



Generalitat
de Catalunya

Procés participatiu Pla Director Urbanístic d'Activitat Econòmica Logis Empordà

Informe de resultats de la sessió
(ESBORRANY)

Sessió Informativa

Vilamalla, 16 de maig de 2024

participa.gencat.cat

Unitat impulsora del procés participatiu

Direcció General d'Ordenació del Territori i Urbanisme – Departament de Territori

Institut Català del Sòl (INCASÒL)

Unitat que acompanya

Gabinet tècnic del Departament de Territori – Unitat de participació

Ajuntaments de Vilamalla i del Far d'Empordà

Empresa que redacta l'informe i dinamitzadora

ARC Mediació Ambiental

Contingut

1. Introducció	8
1.1. Antecedents i context.....	8
1.2 Objectius del procés participatiu	8
1.3 Eixos del procés participatiu	9
2. Assistència i participació	10
2.1 Perfil dels participants.....	10
2.2 Llistat d'entitats participants	10
3. Desenvolupament de la sessió	11
4. Benvinguda i presentacions	12
5. Torn obert de preguntes	14
6. Tancament de la sessió i properes passes	17

1. Introducció

El Departament de Territori, INCASÒL i els Ajuntaments del Far d'Empordà i de Vilamalla, obren a la ciutadania el debat sobre el Pla Director Urbanístic d'Activitat Econòmica LOGIS Empordà (PDUAELE), que permetrà ordenar aquest àmbit ubicat al centre de la plana de l'Alt Empordà. Això suposa uns reptes i unes oportunitats que entre totes les persones i entitats implicades hauran d'identificar conjuntament.

1.1. Antecedents i context

Es tracta d'una zona amb diversos sectors industrials de referència supracomarcal i estacions de tren a Vilamalla i estació intermodal al sector Empordà Internacional. L'objectiu del PDUAELE és ampliar els sectors industrials i logístics, reservar els terrenys destinats a les infraestructures ferroviàries previstes a l'estudi informatiu, i millorar les infraestructures associades necessàries. Tot això s'emmarca dins l'Estratègia Territorial per a la localització de nous sectors d'activitat econòmica a Catalunya, del Pacte Nacional per la Indústria 2022-2025, que vol relançar i transformar el model industrial del país i, per últim, dins l'estratègia logística per a la internacionalització de l'economia catalana 2020-2040.

El tràmit d'elaboració del PDUAELE es va iniciar l'any 2013, a iniciativa del Conseller de Territori i Sostenibilitat, i es va encarregat la seva redacció a la Direcció General d'Ordenació del Territori i Urbanisme, amb la participació dels Ajuntaments afectats. L'any 2023, es demana la col·laboració de l'Institut Català del Sòl (INCASÒL) en la redacció íntegra del PDUAELE.

L'INCASÒL passa a ser l'encarregat de redactar l'avanç del PDUAELE on s'estableixen un seguit d'objectius i l'encaix de l'àmbit d'actuació (Document d'objectius i propòsits generals). A més, el document d'avanç també incorpora el Document Inicial Estratègic (DIE), que té per objecte realitzar una anàlisi de la incidència ambiental del PDUAELE. Aquesta documentació està disponible al [portal participa.gencat.cat](http://portal.participa.gencat.cat).

1.2 Objectius del procés participatiu

L'objectiu general del procés participatiu és recollir les propostes ciutadanes perquè puguin ser avaluades per les institucions competents (INCASÒL i Departament de Territori) i estudiar la seva viabilitat d'incloure-les al projecte. A la finalització del procés, hi haurà un retorn a la ciutadania de les conclusions del procés participatiu.

El principal objectiu és reflexionar conjuntament la potenciació del LOGIS Empordà en base a la intermodalitat i com s'ha de relacionar amb el territori. La diagnosi col·lectiva de la situació actual (preexistències) i dels reptes i propostes de futur serà tingut en compte per la següent fase del PDU on caldrà concretar el planejament.

En aquest context, els objectius específics del procés participatiu, són:

- Explorar les oportunitats i reptes del planejament.
- Detectar les preexistències que poden actuar com a condicionants del planejament.

- Identificar els valors ambientals, paisatgístics, patrimonials i culturals.
- Conèixer les preferències dels diferents actors en relació a la proposta del Pla.
- Identificar les necessitats que puguin ser recollides pel Pla.
- Estudiar la incorporació d'altres àmbits susceptibles de poder ser incorporats com a espais de transformació del PDU.

1.3 Eixos del procés participatiu

Per tal que el debat sigui organitzat, cal endreçar temàticament les qüestions a debatre per facilitar la comprensió i l'obtenció de resultats tangibles i útils per a la presa de decisions.

Amb aquest objectiu es proposen els següents eixos de debat que serviran per estructurar la informació que es lliurarà o que es posarà a disposició dels participants al llarg del procés de participació:

- Eix 1 Les oportunitats i els reptes del PDU LOGIS Empordà en el model econòmic i social del territori.
- Eix 2 Els valors ambientals, paisatgístics, patrimonials i culturals (valors a tenir en compte i factibilitat de les mesures per preservar-los).
- Eix 3 La nova activitat econòmica: Tipologia d'usos i emplaçaments, intensitats, condicions d'edificació, espais lliures, equipaments,...
- Eix 4 El PDU Logis Empordà i la mobilitat quotidiana i propera.

2. Assistència i participació

2.1 Perfil dels participants

A la sessió informativa van assistir un total de **43 persones** (33 participants i 7 de l'organització i 3 de l'equip de dinamització). 17 persones van omplir el full d'inscripció i per tant, disposem de les seves dades:

Taula 0.1. Procedència de les persones inscrites

Municipi	Nombre de participants (persones)	% participants
Vilamalla	9	53%
Siurana	4	24%
Pontos	1	6%
Figueres	2	12%
Altres	1	6%
Total	17	100%

2.2 Llistat d'entitats participants

A continuació es presenta el llistat d'entitats participants en la sessió (dels 17 fulls d'inscripció).

Taula 0.3. Llistat d'entitats participants

	Nombre participants (persones)
Ajuntament de Siurana	1
Granja de Sant Antoni	1
Afenginyers	1
Prat Congost SL	1
Salort Assessoria Forestal	1
Visa Trans SL	1
Ciudadà/na	11
Total	17

3. Desenvolupament de la sessió

La Sessió informativa es va celebrar el dia 16 de maig de 2024, de 20.15 a 21.30h a l'Ajuntament de Vilamalla.

Els objectius de la sessió eren bàsicament els següents:

- Presentar el Pla Director Urbanístic (PDU) i el document d'Avanç
- Informar del procés de participació ciutadana: fases, activitats previstes i formes de participació.

Para assolir aquests objectius, la sessió es va organitzar segons la següent estructura:

- Benvinguda i presentació institucional a càrrec del Sr. Albert Ramos, Alcalde de Vilamalla; i del Sr. Xavier Carbonell, de l'equip d'ARC Mediació Ambiental
- Explicació del PDU, a càrrec del Sr. Josep Armengol, Subdirector general d'Actuacions Urbanístiques de la Direcció General d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Arquitectura del Departament de Territori i del Sr. Jordi Salvat, Director de Projectes de l'Institut Català del Sòl
- Informació del procés de participació ciutadana, a càrrec de l'equip d'ARC Mediació Ambiental
- Torn obert de paraules.

4. Benvinguda i presentacions

Albert Ramos, Alcalde de Vilamalla, va donar la benvinguda a les persones assistents, agraint la seva participació i mostrant la seva satisfacció per l'elevada afluència. Va aprofitar per manifestar el seu convenciment de la necessitat que aquest Pla Director Urbanístic s'elabori comptant amb la participació ciutadana i convida a la ciutadania a dir la seva a les diferents reunions que es faran.

Josep Armengol, Subdirector general d'Actuacions Urbanístiques de la Direcció General d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Arquitectura del Departament de Territori, va donar també la benvinguda i va recordar els objectius de la sessió. Tot seguit va fer la seva explicació sobre els antecedents i context de l'elaboració del Pla Director Urbanístic d'Activitat Econòmica. Va fer especial èmfasi en:

- La definició i objectius d'un Pla Director Urbanístic, així com els agents competents.
- Els objectius concrets d'aquest Pla Director Urbanístic d'Activitat Econòmica i la justificació per la seva realització.
- Les estratègies de país on s'emmarca la realització d'aquest Pla Director, en concret, l'Estratègia Territorial per a la localització de nous sectors d'activitat econòmica a Catalunya, del Pacte Nacional per la Indústria 2022-2025, que vol relançar i transformar el model industrial del país i, per últim, dins l'estratègia logística per a la internacionalització de l'economia catalana 2020-2040.
- La tramitació que s'ha de fer per ordenar els sectors d'activitat econòmica (a través del PDU) i l'ordenació de l'estació intermodal ferroviària, que no es pot fer a través del PDU i ho està fent CIMALSA a través d'un estudi informatiu. El PDU si que haurà de preveure la reserva de sòl per les infraestructures ferroviàries.
- Per últim, presenta l'àmbit d'estudi del PDUELE, tant l'àmbit d'estudi general, els àmbits d'estudi que seran per ubicar els sectors d'activitat econòmica i l'àmbit d'estudi per ubicar la reserva ferroviària per a la terminal intermodal.

Jordi Salvat, Director de Projectes de l'Institut Català del Sòl, va agrair a tothom la seva assistència i va fer una explicació més en detall del procediment d'elaboració del PDUELE, centrant-se en:

- El tràmit urbanístic d'elaboració del PDUELE, indicant el moment en el que es troba el procediment. En concret, ara mateix s'ha redactat el Document d'avanç del PDU, que inclou el document d'objectius i propòsits, i el Document Inicial Estratègic.
- Que tota la documentació que s'ha elaborat fins ara, s'enviarà als Ajuntaments, estarà disponible al portal participa, a l'apartat de documentació, i s'enviarà a l'òrgan ambiental per tal que puguin fer el document d'abast. Tot això serà a l'endemà d'aquesta sessió informativa.
- Que el procés participatiu permetrà introduir les modificacions que es considerin, per tal de poder arribar a l'aprovació inicial del PDU el primer trimestre de 2025.

Jordi Salvat també fa una presentació informativa sobre l'avanç del PDU, que il·lustra amb uns plànols que es poden trobar al power point, que també estarà disponible al portal participa. En concret, explica:

- L'estructura i continguts del document d'avanç del PDU (memòria i plànols).
- La situació i encaix territorial.
- El planejament vigent i l'estat actual d'aquest territori.
- Les quatre alternatives contemplades, indicant que és l'alternativa 4 l'escollida, així com les raons de la selecció.
- Els aspectes ambientals més rellevants.
- La previsió de cronograma de les diverses fases de l'elaboració del PDUAELE.

Xavier Carbonell, Enric Escribà i Mar Fàbregas, de l'equip d'ARC Mediació Ambiental, es presenten com equip de dinamització del procés participatiu i presenten diversos aspectes del procés:

- Els objectius del procés participatiu.
- Els eixos del debat, explicant quins continguts es treballaran en cada eix, amb algunes preguntes que s'utilitzaran per fomentar la recollida d'aportacions.
- Els límits tècnics del debat.
- Els actors que estan cridats a participar, indicant que és un procés obert a la ciutadania però que es posa el focus en algunes tipologies d'agents.
- Les fases i vies de participació així com el calendari previst.
- La estructura i continguts del portal participa.gencat.cat, que, a més de constituir un mecanisme de transparència i d'informació, també servirà como via per participar i fer propostes.

Tots els continguts presentats es recullen a una presentació power point que es pot descarregar al portal participa.gencat.cat, a l'apartat de [documentació](#).

5. Torn obert de preguntes

Al finalitzar les presentacions es va obrir un torn de preguntes. A continuació apareix un resum de les preguntes i respostes:

1. Quan als plànols apareix un perímetre que delimita l'àmbit d'estudi del PDUAELE, vol dir que tot serà sòl urbanitzable?

La delimitació que apareix es refereix a tot l'àmbit d'estudi però la proposta es concreta en unes delimitacions més petites, que al plànol de la pàgina 26 surten de color blau (proposta de sectors d'activitat econòmica) i vermell (reserva ferroviària). A la resta de l'àmbit d'estudi només es farà alguna cosa fruit de les propostes del procés participatiu o de les mesures compensatòries. En tot cas, sempre seria d'acord amb la propietat.

2. Donat que ja hi haurà uns informes tècnics emesos per l'òrgan ambiental, fins a quin punt es tindran en compte les aportacions de la ciutadania?

S'explica que es tracta de diferents vies per rebre aportacions per elaborar el PDUAELE. Per una banda, hi ha una tramitació ambiental, que es fa en paral·lel al tràmit d'elaboració del PDU. Per una altra banda, s'obre aquest procés participatiu en aquesta fase de l'avanç del PDU. A més, hi ha tota una tramitació també amb els Ajuntaments. Aquestes tres fonts d'aportacions es tindran en compte però això no vol dir que es pugui incorporar tot al PDU. A més, a les següents fases, hi haurà altres vies d'apertura, com ara el període d'informació pública una vegada s'hagi aprovat inicialment el pla o la petició d'informes sectorials.

3. L'àmbit inicial del PDU incloïa altres municipis, més enllà de Vilamalla i El Far d'Empordà. Com es que no s'ha informat als altres municipis que a més es veuran afectats per les decisions d'aquest PDU? Es parla que, p.ex., la reserva de sòl per l'estació intermodal, encara que sigui dins del terme municipal de Vilamalla, també afectarà a altres poblacions

L'àmbit d'estudi inicial del PDUAELE només delimita l'espai sobre el que es farà l'estudi, però després de l'estudi, la proposta de l'avanç del pla només afecta a Vilamalla i El Far d'Empordà. Una altra cosa és l'estudi informatiu de l'estació intermodal, que està fora de l'abast del PDUAELE.

En tot cas, encara que s'ha convidat de manera preferent als dos municipis afectats pel PDU, es tracta d'un procés obert i, per tant, es poden incorporar altres agents al procés a través d'alguna de les vies de participació engegades.

4. Què justifica que es vulgui ampliar l'activitat econòmica en els sectors escollits? Com s'han seleccionat aquests sectors?. Fa falta tanta dotació de terreny?

L'ampliació de terrenys es deu a les necessitats del país, perquè no hi ha oferta de sòl d'unes característiques determinades i per això s'han pactat a nivell de país les estratègies que s'han explicat a la presentació. Aquesta proposta de sectors d'ampliació d'activitat econòmica és una concreció d'aquestes estratègies.

5. Sembla que aquesta ampliació d'activitat econòmica serveixi per donar resposta a les peticions d'empreses de fora i no tant perquè hi hagi una necessitat a l'entorn més proper.

Es vol respondre a una demanda que hi ha per part d'empreses que tenen unes necessitats concretes de determinats tipus de parcel·les i serveis, i que fins ara no es podia oferir a Catalunya, tal i com s'ha vist per algunes empreses que finalment han anat a altres indrets. En aquest sentit, es considera que és una oportunitat per generar ocupació al país.

En tot cas, serà aquest un dels temes que es parlaran dins l'eix 1 de debat, als tallers participatius.

6. Hi hauria la possibilitat de contemplar l'alternativa 0 i que l'estació intermodal s'ubiqui on s'havia pensat inicialment?

Encara que no hi ha la seguretat al 100%, l'estudi informatiu que està fent CIMALSA actualment està considerant com a factible la ubicació de l'estació a Vilamalla. En tot cas, són dos processos que s'estan fent en paral·lel.

7. Com es que ha passat tant de temps entre l'acord d'elaborar el PDU i aquest avanç de PDU?

Efectivament, han passat 10 anys des de l'any 2013 que es va acordar l'elaboració del PDU, però entremig ha hagut altres prioritats de país.

8. Donat que s'han encarregat uns estudis acústics i de mobilitat en relació a la ubicació de l'estació intermodal, com es coordinaran els resultats amb les propostes del PDU i de l'estudi informatiu que està fent CIMALSA? Es pot entendre que no es prendrà cap decisió fins que no s'hagin finalitzat aquests estudis?

Aquests estudis s'incorporaran dins l'estudi informatiu que està fent CIMALSA sobre l'estació ferroviària intermodal. Es tracta d'un estudi que també tindrà el seu pla ambiental i que s'està fent en paral·lel al PDUAELE.

9. Com afectarà aquest PDU a les parcel·les properes a la reserva que s'està fent de sòl per la intermodal (es refereixen en concret a les parcel·les de Primafrio)?

Les parcel·les de Primafrio no entren dins les zones de creixement d'activitat econòmica previstes en el PDU. En tot cas, aquest tipus de dubte ja formarien part dels debats als tallers participatius.

10. Els resultats de les darreres eleccions podrien fer canviar aquest projecte i que de nou, com va passar l'any 2013 es paralitzi aquest procés?

Encara que efectivament seria possible, a priori no provocaria canvis, ja que es tracta d'un tema estratègic de país que s'emmarca dins d'unes estratègies transversals.

11. Podria ser que hagués altres canvis, tal i com ja ha passat entre l'any passat i aquest? Això es pregunta perquè a una reunió que va haver-hi l'any 2023 es va presentar una alternativa diferent d'ubicació de l'estació intermodal.

Els canvis respecte a la ubicació de la estació intermodal es deuen a que al llarg d'aquests mesos s'ha estudiat més en detall i s'ha vist que aquesta alternativa que es presenta ara és més adequada.

12. Hi haurà més estona per poder parlar, més enllà d'aquesta sessió informativa?

El procés de participació contempla 5 moments diferents per poder obrir el diàleg (un itinerari participatiu, un taller amb empreses, un altre amb entitats i dos tallers participatius adreçats a la ciutadania). Es convida a les persones assistents a omplir el full d'inscripció o fer-ho més endavant als seus Ajuntaments.

6. Tancament de la sessió i properes passes

Abans de donar per finalitzada la sessió, es recorda que per una bona organització de les diferents trobades, es demana que les persones interessades en participar s'inscriguin. Per fer-ho, hi ha diferents vies:

- Omplint un full d'inscripció que es lliura a la sessió i que es recull en el moment.
- A través del portal participa (entrant a la trobada a la que es vol participar i clicant sobre "Unir-se a la trobada").
- A través de l'Ajuntament.

L'alcalde de Vilamalla agraeix la participació i anima als assistents a que vinguin a les diferents trobades.

