



Projecte de decret sobre el reconeixement oficial de comunitats catalanes a l'exterior i el seu registre

Memòria general del Projecte

Índex

- 1) Justificació de la necessitat del projecte i adequació d'aquest als fins que es persegueixen
- 2) Marc normatiu
- 3) Relació de disposicions afectades pel projecte, taula de vigències i derogacions resultants
- 4) Competència de la Generalitat sobre la matèria
- 5) Tràmits previs de consulta pública i participació
- 6) Relació de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència
- 7) Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

Projecte de decret sobre el reconeixement oficial de comunitats catalanes a l'exterior i el seu registre

1) Justificació de la necessitat del projecte i adequació d'aquest als fins que es persegueixen

L'article 13 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix que la Generalitat, en els termes establerts a la llei, ha de fomentar els vincles socials, econòmics i culturals amb les comunitats catalanes a l'exterior i els ha de prestar l'assistència necessària.

L'article 159.1 l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat, en matèria de règim jurídic i procediment de les administracions públiques catalanes, la competència exclusiva en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució. Aquesta competència inclou les normes de procediment administratiu que derivin de les particularitats del dret substantiu de Catalunya o de les especialitats de l'organització de la Generalitat.

L'article 159,2 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat la competència compartida en tot allò relatiu al règim jurídic i el procediment de les administracions públiques catalanes en allò que no queda inclòs a l'apartat 1.

L'article 150 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial, i les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

La Llei 8/2017, del 15 de juny, de la comunitat catalana a l'exterior, té per objecte regular el marc de les relacions de la Generalitat, les seves institucions i la societat de Catalunya amb els catalans residents a l'exterior, i amb els catalans i les comunitats catalanes establerts fora del territori de Catalunya. Entre els objectius d'aquesta llei, s'estableix la contribució a l'enfortiment de les comunitats catalanes a l'exterior, en tant que vehicles de cohesió i relació entre els ciutadans catalans residents a l'exterior, i també entre aquests ciutadans i les institucions de Catalunya.

Pel que fa a les comunitats catalanes a l'exterior, la llei esmentada dedica el Capítol III a la seva regulació. Així, l'article 13 defineix què s'entén per comunitats catalanes a l'exterior; l'article 14 estableix el suport que el Govern de la Generalitat de Catalunya dóna a les comunitats catalanes a l'exterior per a la consecució de determinats objectius; l'article 15 estableix el reconeixement de les comunitats catalanes a l'exterior; l'article 16 estableix els supòsits de revocació del reconeixement oficial; l'article 17 estableix la possibilitat de les comunitats catalanes a l'exterior de constituir federacions de comunitats catalanes a l'exterior; l'article 18 reconeix a les comunitats catalanes virtuals a l'exterior; l'article 19 regula el Registre

Projecte de decret sobre el reconeixement oficial de comunitats catalanes a l'exterior i el seu registre

de les comunitats catalanes a l'exterior; i l'article 20 estableix els serveis i prestacions destinades a les comunitats catalanes a l'exterior.

Dels articles esmentats, la llei preveu determinats aspectes que s'han d'establir per decret. Així, l'article 15.1 estableix que els requisits i el procediment de reconeixement s'han d'establir per decret; l'article 15.3 estableix que el decret regulador del reconeixement de les comunitats catalanes a l'exterior ha de determinar també les particularitats aplicables a les comunitats catalanes virtuals, els criteris per a la promoció de federacions per àrees geogràfiques, el tràmit de consulta previ al Consell de la Catalunya Exterior i el procediment de revocació del reconeixement; l'article 16.1 com a supòsit de revocació del reconeixement oficial l'incompliment de l'obligació de mantenir actualitzades les dades en el Registre de les comunitats catalanes a l'exterior, d'acord amb el que s'estableix per decret; l'article 16.2 estableix que la revocació del reconeixement oficial comporta la pèrdua del dret d'accés als serveis i a les prestacions, i el reintegrament dels beneficis econòmics que s'haguessin obtingut, d'acord amb el que es determini per reglament; i l'article 19.1 estableix que cal determinar per decret les circumstàncies que es poden inscriure en el Registre de les comunitats catalanes a l'exterior.

El reconeixement de les comunitats catalanes a l'exterior mitjançant l'article 13 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i l'aparició de noves formes d'organització dels catalans a l'exterior, va du a l'aprovació de la Llei 8/2017, del 15 de juny, de la comunitat catalana a l'exterior, va derogar la Llei 18/1996, del 27 de desembre, de relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior, que va ésser la primera llei catalana en regular les comunitats catalanes a l'exterior. Aquesta llei tenia per objecte la institucionalització de les relacions entre els casals catalans entre si i amb Catalunya i les seves institucions, i el foment i la protecció d'aquests col·lectius, mitjançant el reconeixement d'una sèrie de drets i l'establiment de les prestacions que corresponen al Govern de la Generalitat de Catalunya. També preveia, aquesta llei, el desplegament reglamentari dels aspectes organitzatiu i funcional i l'accés al banc de dades del Registre de casals.

En el context d'aquella previsió de desplegament reglamentari de la Llei 18/1996, es va aprovar el Reglament de relacions amb les comunitats catalanes a l'exterior, mitjançant el Decret 118/1998, de 26 de maig, el qual, entre d'altres aspectes, establia el reconeixement dels casals catalans, la revocació del reconeixement i la inscripció al Registre de casals.

També cal destacar que aquesta iniciativa estava inclosa en Pla Normatiu de l'Administració de la Generalitat per als anys 2019-2020, aprovat per Acord del Govern de 24 d'abril de 2019. En l'Annex d'aquest Pla consta aquesta iniciativa, *Projecte de decret de reconeixement oficial de comunitats catalanes a l'exterior*, l'objectiu de la qual és fomentar i enfortir les comunitats catalanes a l'exterior; permetre que puguin ser beneficiàries dels serveis, ajuts i les prestacions que estableix la Llei 8/2017, del 15 de juny, de la comunitat catalana a l'exterior,

Projecte de decret sobre el reconeixement oficial de comunitats catalanes a l'exterior i el seu registre

mitjançant la previsió dels requisits i del procediment que cal seguir per poder ser reconegudes oficialment.

Els motius exposats i les previsions de la pròpia llei, fan necessari aprovar un nou Decret que reguli el procediment de reconeixement de les comunitats catalanes a l'exterior, llurs federacions i les comunitats catalanes virtuals a l'exterior, així com les funcions i l'organització del Registre de Comunitats Catalanes a l'Exterior, entre d'altres.

Aquest decret materialitza el mandat de la disposició final primera de la Llei 8/2017, en el sentit de desenvolupar reglamentàriament i recollir exhaustivament en una sola norma tots els aspectes relatius al procediment de reconeixement de les comunitats catalanes a l'exterior, llurs federacions, els criteris per a la seva promoció per àrees geogràfiques les particularitats d'aplicació a les comunitats catalanes virtuals a l'exterior, tals com la seva creació i funcionament, el tràmit de consulta prèvia al Consell de la Catalunya Exterior, el procediment de revocació del reconeixement, així com les funcions i l'organització del Registre de Comunitats Catalanes a l'Exterior.

El Decret conté una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final. El Decret s'estructura en tres títols i 18 articles, que tracten respectivament de l'objecte i el seu àmbit d'aplicació, les comunitats catalanes a l'exterior, establint el procediment per al seu reconeixement i la seva revocació, i el Registre de les comunitats catalanes a l'exterior.

Aquest Decret s'ajusta als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència que estableix l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i també de l'article 62 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

S'adequa als principis de necessitat i eficàcia, perquè s'adequa a l'objectiu d'interès general que es basa en garantir la implementació de la Llei 8/2017 de forma més precisa, i perquè constitueix l'instrument adequat per donar resposta al mandat legal de la pròpia llei que així ho estableix en els seus articles 15 a 19.

Pel que fa al principi de proporcionalitat, la iniciativa conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir.

Aquesta regulació garanteix una major seguretat jurídica als subjectes obligats a l'hora d'aplicar i complir la Llei dins d'un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa. Concreta, entre d'altres aspectes, quins són els requisits i el procediment per al reconeixement oficial de les comunitats catalanes a l'exterior així com els motius i el procediment per a la

Projecte de decret sobre el reconeixement oficial de comunitats catalanes a l'exterior i el seu registre

revocació del mateix i quines són les dades informades en el Registre comunitats catalanes a l'exterior, juntament amb les característiques, la titularitat i la gestió del mateix;

Quant al principi de transparència, des de l'inici de la tramitació s'ha permès accedir a tota la normativa vigent actualitzada, i també a la documentació duta a terme en el procés d'elaboració d'aquest Decret, per definir clarament els objectius i possibilitar la participació activa de la ciutadania en l'elaboració de la norma.

Així mateix, d'acord amb el principi d'eficiència, les mesures de la norma proposada comporten un ús racional dels recursos públics que es destinen a la finalitat establerta en aquest Decret i no genera noves càrregues administratives innecessàries o accessòries

Finalment, aquesta iniciativa garanteix igualment el compliment dels principis generals que d'acord amb l'article 62 de la LTAIPBG s'han de tenir en compte a l'hora d'exercir una iniciativa normativa, en el sentit que procura el possible i fàcil coneixement i comprensió de les seves previsions per part de la ciutadania, respon a una causa d'interès general i homogènia, persegueix la claredat i coherència amb la resta de l'ordenament jurídic, i estableix amb prioritat les mesures menys restrictives possibles

2) Marc normatiu

- Constitució espanyola.
- Estatut d'Autonomia de Catalunya.
- Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea
- Llei 8/2017, de 15 de juny, de la comunitat catalana a l'exterior
- Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat.
- Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del govern.
- Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Llei estatal 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Projecte de decret sobre el reconeixement oficial de comunitats catalanes a l'exterior i el seu registre

- Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
- Decret 83/2019, de 24 d'abril, de reestructuració del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència.
- Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.
- Reglament europeu 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE.
- Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital.

3) Relació de disposicions afectades pel projecte, taula de vigències i derogacions resultants

Disposicions derogades i/o afectades:

Títol de la disposició	Articles afectats	Tipus d'afectació
Estatut d'autonomia de Catalunya	Article 13	Desplegament
Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea		Desplegament
Llei 8/2017, del 15 de juny, de la comunitat catalana a l'exterior	Articles 15 a 19	Desplegament
Decret 118/1998, de 26 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior	Tot	Deroga
Decret 357/2000, de 7 de novembre, de modificació del Decret 118/1998, de 26 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de relacions amb les comunitats catalanes de l'exterior	Tot	Deroga

Projecte de decret sobre el reconeixement oficial de comunitats catalanes a l'exterior i el seu registre

4) Competència de la Generalitat sobre la matèria

D'acord amb l'article 159 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, correspon a la Generalitat, en matèria de règim jurídic i procediment de les administracions públiques catalanes, la competència exclusiva en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució. Aquesta competència inclou les normes de procediment administratiu que derivin de les particularitats del dret substantiu de Catalunya o de les especialitats de l'organització de la Generalitat.

En aquest sentit, l'Estatut d'autonomia de Catalunya reconeix a l'article 150 la competència exclusiva de la Generalitat en matèria d'organització de la seva Administració sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial.

Més concretament, el Govern de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el que estableix l'article 13 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, ha de fomentar els vincles socials, econòmics i culturals amb les comunitats catalanes a l'exterior i els ha de prestar l'assistència necessària. Amb aquest objecte, és voluntat del Govern oferir suport a la tasca de projecció exterior que desenvolupen, mitjançant la seva activitat, les comunitats catalanes a l'exterior reconegudes oficialment per Acord de Govern, mitjançant el suport econòmic a programes, activitats i despeses derivades del seu funcionament ordinari.

Així, la disposició final primera de la Llei 8/2017, de la comunitat catalana a l'exterior faculta al Govern, i en allò que correspongui, els consellers competents per raó de la matèria, per a fer el desplaçament reglamentari d'aquesta llei.

En aplicació de l'esmentat anteriorment i d'acord amb el Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon al Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, entre d'altres, la relació entre el Govern i l'Administració de la Generalitat i les comunitats catalanes a l'exterior i els seus àmbits d'actuació.

En aplicació de les previsions del Decret 83/2019, de 24 d'abril, de reestructuració del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, correspon al Servei de la Catalunya Exterior, en coordinació amb la Direcció General d'Afers Europeus i Mediterranis i la Direcció General d'Afers Globals, el desenvolupament de les polítiques destinades als catalans i catalanes residents a l'exterior, siguin membres o no d'una comunitat catalana, i a les comunitats catalanes a l'exterior.

Projecte de decret sobre el reconeixement oficial de comunitats catalanes a l'exterior i el seu registre

5) Tràmits previs de consulta pública i participació

D'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, és voluntat d'aquest centre directiu fer una consulta pública per recavar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre els problemes que pretén solucionar la iniciativa; la necessitat i l'oportunitat de la seva aprovació; els objectius de la norma; les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

També, d'acord amb l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que preveu la participació de la ciutadania en l'elaboració d'iniciatives normatives, i que configura el dret de les persones a participar en les iniciatives que promou l'Administració pública, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, aquest centre directiu també determinarà obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

Les propostes i suggeriments de la ciutadania en relació amb aquesta iniciativa normativa, que ha de ser anterior al tràmit d'audiència i d'informació pública, es considera necessària per aquesta regulació.

En aquest sentit, en el període comprès entre el 18 de desembre de 2019 i el 20 de gener de 2020, es va realitzar el tràmit de consulta pública prèvia d'aquest decret previst a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, i com a resultat del procés hi va haver una aportació de l'Associació Catalana de Municipis (ACM)..

La contribució rebuda i l'informe de retorn es poden consultar a l'enllaç <https://participa.gencat.cat/processes/comunitatcatalana>.

Un cop elaborat un primer text, se'n donarà publicitat d'acord amb l'article 69.2 de la Llei 19/2014, i s'obrirà un tràmit de participació ciutadana per un termini de 15 dies.

6) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència

D'acord amb l'article 67 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els projectes de disposició reglamentària que afecten drets o interessos legítims dels ciutadans es sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades.

Projecte de decret sobre el reconeixement oficial de comunitats catalanes a l'exterior i el seu registre

Així doncs, aquest tràmit d'audiència es pot dur a terme amb les entitats identificades que tenen un interès directe amb el Decret, com poden ser les comunitats catalanes a l'exterior reconegudes actualment pel Govern de la Generalitat, les federacions de comunitats catalanes i les comunitats catalanes virtuals a l'exterior, i altres institucions i entitats catalanes amb projecció internacional. En tot cas, és voluntat d'aquest centre directiu donar tràmit d'audiència a les entitats següents:

- Federació Internacional d'Entitats Catalanes (FIEC)
- Casa Nostra de Suïssa
- Catalans al Món

7) Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

En el moment oportú, es considerarà convenient realitzar el tràmit d'informació pública, previst per l'article 68 de la Llei 26/2010, ja que aquest tràmit permetrà que participin aquelles persones que tenen un interès en la norma i no han pogut ser identificades per l'Administració en el tràmit d'audiència. A més, permetrà difondre una primera versió del text i que la ciutadania faci al·legacions. Aquest tràmit, juntament amb el procés participatiu i l'audiència de les persones interessades, permetrà a l'Administració millorar la qualitat del contingut de la norma i tenir en compte una pluralitat de visions, dotant de més legitimitat democràtica la norma impulsada.

Barcelona, a 8 d'abril de 2021

Elisabet Nebreda Vila
Secretària d'Acció Exterior i de la Unió Europea