

## **INFORME SOBRE ELS RESULTATS DEL PROCÈS D'EXPOSICIÓ PÚBLICA DEL PROJECTE DE DECRET DE SUBHASTES ELECTRÒNIQUES AL PARTICIPA.GENCAT.CAT**

### **Assumpte:**

El portal participa.gencat.cat permet interactuar amb l'Administració de la Generalitat i amb altres ciutadans en relació a temes que afecten la governança col·lectiva, en diferents polítiques públiques. En aquest cas concret, s'ha dut a terme una consulta pública prèvia a l'elaboració del decret pel qual s'estableix la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes públiques per part de l'Agència Tributària de Catalunya (endavant ATC), les condicions necessàries per a l'execució d'aquestes subhastes i la participació telemàtica dels licitadors, per tal de consultar a la ciutadania sobre l'oportunitat i els aspectes més rellevants a regular de la matèria en qüestió.

Els objectius de la iniciativa són implementar l'eina tecnològica que permeti la celebració de les subhastes públiques electròniques amb la màxima eficiència en la l'execució del procediment per als òrgans de recaptació i els òrgans i entitats de la Generalitat que duguin a terme l'alienació de béns mitjançant subhasta pública, i fer efectiva la seva posada en producció i les seves condicions d'ús incorporant les millores resultants d'aquest procés de participació, especialment dels possibles licitadors per a l'adquisició dels bens embargats i d'altres administracions amb les quals s'ha signat o es pot signar un conveni de col·laboració que encarregui a l'ATC la celebració de subhastes públiques.

Per tal d'assolir aquests objectius, l'objecte d'aquest informe és:

- Avaluar les propostes i les respostes del qüestionari per tal de conèixer el posicionament de tots els actors implicats.
- Valorar objectivament els resultats obtinguts en la consulta pública, per tal d'incorporar-les, si s'escau, al contingut del Decret i al portal de subhastes electròniques de l'ATC.

### **I.- Antecedents**

Aquesta iniciativa s'emmarca en el Pla de Govern corresponent a la XI legislatura, aprovat a l'abril de 2016, en el qual s'incorpora com objectiu per a l'ATC la "implementació completa dels procediments de recaptació executiva".

### **II.- Marc normatiu:**

Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

Llei 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat.

Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE.

Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.

Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària.

Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

Reglament general de recaptació, aprovat pel Reial decret 939/2005, de 29 de juliol, modificat pel Reial Decret 1071/2017, de 29 de desembre.

Llei 22/2009, de 18 de desembre, per la qual es regula el sistema de finançament de les comunitats autònomes de règim comú i ciutats amb estatut d'autonomia i es modifiquen determinades normes tributàries de finançament de les comunitats autònomes.

Llei orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes.

Codi tributari de Catalunya, aprovat per la Llei 17/2015, de l'1 d'agost.

Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya.

Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTBG).

Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Conveni de col·laboració entre l'Agència Tributària de Catalunya i les diputacions de Barcelona, Lleida, Girona i Tarragona per a l'alienació mitjançant subhasta pública de béns embargats, signat el dia 7 de juliol de 2017 i al que dona publicitat la Resolució VEH/1817/2017, de 21 de juliol.

Resta de normativa aplicable en matèria de gestió recaptatòria

### **III.- Documentació que acompanya al projecte de disposició reglamentària en el seu procediment d'elaboració:**

El procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries es troba regulat al títol IV de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. D'acord amb el seu article 64 els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor. En compliment de la disposició citada, la unitat proponent elaborarà, amb la versió inicial del projecte de decret en la qual s'inclouran els resultats d'aquest informe, una memòria general i una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

#### IV.- Tramitació

La tramitació per aquest projecte de decret pel qual s'estableix la utilització dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la celebració de subhastes per part de l'Agència Tributària de Catalunya, les condicions necessàries per a l'execució d'aquestes subhastes i la participació telemàtica dels licitadors, s'ha dut a terme durant un període de consulta de 20 dies naturals, amb l'objectiu de dur a terme una consulta prèvia per disposar de les opinions i conèixer el posicionament de tots els actors implicats respecte d'aquells punts que permetin una millor elaboració del decret.

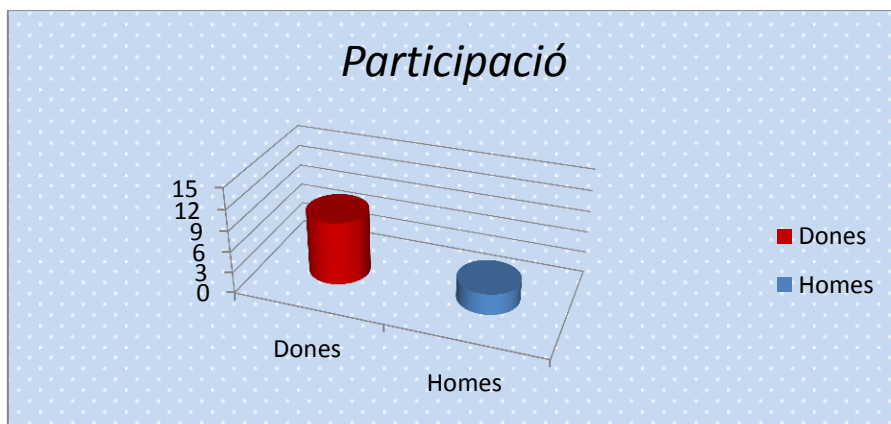
Les aportacions s'han pogut fer a l'espai creat a l'efecte al portal de participació ciutadana [participa.gencat.cat](http://participa.gencat.cat), o també a través de l'adreça de correu electrònic de la unitat promotora: [secretaria\\_hisenda.veh@gencat.cat](mailto:secretaria_hisenda.veh@gencat.cat).

En la seva tramitació s'ha considerat necessari poder fer debats oberts en els quals s'han pogut plantejar diverses qüestions en relació a la proposta de regulació que s'ha fet sobre diversos aspectes, com per exemple: potenciar la participació, la publicitat de les subhastes, alienar béns de diferents administracions públiques, formes de donar-se d'alta al portal...etc.

Un altre forma de participació han estat els qüestionaris, amb valoració de diferents condicions de participació en una subhasta electrònica i indicació dels aspectes més rellevants pels usuaris.

#### V.- Avaluació de resultats

La participació ha estat de 12 persones, 9 dones i 3 homes.



##### a) Propostes:

Les propostes exposades són:

- [Referència: II-PROP-2018-08-75257](#)

*"Aquesta eina cal que sigui molt explícita i entenedora per totes les persones que som alienes al món de les subhastes. Ofereix molta seguretat que l'eina sigui de la Generalitat de Catalunya però cal exposar tots els passos a seguir de manera clara per tal de fomentar la concurrència. Si està clarament explicat penso que potser molt útil per la ciutadania poder adquirir béns amb subhastes electròniques."*

Acceptada

- Referència: II-PROP-2018-08-75256

*“Em sembla molt bé que l'ATC faci les subhastes de totes les administracions públiques de Catalunya però cal que aquesta eina sigui entenedora per la gran majoria de persones que no hem participat mai en una subhasta. Alhora, també cal que segueixi els paràmetres de transparència exigibles a qualsevol portal de la Generalitat de Catalunya per tal de donar la màxima seguretat als ciutadans atès que hi ha un factor econòmic important i les persones necessitem tenir la màxima seguretat”.*

Acceptada

- Referència: II-PROP-2018-08-75255

“Em sembla molt positiu que les subhastes siguin de béns de diferents administracions públiques. Aquesta eina cal que reguli les subhastes de totes les administracions públiques de Catalunya per tal d'unificar les subhastes en un únic portal. Això, facilitarà molt la participació i incrementarà la concurrència. Poder consultar i participar en totes les subhastes de Catalunya en un únic portal serà un pas endavant molt important. Enhorabona a l'ATC per liderar aquest projecte.”

Acceptada

- Referència: II-PROP-2018-08-75254

“En el moment de donar-se d'alta al portal, crec que és indispensable que tinguem les dues opcions, electrònicament i personalment davant d'un funcionari. Esta molt bé que la Generalitat creï una eina informàtica per fer subhastes per què això dona molta seguretat per participar-hi però penso que també cal que hi hagi l'opció de que alguna persona t'informi i expliqui com funciona.”

Acceptada

- Referència: II-PROP-2018-08-75253

“Tenint en compte que el mercat immobiliari esta en alça, considero que serà molt rellevant per la ciutadania que l'Agència Tributària faciliti l'adquisició de béns mitjançant subhastes públiques, però cal que reguli el tema dels preus per no fomentar l'especulació. Esta molt bé que hi hagi un històric de les subhastes dutes a terme i els resultats. Això recolza la transparència en l'actuació de les administracions públiques.”

Acceptada

- Referència: II-PROP-2018-08-75252

“Per les persones que no hem participat mai en una subhasta és molt important que en aquesta eina hi hagi molta informació de tots els passos a seguir de manera clara i entenedora. Si s'explica pas per pas, pot ser una molt bona eina per fomentar la participació en subhastes públiques. Tot i que el procediment sigui electrònic, cal

que hi hagi algun mitjà de contacte (telèfon, correu electrònic...) per tal de poder resoldre qualsevol dubte.”

Acceptada

- Referència: II-PROP-2018-08-75251

“És molt important que la Generalitat de Catalunya reguli el tema de les subhastes mitjançant l'ús d'una eina electrònica. En les subhastes en sala era molt complicat participar-hi atès que era un camp molt controlat per persones molt professionalitzades en les subhastes. Personalment considero que això donarà transparència i agilitat en les gestions.”

Acceptada

- Referència: II-PROP-2018-08-75250

“Degut a la transcendència econòmica de les subhastes caldria que l'eina electrònica que s'usi sigui molt clara i doni seguretat en les actuacions que es facin.”

Acceptada

- Referència: II-PROP-2018-08-75249

“Penso que fer subhastes electròniques facilitarà la participació ciutadana atès que serà més pràctic. Tot i això, crec que cal afavorir aquesta participació mitjançant la publicitat de les subhastes. Aquesta publicitat no s'ha de limitar estrictament a la legalment exigida (Diaris Oficials) sinó que cal fer-la en d'altres mitjans de comunicació. La majoria de la ciutadania no llegeix diàriament aquest tipus de publicacions.”

Acceptada

- Referència: II-PROP-2018-07-75243

“Tenir en compte normativa sectorial que estableix la subhasta pública com a fi d'un procediment. És el cas de la Llei 5/1998 de ports de Catalunya (art. 1.7 Annex 1) i del Decret 206/2001 d'aprovació del reglament de policia portuària (art. 28) on es regula el procediment per embarcacions, vehicles i objectes abandonats en els ports tutelats i gestionats pel Departament de Territori i Sostenibilitat a través de la Direcció general de Transports i Mobilitat i per l'empresa Ports de la Generalitat.”

Acceptada

- Referència: II-PROP-2018-07-75242

“Adaptar l'eina tecnològica que s'ha de crear a la realitat tecnològica ciutadana per tal que tothom tingui les mateixes oportunitats de participar-hi.”

Acceptada

- Referència: II-PROP-2018-07-75240

*“Hauria de permetre’s que la gent normal pugui accedir fàcil si vol participar. També s’haurien de buscar formes d’informar a qui no sigui professional (via una web on s’anunciïn de forma clara les futures subhastes, butlletins, anuncis als diaris, etc).”*

Acceptada

#### **CONCLUSIONS PROPOSTES:**

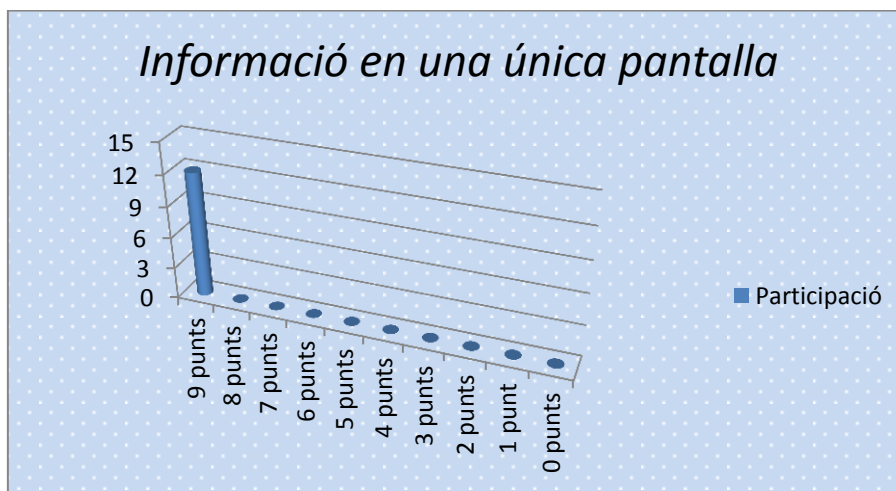
Totes les aportacions han estat acceptades. Els punts proposats i que seran incorporats al nou Decret fan referència a:

- Que l’eina sigui **entenedora, explícita, i clara** en el contingut.
- Que es respectin els estàndards de **seguretat** de la Generalitat de Catalunya.
- Que faciliti la **transparència** en l’actuació de l’ATC.
- Que es celebrin subhastes de **béns de diferents administracions** públiques.
- Que es puguin celebrar **subhastes de les embarcacions, vehicles i objectes abandonats en els ports tutelats i gestionats pel Departament de Territori i Sostenibilitat** a través de la Direcció general de Transports i Mobilitat i per l’empresa Ports de la Generalitat.”
- Que per **donar-se d’alta hi hagin dues opcions**: personal i electrònicament.
- Que l’ATC faciliti diferents **canals d’informació per resoldre dubtes o fer consultes** mitjançant l’atenció personalitzada i d’altres canals com: telèfon d’atenció al públic i correu electrònic.
- Que hi hagi un **control de preus dels bens** per no fomentar l’especulació.
- Que hi hagi un **històric de les subhastes** dutes a terme per millorar la transparència.
- Que es doni la **màxima publicitat** pels canals oficials i per mitjans de premsa.
- Que s’emeti un **Butlletí informatiu** de subhastes públiques.
- Que l’eina estigui **adaptada a la realitat tecnològica de la ciutadania**.

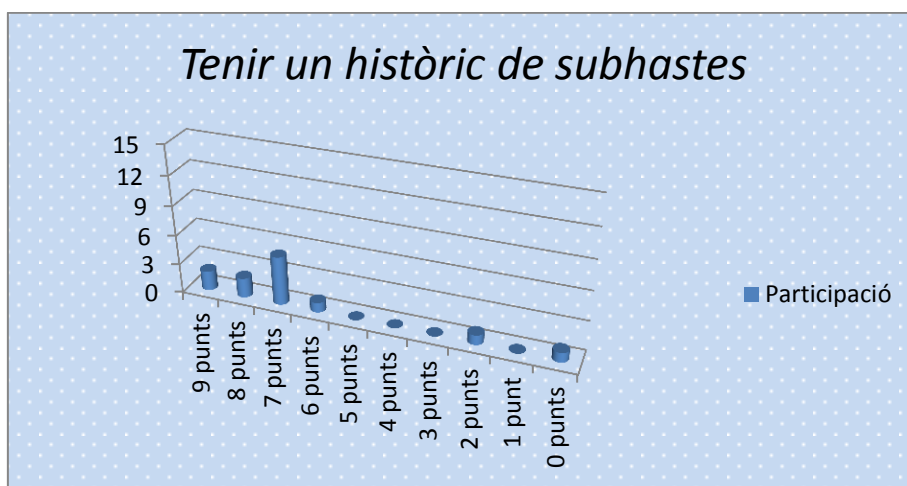
#### **b) Qüestionaris**

El primer qüestionari plantejava diversos aspectes per tal que fossin valorats del 0 al 9 segons el grau d’interès dels usuaris:

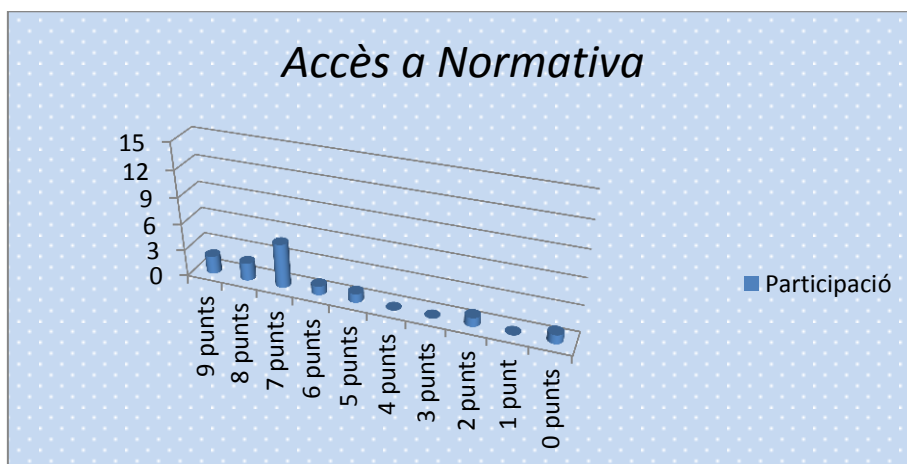
1r. "Tenir tota la informació bàsica del be/lot de la subhasta en una única pantalla"



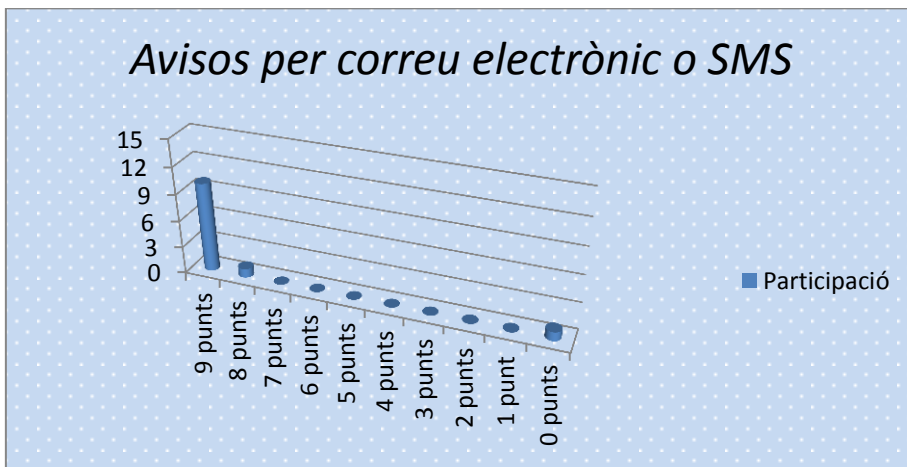
2n. "Tenir a la web un històric de totes les subhastes celebrades amb el resultat final"



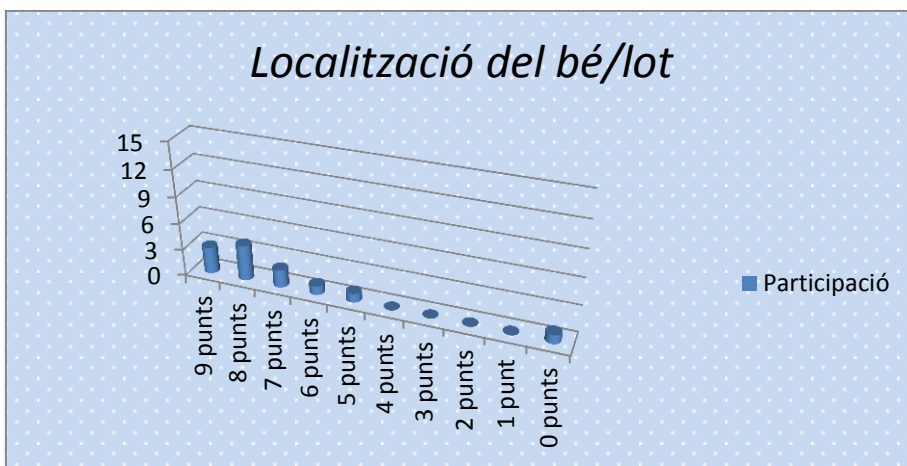
3r. "Tenir a la web enllaços directes actualitzats a tota la normativa sobre subhastes"



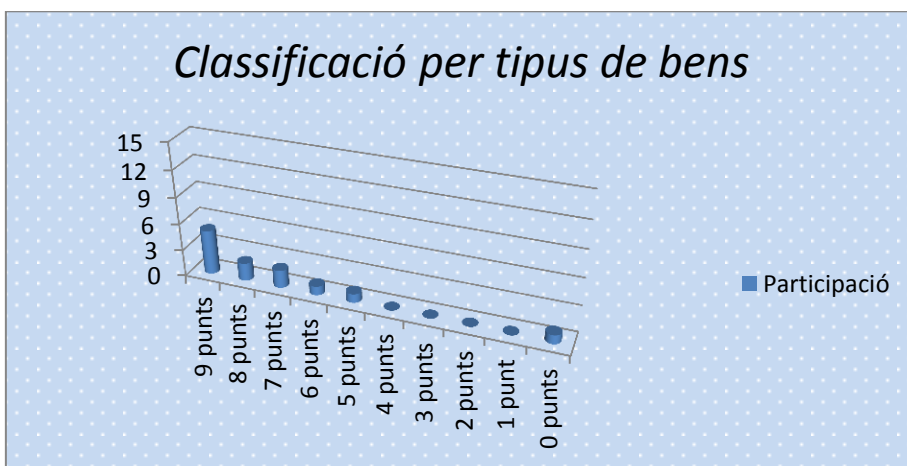
4t. "Que les persones que participen en les licitacions de subhasta rebin avisos per correu electrònic o SMS"



5è. "Que en cada subhasta hi consti un mapa d'ubicació del bé/lot"

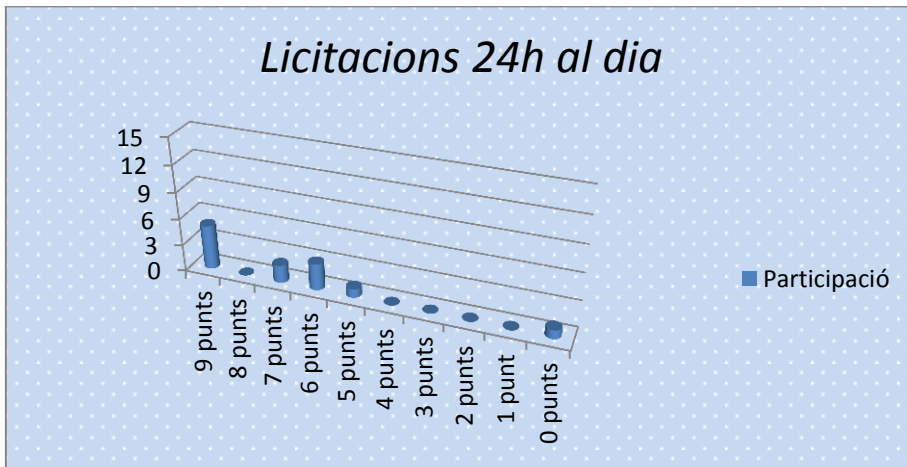


6è. "Que el cercador de subhastes les classifiqui per bens immobles, mobles, vehicles, embarcacions, joies, i valors, amb els subsegüents grups dins de cada tipus"

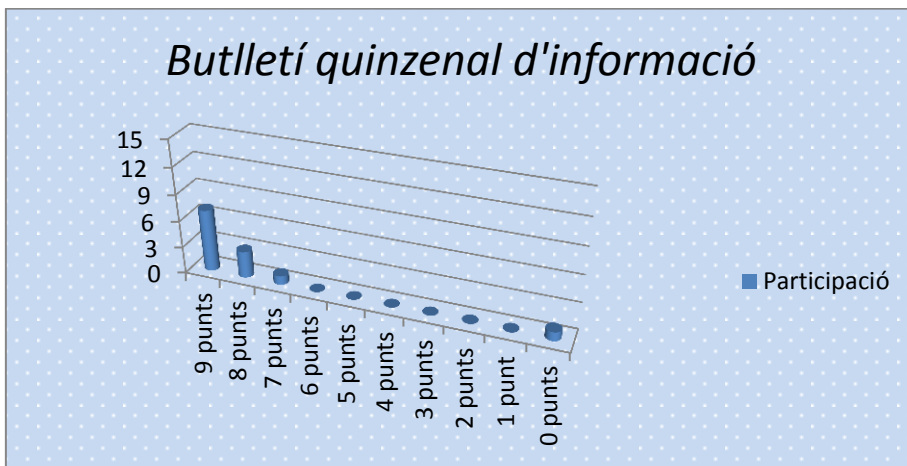




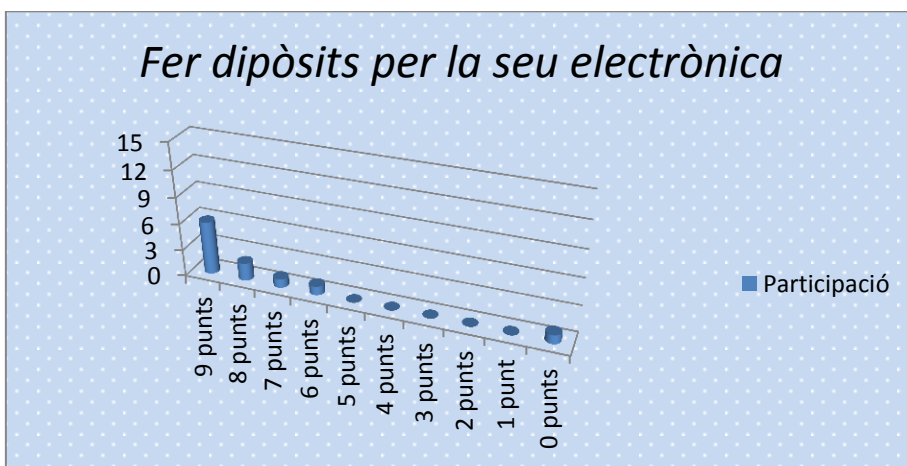
**7è. "Poder fer les licitacions durant 20 dies naturals, les 24 hores del dia"**



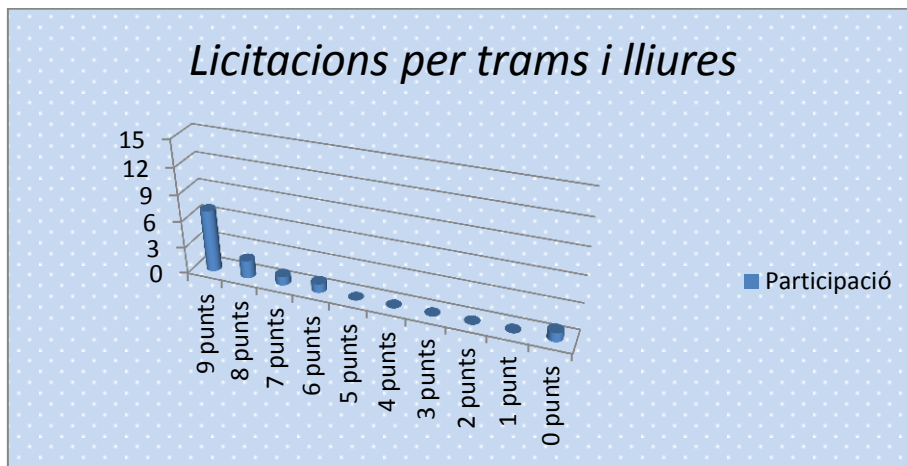
**8è. "Rebre un butlletí quinzenal d'informació de les subhastes actives i previstes"**



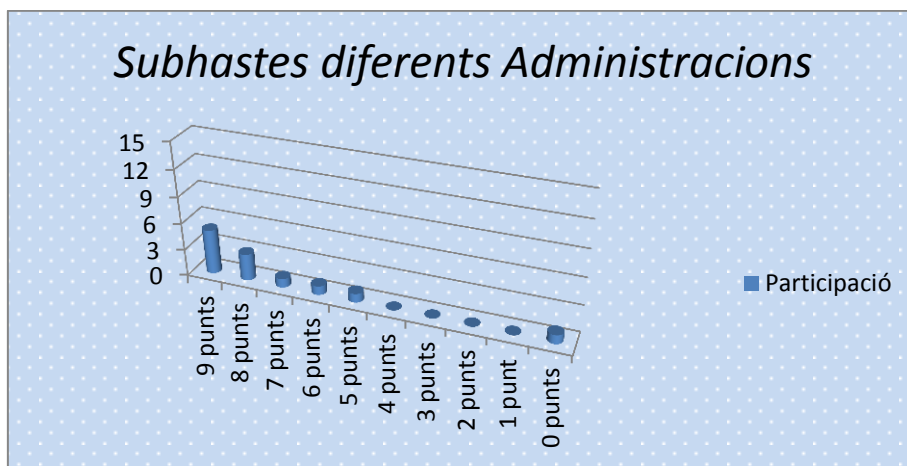
**9è. "Fer els dipòsits mitjançant la seu electrònica"**



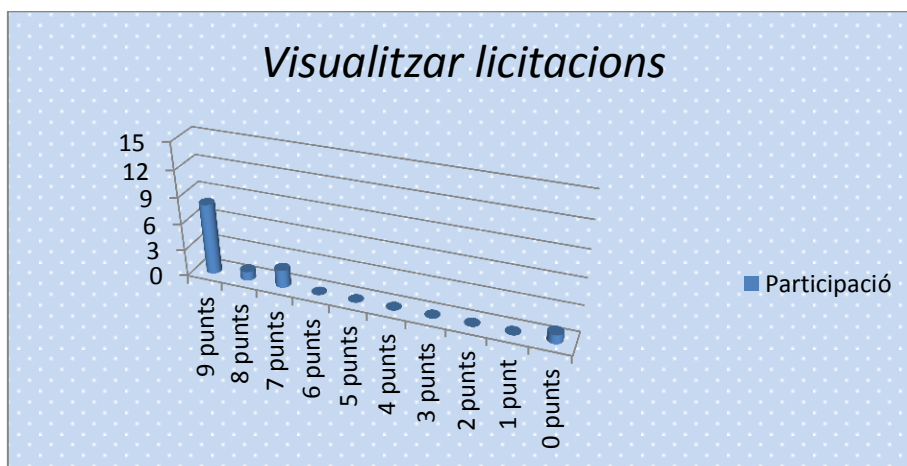
10è. "Permetre fer licitacions per trams i alhora, fer-ne pels imports que es vulgui"



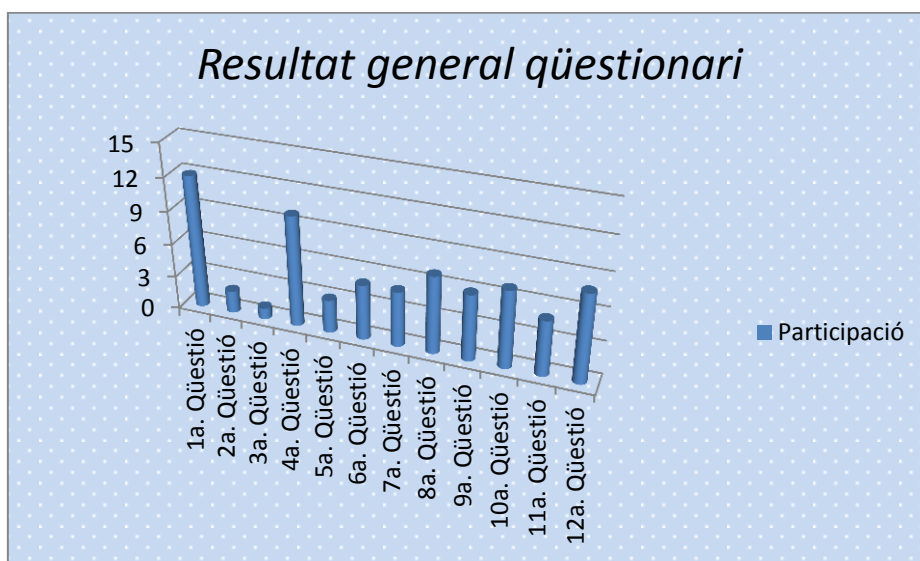
11è. "Que en el mateix portal hi hagi subhastes de diferents administracions públiques: Agència Tributària de Catalunya, Diputacions, Consells comarcals, i d'altres òrgans i entitats de la Generalitat."



12è. "Que quant participes a la subhasta sempre vegis totes les licitacions que s'han fet i es remarqui la més alta?"



## Resultat global:



Analitzat el qüestionari, es reflexa que les qüestions més cabdals pels usuaris són:

- 1a.** Tenir tota la informació bàsica del bé/lot de la subhasta en una única pantalla.
- 2a.** Que les persones que participen en les licitacions de subhasta rebin avisos per correu electrònic o SMS.
- 3a.** Que quant participes a la subhasta sempre vegis totes les licitacions que s'han fet i es remarqui la més alta.

En la segona part del qüestionari es plantejava l'opció d'escollir quins eren els dos elements més rellevants pels usuaris alhora de participar en una subhasta entre:

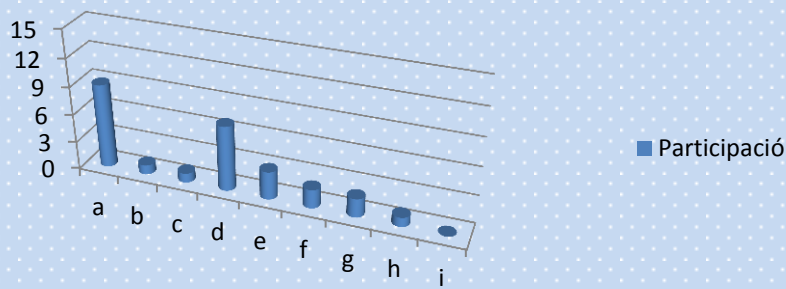
- a. El preu del bé/lot.
- b. La facilitat de fer dipòsits.
- c. La facilitat de donar-se d'alta al portal.
- d. La facilitat de fer licitacions.
- e. La informació que hi consta.
- f. La transparència.
- g. La seguretat.
- h. La publicitat.
- i. L'organisme públic que ho gestiona.

Un cop analitzats els resultats els dos aspectes més rellevants per als usuaris son:

**1r:** El preu del bé/lot

**2n:** La facilitat de fer licitacions.

## Elements rellevants de participació



## VI. Conclusions

Un cop analitzats els resultats del procés de participació ciutadana al portal Participa.gencat.cat de la Generalitat de Catalunya, informo favorablement a fi que l'ATC elabori un decret per tal d'implementar l'eina tecnològica que permeti la celebració de les subhastes públiques electròniques amb la màxima eficiència en la l'execució del procediment per als òrgans de recaptació i els òrgans i entitats de la Generalitat que duguin a terme l'alienació de béns mitjançant subhasta pública, i fer efectiva la seva posada en producció i les seves condicions d'ús incorporant les millores resultants d'aquest procés de participació, garantint la creació d'una eina entenedora, explícita, i clara en el seu contingut, garantint la màxima seguretat i transparència i facilitant mitjançant diferents canals d'informació i publicitat la participació ciutadana en les subhastes públiques de les diferents administracions catalanes.

Barcelona, 28 d'agost de 2018

Montserrat Fabregat Estragués  
Cap de l' Oficina Central de Recaptació