



ÀREA DE PRESIDÈNCIA I DRETS SOCIALS  
Servei de Transparència i Bon Govern

## **Aportacions a l'avantprojecte de llei dels grups d'interès i la representació d'interessos davant les administracions públiques de Catalunya**

Vista la memòria preliminar de l'avantprojecte de llei dels grups d'interès i la representació d'interessos davant les administracions públiques de Catalunya, aprovada per Acord del Govern el 12 de novembre de 2019, i dins del període de consulta pública prèvia, es fan les aportacions següents:

### **1) Definició de *grup d'interès***

- Persones físiques per interessos privats i individuals

Fins a quin punt és necessari que el ciutadà hagi d'estar inscrit si l'únic que vol és reunir-se per parlar del seu expedient, per exemple.

- Plataformes, xarxes o altres formes d'activitat col·lectiva, encara que no tinguin personalitat jurídica (p.e. taules de participació)

Estan formades per la societat civil en representació d'interessos comuns, i un excés de burocràcia desincentiva la participació de les persones en la gestió pública.

Es podria establir una regulació específica per a la participació en processos institucionalitzats o en els consells sectorials impulsats per les mateixes administracions, i podria excloure l'obligació d'inscriure's en el REGI per a aquest motiu i per a aquesta única activitat, sempre que en el procés participatiu en qüestió es compleixin els requisits següents:

- 1) La inscripció i participació en el procés comporti l'acceptació explícita d'una clàusula amb el Codi de conducta de l'article 51 de la Llei de transparència.
- 2) Les aportacions que es faci l'entitat es publiquin en una web del procés participatiu, i constin en l'acta de la corresponent sessió.

### **2) Concretar les activitats que es consideren d'influència o intermediació**

- Sol·licituds de reunió sobre assumptes privats i específics de particulars: concretar quan s'hauria de considerar una activitat d'influència en casos de persones físiques que actuen en nom propi.
- Elaboració de normes (consulta prèvia, audiència i informació pública): caldria simplificar les obligacions d'inscripció prèvia en aquests casos, perquè imposar càrregues als ciutadans els allunya de participar en els assumptes públics. Fins i tot es podria excloure de l'obligació d'inscripció les activitats consistents en fer aportacions a processos participatius per elaborar o modificar normes, sempre que aquests ja siguin públics i les aportacions quedin registrades i publicades als webs corresponents.

Article 47.2 LTC: L'àmbit d'aplicació del Registre inclou totes les activitats dutes a terme amb la finalitat d'influir directament o indirectament en els processos d'elaboració o aplicació de les polítiques i la presa de decisions, amb independència del canal o mitjà utilitzat, [...] i **també les contribucions i la participació voluntàries en consultes oficials sobre propostes legislatives, normatives, actes jurídics o altres consultes.**"

### 3) Règim sancionador específic

- Actualment el règim sancionador de la Llei de transparència és massa ampli i poc precís, no és clar, es fan remissions a incompliments en general, sense tipificar exactament les infraccions (massa discrecional), la qual cosa és contrari al principi de legalitat i tipicitat (articles 25 i 26 Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic de les administracions públiques) per a l'exercici de la potestat sancionadora. Per exemple, incomplir principis de l'article 55.2 LTC (s'hauria d'entendre referit a l'apartat 1, sobre principis ètics i regles de conducta) o incomplir les obligacions que estableix la LTC o el codi de conducta que sigui aplicable d'acord amb el títol IV de la LTC.
- Demanar aclariments sobre si s'han d'entendre com a subjectes responsables els representants públics que no es poden reunir sense l'existència de la inscripció prèvia en el Registre de grups pels subjectes obligats i tot i així es reuneixen, o només si ho compleixen els obligats a inscriure's.
- No fer constar a les agendes les reunions amb els grups d'interès.
  - o Actualment és una tipificació indirecta de l'article 77.3.e LTC, que remet a l'article 55.2 LTC (s'hauria d'entendre referit a l'apartat 1, sobre principis ètics i regles de conducta) i en concret seria la lletra c, que fa referència a les agendes oficials dels alts càrrecs, als efectes de la publicitat del Registre de grups d'interès.
  - o Caldria simplificar la recerca per identificar les infraccions i establir una única llista dels incompliments concrets que es consideren infracció, classificats com a molt greus, greus o lleus, i evitar remetre genèricament als incompliments d'un determinat precepte o d'un títol de la llei.

### 4) Inscripcions simultànies

- La interoperabilitat dels diversos registres ens sembla imprescindible per no imposar tantes càrregues administratives a les persones obligades a inscriure's a diversos registres.

Sabadell, 20 de desembre de 2019

Eva Martínez Serrano  
Tècnica en dret  
Ajuntament de Sabadell