

Resum de la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral, modificada per la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

El títol II regula els instruments d'ordenació i gestió del litoral, articulats mitjançant el Pla de protecció i ordenació del litoral i els plans d'ús del litoral i de les platges. La Llei defineix el Pla de protecció i ordenació del litoral com l'instrument bàsic d'ordenació i gestió integrada de l'àmbit terrestre i marí del litoral català, i configura els plans d'ús del litoral i de les platges com un instrument per a ordenar, en l'àmbit municipal, els serveis de temporada i determinades activitats que es planifiqui situar al llarg de l'any en el domini públic marítimo-terrestre i en els terrenys de titularitat pública que inclogui situats a la seva zona de servitud de protecció.

Entre les prescripcions normatives del Pla de protecció i ordenació del litoral destaquen les que permetran la classificació i la categorització de trams de platges i la determinació dels límits de llur capacitat de càrrega, la definició dels límits màxims d'ocupació, i l'establiment de normes, directrius o recomanacions per a l'ús d'aquests espais en termes de seguretat. Aquestes mesures han de garantir una millor classificació i regulació de la diversitat de platges i superar un marc legal que únicament distingeix entre platges urbanes i platges naturals, però que, en canvi, hi admet la compatibilitat d'usos a totes elles.

El Pla també preveu la incorporació de mesures d'adaptació de la costa als efectes del canvi climàtic. Gràcies a la seva naturalesa jurídica com a pla director urbanístic, el Pla garanteix l'efectivitat de les seves prescripcions gràcies a l'executivitat immediata de les seves determinacions en les diferents escales de planejament. Aquestes previsions també s'estenen als terrenys confrontants amb el domini públic marítimo-terrestre i, en aquest sentit, el Pla ha de garantir la preservació i la recuperació dels paisatges costaners amb la regulació de les façanes costaneres i la preservació d'unitats visuals i punts d'interès territorial.

Aquesta nova planificació, juntament amb els plans d'ús del litoral i de les platges, ha de garantir, per primera vegada, una planificació integral del conjunt del litoral català, dels seus usos i ocupacions, i superar la limitació física i temporal de la regulació vigent en el moment de l'aprovació d'aquesta llei, que només té en compte les platges durant els mesos de temporada.

El títol IV té per objecte establir el règim d'utilització del domini públic marítimo-terrestre.

El Pla de protecció i ordenació del litoral ha de fixar els criteris per a l'atorgament d'autoritzacions i concessions, i ha de determinar, així mateix, els criteris de gradació dels terminis màxims d'atorgament i pròrroga de les concessions. La definició d'aquests criteris millora la transparència administrativa i la seguretat jurídica dels diferents operadors.

El títol VI té per objecte articular els instruments de participació pública de la Llei. Pel que fa a aquests instruments, destaca la creació del Consell Rector del Pla de Protecció i Ordenació del Litoral i els consells rectors dels plans d'ús del litoral i de les platges, que, en el marc dels plans i els instruments que estableix aquesta llei, exerceixen les funcions de participació, consulta i tutela de la gestió, vetllant pel compliment de la normativa reguladora. Els consells tenen representants de les administracions públiques competents i d'associacions i organitzacions representatives d'interessos econòmics i socials per tal d'afavorir les sinergies entre la iniciativa pública i la privada.

TÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS

Article 2 Àmbit d'aplicació

Les disposicions d'aquesta llei s'apliquen als béns de domini públic i ecosistemes maritimoterrestres del litoral de Catalunya.

La zona d'influència del domini públic maritimoterrestre comprèn una franja mínima de mil metres, aplicada en projecció horitzontal terra endins, des de l'atermenament del DPMT, en tot el litoral de Catalunya, franja que pot ésser ampliada però mai reduïda pel Pla de protecció i ordenació del litoral.

Article 3 Finalitats

Les finalitats d'aquesta llei, i també dels instruments de protecció, d'ordenació i de gestió que regula, són:

- a) Facilitar, per mitjà d'una planificació racional de les activitats, el desenvolupament sostenible de les zones costaneres, garantint que es tinguin en compte el medi ambient i els paisatges de manera conciliada amb el desenvolupament econòmic, social i cultural.
- b) Establir mesures de conservació de les platges naturals i de recuperació de la qualitat ambiental de les platges.
- c) Preservar i recuperar les zones costaneres, llurs ecosistemes i les espècies protegides, en benefici de les generacions presents i futures.
- d) Garantir la preservació i la recuperació de la integritat dels ecosistemes de la costa, i també dels paisatges i la geomorfologia costaners.
- e) Prevenir i reduir els efectes dels riscos naturals, i en particular de l'emergència climàtica, que puguin ésser causats per activitats naturals o humanes.
- f) Adaptar les zones costaneres als efectes del canvi climàtic.
- g) Garantir la coherència entre les iniciatives públiques i privades, prioritzant sempre les iniciatives de conservació, recuperació i protecció públiques, i entre totes les decisions de les diverses administracions públiques que afecten la utilització de la zona costanera.
- h) Prevenir i mitigar el canvi climàtic.
- i) Conservar i vetllar per mantenir les masses d'aigua en l'àmbit costaner.
- j) Limitar l'accés a les platges segons llur capacitat de càrrega i regular-ne l'accés, per a aturar la pèrdua de biodiversitat i preservar les espècies protegides.

TÍTOL II. INSTRUMENTS DE PROTECCIÓ, ORDENACIÓ I GESTIÓ DEL LITORAL

Article 4 Instruments de planificació

1. L'ordenació i la gestió del litoral s'han de dur a terme per mitjà dels instruments de planificació següents:

- a) **El Pla de protecció i ordenació del litoral.**
- b) Els plans d'ús del litoral i de les platges.

2. El Pla de protecció i ordenació del litoral i els plans d'ús del litoral i de les platges s'han d'aprovar d'acord amb el procediment específic que determina aquesta llei i les disposicions reglamentàries que la despleguin.

Article 5 Directrius per als instruments de protecció, ordenació i gestió del litoral

Els instruments de protecció, ordenació i gestió del litoral s'han de formular atenent a les directrius següents:

- a) Prioritzar la riquesa biològica, la dinàmica i el funcionament naturals de la zona intermareal, la necessitat de recuperació de la dinàmica sedimentària natural, així com la complementarietat i la interdependència entre la part marina i la part terrestre que constitueixen una entitat única.
- b) Prendre en consideració, de manera integrada, el conjunt d'aspectes relatius als sistemes hidrològics i geomorfològics i als impactes climàtics, ecològics, socioeconòmics i culturals per a no superar la capacitat de càrrega de la zona costanera i per a prevenir els efectes externs negatius i els del desenvolupament, de l'emergència climàtica i de les catàstrofes naturals que se'n deriven.
- c) Aplicar un enfocament ecosistèmic en la planificació i la gestió de les zones costaneres per tal de garantir-ne el desenvolupament sostenible.

- d) Garantir una governança adequada que permeti una participació suficient, de manera apropiada i oportuna, en un procés de decisió transparent de les poblacions locals i els sectors de la societat civil interessats en les zones costaneres.
- e) Garantir una coordinació institucional intersectorial organitzada dels diversos serveis administratius i autoritats competents a les zones costaneres.
- f) Formular estratègies d'utilització de la zona costanera que abastin l'urbanisme i les activitats socioeconòmiques, així com altres polítiques sectorials pertinents.
- g) Tenir en compte la multiplicitat i la diversitat d'activitats a les zones costaneres i donar prioritat als serveis públics que requereixin, als efectes d'utilització i emplaçament, la proximitat immediata de la mar.
- h) Garantir la conservació i la recuperació del territori a tota la zona costanera i prohibir la concentració i l'expansió urbanes que s'oposin als principis i els valors de protecció, conservació i ordenació que estableix aquesta llei.
- i) Fer avaluacions preliminars dels riscos relacionats amb les diverses activitats humanes i infraestructures a fi de preservar la seguretat de les persones i d'evitar i reduir els impactes negatius en les zones costaneres.
- j) Impedir que es produeixin danys tant en els ecosistemes litorals com en el medi ambient costaner i, si es produeixen, sancionar-ne els responsables i obligar-los a fer-ne una restauració adequada, d'acord amb la normativa.
- k) Incloure les directrius de paisatge que afectin el litoral de conformitat amb els catàlegs de paisatge i els plans territorials que els siguin aplicables.
- l) Regular les activitats per a impedir que perjudiquin la biodiversitat i els valors ecològics del litoral.

PLA DE PROTECCIÓ I ORDENACIÓ DEL LITORAL

Article 6 *Objecte, naturalesa jurídica i àmbit territorial*

1. El Pla de protecció i ordenació del litoral és l'instrument bàsic d'ordenació i gestió integrada de l'àmbit terrestre i marí del litoral català.
2. El Pla de protecció i ordenació del litoral, pel que fa a l'ordenació dels usos del sòl, té la naturalesa jurídica pròpia dels plans directors urbanístics i li són d'aplicació les disposicions de la legislació urbanística aplicables a aquests plans urbanístics amb les excepcions que estableix aquest capítol.
3. L'àmbit territorial del Pla és el que aquest defineixi d'acord amb l'article 2.

Article 7 *Contingut PPOL*

- a) La **diagnosi i la caracterització de l'estat del litoral**, amb indicació de la tipologia de costa, la climatologia, els espais protegits i la determinació de la seva regressió o acreció.
- b) La indicació gràfica de la línia d'atermenament del DPMT i de les servituds de protecció i trànsit, i la delimitació de la zona d'influència.
- c) La classificació i la categorització dels **trams de platges**, d'acord amb els criteris fixats per l'article 19, la determinació dels llindars de llur capacitat de càrrega i la definició dels límits màxims d'ocupació.
- d) La localització de les **infraestructures i les instal·lacions existents**, i també la determinació, si s'escau, de noves infraestructures o instal·lacions i de llurs ampliacions.
- e) La localització de, com a mínim, els principals **accessos** al mar i de les zones d'aparcament corresponents.
- f) La identificació de les platges on hi ha perill de desprendiments i caigudes de pedres i altres materials des dels talussos adjacents.

g) Els **critèris territorialitzats** per a atendre les demandes d'autoritzacions i dels serveis de temporada de les platges en DPMT.

h) Els **critèris territorialitzats** per a resoldre les demandes per a l'atorgament, la renovació, la pròrroga, la modificació i l'extinció de concessions, així com els criteris de gradació dels terminis d'atorgament i pròrroga d'aquestes.

i) Les **mesures normatives o d'actuació** necessàries per a preservar la integritat i la recuperació de la geomorfologia i dels ecosistemes i paisatges costaners i l'establiment de la regulació de les façanes costaneres en l'àmbit territorial del pla, referides, entre altres aspectes, a la preservació d'unitats visuals i a punts d'interès de conformitat amb els catàlegs de paisatge i els plans territorials que els siguin aplicables.

j) Les **mesures d'adaptació de la costa als efectes del canvi climàtic** d'acord amb les estratègies que s'estableixin.

k) Els criteris per a determinar les **prioritats d'inversió** en l'àmbit territorial del pla.

l) La identificació dels trams dels **camins de ronda** que són accessibles i dels que no ho són.

m) La **identificació i la classificació de les platges** i altres zones de bany en funció del risc per a les vides humanes, i les normes, directrius i recomanacions per a fer-ne ús.

n) Fixar la distribució de les **rampes públiques** al llarg del litoral, mantenint les rampes ja existents en platges urbanes sempre que siguin compatibles amb els usos que hi siguin permesos.

El Pla de protecció i ordenació del litoral pot establir les regulacions i les limitacions necessàries per a assolir la conservació adequada del litoral d'acord amb les finalitats i les directrius que aquesta llei determina, i establir el règim transitori de les autoritzacions i les concessions atorgades amb anterioritat a la seva entrada en vigor que s'oposin a les seves disposicions, i impedir-ne o limitar-ne les pròrrogues.

Article 8 Documentació

El Pla de protecció i ordenació del litoral ha de contenir, com a mínim, els documents següents:

- a) Una memòria justificativa.
- b) La documentació mediambiental adequada a la legislació sectorial aplicable.
- c) Les normes d'ordenació que siguin necessàries.
- d) Els plànols d'informació i d'ordenació.
- e) Un estudi d'impacte econòmic i social, que incorpori una avaluació específica de l'impacte de gènere.

Article 9 Tramitació i aprovació

1. El Pla de protecció i ordenació del litoral es tramita i s'aprova d'acord amb el procediment específic que estableix la legislació urbanística per a l'aprovació dels plans directors urbanístics.

2. En el tràmit d'informació pública del Pla de protecció i ordenació de litoral, els ajuntaments dels municipis compresos en l'àmbit territorial del Pla poden informar, amb caràcter vinculant, amb relació als aspectes que afectin llurs competències pròpies.

3. El Pla de protecció i ordenació del litoral s'ha de sotmetre al procediment d'avaluació ambiental estratègica d'acord amb la legislació sectorial aplicable.

PLANS D'ÚS DEL LITORAL I DE LES PLATGES

Article 13 Tramitació i aprovació

1. Els ajuntaments han d'acordar, d'acord amb el Pla de protecció i ordenació del litoral, l'elaboració del pla d'ús del litoral i de les platges dels municipis respectius o, si s'escau, d'un pla conjunt amb altres municipis confrontants pel que fa a les platges compartides.

Capítol IV *Entrada en vigor, publicitat, vigència, modificació i revisió dels plans*

Article 14 *Entrada en vigor i publicitat*

1. El Pla de protecció i ordenació del litoral i els plans d'ús del litoral i de les platges entren en vigor l'endemà de la publicació de l'acord d'aprovació definitiva en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, conjuntament amb llurs normes d'ordenació.
2. El contingut dels plans a què fa referència l'apartat 1 s'ha de publicar en el web del departament competent en matèria d'ordenació del litoral. En el cas dels plans d'ús del litoral i de les platges, el contingut també s'ha de publicar en el web dels ajuntaments respectius.

Article 15 *Vigència*

1. La vigència del Pla de protecció i ordenació del litoral és indefinida.
2. Els plans d'ús del litoral i de les platges tenen una vigència de cinc anys prorrogables per períodes de com a màxim cinc anys, si abans que s'hagi esgotat el termini el departament competent en matèria d'ordenació del litoral autoritza la pròrroga, a sol·licitud municipal degudament justificada.

Article 16 *Modificació i revisió*

1. El Pla de protecció i ordenació del litoral i els plans d'ús del litoral i de les platges són susceptibles de modificació i revisió.
2. Per a la modificació o revisió dels plans a què fa referència l'apartat 1 cal seguir els mateixos tràmits que per a llur elaboració, amb les excepcions que es poden establir per reglament.
3. El Pla de protecció i ordenació del litoral ha d'ésser objecte d'actualització, com a mínim, cada deu anys i si els treballs d'actualització posen de manifest la necessitat de modificar algun aspecte del Pla aprovat, cal tramitar-ne la corresponent modificació o revisió.

TÍTOL IV UTILITZACIÓ DEL DOMINI PÚBLIC MARITIMOTERRESTRE

Capítol I *Règim d'ocupació i ús de les platges atenent a llur naturalesa*

Article 19 *Classificació i ocupació dels trams de platges*

1. Els trams de platges es classifiquen en urbans i naturals, en els termes establerts per la Llei de costes. Dins d'aquestes dues categories es poden establir, en funció de les característiques d'aquests, els trams de platja seminaturals i de protecció especial, respectivament.
2. El Pla de protecció i ordenació del litoral ha de definir els trams de platges, d'acord amb la classificació de l'apartat 1, i les diferents categories tenint en compte la classificació i les categories de sòl que estableix la planificació territorial i urbanística per als terrenys adjacents que no formen part del domini públic maritimoterrestre; les infraestructures amb què les platges confronten, i la major o menor presència d'elements naturals. En tot cas, el Pla de protecció i ordenació del litoral ha de tenir en compte, en la definició dels trams de platges d'especial protecció, que són incompatibles amb la presència d'instal·lacions i serveis.
3. El límit màxim de les ocupacions dels trams de platges és fixat pel Pla de protecció i ordenació del litoral atenent a llur capacitat de càrrega i als criteris definits pel Pla mateix i, en qualsevol cas, a les limitacions establertes per la normativa estatal de costes.

Article 21 *Autoritzacions d'activitats no previstes pels plans d'ús del litoral i de les platges*

5. No es poden atorgar autoritzacions que siguin contràries al Pla de protecció i ordenació del litoral. El termini de venciment de les autoritzacions és el que determini el títol habilitant corresponent i no pot excedir els quatre anys.

Article 22 Concessions

4. No es poden atorgar concessions ni pròrrogues d'aquestes que siguin contràries al Pla de protecció i ordenació del litoral. Els terminis de vigència de les concessions i de les pròrrogues corresponents s'han de determinar d'acord amb els criteris de gradació que estableix aquest pla.

Article 23 Obres en construccions existents amb concessió, contràries a la normativa aplicable

1. Les obres de reparació, millora, consolidació i modernització de les construccions existents en el domini públic maritimoterrestre que comptin amb una concessió vigent i que resultin contràries al Pla de protecció i ordenació del litoral aplicable que no comportin increment de la superfície ocupada o de la volumetria existent estan subjectes al règim de declaració responsable davant l'òrgan competent en matèria d'ordenació del litoral de l'Administració de la Generalitat.

TÍTOL VI. PARTICIPACIÓ PÚBLICA

Article 28 El Consell Rector del Pla de Protecció i Ordenació del Litoral i els consells rectors dels plans d'ús del litoral i de les platges

1. El Consell Rector del Pla de Protecció i Ordenació del Litoral i els consells rectors dels plans d'ús del litoral i de les platges són òrgans col·legiats, sense personalitat jurídica, que vetllen per l'aplicació dels plans a què fa referència el títol II i exerceixen les funcions de participació, consulta, tutela de la gestió i avaluació del compliment d'objectius vetllant pel respecte de la normativa reguladora.

2. El Consell Rector del Pla de Protecció i Ordenació del Litoral està adscrit al departament competent en matèria d'ordenació del litoral i els consells rectors dels plans d'ús del litoral i de les platges estan adscrits als ajuntaments respectius que n'impulsen l'aprovació.

3. S'han d'establir per reglament el règim de funcionament i la composició dels consells rectors a què fa referència aquest article, que han de tenir representants de les administracions públiques competents i d'associacions i organitzacions representatives d'interessos econòmics i socials en l'àmbit territorial dels plans respectius, garantint la representació municipal per mitjà de les entitats associatives d'ens locals i també la participació efectiva d'experts de les disciplines professionals directament relacionades amb l'ordenació i la gestió del litoral i de les platges.

4. Els consells rectors dels espais litorals a què fa referència l'apartat 1 són competents per a:

a) Establir, d'acord amb les disposicions del mateix instrument de gestió i ordenació, les directrius per a exercir la gestió dels espais litorals.

b) Aprovar el programa d'actuació i la memòria anual de gestió.

c) Proposar el pressupost anual d'inversions en l'àmbit territorial corresponent d'acord amb les prioritats fixades pels instruments de gestió i ordenació.

d) Fer el seguiment de les actuacions de les administracions representades que puguin afectar l'espai litoral.

e) Ésser objecte de consulta en la tramitació de qualsevol disposició, pla o programa que afecti l'àmbit territorial de l'instrument d'ordenació i gestió.

f) Proposar i promoure mesures i actuacions per a la millora de l'espai litoral d'acord amb els principis i els objectius que estableix aquesta llei.

g) Proposar, si escau, modificacions de l'instrument d'ordenació i gestió o l'aprovació de nous instruments de gestió.

h) Avaluar el compliment dels objectius del Pla.

Article 29 Competències de l'Administració de la Generalitat

Correspon a l'Administració de la Generalitat, en els termes que estableix aquesta llei:

a) L'elaboració, la tramitació i l'aprovació del Pla de protecció i ordenació del litoral i l'aprovació definitiva dels plans d'ús del litoral i de les platges.

Article 30 *Competències dels ajuntaments*

Correspon als ajuntaments, en els termes que estableix aquesta llei:

a) La participació en la tramitació del Pla de protecció i ordenació del litoral.

Disposició addicional Primera *Elaboració del Pla de protecció i ordenació del litoral*

El Govern ha d'elaborar el Pla de protecció i ordenació del litoral en el termini de dos anys a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei.

Disposició addicional Segona *Règim especial del municipi de Barcelona*

1. L'Ajuntament de Barcelona participa en l'elaboració del Pla de protecció i ordenació del litoral d'acord amb el que determinen la Llei 22/1988, del 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona, i la Llei 1/2006, del 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona.

2. El Pla de gestió integrada del litoral de Barcelona es desenvolupa d'acord amb el que estableix

Disposició addicional Tercera *Règim especial de l'Àrea Metropolitana de Barcelona*

L'Àrea Metropolitana de Barcelona participa en l'elaboració del Pla de protecció i ordenació del litoral d'acord amb el que determina la Llei 31/2010, del 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

Disposició addicional Quarta *Cooperació i col·laboració interadministrativa*

1. El Consell Rector del Pla de Protecció i Ordenació del Litoral i el Consell Català de Cogestió Marítima han d'establir els mecanismes de cooperació i col·laboració necessaris per a assegurar l'aplicació dels instruments d'ordenació en l'espai marítim.

2. El departament competent en matèria de coordinació de l'ordenació de l'espai marítim ha d'emetre informe amb relació a l'àmbit marí del Pla de protecció i ordenació del litoral.

Disposició addicional Vuitena *Nàutica esportiva i popular*

El Pla de protecció i ordenació del litoral i els plans d'ús del litoral i de les platges han de vetllar pel foment de la nàutica esportiva i popular en l'ordenació del litoral català, procurar el manteniment de les instal·lacions nauticoesportives existents i facilitar la pràctica de la nàutica popular, entesa com la que es duu a terme amb embarcacions que no superen els vuit metres d'eslora.