

POSICIONAMENT DE L'ASSOCIACIÓ CATALANA D'ENTITATS DE BASE ASSOCIATIVA SANITÀRIES (ACEBA) SOBRE LA MEMÒRIA PRELIMINAR DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DELS INSTRUMENTS DE PROVISIÓ DEL SISTEMA PÚBLIC DE SERVEIS SANITARIS

El Govern, en la sessió del dia 18 de febrer proppassat, ha adoptat un Acord aprovant la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del sistema públic de serveis sanitaris.

En relació a aquesta memòria preliminar, ACEBA vol manifestar públicament el següent:

Primer.- ACEBA expressa la seva satisfacció perquè el Govern hagi aprovat la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei de referència, impulsant així una iniciativa legislativa que fou promoguda pel mateix Govern en virtut de l'Acord adoptat en data 23 de juny de 2015 el qual, en compliment de l'apartat IX de la Resolució 1069/X del Parlament de Catalunya aprovada en la sessió del 19 de juny de 2015, va crear un grup de treball integrat per experts en matèria sanitària i de contractació, designats pel conseller de Salut, encarregat d'elaborar, en un període màxim de sis mesos, les bases d'un avantprojecte de llei per transposar la Directiva europea 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública, i que va fructificar en l'esborrany *d'Avantprojecte de Llei de fórmules de gestió de l'assistència sanitària amb càrrec a fons públics*, aprovat pel Consell de Direcció del Servei Català de la Salut (CatSalut) en la sessió del dia 6 de març de 2017.

Aquest Avantprojecte de Llei que, si hagués prosperat en seu parlamentària, hauria regulat les formes de gestió no contractuals (en especial, l'acció concertada sanitària) i els mecanismes per a la

configuració definitiva del Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública de Catalunya (SISCAT), ha restat pendent de tramitació durant gairebé deu anys fins que novament el Departament de Salut l'ha recuperat, al fil de la petició reiterada del *Cercle de Salut*, les organitzacions patronals sanitàries i les entitats proveïdores de serveis d'atenció primària, sociosanitària, de salut mental i d'atenció a les persones drogodependents, moltes d'elles institucions *non profit* i de l'economia social i solidària, que veien amb una gran preocupació com els seus convenis, contractes i concerts excedien la vigència fixada i entraven en ultraactivitat, situació en la qual hores d'ara encara es troben, amb la inseguretat jurídica i la inestabilitat que se'n deriva.

Segon.- Igualment, la fallida de la *Llei de contractes de serveis d'atenció a les persones* (l'anomenada *Llei Aragonès*), refusada a la Comissió d'Economia i Pressupostos del Parlament de Catalunya el mes d'abril de 2020, malgrat haver-se pactat en Ponència per la majoria de les forces polítiques amb representació parlamentària, i que havia de regular la contractació de serveis sanitaris, socials i educatius, va impossibilitar que s'aprofités l'ampli marge de maniobra que les Directives comunitàries d'adjudicació de contractes de concessió de serveis i sobre contractació pública atorguen als Estats membres i als poders subestatsals amb competències plenes en aquestes matèries, com és el cas de la Generalitat de Catalunya, per tal de preservar els principis, els valors i l'especificitat dels sistemes de salut, de serveis socials i d'educació respectius, a l'hora de fixar les normes de procediment que són aplicables a aquests contractes de serveis a les persones, tot garantint la qualitat, la continuïtat, l'accessibilitat, l'assequibilitat, la disponibilitat i l'exhaustivitat dels serveis i la resolució de les necessitats específiques dels usuaris.

En aquest sentit, la manca d'un i altre instruments legislatius durant gairebé un lustre ha compromès l'estabilitat del Sistema de Salut de Catalunya i ha perjudicat l'operativitat del model de col·laboració públic-social i públic-privada, que és un dels signes identitaris més rellevants del nostre model sanitari.

Tercer.- D'acord amb això, ACEBA recolza el gir que ha imprès el Govern en aquesta memòria preliminar en el sentit d'incorporar en l'Avantprojecte de Llei que ens ocupa tant la regulació dels instruments de provisió no contractuals, que han de quedar reservats, al nostre entendre, a les entitats sense afany de lucre i a les entitats que compleixin els requisits que determinen els epígrafs a), b) i c) de l'article 77.2 de la Directiva europea 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública, com els instruments de provisió contractuals, que s'han de reservar a les restants entitats privades, en la línia d'allò que preveu l'article 5.c) de la Llei d'Ordenació Sanitària de Catalunya, així com també els mecanismes que han de permetre la configuració definitiva del SISCAT, amb la deguda seguretat jurídica i estabilitat.

Quart.- Finalment, ACEBA es compromet a col·laborar lleialment amb el Departament de Salut i el CatSalut en l'elaboració i la tramitació d'aquest Avantprojecte de Llei i, un cop aprovat pel Govern, amb les forces polítiques amb representació parlamentària, aportant el seu coneixement sobre el Sistema de Salut de Catalunya i la seva experiència en la gestió dels serveis d'atenció primària i comunitària, per tal d'avançar plegats i consensuadament en la tramitació i l'aprovació de la Llei dels instruments de provisió del sistema públic de serveis sanitaris, que és una peça clau cridada a jugar un paper essencial en l'ordenació del Sistema de Salut de Catalunya.

Valls, 13 de març de 2025