



25 de febrer de 2019

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret del Consell Català de Cogestió Marítima.

El Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació ha de dur a terme la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret que desenvolupi les previsions de la Llei 2/2010, de 18 de febrer, de pesca i acció marítimes relatives al Consell Català de Cogestió Marítima.

Per tot això, a proposta de la consellera d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret del Consell Català de Cogestió Marítima.

Cullell i Comellas, Víctor
SECRETARI DEL GOVERN
27.02.2019 18:52:11

Document Signat Electrònicament

SIG19ARP0191

Annex

Consulta relativa a: Projecte de decret del Consell Català de Cogestió Marítima.

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.

La costa de Catalunya és una zona de gran interès econòmic, turístic, ecològic, patrimonial i per tant una font potencial de conflictes relacionats amb l'ocupació de l'espai i l'explotació dels recursos.

Dins del marc jurídic internacional, la Unió Europea, des de 2007, ha treballat en la definició i implementació de la Política Marítima Integrada (PMI), que té com a objectiu donar un enfocament més coherent i integrat de les qüestions marítimes mitjançant una major coordinació entre els diferents àmbits sectorials. Altrament, per a contribuir a assolir els objectius de l'Estratègia Europa 2020 per a un creixement intel·ligent, sostenible i inclusiu, des de la PMI es va promoure el 2012 com una prioritat el "Creixement blau". Així s'ha posat èmfasi en les potencialitats específiques del creixement de l'àmbit marítim a Europa per reforçar la contribució de les polítiques europees en el seu desenvolupament, alhora que es protegeix la biodiversitat i el medi marí en coherència amb els requisits de la Directiva Marc de l'Estratègia Marina (DMEM).

De manera paral·lela, la Conferència de les Regions Perifèriques Marítimes (CRPM), de la qual Catalunya forma part, ha contribuït notablement a la consolidació de la PMI. A través de la seva Comissió Intermediterrània (CIM), també ha participat activament en el desenvolupament de la Iniciativa WestMED, que té tres objectius principals: un espai marítim més segur, una economia blava resilient i intel·ligent, i una millor governança de la mar. La voluntat del Govern català, a més, és ser un actor proactiu en processos estratègics clau en el marc de la Unió Europea (UE), com ara l'aplicació de la Directiva sobre ordenació de l'espai marítim o la iniciativa WestMED de definició d'una estratègia marítima per a la Mediterrània occidental.

Tanmateix, la Conferència internacional sobre els oceans de 2017 liderada per la UE va aplegar 112 països que es van comprometre a reforçar la lluita contra la contaminació marítima, ampliar les zones protegides, reforçar la seguretat dels oceans, impulsar les iniciatives d'economia blava i la pesca sostenible i intensificar els esforços de la UE contra el canvi climàtic, en línia amb l'Acord de París i els Objectius de Desenvolupament Sostenible de l'Agenda 2030, i a posar els mitjans financer per a dur-ho a terme.

És per tot això que, al desembre de 2016, el Govern de Catalunya va aprovar mitjançant Acord de Govern la creació del Programa d'acció marítima de la Generalitat, que té com a objectiu bastir d'una política marítima pròpia amb el propòsit de donar resposta als reptes

de desenvolupar l'economia blava de manera sostenible i harmònica, a través d'una gestió integrada de les activitats sectorials que impacten sobre l'espai marítim català. L'Estratègia Marítima de Catalunya 2030 és el principal compromís adquirit en el marc d'aquest Programa, i ha estat adoptada pel Govern el passat mes de juny de 2018.

L'àmbit d'aplicació de l'EMC és el conjunt de les activitats que tenen relació amb l'espai marítim de Catalunya, incloent-hi els sectors econòmics, el lleure i la cultura i la recerca, i també llur sostenibilitat econòmica, social i ambiental. Se n'exclou el transport de mercaderies i passatgers i els àmbits portuari i logístic, els quals ja estan subjectes a una planificació estratègica prèvia, sens perjudici que puguin ésser incorporats en aquelles actuacions que requereixin una visió plenament integrada (p. ex., l'ordenació de l'espai marítim), sobretot en el marc de futures revisions de l'EMC.

El Programa també preveu el desenvolupament d'un sistema de governança modern i eficient a mida de la nova política marítima, que haurà de fer front a una gestió conjunta i integrada, tant de les activitats sectorials en l'àmbit marítim com dels reptes mediambientals que hi estan associats, i aspirar a un creixement econòmic sostenible amb clars beneficis per a la societat. En aquest context, l'adaptació d'aquesta estratègia i la seva implementació i avaluació requeriran d'un mecanisme de governança específic que en garanteixi l'eficàcia. Aquest plantejament requereix un nou model de governança capaç de fer front a reptes tan importants, i ha donat lloc a un dels àmbits d'actuació d'aquesta estratègia: "Un marc de governança innovador que doni impuls a l'estratègia i en garanteixi l'operativitat", segons descriu l'àmbit d'actuació. L'òrgan de governança de la EMC és el Consell Català de Cogestió Marítima.

L'article 185 de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, ha modificat la Llei 2/2010, de 18 de febrer, de pesca i acció marítimes, en el sentit de crear el Consell Català de Cogestió Marítima, que adapta i amplia les funcions del Consell de Pesca i Afers Marítimes de Catalunya. Això vol dir que el Consell de Pesca va deixar d'estar operatiu des d'aquesta data. El Consell de Pesca era un òrgan de consulta de la administració pesquera i dels afers marítimes i s'organitzava en Comissions segons les temàtiques a tractar.

El nou organisme ha de permetre la participació dels actors en la definició, el desenvolupament i l'execució de les polítiques marítimes en un règim de corresponsabilitat entre l'Administració pública i els sectors implicats, els científics i les organitzacions ambientalistes, com a mecanisme per a garantir un bon estat ambiental del mar, afavorir el desenvolupament socioeconòmic en l'espai marítim i garantir el manteniment d'uns serveis ecosistèmics que són bàsics per al futur d'aquest desenvolupament, com la pesca, l'aqüicultura, les activitats nauticorecreatives i el turisme, entre altres.

El CCCM basa el seu funcionament en el principi de la cogestió, ja implantat a Catalunya en l'àmbit de la pesca professional, i que implica la participació de totes les parts involucrades en els àmbits de decisió. La cogestió posa en situació d'igualtat a l'hora de prendre decisions de gestió a totes les parts i per tant es tracta d'un sistema que ajuda a corresponsabilitzar el propi sector econòmic que en depèn. A partir d'aquesta experiència, el CCCM proposa aquest model de gestió pioner i innovador com a sistema de gestió també de la resta de sectors econòmics que tenen lloc al mar i elevar un nivell més el grau de cogestió per establir una xarxa horitzontal de presa de decisions entre totes les activitats.

Especialment rellevant és el paper que té l'àmbit científic a l'hora de disposar del coneixement que ha d'ajudar a prendre les decisions. Catalunya disposa d'una xarxa de centres científics punters en les diferents disciplines vinculades amb la recerca en el medi marí i marítim. El CCCM ha de donar el marc de col·laboració entre tots ells i els fòrums de debat permanents, imprescindibles per a garantir un assessorament ampli i de qualitat, i també ha de mantenir un contacte, mantingut en el temps, bidireccional sector-cièntific que faci possible la gestió adaptativa com a fórmula per mantenir el bon estat del mar i alhora garantir un desenvolupament de l'economia blava a Catalunya.

Formaran part del CCCM tots aquells sectors directament vinculats amb el medi marí i directament afectats per la gestió de les activitats sectorials en l'àmbit marítim. Un dels pilars d'aquest Consell serà el sector científic, mitjançant la participació de representants d'organismes punters de recerca en temes marins i marítims. El repte d'una gestió integrada en un marc de creixement econòmic sostenible, tot garantint la funcionalitat dels ecosistemes per proveir els serveis ecosistèmics dels quals depèn l'economia blava, ha de ser abordat necessàriament des d'un profund coneixement científic de caire interdisciplinari. Formaran part també del CCCM els representants dels sectors econòmics interessats, la societat civil i tots aquells departaments del Govern amb àmbits d'actuació que incideixen en el medi marí i en l'activitat marítima en general.

L'Administració necessita un organisme que desenvolupi aquestes tasques per garantir la transparència i participació ciutadana que preveu la Estratègia Marítima de Catalunya. Per a garantir la representativitat i diversitat de tots els àmbits que en formen part, la Administració, els sectors econòmics, el món científic i les entitats del tercer sector s'ha de dur a terme amplis processos participatius on s'identifiquin els agents implicats, quines comissions s'han de constituir i amb quines funcions.

Les funcions que corresponen al Consell Català de Cogestió Marítima, d'acord amb la Llei 2/2010, són les següents:

- a) Elaborar propostes i recomanacions per a una gestió racional, sostenible i integrada de les activitats sectorials fetes en l'àmbit marítim.

- b) Contribuir a la definició i el desenvolupament de les polítiques marítimes de Catalunya en un règim de corresponsabilitat.
- c) Assessorar l'administració marítima catalana sobre les prioritats de recerca i formació.
- d) Contribuir activament a l'aplicació de l'estratègia marítima de Catalunya.
- e) Qualsevol altra funció que se li atribueixi per norma legal o reglamentària.

2. Els objectius de la iniciativa.

Atès que el Consell Català de Cogestió Marítima és l'organisme que ha de dur a terme la governança de l'Estratègia Marítima de Catalunya seguint un esquema de cogestió, mitjançant un procés obert i continu de revisió i reajustament adaptatiu dels objectius i de les línies estratègiques d'actuació, amb aquesta consulta el que es pretén és:

- Assegurar mecanismes àgils de consulta i presa de decisions per tal de garantir una gestió adaptativa de l'estratègia marítima de Catalunya i de les polítiques marítimes en general.
- Assegurar l'harmonització i coherència del Consell amb altres organismes ja existents.
- Incorporar millores en el desenvolupament reglamentari.
- Avançar en quina ha de ser la seva composició de forma que sigui una representació equilibrada de les diferents parts interessades.
- Establir un règim de funcionament flexible, àgil, eficient i que permeti el debat, l'intercanvi d'informació i també la presa d'acords en tots aquells temes rellevants mitjançant l'aplicació d'un model de governança del mar seguint el principi de la cogestió pel que fa al desenvolupament de les activitats humanes a l'espai marítim català amb criteris de sostenibilitat, enfocament ecosistèmic i foment de les activitats econòmiques que permeti maximitzar els llocs de treball i potenciar el teixit econòmic vinculat al territori marítim, tot desenvolupant la política marítima de Catalunya en totes les seves vessants.
- Garantir la participació en el Consell de tots els implicats en activitats marítimes i establir un espai participatiu ampli i permanent.
- Garantir la seguretat jurídica dels ciutadans.

3. Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

L'administració consulta i s'assessora sobre les diferents actuacions en les que està involucrada, la gestió dels recursos marins, les infraestructures necessàries per

desenvolupar les diferents activitats marítimes. La opció de no disposar d'un òrgan de consulta i assessorament representaria un retrocés important en el funcionament de la administració pesquera a Catalunya que en disposa de Consells assessors des de 1982.

Les actuals competències així com les actualitzacions normatives europees i internacionals que ens son d'aplicació fan necessari actualitzar també l'òrgan de consulta i que aquest passi a ser un òrgan de governança.

Aquesta iniciativa deriva de la Llei 2/2010, de 18 de febrer, de pesca i acció marítimes, en la seva modificació operada per l'article 185 de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, on es crea el Consell Català de Cogestió Marítima, n'estableix les funcions i requereix que en un posterior desenvolupament reglamentari se'n fixi la composició i el règim de funcionament.

La creació del Consell Català de cogestió marítima ha comportat la supressió del Consell de Pesca i Afers Marítimes.

Queda per tant clar que el legislador ha cregut oportú ampliar el consell ja existent, dotar-lo de funcions àmplies i que abasti molts més sectors i activitats econòmiques, així com afegir un model nou de governança. Una decisió, per altra banda, ben lògica, amb l'objectiu de bastir una política marítima pròpia amb el propòsit de donar resposta als reptes de desenvolupar l'economia blava de manera sostenible i harmònica, a través d'una gestió integrada de les activitats sectorials que impacten sobre l'espai marítim català. El Govern de la Generalitat de Catalunya o fins i tot l'Administració en el seu conjunt no pot aïlladament introduir la totalitat dels canvis necessaris per a poder fer front a aquest repte. No fer aquest desenvolupament, a més de constituir un incompliment del que estableix la Llei 5/2017, implicaria no poder disposar d'un instrument que facilitarà la interacció amb agents socials, ambientals, econòmics i tecnocientífics, en la definició de les estratègies i polítiques marítimes.

Pel que fa als aspectes relatius a la composició i funcionament del Consell, cal tenir present que, de la Llei 2/2010, se'n desprèn que s'ha d'establir per reglament la composició del Consell, la designació dels seus membres i el règim de funcionament intern. La composició del Consell ha de tendir a la representació paritària entre dones i homes. A més a més, el Consell ha de funcionar en ple o en comissions, de la manera que sigui determinada per reglament. Així mateix, la llei no estableix un nombre determinat de membres, per la qual cosa serà en aquest desenvolupament reglamentari on caldrà fixar aquesta variable que haurà de mantenir un equilibri entre ser prou ampli com perquè la composició pugui donar veu a les diferents visions i enfocaments en relació a la governança del mar, i alhora pugui desenvolupar la seva tasca amb agilitat i eficàcia.

La Llei 2/2010 fa referència al fet que el reglament ha de garantir que en la composició del Consell hi hagi membres escollits d'entre les entitats i les associacions més representatives. En aquells supòsits en els quals el nombre d'entitats més representatives sigui superior al de vocals que corresponguin al sector, activitat o àmbit que es tracti, es podria optar per una presència rotatòria, de manera que així es donaria opció a totes elles a participar en els treballs del Consell. En qualsevol cas, es vol crear un espai participatiu que permeti tenir en compte totes les opinions.

4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma.

L'impacte social de la proposta de normativa vindrà donada pel fet que el Consell facilitarà la participació dels grups d'interès en la discussió de les polítiques marítimes, el seguiment en l'aplicació d'aquestes polítiques i en el coneixement que es vagi tenint sobre la governança del mar. Es considera, per tant, un impacte positiu.

No es preveu, a hores d'ara, que el funcionament del Consell representi haver d'incrementar els recursos personals o materials existents.

Finalment, en relació als aspectes de gènere, caldrà vetllar perquè la composició sigui al màxim de paritària, tot i respectant el fet que correspondrà a les entitats que en formen part el nomenament dels seus representants. Un possible procediment per intentar assolir aquesta paritat seria establir un nombre parell de vocalies per cada un dels àmbits que hi han de ser representats (sindicats, patronals, etc.), i que siguin les associacions de dins un mateix àmbit les que de forma coordinada estableixin els seus representants.