

1	<p>Creieu que és necessari adaptar el marc normatiu bàsic en matèria de contractació pública a les especificitats de les administracions públiques catalanes? Assenyaleu els aspectes més significatius.</p>	
2	<p>Considereu que s'ha descrit bé el problema? Hi ha aspectes que no s'han tingut en compte i que haurien de ser valorats per l'Administració de la Generalitat?</p>	
3	<p>Quines mesures proposaríeu per tal de facilitar l'accés a les licitacions públiques de les pimes, els autònoms i les entitats d'economia social?</p>	<p>De conformitat amb el Considerant 78 de la Directiva 2014/24/UE, <i>“Debe adaptarse la contratación pública a las necesidades de las PYME. [...] A tal efecto y para aumentar la competencia, procede animar a los poderes adjudicadores a, en particular, dividir grandes contratos en lotes. Esta división podría realizarse de manera cuantitativa, haciendo que la magnitud de cada contrato corresponda mejor a la capacidad de las PYME, o de manera cualitativa, de acuerdo con los diferentes gremios y especializaciones implicados, para adaptar mejor el contenido de cada contrato a los sectores especializados de las PYME o de acuerdo con las diferentes fases ulteriores de los proyectos.”</i></p> <p>La voluntat de la Directiva d'adaptar la contractació pública a les necessitats de les pimes va inspirar la Llei 9/2017, a la qual, segons la seva Exposició de Motius, <i>“se ha introducido una nueva regulación de la división en lotes de los contratos (invirtiéndose la regla general que se utilizaba hasta ahora, debiendo justificarse ahora en el expediente la no división del contrato en lotes, lo que facilitará el acceso a la contratación pública a un mayor número de empresas)”</i>, que es va materialitzar a l'art. 99.3, segons el qual, <i>“Siempre que la</i></p>

	<p><i>naturaleza o el objeto del contrato lo permitan, deberá preverse la realización independiente de cada una de sus partes mediante su división en lotes, [...].”</i></p> <p><i>Nogensmenys, el propi art. 99.3 disposa que “No obstante lo anterior, el órgano de contratación podrá no dividir en lotes el objeto del contrato cuando existan motivos válidos, que deberán justificarse debidamente en el expediente”, determinant alhora que “En todo caso se considerarán motivos válidos, a efectos de justificar la no división en lotes del objeto del contrato, [...] El hecho de que la división en lotes del objeto del contrato conlleve el riesgo de restringir injustificadamente la competencia”, així com que “El hecho de que, la realización independiente de las diversas prestaciones comprendidas en el objeto del contrato dificultara la correcta ejecución del mismo desde el punto de vista técnico; o bien que el riesgo para la correcta ejecución del contrato proceda de la naturaleza del objeto del mismo, al implicar la necesidad de coordinar la ejecución de las diferentes prestaciones, cuestión que podría verse imposibilitada por su división en lotes y ejecución por una pluralidad de contratistas diferentes”.</i></p> <p>En aquest context, la Directriu 1/2018 de la Direcció General de Contractació Pública, per la qual es fixen criteris d'actuació per a la divisió en lots dels contractes d'obra en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, en el seu apartat 3.4 proposa l'aplicació del següent criteri per a la divisió dels contractes d'obres en lots en funció del valor estimat del contracte:</p> <p><i>Divisió en lots i valor estimat del contracte</i></p> <p><i>a) En els contractes de valor estimat igual o inferior a 500.000 €, es pot justificar la no divisió en lots del contracte d'obres per raó de la quantia.</i></p> <p><i>b) En els contractes d'obres de quantia entre 500.001 i 10 milions d'euros de valor estimat, la justificació de la no divisió en lots s'ha de fonamentar en criteris tècnics, en els termes establerts a l'apartat 3.4</i></p>
--	---

	<p><i>c) En els contractes d'obra de valor estimat superior a 10 milions d'euros, la no divisió en lots és excepcional.</i></p> <p>A l'empara d'aquesta salvedat legal del règim general de divisió del contracte en lots, són freqüents en la contractació pública d'obres els casos en els que, s'eludeix el règim general de divisió del contracte en lots sota arguments que recorren l'existència d'un projecte únic i/o, amb caràcter genèric, a que la divisió del contracte en lots podria comportar el risc de fer l'execució del contracte excessivament difícil o onerosa des del punt de vista tècnic, i/o, amb caràcter genèric, a la complexitat que la necessitat de coordinar diferents contractistes introdueix a la gestió del contracte, sense que ni el projecte, ni la documentació tècnica de l'obra justifiquin aquell risc o aquesta complexitat.</p> <p>Salvaguardant que, tal i com prescriu el Considerant 78 de la Directiva, <i>El poder adjudicador debe estar obligado a estudiar la conveniencia de dividir los contratos en lotes, sin dejar de gozar de la libertad de decidir de forma autónoma y basándose en las razones que estime oportunas</i>", per tal d'evitar que la discrecionalitat de l'òrgan de contractació per dividir o no els contractes en lots derivi en arbitrarietat, amb restricció injustificada de la concurrència i discriminació de les pimes que, capacitades i, el que és encara més important, especialitzades en l'execució dels diferents lots en que podria dividir-se el contracte, no disposen de la capacitat i solvència necessària per presentar llurs proposicions a un únic lot, <b>ES PROPOSA:</b></p> <p><b>1 Que, amb caràcter general, els contractes de serveis per redacció de projectes d'obra es licitin en lots, seguint el criteri de divisió material establert a la l'apartat 1.2 de la Directriu 1/2018 de la Direcció General de Contractació Pública, per la qual es fixen criteris d'actuació per a la divisió en lots dels contractes d'obra en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic:</b></p> <p><i>1.2 Divisió material</i></p>
--	--

3

		<p>Quan l'òrgan de contractació consideri més adequat dividir el contracte en base a criteris materials, l'objecte del contracte es pot dividir d'acord amb alguna o algunes de les tipologies de lots següents:</p> <p>Obres d'edificació</p> <ul style="list-style-type: none"><li>o Obra civil</li><li>o Moviment de terres</li><li>o Estructura</li><li>o Arquitectura i instal·lacions (sense climatització)</li><li>o Façanes (en casos molt singulars)</li><li>o Instal·lacions audiovisuals i dades</li><li>o Instal·lacions climatització i ventilació-mecàniques</li><li>o Manteniment d'edificis, projecte de millores d'edificis</li><li>o Instal·lacions elèctriques o Instal·lacions mecàniques</li></ul> <p>Obres de carreteres</p> <ul style="list-style-type: none"><li>o Obra civil (moviment de terres, drenatge, obres de fàbrica, afermats, túnels,...)</li><li>o Serveis afectats o Estructures singulars</li><li>o Seguretat viària (senyalitzacions vertical i horitzontal, defenses i abalisament)</li><li>o Instal·lacions</li><li>o Tramificació longitudinal</li></ul> <p>Obres de transports</p> <ul style="list-style-type: none"><li>o Obra civil</li><li>o Superestructura de via i catenària</li><li>o Arquitectura i instal·lacions no ferroviàries</li></ul>
--	--	---

	<ul style="list-style-type: none"><li><i>o Senyalització ferroviària</i></li><li><i>o Escales i accessos</i></li><li><i>o Senyalèctica</i></li><li><i>o Màquines expenedores i validadores</i></li><li><i>o Servei d'informació als viatgers</i></li><li><i>o Pista i aparcament (aeroports i heliports)</i></li><li><i>o Urbanització i jardineria</i></li></ul> <p style="text-align: center;"><i>Obres hidràuliques</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li><i>o Bases de regulació o Impulsió xarxa primària</i></li><li><i>o Estacions de bombament</i></li><li><i>o Xarxes secundària i terciària</i></li><li><i>o Telecontrol</i></li></ul> <p style="text-align: center;"><i>Sanejament</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li><i>o Estacions Depuradores d'Aigües Residuals (EDAR's)</i></li><li><i>o Altres instal·lacions com pretractament, primari, secundari, terciari.</i></li><li><i>o Obres associades a les EDAR'S:</i></li><li><i>o Ampliacions d'instal·lacions existents</i></li><li><i>o Col·lectors en alta</i></li><li><i>o Estacions bombament</i></li><li><i>o Emissaris submarins</i></li></ul> <p style="text-align: center;"><i>Abastament</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li><i>o Plantes Potabilitzadores</i></li><li><i>o Plantes dessaladores o Estacions de bombament</i></li><li><i>o Obres de regulació: preses i embassaments.</i></li></ul>
--	---

*o Obres de manteniment d'infraestructures: Manteniments correctius i preventius*  
*o Preses i Embassaments*  
*o Obres de millora de la qualitat o disponibilitat d'aigua ( Bases Regulació, connectivitat fluvial, barreres d'intrusió salina, etc. )*  
*o Centres Telecontrol : Xarxes Sistemes Informació (punts de control de riuades i control nivells per desembassar , aforaments, hidroelèctriques...)*

*Medi*

*o Canalitzacions de Lleres*  
*o Obres de protecció del medi: obres de descontaminació ( d'aqüífers, zones humides, aigües superficials, costaneres ), escales de peixos, neteja de lleres*  
*o Punts de control: aforaments, cabals de manteniment*

- 2** **Que, la decisió de l'òrgan de contractació de no dividir el contracte en lots justificada en què la divisió del contracte en lots podria comportar el risc de fer l'execució del contracte excessivament difícil o onerosa des del punt de vista tècnic, i/o en el risc que per a la correcta execució del contracte procedeixi de la naturalesa del mateix, per impossibilitat de la coordinació de l'execució de les diferents prestacions per la seva divisió en lots i execució per una pluralitat de contractistes diferents en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents, estigui motivada en les qüestions tècniques posades de manifest en els respectius projectes, que, com a motivació de la decisió de no dividir en lots, hauran de figurar reproduïdes en l'informe de necessitat del contracte, així com les conseqüències negatives que comporta dita divisió, preveient-se expressament la nul·litat de les decisions que no estiguin així fonamentades o que recorrin a justificacions genèriques no contrastades per les previsions dels projectes.**

6

		<p><b>3</b> Que, amb caràcter general, els contractes de serveis de direcció d'obres amb un valor estimat superior a 0,5M€ es divideixin en 3 lots:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Contracte de serveis de direcció d'obra</li> <li>▪ Contracte de serveis de coordinació de seguretat i salut</li> <li>▪ Contracte de serveis d'assistència tècnica per a la coordinació de l'execució dels diferents lots del contracte</li> </ul>
4	Com es podrien fer més accessibles les dades de contractació per fer més efectiu el principi de transparència?	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Predeterminant objectivament quins aspectes de les proposicions dels licitadors romanen expressament fora de cobertura de la declaració de confidencialitat als efectes de posteriors justificacions respecte de les proposicions que estiguin incurses en presumpció d'anormalitat</b></li> <li>▪ <b>Concreció pels licitadors a llurs proposicions dels extrems de les mateixes subjectes a declaració de confidencialitat, amb expressió dels motius que justifiquen la necessitat de que els extrems de l'oferta declarats confidencials són realment mereixedors de la protecció atorgada per la declaració de confidencialitat</b></li> <li>▪ <b>Pronunciament de l'òrgan de contractació sobre la procedència d'ésser declarats confidencials els extrems de les ofertes dels licitadors amb caràcter previ a la valoració de les mateixes</b></li> </ul>
5	Com es poden implicar els licitadors i els contractistes en les bones pràctiques en la contractació pública?	
6	Quins aspectes s'haurien de valorar per a l'impuls de la contractació estratègica?	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>La valoració de les propostes dels licitadors que redueixin els nivells de subcontractació als que recorreran en l'execució del contracte</b></li> </ul>

7	Quines mesures de caràcter social a incorporar en els contractes públics considereu que podrien ser més efectives?	
8	Quins mecanismes de millora i simplificació dels processos de contractació considereu que s'haurien de valorar?	
9	En quins àmbits creieu que les centrals de compres poden ser un bon mecanisme de racionalització de la contractació pública?	
10	Quins sistemes d'avaluació dels contractes podrien ser útils per verificar-ne el correcte compliment?	
11	Penseu que s'haurien de preveure d'altres objectius?	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Limitació de la valoració, com a criteri d'adjudicació dels contractes d'obra, de l'ofertament pel licitadors de terminis de garantia no més extens que els oferts pels fabricants dels equips.</b></li> </ul> <p>La pràctica demostra que, en ordre a l'adjudicació dels contractes, els licitadors ofereixen sistemàticament els terminis de garantia que tenen atribuïda la màxima puntuació, tot i ésser coneixedors que els terminis màxims de garantia oferts pels fabricants (sovint expressament prescrits als plecs per raons d'uniformitat de les instal·lacions) no assoleixen els terminis que tenen atribuïda la màxima puntuació, en veure's compel·lits per la necessitat d'obtenir-la per tal de tenir opcions a ésser adjudicataris.</p>



	<p>D'altra banda, les condicions de garantia dels equips instal·lats no són compatibles amb la intervenció dels adjudicataris dels contractes de manteniment, de forma que, o bé els mateixos perden la cobertura de la garantia en el cas d'ésser manipulats pel mantenidor, o bé han de quedar fora dels treballs de manteniment per no perdre la cobertura de la garantia.</p> <p>Per aquests motius, s'escau establir uns criteris de valoració en relació amb l'extensió del termini de garantia que resultin compatibles i adequats amb les cobertures de garantia ofertes pels fabricants, de forma que les millores ofertes pels licitadors siguin coherents amb aquestes.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ <b>Determinació del preu a satisfer a l'adjudicatari a partir dels preus individualment ofertats i no per aplicació lineal de la baixa resultant de l'oferta de l'adjudicatari.</b></li></ul> <p>En determinats contractes, es demana als licitadors que ofertin de forma individualitzada els diferents preus unitaris contemplats al pressupost, de forma que l'oferta econòmica del licitador és la suma dels preus unitaris ofertats, i la baixa resulta de la diferència percentual entre l'import de licitació i l'oferta econòmica del licitador.</p> <p>Nogensmenys, en execució del contracte el preu a satisfer a l'adjudicatari no ve determinat pels preus unitaris ofertats a la seva proposició, sinó per l'aplicació lineal de la baixa resultant.</p> <p>Es proposa que, en coherència amb les ofertes dels licitadors, formulades, per imposició expressa del plec, per preus unitaris, el preu a satisfer a l'adjudicatari resulti de l'aplicació dels preus unitaris per ell proposats, o, si més no, que el preu corresponent a les modificacions que l'òrgan de contractació acordi durant l'execució del contracte es calculi prenent els preus unitaris ofertats per l'adjudicatari.</p>
--	--



associació catalana d'empreses  
d'instal·lacions i manteniment