



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
**Direcció General
de Polítiques de Muntanya**

INFORME DE VALORACIÓ DE LES APORTACIONS REBUDES EN LA CONSULTA PÚBLICA SOBRE L'AVANTPROJECTE NORMATIU INICIAL

De conformitat amb l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, a l'efecte de garantir el dret a la participació ciutadana en l'elaboració de la normativa que promou l'Administració pública, el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica va obrir un període de consulta pública de l'Avantprojecte de Llei d'alta muntanya, de la corresponent Memòria General i de la Memòria d'Avaluació de l'Impacte de les mesures proposades.

Des del dia 14 de juny fins al dia 30 de novembre de 2024, es va convidar al conjunt de la ciutadania a fer propostes i suggeriments en relació amb el contingut i la redacció de l'Avantprojecte de Llei, a través del Portal "Participa.gencat.cat", amb l'objectiu de garantir una bona comprensió de la norma per part de la ciutadania i millorar-ne la qualitat.

1. Informació quantitativa sobre la participació ciutadana

Durant aquest període de consulta pública, s'han rebut 31 propostes al portal de participació ciutadana de la Generalitat de Catalunya "Participa.gencat.cat".

1. En data 26 de juny de 2024, Meritxell va publicar una proposta d'incorporació a l'avantprojecte.
2. En data 30 de juny de 2024, Eva va publicar una proposta per incorporar més serveis a les capitals de comarca.
3. En data 2 d'agost de 2024, Laia Batalla publica dues propostes: una al text en general i una altra a l'article 3 de l'avantprojecte de llei.
4. En data 30 de setembre de 2024, el Gremi de la Pagesia Catalana presenta un escrit amb propostes de modificació de diversos articles de l'avantprojecte de llei.
5. En data 9 d'octubre de 2024, Albert Ferré Codina publica una proposta d'incorporació d'Organisme de diagnosi d'impactes sobre el territori.
6. En data 22 de novembre de 2024, l'Associació per a la Promoció del Transport Públic ha presentat una aportació a la lletra g) de l'article 3.
7. En data 27 de novembre de 2024, l'Arnau publica un suggeriment d'avaluar si la comarca del Lluçanès es podria considerar dins de l'àmbit territorial de l'alta muntanya.
8. En data 28 de novembre de 2024, les alcaldies de capital de comarca de l'Alt Pirineu i Aran publiquen al portal de participació ciutadana un document signat pels alcaldes i alcaldesses del municipis de Puigcerdà, el Pont de Suert, la Seu d'Urgell, Sort, Tremp i Vielha.
9. En data 29 de novembre de 2024, Junts Alt Urgell publica un document d'aportacions al text de l'avantprojecte.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00
territori.gencat.cat



Doc. original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 1 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

10. En data 29 de novembre de 2024, l'Associació d'Iniciatives Rurals de Catalunya i els Grups d'Acció Local publica una Resolució de Presidència i Informe de Gerència amb les seves propostes.
11. En data 29 de novembre de 2024, Consell Comarcal de l'Alt Urgell publica un document d'aportacions a l'avantprojecte de Llei d'alta muntanya.
12. En data 29 de novembre de 2024, el Grup APIA2024, format per Antoni Plans Lladós, Lourdes Feixa Lapedra, Antoni Farrero Compte, Joan Ganyet i Solé i Ramón Ganyet i Solé, publica al Portal "Participa.gencat.cat" un document que recull aportacions a l'avantprojecte.
13. En data 29 de novembre de 2024, la Unió de Pagesos publica un document en el que es recullen els suggeriments a l'avantprojecte de llei.
14. En data 29 de novembre de 2024, l'Associació de Micropobles de Catalunya fa les seves aportacions a l'avantprojecte de llei de l'Alta Muntanya i publica un document que les recull.
15. En data 29 de novembre de 2024, diferents associacions empresarials de tot el Pirineu català publiquen un document que recull de propostes per a la dinamització del Pirineu i consideracions al text de l'avantprojecte de llei.
16. En data 29 de novembre de 2024, l'Ajuntament d'Àger publica un document amb propostes de modificació en el sentit que les incursions o no dels territoris es considerin d'acord amb criteris geogràfics físics (naturals) i no sobre la base de criteris de fronteres de caràcter polític.
17. En data 29 de novembre de 2024, l'Associació pel Desenvolupament Rural de la Catalunya Central, publica un document que recull les seves propostes a diversos articles de l'avantprojecte de llei d'alta muntanya.
18. En data 29 de novembre de 2024, el PIMEC, micro, petita i mitjana empresa de Catalunya, consideren que cal que la norma contingui les millores i observacions que formulen en un document que publiquen al portal.
19. En data 29 de novembre de 2024, Associació Leader Ripollès Ges Bisaura presenta informe de la gerència d'aportacions al text de l'avantprojecte.
20. En data 29 de novembre de 2024, el Consorci Per Al Desenvolupament De La Catalunya Central presenta un document amb suggeriments i propostes.
21. En data 29 de novembre de 2024, es publica un recull de propostes per a la dinamització del Pirineu, integrada per diferents associacions empresarials de tot el Pirineu Català.
22. En data 29 de novembre de 2024, el Consorci GAL Alt Urgell-Cerdanya publica un document adjuntant aportacions a l'avantprojecte de Llei d'alta muntanya perquè siguin considerades i es puguin incorporar al futur text legal.
23. En data 29 de novembre de 2024 l'Agrupació d'electors Gent de poble presenta un document amb propostes.
24. En data 30 de novembre de 2024, Consell Comarcal del Moianès presenta un escrit amb aportacions al text de l'avantprojecte de Llei.



Doc. original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 2 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

25. En data 30 de novembre de 2024, el Consell Comarcal del Berguedà presenta un document amb consideracions a l'avantprojecte de Llei d'Alta Muntanya.
26. En data 30 de novembre de 2024, l'associació PAÍS RURAL formula aportacions a l'avantprojecte de Llei d'Alta Muntanya.
27. En data 30 de novembre de 2024, l'Ajuntament de Senan presenta un informe amb propostes i suggeriments al text de l'avantprojecte de Llei d'Alta Muntanya.
28. En data 30 de novembre de 2024, el Consell Comarcal del Priorat, presenta un escrit d'aportacions a l'avantprojecte de Llei de l'Alta Muntanya.
29. En data 30 de novembre de 2024, l'Ajuntament de Ulldemolins presenta un escrit d'aportacions i consideracions a l'avantprojecte de Llei d'Alta Muntanya.
30. En data 30 de novembre de 2024, l'Ajuntament de Ponts adjunta un certificat d'acord plenari on acorda per unanimitat sol·licitar la consideració com a municipi de muntanya i presenta un escrit amb les justificacions.

D'altra banda, s'han rebut escrits de suggeriments i d'aportacions mitjançant el canal de petició genèrica de la Generalitat:

1. En data 16 de juliol de 2024, la Diputació de Tarragona va trametre un escrit amb comentaris dels efectes de l'aprovació de l'avantprojecte de Llei d'alta muntanya.
2. El 29 de novembre de 2024 el Consell Comarcal del Ripollès va trametre un escrit de propostes i suggeriments a l'Avantprojecte de Llei d'alta muntanya, dins del termini i de la forma legalment establerts.

El 25 de setembre de 2024 la directora general de Centres Públics va remetre un correu electrònic en el que proposa la incorporació de finalitats de l'avantprojecte de Llei a l'article 3.

Fora del termini atorgat en el Portal "Participa.gencat.cat" s'han rebut setanta-cinc escrits de ciutadans i ciutadanes de diferents nuclis dels municipis de Montoliu de Segarra, Montornès de Segarra, Talavera, Ribera d'Ondara i Sant Guim de Freixenet, de la comarca de la Segarra, substancialment idèntics.

2. Informació qualitativa sobre la participació ciutadana i valoració de les aportacions efectuades

A continuació, s'exposen les aportacions rebudes durant aquest període de consulta pública i la seva valoració corresponent. Atenent a la quantitat i qualitat de les aportacions i suggeriments rebuts s'ha valorat la modificació de diversos articles de l'Avantprojecte de Llei d'Alta Muntanya, tal i com s'analitza a continuació:

- **Proposta de Meritxell**, a la que s'han adherit l'Héctor i l'Albert Ferrer Codina.

Es proposa crear un centre d'interpretació sobre les mines de Malpàs (Alta Ribagorça) perquè la població conegui, estimi i valori aquest patrimoni i que sigui accessible per a tothom. Aquest centre pot esdevenir un lloc de trobada que ajudi a vincular la població amb el seu territori tot creant un sentiment de pertinença com també que es potenciï la creació de xarxes amb diferents agents de la zona.



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

– Valoració

L'objectiu d'aquest procés de participació ciutadana és recollir propostes, suggeriments i aportacions que incorporin aspectes no recollits i que millorin el contingut i la bona comprensió de l'Avantprojecte. En relació al suggeriment de creació d'un centre d'interpretació sobre les mines de Malpàs, tot i que es reconeix el valor patrimonial de les mines, no és l'objecte de regulació de l'avantprojecte de Llei d'Alta Muntanya i, per tant, no s'incorpora en la proposta de disposició. En tot cas, existeixen entitats de tipus associatiu, com el grup de recuperació i investigació de les mines de Malpàs i el grup de cultura i patrimoni de l'Alt Pirineu i Aran (APIA) que podrien valorar aquesta iniciativa.

➤ Proposta de l'Eva, a la que s'han adherit l'Héctor i l'Albert Ferrer Codina.

Que es posin en marxa xarxes d'atenció presencial de tots els serveis de la Generalitat almenys a totes les capitals de comarca, com per exemple oficines del SOC, SIE,... almenys 1 dia per setmana.

– Valoració

Tal i com s'ha exposat anteriorment, l'objectiu d'aquest procés de participació és recollir les propostes i suggeriments al text de l'avantprojecte de llei d'Alta Muntanya. El suggeriment, tot i ser interessant, tracta de l'organització territorial de diferents serveis de la Generalitat de Catalunya a la ciutadania que està fora de l'abast d'aquest avantprojecte de llei.

➤ Propostes de la Laia Batalla:

1. Per una banda, afirma que no cal que des de l'observatori es facin diagnòsi, només que es faci un recull de les moltes que ja s'han fet. En canvi, troba a faltar un títol sobre Atenció a les particularitats de muntanya.

– Valoració

L'avantprojecte de Llei d'Alta Muntanya preveu com a objectiu l'impuls de treballs de diagnòsi i prospectiva de la funció d'observatori dels territoris, en el marc de l'Oficina de l'Alta Muntanya. A efectes de dur a terme una planificació d'actuacions que responguin a les necessitats dels territoris d'alta muntanya, seran necessaris uns treballs de diagnòsi previs per garantir l'eficiència de les mesures que es puguin impulsar. Per tant, els estudis i diagnòsis que puguin existir amb caràcter previ, seran considerats sens dubte en la mesura que siguin aplicables al moment en el que s'implementin les actuacions concretes i poden ser un punt de partida si així es considera oportú. No obstant, durant la vigència de la Llei poden ser objecte d'impuls activitats o polítiques públiques que hauran de donar resposta a diferents realitats que puguin sortir en un futur i per les que serà necessària la tasca de diagnòsi de l'Oficina de l'Alta Muntanya.

En relació amb la manca d'un títol sobre l'atenció a les particularitats de muntanya, hem de dir que l'avantprojecte se centra, tal i com defineix l'article 1, en establir un marc normatiu propi per l'àmbit territorial de l'alta muntanya, tot tenint en compte les especificitats que singularitzen aquest àmbit.

2. Cal un punt en l'article 3 de finalitats on s'esmenti específicament el suport al sector de la ramaderia extensiva de muntanya. Cal desplegar eines que promoguin l'estructuració de la terra pastoral, persones usuàries, la reagrupació de propietaris i la formalització dels acords presos entre aquests diversos agents mitjançant arrendaments específics.



Doc. original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 4 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

– Valoració

Es valora positivament la proposta d'incorporar la promoció de la ramaderia extensiva per la importància del sector primari, suggeriment que comparteixen altres entitats que han presentats suggeriments que són objecte d'anàlisi en aquest informe de valoració d'aportacions. En aquest sentit, destacar que la recent Declaració de Puigcerdà del Congrés Europeu de la Muntanya (Euromontana) d'octubre de 2024 que recull la necessitat d'impuls principalment, però no exclusivament, dels sectors econòmics emblemàtics de les regions, és a dir, l'agricultura i el turisme, especialment dels petits agricultors i les pimes.

Per tant, es preveu incorporar la modificació d'aquest article per incloure aquesta finalitat de la Llei, en la redacció que proposa el Consell Comarcal de l'Alt Urgell i que també és objecte de valoració en aquest informe.

➤ Propostes del Gremi de la Pagesia Catalana

El Gremi de la Pagesia Catalana fa una aportació al portal que remet a sis articles de l'avantprojecte de Llei que s'analitzen a continuació:

1. **Article 3. Finalitats.** Situar en l'eix principal de les polítiques de muntanya, amb tant o més pes que el desenvolupament econòmic del territori, la preservació i foment de les pràctiques agràries, ramaderes i forestals tradicionals. Cal modificar els punts b) i c) per tal de definir correctament la importància estratègica del sector primari per un adequat desenvolupament econòmic sostenible del territori d'alta muntanya.

Article 4. Principis. D'acord amb l'exposat al punt anterior, cal incloure un nou punt a) on quedi ben identificat el principi de fomentar les pràctiques agràries, ramaderes i forestals tradicionals com a gestores del territori, creadores de riquesa i garants de la sostenibilitat i qualitat paisatgística i ambiental del territori d'alta muntanya.

– Valoració

Es valora positivament l'aportació del Gremi de la Pagesia Catalana, atès el vincle que té la pagesia i les produccions de muntanya amb la identitat pirinenca. Tal i com s'ha comentat anteriorment, s'accepta el suggeriment d'incloure un nou apartat que reculli com a finalitat la promoció i defensa del sector primari, en la redacció proposada pel Consell Comarcal de l'Alt Urgell.

En conseqüència i atès que s'incorpora el foment del sector primari com una finalitat no es considera adient la incorporació també com a principi. Per tal d'assolir les finalitats de la norma s'estableixen uns principis que han de regir la interpretació i aplicació de la llei que permeti assolir les finalitats i objectius. Per tant, l'impuls del sector agrari ha de ser una finalitat, un objectiu de la llei, no un principi informador d'aquesta.

2. **Article 8. Pla d'Actuacions Estratègiques**

Preveure un procés participatiu obert per a la proposta d'actuacions d'interès a incloure en el Pla d'Actuacions Estratègiques i per a la seva aprovació si s'escau.

– Valoració

Tal i com es preveu a l'apartat 1 de l'article 8, el procediment d'elaboració i tramitació del Pla d'Actuacions Estratègiques es desenvoluparà per Reglament.



Doc. original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 5 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

Es valora positivament el suggeriment del Gremi de la Pagesia de preveure un procés participatiu obert i és tindrà en consideració en el desenvolupament reglamentari d'aquest.

3. Article 13. Consell General de l'Alta Muntanya

Modificar el punt 1 de l'article 13 per tal de regular la composició del Consell General de l'Alta Muntanya per tal de garantir una adequada representació del sector primari mitjançant la inclusió d'un nombre significatiu de membres corresponents a entitats representatives del sector agrari, ramader i forestal, així com de la propietat privada, essent aquests sectors els que tradicionalment han gestionat el territori d'alta muntanya. La proporció dels membres corresponents a entitats representatives del sector primari hauria de ser de, com a mínim, del 50% de les entitats privades representades al Consell i, alhora, la composició del Consell hauria de preveure, com a mínim, un 50% de representants d'entitats privades i no basar-se en la participació majoritària d'entitats de caràcter públic.

– Valoració

Pel que fa a la proposta de regular la composició del Consell General de l'Alta Muntanya i incloure un nombre significatiu de membres del sector primari, no es comparteix la necessitat de la concreció en l'avantprojecte de llei, atès que, la concreció de la composició dels òrgans ha de ser objecte de determinació en el desenvolupament reglamentari.

No obstant, es pot tenir en consideració el suggeriment en el desenvolupament reglamentari posterior.

4. Article 14. Sobre els Grups de treball, comissions i taules sectorials

Modificar el punt 1 de l'article 14 per tal de garantir una adequada participació del sector primari mitjançant la inclusió forçosa dels seus representants. Proposem el text: "en tot cas en aquests espais de treball hi han d'estar representades les entitats privades més directament afectades per raó del seu àmbit sectorial".

– Valoració

Tal i com s'ha exposat en la valoració relativa a la composició del Consell General de l'Alta Muntanya, no es comparteix la necessitat de la concreció en l'avantprojecte de llei dels membres dels grups de treball, comissions i taules, atès que la concreció de la composició dels òrgans ha de ser objecte de determinació en el desenvolupament reglamentari. No obstant, es pot tenir en consideració el suggeriment en el desenvolupament reglamentari posterior.

5. Article 16. Sobre els Instruments de cooperació territorial

Preveure que els instruments de cooperació també es puguin establir amb entitats privades representants dels diferents sectors econòmics, principalment les del sector primari, amb la finalitat de finançar actuacions d'impuls dels sectors econòmics tradicionals que, pels seus nombrosos serveis ecosistèmics, tenen un interès públic acreditat.

– Valoració

En relació al suggeriment d'incloure una menció específica en l'article 16 per a què es puguin impulsar convenis entre el Departament competent en matèria de territori i entitats privades representants dels diferents sectors econòmics no es considera adient fer la menció concreta atès que en tot cas es podrà valorar l'impuls dels instruments de cooperació que siguin més adients en funció de les necessitats que no tinguin cabuda en el Pla d'Actuacions Estratègiques.



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

- **Proposta de l'Albert Ferré Codina** a la que s'han adherit: Moisès, José Manuel, Eulàlia, Estela, Maria Amparo, Albert, Josep Maria i Javier.

La proposta afirma que sent el patrimoni natural un actiu territorial estratègic dels Pirineus i, per tant, una peça clau en les polítiques de promoció i desenvolupament territorial, cal dotar-se d'un organisme que diagnostiqui els impactes sobre els hàbitats i la biodiversitat generats per qualsevol projecte que afecti aquest territori. Aquest organisme hauria de comptar amb professionals de l'avaluació de l'estat de conservació del patrimoni natural, especialment de la comunitat científica i dels espais naturals.

- **Valoració**

En relació al suggeriment de dotar d'un organisme que diagnostiqui els impactes sobre els hàbitats i la biodiversitat, d'acord amb el Decret 318/2024, de 17 de setembre, de reestructuració del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica, la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural, com a òrgan ambiental, exerceix les competències de la Generalitat de Catalunya en matèria d'avaluació ambiental de plans i programes d'acord amb la normativa vigent, i amb un paper proactiu en aquest àmbit. A més, té la funció de promoure la participació ciutadana en les polítiques ambientals, de biodiversitat, medi natural i de sostenibilitat, i desplegar una governança per fomentar la participació activa del conjunt d'actors més directament concernits en el seu desenvolupament. Així mateix formula la planificació estratègica sobre les polítiques de biodiversitat i medi natural, així com les directrius i propostes normatives relatives al medi natural i la biodiversitat. Per tant, no s'incorpora el suggeriment en l'avantprojecte de Llei.

- **L'Associació per a la Promoció del Transport Públic**

Presenta la seva proposta per la modificació de l'objectiu g) de l'article 3 de l'avantprojecte de Llei d'Alta Muntanya.

Des de l'Associació per a la Promoció del Transport Públic (PTP), d'acord amb els principis inspiradors de la Llei 9/2003 de la mobilitat i, al capdavant, amb l'objectiu d'oferir uns serveis públics accessibles a tothom de forma equitativa, proposem substituir l'objectiu de la política de muntanya "g) *Assegurar les infraestructures viàries locals que més afecten el dia a dia de la ciutadania resident*" per "g) *Garantir una xarxa viària local dotada de serveis públics de mobilitat que possibiliti l'accessibilitat de la ciutadania resident als llocs on duu a terme la seva activitat quotidiana*" o similar.

En el fons, la nostra aportació cerca tenir en compte que allò que garanteix el dret a l'accessibilitat de forma universal (el qual és la porta a l'accés a molts serveis bàsics com l'educació, l'atenció sanitària, etc.) no és només l'existència d'una infraestructura sinó l'oferta d'un servei de mobilitat que sigui accessible universalment, com el transport públic (però també ho podria ser, a més, un servei públic per promoure l'ús compartit de trajectes en cotxe), que doni resposta a la mobilitat de totes aquelles persones que per edat, capacitat, poder adquisitiu... no disposen d'un vehicle per moure's; i que de fet, segons la Llei 9/2003 de la mobilitat, caldria promoure.

- **Valoració**

Es valora positivament l'aportació de l'Associació per la promoció del transport públic i s'accepta parcialment la seva proposta en el sentit de millorar la redacció de la lletra g) de l'apartat 1 de l'article 3. Una de les finalitats de la Llei d'Alta Muntanya és



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

donar suport a la millora i conservació de les infraestructures viàries i dels serveis vinculats a la mobilitat diària i quotidiana de la ciutadania i en aquest sentit s'accepta parcialment la proposta de l'Associació per la promoció del Transport públic amb un nou redactat de la lletra g) de l'apartat 1 de l'article 3:

"Donar suport a la conservació i millora de les infraestructures i serveis vinculats a la mobilitat quotidiana que afecten el dia a dia de la ciutadania resident."

➤ **Proposta de l'Arnau**

Seria interessant avaluar si la comarca del Lluçanès, amb almenys cadascuna de les delimitacions que els darrers anys s'han posat sobre la taula (enumerats a sota), compliria els criteris per considerar-se àmbit territorial de l'alta muntanya:

-Lluçanès sencer (els 13 municipis on es va fer la consulta al 2015)

-Els 9 municipis que conformaven la comarca creada al 2023

-Els 8 municipis actuals (amb la sortida de St. Feliu Sasserra)

-Els 7 municipis que restarien amb la possible sortida d'Olost

- **Valoració**

Tal i com s'exposa a l'apartat III del Preàmbul, l'avantprojecte de Llei redueix l'àmbit territorial previst a la Llei 2/1983, de 9 de març, d'alta muntanya amb la voluntat de concentrar l'esforç públic en els territoris més genuïnament de l'alta muntanya, els quals tenen una realitat diferenciada i una estructura administrativa que permet una adequada governança territorial. En concret, deixa sense efecte les zones de muntanya i l'adscripció de la comarca de la Garrotxa a l'àmbit territorial de l'alta muntanya.

L'actual composició del Lluçanès no compleix amb els requisits fixats en l'avantprojecte de Llei d'alta muntanya. No obstant, tots els municipis esmentats en el suggeriment llevat de Prats de Lluçanès compleixen els requisits de municipi rural i 6 d'ells són municipis rurals d'especial atenció, segons els criteris que conté l'Estatut dels Municipis rurals, actualment en fase de tramitació parlamentària.

➤ **Proposta de les alcaldies de capital de comarca**

Es destaca en la seva aportació la importància de les capitals de comarca, emplaçament de serveis i de concentració de població i de cohesió territorial comarcal. Es proposa la modificació del preàmbul i de sis articles del text de l'avantprojecte de Llei que s'analitzen a continuació:

1. **Modificació del preàmbul apartat VI.** Es proposa el següent redactat: *"En tercer lloc, reconeix la comarca, les capitals de comarca i l'Aran com les unitats bàsiques de referència, de gestió i de governança per al desplegament d'aquesta llei i estableix la figura de convenis per finançar actuacions d'impuls local no incloses al Pla d'Actuacions Estratègiques però que estan alineades amb les finalitats d'aquesta llei i tenen un interès públic acreditat".*

- **Valoració**

L'avantprojecte fixa la comarca com a unitat bàsica de referència i com a òrgan de govern i d'administració de la comarca. Afegir com a unitat bàsica les capitals de comarca implica incloure els municipis de Puigcerdà, de Pont de Suert, de la Seu d'Urgell, de Sort, de Tremp i Vielha (com a capital de l'Aran), els alcaldes



Doc.original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 8 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

dels quals signen el document, però també a Berga, Solsona i Ripoll, que no s'han adherit a aquesta aportació.

Tal i com s'exposa en el seu escrit, les capitals de comarca són seu dels serveis públics i tenen la funció de cohesió territorial i també estan degudament representades als Consells Comarcals de la mateixa manera que la resta de municipis de la comarca.

La inclusió de les capitals de comarca en el sentit de la proposta duplicaria la seva presència, com a municipi i com a part de la comarca i implicaria una major complexitat de gestió i administrativa. Per tant, no es considera adient introduir la modificació proposada.

2. **Proposta de modificació de l'article 6.** Es proposa incloure un nou apartat, punt 5 a les funcions d'Observatori: *"La funció d'Observatori ha d'incloure una representació equilibrada de la realitat de cada territori, amb les seves especificitats, dels ens locals i diferents entitats representants"*.

– Valoració

En relació a la proposta d'inclusió d'una representació equilibrada de la realitat del territori en l'Oficina de l'Alta Muntanya no es comparteix la necessitat de la inclusió del nou apartat proposat atès que l'Oficina de l'Alta Muntanya, tal i com es defineix a l'article 5.1 de l'avantprojecte de llei, es configura com una unitat integrada en el departament en matèria de territori, no com un ens col·legiat i amb representació territorial. El territori participa mitjançant el Consell General de l'Alta Muntanya, en els grups de treball, taules sectorials i en la detecció d'actuacions d'interès estratègic. Per tant, no s'accepta el suggeriment.

3. **Proposta de modificació de l'apartat 2 de l'article 9** per incloure un nou punt: *" i) Tenir un impacte positiu en relació a cada territori, amb una representació equilibrada per tenir en compte les especificitats que disposen aquestes zones"*

– Valoració

No es considera necessari incloure una nova lletra a l'apartat 2 de l'article 9 per tal d'especificar que les actuacions tinguin un impacte positiu en cada territori, atès que els criteris establerts són prou amplis per incloure el que es proposa. Així mateix, l'article preveu que es pugui considerar una actuació com estratègica si compleix amb algun dels criteris; no cal que l'actuació compleixi amb tots els criteris. L'àmbit d'una actuació d'interès estratègic pot ser municipal o supramunicipal o amb l'àmbit territorial que es proposi, sempre que es compleixi algun dels criteris establerts per l'article 9 es podrà incloure una actuació al Pla d'Actuacions Estratègiques.

4. **Proposta de modificació de l'apartat 1 de l'article 13:**

"1. "El Consell General de l'Alta Muntanya, adscrit al departament competent en matèria de territori, és l'òrgan de governança territorial i sectorial principal per al desplegament d'aquesta llei i està format per representants dels diversos departaments més directament implicats en les polítiques de muntanya, pels ens locals i per les associacions i organitzacions representatives d'interessos econòmics i socials de l'àmbit territorial de l'alta muntanya. La seva composició i funcionament s'ha d'establir per reglament i, ~~en tot cas~~, ha de garantir una **representació equilibrada de cada territori entre aquests representants, incorporant les administracions, ens locals, associacions i organitzacions**



Doc. original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 9 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

representatives pertinents, i en tot cas, una representació equilibrada de dones i homes.”

– Valoració

En relació a l'aportació no es considera necessari fer l'aclariment en aquest article de l'avantprojecte de Llei, que ja recull que la composició s'establirà per reglament i garantirà la representació d'homes i dones. No obstant, es considera interessant l'aportació i es tindrà en consideració en el posterior desenvolupament reglamentari.

5. **Proposta modificació de l'apartat 1 de l'article 14:**

“1. Amb caràcter general, la detecció d'actuacions d'interès i l'elaboració de la memòria de les actuacions amb vocació estratègica s'ha de fer a partir de grups de treball, comissions o taules sectorials creades ad hoc per l'Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya i amb la participació dels principals actors implicats. En tot cas, en aquests espais de treball hi han d'estar representats els departaments més directament afectats per raó de les seves competències i s'ha de garantir una representació equilibrada **de la realitat de cada territori** i de dones i homes”.

– Valoració

Es valora positivament la proposta d'afegir una representació equilibrada de la realitat de cada territori a l'hora de determinar els espais de treball en grups, comissions o taules sectorials per la qual cosa s'afegirà al text de l'avantprojecte de llei aquesta frase que es proposa.

6. **Proposta de modificació de l'article 15:**

“1. Aquesta llei, dins del seu àmbit territorial d'aplicació, considera la comarca i **les capitals de comarca i l'Aran** com les unitats bàsiques de referència, de gestió i de governança per al desplegament d'aquesta llei”.

7. **Proposta de modificació de l'apartat 1 de l'article 16:**

“1.El departament competent en matèria de territori pot formalitzar convenis amb cadascun dels consells comarcals, **el Conselh Generau d'Aran i els ajuntaments capitals de comarca** de l'àmbit territorial de l'alta muntanya, atenent a l'especificitat de cada territori, per finançar actuacions d'impuls local no incloses al Pla d'Actuacions Estratègiques però que estan alineades amb les finalitats d'aquesta llei i tenen un interès públic acreditat.”

– Valoració

En coherència amb el que s'ha valorat respecte al preàmbul no es considera adient incorporar les capitals de comarca i la capital de l'Aran com unitats bàsiques de referència.



Doc. original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 10 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

➤ **Aportacions de JUNTS Alt Urgell Aportacions i del Consell Comarcal de l'Alt Urgell**

Els documents presentats per JUNTS Alt Urgell i el Consell Comarcal de l'Alt Urgell són substancialment idèntics per la qual cosa s'analitzen de manera conjunta a continuació.

1. Consideracions generals presentades pel Consell Comarcal de l'Alt Urgell:
En el marc de l'organització territorial, cal reforçar la demarcació veguerial de l'Alt Pirineu i Aran, que la llei tot just esmenta com a "subàmbit territorial específic al qual cal prestar una atenció especial" i en l'article 7.3 es diu que es presentarà "una secció específica amb les actuacions estratègiques per al desenvolupament d'aquestes comarques" que tampoc concreta ben bé de què s'està parlant.

Aquesta Llei hauria d'anar acompanyada de la creació de la Secretaria de Muntanya, amb un pressupost propi i de la qual hauria de penjar la Direcció General de Polítiques de Muntanya, el Consell General d'Alta Muntanya, l'Observatori i l'Oficina d'Alta Muntanya i l'IDAPA.

Pel que fa al finançament, caldria increment del Fons de cooperació comarcal i el Fons de cooperació municipal, afegint un criteri corrector que incrementi la dotació per aquests ens, i/o crear un fons extraordinari d'alta muntanya.

– **Valoració**

Es valora positivament l'aportació i certament, l'apartat III del Preàmbul preveu l'existència d'un subàmbit territorial de l'Alt Pirineu i Aran que s'haurà de tenir en consideració, tal i com s'especifica a l'article 7.3 de l'avantprojecte de Llei, el Pla d'Actuacions Específiques ha de preveure una secció específica per l'Alt Pirineu i Aran.

Respecte a la creació d'una secretaria de muntanya, la reestructuració dels departaments de la Generalitat es regulen per Decret i queda fora de l'abast d'aquest avantprojecte de llei. Per últim i en relació al Fons de cooperació local i la seva dotació, correspon a la Generalitat de Catalunya mitjançant la Llei anual de pressupostos la seva determinació; per tant, tampoc és objecte de regulació d'aquest avantprojecte de Llei.

2. Proposta en relació a l'apartat 3 de l'article 2 de l'àmbit territorial d'aplicació es posa de manifest que hi ha poca concreció en el reconeixement de la vegueria de l'Alt Pirineu i Aran, quan es parla de l'atenció especial en el marc d'aquesta llei es qüestiona a què es refereix.

Valoració

Tal i com s'ha comentat anteriorment, l'apartat III del Preàmbul preveu l'existència d'un subàmbit territorial de l'Alt Pirineu i Aran que s'haurà de tenir en consideració, tal i com especifica l'article 7.3 de l'avantprojecte de llei a l'hora de definir les actuacions estratègiques i amb el fet que el Pla d'Actuacions Específiques prevegi una secció específica per a l'Alt Pirineu i Aran.



Doc. original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 11 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

3. Propostes a diversos apartats de l'article 3.

- El Consell Comarcal de l'Alt Urgell proposa afegir un nou apartat a) Afegir com a primer punt: a) Reconèixer les necessitats específiques dels municipis de les comarques d'alta muntanya.

Valoració

Respecte a la possibilitat d'incorporar un nou apartat per reconèixer les necessitats específiques dels municipis de les comarques de muntanya, no es considera adient i no s'accepta aquest suggeriment. Tant l'avantprojecte de Llei d'Alta Muntanya com la Llei 2/1983 d'Alta Muntanya estableixen i determinen un règim jurídic específic per als territoris d'alta muntanya. Per tant, no es considera necessari la incorporació del nou apartat suggerit.

- JUNTS Alt Urgell proposa a l'apartat 1.a) es proposa afegir "Afavorir el retorn de la població pirinenca..." i suprimir: Atraure nova població. En aquest apartat, el Consell Comarcal de l'Alt Urgell proposa modificar l'apartat a): *Crear oportunitats per fixar la població existent, així com atraure nova població, com a element clau de desenvolupament social i econòmic de l'alta muntanya. Així mateix, promoure les condicions estructurals i de serveis convenients perquè els municipis puguin atendre amb bones condicions la seva població.*

– Valoració

En relació a la proposta d'afegir el retorn de la població pirinenca i la supressió de l'atracció de nova població no es considera adient incorporar la modificació suggerida. L'objecte de l'avantprojecte és avançar en l'equilibri territorial i crear oportunitats per tal que qualsevol persona pugui desenvolupar-se en els territoris d'alta muntanya, tant personal com professionalment, sense que sigui oportú la definició o exclusió de nova població en base a la seva procedència originària.

- El Consell Comarcal de l'Alt Urgell proposa modificar la lletra b) de l'apartat 1 de l'article 3 amb aquesta redacció: b) Situar, en l'eix principal de les polítiques de muntanya, el desenvolupament d'empreses i projectes econòmics, amb la creació de polítiques d'atracció que garanteixin més llocs de treball, ocupació tot l'any i una diversificació de l'economia **no centrada en el sector terciari.**

– Valoració

En relació a l'exclusió del sector terciari, tal i com s'ha comentat anteriorment, la vocació de l'avantprojecte és inclusiva i de potenciar determinades actuacions a territoris de muntanya, no d'exclusió de cap sector econòmic que es pugui desenvolupar en els territoris de muntanya. Per tant, no es considera incorporar el suggeriment.

- El Consell Comarcal de l'Alt Urgell proposa en relació a la lletra c) la següent redacció: Preservar i posar en valor els actius territorials estratègics, entre els quals s'inclouen el patrimoni natural, l'arquitectònic, el cultural i el paisatgístic, així com els serveis ecosistèmics que l'alta muntanya presta al conjunt de la societat, promovent, si s'escau, la innovació en la gestió del territori mitjançant ~~solucions de major viabilitat econòmica~~ basades en la natura.



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

– Valoració

Es valora positivament el suggeriment de supressió respecte a que siguin les solucions de major viabilitat econòmica, atès que certament no caldria fer l'aclariment, ja que només es podran dur a terme iniciatives que disposin d'un pressupost que garanteixi la seva viabilitat. Per tant, se suprimeix aquest incís de l'apartat corresponent de l'article 3 de l'avantprojecte de Llei.

- El Consell Comarcal de l'Alt Urgell proposa un nou apartat: Promocionar i defensar les activitats agrícoles, forestals, ramaderes i artesanals així com la conservació dels sòls agrícoles i forestals per mantenir la seva capacitat productiva, tenint en compte que són reservoris de les matèries primes essencials per al desenvolupament econòmic. En aquest mateix sentit, JUNTS Alt Urgell proposa la redacció d'un nou apartat: Consolidar i potenciar el sector primari i la gestió forestal, promovent la convivència amb altres usos del medi i amb els espais protegits.

Valoració

Es valoren positivament les aportacions i la proposta de redacció d'un nou apartat que posi en valor les activitats del sector primari, però la redacció a incorporar a l'avantprojecte seria la següent:

“d) Promocionar i defensar les activitats agrícoles, forestals i ramaderes, així com la conservació dels sòls agrícoles i forestals, per al desenvolupament econòmic.”

- El Consell Comarcal de l'Alt Urgell proposa un nou apartat: *Defensar, conservar i restaurar el medi físic i especialment els espais naturals protegits, la flora, la fauna, les aigües, les formacions rocoses i els entorns declarats d'utilitat pública.*

– Valoració

Tal i com s'ha comentat anteriorment, en relació al suggeriment de l'Albert Ferré Codina, la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural, d'acord amb el Decret 318/2024, de 17 de setembre, de reestructuració del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica és l'òrgan ambiental, exerceix les competències de la Generalitat de Catalunya en matèria d'avaluació ambiental de plans i programes, polítiques ambientals, de biodiversitat, medi natural i de sostenibilitat.

- JUNTS Alt Urgell proposa afegir a l'apartat 1. e) Garantir la cobertura dels serveis públics bàsics a través de l'estímul del personal públic per viure i treballar a l'alta muntanya. Aquests serveis públics bàsics els trobem en l'àmbit de l'habitatge, social, salut, educatiu, transport públic...

El Consell Comarcal de l'Alt Urgell proposa la següent redacció: *e) Garantir la gestió, la innovació i la qualitat en la prestació de serveis públics dotant-los d'equipament i d'infraestructures i assegurant la cobertura dels seus llocs de treball a través d'estímul als professionals que els permetin viure i treballar a l'alta muntanya, com a eix estratègic per a combatre el desequilibri estructural i territorial.*



Doc. original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 13 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

– Valoració

Es valora positivament els suggeriments respecte a la lletra e) de l'apartat 1 de l'article 3 en el sentit de garantir la prestació de serveis públics de qualitat. No obstant, respecte a la política del personal de l'administració pública per incentivar el seu establiment en els territoris de muntanya, l'avantprojecte de Llei no seria l'instrument per regular aspectes vinculats a la funció pública i pressupostos, per la qual cosa estaria fora de l'abast d'aquest avantprojecte. Per tant, en base a les aportacions es modifica la redacció en el sentit següent:

“Garantir la gestió, la innovació i la qualitat en la prestació de serveis públics.”

- A l'apartat 1.g) es proposa per JUNTS Alt Urgell afegir: Infraestructures comarcals i intercomarcals. Pel Consell Comarcal de l'Alt Urgell es proposa la següent redacció g) *Assegurar les infraestructures de mobilitat i viàries locals, comarcals i intercomarcals, i de comunicacions, que més afecten el dia a dia de la ciutadania resident.*

– Valoració

Respecte a l'apartat g) de l'article 3, tal i com s'ha exposat anteriorment en la valoració de l'aportació de l'Associació per a la Promoció del Transport Públic es proposa una nova redacció d'aquest apartat al qual fem referència que s'ajusta a la finalitat que persegueix l'avantprojecte de llei, respecte a la mobilitat diària i quotidiana de la població resident en els territoris de muntanya. Per tant, no s'accepten les propostes de modificació de l'apartat g) proposades per JUNTS Alt Urgell i el Consell Comarcal de l'Alt Urgell.

- El Consell Comarcal de l'Alt Urgell proposa suprimir l'apartat h) atès que hauria de formar part del Pla d'Actuacions Estratègiques, com ja ho fa l'Estratègia Pirineu 2030 per exemple, i no hauria de ser tractat com una finalitat de la Llei.

– Valoració

En relació amb la proposta de suprimir l'apartat h) respecte al suport a les estacions de muntanya i la seva adaptació no es comparteix aquesta opinió. Si bé és cert que el nivell de concreció d'aquesta finalitat de l'avantprojecte respecte a aquest sector és més específic, no es considera adient la seva supressió, sinó que es posa de manifest que caldria afegir a les finalitats de l'avantprojecte de Llei la promoció i defensa d'altres sectors econòmics, com per exemple el sector primari. Gràcies als diversos suggeriments i aportacions en aquest sentit i que s'analitzen un a un en aquest document de valoració, s'amplien les finalitats contingudes en l'article 3 de l'avantprojecte de llei.

En tot cas i com a resultat de les aportacions i suggeriments es millora l'actual redacció de l'apartat h):

“Donar suport a les estacions de muntanya i la seva adaptació, al turisme sostenible així com a d'altres activitats econòmiques d'interès estratègic per al desenvolupament territorial.”

- L'apartat 1. i) es proposa per JUNTS Alt Urgell ajustar: treure als municipis de l'alta muntanya. Pel Consell Comarcal de l'Alt Urgell es proposa la següent redacció: i) *Dotar els territoris de l'alta muntanya d'una*



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

infraestructura tècnica administrativa que garanteixi l'assistència tècnica especialitzada als municipis i a l'administració local de l'alta muntanya.

– Valoració

Es valora positivament l'aportació en relació a la millora de redacció de la lletra i) de l'apartat 1 de l'article 3, i un cop analitzada es considera adient reformular l'apartat i), mantenint el terme municipis d'alta muntanya atenent a les necessitats d'assistència de caràcter administratiu i tècnic. La nova redacció seria la següent:

Dotar els territoris de l'alta muntanya d'una infraestructura comuna, de caràcter administratiu i tècnic, que garanteixi l'assistència tècnica als municipis de l'alta muntanya.

- El Consell Comarcal de l'Alt Urgell proposa un nou apartat: *Promoure una gestió urbanística especial i diferenciada que tingui en compte la singularitat del territori i la seva sostenibilitat, marcant com a eix estratègic la limitació dels creixements urbanístics destinats a segones residències i la preservació de les construccions tradicionals de muntanya.*

– Valoració

En relació a la proposta d'introduir un nou apartat sobre la gestió urbanística limitant l'ús de segona residència, no es considera adient. Una eventual limitació dels creixements destinats a segones residències s'hauria d'articular mitjançant les polítiques d'habitatge i urbanístiques, no sent l'avantprojecte de Llei de l'alta muntanya l'instrument adient per a la seva regulació.

- A l'apartat 2 es proposa afegir seguiment de polítiques públiques, ordinarietat a la lletra a) d'aquest apartat.

– Valoració

En relació al suggeriment per a què s'inclogui en l'apartat 2 el seguiment de polítiques públiques no es troba convenient. L'apartat de l'article 3 crea l'Oficina de l'Alta Muntanya, la figura del Pla d'Actuacions Estratègiques i estableix una nova arquitectura de governança, no es detallen funcions que es desenvolupen amb posterioritat en l'avantprojecte de llei. En concret, l'article 6 desenvolupa les funcions de l'observatori de l'alta muntanya i, més específicament, l'article 6.3 c) estableix que una funció de l'observatori serà avaluar les polítiques públiques sectorials aplicades en els territoris de l'alta muntanya. Per tant, es considera que no es necessari afegir el seguiment de polítiques públiques en l'apartat 2 de l'article 3.

4. Propostes de modificació de diversos apartats de l'article 4.

- El Consell Comarcal de l'Alt Urgell proposa redactar un nou principi i primer:

Diferenciació: la distribució de les responsabilitats administratives en les diverses matèries entre les administracions locals ha de tenir en compte les característiques demogràfiques, geogràfiques, competencials, organitzatives, de dimensió i la capacitat de gestió dels municipis d'alta muntanya. Les lleis aprovades pel Parlament han de tindre present el principi de diferenciació amb la deguda diligència i cura, d'acord amb les especificitats de la realitat d'aquests municipis, aplicant, si escau, mesures de discriminació positiva.



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

– Valoració

Es valora positivament la proposta i s'accepta parcialment atès que la redacció que s'incorporaria com a nou principi seria la següent:

Principi de diferenciació en les polítiques públiques, tenint en compte les característiques demogràfiques, geogràfiques, competencials, organitzatives, de dimensió i la capacitat de gestió dels municipis d'alta muntanya. Les lleis aprovades pel Parlament han de tenir present el principi de diferenciació amb la deguda diligència i cura, d'acord amb les especificitats de la realitat d'aquests municipis, aplicant, si escau, mesures de discriminació positiva.

- Junts Alt Urgell proposa afegir a l'apartat a) Cohesió territorial, procurant l'establiment d'unes condicions de vida equitatives per a les persones que resideixen a l'àmbit territorial de l'alta muntanya **que en permetin l'arrelament.**

– Valoració

Es valora positivament la proposta de redacció i s'incorpora a l'apartat a) de l'article 4.

- El Consell Comarcal d'Alt Urgell proposa suprimir l'apartat b)

– Valoració

No s'accepta el suggeriment de supressió de l'apartat b) de l'article 4. Es considera adient respectar la seva redacció original i que la resiliència territorial sigui un principi que fonamenti l'avantprojecte de Llei d'alta muntanya.

- Modificar la lletra g) amb una nova redacció: "Perspectiva interseccional, per tal d'identificar les desigualtats de tracte i d'oportunitats per raó de discapacitat / diversitat funcional, diversitat religiosa i de creences, orientació sexual i identitat de gènere, edat, origen, racialització, sexe i classe social; i afavorir la igualtat efectiva en matèria institucional i organitzativa, participació i distribució dels recursos."

– Valoració

La interseccionalitat es defineix com a la manera d'entendre i analitzar la complexitat del món, de les persones i de les experiències humanes, que té en compte els eixos d'opressió, desigualtat i privilegi, que són relacionals i varien en funció del context, és a dir, del temps i l'espai. La seva inclusió en la ciència i el sistema de coneixement té un impacte directe en la seva transformació, ampliant l'horitzó, l'abast i l'impacte de la recerca, així com capacitant la transformació organitzativa i de les relacions socials, laborals i personals en el marc del sistema. S'entén per interseccionalitat la perspectiva analítica i política que permet entendre i respondre a les maneres com el gènere es creua amb altres eixos de desigualtat i com aquests creuaments contribueixen a experiències úniques d'opressió i privilegi. Per tant, s'accepta el suggeriment en quan a la inclusió a la lletra g) de l'article 4 de l'avantprojecte de Llei la paraula interseccional.



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

- Junts Alt Urgell. Afegir una nova lletra: Tractament especial de la singularitat territorial entesa com el conjunt d'instruments i mesures legals que garanteixin la supervivència demogràfica dels territoris de muntanya, així com la qualitat dels serveis públics i les inversions necessàries.

– Valoració

En relació a aquest suggeriment d'afegir una nova lletra a l'article 4, no es troba adient atès que ja està inclòs en el contingut de l'article 4 i el nou principi de diferenciació. Per tant, tot i que es valora positivament el contingut proposat es considera que ja està recollit en els principis que preveu l'article 4 de l'avantprojecte de llei.

5. Propostes en relació a l'article 5.

Es proposa per part de Junts Alt Urgell ajustar la definició de l'Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya com una unitat transversal integrada en el departament de presidència o en el seu defecte en el departament competent en matèria de territori.

El Consell Comarcal de l'Alt Urgell afirma que pel nom sembla que l'Observatori i Oficina d'alta muntanya són dues coses diferents, però pel contingut sembla que és el mateix; cal aclarir-ho i definir-ho millor. Sembla un òrgan tècnic però no es defineix clarament com a tal. S'hauria d'especificar si és assimilat a un Servei de la Generalitat i quina relació ha de tenir amb la Direcció General de Muntanya que existeix des del 2011 i de la qual no es parla en cap article de l'avantprojecte.

– Valoració

Es valora positivament aquest suggeriment en el sentit d'aclarir les funcions de la nova unitat. Per tal d'evitar confusions i per simplificació s'ha considerat adient modificar el nom de la unitat i que, en comptes d'Observatori i Oficina d'Alta Muntanya, s'anomeni Oficina de l'Alta Muntanya que tindrà tant funcions d'oficina tècnica d'actuacions estratègiques com les funcions d'observatori.

No obstant, en relació a definir si la nova unitat es configura com un servei, així com les referències a la direcció general de polítiques de muntanya, l'avantprojecte no és l'instrument normatiu per regular l'estructura dels departaments de la Generalitat de Catalunya i, per tant, serà en el desplegament reglamentari quan es definiran aquests aspectes.

6. Proposta en relació a l'article 6.

- JUNTS Alt Urgell proposa ajustar el nom: Primer observatori i després oficina i en relació a l'apartat 4 de l'article 6 es proposa ajustar: les perspectives de gènere i interseccional.

El Consell Comarcal de l'Alt Urgell proposa enumerar les funcions de l'observatori i després de l'oficina.

– Valoració

Tal i com s'ha exposat anteriorment, es valora positivament el suggeriment respecte a la modificació del nom de la nova unitat i respecte a la incorporació de la paraula interseccional a l'apartat 4 de l'article 6.



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

- Respecte a l'apartat 2.d) Elaborar la memòria de les actuacions amb vocació estratègica prevista a l'article 8 d'aquesta llei en relació a les actuacions de caràcter interdepartamental i de caràcter local, però que el promotor no està en disposició de poder-la elaborar. S'afirma que aquesta frase no té sentit.

– Valoració

Amb el canvi de la denominació a Oficina de l'Alta Muntanya, per coherència, es proposa endreçar aquestes noves funcions. Es valora positivament l'aportació en el sentit d'aclarir les funcions de l'Oficina de l'Alta Muntanya respecte a la l'elaboració de la documentació necessària per tal de presentar al Consell General de l'Alta Muntanya la proposta de Pla d'Actuacions Estratègiques. En primer lloc, es considera adient reordenar els apartats de tal manera que respongui a una correlació temporal de les funcions a dur a terme. D'aquesta manera, la primera funció ha de ser la detecció i la darrera l'informe de valoració de la implementació del Pla d'Actuacions Estratègiques mitjançant l'elaboració de l'informe anual de seguiment de desplegament del Pla.

Per una altra banda, en relació al mencionat apartat 2.d), es proposa la seva supressió atès que, en seu dels grups de treball previstos a l'article 14 es treballarà en les fitxes de les actuacions estratègiques i serà l'Oficina de l'Alta Muntanya l'encarregada de formular en base a aquestes fitxes la proposta de Pla d'Actuacions Estratègiques. Arrel dels suggeriments i propostes i la nova denominació de la unitat com a Oficina de l'Alta Muntanya el nou redactat de l'article 6 podria ser:

Article 6. Funcions

1. L'Oficina de l'Alta Muntanya, té atribuïdes les funcions d'oficina tècnica i les funcions d'observatori dels territoris de l'alta muntanya i ,en els termes previstos en aquest capítol, a més de qualsevol altra funció que li sigui encomanada per llei o reglament en el marc de les finalitats previstes per aquesta llei.

2. La funció d'oficina tècnica té com a objectius principals:

- a) Detectar i fer una selecció d'aquelles actuacions d'interès que es considera que tenen vocació estratègica*
- b) Elaborar la proposta del Pla d'Actuacions Estratègiques d'Alta Muntanya amb caràcter sexennal, així com impulsar i coordinar el seu desplegament. S'integraran en la proposta de Pla d'Actuacions Estratègiques d'Alta Muntanya les fitxes de les actuacions estratègiques de l'article 14 d'aquesta Llei.*
- c) Coordinar de l'execució de les actuacions estratègiques que tenen caràcter interdepartamental.*
- d) Preparar la documentació i fer les gestions necessàries per accedir a possibles fonts de finançament i convocatòries d'ajuts en el cas d'actuacions incloses al Pla d'Actuacions Estratègiques d'Alta Muntanya condicionades a l'obtenció de cofinançament.*
- e) Elaborar l'Informe anual de seguiment del desplegament del Pla previst a l'article 11 d'aquesta Llei.*
- f) Coordinar els espais de governança que estableix aquesta llei.*

3. La funció d'observatori dels territoris de l'alta muntanya té com a objectius principals:

- a) Impulsar treballs de diagnosi i prospectiva.*



Doc.original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 18 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

- b) *Identificar reptes i detectar necessitats dels territoris de l'alta muntanya.*
- c) *Avaluar les polítiques públiques sectorials aplicades en els territoris de l'alta muntanya.*
- d) *Impulsar la política de subvencions en relació amb les actuacions als territoris d'alta muntanya d'acord amb les previsions pressupostàries de cada any de la Generalitat de Catalunya.*
- e) *Informar els processos normatius i de planificació i programació, per garantir que es tenen en compte les especificitats dels territoris de l'alta muntanya.*
- f) *Fer el seguiment detallat de l'execució i l'avaluació de l'impacte de les actuacions incloses al Pla d'Actuacions Estratègiques.*
- g) *Elaborar i publicar anualment un informe de conclusions on es reflecteixi la realitat dels territoris de l'alta muntanya, amb l'objectiu que els poders públics més directament concernits n'estiguin informats.*

4. *La funció d'observatori ha d'incloure la perspectiva de gènere interseccional en el seu desplegament.*

- Es proposa afegir una nova funció d'Oficina tècnica: *assessorar i, si escau, elaborar projectes d'àmbit municipal o comarcal en coordinació amb les administracions implicades.*
- Valoració
En relació a afegir una nova funció d'assessorament per l'elaboració de projectes, l'article 14 de l'avantprojecte preveu que amb caràcter general seran els grups de treball, comissions i taules sectorials les que duran a terme aquesta tasca i, per tant, no es troba adient afegir un nou apartat per definir com a nova funció l'assessorament o l'elaboració de projectes d'àmbit municipal o comarcal.
- Es proposa modificar l'apartat 3.c) Avaluar les polítiques públiques sectorial, **ordinàries i extraordinàries**, aplicades en els territoris de l'alta muntanya.
- Valoració
Respecte a la proposta d'afegir les paraules ordinàries i extraordinàries no es considera necessari atès que, en tot cas, es tracta d'avaluar les polítiques públiques sectorials de qualsevol índole; per tant, no es adient l'aclariment de que aquestes siguin ordinàries o extraordinàries atès que en el redactat de l'avantprojecte ja quedaria inclosa qualsevol política pública sectorial aplicada en els territoris d'alta muntanya.
- En relació a l'apartat 4 es proposa suprimir la paraula gènere: La funció d'observatori ha d'incloure la perspectiva de gènere interseccional en el seu desplegament.
- Valoració
En relació a aquesta aportació fem referència al que s'ha exposat anteriorment respecte a la proposta per la lletra g) de l'article 4 que ha estat objecte d'anàlisi anteriorment. Per tant, no s'accepta el suggeriment de suprimir la paraula gènere.



Doc. original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 19 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

7. Aportacions en relació a l'article 7.

A l'apartat 4 de l'article 7 es proposa afegir: i interseccionalitat.

Tal i com s'ha exposat, es considera adient incorporar la paraula interseccionalitat i, per tant, s'accepta el suggeriment respecte a l'apartat 4 de l'article 7.

- Per part de JUNTS ALT URGELL:
 - Com aportació general com es vincula amb l'Estratègia del Pirineu?
 - Es proposa afegir) actuacions ordinàries i afegir un punt) sobre finançament i execució

- El Consell Comarcal de l'Alt Urgell proposa afegir nous apartats:

Per a l'elaboració del Pla d'Actuacions Estratègiques caldrà tenir en compte els plans d'acció, els programes i els estudis de necessitats territorials sectorials vigents realitzats a nivell comarcal, municipal, etc. com ara l'Estratègia Pirineu 2030 o els diversos plans estratègics, més i menys sectorials, que s'han fet els darrers anys a cada comarca o fins i tot en alguns municipis.

El Pla d'Actuacions estratègiques ha de determinar, com a mínim, els objectius, les actuacions, els terminis d'execució i les previsions financeres, i ha d'establir un sistema d'inversions directes i un altre de subvencions.

– Valoració

Es valoren positivament les aportacions respecte a que en la elaboració del Pla d'Actuacions Estratègiques s'han de tenir en consideració els plans d'acció, els programes i els estudis de necessitats territorials sectorials i l'Estratègia del Pirineu 2030. Per tal que aquesta voluntat es concreti en el text de l'avantprojecte es considera oportú introduir una nova disposició addicional que reculli aquesta voluntat, de què l'Estratègia del Pirineu sigui referent per dur a terme actuacions als territoris d'alta muntanya.

Disposició addicional

Per a l'elaboració del Pla d'Actuacions Estratègiques caldrà tenir en compte els plans d'acció, els programes i els estudis de necessitats territorials sectorials i estratègics vigents. Especialment en la redacció del primer Pla d'Actuacions Estratègiques, es tindran en consideració com a prioritàries les actuacions definides a l'Estratègia Pirineu aprovada per l'Acord de Govern GOV/125/2024, de 7 de maig, vigent fins al 2030.

8. Propostes en relació a l'article 8.

Afegir) *Durant la vigència de la Llei, no pot haver-hi cap any sense pla d'actuacions*

– Valoració

Es valora positivament la proposta respecte a la necessitat de disposar d'un Pla d'Actuacions Estratègiques vigent que permeti una continuïtat de planificació,



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

execució i seguiment de les actuacions estratègiques pels territoris de l'alta muntanya. Tal i com disposa l'article 8.1 de l'avantprojecte de llei, el procediment d'elaboració i tramitació del pla es desenvoluparà per reglament, que per tant, haurà de preveure els mecanismes oportuns que permetin disposar d'un Pla d'Actuacions Estratègiques sexennal.

Es considera adient afegir una Disposició Addicional que incorpori l'obligació del Departament corresponent en matèria de territori, del qual dependrà la nova Oficina de l'Alta Muntanya, de redactar el primer Pla d'Actuacions Estratègiques:

Disposició addicional

El Departament competent en matèria de territori ha d'elaborar el primer Pla d'Actuacions Específiques en el termini de dos anys a comptar des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

9. Aportacions en relació a l'article 9.

Afegir a la lletra h) de l'apartat 2 de l'article 9, homes i en la igualtat de tots els ciutadans des d'una perspectiva interseccional.

– Valoració

Es valora positivament l'aportació i en base a aquest suggeriment es proposa una nova redacció de la lletra h) que incorpori la perspectiva interseccional:

h) Incorporar mesures que incloguin la perspectiva de gènere interseccional.

10. Propostes del Consell Comarcal de l'Alt Urgell en relació a l'article 10.

Es proposa la següent redacció de l'apartat 3.

3. Correspon ~~als ens locals i les entitats de dret públic o privat i amb la col·laboració (o conjuntament) amb el/s departament/s competent/s de la Generalitat~~ l'execució de les actuacions estratègiques que hagin promogut i que hagin estat incloses en el Pla d'Actuacions Estratègiques.

Afegir punt. En l'execució dels plans estratègics es podrà avaluar la conveniència, sempre que les condicions ho requereixin, de la participació d'entitats de dret públic així com també de la col·laboració público-privada.

– Valoració

El suggeriment de modificació de l'apartat 3 de l'article 10 proposa que en l'execució de les actuacions estratègiques sigui potestativa la participació d'entitats de dret públic i la col·laboració público-privada que les han promogut. L'execució de les actuacions estratègiques correspondrà als ens locals i a les entitats de dret públic o privat que les han impulsat quan un projecte formi part del Pla d'Actuacions Estratègiques. En tot cas, el Pla d'Actuacions Estratègiques definirà les tasques, les fases i la identificació dels actors que han d'intervenir.

No obstant, es considera oportú incorporar a l'apartat 2 i 3 fer una menció específica a la col·laboració de l'Oficina de l'Alta Muntanya en l'execució de les actuacions estratègiques i la nova redacció seria la següent: **2. Correspon al departament de la Generalitat competent en la matèria l'execució de les actuacions estratègiques que tenen un caràcter sectorial, amb la col·laboració**



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

de l'Oficina de l'Alta Muntanya, quan no és necessària la participació de cap altre departament o aquesta participació és menor en el context global de l'actuació.

3. Correspon als ens locals i les entitats de dret públic o privat, amb la col·laboració de l'Oficina de l'Alta Muntanya, l'execució de les actuacions estratègiques que hagin promogut i que hagin estat incloses en el Pla d'Actuacions Estratègiques.

11. Propostes del Consell Comarcal de l'Alt Urgell en relació a l'article 11.

En relació a l'apartat 3 de l'article 11 afirma que és molt ambigu i es contradiu en part amb l'article 7.1. Per altra banda, la llei hauria de preveure un règim especial de finançament. No es té en compte que en les zones d'alta muntanya hi predominen municipis molt petits amb recursos ordinaris dels pressupost molt baixos.

– Valoració

Es valora positivament el suggeriment, certament l'apartat 3 de l'article 11 es contradiu en part amb l'article 7.1. Per tant, s'accepta el suggeriment i se suprimeix l'apartat 3 de l'article 11. D'acord amb l'article 7.1, en tot cas el Pla d'Actuacions Estratègiques haurà de fixar quin serà el finançament de cada actuació i l'entitat que es farà càrrec d'aquest.

12. Propostes en relació a l'article 13.

- JUNTS ALT URGELL proposa afegir en el primer apartat "El Consell General de l'Alta Muntanya, adscrit al departament competent en matèria de territori, és l'òrgan de governança territorial i sectorial principal per al desplegament d'aquesta llei ... **l'orientació i implementació de les polítiques de l'alta muntanya.**
- El Consell Comarcal d'Alt Urgell argumenta que convindria que la llei defineixi la composició del Consell General de l'Alta Muntanya i no derivar-ho a un reglament. Suggerixen que hi ha d'haver presència del món local en com a mínim les presidències dels Consells Comarcal i les alcaldies dels municipis capitals de comarca, així com també dels sindicats agraris mes representatius, associacions empresarials, entitats del tercer sector, etc. I alhora definir un òrgan més reduït i executiu, igualment amb presència del món local.

Es proposa afegir-hi la funció següent: L'orientació i la implementació de les polítiques de l'alta muntanya.

– Valoració

En relació als suggeriments per determinar funcions i composició del Consell General de l'Alta Muntanya, tal i com estableix l'article 13.1 s'establirà per reglament. Per tant, es valoren positivament les aportacions que es tindran en consideració en el posterior desenvolupament reglamentari.



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

13. Comentaris respecte als articles 14, 16 i 17

- En relació a l'article 14, s'afirma que els grups de treball, comissions i taules sectorials, no són un instrument de governança, caldria incorporar a l'article Títol II. De l'Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya.
- Per altra banda, i respecte a l'article 16 dels instruments de cooperació territorial, afirmen que la formulació de convenis no és un instrument de governança, per tant, caldria eliminar.
- Pel que fa al règim especial del Conselh Generau d'Aran, hauria d'especificar-se en un altre article.
- Així mateix i respecte de l'article 17 sobre la col·laboració amb l'Institut per al Desenvolupament i la Promoció de l'Alt Pirineu i Aran, la col·laboració amb un organisme tampoc és un instrument de governança. Les relacions amb aquest caldria detallar-les a l'Observatori.

– Valoració

Els suggeriments relatius al Títol IV del instruments de governança afirmen que ni els grups de treball, comissions i taules sectorials ni els convenis ni la col·laboració amb l'IDAPA siguin instruments de governança i proposa una reformulació dels títols.

A aquest respecte, d'acord amb el Departament d'Assessorament lingüístic del Parlament de Catalunya s'entén per governança: *Manera de governar que es fonamenta en la interrelació dels organismes encarregats de la direcció política d'un territori i la societat civil, per donar poder, autoritat i influència a la societat sobre les decisions que afecten la vida pública.*

Els grups de treball, comissions i taules sectorials responen al concepte de governança, atès que els composaran els encarregats de la direcció política d'un territori i la societat civil, grups d'acció local, actors principals implicats hi estaran representats. Per altra banda, sí que es cert que la cooperació territorial i la col·laboració amb l'IDAPA es tracta de relacions interadministratives entre diferents entitats de caràcter públic sense representació de la societat civil. En conseqüència es valoren positivament les aportacions en el sentit de modificar el Títol IV de l'avantprojecte i afegir cooperació interadministrativa:

Títol IV Dels instruments de governança i de cooperació interadministrativa.

Pel que fa al règim especial de l'Aran, es valora positivament l'aportació i s'incorpora una nova disposició addicional:

El Departament competent en matèria de territori ha de garantir la coordinació del desplegament d'aquesta Llei i el règim especial del territori de l'Aran establert a l'Estatut d'Autonomia i en la normativa que el desenvolupa.

14. Aportacions respecte a l'article 15.

- Respecte a l'apartat 1 es proposa afegir fer menció als Consells Comarcals, com entitat clau pel desplegament de la Llei.



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

– Valoració

En relació a aquest suggeriment, l'actual redacció de l'apartat 1 ja considera la comarca com la unitat bàsica de referència no essent necessari la menció als Consells Comarcals que en tot cas hauran de participar en ser els gestors de la unitat bàsica de referència.

➤ Aportacions de l'Associació d'Iniciatives Rurals de Catalunya (ARCA), l'Associació pel Desenvolupament Rural de la Catalunya Central, l'Associació Leader Ripollès Ges Bisaura, el Consorci per al Desenvolupament de la Catalunya Central i el Consorci GAL Alt Urgell-Cerdanya

L'Associació d'Iniciatives Rurals de Catalunya (ARCA), l'Associació pel Desenvolupament Rural de la Catalunya Central, l'Associació Leader Ripollès Ges Bisaura, el Consorci per al Desenvolupament de la Catalunya Central i el Consorci GAL Alt Urgell-Cerdanya presenten documents que són substancialment idèntics, per la qual cosa s'analitzen i valoren conjuntament les propostes presentades.

1. **Consideracions generals:** Cal tenir en compte noves eines i instruments que són o seran d'aplicació als territoris de muntanya com l'Agenda Rural de Catalunya o l'Estatut del Municipi Rural i als qual la Llei no fa cap referència. L'Estatut dels Municipis Rurals preveu la creació d'una figura que vetlli per una adaptació normativa i administrativa a cada territori i que hauria de ser important per aconseguir una discriminació positiva per l'Alta muntanya. L'esperit de la Llei hauria d'estar basat en el Rural/Mountain Proofing. Pel que fa al finançament, caldria crear un fons específic per l'alta muntanya que ajudés a fer menys discriminatòria la creació de serveis o activitats econòmiques als territoris de muntanya. L'Observatori ha de vetllar perquè en les diferents convocatòries de subvencions (tant per públics com per privats), s'apliquin criteris de discriminació positiva cap als territoris d'alta muntanya. Cal aplicar la metodologia bottom-up que es promou des dels Grups d'Acció Local per tal que la definició de polítiques i, en especial la presa de decisions, es faci des del i pel territori de l'alta muntanya.

Cal vetllar per a que els territoris de muntanya que quedaran exclosos de la futura Llei d'Alta Muntanya i que actualment són presents a la Llei que està en vigor. Així, territoris de muntanya que no pertanyen a les 9 comarques d'Alta Muntanya, perdran consideracions específiques que tenen actualment.

– Valoració

En relació a la menció de noves eines i instruments i la manca de referència en l'avantprojecte de llei s'ha de diferenciar entre els instruments aprovats en vigor dels que estan en fase d'elaboració. Respecte a la menció específica a l'Agenda Rural es valora positivament i es considera adient incloure una referència directa en el Preàmbul de l'avantprojecte, com també a la incorporació del rural proofing. Per altra banda, en relació amb l'Estatut dels Municipis Rurals es tracta d'un projecte de llei que es troba en tramitació parlamentària i, per tant, el text pot ser objecte de modificacions, raó per la qual l'avantprojecte de llei no fa referències específiques ni a la norma ni al seu contingut.

Per altra banda, en referència a la proposta d'aplicació de la metodologia bottom-up aplicada des dels Grups d'Acció social, l'avantprojecte apunta l'aplicació d'aquesta metodologia a l'article 14. Un equip integrat pels principals actors



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

implicats i els departaments afectats per les seves competències formaran els grups de treball comissions o taules sectorials, aquests seran els encarregats de detectar actuacions amb vocació estratègica. Així mateix s'estableix que els criteris per seleccionar els membres es determinarà per reglament que també podrà fixar la metodologia de treball. El desenvolupament reglamentari pot establir la metodologia bottom-up en el que l'equip que formi part dels grups de treball, comissions i taules sectorials col·labori a tots els nivells per decidir i definir actuacions estratègiques que formin part del Pla d'Actuacions Estratègiques determinant, d'aquesta manera, les prioritats no ordinàries de la Generalitat de Catalunya de l'àmbit de l'alta muntanya.

Per últim, i en relació amb la possibilitat de crear un fons específic per l'alta muntanya, es valora positivament el suggeriment i, en conseqüència, la Direcció General de Polítiques de Muntanya impulsarà la consulta interdepartamental per valorar la seva creació mitjançant l'avantprojecte de Llei d'alta muntanya.

2. **Preàmbul:** consideren que cal fer referència a l'Agenda Rural de Catalunya i, concretament, esmentar que l'acció 881 de l'Agenda Rural preveu l'aprovació de la Llei de muntanya amb projectes territorialitzats.

– Valoració

Tal i com s'ha mencionat anteriorment, es valora positivament el suggeriment d'incorporar un nou apartat al preàmbul de l'avantprojecte de Llei en el que s'incorporin els antecedents l'Agenda Rural de Catalunya.

3. **Article 1.** Es proposa afegir el que es ressalta en negreta:

L'objecte d'aquesta llei és establir un marc normatiu propi per a l'àmbit territorial de l'alta muntanya que permeti avançar en l'equilibri territorial a partir de nous instruments i d'un nou model de governança, elaborat **pel i des del mateix** territori, tot tenint en compte les especificitats que singularitzen aquest àmbit, però també la realitat de les diferents entitats territorials que el conformen.

– Valoració

En relació al suggeriment d'incorporar que els instruments i el model de governança s'elabori pel i des del mateix territori no es considera adient. Els instruments de governança fixen que es doni participació als actors principals que poden ser representants d'àmbits territorials o de sectors de l'economia que puguin impulsar actuacions en els territoris d'alta muntanya. Per tant, es manté l'actual redacció de l'article 1 de l'avantprojecte de Llei.

4. **Afegir a l'apartat 3.1 de l'article 3.** Es proposa el redactat marcat en negreta:

3.1 Les finalitats generals d'aquesta llei, i dels instruments que estableix, són:

Establir una diferenciació per les comarques de muntanya per tal que es reconeixin les seves especificitats i s'apliquin criteris eficients per assegurar la qualitat de vida de les persones que hi viuen.

b) Situar, en l'eix principal de les polítiques de muntanya, el desenvolupament d'empreses **(tenint en compte les peculiaritats d'establir-se a aquests territoris i projectes econòmics)**, amb la creació de polítiques d'atracció que



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

garanteixin més llocs de treball, ocupació tot l'any i una diversificació de l'economia **no centrada en el sector terciari**.

c) Preservar i posar en valor els actius territorials estratègics, entre els quals s'inclouen el patrimoni natural, l'arquitectònic, el cultural i el paisatgístic, així com els serveis ecosistèmics que l'alta muntanya presta al conjunt de la societat, promovent, si s'escau, la innovació en la gestió del territori mitjançant solucions basades en la natura i **tenint en compte al sector primari i en especial a la ramaderia extensiva**.

i) Dotar els territoris de l'alta muntanya d'una infraestructura **tècnica i administrativa** que garanteixi l'assistència tècnica als municipis i a l'administració local de l'alta muntanya.

– Valoració

En relació amb la diferenciació de les comarques de muntanya per a que es reconeguin les especificitats ens remetem a l'anàlisi de l'aportació del Consell Comarcal de l'Alt Urgell i Junts Alt Urgell amb la incorporació del principi de diferenciació a l'article 4 de l'avantprojecte de llei.

Respecte a l'exclusió del sector terciari, tal i com s'ha comentat anteriorment, la vocació de l'avantprojecte és inclusiva i de potenciar determinades actuacions a territoris de muntanya, no d'exclusió de cap sector econòmic que es pugui desenvolupar en els territoris de muntanya. Per tant, no s'incorpora el suggeriment.

Per últim, i respecte a la incorporació com a finalitat de l'impuls del sector primari i la ramaderia extensiva i la modificació de la lletra i de l'apartat 1 de l'article 3, també ha estat objecte de resposta en aquest informe en l'anàlisi de les aportacions i suggeriments del Consell Comarcal d'Alt Urgell al qual ens remetem.

5. Afegir a l'Article 4 el marcat en negreta:

Aquesta llei es fonamenta en els principis següents:

- Principi del Mountain Proofing: caldrà vetllar per una adaptació normativa i administrativa a la realitat dels territoris de muntanya inclosos en aquesta Llei.
- Principi de diferenciació o singularitat dels territoris de muntanya per poder fer polítiques i aplicar mesures pensades pel i des del territori. Discriminació positiva (real) per aquests territoris.

– Valoració

En relació als suggeriments d'inclusió a l'article 4 del principi de mountain proofing i de diferenciació ja s'ha valorat anteriorment en l'anàlisi d'aportacions prèvies en aquest informe, en el sentit d'incloure al preàmbul un nou apartat en el que es reculli el principi de rural proofing previst a l'Agenda Rural de Catalunya i la inclusió del principi de diferenciació a l'article 4 de l'avantprojecte de llei.



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

6. **Aportacions a l'Article 7.** Es proposa el següent redactat:

Per a l'elaboració del Pla d'Actuacions Estratègiques es tindrà en compte els plans d'acció, els programes i els estudis de necessitats territorials sectorials vigents realitzats a nivell supracomarcal, comarcal, municipal, etc., com ara l'Estratègia Pirineus, Plans estratègics comarcals, Estratègies de Desenvolupament Local Participatiu del GALS atès que són instruments elaborats i participats per agents del territori de muntanya.

A banda, el Pla d'Actuacions Estratègiques haurà de tenir en compte, també, altres documents estratègics d'aplicació com, per exemple, l'Agenda Rural de Catalunya aprovada pel Govern.

El Pla d'Actuacions estratègiques ha de contenir, com a mínim, els terminis d'execució i les previsions de finançament.

– Valoració

En relació a aquesta aportació, que es valora positivament, tal i com s'analitza en l'apartat anterior corresponent a les aportacions del Consell Comarcal de l'Alt Urgell i Junts Alt Urgell, s'incorpora a l'avantprojecte una nova disposició addicional que recull la necessitat de coordinació amb els instruments vigents previs al primer Pla d'Actuacions Estratègiques.

7. **Aportacions als apartats 2 i 3 de l'Article 8.** El redactat proposat marcat en negreta:

2. La detecció de les actuacions d'interès a incloure en el Pla d'Actuacions Estratègiques correspon a l'Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya, als ens locals, **als Grups d'Acció Local** i els actors econòmics i socials, ens de col·laboració públic-privada, de l'àmbit territorial de l'alta muntanya, als diversos departaments de la Generalitat i a l'Institut per al Desenvolupament i la Promoció de l'Alt Pirineu i Aran.

3. La proposta formal del Pla correspon a l'Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya, que farà una selecció de les actuacions amb vocació estratègica d'entre les actuacions d'interès que s'hagin detectat **amb terminis d'execució i previsió de finançament**, de conformitat amb els criteris previstos a l'article 9 d'aquesta llei, de les quals se'n donarà compte al Consell General de l'Alta Muntanya.

– Valoració

Es valora positivament l'aportació però no es considera necessària la modificació proposada atès que la redacció actual es prou amplia com per a què també puguin formar part dels grups de treball els grups d'acció local, com actors econòmics i socials.

8. **Aportacions al punt 1 de l'Article 10.** El redactat proposat marcat en negreta

1.- Correspon a l'Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya dirigir la coordinació de l'execució de les actuacions estratègiques que tenen un caràcter interdepartamental, això és, que requereixen de la participació de més d'un departament de la Generalitat de Catalunya. **Es donarà compte del seguiment de les actuacions executades a la Comissió Interdepartamental de Governança Rural de la Generalitat de Catalunya o equivalent.**



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

– Valoració

En relació a aquest suggeriment, l'Oficina de l'Alta Muntanya serà la unitat encarregada de la coordinació i col·laboració per dur a terme l'execució de les actuacions estratègiques contingudes al Pla. Per tant, s'informarà a les unitats, organismes o ens que sigui oportú per tal de coordinar les diferents actuacions en el territori. En conseqüència, no es considera adient la incorporació proposada a l'article 10.1.

9. **Aportacions a l'Article 11.** El redactat proposat marcat en negreta.

3. Les actuacions estratègiques de caràcter sectorial es financen a càrrec del pressupost del departament competent i les actuacions estratègiques de caràcter local es financen a càrrec del pressupost de l'ens promotor. **O amb altres ajuts que es puguin demanar.**

En cap punt d'aquest article es fa referència a Fons Europeus i/o programes europeus... tot i que es pot sobreentendre caldria mencionar-los com a fins de finançament.

– Valoració

Respecte a la possibilitat d'incloure la compatibilitat del finançament de les actuacions estratègiques amb altres ajuts, l'article 11 de l'avantprojecte preveu el cofinançament de les actuacions estratègiques en funció del seu abast. Per altra banda, les diferents normes reguladores de les bases de concessió de les subvencions fixaran els criteris de compatibilitat amb altres línies de subvencions. Per tant, no es considera necessari fer la referència expressa i no s'accepta el suggeriment d'inclusió d'una nova frase a l'apartat 3 de l'article 11.

10. **Aportacions a l'Article 13.** Es considera que cal detallar en el redactat de l'article aquestes idees:

- Definir per Llei la composició mínima.
- Definir quins departaments de la Generalitat n'han de formar part.
- Associacions i organitzacions representatives d'interessos econòmics i socials... potser caldria aclarir aquest punt, pot ser molt ampli... cal incloure sector agrari??

– Valoració

En relació als suggeriments per definir la composició mínima, els departaments, les associacions i organitzacions que han de formar part del Consell General de l'Alta Muntanya, tal i com estableix l'article 13.1, s'establirà per reglament.

Per tant, es valoren positivament les aportacions, que es tindran en consideració en el posterior desenvolupament reglamentari.

11. **Aportacions a l'Article 14. Grups de treball, comissions i taules sectorials**

Es proposa regular la composició mínima d'aquests òrgans amb presència de tècnics dels Grups d'Acció Local en tant que ens de col·laboració públic-privada presents al territori.



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

– Valoració

Tal i com s'ha mencionat anteriorment, els criteris de selecció dels actors que formaran part dels grups de treball, comissions i taules sectorials s'establirà per reglament. Per tant, es valoren positivament les aportacions, que es tindran en consideració en el posterior desenvolupament reglamentari.

➤ **Aportacions del Grup APiA2024 format per Antoni Plans Lladòs, Lourdes Feixa Lapedra, Antoni Farrero Compte, Joan Ganyet i Solé i Ramón Ganyet i Solé**

1. **Aportacions a l'article 2:** L'àmbit territorial es manté quasi inalterat -a excepció de l'exclusió dels municipis anomenats de zones de muntanya i de la comarca de la Garrotxa- sense que es resolgui la vella reivindicació d'un tractament diferencial pels municipis pirinencs amb característiques físiques pròpies d'alta muntanya i una situació socioeconòmica similar. Se sol·licita que es reconsideri la delimitació proposada, fixant uns criteris més restrictius en matèria de pendent i alçada i en altres qüestions significatives (demografia, poblament, llunyania...).

– Valoració

En relació a aquest suggeriment, l'establiment d'un nou àmbit territorial més reduït respecte al previst a l'actual Llei 2/1983, de 9 de març, d'alta muntanya, tal i com s'analitza al preàmbul de l'avantprojecte, respon a la necessitat de concentrar l'esforç públic en els territoris més genuïnament d'alta muntanya. Alhora, es fixa la comarca com a unitat bàsica de gestió, atesa la dificultat de la planificació i de gestió en un àmbit inferior com el que es proposa, sense cap estructura administrativa de coordinació.

Per tant, no es considera adient la modificació proposada.

2. **Aportacions a l'article 3 i 5:** La diversitat i ampli abast de les finalitats i els principis de l'avantprojecte, contrasta amb la indefinició de l'instrument pensat per a assolir-los, l'anomenat Pla d'Actuacions Estratègiques. En aquest sentit, demanem que l'amplitud dels enunciats inicials tingui un reflex equivalent en la definició dels plans estratègics, l'element realment determinant per al seu compliment.

– Valoració

En primer lloc i en relació al comentari genèric respecte al contingut de les finalitats previstes en l'article 3, tal i com s'ha analitzat anteriorment en aquest informe, gràcies als diversos suggeriments i aportacions en aquest sentit, s'incorporen alguns apartats per tal d'incloure una major definició de les finalitats de l'avantprojecte. No obstant, no es comparteix l'afirmació del contrast entre la definició de les finalitats i la indefinició del Pla d'Actuacions Estratègiques. Per una banda, les finalitats de l'avantprojecte són definides i amb ampli abast atès que la norma ha de preveure de forma específica què es pretén aconseguir amb la seva aprovació, quines han de ser les fites en el desplegament de la Llei i, per tant, han de ser clares i concretes. En canvi, la regulació del Pla d'Actuacions Estratègiques que ha de contenir una llei és respecte al contingut mínim i ha de permetre la seva adaptació i actualització constant per adaptar-se a les necessitats del territori en cada moment.



3. **Suggeriments a l'article 5 i altres:** Als organismes ja existents s'hi afegeix ara l'Observatori i Oficina d'Alta Muntanya i es manté, lleugerament modificat, el Consell General de Muntanya. De tot plegat en resulta una multiplicitat d'ens administratius molt similars per atendre un mateix territori i àmbits competencials coincidents. Per això, demanen que es simplifiqui l'estructura organitzativa i més accés a la població local.

– Valoració

L'aportació afirma que es produeix una multiplicitat d'ens administratius similars i coincidents. En aquest punt cal fer l'aclariment que l'avantprojecte no té com a finalitat la creació de més ens dels que ja existeixen, sinó que configura l'Oficina de l'Alta Muntanya com una unitat integrada en el Departament competent en matèria de territori: més que un nou ens es tracta d'una reorganització de l'estructura organitzativa dels Departaments de la Generalitat. Si bé es cert que aquesta nova estructura haurà d'implicar una reestructuració de la Direcció General de Polítiques de Muntanya i del Servei d'Actuacions de Muntanya.

4. **Aportacions a l'article 7 i altres:** El Pla d'Actuacions Estratègiques resulta força indefinit i en essència difereix poc dels antics plans comarcals de muntanya, ja que continua apostant per la planificació (ara a 6 anys enlloc de 4) de les inversions de la Generalitat i s'elabora quasi exclusivament des de les seves oficines, sense considerar les propostes sorgides des del territori.

Tampoc es preveu quins mecanismes i fons financers específics faran possible la seva execució. Demanem doncs que cadascun dels plans estratègics s'iniciï en base a un projecte presentat pels actors locals interessats, que s'estableixin uns criteris objectius per a la seva aprovació, que es faciliti la cooperació pública-privada, que s'obri a la participació d'altres administracions (Estat, Diputacions...), que es concreti el pla de finançament i finalment, que se'n faci un seguiment acurat i una avaluació de resultats i impacte territorial.

– Valoració

En relació a aquesta aportació en la que s'affirma que no es consideren les propostes del territori en l'elaboració del Pla d'Actuacions Estratègiques, a diferència de les actuacions programades dels departaments de la Generalitat de Catalunya, aquest nou instrument s'elabora en funció de la diagnosi i detecció per part del territori coordinat per l'Oficina de l'Alta Muntanya, tal i com estableix l'article 14 de l'avantprojecte de llei.

Per altra banda, el finançament també es concreta i determina en el Pla d'Actuacions Estratègiques. Així mateix i tal i com s'ha exposat anteriorment en aquest informe, en relació amb la possibilitat de crear un fons específic per l'alta muntanya, es valora positivament el suggeriment i, en conseqüència, la Direcció General de Polítiques de Muntanya impulsarà la consulta interdepartamental per valorar la seva creació mitjançant l'avantprojecte de llei d'alta muntanya.

5. **Altres consideracions:** D'altra banda s'afegeixen alguns comentaris sobre qüestions estratègiques pel futur de la muntanya i que no estan suficientment considerades en l'avantprojecte:

- És important comptar amb una regulació urbanística supramunicipal i instruments propis per fer front als envits del desenvolupament urbà i la complexitat dels usos del sol.



Generalitat de Catalunya
 Departament de Territori, Habitatge
 i Transició Ecològica
 Direcció General de Polítiques
 de Muntanya

- És necessari abordar la transició energètica i les oportunitats de resignificació de la producció hidroelèctrica en favor de la població local que ofereix la imminent caducitat de concessions.
- Cal valorar la condició fronterera intrínseca al Pirineu ja que ofereix nombroses oportunitats de col·laboració profitosa en àmbits diversos: prestació de serveis públics, protecció del medi natural, iniciatives de caràcter econòmic, etcètera. (art.3.1.d)
- Cal fomentar el reconeixement de la cultura específica pirinenca i la seva promoció, tant en els aspectes més tradicionals i patrimonials com en les expressions de contemporaneïtat.
- És rellevant comptar amb equipaments educatius de tots els nivells -incloent l'universitari- especialment en àmbits vinculats a la muntanya, per tal d'afavorir l'arrelament i el sorgiment d'iniciatives econòmiques locals.
- Cal assumir la importància que té la conservació del medi en la consolidació d'una base econòmica sostenible i amb capacitat d'afrontar els canvis derivats del canvi climàtic.

També demanem que a banda dels instruments de planificació es considerin altres aspectes com podrien esser:

- Incorporar a les lleis sectorials competència de la Generalitat, clàusules específiques per als territoris de muntanya adreçades a la compensació dels seus particulars handicaps.
- Estudiar la possibilitat d'exempcions fiscals per a algunes activitats essencials per a la muntanya.

Finalment demanen que es consideri la compatibilitat dels plans proposats en l'avantprojecte amb la normativa i característiques dels diferents programes dels fons comunitaris europeus. Això permetria una major coherència amb les polítiques acordades per la Unió Europea i també més possibilitats d'accedir als fons financers associats a aquests programes.

- Valoració

En relació a les qüestions estratègiques mencionades en l'escrit d'aportacions objecte d'anàlisi, es tracta, en general, de qüestions i problemàtiques comunes a tot el territori i no només al d'alta muntanya. Aquestes problemàtiques genèriques s'aborden des de les normatives sectorials corresponents; per tant, estan fora de l'abast d'aquest avantprojecte de Llei. Per altra banda, i respecte a garantir que s'incorpori la visió dels territoris d'alta muntanya en els instruments de planificació i normatius, l'article 6.3.d) de l'avantprojecte de Llei preveu que l'Oficina de l'Alta Muntanya informará els processos normatius, de planificació i programació, per garantir que es tenen en compte les especificitats dels territoris d'alta muntanya.



Doc. original signat per:
 Carlos Guardia Carbonell
 13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
 13/02/2025 15:13:39

Pàgina 31 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

➤ **Aportacions de la Unió de Pagesos**

1. De forma general es troba a faltar, especialment en l'articulat del text de l'avantprojecte de llei, una referència específica al sector agrari, a l'activitat agrícola i ramadera, de les comarques de l'alta muntanya. En les zones de muntanya és difícil diversificar cultius. En molts casos és l'herba de prat natural l'únic recurs del que disposa la pagesia per alimentar el bestiar, sense possibilitat de sembrar res més o fer-ho en poca quantitat. El reconeixement d'aquest greuge i la importància de la ramaderia extensiva (boví, oví, cabrum i equí) com agents de conservació del territori, fixadors de minerals al sòl, conservadors de biodiversitat i de recursos hídrics, així com la tasca de prevenció d'incendis i mitigació del canvi climàtic, s'ha de valorar i considerar la ramaderia extensiva una activitat econòmica d'interès estratègic de els comarques de muntanya. Per altra banda, la conversió a ramaderia ecològica, per les característiques de la zona i el maneig tradicional del bestiar, no suposa, comparat amb altres territoris i orientacions productives, una dificultat excessiva. Per això des de la Unió de Pagesos es defensa que aquestes dificultats afegides s'han de veure compensades de manera especial i que des de les administracions s'ha de fer una aposta de país a favor de la pagesia de muntanya. Per tant, l'avantprojecte de llei de muntanya ha de reflectir-ho en el seu articulat com ho fa l'actual Llei 2/1983, de 9 de març, d'alta muntanya.
2. En relació al Preàmbul de l'avantprojecte de llei s'afirma que no es fa prou esment a mancances i a la situació dels serveis essencials, les mancances en transport públic, comunicacions (fibra), seguretat, accés a l'habitatge, accés al treball, a l'educació, assistència sanitària i social, teixit comercial..... S'hauria d'especificar que les actuacions estratègiques, entre d'altres àmbits, abastaran els àmbits estratègics del transport, la fibra òptica i la cobertura de mòbil, la seguretat, l'habitatge, la creació o manteniment de llocs de treball, l'educació, l'assistència sanitària i social, el petit comerç.
3. Respecte a l'article 3.1.c) s'estableix com a finalitat preservar i posar en valor els actius territorials estratègics, entre els quals s'inclouen el patrimoni natural, l'arquitectònic, el cultural i el paisatgístic, així com els serveis ecosistèmics que l'alta muntanya presta al conjunt de la societat, promovent, si s'escau, la innovació en la gestió del territori mitjançant solucions de major viabilitat econòmica basades en la natura.

No existeix, actualment, cap altre sector comparable al sector primari que fixi les persones a tots el territoris catalans, per tant és el sector que més està aportant a la lluita contra el despoblament, tant en ocupació directa com en el manteniment d'altres sectors econòmics. Per això, una finalitat de la llei ha de ser protegir, aprofitar i desenvolupar integralment l'espai agrari, com a actiu territorial estratègic, i donar suport al sector agrari com a activitat econòmica d'interès estratègic.
4. Quan a l'article 4 de l'avantprojecte de llei es parla dels principis en què es fonamenta la llei, a la lletra c) es fa referència a la coherència en la gestió dels recursos i del territori, per tal de fomentar l'autosuficiència i adaptar-se a les particularitats de les entitats territorials que conformen els territoris de l'alta muntanya. Cal tenir present que el sector agrari és un actiu territorial estratègic i un principi de sostenibilitat hauria de ser l'autosuficiència alimentària i, per tant, el sector agrari una activitat econòmica d'interès estratègic.



Doc. original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 32 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

L'artesania alimentària, com a complement a l'activitat agrària i/o ramadera, s'ha de potenciar. Cal facilitar la creació de petites empreses familiars que, al mateix temps, es converteixen en un important atractiu turístic per a les comarques de muntanya."

5. Respecte a l'article 14, d'acord amb la importància del sector primari a les comarques de muntanya cal garantir la seva equitativa representació respecte la resta de sectors econòmics i socials en els òrgans de governança previstos a l'avantprojecte de llei per part de les organitzacions professionals agràries més representatives d'acord amb la Llei 17/2014, del 23 de desembre, de representativitat de les organitzacions professionals agràries.

– Valoració

Es valora positivament els suggeriments d'incorporar el sector primari dintre de les finalitats de l'avantprojecte de llei, tal i com ha estat objecte d'anàlisi en aquest informe en les aportacions del Consell Comarcal de l'Alt Urgell i Junts Alt Urgell a les que ens remetem.

No es considera oportú, en canvi, ampliar el contingut del preàmbul afegint una llista de les mancances i la situació dels serveis essencials, atès que se'n fa esment d'una forma genèrica per la voluntat de la norma de permanència en el temps, de manera que les necessitats són canviants i la menció genèrica és més adient des del punt de vista de tècnica legislativa.

Per últim i respecte a la composició dels grups de treball, tal i com s'estableix en l'article 14 de l'avantprojecte, es determinarà mitjançant el desenvolupament reglamentari. Per tant, es valoren positivament les aportacions que es tindran en consideració en el posterior desenvolupament reglamentari.

➤ Aportacions de l'Associació de Micropobles de Catalunya

L'avantprojecte de llei inclou la derogació de la Llei 2/1983 i de tot el desplegament de la que fou objecte. Aquesta derogació i la determinació d'un àmbit territorial de l'alta muntanya format per les entitats territorials de l'Aran i de les comarques de l'Alta Ribagorça, l'Alt Urgell, el Berguedà, la Cerdanya, el Pallars Jussà, el Pallars Sobirà, el Ripollès i el Solsonès, deixa fora de les polítiques de muntanya molts municipis de Catalunya.

Les necessitats de les zones de muntanya han canviat i tenen nous reptes com el canvi climàtic, la despoblació o la crisi del sector primari. Aquesta exclusió tindrà com a conseqüència la pèrdua d'accés a recursos i polítiques dedicades a superar els déficits derivats de la condició d'aïllament per ser zones de muntanya. Entenem que no poden quedar exclosos d'aquestes actuacions els 135 municipis declarats de muntanya pel Govern de la Generalitat que ho són de manera aïllada o formant part de sistemes de com el Montsec, Montseny, Guillerries, Lluçanès, muntanyes de Prades, Montsant i Priorat, altiplans Centrals, ports de Beseit i tants altres.

Una proposta podria ser una possible classificació dels municipis en dues categories: alta muntanya i muntanya en general, amb accés diferencial a recursos segons necessitats.



Doc. original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 33 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

La llei hauria d'incloure:

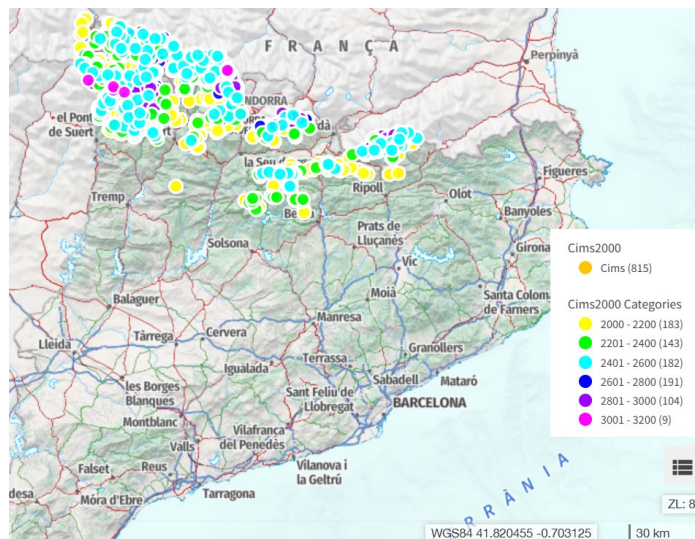
- Una disposició per a municipis amb condicions semblants però fora de l'àmbit territorial delimitat.
- Un sistema periòdic d'avaluació i revisió dels criteris d'inclusió a la llei per adaptar-se als canvis.

Demanen una revisió dels criteris establerts per la llei, amb l'objectiu d'incloure aquelles zones de muntanya que, tot i no formar part de l'àmbit territorial delimitat, també pateixen les limitacions i déficits associats. Només una llei que consideri la muntanya en tota la seva amplitud serà capaç de garantir un desenvolupament equilibrat, evitar la despoblació i posar en valor el potencial econòmic, social i cultural d'aquests territoris.

– Valoració

Un dels principals canvis que recull l'avantprojecte de Llei és l'establiment d'un àmbit d'aplicació d'alta muntanya que respongui als criteris de vulnerabilitat propis de l'alta muntanya, que tenen una realitat i una estructura des del punt de vista físic diferenciada: són aquelles entitats territorials que tenen un mínim del 60% de la seva superfície per damunt de la cota altitudinal dels 700 metres i un pendent mitjà superior al 30%. Tal i com s'ha exposat en el present informe la unitat bàsica de referència que garanteix la gestió i execució de les actuacions estratègiques pels territoris d'alta muntanya és la comarca. Per tant, els requisits s'han de complir pel territori comarcal.

Aquestes condicions físiques es compleixen en les comarques que conformen l'àmbit territorial de l'avantprojecte de Llei, l'Aran, l'Alta Ribagorça, l'Alt Urgell, el Berguedà, la Cerdanya, el Pallars Jussà, el Pallars Sobirà, el Ripollès i el Solsonès. En aquestes comarques es concentren, per exemple, els cims més alts de 2.000 metres, tal i com es recull en el visor de l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya (<https://www.icgc.cat/ca/Eines-i-visors/Visors/Cims-de-mes-de-2000-m>):



Doc. original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 34 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

Aquesta configuració física determina una singularitat molt específica que requereix d'un tractament especial que permeti donar resposta a les necessitats de la població resident en aquests territoris.

Tal i com s'exposa en l'apartat II del Preàmbul de l'avantprojecte de llei, tot i què els territoris d'alta muntanya comparteixen problemàtiques de baixa densitat de població i elevat pes relatiu del sector primari amb el món rural, els territoris d'alta muntanya tenen unes especificitats pròpies, per les condicions orogràfiques limitadores de les comunicacions i per a l'establiment de sòl residencial o d'activitat econòmica. A més, són territoris rics en recursos naturals i patrimoni, molt vulnerables al canvi climàtic, i que tenen una posició perifèrica (alhora que transfronterera) en el conjunt del territori.

Són aquestes característiques de les comarques d'alta muntanya el que fa necessari concentrar els esforços dels poders públics en una política integrada per a aquesta realitat diferenciada, afrontant els reptes per tal de garantir l'equilibri territorial del país.

Per una altra banda, la nova legislació de l'Estatut dels Municipis Rurals, a data de redacció d'aquest informe en tramitació parlamentària, empara d'una manera més ajustada la realitat dels municipis que actualment es consideren zona de muntanya d'acord amb la Llei 2/1983, de l'alta muntanya, i que queden fora de l'àmbit territorial de l'avantprojecte de llei d'alta muntanya per no complir els requisits previstos en l'article 2.

En conseqüència amb el que s'ha exposat, no és adient incorporar el suggeriment d'establir dues categories de municipis de muntanya, atès que no respon a l'esperit de l'avantprojecte de llei.

➤ **Aportacions d'Associacions empresarials del Pirineu, PIMEC, Micro, Petita i Mitjana Empresa de Catalunya i les Associacions empresarials del Pirineu**

Les Associacions empresarials del Pirineu¹ i PIMEC², Micro, Petita i Mitjana Empresa de Catalunya, les Associacions empresarials del Pirineu³ han presentat escrits substancialment idèntics, per la qual cosa s'analitzen i valoren de forma conjunta.

En primer lloc, s'analitza mitjançant la comparació de l'avantprojecte de llei d'alta muntanya i la Llei 28/2002, de 30 de desembre, de creació de l'Institut per al Desenvolupament i la Promoció de l'Alt Pirineu i Aran la duplicitat de funcions amb l'IDAPA pel que fa a: l'àmbit d'aplicació i objectius, solapament de funcions operatives, governança i participació ambdós tenen estructures similars i dependència de les mateixes fonts de finançament. S'incrementa la complexitat administrativa amb la creació de nous òrgans, més complexitat i burocràcia i l'avantprojecte transmet una desconexió amb el sector turístic.

¹ Signen el document: Associació de Càmpings de Lleida, Empresariat de la Cerdanya (EmpCerdanya), Associació Catalana d'Estacions de Muntanya i Activitats de Muntanya (ACEM), COELL, Associació Hostaleria Alt Urgell, Gremi d'Hostaleria de Val d'Aran, PIMEC, Federació d' Hostaleria de Girona, Federació d' Hostaleria de Lleida, Pallars Actiu, Cambra de Comerç de Lleida, Associació d'empreses d'esports d'aventura del Pallars Sobirà.

² Signen el document: Associació de Càmpings de Lleida, Empresariat de la Cerdanya (EmpCerdanya), Associació Catalana d'Estacions de Muntanya, COELL, Federació d' Hostaleria de Girona, Federació d' Hostaleria de Lleida, Pallars Actiu, Cambra de Comerç de Lleida

³ Signen el document: Associació de Càmpings de Lleida, Empresariat de la Cerdanya (EmpCerdanya), Associació Catalana d'Estacions de Muntanya, COELL, Associació Hostaleria Alt Urgell, Gremi d'Hostaleria de Val d'Aran, PIMEC, Federació d' Hostaleria de Girona, Federació d' Hostaleria de Lleida, Pallars Actiu, Cambra de Comerç de Lleida



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

Així mateix el document presentat fa un anàlisi del monocultiu turístic, l'evolució demogràfica, la dimensió de les empreses i l'aigua que no es malmet a les estacions d'esquí.

Les seves propostes són:

1. Fusionar observatori i IDAPA integrar les disposicions del projecte de Llei d'Alta Muntanya dins del marc regulador existent de la Llei 28/2002, de creació de l'Institut. Amb aquesta fusió permetria aprofitar estructures i competències ja establertes, evitant duplicitats
2. Aplicar el principi europeu "one in, one out plus": la creació de nova normativa ha d'implicar la derogació o simplificació de les existents.
3. Reestructuració del sistema de governança territorial: integrar l'observatori a l'IDAPA, com un òrgan consultiu dins d'aquest, amb la funció específica d'avaluar i proposar accions estratègiques.
4. Crear un fons específic per l'alta muntanya. Que permeti garantir l'aplicació de les disposicions de la Llei.
5. Prioritzar les pimes com a motor de l'economia local. L'avantprojecte es queda a un nivell administratiu expositiu i depèn de l'aprovació de plans i altres instruments que limita la seva execució.

– Valoració

La proposta de fusionar la nova Oficina de l'Alta Muntanya no es considera adient. L'avantprojecte de Llei d'Alta Muntanya configura l'Oficina de l'Alta Muntanya com una unitat integrada en el Departament competent en matèria de territori: es tracta d'una reorganització de l'estructura organitzativa dels Departaments de la Generalitat que haurà d'implicar una reestructuració de la Direcció General de Polítiques de Muntanya i del Servei d'Actuacions de Muntanya i actualització de la coordinació amb l'IDAPA.

Així mateix, l'àmbit d'actuació de l'IDAPA i les funcions de la nova Oficina de l'Alta Muntanya no són totalment coincidents. La Llei 28/2002, de creació de l'IDAPA estableix com a objecte el desenvolupament i la Promoció de l'Alt Pirineu i Aran. Per tant, l'àmbit d'actuació de l'IDAPA és diferent del de l'Oficina de l'Alta Muntanya i no inclou les comarques del Berguedà, el Solsonès i el Ripollès, que pertanyen a les vegueries de la Catalunya Central i Girona.

Per altra banda, les actuacions que dur a terme l'IDAPA són substancialment diferents a les noves funcions de l'Oficina de l'Alta Muntanya. En primer lloc, com a oficina tècnica l'Oficina de l'Alta Muntanya s'encarregarà d'elaborar el Pla d'Actuacions Estratègiques que té caràcter sexennal. Coordinarà l'execució de les actuacions amb caràcter interdepartamental i elaborarà l'informe de seguiment de desplegament amb caràcter anual. Per altra banda, amb la funció d'observatori impulsarà la identificació de reptes als territoris d'alta muntanya, diagnosi, prospectiva i avaluarà les polítiques públiques sectorials aplicades en els territoris d'alta muntanya.

Les funcions de l'IDAPA, en canvi, estan lligades al suport del teixit econòmic i cultural de l'Alt Pirineu i Aran, estan molt consolidades i són molt reconegudes pel món local, però tenen una dimensió de detall que difereix de l'abast de les accions de la nova Oficina de l'Alta Muntanya. Per tant, es considera adient conservar l'estructura organitzativa que proposa l'Avantprojecte de Llei de l'Alta Muntanya.



Doc. original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 36 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

En relació amb la possibilitat de crear un fons específic per a l'alta muntanya i per al finançament del Pla d'Actuacions Estratègiques, es valora positivament el suggeriment i, en conseqüència, la Direcció General de Polítiques de Muntanya impulsarà la consulta interdepartamental per valorar la seva creació mitjançant l'avantprojecte de Llei d'alta muntanya.

Pel que fa a la prioritització de les pimes com a motor de l'economia local, tal i com s'ha exposat en l'informe, serà en seu dels grups de treball, comissions i taules sectorials que es durà a terme la detecció de les actuacions estratègiques i es podran incorporar actuacions que, entre d'altres sectors, impulsin l'activitat de les pimes com a motor de l'economia local.

➤ **Aportacions de l'Ajuntament d'Àger**

1. En l'exposició de motius de l'avantprojecte de Llei es modifica l'àmbit d'aplicació territorial de la mateixa reduint les zones que conformaran el territori d'alta muntanya a l'Aran i les comarques de l'Alta Ribagorça, l'Alt Urgell, el Berguedà, la Cerdanya, el Pallars Jussà, el Pallars Sobirà, el Ripollès i el Solsonès, deixant fora de l'àmbit d'aplicació de la mateixa al municipi d'Àger (Comarca de la Noguera).

Per altra banda, si ens atenem l'article 2.2 del projecte, en el que s'estableixen uns criteris físics i demogràfics que palesen la singularitat orogràfica de l'àmbit d'alta muntanya i que es concreten en: "a) Des del punt de vista físic, es tracta d'entitats territorials que tenen un mínim del 60% de la seva superfície per damunt de la cota altitudinal dels 700 metres i un pendent mitjà superior al 30% i b) Des del punt de vista demogràfic, tenen més d'un 40% dels nuclis de població per damunt de la cota dels 750 metres i més del 40% dels nuclis amb una població inferior a les 50 persones habitants". En aquest sentit, el municipi d'Àger compleix els mateixos, i, en canvi, s'exclou de l'àmbit d'aplicació de la norma, en tant que tot i concretar els criteris que podrien definir o caracteritzar les zones d'alta muntanya, només té en compte la seva delimitació geopolítica.

2. Una de les finalitats de la norma és "crear oportunitats per fixar la població existent, així com atraure nova població, com a element clau de desenvolupament social i econòmic d'alta muntanya i situar, en l'eix principal de les polítiques de muntanya, el desenvolupament d'empreses i projectes econòmics, amb la creació de polítiques d'atracció que garanteixin més llocs de treball, ocupació tot l'any i una diversificació de l'economia". Àger és un municipi on també és palès el risc de despoblament.
3. Una de les altres finalitats que pretén assolir la norma en qüestió és la de: "Preservar i posar en valor els actius territorials estratègics, entre els quals s'inclouen el patrimoni natural, l'arquitectònic, el cultural i el paisatgístic, així com els serveis ecosistèmics que l'alta muntanya presta al conjunt de la societat, promovent, si s'escau, la innovació en la gestió del territori mitjançant solucions de major viabilitat econòmica basades en la natura". El Municipi d'Àger forma part del Geoparc orígens amb seu a Tremp i que engloba tot el Pirineu occidental, a més a més la Serra del Montsec conforma el relleu que obre la porta a la zona Pirenaica, a més del gran patrimoni forestal que conté el municipi.



Doc. original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 37 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

4. Assegurar les infraestructures viàries locals que més afecten el dia a dia de la ciutadania resident és un dels altres objectius que pretén assolir la norma. I en aquest sentit, donada l'extensió del territori i la dispersió dels nuclis habitats existeixen nombroses vies que necessiten estar en òptimes condicions. Àger compta amb 80 km de xarxes de camins que connecten les diferents masies, granges i camps amb els nuclis de població i també les dues artèries principals asfaltades com són els 11 km de la carretera que uneix Àger i Corçà i els 15 km que uneixen Àger amb la Serra del Montsec.
5. Totes les característiques exposades defineixen molt singularment el municipi d'Àger en tota la seva extensió i certament, s'assimilen als trets característics definitoris del que es pot entendre Alta muntanya o zones de muntanya i, per tant, exigeixen el mateix nivell de protecció que pretén la norma.

– Valoració

En relació a la justificació del nou àmbit territorial que estableix l'avantprojecte de llei, ens remetem a la valoració que es fa de l'aportació de l'Associació de Micropobles de Catalunya.

El municipi d'Àger, afirma que compleix els requisits previstos en l'article 2.2 de l'avantprojecte. Tal i com s'ha exposat en el present informe la unitat bàsica de referència que garanteix la gestió i execució de les actuacions estratègiques pels territoris d'alta muntanya és la comarca. Per tant, els requisits s'han de complir per tot el territori comarcal. No obstant, de conformitat amb el text de l'avantprojecte de Llei de l'Estatut dels Municipis Rurals aprovat pel Govern el 15 d'octubre de 2024, el municipi d'Àger, per les seves característiques, es podrà qualificar de municipi rural d'especial atenció i es podrà beneficiar de totes les mesures previstes per tal d'assolir l'equilibri territorial.

➤ Aportacions de l'Agrupació d'electors Gent de poble (Sort)

1. Consideracions generals al text: La llei hauria de comptar amb un marc normatiu específic o, si més no, comptar amb la capacitat d'analitzar polítiques, regulacions, normes... i preveure les eines per adaptar-les, per:
 - Atendre a moltes disfuncions que actualment obstaculitzen l'accés, amb una certa igualtat de condicions, a serveis bàsics: de transport públic, sanitat, serveis socials, ensenyament post-obligatori o no obligatori, cultura, etc.;
 - Ajustar les polítiques fiscals a realitats concretes. A tall d'exemple: regular un pagament diferencial del cànon ambiental de l'aigua, motivat per una menor despesa associada a les inversions necessàries per abastir d'aigua un ciutadà d'alta muntanya. O contemplar un retorn diferencial de la taxa turística als municipis que suporten una major intensitat turística (elevada afluència de turistes en poblacions amb molt baixa densitat de població);
 - Donar suport a petites iniciatives amb capacitat de transformació local, perquè puguin desenvolupar-se adequadament i puguin tenir un poder additiu i multiplicador en el global del territori.
- Valoració
En relació a les consideracions generals al text de l'avantprojecte de llei, precisament la finalitat de la norma es donar resposta a les disfuncions que actualment obstaculitzen l'accés als serveis bàsics i així es recull en les finalitats



Doc. original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 38 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

establertes a l'article 3. Per altra banda, les actuacions concretes per assolir les finalitats es definiran en el Pla d'Actuacions Estratègiques que en concretaran els actors que les duren a terme, així com el termini i el finançament.

Pel que fa a les polítiques fiscals sobre el cànon ambiental de l'aigua o l'impost sobre les estades en establiments turístics són matèries que estan directament relacionades als objectius de política econòmica fixats a la llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya. En aquest sentit, no es considera adient que aquestes mesures i propostes de modificació es dugui a terme per la Llei d'Alta Muntanya que ara impulsa el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica. La proposta està directament relacionada amb els objectius de naturalesa econòmica del Govern.

L'article 9 de l'avantprojecte de llei estableix els criteris per a la selecció de les actuacions estratègiques que formaran part del Pla d'Actuacions Estratègiques i es consideren, entre d'altres criteris, tenir capacitat tractora de l'economia i el desenvolupament i actuar com a palanca de canvi i transformació. Per tant, les petites iniciatives amb capacitat de transformació local, es podran desenvolupar de forma adequada mitjançant el Pla d'Actuacions Estratègiques.

2. Article 3. L'article té implícits desequilibris greus en el plantejament. Es mencionen en un mateix nivell temes molt concrets com "el suport a les estacions de muntanya i la seva adaptació" amb temes tant genèrics, i malauradament poc desenvolupats, com "ajustar les polítiques públiques a les especificitats de l'àmbit". En el mateix sentit, es parla "d'infraestructures viàries i administratives" però no es parla d'altres tipus d'infraestructures, tant o més necessàries, com les sanitàries o les educatives, entre moltes d'altres que podrien incloure's (logístiques, de seguretat i emergències, culturals, de telecomunicacions, etc.). I utilitzant el mateix exemple, si es parla d'infraestructures específiques, caldria fer esment als serveis corresponents. En definitiva, caldria mantenir, en les finalitats, un mateix grau de concreció per no generar biaixos sectorials.

– Valoració

Es valora positivament l'aportació i, tal i com ha estat objecte d'anàlisi anteriorment en aquest informe, gràcies als diversos suggeriments i aportacions en aquest sentit, s'incorporen alguns apartats a l'article 3 de l'avantprojecte de llei per tal d'incloure una major definició de les finalitats de la norma.

3. Article 4. Es parla de resiliència territorial i de promoure l'autosuficiència. Caldria contemplar que les societats de muntanya eren tradicionalment resilients, per la seva adaptació, coneixement del medi i capacitat d'autogestió ("eren" perquè aquests atributs s'estan perdent). Caldria preservar i reconèixer adequadament els casos en que encara existeixen aquests coneixements i capacitats, identificant-los i valorant la seva aportació real en termes socials, econòmics i culturals. Això seria una veritable innovació en termes de gestió pública.

– Valoració

En relació al comentari a l'article 4 de l'avantprojecte de llei, tant el mateix article 4, l'article 3 com el Preàmbul preveuen i reconeixen la capacitat dels territoris d'alta muntanya per afrontar les dificultats vinculades a les característiques orogràfiques i la importància de recuperar els entorns i salvaguardar els valors ambientals i culturals propis.



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

4. Article 5 de naturalesa i 17 de col·laboració amb l'IDAPA. La llei es fonamenta en desenvolupar un nou òrgan, quan ja existeix l'IDAPA, que podria complir les mateixes funcions, però que de moment no ha pogut desplegar la capacitat tècnica necessària per a aconseguir-les. No s'especifica de quina manera es garantirà que aquest nou òrgan tindrà una major capacitat i que respondrà millor a les finalitats que s'esmenten a la llei, enfront a l'IDAPA. Caldria explicar millor com s'ha valorat (també en la Memòria de valoració de l'impacte de les actuacions proposades) l'alternativa triada, enfront a altres. Per exemple, la possibilitat de desenvolupar els mecanismes per a dotar dels recursos tècnics suficients l'IDAPA i generar un petit cos tècnic per cobrir la resta de comarques que no s'inclouen en l'àmbit competencial/territorial de l'IDAPA.
- Valoració
En relació a la modificació de l'àmbit d'actuació i funcions de l'IDAPA ens remetem a l'anàlisi de les aportacions i suggeriments d'Associacions empresarials del Pirineu, PIMEC, Petita i Mitjana Empresa de Catalunya i les Associacions empresarials del Pirineu. Per tant, es considera adient mantenir les funcions de la nova Oficina de l'Alta Muntanya.
5. Article 6. S'han desenvolupat al llarg dels anys moltes planificacions i estratègies que també tenien com a objectiu detectar actuacions transformadores. La mateixa Estratègia del Pirineu com també totes les estratègies dels Grups d'Acció Local de l'àmbit pirinenc, que persegueixen les mateixes finalitats. En aquest sentit, la llei no especifica de quina manera se solucionarà el finançament o el recolzament des del punt de vista tècnic i de personal. Caldria valorar si no seria més efectiu que la Llei de muntanya se centrés en facilitar un marc normatiu específic, que analitzés, atengués i busqués eines per a abordar els desajustos (genèrics i sectorials) propis de la realitat geogràfica de muntanya en planificacions, regulacions, normatives, ordres d'ajuts, etc., si convé, relacionant-se adequadament amb el futur Estatut del Municipi Rural.

Respecte a l'apartat d) s'esmenta com a funcions de l'Observatori i Oficina d'Alta Muntanya elaborar memòries d'actuacions per aquells promotors que no estan en disposició d'elaborar-les. Caldria posar en dubte la capacitat d'un promotor per executar una actuació si no té capacitat per redactar-ne la memòria.

- Valoració
En relació al suggeriment que l'avantprojecte de llei contingui un desenvolupament específic que analitzi i abordi els desajustos propis de la realitat geogràfica de muntanya, és precisament aquest l'esperit de la norma que amb vocació de permanència en el temps preveu les especificitats i a l'hora els mecanismes per a la seva actualització i adaptació.

Respecte al finançament, tal i com ha estat objecte d'anàlisi en aportacions i suggeriments recollits en aquest informe, la possibilitat de crear un fons específic per a l'alta muntanya es valora positivament i, en conseqüència, la Direcció General de Polítiques de Muntanya impulsarà la consulta interdepartamental per valorar la seva creació mitjançant l'avantprojecte de llei d'alta muntanya.

Per últim i respecte a l'apartat d), tal i com s'ha analitzat en la valoració de les aportacions i suggeriments del Consell Comarcal de l'Alt Urgell, es proposa la seva supressió atès que serà en seu dels grups de treball, comissions i taules sectorials que es treballaran les fitxes de les actuacions estratègiques, que entre d'altres aspectes contindran el finançament que farà possible l'execució de les actuacions estratègiques.



Doc. original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 40 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

6. Article 9, apartat 3. Caldria explicar millor quin tipus d'actuacions s'exclourien dels Plans d'actuacions estratègiques, per assegurar que no queden al marge actuacions viables i transformadores, només pel fet que formen part de planificacions sectorials.

– Valoració

L'apartat 3 de l'article 9 especifica que no són actuacions estratègiques les que tenen caràcter ordinari o recurrent o que són part d'una planificació sectorial que no té la base exclusiva en els territoris de muntanya. En coherència amb el que estableix l'article 7.1 que defineix que el Pla d'Actuacions Estratègiques determina les prioritats d'actuació no ordinària de la Generalitat. Per tant, l'avantprojecte, en el seu redactat especifica quines actuacions no seran objecte de ser incloses en el Pla d'Actuacions Estratègiques.

Per altra banda, tal i com es preveu a l'article 8.1 serà en el desenvolupament reglamentari quan es concreti el procediment d'elaboració i tramitació del Pla d'Actuacions Estratègiques.

7. Article 11. Caldria detallar més aquest apartat per comptar amb una mínima seguretat de es comptarà efectivament amb el finançament necessari per desenvolupar les actuacions. Segons el redactat, s'entén que si hi ha un projecte transformador impulsat per un ajuntament o grup d'ajuntaments, caldrà que el finançament sigui exclusivament municipal. En aquest cas, el fet d'estar inclòs en un Pla d'actuacions estratègiques associat a la Llei tindrà molt poc impacte pels ens locals.

– Valoració

En relació a aquest suggeriment, que es valora positivament, ens remetem a l'anàlisi de les aportacions i suggeriments del Consell Comarcal de l'Alt Urgell i Junts Alt Urgell, en el que es conclou suprimir l'apartat 3 de l'article 11 de l'avantprojecte de llei, atès que serà el Pla d'Actuacions Estratègiques el que definirà el finançament de cada actuació i l'entitat que se'n farà càrrec.

➤ Aportacions del Consell Comarcal del Moianès

El Consell Comarcal del Moianès exposa quin és el nou àmbit d'aplicació que preveu l'avantprojecte de la Llei d'Alta Muntanya i posa de manifest que el Moianès té 7 dels 10 municipis considerats zona de muntanya i, per tant, amb l'avantprojecte de llei proposat aquests perdrien la consideració i els beneficis de ser-ho.

Des del Consell Comarcal del Moianès es proposa:

1. Tornar a incorporar el concepte de comarca de muntanya, criteris que han de complir les comarques de muntanya i quin és el procediment de creació de comarca de muntanya.
2. Mantenir les zones de muntanya dins de l'avantprojecte de llei.

En tot cas i tenint en compte el que es justifica a la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades de l'avantprojecte de llei de comarques d'alta muntanya, les zones de muntanya poden ser abordades amb major eficàcia des de la lògica d'un estatut dels municipis rurals, es proposa que mentre no estigui aprovat l'estatut es considerin les zones de muntanya dins de l'avantprojecte de llei de les comarques



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

d'alta muntanya fins a l'aprovació definitiva de l'estatut dels municipis rurals i que es garanteixi que les zones de muntanya estiguin incloses dins de l'Estatut abans esmentat.

– Valoració

En relació a l'aportació del Consell Comarcal del Moianès respecte al nou àmbit territorial d'aplicació, ens remetem a la valoració de l'aportació de l'Associació de Micropobles de Catalunya en el sentit de la justificació de la seva delimitació.

Per altra banda, i en relació a l'Estatut dels Municipis Rurals, ja es troba en fase de tramitació parlamentària, el que implica que està en un estat de tramitació molt avançat que fa preveure que serà aprovat abans que l'avantprojecte de Llei d'alta muntanya, encara en fase de inici.

➤ Suggeriments del Consell Comarcal del Berguedà

Des del Consell Comarcal del Berguedà, es considera que, per tirar endavant els objectius generals de la llei, caldria incrementar el Fons de cooperació comarcal i el Fons de cooperació municipal, afegint un criteri corrector que incrementi la dotació per aquests ens, i/o crear un fons extraordinari d'alta muntanya.

De la mateixa manera, també considerem que cal fixar la participació del món local (consells comarcals, ajuntaments, EMD) en tots els òrgans directius, executius i grups de treball que estableixi la llei, atès que són els ens més propers a la ciutadania i els que coneixen millor les realitats i problemàtiques de cada territori en concret.

També considerem que l'Observatori ha de vetllar perquè en les convocatòries de subvencions (tant per a públics com per a privats), s'apliquin criteris de discriminació positiva cap als territoris d'alta muntanya.

Per últim, caldria, a través d'aquesta llei, garantir la presència institucional de la Generalitat de Catalunya a cadascuna de les capitals de comarca, tant de les pròpies delegacions com dels serveis.

– Valoració

Respecte al suggeriment del Fons de cooperació local i la seva dotació, correspon a la Generalitat mitjançant la Llei anual de pressupostos, per tant, no és objecte de regulació d'aquest avantprojecte de llei. No obstant, tal i com ha estat objecte d'anàlisi en aquest informe es valora la possibilitat de la creació d'un fons específic per l'alta muntanya que serà objecte de consulta interdepartamental.

Pel que fa a la composició dels òrgans directius, executius i grups de treball es durà a terme mitjançant el desenvolupament reglamentari, moment en el que es tindrà en consideració l'aportació per tal de fixar la participació del món local.

Respecte al suggeriment de que l'Oficina de l'Alta Muntanya incorpori dins les funcions d'observatori vetllar per a que les convocatòries de subvencions apliquin la discriminació positiva, no es considera necessari. L'actual redacció de l'avantprojecte de Llei ja contempla la funció d'informar els processos normatius i de planificació i programació per garantir que es tenen en compte les especificitats dels territoris de l'alta muntanya.



Doc. original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 42 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

➤ **Aportacions de l'Associació PAÍS RURAL**

L'Associació afirma que la proposta d'avantprojecte de llei presenta mancances significatives que caldria abordar. La regulació de les zones d'alta muntanya requereix un marc normatiu específic que garanteixi la protecció i el desenvolupament sostenible d'aquests territoris tot cercant un equilibri entre el creixement econòmic i els usos tradicionals. Cal que l'avantprojecte de llei reculli les característiques socioeconòmiques, la densitat poblacional i la realitat de cada territori, alhora que cal proposar mesures de suport al sector agrícola i ramader, a la gestió forestal sostenible, el foment del turisme sostenible i la millora dels serveis bàsics per a la població resident en l'àmbit administratiu per mitjà d'un especial recolzament a les seves Administracions Locals.

Es suggereix reorganitzar els òrgans de gestió específics existents, abans de crear-ne de nous, i millorar els mecanismes de coordinació entre diferents nivells administratius així com la participació activa de les comunitats locals.

Es proposa la creació d'un fons específic per a zones de muntanya, que permeti l'impuls d'incentius fiscals i mecanismes de compensació territorial per assegurar un finançament adequat, especialment dels Ens Locals, tenint en compte les particularitats territorials de les comarques de muntanya catalanes.

En matèria de governança, es demana que es vertebri mitjançant la participació de les comunitats locals i d'aquells sectors privats més representatius, i que tingui un pes específic el món municipalista i del sector privat, per tal de propiciar una visió més real i pràctica en la presa de decisions. Especialment, cal incorporar sectors que fomenten noves activitats econòmiques i la promoció de la innovació en sectors tradicionals, adaptant-se a les necessitats específiques de cada territori.

Es proposa desenvolupar apartats dirigits a la innovació i a la implantació de les noves tecnologies als municipis d'alta muntanya, amb terminis realistes, indicadors de seguiment i sistemes d'avaluació per assegurar l'efectivitat de la regulació.

Addicionalment, cal reconèixer el paper fonamental de les comunitats locals en la gestió d'aquests territoris, ja siguin públics o privats, alhora que preveure mesures específiques per millorar les infraestructures i serveis bàsics, fomentar l'ocupació i donar suport a les activitats productives tradicionals mitjançant un sistema fiscal diferenciat i de finançament específic que garanteixin la viabilitat de les activitats existents i les noves que es puguin implantar, amb especial atenció a la lluita contra la regressió demogràfica i la millora de les comunicacions i condicions de vida.

Per tant, a criteri de País Rural caldria desenvolupar millor aquest Avantprojecte, coordinar-lo amb el futur Estatut del Municipi Rural, i en qualsevol dels casos, cal:

1. Protegir i donar suport als Ajuntaments i EMD del territori objecte de l'Avantprojecte per mitjà d'una millor dotació de recursos econòmics i un pla de desburocratització dels processos normatius que els afecten. També, establir un sistema de suport a l'equip tècnic i jurídic que componen aquestes administracions locals.
2. Efectuar una defensa i recolzament al sector primari i a les seves activitats rurals.
3. Fomentar el desenvolupament del sector secundari, afavorint que les activitats agràries puguin transformar els seus productes i comercialitzar-los de forma que



Doc. original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 43 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

els reporti més rendiments econòmics, i permeti establir processos eficients i de valor afegit.

4. Establir mesures de foment per retenir o incorporar personal d'aquells serveis públics que són bàsics i essencials, com són la sanitat o l'educació.
5. Implantar paràmetres de discriminacions positives a les persones que visquin i treballin en els territoris d'alta muntanya, en aquells processos públics que es convoquin o impulsin.
6. Descriminalitzar sectors industrials que apliquen processos correctament i exerceixen la seva activitat de conformitat amb les normatives vigents, moltes d'elles notablement estrictes.
7. Redefinir la planificació territorial establint un urbanisme diferent i adaptat al territori i a les persones que el componen, que permeti més fàcilment (termini, costos i burocràcia) la realització o millora de les seves activitats.
8. Executar les obres necessàries i que consten degudament planificades o diagnosticades en els nombrosos Plans aprovats a data d'avui. S'inclou, també, la millora en les infraestructures, així com en les telecomunicacions tant bàsiques com la cobertura mòbil i internet.

Així mateix es posa de manifest per l'Associació la seva adhesió a les aportacions efectuades pel Gremi de la Pagesia i per PIMEC.

– Valoració

En primer lloc, en relació a les consideracions genèriques, han estat objecte d'anàlisi en el present informe la incorporació com a finalitat de la promoció del sector primari i la possibilitat d'impulsar la creació d'un fons específic per a l'alta muntanya.

Respecte a la governança, es demana vertebrar mitjançant la participació de les comunitats locals i els sectors privats més representatius; tal i com ha estat objecte d'anàlisi, l'article 14 de l'avantprojecte de llei preveu que la participació dels principals actors implicats i els criteris per la seva selecció seran fixats en el desenvolupament reglamentari.

Pel que fa a les propostes de millora del desenvolupament de l'avantprojecte, en primer lloc i pel que fa a protegir i donar suport al Ajuntaments i EMD del territori i desburocratitzar els processos normatius que els afecten, l'Estatut dels Municipis Rurals, en fase de tramitació parlamentària, preveu mesures de simplicitat que donaran resposta a aquestes necessitats que són comunes a tots els municipis rurals. Per altra banda, i respecte al sistema de suport tècnic i jurídic, la nova Oficina de l'Alta Muntanya dins les seves funcions com a observatori inclou impulsar treballs de diagnòstic, prospectiva, identificació de reptes i detectar necessitats dels territoris d'alta muntanya. Aquesta presència i seguiment del territori permetrà donar resposta a les necessitats detectades. Així mateix, els Consells Comarcals tenen entre les seves competències les de cooperació, assessorament i coordinació dels ajuntaments i han de vetllar perquè, en els municipis del seu àmbit territorial, es duguin a terme, amb nivells de qualitat homogenis, els serveis. Aquesta tasca també la porten a terme entitats com l'Associació Catalana de Municipis (ACM), que assessoren i donen suport als municipis.



Doc. original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 44 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

Per altra banda, tal i com va ser objecte d'anàlisi en l'informe respecte a les aportacions del Consell Comarcal de l'Alt Urgell i del Grup APIA, l'avantprojecte de llei d'alta muntanya no es l'instrument idoni per regular aspectes de funció pública, pressupostos i planificació urbanística que es desenvolupen per la normativa sectorial. De la mateixa manera, respecte a la "descriminalització" dels sectors industrials de forma genèrica, es pot entendre que es tracta d'una crítica de la normativa que regula el desenvolupament d'activitats que, en tot cas, quedaria fora de l'abast l'avantprojecte de llei d'alta muntanya i d'anàlisi del present informe.

➤ **Aportacions de l'Ajuntament de Senan, Consell Comarcal del Priorat, Ajuntament d'Ulldemolins i la Diputació de Tarragona**

Els escrits presentats per l'Ajuntament de Senan, el Consell Comarcal del Priorat, l'Ajuntament d'Ulldemolins i de la Diputació de Tarragona són substancialment idèntics per la qual cosa s'analitzen i valoren de manera conjunta. En els escrits presentats es fa un anàlisi de les comarques de muntanya i les zones de muntanya en la demarcació de Tarragona en aplicació de la Llei 2/1983, de 9 de març, d'alta muntanya. En base a aquest anàlisi presenta les següents conclusions:

1. L'avantprojecte de llei de Muntanya preveu reduir l'àmbit territorial d'aplicació previst a la llei 2/1983, amb la voluntat de concentrar l'esforç públic en els territoris més genuïnament de l'alta muntanya. Això afecta de manera directa al municipi de Senan, municipi de Vilella Baixa, municipi d'Ulldemolins que són un total de 40 municipis del camp de Tarragona, terres de l'Ebre i Penedès que fins ara tenien la consideració de "Zona de muntanya", la qual cosa sembla incongruent en tractar-se tots ells de municipis envoltats de bosc, de difícil accés i mobilitat, quilòmetres de camins per gestionar, etc., Això pot comportar per aquests municipis la pèrdua d'oportunitats de desenvolupament, la disminució del finançament al qual podrien accedir, la manca de presència en el debat comú i la recerca d'alternatives d'aquests municipis amb característiques similars, com envelliment, despoblament, decreixement econòmic entre d'altres.
 2. En aquesta línia, es proposa reconsiderar incloure els municipis de muntanya com ja preveu la llei 2/1983, de 9 de març per tal de no excloure i deixar a fora a cap dels municipis de muntanya que altres lleis a instàncies majors ja els reconeixen com a tals, i es demana buscar una fórmula justa com per exemple s'ha fet amb l'Estatut del Municipi Rural on es fa una distinció especial als municipis de menys de 500 hab. sota el pretext de «MUNICIPIS D'ESPECIAL ATENCIÓ».
 3. Les previsions actuals dels textos jurídics en tràmit con la "lleí d'alta muntanya" i "l'estatut del municipis rurals" podria comportar greuges entre els municipis de les diverses comarques, dificultant un creixement equitatiu entre ells i estenent diferències territorials.
 4. Creiem necessari i imprescindible que l'Agenda Rural de Catalunya i les accions que s'hi contenen que tenen com a finalitat garantir un desenvolupament just i equitatiu respecte al conjunt del territori, s'analitzin i s'integrin a dins de la nova llei de muntanya adaptant-les, com no pot ser d'una altra manera, a la idiosincràsia dels territoris que aquesta llei ha de legislar.
- **Valoració**
En relació al nou àmbit territorial d'aplicació, ens remetem a la valoració de l'aportació de l'Associació de Micropobles de Catalunya en el sentit de la justificació de la seva delimitació.



Doc. original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 45 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

Tal i com s'ha analitzat anteriorment en aquest informe, sobre la integració i coordinació de l'avantprojecte de llei amb altres noves eines i instruments s'han de diferenciar els que estan aprovats i en vigor dels que estan en fase d'elaboració. Així, respecte a l'Agenda Rural, es valora positivament i es considera adient incloure una referència directa en el Preàmbul de l'avantprojecte com també a la incorporació del *rural proofing*. En canvi, l'Estatut dels Municipis Rurals es troba en fase de tramitació parlamentària, el que fa preveure que serà aprovat abans que l'avantprojecte de llei d'alta muntanya, encara en fase d'inici. No obstant això, el text encara pot ser objecte de modificacions, per la qual cosa l'avantprojecte de Llei d'alta muntanya no fa referències específiques ni a la norma ni al seu contingut.

➤ **Aportacions de l'Ajuntament de Ponts**

L'Ajuntament de Ponts presenta un document en el que fa un anàlisi de les cotes, pendents i activitat econòmica desfavorida, massa forestal (bona part abandonada), la baixa producció dels conreus de secà, de les oliveres i ametllers (també de secà),

Actualment i degut a la manca de recursos, més d'un 30 % de les construccions, així com bona part dels camins es troben en estat precari causant així una pèrdua del patrimoni arquitectònic i històric pel municipi de Ponts i alhora per al conjunt de la societat catalana.

En base a aquesta exposició se sol·licita que es consideri el municipi de Ponts, com a zona de muntanya, degut a l'orografia del terreny que el fan equiparable a altres zones de muntanya.

– **Valoració**

En relació a la inclusió del municipi de Ponts dins de l'àmbit territorial de l'avantprojecte, ens remetem a la valoració de l'aportació de l'Associació de Micropobles de Catalunya en el sentit de la justificació de la seva delimitació.

➤ **Aportacions del Consell Comarcal del Ripollès**

El Consell Comarcal del Ripollès presenta un escrit amb propostes i suggeriments que s'exposen a continuació:

1. **Amb caràcter general:** l'actualització de la Llei d'alta muntanya requereix agilitat en el seu procediment d'aprovació per poder comptar amb el marc legal necessari per desplegar els instruments de forma efectiva i eficient en l'àmbit territorial d'aplicació. La Llei d'alta muntanya ha de ser concreta i clara, d'acord amb les especificitats, els reptes i les oportunitats de l'àmbit territorial d'aplicació. En la documentació referida de l'avantprojecte de Llei d'alta muntanya falta una menció específica de l'actual Estratègia del Pirineu.

– **Valoració**

Es valora positivament l'aportació i, tal com ha estat objecte d'anàlisi de les aportacions de Junts Alt Urgell, es proposa incorporar una disposició addicional que reculli l'Estratègia del Pirineu com a actuacions prioritàries del primer Pla d'Actuacions Estratègiques.

2. **Article 3.** Les clàusules de l'article referit (de 3.1.a fins a 3.1.k) són excessivament genèriques.



Doc. original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 46 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

- Es considera necessari incloure un tractament diferencial vinculat a l'habitatge a muntanya i es proposa un articulat:

“3.1.l) Fer front al repte de l'habitatge a través d'un programa d'habitatge a muntanya que doni resposta a les necessitats i a les mancances detectades amb propostes i accions concretes, efectives i realitzables per garantir l'arrelament al territori.”

- Es considera necessari incloure un tractament diferencial vinculat al sector primari i a la producció agroalimentària local. Proposta d'articulat:

3.1.m) Crear mesures directes que afavoreixin l'agricultura ecològica, la ramaderia extensiva i la silvicultura a muntanya, potenciant la qualitat i la singularitat de la producció agroalimentària, els circuits curts de proximitat i la venda directa.

- Es considera necessari incloure un tractament diferencial vinculat al paisatge de muntanya. Proposta d'articulat:

3.1.n) Incorporar el paisatge de muntanya a les planificacions i a les estratègies de desenvolupament socioeconòmic com a agent territorialitzador i actiu de qualitat, de competitivitat, d'emprenedoria i d'identitat.

- Es considera necessari incloure un tractament diferencial vinculat al turisme de Muntanya. Proposta d'articulat:

3.1.o) Fomentar un model turístic de muntanya sostenible, respectuós i incliusu promovent accions de turisme regeneratiu singulars que posin en valor dels recursos endògens i generin un retorn positiu al territori.

- Es considera necessari incloure un tractament diferencial vinculat a la formació en territoris de muntanya. Proposta d'articulat:

3.1.p) Implementar un model de gestió dels recursos i iniciatives formatives especialitzades que contribueixin a millorar el reequilibri territorial i a l'arrelament dels joves.

- Es considera necessari afegir els conceptes de mobilitat sostenible i de transport públic a l'article 3.1.g). Proposta d'articulat:

3.1.g) Assegurar les infraestructures viàries locals que més afecten el dia a dia de la ciutadania resident, garantint la mobilitat sostenible i el transport públic en el territori.

- També es considera necessari tractar com a finalitats generals separades la incorporació de l'adaptació als efectes del canvi climàtic i la internacionalització i l'aprofitament de les oportunitats que permet la cooperació transfronterera (article 3.1.d). Proposta d'articulat:

3.1.q) Garantir la gestió integral i sostenible dels recursos per fer front al canvi climàtic implantant models de transició climàtica, ecològica i energètica adaptats a les singularitats del territori.



Doc. original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 47 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

3.1.r) Planificar i establir un diàleg obert que promogui la cooperació transfronterera, capitalitzant el treball i els resultats comuns adaptats a les especificitats dels territoris d'alta muntanya.

– Valoració

Es valoren positivament els suggeriments respecte a l'article 3 de l'avantprojecte i l'aportació d'una proposta de redactat per a la seva incorporació.

En primer lloc i en relació al suggeriment d'incloure un nou apartat que inclogui el repte de l'habitatge s'accepta el suggeriment i la proposta del redactat es modificaria sensiblement:

"Fer front al repte de l'habitatge a muntanya que doni resposta a les necessitats i a les mancances detectades amb propostes i accions concretes, efectives i realitzables per garantir l'arrelament al territori."

Ens remetem a la redacció que es proposa en l'anàlisi de l'aportació del Consell Comarcal de l'Alt Urgell i Junts Alt Urgell de promoció i defensa de les activitats agrícoles, forestals i ramaderes.

Pel que fa a la proposta d'un nou apartat n) es conté en l'apartat c) de l'article 3.1 de l'avantprojecte i no es considera adient la incorporació de un nou apartat.

Pel que fa al turisme de muntanya es valora positivament i s'incorporaria una modificació a l'apartat h) de l'article 3.1 en el sentit d'ampliar el seu contingut:

Donar suport a les estacions de muntanya i a la seva adaptació al turisme sostenible, així com a d'altres activitats econòmiques d'interès estratègic per al desenvolupament territorial.

No es considera adient la incorporació d'un nou apartat vinculat a la formació de muntanya, atès que més que una finalitat de l'avantprojecte pot ser una actuació estratègica a integrar en el Pla d'Actuacions Estratègiques, que contindrà accions concretes que se executin en els territoris d'alta muntanya. En relació amb l'apartat g) ens remetem a l'anàlisi i proposta de nova redacció que s'ha analitzat en relació a les aportacions del Consell Comarcal de l'Alt Urgell.

Per últim, respecte a les propostes d'incorporació dels apartats g) en relació al canvi climàtic i r) de cooperació transfronterera, es valoren positivament però no es considera necessari la seva incorporació perquè ja es troben incorporades en el redactat dels apartats c) i d) de l'avantprojecte de llei de l'alta muntanya.

3. Article 5. El Ripollès és una comarca que no pertany a la vegueria de l'Alt Pirineu. De conformitat amb el principi de proximitat es proposa que s'estableixi una unitat tècnica específica de l'Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya en el Ripollès. Proposta d'articulat:

5.3) Per garantir el principi de proximitat que recull aquesta llei, l'Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya establirà una unitat tècnica específica a la comarca del Ripollès coma nexa i referent del Pirineu oriental.



Doc. original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 48 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

– Valoració

En relació a aquesta aportació i la necessitat de disposar d'una oficina descentralitzada a la comarca del Ripollès, podrà ser objecte d'avaluació quan l'Oficina de l'Alta Muntanya estigui operativa, si es posa de manifest la necessitat de disposar de subseus al territori i, si s'escau, portar-ho a terme. No obstant, no es considera adient establir l'obligació en l'avantprojecte de llei en tractar-se d'organització administrativa.

4. Article 9. Es considera que la definició d'actuació estratègica ha de ser més concreta.

– Proposta d'articulat a l'apartat 1:

9.1) Als efectes d'allò previst en aquesta llei, es considera actuació estratègica aquella inclosa en el Pla d'Actuacions Estratègiques. Les actuacions estratègiques que estructurin el Pla d'Actuacions Estratègiques tenen un caràcter transformador i innovador en un àmbit d'influència mínim comarcal i acrediten: un interès públic; un efecte econòmic, ambiental i social positiu; una contribució mesurable a la qualitat de vida i la cohesió territorial; i una millora de la competitivitat.

– Els Objectius de Desenvolupament Sostenible i als objectius mediambientals per garantir la contribució de l'actuació al seu assoliment; i el concepte del cicle de vida de l'actuació. Pel que es fa aquesta proposta d'articulat:

9.2.j) Garantir la seva contribució a l'assoliment d'Objectius de Desenvolupament Sostenible i d'objectius mediambientals (mitigació del canvi climàtic; adaptació al canvi climàtic; ús sostenible i protecció dels recursos hídrics; economia circular; prevenció i control de la contaminació; protecció i recuperació de la biodiversitat i els ecosistemes).

9.2.k) Assegurar la seva vocació estratègica en tot el seu cicle de vida, a partir d'una metodologia comuna i un sistema d'indicadors.

– En les clàusules 2 i 3 de l'article 9 no es concreten aspectes com el nombre d'actuacions que poden presentar els ens locals, ni com es vetllarà l'equilibri territorial en la selecció de les actuacions, fent necessari l'establiment d'una reglamentació i una guia.

Proposta d'articulat:

9.4) El Pla d'Actuacions Estratègiques es determinarà reglamentàriament i s'establirà una Guia de les actuacions estratègiques on, de forma didàctica i clara, es donin resposta a les principals preguntes i dubtes que poden plantejar els criteris de selecció de les actuacions estratègiques.

– Valoració

En primer lloc, i respecte a la definició més concreta d'actuació estratègica que es proposa, no es considera adient la seva delimitació. L'actual redacció preveu que la inclusió de l'actuació en el Pla d'Actuacions Estratègiques respongui a algun dels criteris que s'estableixin de la lletres a) a la h) de tal manera que es



Doc. original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 49 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

puguin incloure diferents tipus d'actuacions i que no siguin excloses les que el seu àmbit no sigui comarcal. El nou redactat canviaria el sentit original de permetre una amplitud de propostes que tinguin interès estratègic i responguin a algun dels criteris fixats a l'apartat 2 de l'article 9. Per tant, no s'accepta el suggeriment en aquest sentit.

Per altra banda, en relació amb la proposta d'afegir dos criteris als previstos en l'apartat 2 es valora positivament incloure un apartat referent a la contribució a l'assoliment d'objectius de desenvolupament sostenible, però amb una redacció diferent a la que es proposa:

"Contribuir a l'assoliment d'Objectius de Desenvolupament Sostenible"

No obstant, no es considera necessari incorporar la proposta d'afegir un nou apartat k) per establir com a criteri que s'asseguri la vocació estratègica en tot el cicle de vida, a partir d'una metodologia comuna i un sistema d'indicadors. La lletra g) de l'apartat 2 de l'article 9 preveu que l'actuació estratègica ha de ser viable i autosuficient, fins i tot, finalitzada la vigència del Pla d'Actuacions Estratègiques. Per altra banda, l'Oficina de l'Alta Muntanya, tal i com preveu l'article 12 de l'avantprojecte de llei, elaborarà un informe de seguiment del desplegament del Pla d'Actuacions Estratègiques en el que s'analitzarà l'assoliment de les finalitats i la necessitat d'adoptar alguna mesura en el cas que s'estimés necessari.

Per últim, l'article 8.1 estableix el procediment d'elaboració i tramitació del Pla d'Actuacions Estratègiques previst a l'avantprojecte de llei. Per tant, no es considera oportú afegir un nou apartat 4 a l'article 9 de l'avantprojecte de llei, com es suggereix des del Consell Comarcal del Ripollès.

5. Article 12. Es considera necessari incloure un mecanisme de garantia que permeti avaluar l'impacte del Pla referit. Proposta d'articulat:

12.1) L'Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya elaborarà anualment un informe de seguiment del desplegament del Pla en què s'analitzarà si les actuacions estratègiques contingudes en el mateix han assolit les finalitats proposades i, en el seu cas, si és necessari adoptar alguna mesura addicional dirigida a la seva correcta implementació. Concretament, l'anàlisi inclòs en l'Informe de seguiment del desenvolupament del Pla d'Actuacions Estratègiques serà el resultat de l'avaluació establerta en un mecanisme de garantia descrit en la determinació reglamentària del Pla d'Actuacions Estratègiques.

– Valoració

En relació al suggeriment, tal i com es preveu amb l'actual redacció de l'article 12.1 l'informe analitzarà el grau d'assoliment de les finalitats per les actuacions estratègiques. Per una altra banda, l'article 8 preveurà que serà l'Oficina de l'Alta Muntanya la que elaborarà una fitxa que contingui la descripció detallada de l'actuació, les tasques i fases per a la seva execució, la identificació dels actors que hi han d'intervenir, el pressupost estimat, l'impacte esperat, els indicadors i la valoració de l'actuació. Per tant, no es considera oportú la modificació en el sentit proposat.

6. Article 14. En relació amb la clàusula 1 de l'article 14, la creació ad hoc proposada no ha de duplicar instruments similars ja existents en l'àmbit territorial.



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

Proposta d'articulat:

14.1. b) Aquests grups de treball, comissions o taules sectorials es mobilitzaran a partir de xarxes existents en el territori i buscaran implicar experts i agents estratègics dels territoris d'alta muntanya.

La determinació reglamentària referida als criteris de selecció ha de ser consensuada amb la comarca (clàusula 1 article 15) i el consell comarcal.

Proposta d'articulat:

14.2. Els criteris per seleccionar els membres dels grups de treball, comissions o taules sectorials previstes en aquest article, es determinaran reglamentàriament. Aquesta determinació reglamentària establirà el funcionament marc del grups de treball, les comissions o les taules sectorials i serà consensuat amb la comarca i els consells comarcals.

– Valoració

En relació al comentari que es produeix duplicitat d'instruments similars al territori, la redacció proposada no difereix de l'actual redactat de l'apartat 1 que preveu la participació dels principals actors implicats, que sens dubte podran integrar, xarxes existents en el territori i experts i agents estratègics, i d'altres.

Respecte a la proposta de redacció de l'apartat 2 de l'article 14 s'accepta parcialment, en el sentit d'incloure de forma específica que el desplegament reglamentari establirà el funcionament dels grups de treball, comissions o taules sectorials.

7. Article 15. Es considera necessari incorporar i reconèixer la importància estratègica del consell comarcal en la nova Llei de l'alta muntanya.

Proposta d'articulat:

15.1. Aquesta llei, dins del seu àmbit territorial d'aplicació, considera la comarca com la unitat bàsica de referència, de gestió i de governança per al desplegament d'aquesta llei. Per aquest motiu reconeix els consells comarcals com a ens estratègics per garantir que s'activin les eines, els instruments i les unitats en els seus territoris.

– Valoració

En relació a aquest suggeriment, l'actual redacció de l'apartat 1 ja considera la comarca com la unitat bàsica de referència no essent necessari la menció als Consells Comarcals que en tot cas hauran de participar en ser els gestors de la unitat bàsica de referència.

8. Article 16. De conformitat amb la clàusula 1 de l'article 15 i la clàusula 1 de l'article 16, la unitat tècnica específica de l'Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya en el Ripollès proposada ha de vetllar el seguiment del conveni formalitzat amb el consell comarcal.



Doc. original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 51 de 54

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

Proposta d'articulat:

16.1. El departament competent en matèria de territori formalitzarà convenis amb cadascun dels consells comarcals de l'àmbit territorial de l'alta muntanya, atenent a l'especificitat de cada territori, per finançar actuacions d'impuls local no incloses al Pla d'Actuacions Estratègiques però que estan alineades amb les finalitats d'aquesta llei i tenen un interès públic acreditat.

16.2. Aquests convenis, que poden tenir una vigència de quatre anys, especificaran les obligacions i compromisos econòmics assumits per cadascuna de les parts, així com la seva distribució temporal i s'imputen a càrrec del pressupost del departament d'adscripció de l'Observatori i Oficina de l'Alta Muntanya. Arribats els quatre anys, la vigència dels convenis s'analitzarà de forma específica per a cada comarca, sens perjudici que pugui ser ampliat o renovat sempre que concorri una causa justificada i existeixi un acord favorable per ambdues parts.

– Valoració

En relació al suggeriment d'afegir al redactat de l'apartat 2 la possibilitat de prorrogar la vigència del conveni, aquesta possibilitat s'estableix en les previsions i clàusules dels convenis que se signin, per la qual cosa no es necessari incorporar aquesta previsió de caire convencional en el redactat de l'avantprojecte de llei.

➤ **Aportacions de la directora general de Centres Públics del Departament d'Educació i Formació Professional**

Es proposa afegir a l'avantprojecte de Llei d'alta muntanya dins les finalitats el següent redactat:

- Prioritzar l'escolarització en l'àmbit rural, sempre que sigui possible, respectant la singularitat de cada municipi, abans que decidir les agrupacions escolars supramunicipals o el trasllat d'alumnes que estudien l'ensenyament obligatori a grans centres escolars de naturalesa comarcal.
- Afavorir el finançament dels centres educatius en municipis rurals per dotar-los dels instruments adequats que garanteixi la qualitat del servei educatiu.

– Valoració

Es valora positivament l'aportació, tot i que es considera que les mesures proposades haurien de formar part de la política del Departament d'Educació i Formació Professional i, per tant, quedaria fora de l'àmbit de la l'avantprojecte de llei.

➤ **Aportacions ciutadans i ciutadanes de la comarca de la Segarra**

Fora del termini establert s'han rebut 75 escrits amb idèntic contingut signats per ciutadans i ciutadanes de diversos nuclis de població dels municipis de Montoliu de Segarra, Montornès de Segarra, Talavera, Ribera d'Ondara i Sant Guim de Freixenet de la comarca de la Segarra. Atès que tots els escrits són substancialment idèntics



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

s'analitzen de forma conjunta. Els escrits presentats afirmen que l'àmbit territorial que estableix l'Avantprojecte de Llei d'Alta Muntanya implica:

- La pèrdua del reconeixement històric: La proposta de llei elimina el reconeixement de municipis que durant dècades han estat considerats de muntanya.
- Criteris excloents i inadequats: La delimitació basada únicament en factors físics i demogràfics estrictes ignora altres variables fonamentals com les condicions econòmiques, la dificultat d'accés a serveis bàsics i el risc de despoblament.
- Vulneració de drets i agreujament de la desigualtat: La nova llei vulnera el dret a la igualtat de tractament territorial i econòmic, creant una fractura que discrimina els municipis que deixen de ser considerats de muntanya.
- Impacte econòmic i social: La retirada de la condició de municipi de muntanya suposa una pèrdua d'ajuts, subvencions i inversions públiques necessàries per a aquests territoris.
- Desprotecció davant la manca d'un nou Estatut Rural: La proposta de llei justifica l'exclusió de municipis per la futura aprovació d'un Estatut del Municipi Rural que encara no s'ha ni tramitat.

En base a aquestes afirmacions sol·liciten:

- Mantenir el reconeixement com a municipis de muntanya per als pobles de la comarca de la Segarra que ja disposaven d'aquesta condició. I no solament incloure a la nova llei una divisió comarcal.
- Revisar els criteris d'aplicació de la nova llei perquè reflecteixin millor la realitat socioeconòmica i geogràfica d'aquests territoris. Per tant, modificar en el seu Article 2, del Títol I, d'Àmbit Territorial d'Aplicació.
- Excloure les modificacions legislatives que el Projecte de Llei d'Alta Muntanya afecta, com són; el Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, i el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- Garantir la protecció dels drets històrics i el manteniment de recursos i ajuts que permetin un desenvolupament sostenible d'aquests municipis.
- Implementar polítiques que fomentin l'equilibri territorial i evitin la discriminació dels pobles de muntanya.

– Valoració

Tal i com s'ha exposat en el present informe i en l'apartat II del Preàmbul de l'avantprojecte de Llei, tot i que els territoris d'alta muntanya comparteixen problemàtiques de baixa densitat de població i elevat pes relatiu del sector primari amb el món rural, tenen unes especificitats singulars, sobretot per les condicions orogràfiques. Són aquestes característiques de les comarques d'alta muntanya el que fa necessari concentrar els esforços dels poders públics en una política integrada per a aquesta realitat diferenciada, afrontant els reptes per tal de garantir l'equilibri territorial del país.

Així mateix i com ha estat objecte d'anàlisi en l'aportació de l'Associació de Micropobles de Catalunya, la nova legislació de l'Estatut dels Municipis Rurals, a data de redacció d'aquest informe en tramitació parlamentària, empara d'una manera més ajustada la realitat dels municipis que actualment es consideren zona de muntanya per la Llei 2/1983, de l'alta muntanya i que queden fora de l'àmbit territorial de l'article 2 de l'avantprojecte de llei d'alta muntanya. Els municipis els ciutadans dels quals han presentat escrits podran acollir-se a les disposicions de



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori, Habitatge
i Transició Ecològica
Direcció General de Polítiques
de Muntanya

l'Estatut dels municipis rurals i a les seves mesures per a l'establiment de l'equilibri territorial i la igualtat dels seus habitants.

D'acord amb el procediment de les iniciatives legislatives i potestat legislativa del Govern regulat a la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, aquest avantprojecte de llei se sotmetrà al corresponent tràmits d'audiència i informació pública en el moment oportú.

Això no obstant, arran de les aportacions rebudes i de la reflexió global efectuada, no es descarta introduir-hi modificacions i precisions addicionals per tal de millorar-ne la redacció i comprensió, i precisar-ne el contingut.

Carlos Guardia Carbonell
Director general de Polítiques de Muntanya
Signat electrònicament



Doc. original signat per:
Carlos Guardia Carbonell
13/02/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 13/02/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLM840KLR00EBSLQ9772KKR62YCHI9W

Data creació còpia:
13/02/2025 15:13:39

Pàgina 54 de 54