# EJE 3b: PRIORIZACIÓN TEMÁTICA DE LOS FONDOS DE COHESIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA

Proceso de participación sobre política presupuestaria

*Hablamos de presupuestos (edición 2024)*

[https://participa.gencat.cat/processes/politicapressupostaria](https://participa.gencat.cat/processes/politicapressupostaria%0c)

# Explicación del eje

La Generalitat de Catalunya, dentro de su ámbito competencial, tiene el reto de **hacer frente** a las **principales necesidades y desafíos que afronta la sociedad catalana, tanto actuales como futuros**. Con el fin de hacer frente a estas retos, aparte de los recursos propios obtenidos por los impuestos, tasas y otros ingresos propios y no condicionados, se cuenta con los **ingresos** que se obtienen por medio de **transferencias concedidas por parte de otras instituciones y agentes**. Entre estas, se encuentran las transferencias de recursos procedentes de **la Unión Europea (UE)**. De entre los diferentes fondos europeos, se encuentran los denominados **Fondos de Cohesión.** En Cataluña, los principales de estos fondos son el **Fondo Social Europeo plus (FSE+)** y el **Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER)**.

Estos fondos se planifican y programan financieramente de acuerdo con los marcos financieros plurianuales de la Unión Europea, donde actualmente el periodo actual de **programación está el 2021-2027**. Eso se traslada a los mencionados fondos y a la gestión que hace a la Generalitat, donde:

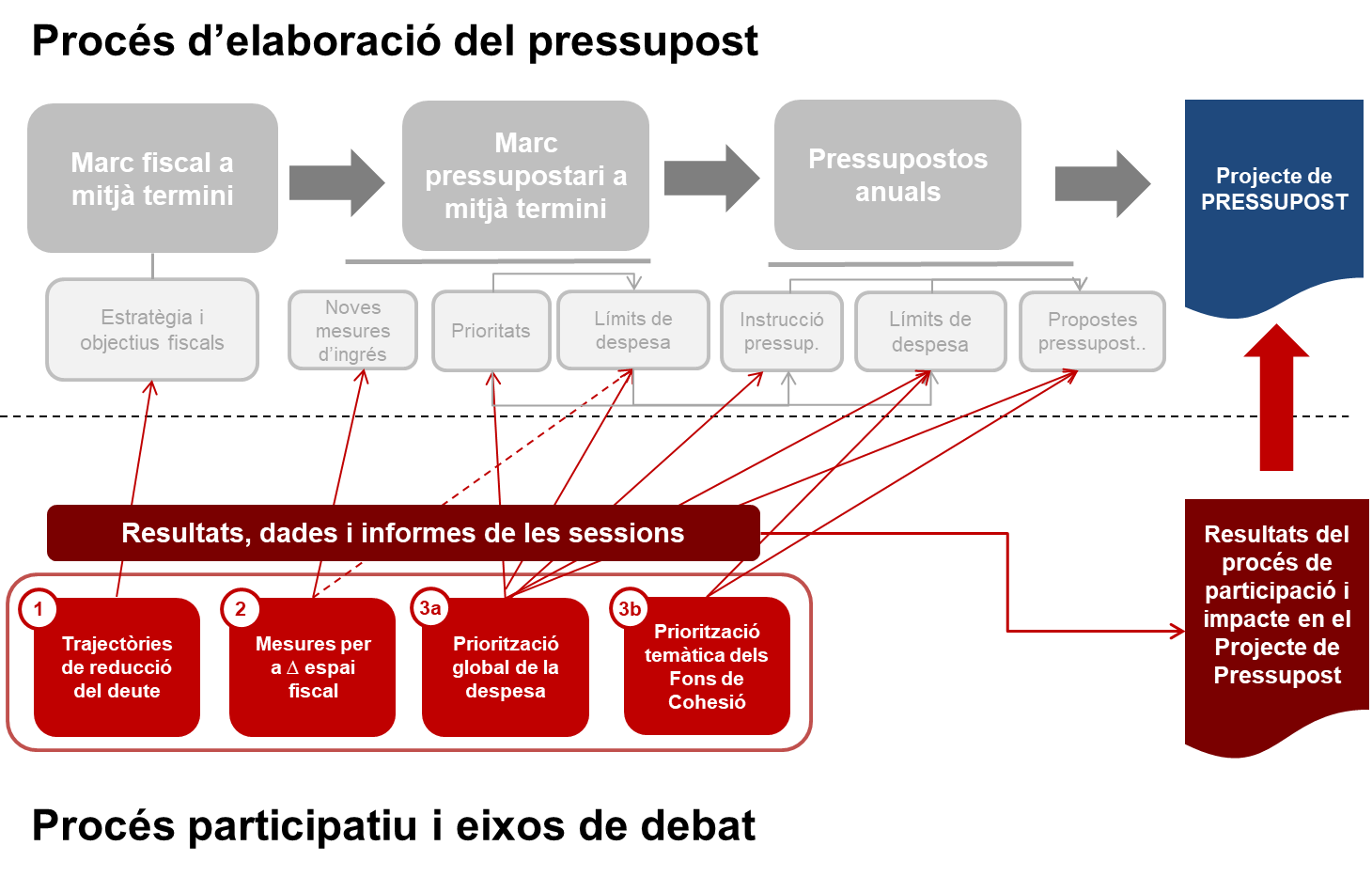
* El programa **FSE+ Cataluña 2021-2027**, dotado con **400,9 millones** de euros, se orienta a cofinanciar actuaciones, proyectos y servicios en relación a las prioridades definidas de empleo**, inclusión social, educación y formación, empleo juvenil, innovación social y garantía infantil**.
* El **Programa operativo FEDER de Cataluña 2021-2027**, dotado de **840 millones** de euros, pretende impulsar **inversiones** en proyectos que fomenten la **competitividad** y el **desarrollo económico**, así como la **resiliencia ante el cambio climático** y la **calidad de vida** de toda la ciudadanía.

**Cataluña**, al ser considerada como dentro de las **“regiones más desarrolladas”,** tiene **como máximo un 40% de cofinanciamiento** del coste de las actuaciones que se financien con estos fondos (excepto de las actuaciones de innovación social, dentro del FSE+). Sin embargo, esta clasificación provoca que se determinen unos **% de concentración de recursos mínimos** por objetivos temáticos, los cuales son comunes para todas las regiones con esta clasificación, y por lo tanto, pueden generar **poca flexibilidad y adaptabilidad** a los **retos específicos de Cataluña** dentro de los ámbitos cubiertos por estos dos fondos.

El eje de debate trata de cómo se tienen que **priorizar** los **objetivos de los Fondos de Cohesión de la Unión Europea gestionados por la Generalitat de Catalunya**, para hacer frente a los retos identificado y definidos para Cataluña. Hace falta explicitar, argumentar y debatir sobre las preferencias existentes en la sociedad catalana y facilitar así un **diálogo con la Comisión Europea** para mejorar la adaptación a de la **distribución de los recursos de estos fondos para Cataluña**

**¿A qué decisiones presupuestarias dará apoyo este eje de debate?**

Los resultados obtenidos en este eje de debate en los diferentes canales de participación servirán para **informar tanto la toma de decisiones en cuanto a la priorización temática de los Fondos de Cohesión de la Unión Europea** que gestiona a la Generalitat de Catalunya, dentro del **marco fijado por la correspondiente normativa comunitaria**, tanto como para favorecer el **debate con las autoridades comunitarias** con respecto a la **flexibilización y adaptabilidad** de estos fondos con las **necesidades y retos** de cada región europea, y en particular de Cataluña. La priorización temática de estos fondos **incidirá en la asignación de los recursos finalistas asociados**, y, por lo tanto, en los **límites de gasto de los diferentes departamentos** y en la materialización en las actuaciones y proyectos asociados que formen parte de sus respectivas **propuestas presupuestarias**.

****

**Situación actual**

**Contexto de los Fondos de Cohesión a la Generalitat de Catalunya**

El **Fondo Social Europeo plus (FSE+)** es un fondo estructural y de inversión que contribuye a **reforzar la cohesión económica y social** de la Unión Europea invirtiendo en las personas, ayudándolas a **obtener mejores puestos de trabajo y garantizando condiciones laborales más justas para toda la ciudadanía de la UE**.

Dentro del FSE+, las actuaciones a ser financiadas se centran en **tres ámbitos**:

1. Eficacia de los mercados laborales e igualdad de acceso a un empleo de calidad.
2. Calidad de la educación y la formación y acceso a ellas.
3. Inclusión social, salud de las personas en situación de vulnerabilidad y lucha contra la pobreza, en particular la pobreza infantil, y las personas sin hogar.

El FSE+ persigue el objetivo de dar apoyo a los estados miembros y regiones con el **fin de conseguir elevados niveles de empleo, una protección social justa y una mano de obra capacitada y resiliente preparada para el futuro mundo del trabajo**, además de unas **sociedades inclusivas y cohesionadas** que aspiran a **erradicar la pobreza** y a cumplir los principios establecidos en el Pilar europeo de derechos sociales. El FSE+ tiene por objeto dar apoyo, complementar y añadir valor a las políticas de los Estados miembros para garantizar la **igualdad de oportunidades, la igualdad de acceso al mercado laboral, unas condiciones de trabajo justas y de calidad, la protección y la inclusión social**. El FSE+ también se centra en el objetivo de contribuir a una **educación y formación inclusivas y de calidad, el aprendizaje permanente, la inversión en los menores y las personas jóvenes y el acceso a los servicios básicos**.

Por el lado del **Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER)**, para el periodo de programación 2021-2027, tiene que prestar apoyo a los cinco objetivos políticos siguientes:

1. Una Europa más competitiva e inteligente, que promueva una transformación económica innovadora e inteligente y una conectividad regional a las tecnologías de la información y de las comunicaciones.
2. Una Europa más verde, baja carbone, en transición hacia una economía con cero emisiones limpias de carbono y resiliente, que promueva una transición energética limpia y equitativa, la inversión verde y azul, la economía circular, la mitigación y adaptación al cambio climático, la prevención y gestión de riesgos y la movilidad urbana sostenible.
3. Una Europa más conectada, que mejore la movilidad.
4. Una Europa más social e inclusiva, por medio de la aplicación del pilar europeo de derechos sociales.
5. Una Europa más próxima a la ciudadanía, que fomente el desarrollo integrado y sostenible de todo tipo de territorios e iniciativas locales.

**Contexto social y económico de Cataluña**

La realización de **diferentes diagnósticos globales** sobre los **retos sociales actuales y futuros de Cataluña**, así como el análisis de los principales **indicadores de bienestar y progreso social y de desarrollo sostenible** para Cataluña han permitido identificar tanto la e**volución como la situación comparada** (con regiones con similar nivel de desarrollo) de diferentes dimensiones del bienestar y progreso social de Cataluña. Con el fin de contextualizar la discusión en este eje de debate, se presenta la siguiente **síntesis de resultados**:

* En junio de 2023, el Consejo Asesor del Desarrollo Sostenible (CADS) de la Generalitat de Catalunya identificó los que consideraban como los **10 principales retos de Cataluña**. Concretamente se definieron los siguientes:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | La necesidad de acelerar una transición energética sostenible y justa. |  | La cronificación de la pobreza y la exclusión social de una parte relevante de la población. |
|  | Un cambio excesivamente lento de la economía cabe a un modelo circular y colaborativo. |  | El abandono y la falta de servicios en los territorios rurales. |
|  | Un modelo de transporte y movilidad que todavía no responde al contexto de emergencia climática. |  | El envejecimiento y la necesidad de mejora de las condiciones de vida y los derechos de las personas mayores. |
|  | El incremento de los impactos del cambio climático sobre los recursos hídricos, los ecosistemas, la economía, la salud y el bienestar de las personas. |  | La persistencia de las desigualdades sociales. |
|  | El agravamiento de las dificultades en el acceso y el mantenimiento de una vivienda digna. |  | La falta de eficacia, eficiencia y coordinación entre administraciones y agentes sociales y económicos. |

Por otro lado, de acuerdo con el ***European Social Progress Index* (EU-SPI) *2020***, Cataluña muestra las siguientes **fortalezas y debilidades** en cuanto a dimensiones de **progreso social** a la hora de **compararse** con **regiones** de Europa con un **PIB per cápita similar**:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Fortalezas** |  | **Debilidades** |
| Salud y bienestar |  | Calidad ambiental |
| Nutrición y cuidados básicos |  | Libertad personal y elección |
| Acceso a tecnologías de la información |  | Educación básica  (acceso y finalización de estudios obligatorios) |
| Educación avanzada |  | Derechos personales |
| Tolerancia e inclusión |  | Agua y saneamiento |
|  |  | Acceso a la vivienda |

Finalmente, el a**nálisis sintético hacia la situación de bienestar y el progreso social** en Cataluña, contenida en el I**nforme Económico y Financiero** y en el documento de **presentación** del proyecto de **Presupuestos 2024** de la Generalitat de Catalunya se contienen las siguientes principales conclusiones en cuanto a la e**volución reciente** de parte de sus principales **indicadores**:

* **Condiciones de vida y trabajo**:
* La **renta media neta** que los **hogares** percibieron en el 2021 (36.163 euros) supone un crecimiento del **3,4%** hacia el 2020 (**0,4% en datos constantes**).
* Los índices que miden la desigualdad en términos de renta (índice de Gini e indicador S80/S20) muestran una **tendencia a la reducción de las desigualdades**.
* La **tasa de riesgo de pobreza global se mantiene** en unos valores próximos al **20%**, pero con una situación comparativamente **peor** en los casos de los **hogares monoparentales y los jóvenes**.
* En relación a la tasa de **privación material severa**, esta se situó en el **8%** en el 2022, representando una **mejora de un punto porcentual**, pero todavía muestra **valores** relativamente **elevados**.
* La **mejora** en los indicadores relativos al **mercado de trabajo** es significativa, aunque todavía se detectan **tasas altas en el paro juvenil** (24,0% en el 2022).
* **Educación:**
  + Se detecta una **mejora en la tasa de abandono prematuro de los estudios** que, aunque el **último año experimenta un repunte**, pasa de cifras próximas al 30% en el 2010, a un porcentaje del 16,9% en el 2022. La tasa de **personas entre 15 y 29 años que ni estudian ni trabajan que, también ha mejorado** respecto de la cifra de 2010 (20,9%) y en el 2022 alcanza un mínimo (13,1%).
* **Medio ambiente:**
  + Con respecto a **medio ambiente, no se observan mejoras destacables** en los correspondientes indicadores, donde a pesar de observarse mejoras hacia el año anterior con respecto a consumo de energías renovables y recogida selectiva de residuos, el índice de e**misiones de gases de efecto invernadero** y la **concentración de contaminación en el aire por partículas** en suspensión **empeoran**.

# Opciones planteadas en el debate

Para **cada fondo**, **distribuir un total de 100 puntos** en sus correspondientes **objetivos concretos**, con el fin de explicitar la **priorización temática** deseada en estos, considerando la **finalidad** de los correspondientes fondos y el **contexto económico y social actual de Cataluña**.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL (FEDER)** | | |
| **Objetivo** | **Objetivo detallado** | **Puntos (Total =100)** |
| **Objetivo 1** | **1.1)** Investigación, innovación, tecnologías avanzadas, digitalización y conectividad digital, competitividad de las empresas y transición industrial |  |
| **Objetivo 2** | **2.1)** Eficiencia energética, almacenaje de energía inteligente, reducción de emisiones y fomento de las energías renovables |  |
| **2.2)** Adaptación al cambio climático, prevención, y acceso y gestión sostenible del agua |  |
| **2.3)** Transición hacia una economía circular y eficiente en el uso de recursos |  |
| **2.4)** Protección y conservación de la naturaleza, biodiversidad e infraestructuras verdes |  |
| **2.5)** Movilidad urbana sostenible |  |
| **Objetivo 4** | **4.1)** Mayor eficacia y el carácter inclusivo de los mercados de trabajo y el acceso al empleo de calidad |  |
| **4.2)** Fomento de la integración socioeconómica de migrantes y comunidades marginadas |  |
| **4.3)** Igualdad de acceso y resiliencia en la atención sanitaria |  |
| **4.4)** Mejora del acceso igualitario a servicios inclusivos y de calidad en el ámbito de la educación, la formación y el aprendizaje permanente |  |
| **4.5)** Cultura y el turismo sostenible en el desarrollo económico, la inclusión social y la innovación social |  |
| **Objetivo 5** | **5.1)** Desarrollo social, económico y medioambiental integrado e inclusivo, la cultura, el patrimonio natural, el turismo sostenible y la seguridad, |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **FONDO SOCIAL EUROPEO PLUS (FSE+)** | | |
| **Objetivo general** | **Objetivo concreto** | **Puntos (Total =100)** |
| **Acceso al empleo** | **1)** Mejorar el acceso al empleo, especialmente jóvenes y parados de larga duración |  |
| **2)** Modernizar las instituciones y servicios del mercado de trabajo |  |
| **3)** Avanzar en unas condiciones de trabajo más equitativas y un mayor equilibrio entre vida laboral y personal/familiar |  |
| **4)** Promover la adaptación de los trabajadores, empresas y emprendedores a los cambios y procurar un entorno laboral saludable |  |
| **Educación y formación** | **5)** Mejorar la calidad, la inclusividad, la eficacia y la pertinencia para el mercado laboral de los sistemas de educación y formación |  |
| **6)** Promover la igualdad de acceso a una educación y una formación de calidad e inclusivas |  |
| **7)** Promover el aprendizaje permanente y el reciclaje formativo |  |
| **Inclusión social** | **8)** Fomentar la inclusión activa, la no discriminación y mejorar la empleabilidad de los más desfavorecidos |  |
| **9)** Promover la integración socioeconómica de migrantes, comunidades marginadas, personas desfavorecidas y en riesgo de pobreza y hacer frente a la privación material severa |  |
| **10)** Servicios sanitarios, de protección social y vivienda de calidad y sostenibles |  |

# Documentación de referencia

* Web [“fonseuropeus.gencat.cat”.](https://fonseuropeus.gencat.cat/ca/inici)
* Web [“FEDER 2021-2027”.](https://fonseuropeus.gencat.cat/ca/feder/2021-2027/)
* Web “El [Fondo Social Europeo”.](https://serveiocupacio.gencat.cat/ca/soc/qui-som-que-fem/fons-social-europeu/)
* Web [“Fondos Europeos en Cataluña”.](https://exteriors.gencat.cat/ca/ambits-dactuacio/afers_exteriors/ue/fons_europeus/)
* Informe [“Los 10 retos para el desarrollo sostenible de Cataluña (edición 2023)”](https://cads.gencat.cat/web/.content/Documents/Informes/2023/10-REPTES-15_09_23-ACCESSIBLE.pdf)
* Web [“Indicadores de Desarrollo Sostenible (ODS) de Cataluña”.](https://www.idescat.cat/dades/ods/?utm_campaign=home&utm_medium=banner&utm_source=Idescat)
* Web [“Indicadores de bienestar y progreso social de Cataluña”.](https://economia.gencat.cat/ca/ambits-actuacio/economia-catalana/estudis-publicacions/indicadors-benestar-progres-social/)

# Límites del debate

Los principales límites de este eje de debate se circunscriben al **cumplimiento de las leyes y normativa** en la cual está sujeto **la Generalitat de Catalunya**, así como al ámbito de las **competencias** que tiene la Generalitat en las políticas sectoriales en las cuales interviene, y a la **normativa, compromisos y acuerdos** asociados a los fondos de cohesión de la Unión Europea que son objeto de este eje de debate (**FSE+ y FEDER**).

Los **objetivos definidos** por el **Fondo Social Europeo plus (FSE+)** y del **Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER)** forman parte del marco del debate y **no se pueden modificar ni proponer nuevos**. Igualmente, los retos identificados por Cataluña sobre los que se debatirá son los ya definidos y no es posible plantear nuevos para evitar la dispersión en el tema de debate.