

Procés participatiu per a l'elaboració d'una nova llei d'activitats cinegètiques de Catalunya

Sessió territorial 1 - Girona

RESUM DE LES APORTACIONS

Girona, 11 de maig de 2023



Generalitat de Catalunya
**Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural**

Índex

1. INTRODUCCIÓ	4
2. DESENVOLUPAMENT DE LA SESSIÓ	5
3. ASSISTENTS	6
4. ASPECTES QUE ES PROPOSA INCLOURE DINS LA NOVA LLEI	5
5. AVALUACIÓ DE LA SESSIÓ	14

1. Introducció

L'actual normativa reguladora de la caça a Catalunya és la Llei de caça estatal, del 1970, que ha quedat desfasada en molts aspectes, entre d'altres les variacions de la situació social i econòmica, de l'estructura d'edat de la població, dels usos públics en l'àmbit rural, de l'estructura territorial i de la pròpia dinàmica de les espècies cinegètiques. La caça és una competència transferida a les comunitats autònomes. L'article 119.1 a) de l'Estatut d'autonomia a Catalunya atribueix a la **Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria de planificació i regulació de la caça**.

La Llei de caça de Catalunya ha de ser un element que contribueixi a la gestió sostenible dels ecosistemes i a l'equilibri territorial. Ha de tenir en compte les diferents activitats i sensibilitats de la ciutadania i ha d'esdevenir un veritable motor de dinamització i d'orientació dels sectors econòmics i del desenvolupament rural i de muntanya. També, la nova normativa ha d'explorar i implantar nous models i formes de fer, per resoldre els problemes específics de zones de muntanya, dels conreus competitiu o de les zones urbanes i suburbanes, entre d'altres. I, tot això, respectant i valoritzant l'activitat tradicional de la caça, en harmonia amb la resta d'activitats al medi i la sostenibilitat ambiental.

Per tot això, el Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, a través de **la Direcció General d'Ecosistemes Forestals i Gestió del Medi ha impulsat aquest procés de participació pública per elaborar una nova Llei de Caça** que actualitzi la Llei de Caça Estatal vigent de 1970. Per tant, l'instrument d'intervenció, ha de ser normatiu, concretament una norma amb rang de llei per tal de dotar la regulació del rang legal necessari i permetre així el posterior desenvolupament per via reglamentària.

En aquest procés de participació es vol implicar un ample ventall d'agents vinculats amb l'activitat cinegètica i amb els eixos que es volen sotmetre al debat. Per això, **s'han previst diferents vies per participar, així com el seguiment del procés per part d'un Grup Motor**. El dia 20 d'abril es va celebrar la sessió informativa, en format en línia, i el dia 11 de maig es va iniciar la fase deliberativa que contempla, entre altres, la celebració de 7 sessions presencials de caràcter territorial.

Aquest informe recull les aportacions fetes a la primera de les sessions territorials, que va tenir lloc a Girona el dia 11 de maig.

2. Desenvolupament de la sessió

Aquesta sessió territorial va tenir lloc el dia **11 de maig de 2023, de 18 a 20,15 hores**, a Girona, a l'Edifici Santa Caterina, seu de la Generalitat Catalunya a Girona.

Els objectius d'aquesta sessió eren, bàsicament, els següents:

- Debatre els reptes futurs i explorar possibles propostes a incorporar al debat posterior.
- Aterrar les reflexions a una realitat geogràfica més propera.
- Recollir els neguits i necessitats dels diversos col·lectius convocats en relació a les activitats cinegètiques.

Per assolir aquests objectius, es va seguir aquest **ordre del dia**:

18.00 - Benvinguda i presentació

18.10 - Dinàmica i funcionament de la sessió.

18.20 - **1ª PART** – Treball en grups des d'una mirada més sectorial.

19.00 - **2ª PART** – Debat plenari i concreció dels temes a debat interterritorialment.

20.10 - Conclusions i properes passes.

20.15 - Cloenda.



3. Assistents

Van assistir un total de **43** persones, 39 participants i 4 de l'organització. Les entitats participants han estat les següents:

- ACAG (Associació de Caçadors Arquers de Girona)
- Associació de Caçadors de Taijà i Sant Medir
- Associació Gestors Forestals Gavarres
- Associació esportiva de caça San Huberto
- Colla de Beuda del Senclar
- Consell de Caça de Catalunya
- Escola Forestal "Casa Xifra"
- Falcontrol
- Federació Avícola Catalana
- Federació Catalana de Caça
- Federació d'Entitats Excursionistes de Catalunya (FEEC)
- Federació Territorial de Girona de Caça
- Federación Empresarial de Carnes e Industrias Cárnicas (FECIC)
- Plataforma de gossers de Catalunya
- Propietari forestal
- Societat Caçadors Sant Hubert de Llagostera
- Societat de Caçadors de Darnius
- Societat de caçadors La Roca
- Societat de Caçadors Montgrí
- Societat de caçadors Sant Esteva
- Unió de Pagesos de Catalunya

A més, han acompanyat la sessió les següents persones de la Generalitat de Catalunya: *Albert Alemany* (Subdirector general d'Activitats Cinegètiques i Pesca Continental), *Maria Josep Vargas Pera* (cap del Servei d'Activitats Cinegètiques), *Joaquim Xifra Triadú* (Cap del Servei de Coordinació i Gestió Territorial a Girona), *Jordi Xifra Corominas* (cap de la secció d'Activitats Cinegètiques i Pesca Continental dels Serveis Territorials del DACC a Girona) i *Anna Vergés Molina* (tècnica de la secció).

La dinamització de la sessió ha estat a càrrec de *Xavier Carbonell* i *Mar Fàbregas*, de l'equip d'Arc Mediación Ambiental.





4. Aspectes que es proposa incloure dins la nova llei

A continuació es recullen les diferents aportacions que van sortir al llarg de la sessió. La frase en negreta i numerada correspon amb el títol que vam posar als temes que s'anaven suggerint. Després hi ha una breu descripció, en base a les aportacions fetes per les persones participants i, per últim, amb una fletxeta hem afegit una primera proposta d'agrupació de cara als seminaris temàtics que es faran a la tardor.

1. **Obligatorietat de federació de tots els caçadors**

Es demana que la llei contempli que tots els caçadors estiguin dins la Federació catalana de caça, per tenir quòrum i poder englobar a tots els caçadors.

- ☞ Règim d'infraccions i sancions
- ☞ Principis fonamentals de la llei

2. **Integració i actualització de tota la normativa cinegètica comptant amb l'acompanyament de la comunitat científica**

La nova llei d'activitats cinegètiques hauria d'incloure i actualitzar la resta de normatives que actualment estan en vigor i regulen l'activitat, ja que actualment estan disperses i moltes antiquades. Entre altres es parla dels Plans Tècnics de Gestió cinegètica, de les directrius i instruccions tècniques en matèria de caça, de la senyalització de les àrees de caça i de les àrees de caça amb reglamentació especial, entre altres. En tot cas, es demana que aquesta actualització i integració es faci amb l'acompanyament de la comunitat científica.

Es recorda que la llei estableix les línies generals i que el desenvolupament es farà per decret.

- ☞ Gestió adaptativa de l'activitat cinegètica
- ☞ Principis fonamentals de la llei

3. **Estudis i censos avalats per la comunitat científica, contrastats per la gent del territori amb la nomenclatura actualitzada de les espècies.**

Es tracta de que la regulació de la caça i la determinació de l'aprofitament cinegètic, es faci en funció d'estudis i censos que estiguin avalats per la comunitat científica així com contrastats per la gent del territori (siguin o no caçadors). També es diu que haurien de ser els que realitzen les activitats cinegètiques (a través de la Federació de caça, de les pròpies societats de caçadors,...) qui s'encarreguin de fer els estudis ja que son els principals



interessats en conèixer, de manera objectiva, si les poblacions d'espècies cinegètiques estan decreixent o creixent, per poder actuar en conseqüència.

En aquest sentit, es demana que, en comptes de limitar la caça (que no garanteix la recuperació d'espècies en regressió), s'estableixin criteris de gestió (tècnics i científics) de les espècies cinegètiques, tant per regular les abundàncies, com per fomentar la recuperació de les espècies en regressió respecte a les densitats pròpies dels hàbitats que ocupen.

☞ *Gestió adaptativa de l'activitat cinegètica*

☞ *Principis fonamentals de la llei*

4. Dins del preàmbul, definir clarament el paper del caçador i de les activitats cinegètiques

La llei hauria de definir clarament la figura del caçador i l'objectiu de les activitats cinegètiques. En aquest sentit es podria parlar de que el caçador practica un esport o que el caçador està treballant per a la societat pel control de poblacions de determinades espècies. S'hauria d'aclarir.

Es planteja que cal posar en relleu la importància del paper social i cultural de la cacera (protecció de cultius, epidèmies, accidents de trànsit, control de la fauna silvestre, etcètera).

També es demana que es posi en marxa una campanya de sensibilització, pedagogia i divulgació de les tasques dutes a terme pels caçadors, consistents en la preservació de tradicions heretades dels antecessors, en el control de les espècies cinegètiques, en la realització de millores dels hàbitats, en la custòdia del territori, en l'aprofitament ètic i sostenible de les espècies cinegètiques i el seu consum, així com al seu compromís en preservar els ecosistemes.

En aquest sentit, i en la mateixa línia de posar en valor el paper de la caça, es demana que hi hagi un recolzament i suport als Ajuntaments, independentment del color polític, quan porten a terme accions cinegètiques.

☞ *Imatge social de la caça*

☞ *Principis fonamentals de la llei*

5. L'activitat cinegètica en titularitat pública i privada

La llei ha de contemplar que la caça s'exerceix en terrenys de titularitat pública i privada, però que en el cas de la propietat privada representa un 80% del total de la superfície cinegètica.

☞ *Ordenació dels terrenys cinegètics*

6. **Vigilància i control del furtivisme**

Es considera que s'haurien d'incrementar les sancions, el control i la vigilància als caçadors furtius que, a més de l'acció furtiva, també provoquen danys als cultius.

☞ Règim d'infraccions i sancions

7. **Agilització de tràmits aprofitant les noves tecnologies**

Agilització de tràmits aprofitant les noves tecnologies. Encara queden molts tràmits que són molt lents i feixucs. La normativa general ja ho contemplaria, però es pot fer menció a la llei.

☞ Agilització dels tràmits
☞ Principis fonamentals de la llei

8. **Responsabilitat dels danys, considerant que el recurs cinegètic és de tota la societat (rex nullius) fins que no s'hagi caçat.**

Dins d'aquest tema, preocupa especialment sobre qui recau la responsabilitat dels danys. Consideren, entre altres, que els accidents amb fauna no haurien de ser responsabilitat del vedat, de la propietat forestal o de les associacions de caçadors. La raó que s'argumenta és que la titularitat del recurs cinegètic (un recurs mòbil, com l'aigua) no és de ningú (*rex nullius*), i per tant és de la societat civil i gestionada per l'administració competent. Es posa com exemple la situació als Països Baixos, on es va aprovar per referèndum la prohibició de la caça i és l'Estat que ha d'assumir el control de les poblacions d'espècies que havien estat cinegètiques. Tal i com ja es contempla a la legislació actual i que hauria de continuar així, el recurs cinegètic passa a ser propietat del caçador una vegada s'ha mort o s'ha capturat.

☞ Danys i emergència cinegètica
☞ Principis fonamentals de la llei





9. Coordinació de les activitats que es realitzen al medi així com l'accés d'altres col·lectius no involucrats en l'activitat cinegètica¹

A la sessió es van fer diverses aportacions referides a la necessitat de regular l'accés al medi de tots els col·lectius que no estiguin involucrats en l'activitat cinegètica, així com els usos per part de persones que no tenen el dret i l'ús cedit per la propietat ni la responsabilitat de no malmetre la natura. Aquesta necessitat ve donada per veure de quina manera es poden compatibilitzar els diferents usos que es realitzen en el medi natural i evitar perills. Sembla molt interessant però en realitat, serien altres legislacions les que farien referència a aquesta regulació de l'accés. En tot cas, la llei de caça podria fer menció a la necessària coordinació amb la resta de regulacions. També es pot revisar com ho han fet a altres legislacions autonòmiques de caça, on sí que es fa menció a la compatibilitat i establiment de prioritats en el cas de batudes col·lectives (es parla de les lleis d'Extremadura, de Castilla la Mancha i d'Andalusia).

També es proposa, dins d'aquesta coordinació, modificar l'article corresponent de la llei d'accés al medi natural, per parlar de la excepcionalitat de les batudes.

Es fan algunes propostes concretes sobre les que s'estan treballant:

- Creació d'un mapa interactiu on constin les activitats amb antelació que siguin incompatibles (ex. fotògraf de fauna, caçador, excursionistes,...).
- Donar prioritats de l'activitat cinegètica (que té cedits els drets cinegètics) envers d'altres activitats que no hagin estat prèviament autoritzades.

☞ *Compatibilitat amb els usos*

☞ *Seguretat*

10. Informació sobre les activitats cinegètiques com a mecanisme per millorar la seguretat

Es demana que hi hagi informació sobre les activitats cinegètiques i les zones on es desenvoluparan amb prou antelació per a minimitzar els riscos de l'activitat sobre altres usuaris del medi natural. És un tema en el que s'està treballant, però que no està exempt de dificultats, ja que es tracta d'un recurs mòbil i no sempre es pot informar amb molt de temps.

També es refereix a que hi hagi, amb prou antelació, una senyalització física del lloc on es realitzarà l'activitat cinegètica així com dels corriols secundaris, ja que la resta d'usuaris del medi poden sortir a realitzar altres activitats més

¹ Veure també aportacions 15 i 28, que són complementàries a aquesta



aviat que s'hagi fet la senyalització. També es considera que hauria d'haver-hi una informació en format digital (geolocalitzant les plaques), consultable en línia amb prou antelació.

☞ Seguretat

11. Senyalització dels terrenys cinegètics

A més de la senyalització lligada a la seguretat, la llei també haurà de parlar de la senyalització dels diferents tipus d'espais i terrenys cinegètics.

☞ Ordenació dels terrenys cinegètics

12. Imatge social de la caça a través de la pedagogia

Es planteja que dins la llei es parli de la imatge social de la caça. Una via podria ser a través de la pedagogia sobre l'activitat dins les escoles, encara que no tothom ho veu molt clar, ja que com que és una activitat que comporta l'ús d'armes de foc, es pot provocar l'efecte contrari. Potser es podria fer promocionant la caça amb arc o la falconeria. També s'ha de pensar en com fas la proposta en funció de si es tracta d'escola en entorns rurals o en entorns més urbans.

En tot cas, la millora de la imatge de la caça també pot ajudar al relleu generacional de l'activitat.

☞ Imatge social de la caça

☞ Relleu generacional

13. Gestió i promoció del consum de la carn de caça

La llei també hauria de contemplar la regulació de la gestió, promoció i foment del consum de la carn de caça, a nivell solidari, gastronòmic i social en general. S'explica que un 90 % de la carn de caça catalana s'està exportant cap a Europa i altres llocs.

☞ Recollida, comercialització i consum de productes cinegètics

14. Revisió i actualització de les sancions

S'hauria de fer una revisió de les sancions en relació a l'actualització que ja es va fer l'any 2020, incloent algun tipus de sanció per a les persones que entorpeixen les jornades de caça.

☞ Règim d'infraccions i sancions

15. Vetllar pel pluralisme d'usos envers la jerarquitació

Es considera que l'esperit de la llei hauria de ser el fet de vetllar pel pluralisme d'usos i de beneficis en totes les activitats similars a la caça, o fins i tot oposades (ramaderia extensiva, excursionisme, observadors de la natura,...), en comptes d'establir una jerarquitació dels usos, ja que es tracta d'activitats que també aporten beneficis socials i econòmics.



Davant d'aquest pluralisme, hi ha opinions que plantegen més que hi hagi una jerarquitació (ja que tenen el dret i l'ús cedit per la propietat i la responsabilitat de no malmetre la natura) i que, p.ex. l'accés al medi natural de la resta de col·lectius no involucrats en l'activitat cinegètica es prohibeixi quan s'està realitzant una batuda.

- ☞ *Compatibilitat amb els usos*
- ☞ *Principis fonamentals de la llei*

16. Ajuts a les societats de caçadors

La llei hauria de contemplar la possibilitat d'obrir noves línies d'ajut dirigides a les societats de caçadors (per contractar serveis veterinaris o per reduir l'IVA, per exemple). S'haurà de desplegar posteriorment però estaria bé que la llei digués alguna cosa.

- ☞ *Ajuts*
- ☞ *Sanitat animal i transmissió de zoonosi*



17. Modalitats de caça minoritàries (arquers, falconeria,...).

Hi ha diferents modalitats de caça que actualment no tenen un marc regulatori, com ara la *caça amb arc* i per tant, requeriria de regular-la, especialment als voltants de les poblacions i a les reserves.

Respecte a la *falconeria*, activitat cinegètica ancestral, minoritària i declarada patrimoni immaterial cultural de la Humanitat per la UNESCO també s'haurien d'especificar alguns aspectes, com ara:

- que no calgui especificar aquesta modalitat de caça dins dels plans tècnics dels vedats,
- que es pugui practicar en vedats privats, en terrenys d'aprofitament comú i en zones de seguretat,
- que puguin utilitzar gossos i fures per la seva activitat,
- que pugui alliberar les preses de caça necessàries per a l'ensinistrament de les rapinyaires,
- tenir representació (de falconers) en organismes de consulta sobre la caça
- Si es perd un au rapinyaire utilitzat en falconeria, que no es consideri acció de caça el fet de buscar-lo on sigui precís, utilitzant GPS o telemetria, ni el fet de portar una espècie cinegètica per tal de facilitar la recuperació de l'au rapinyaire.

Respecte a les *batudes del senglar*, s'hauria de regular la tinença i l'ús dels gossos de caça.²

- ☞ *Modalitats de caça*
- ☞ *Animals utilitzats per la caça*
- ☞ *Benestar animal*

18. Emergència cinegètica

Es demana que es reguli l'autorització excepcional de la utilització d'elements i eines auxiliars d'ajut al control d'animals en emergència cinegètica (visors tèrmics, focus, menjadors,...).

- ☞ *Danys i emergència cinegètica*

19. Menjadors per fauna cinegètica

Per tal d'evitar que els animals baixin als cultius i a les carreteres, s'hauria de regular la possibilitat d'autoritzar la instal·lació de menjadors a muntanya, en cas de detectar danys als cultius i accidents a la carretera. Seria una manera de regular el tràfic de la fauna cinegètica.

- ☞ *Danys i emergència cinegètica*

² Tot lo relatiu a les gosses, està dins l'aportació numero 26



20. **Benestar animal en relació a l'activitat cinegètica**

La llei hauria d'entrar a regular el benestar animal en referència a l'activitat cinegètica, ja que els animals utilitzats per la caça estan vinculats a l'activitat.

- ☞ Benestar animal
- ☞ Animals utilitzats per la caça

21. **Formació i acreditació dels caçadors**

La llei també hauria de contemplar alguna cosa sobre la necessària *formació dels caçadors*. Es parlen d'alguns temes a incloure dins aquesta formació:

- seguretat,
- control de depredadors,
- millora de la biodiversitat i poblacions cinegètiques,
- diferents modalitats de caça,
- (...)

També es planteja la possibilitat d'impulsar el *carnet del caçador (i carnet del falconer)*, com ja es fa en la majoria de comunitats autònomes, que va més enllà de la llicència d'armes.

- ☞ Formació i acreditació dels caçadors

22. **Establiment de la figura del "caçador expert"**

Es tracta d'establir la figura del "caçador expert", com a sistema de tecnificar la caça davant la proliferació d'algunes espècies cinegètiques i la caiguda constant de llicències de caça.

- ☞ Danys i emergència cinegètica
- ☞ Formació i acreditació del caçador

23. **Revisió i actualització de la figura dels cotos intensius**

La llei haurà d'actualitzar la figura dels cotos intensius, per tal que es pugui caçar tot l'any. A altres comunitats autònomes (ex. Aragó, Galícia, Castilla y León,...) es contempla que es pugui caçar tot l'any als cotos intensius, ja que, quan acaba la veda, el caçador pot anar a entrenar els seus gossos. S'explica que ja hi ha una regulació pels cotos intensius de caça menor on es permet la caça tot l'any, amb una limitació a determinades espècies.

- ☞ Ordenació dels terrenys cinegètics

24. Dotar d'un marc regulatori a les empreses de desinfecció i control de plagues de fauna cinegètica

Seria regular les empreses que controlen i gestionen les densitats de plagues cinegètiques, que continuen utilitzant els mètodes ancestrals de trampeig (gàbies, xarxes, ...) i no hi ha cap marc legislatiu específic.

☞ Sanitat animal i control de zoonosi

25. Vigilància de l'activitat cinegètica

En aquest cas, es refereix a la figura dels guardes de caça, els requisits professionals i formatius necessaris per tal d'exercir com a tal i quins haurien de ser els protocols d'actuació.

☞ Formació i acreditació del caçador

☞ Vigilància de l'activitat cinegètica

26. Els animals utilitzats per a l'activitat cinegètica

Respecte a les *batudes del senglar*, s'hauria de regular la tinença i l'ús dels gossos de caça.

Es demana que la llei també inclogui *regulació sobre les gosses*, entre altres coses es demana:

- Que siguin gosses específiques pels caçadors, sense límit de gossos (sempre i quan s'acompleixin les normes higièniques i de benestar animal),
- que es puguin crear nuclis zoològics regulats pel DACC, sense que els ajuntaments tinguin potestat en els permisos,
- que la gent que entregui els gossos procedents de la caça s'identifiqui,
- que la recuperació de gossos de caça no tingui cost,
- que hi hagi autorització per tenir tancats per poder entrenar els gossos de caça fora de veda.

☞ Els animals utilitzats per la caça

27. Modificació dels períodes hàbils de caça

Es demana que es modifiqui el període hàbil de caça en mitja veda, per tal que l'obertura sigui el 15 d'agost, com s'havia fet sempre. Això es contempla a la resolució de vedes, no a la llei.

☞ Aspecte que no es pot incloure dins la llei.



28. Regulació de l'accés al medi natural de tots els col·lectius no involucrats en l'activitat cinegètica

A la sessió es van fer diverses aportacions referides a la necessitat de regular l'accés al medi de tots els col·lectius que no estiguin involucrats en l'activitat cinegètica, així com els usos per part de persones que no tenen el dret i l'ús cedit per la propietat. Serà un tema que s'haurà d'incloure en el debat de la llei d'accés al medi natural.

☞ *Aspecte a incloure dins d'altres legislacions (regulació accés al medi natural)*

Finalment, es recorda que la llei marca les línies generals i que s'ha d'aprovar pel Parlament (i per tant, el que es posi requeria de nou d'una aprovació pel parlament). Serà el decret, que aprova el Govern, i que ha d'anar en paral·lel a la llei, que desenvoluparà la llei.

5. Avaluació de la sessió

Per tal d'avaluar la sessió, s'ha d'anar al portal participa i omplir un qüestionari en línia:

<https://participa.gencat.cat/processes/LleiCinegetica/f/3661/>

Girona, 11 de maig de 2023