es considera necessari sotmetre l'avantprojecte de llei d'alta muntanya al tràmit d'informació pública mitjançant la publicació d'edicte al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, per un termini mínim de 15 dies, mitjançant la publicació d'edicte al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Roser Bombardó Bagaria
Directora general de Polítiques de Muntanya i del Litoral

Signat electrònicament



Doc. original signat per:
Roser Bombardó Bagaria
11/06/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 11/06/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0DRWLQF3AVXKCBFV0UVOKZBMPZTP82SE

Data creació còpia:
11/06/2024 17:54:33