



MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE DE LES MESURES PROPOSADES EN EL PROJECTE D'ORDRE PER LA QUAL S'APROVA EL CONTINGUT DE LA DOCUMENTACIÓ TÈCNICA PER EFECTUAR LA INTERVENCIÓ ADMINISTRATIVA PER PART DE LA GENERALITAT, PREVISTA A LA LLEI 3/2010, DEL 18 DE FEBRER, DE PREVENCIÓ I SEGURETAT EN MATÈRIA D'INCENDIS EN ESTABLIMENTS, ACTIVITATS, INFRAESTRUCTURES I EDIFICIS, AIXÍ COM EL MODEL DE CERTIFICAT D'ADEQUACIÓ DE LES MESURES DE PREVENCIÓ I SEGURETAT EN MATÈRIA D'INCENDIS.

L'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats, entre d'altres documents, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, integrada, com a mínim, per un informe d'impacte pressupostari, un informe d'impacte econòmic i social, un informe d'impacte normatiu, i un informe d'impacte de gènere.

I. Informe d'impacte pressupostari

El projecte d'ordre defineix la documentació tècnica que ha de contenir el projecte de protecció contra incendis d'obres o activitats corresponent, la qual té en compte la Norma UNE 157653, *Criteris generals per a l'elaboració de projectes de protecció contra incendis en edificis i establiments*, adaptada al cas particular, si escau, incloent la justificació del compliment de la reglamentació tècnica específica de prevenció i seguretat en matèria d'incendis que sigui d'aplicació. L'esmentada norma UNE, elaborada pel comitè tècnic AEN/CTN 157 té per objecte establir les consideracions generals que permetin precisar les característiques que han de satisfer els projectes de protecció contra incendis a fi que siguin conformes per tal de materialitzar l'objecte del projecte i per tal d'obtenir-ne l'aprovació o registre administratiu si procedeix. La remissió a aquesta norma UNE es fonamenta en el seu contingut tècnic acreditat, que recull a nivell de detall l'experiència del sector en aquest àmbit.

Ahora, defineix les condicions tècniques i reglamentaries relatives a les exigències bàsiques que cal justificar al projecte tècnic en matèria de seguretat contra incendis.

D'altra banda, la tramitació electrònica com a forma habitual de gestió dels procediments, establerta principalment per La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que garanteix el dret del ciutadà a comunicar-se amb les administracions públiques a través de mitjans electrònics per tal de contribuir a una millor eficàcia i eficiència de l'activitat administrativa, fa que s'hagi d'implantar aquesta tramitació i presentació per mitjans electrònics de la documentació tècnica en l'àmbit de la intervenció d'aquesta Administració que preveu la Llei 3/2010, de 18 de febrer. I, en aquest sentit, el projecte



d'ordre estableix l'obligació de presentar la documentació tècnica necessària per efectuar el tràmit en format electrònic, alleugerant així la tramitació i eliminant el paper.

Tenint en compte l'objecte i contingut d'aquest projecte de disposició, des d'una primera valoració del text es constata que l'aplicació de l'esmentada disposició no ha de suposar directament un cost addicional per a la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments ni per al Departament d'Interior, respecte dels que actualment ja són assumits amb càrrec als pressupostos anuals de la Generalitat de Catalunya. Així, les tasques que es derivin a partir de l'entrada en vigor d'aquesta regulació seran assumides pels recursos existents actualment, tant des del punt de vista dels recursos humans com materials. De fet, es considera que comportarà una aminoració de càrregues al fer-se tot per mitjans electrònics.

II. Informe d'impacte econòmic i social en termes de cost benefici

Pel que fa al cost d'elaboració de la norma, delimitat pel temps invertit pel personal en el seu estudi i redacció, resulta de difícil quantificació econòmica i, en tot cas, és assumit pel funcionament de la pròpia organització.

Pel que fa al cost de l'aplicació de la norma, es constata igualment que no ha de suposar un cost addicional per a la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments ni per al Departament d'Interior, ja que els costos derivats de la seva entrada en vigor seran coberts pels recursos ordinaris ja existents en l'actualitat.

D'altra banda, des del punt de vista dels destinataris del projecte de disposició i tenint en compte que es tracta d'un desenvolupament reglamentari de les previsions legals actualment vigents, tampoc es pot constatar que la seva aplicació suposi un impacte econòmic substancialment diferent del que implica la regulació continguda en els articles 22, 23 i 25 de la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis.

Precisament, el benefici que persegueix aquest projecte de disposició consisteix en la concreció d'aquesta regulació legal, la qual cosa repercuteix positivament en la seguretat jurídica del sector econòmic al qual resulta d'aplicació l'esmentada normativa i, consegüentment, repercuteix també positivament en tot l'engranatge que ha de garantir la prevenció i seguretat en matèria d'incendis.

III. Informe abreujat d'impacte normatiu

a) Introducció

L'article 64.3 c) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'article 4 del Decret 106/2008, de 6 de



maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, preveuen, com a part de la documentació que ha d'acompanyar les propostes de disposicions de caràcter general, l'informe d'impacte normatiu, el qual avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.

D'altra banda, l'apartat V.3 de la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, aprovada per Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, determina que procedeix l'elaboració d'un informe abreujat d'impacte normatiu quan en l'avaluació en fase d'elaboració o de revisió d'una norma es conclou que les mesures proposades no tenen cap impacte econòmic en les empreses, supòsit en el qual l'informe abreujat ha de justificar de forma motivada l'esmentada manca d'incidència en l'activitat econòmica.

b) Justificació de la manca d'incidència sobre l'activitat econòmica

El projecte d'ordre resulta d'aplicació respecte del sector econòmic implicat en els establiments, activitats, infraestructures i edificis a què fan referència els articles 22, 23 i 25 de la Llei 3/2010, del 18 de febrer, abans esmentada. Tanmateix, es constata que del contingut d'aquest projecte d'ordre no es deriven càrregues administratives addicionals per a l'esmentat sector econòmic, tal i com s'exposa a continuació.

En primer lloc, cal partir de la base que aquest projecte de disposició es fonamenta en un sistema d'autorització o llicència que s'emmarca en els conceptes de seguretat pública i protecció civil, la qual cosa justifica el compliment de la Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, del 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, amb les especificitats sobre el règim d'autoritzacions establertes a l'article 9 de l'esmentada directiva.

Si bé el sistema d'autorització esmentat es podria identificar amb la primera de les obligacions d'informació que apareixen en el catàleg de càrregues administratives que preveu l'annex 1 de la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica, cal dir que l'esmentat sistema no s'introdueix en aquest projecte d'ordre sinó que deriva de la regulació legal vigent.

Així, l'article 22 de la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis, estableix que el control preventiu de l'Administració de la Generalitat es fa per mitjà de l'emissió dels informes de prevenció d'incendis corresponents, els quals han d'ésser sol·licitats preceptivament en tots els supòsits que es detallen a l'annex 1 de la mateixa llei per l'administració responsable de tramitar la llicència d'obres o activitats, segons que escaigui, o l'autorització de les modificacions significatives



corresponents, tan aviat com aquesta administració disposi de la sol·licitud de llicència o autorització corresponent.

L'apartat 3 del mateix article 22 de la Llei 3/2010, del 18 de febrer, determina específicament que, en els casos en què el control preventiu de l'Administració de la Generalitat sigui preceptiu, els sol·licitants de la llicència han de presentar a l'Administració responsable de tramitar-la el projecte tècnic d'obres o activitats corresponent signat per un tècnic o tècnica competent, el qual, sens perjudici del que estableixi la normativa que li sigui aplicable, ha de contenir la documentació que s'estableixi per ordre del conseller o consellera del departament competent en matèria de prevenció i extinció d'incendis.

Precisament, l'article 1 del projecte d'ordre per la qual s'aprova el contingut de la documentació tècnica per efectuar la intervenció administrativa per part de la Generalitat prevista a la Llei 3/2010 desenvolupa específicament la previsió continguda en l'apartat 3 de l'article 22 de l'esmentada llei i concreta la documentació que ha de contenir el projecte tècnic d'obres o activitats per tal d'efectuar la intervenció administrativa prèvia de control preventiu per part de la Generalitat que preveu l'article 22 de la Llei 3/2010. Per tant, aquest projecte d'ordre no estableix de nou una càrrega d'aportació de documentació adjunta a sol·licituds de títols administratius habilitants, sinó que es limita a concretar el contingut de l'esmentada obligació legal preexistent.

En la mateixa línia, l'article 2 del projecte d'ordre determina el contingut del certificat d'adequació a les mesures de prevenció i seguretat en matèria d'incendis per tal de dur a terme l'acte de comprovació previst a l'article 25 de la Llei 3/2010, del 18 de febrer. Concretament, l'article 25 de l'esmentada llei determina que en els supòsits relacionats a l'Annex 1 de la mateixa norma legal, abans de l'inici de l'activitat, posada en funcionament de l'establiment o infraestructura o ocupació de l'edifici, o bé de la modificació significativa d'aquests, caldrà que el seu titular sol·liciti a una entitat col·laboradora de l'Administració que efectuï un acte de comprovació per a verificar que s'hi compleixen totes les prescripcions establertes per la legislació sectorial aplicable en prevenció i seguretat en matèria d'incendis i, específicament, les establertes per l'autorització o llicència sol·licitada.

Així mateix, quant a la normativa i reglamentació tècnica en l'àmbit general de l'edificació i també, específicament, en l'àmbit de la prevenció i seguretat en matèria d'incendis, cal tenir en compte que els projectes tècnics, d'obres o d'activitats, es circumscriuen en les exigències tècniques i administratives de l'edificació contemplades a la Llei 38/1999, de 5 de novembre, d'Ordenació de l'edificació, en les condicions dels projectes articulades a la Part I del Codi tècnic de l'edificació, aprovat pel Reial Decret 314/2006, de 17 de març, i les seves posteriors modificacions i correccions, i en els requeriments sobre l'elaboració de projectes tècnics establerts al Reglament de seguretat contra incendis en els establiments



industrials (RSCIEI), aprovat pel Reial Decret 2267/2004, del 3 de desembre, per la implantació, construcció i posada en servei d'establiments industrials.

Respecte de les exigències tècniques i administratives recollides en aquestes normatives, cal tenir present que la Llei 38/1999, de 5 de novembre, d'Ordenació de l'edificació, estableix que a la recepció de tota obra acabada s'hi ha d'adjuntar el corresponent certificat final d'obra. També el Codi tècnic de l'edificació, a l'annex II de la seva Part 1, especifica l'obligatorietat d'un certificat final d'obra com a part de la documentació de seguiment de les obres de construcció. Així mateix, el Reglament de seguretat contra incendis en els establiments industrials, estableix al seu article 5 que per la posada en funcionament dels establiments industrials objecte d'aplicació d'aquest reglament, cal l'expedició d'un certificat, emès per un tècnic titulat competent, en el que es posi de manifest l'adequació de les instal·lacions al projecte i el compliment de les condicions tècniques i prescripcions reglamentàries que corresponguin.

Tenint en compte la normativa exposada, cal concloure que l'article 2 del projecte d'ordre també constitueix un desenvolupament reglamentari, a nivell de concreció, de les obligacions d'informació i/o aportació de documentació ja establertes en la normativa vigent.

Per últim, l'article 3 del projecte d'ordre determina el contingut de la documentació que cal presentar a l'Administració responsable de la llicència o autorització per tal de dur a terme la intervenció administrativa en relació amb les activitats de caràcter esporàdic o puntual que preveu l'article 23 de la Llei 3/2010. Concretament, d'acord amb aquest precepte, en les activitats que, per llur naturalesa puntual o esporàdica, se subjectin als tràmits municipals o de l'Administració de la Generalitat però que, ateses llurs característiques especials, són activitats de risc important, la direcció general competent en matèria de prevenció i extinció d'incendis ha d'emetre informe preceptiu i vinculant a l'autorització que s'hagi de concedir. L'apartat 2 de l'esmentat precepte determina en quines activitats cal sol·licitar el citat informe.

Així doncs, l'article 3 del projecte d'ordre té per objecte especificar la documentació que caldrà presentar per tal de permetre dur a terme la intervenció administrativa en l'àmbit de la prevenció i seguretat en matèria d'incendis en relació amb les esmentades activitats de risc. L'aportació de la documentació acreditativa corresponent es troba implícita en la previsió legal d'un procediment d'autorització (apartats 1 i 3 de l'article 23 de la Llei 3/2010) que inclou el tràmit d'un informe preceptiu i vinculant sobre prevenció i seguretat en matèria d'incendis.

c) Conclusió



Amb fonament en tot l'exposat, es conclou que el projecte d'ordre per la qual s'aprova el contingut de la documentació tècnica per efectuar la intervenció administrativa per part de la Generalitat, prevista a la Llei 3/2010, del 18 de febrer, així com el model de certificat d'adequació a les mesures de prevenció i seguretat en matèria d'incendis, no genera per si mateix càrregues administratives addicionals per a l'activitat econòmica, empresarial o professional, en els termes establerts en el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, i en l'Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril, pel qual s'aprova la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica.

IV. Informe d'impacte de gènere

El Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i de la terminologia catalana normalitzada, estableix que, en l'ús de les llengües oficials, l'Administració de la Generalitat ha d'emprar, amb correcció, un llenguatge directe i simplificat i ha d'evitar l'ús de formes discriminatòries i androcèntriques.

Per tal de donar compliment a aquesta previsió, cal constatar que la redacció d'aquest projecte d'ordre ha estat curosa pel que fa a la utilització d'un llenguatge neutre i no sexista. En aquest sentit, s'ha procurat la utilització de formes neutres quant al gènere (p.ex.: persona titular de l'establiment) o de gènere alternatiu marcat mitjançant "/" (p.ex.: un/a tècnic/a competent, redactor/a de la documentació).

Director general de Prevenció, Extinció d'Incendis
i Salvaments