



	Sessió (data)
Govern	
Consell Tècnic	

- MEMÒRIA PRELIMINAR (AVANTPROJECTES DE LLEI)**
 COMUNICACIÓ D'UNA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA (PROJECTES DE DECRET I PROJECTES DE DECRET LEGISLATIU)

Punt	
Ordre del dia	Proposta d'acord del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei contra el racisme en totes les seves formes i expressions

Departament impulsor	Altres departaments	Organismes participants
Igualtat i Feminismes		

Informació bàsica:

Contingut de la iniciativa i aspectes principals

L'aprovació d'una llei contra el racisme en totes les seves formes i expressions que ha de permetre disposar d'una eina per regular aquesta matèria de forma integral. Davant del fenomen estructural que representa el racisme així com les seves causes i conseqüències, els poders públics han elevar a nivell de norma les recomanacions internacionals per eradicar el racisme en totes les seves formes, per tal que cap persona racialitzada el pateixi, augmentant així el benestar de tota la ciutadania i aconseguint societats més justes i solidàries, on tothom pugui aportar i sentir-se reconeguda. Per aquesta raó volem establir mecanismes per a la prevenció, eliminació i sanció d'actes i conductes de racisme per tal de desenvolupar les eines necessàries per estudiar i visibilitzar el racisme institucional i social en la nostra societat amb la finalitat d'eradicar-lo, incorporant mecanismes d'anàlisi, seguiment i fiscalització de les polítiques amb mesures universals i específiques, així com dissenyar i implementar polítiques públiques destinades a garantir el dret a la participació política de les persones migrades i/o racialitzades.

Objectius de la iniciativa

L'objectiu principal és impulsar una política pública específica per eradicar el racisme en totes les seves dimensions i manifestacions, prenent en especial consideració l'estructural, la institucional i la social, així com impulsar l'actualització i harmonització dels marcs normatius i institucionals existents de forma que es potenciï l'actuació coordinada per avançar cap a la justícia racial i la igualtat efectiva i real. A nivell específic, els objectius són:

- a. Contribuir en la coordinació entre administracions públiques i entitats socials representatives de les persones racialitzades, així com les que defensen i promouen els drets i les llibertats d'aquelles que pateixen racisme en totes les seves formes.
- b. Potenciar el posicionament i el compromís públic contra el racisme estructural, social i institucional, i les seves formes d'expressió específica (antigitanisme, islamofòbia, xenofòbia, racisme antimigració, negrofòbia, sinofòbia, antisemitisme o altres), prestant especial atenció als processos històrics, polítics i culturals que han contribuït a la construcció de la diferència en termes negatius.



- c. Aplicar un enfoc transversal de l'antiracisme a tots els nivells de l'administració pública, partint de la formació i la capacitació dels treballadors i treballadores de la funció pública, per tal de contribuir a prevenir i a eradicar el racisme institucional i fer així efectiu l'accés i el gaudi de drets per a tota la ciutadania.
- d. Afavorir la comprensió i la intervenció interseccional sobre les violències i les discriminacions que pateixen les persones migrades i/o racialitzades, amb especial atenció a dones, joves i persones LGBTI+.

Referències, si escau, en el Pla normatiu o en el Pla de Govern

La proposta està contemplada en el punt 5.2.1 del Pla de Govern per la XIV legislatura: Vetllar pel reconeixement i el respecte de la diferència i garantir la igualtat de tracte i la no-discriminació en tots els àmbits.

Dins d'aquest objectiu, es preveu la mesura específica consistent en l'elaboració d'un avantprojecte de llei contra el racisme.

La iniciativa es troba recollida al Pla normatiu 2021-2023.

Informació necessària per publicar la consulta, si escau, al Portal Participa.gencat:

Títol de la consulta

Avantprojecte de llei contra el racisme en totes les seves formes i expressions

Període de consulta

3 mesos i mig des de la publicació de la consulta en el Portal Participa

Objectiu de la consulta

La consulta pública sobre l'avantprojecte de llei contra el racisme té com a objectiu obtenir informació de la ciutadania, entitats, organitzacions socials, col·lectius no constituïts formalment i altres agents claus sobre: la identificació de la problemàtica, estratègies d'abordatge i mesures concretes d'actuació. Sense perjudici de propostes d'altra índole.

Es pretén, doncs, analitzar quines han de ser les respostes legals al racismes i a les seves diferents manifestacions atenent als següents àmbits:

- a/ Racisme institucional, de les Administracions Públiques i el marc normatiu.
- b/ Racisme estructural i les seves manifestacions.
- c/ Racisme social i la difusió de missatges i discursos discriminatoris.

Preguntes per centrar les aportacions

La ciutadania pot participar en la consulta amb aquelles aportacions que consideri adients. No obstant, fem un seguit de qüestions per ajudar a facilitar, fomentar i ordenar el debat:

En torn a la definició de la problemàtica

Hi ha formes no evidents de discriminació racista s'haurien de contemplar en una llei contra el racisme? Quines són? Quins són els àmbits més sensibles al racisme? Quins són els col·lectius afectats? Existeixen col·lectius víctimes de racisme no identificats i que necessitarien una atenció específica?



En torn al racisme institucional, de les Administracions Públiques i el marc normatiu

Quines són les institucions més sensibles a actuar de forma discriminatòria? En quines esferes de l'activitat de les administracions públiques (salut, educació, seguretat...) hi ha més propensió a realitzar accions discriminatòries? Quines mesures s'haurien d'emprendre per prevenir aquestes actuacions? Quines obligacions específiques haurien de tenir les Administracions per evitar la discriminació a persones racialitzades? Quines lleis, reglaments, programes, plans de govern... haurien de tenir en compte de forma especial el racisme? Coneixes lleis, normatives, programes... de les administracions amb contingut discriminatori que la llei contra el racisme pot abordar?

En torn al racisme estructural i les seves manifestacions

En quins àmbits o sectors socials o econòmics (laboral, immobiliari, econòmic...) es donen actuacions racistes? Quines són aquestes actuacions? Quines mesures pot contenir la llei contra el racisme per a abordar la problemàtica? Com es pot protegir a les persones racialitzades de les actuacions discriminatòries en aquests sectors? Quines obligacions específiques han de tenir els agents socials i econòmics per evitar el racisme? Quins compromisos poden tenir els agents socials i econòmics per a prevenir el racisme i les seves manifestacions?

En torn al racisme social i la difusió de missatges i discursos discriminatoris

Quins àmbits de la vida de les persones són més sensibles a discriminacions per part d'altres ciutadans? Com s'ha d'abordar el racisme que es practica entre la ciutadania a Catalunya? Quines mesures concretes es poden emprendre per a combatre la difusió de missatges i discursos de contingut racista?

Grups als quals s'adreça la consulta

Aquesta consulta pública prèvia és oberta a tota la ciutadania, que podrà participar a través dels diferents mitjans. No obstant, es preveu incentivar en especial la participació de:

1. Organitzacions, associacions, i entitats que treballin de forma expressa el racisme, que facin acompanyament a víctimes d'incidents i delictes racistes, que representin persones i col·lectius vulnerables al racisme, d'acompanyament a processos migratoris...
2. Organitzacions, associacions i entitats que amb les seves actuacions puguin generar discriminació, i, per tant, puguin ser factors preventius del racisme.
3. Grups de recerca i investigadors que puguin fer aportacions sobre com abordar el racisme.
4. Ciutadans que poden ser víctimes del racisme, en qualsevol de les seves manifestacions, i que desitgin fer aportacions sobre com es pot abordar la problemàtica del racisme.

Altres formes de participació: Qüestionaris

Atenent al fet que una part de la població víctima de racisme pot tenir dificultats per a participar, tant pel desconeixement de les llengües oficials a Catalunya, com per la fractura digital, es proposen les següents vies de participació:

1. Sessions presencials. Aquestes estaran dirigides a:
 - Professionals i tècnics d'associacions, organitzacions i altres administracions.
 - Associacions, organitzacions i entitats, així com grups no constituïts legalment.
 - Ciutadania en general.



2. Qüestionaris de participació en les llengües principals de la població migrada a Catalunya. Entenem que un qüestionari pot ajudar a realitzar aportacions, en aquest sentit es dissenyarà un qüestionari intuïtiu de suport als que desitgin fer l'aportació d'aquesta manera.
3. Aportacions genèriques al portal participa.gencat.cat. S'admetran totes les aportacions genèriques que la ciutadania desitgi realitzar a través del portal de participació
4. Per via d'àudio, mitjançant l'enviament de notes de veu a través d'un número de whatsapp, en el cas que es pugui habilitar aquest sistema.

Documentació addicional

Comunicació de la Comissió al Parlament Europeu, al Consell, al Comitè Econòmic i Social Europeu i al Comitè de les Regions. Una Unió de la Igualtat: Pla d'Acció de la UE Antiracisme per 2020-2025

Informe sobre els drets fonamentals 2020 i 2021, FRA

Islamofòbia institucional i securització, SOS Racisme

Informe 2020 SOS Racisme – Invisibles, l'estat del racisme a Catalunya

Memòria 2020 SOS Racisme Catalunya

Recomanació núm. 7 de política general de la ECRI – Comissió Europea contra el racisme i la intolerància, COE

Conclusions de la ECRI sobre l'aplicació de les recomanacions respecte a Espanya subjectes a un seguiment provisional, COE 2021