



**Ajuntament de Roses**  
www.roses.cat

Exp.: 2024/005983  
Codi: L135 E00 U01  
RE: -  
Ref.: XMN

## HONORABLE SENYOR CONSELLER

EN **JOSEP MARIA MARTINEZ CHINCHILLA**, amb DNI núm. 77.960.593-T, amb domicili a aquests efectes a Roses (17480), Plaça de Catalunya 12, actuant en nom i representació de l'**AJUNTAMENT DE ROSES**, en virtut del càrrec d'**Alcalde-President**,

### EXPOSA

I.- Que l'Ajuntament de Roses té coneixement de la redacció i tramitació del Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 10/2019, del 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals.

II.- Que a l'empara de l'article 69 de la Llei 19/2014, en temps i forma, aquest Ajuntament, en relació amb el referit projecte de reglament de la Llei de ports de la Generalitat de Catalunya, formula les següents

### AL-LEGACIONS

#### PRIMER.- CAUSA I FINALITAT DE LES AL-LEGACIONS FORMULADES.

L'Ajuntament de Roses és una administració local que té un especial interès en el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 10/2019, del 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals, (en endavant Projecte de Reglament-PR) en la mesura que llur terme municipal acull la marina de Santa Margarita.

Aquestes al-legacions incorporen els informes tècnics emesos per les àrees de l'Ajuntament que tenen atribucions en relació amb la marina de Santa Margarita: àrea d'urbanisme i àrea d'activitats i serveis públics.

#### SEGON.- CIRCUMSTÀNCIES QUE PRESENTA LA MARINA DE SANTA MARGARITA.

És un fet conegut pel departament competent de la Generalitat de Catalunya les circumstàncies singulars que té la marina de Santa Margarita: bàsicament un manteniment deficient, fet que contracta, per comparació, amb el manteniment que hi ha a la marina interior d'Empuriabrava.



Plaça de Catalunya, 12  
17480 Roses  
Tel. 972 25 24 00  
informacio@roses.cat  
www.roses.cat



**Ajuntament de Roses**  
www.roses.cat

Exp.: 2024/005983

Sobre aquest fet, talment s'acreditarà en aquestes al·legacions i ensems en els informes tècnics municipals emesos, el PR no conté una regulació clara i precisa, no estableix una norma concreta susceptible de resoldre aquest problema que s'arrossega fa anys: hi ha una absència de l'exigible seguretat jurídica amb una regulació sistemàtica i clarificadora sobre aquest extrem. Senzillament, en la nostra opinió, no ho aborda.

### **TERCER.- INEFICÀCIA DE LA DISPOSICIÓ ADDICIONAL SETENA DE LA LLEI 10/2019 DE PORTS I DE TRANSPORTS EN AIGÜES MARÍTIMES I CONTINENTALS PER RESOLDRE LA PROBLEMÀTICA PLANTEJADA A LA MARINA DE SANTA MARGARITA.**

La Llei 10/2019, de 23 de desembre, de ports i de transports en aigües marítimes i continentals, conté, en llur disposició addicional setena, una previsió relativa a les marines interiors de Santa Margarida i Empuriabrava:

- «1. Les marines interiors són infraestructures portuàries singulars, situades en una urbanització maritimoterrestre, construïdes a partir de la inundació artificial de terrenys no inclosos en el domini públic maritimoterrestre, que es regulen per aquesta disposició addicional i, si escau, per les normes que la despleguen i per la resta de preceptes aplicables d'aquesta llei.*
- 2. Tenen la consideració de marines interiors els enclavaments de Santa Margarida, en el terme municipal de Roses, i Empuriabrava, en el terme municipal de Castelló d'Empúries, sens perjudici del que estableix la disposició transitòria primera.*
- 3. La marina interior d'Empuriabrava, en el terme municipal de Castelló d'Empúries, es regeix per l'Ordre ministerial del 24 de juliol de 1980, per la qual se'n va autoritzar la construcció i explotació, per un termini de cinquanta anys.*
- 4. La marina interior de Santa Margarida, en el terme municipal de Roses, es configura com a sistema viari navegable, en els termes que s'estableixin en els corresponents instruments d'ordenació territorial o urbanística. El règim aplicable a la seva gestió ha d'ésser acordat entre l'Administració portuària i l'Ajuntament de Roses, especialment pel que fa a les funcions de conservació, manteniment i vigilància del conjunt de la urbanització maritimoterrestre, inclosos els canals o vials navegables.*
- 5. L'Ajuntament de Roses pot establir, en les seves ordenances municipals, en el marc de la legislació vigent en matèria d'hisendes locals, les taxes i altres tributs exigibles com a contraprestació de les tasques i funcions que pugui assolir d'acord amb el que estableix aquesta llei, respecte a la marina de Santa Margarida, i també els derivats d'actuacions extraordinàries de conservació, reparació o rehabilitació dels elements de la urbanització maritimoterrestre, inclosos els canals o vials navegables.*
- 6. L'Ajuntament de Castelló d'Empúries, atenent la consideració de la marina d'Empuriabrava, com a sistema viari navegable integrat en el corresponent instrument d'ordenació territorial o urbanística, exerceix les funcions de conservació, manteniment i vigilància del conjunt de la urbanització maritimoterrestre, inclosos els canals o vials navegables, en els termes que s'acordin amb l'Administració portuària.*
- 7. L'Ajuntament de Roses, en el cas de la marina de Santa Margarida, i l'Ajuntament de Castelló d'Empúries, en el cas de la marina d'Empuriabrava, han d'establir en les ordenances municipals respectives, en el marc de la legislació vigent en matèria de finances locals, les taxes i altres tributs exigibles com a contraprestació de les tasques*



Plaça de Catalunya, 12  
17480 Roses  
Tel. 972 25 24 00  
informacio@roses.cat  
www.roses.cat



**Ajuntament de Roses**  
www.roses.cat

Exp.: 2024/005983

*i les funcions que aquesta llei els atribueix, i també els derivats d'actuacions extraordinàries de conservació, reparació o rehabilitació dels elements de la urbanització maritimoterrestre, inclosos els canals o vials navegables.*

*8. Els titulars de les dàrsenes i de les parcel·les confrontants amb els canals tenen, d'acord amb llur quota de participació aprovada per l'Administració, l'obligació de contribuir a les despeses de conservació, vigilància i manteniment del conjunt de la marina.*

*9. Les obres de construcció de noves dàrsenes en les urbanitzacions maritimoterrestre de Santa Margarida i Empuriabrava, i tota ampliació o modificació de les existents, requereixen l'informe de l'Administració portuària, el qual és vinculant pel que fa a les condicions tècniques que garanteixin la seguretat dels canals i la resta d'elements infraestructurals».*

No és objecte d'aquestes al·legacions valorar el contingut normatiu d'aquesta DA 7. Resulta revelador que la regulació d'aquestes dues marines interiors es trobi en una DA de la Llei 10/2019 en lloc del cos normatiu principal de la llei, en llur articulat concretament. Aquest fet, en la nostra opinió, palesa els dubtes i vacil·lacions del legislador català té pel que fa a la regulació de les dues marines interiors que hi ha a Catalunya.

En tot cas, la previsió recollida en el punt 7 de la referida DA7 en el sentit d'atribuir a l'Ajuntament de Roses la competència per establir en llurs ordenances municipals, dins del marc de la legislació vigent en matèria de finances locals, taxes i altres tributs per portar a cap les funcions i actuacions extraordinàries de conservació, reparació o rehabilitació dels elements de la urbanització maritimoterrestre, inclosos els canals o vials navegables, ha estat manifestament ineficient per garantir el manteniment i conservació d'aquesta marina interior, la degradació de la qual, com més va més acusada és.

Per tant, acreditat l'escàs rendiment pràctic i eficient que la previsió normativa recollida en la DA7 ha tingut en relació amb el correcte manteniment de la marina interior de Santa Margarita, després de quatre anys i mig de l'entrada en vigor i desplegament de la Llei 10/2019, per raons d'interès públic i de legalitat el PR ha de donar una solució satisfactòria i eficaç a aquest problema suscitat, en base amb la normativa estatal i autonòmica que regula les costes, aigües continentals i ports.

El PR és una magnífica ocasió i oportunitat per fixar una regulació normativa que solucioni els problemes que té ara per ara la marina de Santa Margarita, els quals, amb la normativa vigent, no es poden pas resoldre. És incontrovertible que la normativa vigent no és pas un instrument adient per resoldre eficaçment la problemàtica de Santa Margarita.

**QUART.- EL PR NO CONTÉ CAP REGULACIÓ PEL QUE FA A LA PROBLEMÀTICA QUE TÉ LA MARINA INTERIOR DE SANTA MARGARITA: NO HO CONTEMPLA NI HO RESOLT.**

Des de l'òptica de l'Ajuntament de Roses, el PR no conté una regulació normativa pel que fa a la marina interior de Santa Margarita: no hi ha una referència a la llur problemàtica específica i, en conseqüència, una regulació per solucionar-la que sigui realista i susceptible de desplegament. Aquesta omisió és greu per dos motius:



Plaça de Catalunya, 12  
17480 Roses  
Tel. 972 25 24 00  
informacio@roses.cat  
www.roses.cat



**Ajuntament de Roses**  
www.roses.cat

Exp.: 2024/005983

1. La previsió contemplada en la DA 7 de la Llei 10/2019 s'ha acreditat que no té cap mena de recorregut pràctic pel que fa a la conservació i manteniment d'aquesta marina interior.

2. Com més va més degradats es troben els elements de la urbanització maritimoterrestre de santa Margarita, també canals o vials navegables, amb les conseqüències nefandes que se'n deriva a nivell urbanístic i mediambiental, agreujat, per la proximitat immediata i limítrof al Parc Natural del Aiguamolls de l'Empordà, integrat en la Xarxa Natura 2000.

**CINQUÈ.- EL PR HA CONTENIR UNA REGULACIÓ PEL QUE FA A LA MARINA INTERIOR DE SANTA MARGARITA AJUSTADA A LA NORMATIVA SECTORIAL VIGENT EN MATÈRIA D'AIGÜES I DE PORTS D'ACORD AMB EL PRINCIPÍ DE JERARQUIA NORMATIVA I DE LES COMPETÈNCIES ATRIBUÏDES ALS ENS LOCALS.**

El PR, en compliment del principi de jerarquia normativa, ha de respectar un doble àmbit normatiu i competencial pel que fa la regulació de la marina de Santa Margarita:

- 1) Establir una regulació congruent amb la normativa sectorial de costes i d'aigües continentals, estatal i autonòmica.
- 2) Respectar les competències que la legislació local, estatal i autonòmica, atribueix als ens locals, singularment en matèria d'urbanisme.

En conseqüència, la normativa que el PR hauria de contenir en relació amb la regulació d'aquesta marina interior, ha d'obeir als següents vectors:

- (i) L'article 137 Ce consagra el principi de l'autonomia local, que opera en un doble sentit: respecte de l'Estat i CCAA de les competències atribuïdes *ex lege* als Ajuntaments; i emparar els ens locals de l'atribució de competències que no els hi siguin expressament atribuïdes *ex lege*, la prestació de les quals fos onerosa o una càrrega.
- (ii) L'article 140 de l'Estatut d'autonomia atribueix a la Generalitat la competència exclusiva sobre els ports situats a Catalunya que no tinguin la qualificació legal d'interès general. I l'article 169.6 estableix que la Generalitat té competència exclusiva en matèria de transport marítim i fluvial.
- (iii) L'article 25 de la Llei 7/1985 reguladora de les bases de règim local, i l'article 66 del DL 2/2003 que aprova el text refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya, atribueixen als ens locals llurs competències: els municipis, *ex lege*, no tenen competències en matèria de ports esportius i tampoc de marines interiors.



Plaça de Catalunya, 12  
17480 Roses  
Tel. 972 25 24 00  
informacio@roses.cat  
www.roses.cat



**Ajuntament de Roses**  
www.roses.cat

Exp.: 2024/005983

(iv) D'acord amb l'article 4 de la Llei 10/2019, que defineix el sistema portuari, aquesta marina interior s'insereix en aquesta condició atès que és una infraestructura portuària la gestió de la qual és competència de la Generalitat.

(v) D'acord amb l'avaluació preliminar del PR, l'apartat b), que regula l'impacte sobre les administracions locals, s'afirma expressament que les administracions locals amb ports que són competència de la Generalitat, llur regulació i desplegament no preveu impactes significatius atès que no disposen de competència en matèria portuària, sense perjudici que, en atenció a llurs competències en altres matèries, com és l'urbanisme, puguin intervenir en el cas dels Plans directors urbanístics portuaris previstos en la llei actualment vigent: l'absència d'impacte significatiu constitueix un reconeixement que les obres i actuacions extraordinàries de conservació, reparació o rehabilitació dels elements de la urbanització marítimoterrestre, singularment els canals i vials navegables, han de ser assumits per la Generalitat de Catalunya, amb plena indemnitat del municipi de Roses.

(vi) El preàmbul de la Llei 10/2019 estableix que la Generalitat de Catalunya té competència exclusiva sobre els ports de Catalunya que no tinguin la qualificació legal d'interès general en virtut de l'article 140 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, la qual es materialitza en la planificació i la gestió de tots els ports i instal·lacions portuàries, gestió del domini públic per a prestar el servei i delimitació de la zona de serveis dels ports i la determinació dels usos, els equipaments i les activitats complementàries dins el recinte portuari: aquesta competència inclou també la restauració, conservació i manteniment dels canals o demés elements accessoris de la marina de Santa Margarita.

(vii) La memòria d'avaluació d'impacte del PR, en llur punt 1, «*Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació a) Població afectada de forma directa o indirecta*», manifesta que el sistema portuari català està integrat per 45 ports sobre els quals la Generalitat de Catalunya té competències exclusives; i aquest conjunt de ports genera un impacte (directe, indirecte i induït) que l'any 2017 es va quantificar en 1.164,1 M€ de facturació anual, 553,2 de valora afegit brut (VAB), dels quals 272,7 M€ van ser rendes salarials: una part d'aquests rendiments econòmics s'ha de destinar a la recuperació i millora de les infraestructures portuàries, com ho és la marina de Santa Margarita.

(viii) L'article 4 del PR, que regula les infraestructures portuàries, estableix que en formen part els ports i les instal·lacions marítimes menors. Llur punt 3 defineix una instal·lació marítima menor com una infraestructura portuària que, per llur naturalesa menor, no pot ser considerada port marítim per no complir algun dels requisits de l'apartat 2 d'aquest article. En tot cas ha de disposar, com a mínim, d'una zona de servei destinada a la prestació del servei o serveis portuaris a què es destini: aquest article confirma, d'acord amb els articles d'aquí invocats, que la Generalitat és l'Administració competent en matèria de conservació i manteniment dels canals de Santa Margarita i elements d'urbanització addicionals.

(ix) L'article 21 del PR, que regula l'estructura administrativa, estableix que les competències en matèria de ports que corresponen a la Generalitat són exercides pel



Plaça de Catalunya, 12  
17480 Roses  
Tel. 972 25 24 00  
informacio@roses.cat  
www.roses.cat



**Ajuntament de Roses**  
www.roses.cat

Exp.: 2024/005983

Govern, per mitjà del departament competent en matèria de ports i l'entitat Ports de la Generalitat, d'acord amb el que estableixi la Llei 10/2019, del 23 de desembre, i aquest reglament: confirmació que és la Generalitat qui ha d'assumir el cost de conservació i manteniment dels canals de Santa Margarita.

Adicionalment, pel que fa a la marina interior de Santa Margarita, s'han de tenir en compte els següents antecedents que acrediten, per aplicació de la doctrina dels actes propis, el principi de confiança legítima, el d'executivitat dels acords i convenis celebrats entre l'Estat i la Generalitat i el de seguretat jurídica, que el PR ha de recollir l'obligació que la Generalitat té en la restauració, conservació i manteniment dels canals i demés infraestructures de la marina de Santa Margarita:

(i) En virtut del Reial Decret 2876/1980, de 12 de desembre, sobre traspàs de serveis de l'Estat a la Generalitat de Catalunya en matèria de ports, l'Estat va traspassar a la Generalitat el port esportiu de Santa Margarida, sense cap intervenció de l'Ajuntament de Roses.

(ii) L'Ajuntament de Roses, el 29 de juny de 2004 (RS 5784) sol·licità a la Direcció General de Ports de la Generalitat que declarés la renúncia de la concessió administrativa dels canals de Santa Margarita per part d'EXPLOTANS SA i n'assumís la gestió; aquest expedient recull la posició de l'Ajuntament de Roses, en coherència amb el fet que no competències en aquesta matèria, i els compromisos assumits pel Departament de Política Territorial i Obres Públiques de la Generalitat pel que fa, entre d'altres, a les obres necessàries a realitzat als canals de Santa Margarita que es proposaven incloses en la futura concessió per a l'explotació dels canals, qüestió aquesta, assumida per la Generalitat com a administració actuant i responsable d'haver acceptat la renúncia del concessionari.

(iii) Expedient 4248/2008: Projecte de legalització, viabilitat i avantprojecte dels Canals de Santa Margarita, d'abril de 2007, redactat per SENER, Enginyeria i Sistemes SA, promogut per la Direcció General de Ports, Aeroports i Costes del Departament de Política territorial i Obres Públiques de la Generalitat de Catalunya (OTAAGI20080247) (ref.PU08013SE). El Director General de Ports, Aeroports i Costes, afirma: «*En el marc de les actuacions preparatòries del contracte de concessió d'obra pública de la Marina interior dels Canals de Santa Margarita..., es sotmeten a informació pública i institucional l'estudi de viabilitat, l'Avantprojecte i estudi d'impacte ambiental dels Canals de santa Margarita.*» Es tracta del projecte de legalització, viabilitat i avantprojecte dels canals.

(iv) Expedient 4824/2014: Repsol Butano, SA sol·licità llicència d'obra per a l'ampliació de la xarxa de distribució de gas canalitzat pel subministrament de la urbanització de Santa Margarita. Ports de la Generalitat assumeix que «*Els canals de Santa Margarita conformen una infraestructura portuària titularitat de la Generalitat de Catalunya arran dels traspàsos de l'Estat en matèria de ports en aplicació del reial Decret 2876/1980.*»

Aquestes resolucions adoptades per la Generalitat de Catalunya i l'empresa pública Ports de la Generalitat acredita d'una manera incontrovertible que té la competència pel que fa a l'execució i abonament del cost de les obres de restauració, conservació i manteniment dels



Plaça de Catalunya, 12  
17480 Roses  
Tel. 972 25 24 00  
informacio@roses.cat  
www.roses.cat



**Ajuntament de Roses**  
www.roses.cat

Exp.: **2024/005983**

canals i demés infraestructures de la marina de Santa Margarita. Aquest extrem s'ha de regular d'una manera clara en el PR.

El fet que el PR ometi en llur articulat l'exercici d'aquesta competència que té atribuïda la Generalitat de Catalunya relativa a l'execució i abonament de les obres de restauració, conservació i manteniment dels canals i demés infraestructures de la marina de Santa Margarita, comporta dos efectes summament arriscats:

- 1) No garanteix la viabilitat i suficiència econòmica de la hisenda municipal de l'Ajuntament de Roses, en congruència amb el fet que no té competència en matèria de ports i marines interiors, excloses les urbanístiques pel DL 1/2010 i Decret 305/2006, d'acord amb la Llei 7/1985 i el DL 2/2003.
- 2) Desproveeix el PR de la imprescindible nota de seguretat jurídica: és versemblant de suposar, en base amb el contingut d'aquestes al·legacions, que un eventual recurs contenciós administratiu contra aquest PR, tal com està redactat, que omet qualsevol regulació pel que fa a la marina de Santa Margarita, podria causar llur declaració de nul·litat de ple dret en virtut de l'article 47.2 Llei 39/2015.

La única manera que hi ha de garantir la plena legalitat del PR pel que fa a la marina de Santa Margarita, és contemplar una regulació d'aquesta infraestructura en el sentit expressat en aquestes al·legacions.

Per tot l'exposat,

**SOL·LICITO**, que es tinguin per formulades, en temps i forma, d'acord amb l'article 69 de la Llei 19/2014, aquestes al·legacions en relació amb el PR i, amb estimació dels motius i arguments continguts, s'esmeni aquest document en el següent sentit:

- 1) Incorporació de les consideracions contingudes en els dos informes emesos per les àrees d'urbanisme i serveis públics de l'Ajuntament, que s'adjunten com a part integrant d'aquestes al·legacions.
- 2) Que el PR, pel que fa a la marina interior de Santa Margarita de Roses, reguli expressament que l'execució i abonament de les obres de restauració, conservació i manteniment dels canals i demés infraestructures de la marina de Santa Margarita corresponen a la Generalitat de Catalunya.

Roses, a 28 de juny de 2024

Sr Josep Maria Martínez Chinchilla

**HONORABLE SENYOR CONSELLER DEL DEPARTAMENT DE TERRITORI DE LA  
GENERALITAT DE CATALUNYA**



Plaça de Catalunya, 12  
17480 Roses  
Tel. 972 25 24 00  
informacio@roses.cat  
www.roses.cat





**Ajuntament de Roses**  
www.roses.cat

Exp.: 2024/  
Ref.: EJB

## INFORME TÈCNIC

### Identificació de l'expedient

Consulta pública sobre el text de la proposta inicial del projecte normatiu: "Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 10/2019, del 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals"

### Antecedents

1. La Unitat Jurídica de la Direcció General de Transports i Mobilitat, del Departament de Territori de la Generalitat de Catalunya ha tramès la següent comunicació, per correu electrònic:

*Benvolguts/des,*

*Amb l'objectiu de copsar l'opinió de la ciutadania en general i dels subjectes i les organitzacions representatives potencialment afectats en cada cas, i donant compliment al que preveu l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'obre un període de consulta pública sobre el text de la proposta inicial del projecte normatiu: "**Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 10/2019, del 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals**" que el Departament ha elaborat.*

*Podeu consultar la documentació del Projecte a través del link següent:*

*<https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/normativa-i-informacio-interes-juridic/normativa/normativa-en-tramit/ter/en-tramit/decret-reglament-llei-ports-transport>*

*Amb la voluntat de fer transparent a tota la ciutadania qualsevol aportació que es pugui fer, us agraïrem que si teniu alguna proposta la feu directament a través del portal [participa.gencat.cat](https://participa.gencat.cat): <https://participa.gencat.cat/processes/participacio-reglament-llei-ports/steps>, registrant-vos-hi prèviament.*

*Per aquest motiu, des del 29 de maig i fins el 29 de juny de 2024, us convidem a què hi participeu.*

*Unitat Jurídica  
Direcció General de Transports i Mobilitat*

*Departament de Territori*

### Fonaments de dret

- I. Real Decreto 2876/1980, de 12 de diciembre, sobre traspaso de Servicios del Estado a la Generalidad de Cataluña en materia de puertos
- II. LLEI 10/2019, del 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals



Plaça de Catalunya, 12  
17480 Roses  
Tel. 972 25 24 00  
informacio@roses.cat  
www.roses.cat





**Ajuntament de Roses**  
www.roses.cat

Exp.: 2024/

- III. Llei 2/2013, de 29 de maig de protecció i ús sostenible del litoral i de modificació de la Llei 22/1998, de 28 de juliol, de Costes.
- IV. Decret 876/2014, de 10 d'octubre, pel qual s'aprova el nou Reglament General de Costes.
- V. Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals
- VI. DECRET LEGISLATIU 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya
- VII. Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local
- VIII. Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

### Consideracions

Primera.- Mitjançant *Real Decreto 2876/1980, de 12 de diciembre, sobre traspaso de Servicios del Estado a la Generalidad de Cataluña en materia de puertos*, l'Estat va traspasar a la Generalitat el port esportiu de Santa Margarida.

#### LISTA NUMERO 1

##### A) Puertos no sujetos a concesión.

En Gerona: San Feliú de Guixols, Palamós, Blanes, Estarlit, La Escaia, Rosas y Puerto de la Selva.

En Barcelona: Arenys de Mar, Garraf y Villanueva y Geltrú.

En Tarragona: Torredembarra, Cambrils, Ametlla de Mar, Ampolla, Amposta, San Carlos de la Rápita y Alcanar.

##### B) Puertos no deportivos, en régimen de concesión.

En Barcelona: Vallcarca y Badalona.

En Tarragona: Casas de Alcanar.

##### C) Puertos deportivos.

En Gerona: Colera, Santa Margarita, Ampuria Brava, Aigua Blava, Llanfranch y Port d'Aro.

En Barcelona: Pineda, San Pol, Caldas de Estrach, El Balís, Mataró, Vilasar, Premià de Mar, Masnou, Castelldefels, Aiguadolç y Cubellas.

En Tarragona: Segur de Calafell, Comarruga, Roc San Cayetano, Salou, Calafat y San Jorge de Alfama.

Y en general, todas las demás instalaciones portuarias de carácter deportivo existentes en Cataluña.

Segona.- La LLEI 10/2019, del 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals, estableix el següent en relació amb els canals de Santa Margarida:



Plaça de Catalunya, 12  
17480 Roses  
Tel. 972 25 24 00  
informacio@roses.cat  
www.roses.cat



**Ajuntament de Roses**  
www.roses.cat

Exp.: 2024/

Disposició addicional setena

Marines interiors de Santa Margarida i Empuriabrava

1. Les marines interiors són infraestructures portuàries singulars, situades en una urbanització maritimoterrestre, construïdes a partir de la inundació artificial de terrenys no inclosos en el domini públic maritimoterrestre, que es regulen per aquesta disposició addicional i, si escau, per les normes que la despleguen i per la resta de preceptes aplicables d'aquesta llei.

2. Tenen la consideració de marines interiors els enclavaments de Santa Margarida, en el terme municipal de Roses, i Empuriabrava, en el terme municipal de Castelló d'Empúries, sens perjudici del que estableix la disposició transitòria primera.

3. La marina interior d'Empuriabrava, en el terme municipal de Castelló d'Empúries, es regeix per l'Ordre ministerial del 24 de juliol de 1980, per la qual se'n va autoritzar la construcció i explotació, per un termini de cinquanta anys.

**4. La marina interior de Santa Margarida, en el terme municipal de Roses, es configura com a sistema viari navegable, en els termes que s'estableixin en els corresponents instruments d'ordenació territorial o urbanística. El règim aplicable a la seva gestió ha d'ésser acordat entre l'Administració portuària i l'Ajuntament de Roses, especialment pel que fa a les funcions de conservació, manteniment i vigilància del conjunt de la urbanització maritimoterrestre, inclosos els canals o vials navegables.**

5. L'Ajuntament de Roses pot establir, en les seves ordenances municipals, en el marc de la legislació vigent en matèria d'hisendes locals, les taxes i altres tributs exigibles com a contraprestació de les tasques i funcions que pugui assolir d'acord amb el que estableix aquesta llei, respecte a la marina de Santa Margarida, i també els derivats d'actuacions extraordinàries de conservació, reparació o rehabilitació dels elements de la urbanització maritimoterrestre, inclosos els canals o vials navegables.

6. L'Ajuntament de Castelló d'Empúries, atenent la consideració de la marina



Plaça de Catalunya, 12  
17480 Roses  
Tel. 972 25 24 00  
informacio@roses.cat  
www.roses.cat



**Ajuntament de Roses**  
www.roses.cat

Exp.: 2024/

d'Empuriabrava, com a sistema viari navegable integrat en el corresponent instrument d'ordenació territorial o urbanística, exerceix les funcions de conservació, manteniment i vigilància del conjunt de la urbanització maritimoterrestre, inclosos els canals o vials navegables, en els termes que s'acordin amb l'Administració portuària.

7. L'Ajuntament de Roses, en el cas de la marina de Santa Margarida, i l'Ajuntament de Castelló d'Empúries, en el cas de la marina d'Empuriabrava, han d'establir en les ordenances municipals respectives, en el marc de la legislació vigent en matèria de finances locals, les taxes i altres tributs exigibles com a contraprestació de les tasques i les funcions que aquesta llei els atribueix, i també els derivats d'actuacions extraordinàries de conservació, reparació o rehabilitació dels elements de la urbanització maritimoterrestre, inclosos els canals o vials navegables.

8. Els titulars de les dàrsenes i de les parcel·les confrontants amb els canals tenen, d'acord amb llur quota de participació aprovada per l'Administració, l'obligació de contribuir a les despeses de conservació, vigilància i manteniment del conjunt de la marina.

9. Les obres de construcció de noves dàrsenes en les urbanitzacions maritimoterrestre de Santa Margarida i Empuriabrava, i tota ampliació o modificació de les existents, requereixen l'informe de l'Administració portuària, el qual és vinculant pel que fa a les condicions tècniques que garanteixin la seguretat dels canals i la resta d'elements infraestructurals.

Tercera.- El Projecte de decret pel qual s'aprova el REGLAMENT de desenvolupament de la Llei 10/2019, del 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals, fa el següent plantejament en relació amb els canals de Santa Margarida:

a) TÍTOL VII - Règim d'explotació,

Article 134 - Òrgans de gestió de la infraestructura portuària, que diu que "**La responsabilitat de la gestió del port, dàrsena o instal·lació marítima menor recau en l'entitat pública o privada que tingui atribuïda la seva gestió, per qualsevol títol**" i que com a mínim ha de realitzar les funcions de **Direcció portuària** i **Capitania portuària**.

b) Disposicions Transitòries

Setena. Reglaments particulars d'explotació i policia portuària



Plaça de Catalunya, 12  
17480 Roses  
Tel. 972 25 24 00  
informacio@roses.cat  
www.roses.cat



**Ajuntament de Roses**  
www.roses.cat

Exp.: 2024/

Les entitats gestores de les infraestructures portuàries han de redactar o d'adequar, segons correspongui, els seus reglaments particulars d'explotació i policia a les disposicions d'aquest Reglament de desenvolupament de la Llei 10/2019, del 23 de desembre.

Els reglaments particulars d'explotació i policia portuària redactats o adaptats, s'han de presentar a Ports de la Generalitat que, d'acord amb l'article 147.2 d'aquest reglament, els valida en prova de conformitat o requereix les modificacions necessàries.

**Les normes generals d'explotació i policia portuària del sistema portuari són d'aplicació, d'acord amb la disposició addicional setena de la Llei 10/2019, de 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals, a la marina interior de Santa Margarida al municipi de Roses, mentre no disposi de normes pròpies de la marina.**

D'acord amb la disposició addicional setena de la Llei 10/2019, de 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals, el Reglament particular d'explotació i policia de la marina interior d'Empuriabrava, al terme municipal de Castelló d'Empúries, manté la seva vigència mentre sigui vigent el títol habilitant que regeix la gestió de la marina interior. Qualsevol modificació que s'impulsi haurà d'incorporar les normes generals d'explotació i policia del sistema portuari i adequar-se a la resta de normativa portuària vigent.

Quarta.- Actualment l'ajuntament de Roses no disposa dels instruments urbanístics ni de gestió, per portar a terme la gestió marítima d'una nova zona portuària com la que es planteja. En el cas que s'hagi de dur a terme a llarg termini, caldria un període llarg d'adaptació de les estructures municipals per poder acometre aquesta empresa.

### Conclusions

Fins a la data no s'ha aprovat cap instrument d'ordenació territorial ni cap reglament de gestió dels canals de Santa Margarida, que en tot cas, han de ser acordats entre la Generalitat i l'ajuntament, d'acord amb allò previst a la LLEI 10/2019, del 23 de desembre, de ports.



Plaça de Catalunya, 12  
17480 Roses  
Tel. 972 25 24 00  
informacio@roses.cat  
www.roses.cat



**Ajuntament de Roses**  
www.roses.cat

Exp.: 2024/

Es proposa acudir al període de consulta pública del text del projecte de decret pel qual s'aprova el REGLAMENT de desenvolupament de la Llei 10/2019, del 23 de desembre, de ports, per sol·licitar que el text del decret reculli el següent aclariment, a la DT setena

“Les normes generals d'explotació i policia portuària del sistema portuari són d'aplicació, d'acord amb la disposició addicional setena de la Llei 10/2019, de 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals, a la marina interior de Santa Margarida al municipi de Roses, mentre no disposi de normes pròpies de la marina.”

Cal afegir: **Mentre la marina interior de Santa Margarida no disposi d'un règim propi aplicable a la seva gestió acordat entre l'Administració portuària de la Generalitat i l'Ajuntament de Roses així com els instruments urbanístics d'ordenació aprovats a què fa referència la Disposició Addicional setena de la Llei de Ports (LLEI 10/2019), continuarà corresponent a l'administració portuària de la Generalitat de Catalunya la consideració d'entitat gestora de la infraestructura portuària en relació a l'àmbit del conjunt de la marina interior de Santa Margarida, especialment pel que fa a la policia portuària i a les funcions de conservació, manteniment i vigilància.**

Roses, a la data de la signatura electrònica.

(Document signat electrònicament)





**Ajuntament de Roses**  
www.roses.cat

Exp.: 2024/005983

Codi: L135 U01

RE: -

Ref.: ABP

## AVANTPROJECTE DE REGLAMENT DE DESENVOLUPAMENT DE LA LLEI 10/2019, DEL 23 DE DESEMBRE, DE PORTS I DE TRANSPORT EN AIGÜES MARÍTIMES I CONTINENTALS.

### Identificació de l'expedient

Consulta pública sobre el text de la proposta inicial del projecte normatiu: "Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 10/2019, del 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals"

### Antecedents

La Unitat Jurídica de la Direcció General de Transports i Mobilitat, del Departament de Territori de la Generalitat de Catalunya ha tramès la següent comunicació, per correu electrònic

*Benvolguts/des,*

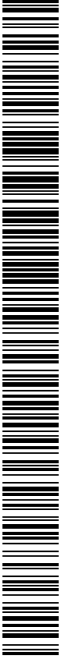
*Amb l'objectiu de copsar l'opinió de la ciutadania en general i dels subjectes i les organitzacions representatives potencialment afectats en cada cas, i donant compliment al que preveu l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'obre un període de consulta pública sobre el text de la proposta inicial del projecte normatiu: "Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 10/2019, del 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals" que el Departament ha elaborat.*

*Podeu consultar la documentació del Projecte a través del link següent:*

[https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/normativa-i-informacio-  
interesjuridic/normativa/normativa-en-tramit/ter/en-tramit/decret-reglament-llei-ports-transport](https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/normativa-i-informacio-interesjuridic/normativa/normativa-en-tramit/ter/en-tramit/decret-reglament-llei-ports-transport)

*Amb la voluntat de fer transparent a tota la ciutadania qualsevol aportació que es pugui fer, us agraïem que si teniu alguna proposta la feu directament a través del portal participa.gencat.cat: <https://participa.gencat.cat/processes/participacio-reglament-lleiports/steps>, registrant-vos-hi prèviament.*

*Per aquest motiu, des del 29 de maig i fins el 29 de juny de 2024, us convidem a què hi participeu.*





**Ajuntament de Roses**  
www.roses.cat

Exp.: 2024/005983  
**Fonaments de dret**

- Real Decreto 2876/1980, de 12 de diciembre, sobre traspaso de Servicios del Estado a la Generalidad de Cataluña en materia de puertos
- LLEI 10/2019, del 23 de desembre, de ports i de transport en aigües marítimes i continentals
- Llei 2/2013, de 29 de maig de protecció i ús sostenible del litoral i de modificació de la Llei 22/1998, de 28 de juliol, de Costes.
- Decret 876/2014, de 10 d'octubre, pel qual s'aprova el nou Reglament General de Costes.
- Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals
- DECRET LEGISLATIU 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya

### Consideracions

#### MARINA DE SANTA MARGARITA

- Segons el Reial Decret 2876/1980, de 12 de desembre, sobre traspàs de serveis de l'Estat a la Generalitat de Catalunya en matèria de Ports, hi consta a l'annex 1, la Marina de Santa Margarita dins l'apartat de Ports Esportius.
- Es constata que la Generalitat assumí la concessió i, en conseqüència, la gestió dels canals de Santa Margarita, als següents expedients:
  - a) Expedient 3076/2003. La Direcció General de Ports i Transports del DPTOP de la Generalitat de Catalunya, tramet el Decret per el qual s'aprova el reglament de Marines interiors, prevista a la DF3 de la Llei 5/1998, de 17 d'abril.
  - b) Expedient 2626/2004. Sol·licitud per part de l'Ajuntament de Roses, a la Direcció General de Ports de la Generalitat que posi fi a la situació il·legal en que es troba la Concessió dels canals de la Urbanització de Santa Margarita.

Amb registre de sortida 5784 de 29.06.2004, l'ajuntament, sol·licita a la Direcció General de Ports de la Generalitat que declari la renúncia de la concessió administrativa dels canals de Santa Margarita per part d'EXPLOTANS SA i n'assumeixi la gestió.





**Ajuntament de Roses**  
www.roses.cat

Exp.: 2024/005983

En aquest expedient queda reflectida la postura de l'Ajuntament de Roses i els compromisos assumits pel Departament de Política Territorial i Obres Públiques de la Generalitat pel que fa, entre d'altres, a les obres necessàries a realitzar als canals de Santa Margarita que es proposaven incloses en la futura concessió per a l'explotació dels canals, qüestió aquesta, assumida per la Generalitat com a administració actuant i responsable d'haver acceptat la renúncia del concessionari.

- c) Expedient 4248/2008 Projecte de legalització, viabilitat i avantprojecte dels Canals de Santa Margarita, de data abril de 2007, redactat per SENER, Enginyeria i Sistemes SA, promogut per la Direcció General de Ports, Aeroports i Costes del Departament de Política territorial i Obres Públiques de la Generalitat de Catalunya (OTAAGI20080247) (ref.PU08013SE).

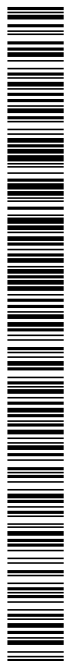
El Director General de Ports, Aeroports i Costes, diu: «En el marc de les actuacions preparatòries del contracte de concessió d'obra pública de la Marina interior dels Canals de Santa Margarita..., es sotmeten a informació pública i institucional l'estudi de viabilitat, l'Avantprojecte i estudi d'impacte ambiental dels Canals de santa Margarita.» Es tracta del projecte de legalització, viabilitat i avantprojecte dels canals.

- d) Expedient 2090/2010. Sol·licitud d'autorització i subvenció de la Direcció General de Ports, Aeroports i Costes del Departament de Política Territorial i Obres Públiques de la Generalitat per poder realitzar els treballs de neteja dels Canals.
- e) Expedient 4824/2014. Repsol Butano, SA, sol·licita llicència d'obra per a l'ampliació de la xarxa de distribució de gas canalitzat pel subministrament de la urbanització de Santa Margarita.

Ports de la Generalitat assumeix que «Els canals de Santa Margarita conformen una infraestructura portuària titularitat de la Generalitat de Catalunya arran dels traspassos de l'Estat en matèria de ports en aplicació del reial Decret 2876/1980»

Per altre banda, es fan també les següents consideracions,

- En l'avantprojecte de Reglament, el Pla de Ports es considera l'instrument que determina les línies de planificació i ordenació. El vigent Pla de Ports ha deixat d'incloure els Canals (la Marina) de Santa Margarita, com si han fet en els anteriors Plans de Ports, que consideren els Canals com a Instal·lacions portuàries, és a dir, Marines interiors amb concessió administrativa, tutelades per la Direcció General de Ports, Aeroports i Costes de la Generalitat.







**Ajuntament de Roses**  
www.roses.cat

Exp.: **2024/005983**

- Ports de la Generalitat a través del Pla Director urbanístic que ha de formular, haurà d'avaluar la Marina, i de comú acord amb l'ajuntament resoldre la situació de precarietat i deixadesa administrativa en que es troben els Canals.

El Sistema Portuari és competència de la Generalitat i, els Canals de Santa Margarita (regulats a la Llei i el Reglament), ho són. És important destacar aquest aspecte, ja que fins que la Generalitat no redacti i aprovi el Pla Director Urbanístic previst i millori els canals, l'ajuntament no hi podrà actuar.

### Conclusions

1. Sol·licitar que el Reglament de la Llei de Ports així com el Pla Director de la Marina de Santa Margarita incloguin els temes exposats, és a dir:
  - Que «els canals de Santa Margarita conformen una infraestructura portuària titularitat de la Generalitat de Catalunya arran dels traspassos de l'Estat en matèria de ports en aplicació del reial Decret 2876/1980»
  - Que es considerin els canals com a Instal·lacions portuàries que són, és a dir, Marines interiors, tutelades per la Direcció General de Ports, Aeroports i Costes de la Generalitat.
  - Que la Direcció General de Ports torni a formular i tramitar la projecte de legalització dels canals, expedient que va quedar aturat sense cap justificació.
2. Pel que fa a les bres que executa Ports de la Generalitat, s'han de planificar conjuntament amb l'ajuntament, per aconseguir un dels objectius més rellevants dels Sistemes Portuaris, com és la integració en la ciutat.

