



24 de juliol de 2018

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració del Reglament de desenvolupament de la Llei 18/2015, de 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries.

La legislació específica per a les organitzacions interprofessionals agroalimentàries va ser establerta a Catalunya per la Llei 18/2015, de 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries; així es va omplir un buit normatiu i es va establir un marc jurídic adequat a les característiques, necessitats i particularitats del sector agroalimentari, dins els objectius de l'article 39 del Tractat de la Comunitat Europea.

La Llei 18/2015 regula el reconeixement, les finalitats, els acords i les extensions de normes de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries que tinguin un àmbit d'actuació no superior al de Catalunya.

Una vegada, doncs, creat aquest marc normatiu, cal ara complir la disposició final tercera de la Llei 18/2015, on es faculta el Govern perquè dicti les normes que calguin per al desplegament reglamentari d'aquesta Llei.

Per això, es considera necessari elaborar el Reglament de desenvolupament de la Llei 18/2015, i així poder disposar d'un nou mecanisme intersectorial per dotar-se de mitjans de vertebració de les seves estructures interprofessionals privades que en permetin l'organització, cohesió i col·laboració en els seus objectius de modernització, desenvolupament, competitivitat i internacionalització. Es tracta, doncs, d'una eina per facilitar el desenvolupament del sector agroalimentari a Catalunya.

Per tant, cal elaborar el reglament de desenvolupament dels aspectes previstos a la Llei 18/2015, de les OIA, i possibilitar així el seu reconeixement, i poder fer les actuacions pròpies d'aquestes organitzacions, com ara les extensions de normes.

Per tot això, a proposta de la consellera d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració del Reglament de la Llei 18/2015, de 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, amb el contingut que s'annexa.

Annex

Consulta pública prèvia a l'elaboració del Reglament de desenvolupament de la Llei 18/2015, de 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries.

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

La legislació específica per a les organitzacions interprofessionals agroalimentàries (OIA) és la Llei 18/2015, de 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, que té com a objectiu establir un marc jurídic adequat a les característiques, necessitats i particularitats del sector agroalimentari a Catalunya dins els objectius de l'article 39 del Tractat de la Comunitat Europea.

Les organitzacions Interprofessionals Agroalimentàries son aquelles constituïdes per organitzacions representatives de la producció, de la transformació i, en el seu cas, de la comercialització i distribució agroalimentàries d'un sector o producte inclòs dins del sistema agroalimentari.

La Llei 18/2015 regula concretament el reconeixement, les finalitats, els acords i les extensions de normes de les OIA que tinguin un àmbit d'actuació no superior al de Catalunya.

Les finalitats que persegueixen aquestes OIA són:

- a) Potenciar el coneixement, la transparència i l'eficiència dels mercats, i també l'adaptació a les necessitats dels consumidors i dels membres del sector agroalimentari corresponent.
- b) Promoure la recerca, la innovació i el desenvolupament del sector agroalimentari.
- c) Vetllar pel millorament de la qualitat dels productes i dels processos de la cadena agroalimentària.
- d) Promoure una cadena agroalimentària respectuosa envers el medi ambient.
- e) Millorar la comercialització dels productes, tant en el mercat interior com pel que fa a llur internacionalització, vetllant pel bon funcionament de la cadena agroalimentària i afavorint les Bones Pràctiques en les relacions entre els integrants de l'organització interprofessional agroalimentària i el respecte a tercers operadors, i, molt especialment, atendre els interessos de consumidors i usuaris.
- f) Promoure l'elaboració de contractes tipus de productes agroalimentaris que siguin compatibles amb la normativa vigent.
- g) Promoure l'adopció de mesures de regulació de l'oferta, d'acord amb la normativa vigent en matèria de competència.

h) Elaborar treballs i estudis per millorar la cadena agroalimentària i la seva transparència, especialment per mitjà de sistemes d'informació que siguin d'interès per als integrants de la cadena.

i) Fer actuacions de formació per als integrants de la cadena agroalimentària.

j) Fer campanyes de promoció dels productes alimentaris i forestals i d'informació al consumidor.

k) Promoure l'eficiència energètica entre les diferents baules de la cadena agroalimentària per mitjà d'accions que en redueixin l'impacte ambiental, la gestió responsable de residus i subproductes i la reducció de les pèrdues d'aliments al llarg de la cadena.

l) Potenciar la formació i l'emprenedoria de les dones en el sector agroalimentari i la creació de xarxes de dones en aquest sector.

m) Qualsevol altra que li atribueixi la normativa de la Unió Europea.

Amb aquestes OIA es disposa d'un nou mecanisme intersectorial per dotar de mitjans de vertebració les estructures interprofessionals privades que permetin llur organització, cohesió i col·laboració en llurs objectius de modernització, desenvolupament, competitivitat i internalització. Es tracta, doncs, d'una nova eina per facilitar el desenvolupament del sector agroalimentari a Catalunya.

En l'actualitat, sense cap norma que reguli el reconeixement d'aquestes OIA, que és l'objectiu que persegueix aquesta iniciativa, no hi ha cap OIA reconeguda a Catalunya i, com a conseqüència, no hi ha cap petició d'extensió de normes.

Una vegada, doncs, creat aquest marc normatiu, cal ara complir la disposició final tercera de la Llei 18/2015, on es faculta el Govern perquè dicti les normes que calguin per desenvolupar el desplegament reglamentari d'aquesta Llei.

Els principals problemes existents actualment són:

- Desenvolupar el procediment i establir les condicions per poder atorgar el reconeixement a les OIA perquè es puguin reconèixer les primeres OIA.
- Establir quin ha de ser el grau de representativitat de les diferents entitats membres de l'OIA per poder regular de manera clara el mecanisme de representativitat dins de l'organització de la OIA, a fi de donar resposta al problema que planteja el càlcul i la determinació de la representativitat de cada entitat dins de l'organització d'aquesta OIA.
- Establir el procediment de retirada del reconeixement de l'OIA i les causes per les quals es pot produir aquesta retirada.
- Establir el procediment de l'extensió de normes que serveixi per poder donar les pautes a les OIA sobre com han de fer aquesta extensió de normes i com s'han d'elaborar perquè siguin extensives a la resta del sector.

- I desenvolupar el Registre de les OIA per establir les condicions perquè es puguin inscriure les OIA.

2. Els objectius de la iniciativa

En vista dels problemes a què fa referència l'apartat anterior, els objectius principals de la iniciativa serien:

- Incrementar la seguretat jurídica en l'aplicació dels procediments de reconeixement de les organitzacions interprofessionals, en el procediment d'extensió d'acords i en els procediments sancionadors.
- Facilitar la creació d'organitzacions interprofessionals als efectes d'afavorir la modernització, desenvolupament, competitivitat i internacionalització del sector agroalimentari català.

3. Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

Aquesta unitat promotora ha tingut en compte a l'hora d'aconseguir els objectius perseguits i identificats en l'apartat anterior les alternatives següents:

- En primer lloc, l'opció de no fer res o mantenir la situació. Aquesta opció s'ha valorat però no es considera l'adequada per poder aconseguir els objectius manifestats, ja que suposa que cal aplicar directament la Llei 18/2015, la qual cosa no facilita el reconeixement de les organitzacions interprofessionals i l'extensió dels acords.
- En segon lloc, s'ha valorat l'opció de regular aquesta iniciativa mitjançant normativa. En aquest cas, s'ha pres aquesta opció atès que per poder aconseguir el reconeixement de les OIA, el seu funcionament, l'extensió de les normes que puguin acordar i la seva inscripció cal desenvolupar aquesta Llei 18/2015. A més la Llei mateixa estableix un mandat, concretament complir la seva disposició final tercera, on es faculta al Govern perquè dicti les normes que calguin per desenvolupar el desplegament reglamentari d'aquesta llei:
 1. Regular el procediment de reconeixement de les OIA, on es preveu com s'ha d'iniciar el procediment, la documentació a presentar, com acreditar el grau de representativitat de l'OIA, actes d'instrucció, al·legacions, el tràmit d'audiència i la resolució de reconeixement.

2. Regular el procediment perquè un acord de l'OIA que tingui el suport exigít a l'article 8.5 de la Llei 18/2015 pugui proposar al DARP l'Extensió de normes al conjunt total de productors i operadors del sector o producte, a fi de preveure com s'ha d'iniciar el procediment, la documentació a presentar, les actes d'instrucció i l'aprovació de l'EN.
3. Establir els llibres, el control i el seguiment de les OIA, i regular els llibres de què ha de disposar l'OIA, i les inspeccions, els controls i el seguiment que pot realitzar el departament competent.
4. Establir el procediment sancionador per incompliment dels requisits, i que l'incompliment de les obligacions derivades de la Llei 18/2015, de 29 de juliol, pot donar lloc, sens perjudici de les responsabilitats d'altre tipus que puguin ser exigibles, a l'obertura de l'expedient corresponent per part del departament competent en la matèria.
5. Desenvolupar el Registre de les OIA, i establir les condicions per a la inscripció en el Registre de les Organitzacions Interprofessionals Agroalimentàries de Catalunya.

Per tot l'exposat, aquesta unitat promotora ha decidit que l'opció més adequada és regular per normativa aquesta iniciativa a fi de poder aconseguir els objectius identificats.

4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma

Les OIA han experimentat un desenvolupament molt important i s'han configurat com a òrgans de coordinació i col·laboració dels diferents sectors del sistema agroalimentari.

El desenvolupament del sector agroalimentari a Catalunya, atesa la necessitat de millora i adaptació en les relacions dels operadors de la cadena agroalimentària a les condicions del mercat, necessita nous mecanismes intersectorials per dotar-se de mitjans de vertebració en les seves estructures interprofessionals privades que en permetin l'organització, la cohesió i la col·laboració amb relació amb els objectius de modernització, desenvolupament, competitivitat i internacionalització.

La Llei 18/2015 crea un nou marc legal que permet regular les OIA en l'àmbit de Catalunya, però manca el desplegament reglamentari per fer efectiu el seu reconeixement, i això cal fer-ho mitjançant la publicació d'aquest Decret.

En relació amb les càrregues per a l'Administració i els impactes econòmics i socials més rellevants vinculades a aquesta iniciativa, cal dir que:

- Aquesta iniciativa, si es desenvolupa mitjançant un decret, no suposa cap increment pressupostari, ja que de la regulació de les OIA a Catalunya no se'n deriva cap canvi que pugui incidir sobre el pressupost. Quant al Registre d'Organitzacions Interprofessionals, es gestionarà amb els recursos ja existents en el Departament, sense que suposi cap incidència pressupostària.
- En relació amb l'impacte econòmic i social, el cost que pot suposar per a les empreses la constitució, el funcionament i les actuacions de l'OIA és en qualsevol cas inferior als beneficis que pot suposar el seguit d'actuacions, acords i obtenció d'extensions de normes que es poden fer en el marc de la interprofessional, les quals poden ajudar a l'adaptació del sector a les condicions i necessitats del consumidor, i en general poden contribuir directament al desenvolupament general del sector agroalimentari. Es garanteix, a més, que les PIME puguin actuar sense cap tipus de desavantatge competitiu en relació amb altres empreses de major dimensió.

A més, ateses les finalitats per a les quals es poden constituir les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, es preveu un impacte beneficiós sobre els consumidors, en el sentit d'intentar adaptar el mercat a les seves necessitats, i sense que els repercuteixi econòmicament.