



9 d'abril de 2019

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret pel qual es modifica el Reglament de màquines recreatives i d'atzar, aprovat pel Decret 23/2005, de 22 de febrer, per introduir noves variants de les màquines de tipus B especials per a sales de joc i bingos.

El Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda ha de dur a terme la consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret pel qual es modifica el Reglament de màquines recreatives i d'atzar, aprovat pel Decret 23/2005, de 22 de febrer, per introduir noves variants de les màquines de tipus B especials per a sales de joc i bingos, de conformitat amb el que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Per tot això, a proposta del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret pel qual es modifica el Reglament de màquines recreatives i d'atzar, aprovat pel Decret 23/2005, de 22 de febrer, per introduir noves variants de les màquines de tipus B especials per a sales de joc i bingos, amb el contingut que s'annexa.

Annex

Consulta relativa a: Projecte de decret pel qual es modifica el Reglament de màquines recreatives i d'atzar, aprovat pel Decret 23/2005, de 22 de febrer, per introduir noves variants de les màquines de tipus B especials per a sales de joc i bingos.

1. Problemes que volen solucionar amb la iniciativa

Les sentències del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya núm. 926/2017, dictades el 15 de desembre de 2017, en el recurs contenciós administratiu núm. 362/2014, i declarada ferma el 31 de juliol de 2018, i núm. 101/2018, dictada el 7 de febrer de 2018, en el recurs contenciós administratiu núm. 354/2014, i declarada ferma el 26 de setembre de 2018, van declarar la nul·litat del Decret 97/2014, de 8 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria BINJOCS i de modificació del Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del Catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació.

La loteria denominada BINJOCS, d'acord amb el que disposa l'article 6.1 del Decret 97/2014, de 8 de juliol, es definia com un joc de loteria de números en el qual les persones jugadores adquirien bitllets en format electrònic, mitjançant terminals ubicats en els establiments autoritzats per a la comercialització d'aquest joc, que estaven connectats als sistemes informàtics de l'Entitat Autònoma de Jocs i Apostes (en endavant, EAJA), en el qual els agents venedors eren les empreses explotadores de sales de bingo i salons de joc.

La declaració de nul·litat d'aquesta modalitat de joc va provocar que s'haguessin de retirar les terminals de BINJOCS de tots els establiments de joc de Catalunya que estaven autoritzats per comercialitzar-lo, salons de joc i sales de bingo. Aquesta mesura es va fer efectiva mitjançant la Resolució VEH/2261/2018, de 3 d'octubre, sobre les mesures a portar a terme en execució de les sentències del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya que declaren la nul·litat del Decret 97/2014, de 8 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la loteria BINJOCS i de modificació del Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del Catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació.

Mentre a Catalunya existia aquesta modalitat de joc, BINJOCS, coorganitzada gestionada i comercialitzada per EAJA, en paral·lel, la resta de comunitats autònomes van desenvolupar diverses variants de les màquines recreatives, de tipus B, especials

per a establiments de joc (bingos i sales de joc) denominades en diversos reglaments o conegudes comercialment com B1, B2, B3 i B4, etc., que actualment estan ja plenament consolidades dins de l'oferta de joc de la majoria de comunitats autònomes.

El Reglament de màquines recreatives i d'atzar, aprovat pel Decret 23/2005, de 22 de febrer, classifica les màquines recreatives i d'atzar en màquines de tipus B, o recreatives amb premi; màquines de tipus B, especials per a salons de joc i bingos i màquines de tipus C o d'atzar.

Les màquines de tipus B o recreatives amb premi són aquelles que, a canvi del preu de partida, ofereixen a la persona usuària un temps d'utilització i, eventualment, d'acord amb el programa de joc, un premi en metàl·lic (article 4.2 del Reglament de màquines recreatives i d'atzar). Per tal de ser homologades, aquestes màquines han de complir les condicions establertes en l'article 6 del Reglament de màquines recreatives i d'atzar, i poden incorporar els dispositius opcionals que preveu l'article 7 del Reglament esmentat.

Així mateix, l'article 8 del Reglament de màquines recreatives i d'atzar preveu la possibilitat d'homologació de models de màquines de tipus B, especials destinades a ser instal·lades només en salons de joc, sales de bingo i de casinos, que han de reunir els requisits previstos en l'article 6 i incorporar els dispositius de l'article 7, però que tenen algunes especialitats respecte de les màquines de tipus B que es poden instal·lar en establiments d'hostaleria: poden donar premis superiors, permeten la realització simultània d'un nombre acumulat de partides, etc.

Els models B1, B2, etc. i altres de similars, existents a la resta de comunitats autònomes, són diferents variants d'aquest tipus de màquines de tipus B especials, per a salons de joc, bingos i casinos, que permeten obrir el ventall de variants d'aquest producte de joc. La denominació abans esmentada d'aquests models respon al plantejament següent: B1 (vol dir que l'aposta màxima és d'1 euro i es pot obtenir un premi màxim de 1.000,00 euros), B2 (l'aposta màxima és de 2,00 euros i es pot obtenir un premi màxim de 2.000,00 euros), i així successivament, fins a la coneguda com a B6, en algunes comunitats autònomes, en què l'aposta màxima és de 6,00 euros i el premi màxim de 6.000,00 euros).

La retirada dels terminals de BINJOCS a Catalunya ha suposat que les empreses autoritzades per explotar-los hagin perdut producte dins de la seva oferta i han de competir en desigualtat de condicions amb altres empreses de la resta de comunitats autònomes que sí que tenen aquesta oferta. Així mateix la desaparició de les màquines de joc anomenades BINJOCS ha comportat que l'Administració de la Generalitat de Catalunya deixi d'ingressar els diners que l'explotació d'aquesta

modalitat de joc comportaven.

Aquesta iniciativa vol donar resposta a les peticions dels empresaris davant la situació de desigualtat de condicions en què es troben les empreses de joc catalanes, atès que durant l'època en què van explotar la modalitat del joc en terminals, BINJOCS, no es van desenvolupar les noves variants de les màquines de tipus B, fet aquest que avui provoca aquest desavantatge competitiu.

2. Els objectius de la iniciativa

- Afavorir la competitivitat de les empreses catalanes del sector del joc.
- Mantenir el nivell d'ingressos de l'Administració de la Generalitat de Catalunya derivats del joc i les apostes.

3. Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries

Per assolir els objectius d'aquesta iniciativa, es considera com a opció preferida elaborar un Decret que modifiqui el Reglament de màquines recreatives i d'atzar, tot introduint noves variants dins les màquines de tipus B especials per a sales de joc, ja regulades a l'article 8 del Reglament de màquines recreatives i d'atzar, en la línia que ja tenen altres comunitats autònomes, tal com s'ha explicat a l'apartat 1 d'aquest comunicat.

L'opció de "no fer res", mantenint la situació actual, afectaria de forma negativa l'activitat econòmica de les empreses titulars d'establiments de joc, atès que els seus ingressos s'han vist minvats de forma substancial amb la supressió dels BINJOCS per sentència judicial. Igualment, disminuirà la recaptació per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. D'altra banda, es mantindria l'existència de màquines de tipus B que es poden instal·lar a establiments d'hostaleria i el nombre de les quals està contingentat i les màquines de tipus B, especials per a establiments de joc (sales de bingo, salons de joc i casinos).

4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma

La incorporació de variants de les màquines de tipus B especials per a sales de joc amplia el ventall de jocs que podran oferir els establiments de joc i comportarà un impacte econòmic significatiu per a les sales de joc que les instal·lin, com també en el

pressupost de la Generalitat de Catalunya, com a conseqüència de la implantació de la norma.

La possibilitat d'oferir un producte innovador en els establiments de joc, n'augmentarà el volum de negoci i millorarà la situació econòmica del sector del joc en general. En aquest sentit, s'ha de tenir en compte que la creació de variants de màquines de tipus B especials per a sales de joc beneficiarà no només els establiments on s'instal·lin aquestes màquines (salons de joc, sales de bingo i casinos), sinó també les empreses que instal·lin les màquines (operadores) i fabricants, comercialitzadores i de servei tècnic. En definitiva, es veurà afavorida la globalitat del sector empresarial del joc.

D'altra banda, cal tenir en compte que la supressió dels BINJOCS ha suposat que l'Administració de la Generalitat de Catalunya deixi d'ingressar un volum important d'ingressos, com a conseqüència de les taxes del joc que l'explotació d'aquest tipus de joc comportava. Amb la creació de variants de màquines de tipus B especials per a sales de joc, l'Administració de la Generalitat de Catalunya tornaria a percebre ingressos derivats de la instal·lació i explotació d'aquestes màquines.

A l'efecte de fer una valoració aproximada dels ingressos que podrien generar les noves variants de màquines de tipus B especials per a sales de joc, com a conseqüència de l'abonament de l'impost sobre el joc corresponent a aquesta modalitat de màquines, s'han fet els càlculs següents:

- Segons la Memòria de l'EAJA de 2017, a Catalunya hi havien instal·lats 312 terminals de BINJOCS connectats amb el sistema central de l'EAJA (distribuïts entre 32 sales de bingos i 62 salons de joc).

- D'acord amb l'article 8 de la Llei 21/2001, de 28 de desembre, de taxes i preus públics, en la redacció donada per la Llei 5/2017, del 28 de març, les màquines de tipus B o recreatives amb premi, d'un sol jugador o jugadora, paguen una quota fixa de 1.005,00 euros trimestrals (4.020,00 euros/any).

Partint d'aquestes dues xifres, es calcula que la instal·lació de noves variants de màquines de tipus B especials, com a mínim, podria comportar uns ingressos d'1.254.240,00 euros.

Tot això, sense perjudici que en el moment que correspongui es valori la possibilitat de creació d'una quota tributària diferent per a aquestes noves variants de màquines de tipus B, especials.

D'altra banda, cal assenyalar que la gestió dels tràmits que en puguin derivar de l'aprovació de la nova norma, serien assumides pels mitjans personals i tècnics que ja realitzen aquestes tasques.

Finalment, cal tenir en compte que aquesta nova regulació no tindrà un impacte social negatiu sobre els grups de menors i persones afectades de ludopatia i inscrites en el Registre de prohibits, atès que aquestes variants de màquines de tipus B especials per a sales de joc només es podran instal·lar en establiments de joc autoritzats i no en establiments d'hostaleria. Això significa que, per poder-les utilitzar, caldrà passar per un control d'accés previ i que si les persones que volen accedir-hi són menors o es troben inscrites en el Registre de persones que tenen prohibit l'accés a salons de joc, sales de bingo i casinos no hi podran entrar. D'aquesta manera, la defensa dels col·lectius més vulnerables queda completament assegurada.

En conclusió, l'opció normativa per crear noves variants dins la modalitat de màquines de tipus B especials per a sales de joc es considera la més adient per assolir els objectius previstos.