



Procés de participació previ a l'avanç del Pla de Protecció i Ordenació del Litoral (PPOL)

Informe de resultats de la sessió

4a Sessió: Sector econòmic

30 de juny de 2022

Barcelona, setembre 2022

participa.gencat.cat

Unitat impulsora del procés participatiu

Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori de la Generalitat de Catalunya

Unitat que acompanya

Direcció General de Participació Ciutadana i Processos Electorals

Empresa que redacta l'informe i dinamitzadora

RAONS SCCL

Procés de participació previ PPOl

4a Sessió - Sector econòmic

30 de juny de 2022

Contingut

| | |
|--|----------|
| 1. Dades generals | 3 |
| 1.1. Introducció | 3 |
| 1.2. Objectius del procés participatiu | 4 |
| 1.3. Eixos del procés participatiu | 5 |
| 1.4 Dades de l'activitat | 7 |
| 2. Assistència i participació | 8 |
| 2.1 Perfil dels participants | 8 |
| 2.2 Llistat d'entitats participants | 8 |
| 3. Recull d'aportacions | 9 |
| 3.1 Eix 01 Geomorfologia i dinàmica costanera | 9 |
| 3.2 Eix 05 Paisatge | 9 |
| 3.3 Eix 07 Platges, infraestructures i instal·lacions, activitats en domini públic | 9 |
| 3.4 Eix 08 Governança i coordinació de les actuacions | 10 |
| 3.5. Aspectes transversals o resum qualitatiu de la sessió | 12 |

1. Dades generals

1.1. Introducció

Des del Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori de la Generalitat de Catalunya s'implementa un procés de participació previ a l'avanç del Pla de protecció i ordenació del litoral català.

La figura del Pla de protecció i ordenació del litoral va ser creada com a instrument bàsic d'ordenació i gestió integrada de l'àmbit terrestre i marí del litoral català per la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral. El Pla de Govern de la XIV legislatura preveu l'elaboració i tramitació d'aquest Pla. Durant 2022, es faran els treballs de base i s'implementa un procés previ per compartir coneixement i identificar els agents clau.

El litoral és un dels àmbits més complexos del nostre país i que acumula major nombre i diversitat d'interessos i d'agents implicats, per això es considera oportú obrir un procés previ i preparatori amb un primer nivell de representació del món local, acadèmic, econòmic i socioambiental, abans d'iniciar la redacció de l'avanç del Pla. Més endavant, durant el primer semestre de 2023, està previst un procés de participació obert a tota la ciutadania i a la totalitat dels actors interessats.

Àmbit territorial del Pla:

- Els béns de domini públic i ecosistemes maritimoterrestres del litoral de Catalunya.
- La zona d'influència del domini públic maritimoterrestre (franja mínima de mil metres, terra endins des de l'atermenament del domini públic maritimoterrestre), que pot ser ampliada però mai reduïda pel Pla.
- Malgrat que són 76 municipis els afectats per la Llei de Costes (inclosos alguns municipis fluvials de la Muga, el Rec Sirvent, el Fluvià i l'Ebre) l'àmbit inicial d'estudi del Pla abasta 89 municipis, perquè la zona d'influència va més enllà.

Naturalesa del Pla:

Pel que fa a l'ordenació dels usos del sòl, el Pla té la naturalesa jurídica pròpia dels plans directors urbanístics i es tramita i s'aprova com a PDU. No obstant això, es tracta d'un pla híbrid que, a més de l'ordenació d'alguns aspectes, s'espera que entri en l'àmbit de la gestió, en la prioritització d'actuacions i en la definició d'una estratègia general per al litoral.

Igualment, les determinacions del Pla poden tenir naturalesa molt diferent (normes, directrius, recomanacions, proposta d'actuacions, etc.) segons la matèria que s'abordi en cada cas. S'espera un major nivell de concreció i d'obligatorietat en el domini públic maritimoterrestre que en la zona d'influència on només s'abordaran aquelles qüestions que afecten més directament la façana litoral i la seva funcionalitat.

Finalitats del Pla:

- Planificació racional de les activitats.
- Mesures de conservació de les platges naturals.
- Preservació i recuperació de les zones costaneres i llurs ecosistemes, paisatges i geomorfologia.

Procés de participació previ PPOL

4a Sessió - Sector econòmic

30 de juny de 2022

- Prevenció i reducció dels riscos naturals i antròpics.
- Adaptació de les zones costaneres als efectes del canvi climàtic.
- Coherència entre les iniciatives públiques i privades i entre totes les decisions de les diverses administracions públiques.
- Conservació de les masses d'aigua en l'àmbit costaner.
- Limitació/regulació de l'accés a les platges segons llur capacitat de càrrega.

Qui pot participar en aquest procés participatiu previ?

En aquesta primera fase, es treballarà amb representants del món local i d'altres administracions implicades, experts i acadèmics relacionats amb la recerca, entitats socioambientals i agents econòmics vinculats al litoral català.

Tot i això, en el [portal de participació del procés](#) s'obre una enquesta general perquè tota persona que vulgui pugui aportar el seu coneixement i experiència en aquesta fase prèvia a la redacció de l'avanç del Pla.

1.2. Objectius del procés participatiu

- Recollir coneixement i informació existent en relació amb el litoral.
- Detectar expectatives, analitzar-ne la factibilitat i utilitat i consensuar, tant com sigui possible, l'abast del Pla pel que fa als continguts.
- Compartir procediment i calendari previst i generar un espai de coneixença, confiança i col·laboració.
- Obrir un espai de col·laboració per a redactar el document d'Avanç del Pla.
- Conèixer de manera sistemàtica als *stakeholders*, agents claus i la seva vinculació amb el Pla, per dissenyar estratègies més precises i adients de participació i comunicació, que abordin de manera eficient i curosa la seva implicació.

Quin impacte tindrà aquest procés?

- La redacció d'un avanç del Pla més ajustat a les necessitats i expectatives existents i basat en un coneixement més exhaustiu i contrastat.
- L'elaboració d'un mapa d'actors vinculats amb el litoral català, més ampli, extens i representatiu, el qual permetrà implementar un procés participatiu i de comunicació més eficaç al llarg del procés d'elaboració i tramitació del Pla.

Procés de participació previ PPOL

4a Sessió - Sector econòmic

30 de juny de 2022

1.3. Eixos del procés participatiu

L'equip redactor del Pla ha dissenyat una estructura de temàtiques corresponents al PPOL. Aquests eixos, temes i subtemes, s'han treballat per poder simplificar i elaborar un marc de continguts que ens ajudi a organitzar tota la informació que es vol recollir de les persones participants. Els eixos del debat per al procés participatiu previ són els següents:

| TEMA | DESCRIPCIÓ |
|--|--|
| GEOMORFOLOGIA I DINÀMICA COSTANERA | Dinàmica sedimentària i elements disruptors de la dinàmica natural. Evolució de la línia de costa (trams de regressió i d'acreció). Plans, estratègies i actuacions de regeneració de platges i protecció del litoral. |
| CANVI CLIMÀTIC I RISCOS | Possibles escenaris de canvi climàtic i projeccions en relació amb el litoral. Riscos d'inundabilitat i afectació marina davant la regressió del litoral, l'increment del nivell del mar i l'increment de la freqüència i magnitud dels fenòmens meteorològics extrems derivats del canvi climàtic. Informació sobre riscos, geològics, tecnològics, d'inundabilitat no marina, altres riscos naturals, etc. |
| REPTES SOCIALS I ECONÒMICS | Referit a les principals dinàmiques i reptes econòmics i socials, a la caracterització demogràfica, població fixa i flotant, social, econòmica per sectors, ocupació, etc. També a l'anàlisi específica sobre l'activitat turística (caracterització, prospectiva i planificació). |
| SÒL NO URBANITZABLE I PATRIMONI NATURAL | Espais i elements d'interès (naturals, agrícoles, forestals, etc.). Funcionalitat de la matriu territorial (connectivitat ecològica, serveis ecosistèmics, etc.). Grau de protecció ambiental. Instal·lacions, infraestructures i edificacions en el sòl no urbanitzable. |
| ESPAI CONSTRUÏT | Teixits urbans de la façana del litoral obsolets o degradats. Elements construïts d'interès econòmic, social o identitari. Espais d'oportunitat. |
| PAISATGE | Valors i fragilitats del paisatge. Espais de tensió i d'oportunitat. Façanes marítimes. |
| MOBILITAT I ACCESSIBILITAT | Infraestructura i serveis de mobilitat. Principals disfuncions i reptes de la mobilitat. Accessibilitat al domini públic maritimoterrestre (accessos al mar, aparcaments, rampes de varament, camins de ronda, etc). |
| PLATGES / INFRAESTRUCTURES I | Classificació i categorització de les platges. Capacitat de càrrega de les platges. Infraestructures, instal·lacions i |

Procés de participació previ PPOl

4a Sessió - Sector econòmic

30 de juny de 2022

| | |
|--|---|
| INSTAL·LACIONS / ACTIVITATS EN EL DOMINI PÚBLIC MARITIMOTERRESTRE | activitats que no requereixen instal·lacions (tipologies, localització, caracterització, impacte). |
| GOVERNANÇA I COORDINACIÓ DE LES ACTUACIONS | Distribució competencial en la gestió del litoral. Disfuncions, redundàncies i oportunitats de coordinació o simplificació. Vigilància. Mapa d'agents socials i econòmics. |
| INSTRUMENTS D'AVALUACIÓ I SEGUIMENT | Models d'avaluació econòmica i social del Pla, de l'impacte de gènere, de l'impacte en la mobilitat o de l'impacte ambiental. Sistemes d'informació i monitoratge del litoral. Sistemes de seguiment del Pla. |

Procés de participació previ PPOL

4a Sessió - Sector econòmic

30 de juny de 2022

1.4 Dades de l'activitat

| | |
|------------------------------|---|
| Dia de l'activitat | Dijous 30/06/2022 |
| Durada de l'activitat | de 18:00 a 20:00 h |
| Lloc de l'activitat | Sessió en línia - Zoom |
| Objectius | <ul style="list-style-type: none">- Informar sobre el Pla de protecció i ordenació del litoral PPOL i el marc del seu contingut.- Exposar en quin punt està el PPOL i el procés per a la seva redacció.- Compartir i contrastar el coneixement sobre els temes claus plantejats en el PPOL.- Generar un espai d'aprenentatge mutu a partir de la diversitat de realitats i d'experiències. |

Guió de la sessió

| TEMPS | CONTINGUT |
|----------------------|---|
| 18:00 - 18:35 | FASE INFORMATIVA |
| | Temps de cortesia i recepció |
| | Benvinguda i presentació institucional del Director de Polítiques de Muntanya i del Litoral Jesús Fierro Rugall |
| | Presentació del PPOL per part del Coordinador de la Planificació d'Estratègies de la Direcció General de Polítiques de Muntanya i del Litoral Ferran Miralles |
| | Explicació del funcionament de la sessió per part de Raons Públiques |
| 18:35 - 18:50 | Torn obert de paraula |
| | Aportacions i preguntes sobre la presentació inicial |
| 18:50 - 19:50 | FASE DE CONSULTA: treball en grups |
| | 1. Panel 1: Quins són els reptes més rellevants del litoral que hauria d'abordar el PPOL? 2. Panel 2: Què hauria/podria fer el PPOL, en concret, per abordar aquests reptes? |
| 19:50 - 20:00 | Tancament i comiat |

Procés de participació previ PPOL

4a Sessió - Sector econòmic

30 de juny de 2022

2. Assistència i participació

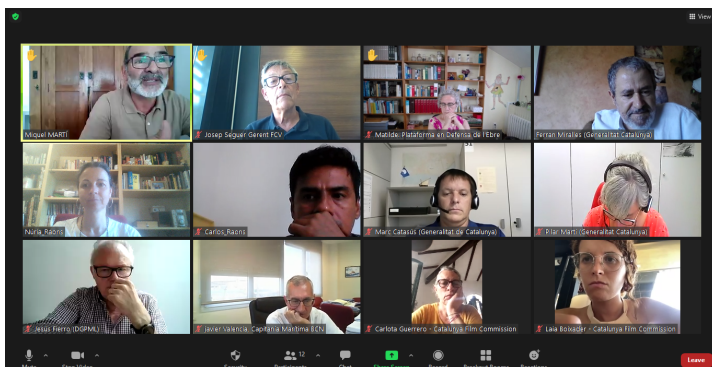
2.1 Perfil dels participants

En la sessió dirigida al sector econòmic han assistit 7 persones de 6 institucions diferents.

Taula 0.1. Persones participants

| Sexe | Nombre de participants (persones) | % participants |
|--------------|-----------------------------------|----------------|
| Dona | 3 | 43% |
| Home | 4 | 57% |
| Total | 7 | |

*En fer el sumatori no s'ha comptat per duplicat



2.2 Llistat d'entitats participants

A continuació es presenta el llistat d'entitats participants en la sessió.

Taula 0.2. Llistat d'entitats participants

| ENTITATS | |
|---|----------|
| Capitania de Barcelona | |
| Catalunya Film Commission - Institut Català de les Empreses Culturals | |
| Diputació de Tarragona | |
| Federació Catalana de Vela | |
| Fundació Promediterrània | |
| Plataforma per la Defensa de l'Ebre | |
| Total | 6 |

Procés de participació previ PPOL

4a Sessió - Sector econòmic

30 de juny de 2022

3. Recull d'aportacions

A continuació es presenten les aportacions recollides en els diferents grups de treball segons els eixos de debat.

3.1 Eix 01 Geomorfologia i dinàmica costanera

| Subtema | Pregunta | Aportació | Grup |
|-------------------------|----------|--------------------------------------|------|
| Dinàmica sediments | 1_Reptes | Problema dels sediments de l'Ebre | 1 |
| Infraestructura defensa | 1_Reptes | Sobre els camins de guarda de l'Ebre | 1 |

3.2 Eix 05 Paisatge

| Subtema | Pregunta | Aportació | Grup |
|-------------------------------|---------------------|---|------|
| Concepció desplegament Pla | - 2_Com abordar-los | A nivell territorial s'establiran aquests criteris adaptats a les necessitats i oportunitats de cada zona | 1 |
| Coordinació administracions | 1_Reptes | PPOL criteris comuns, pactar regles de joc comuns dels municipis | 1 |
| Educació ambiental i promoció | 2_Com abordar-los | Buscar els valor afegit que ens aporta el mar per reforçar discursos vinculats a la gastronomia, camins de ronda....promoció gastronòmica identitària del lugar | 1 |
| Necessitat estudi anàlisi | - 2_Com abordar-los | Identificar elements singulars de cada zona perquè esdevinguin oportunitats (culturals, socials, econòmiques...) | 1 |
| Paisatge | 1_Reptes | Cal fer una feina important paisatgística i cultural ("mirar el litoral des del mar") | 1 |
| Altres | 2_Com abordar-los | Embellir els elements arquitectònics vinculats al mar, de la façana marítima (espais que hagin pogut reduir la seva activitat, oferir-hi nous usos) | 1 |

3.3 Eix 07 Platges, infraestructures i instal·lacions, activitats en domini públic

| Subtema | Pregunta | Aportació | Grup |
|----------------------------|------------|--|------|
| Concepció desplegament Pla | - 1_Reptes | Necessitat de visió de conjunt i prioritització per que sigui concret i viable | 1 |

Procés de participació previ PPOL

4a Sessió - Sector econòmic

30 de juny de 2022

| | | | |
|---------------------------------------|-------------------|--|---|
| | 1_Reptes | Un pla amb capacitat d'executivitat i ambicions | 1 |
| Governança actors | 2_Com abordar-los | El pla tindrà un consell rector que faci seguiment a la seva implementació | 1 |
| Tramitació autoritzacions concessions | 2_Com abordar-los | Un pla que abordi el problema del tancament de ports per problemes vinculats als dragats (obliguen a tancar 1 mes/any) | 1 |
| | 2_Com abordar-los | Coordinar lleis, plans específics dels ports + coordinar amb pla de dragats en marxa | 1 |
| | 2_Com abordar-los | Un pla que agilitzi els requeriments per petites filmacions locals | 1 |
| Altres | 1_Reptes | Un pla que resolgui l'abandonament d'estacions d'aqüicultura | 1 |

3.4 Eix 08 Governança i coordinació de les actuacions

| Subtema | Pregunta | Aportació | Grup |
|-----------------------------|-------------------|---|------|
| Concepció desplegament Pla | 2_Com abordar-los | El pla ha oferir suport als municipis que no tenen una vocació marítima, i no ho poden resoldre perquè no tenen capacitat | 1 |
| | 1_Reptes | El pla pugui articular la diversitat territorial | 1 |
| | 2_Com abordar-los | Hi ha dues comissions: amb alcaldes i amb els tècnics | 1 |
| | 2_Com abordar-los | Ampliar els agents i interlocutors en la redacció del pla | 1 |
| | 2_Com abordar-los | Els espais, reunions sobre el tema (amb tècnics i alcaldes) facin el paper de recollir els temes que s'han de tenir en compte | 1 |
| Coordinació administracions | 1_Reptes/problema | Dificultat major per posar d'acord, coordinació, criteris comuns entre les capitaniaes | 1 |
| | 2_Com abordar-los | Coordinació entre diverses plans, reglaments, etc segons les diferents casuístiques de les activitats nàutiques i marítimes | 1 |
| | 1_Reptes/problema | Diversitat de sensibilitats ante la problemàtica per parts dels ajuntaments | 1 |
| Coordinació administracions | 1_Reptes/problema | Dispersió, i criteris contradictoris dels centres nàutics | 1 |

Procés de participació previ PPOL

4a Sessió - Sector econòmic

30 de juny de 2022

| | | | |
|---------------------------------------|-------------------|---|---|
| | 1_Reptes | Coordinació dels plans: PPOL, pla de costa, pla de l'Ebre i altres plans específics | 1 |
| | 1_Reptes | El pla específica marca la pauta. El PPOL fa directrius, posar en relació, coordinar la diversitat de plans amb criteris comuns. | 1 |
| | 2_Com abordar-los | Per validar el PPOL s'ha de tenir el vist i plau dels tots el organismes competents. | 1 |
| Educació ambiental i promoció | 2_Com abordar-los | Aprofitar aquesta oportunitat que ofereix la llei perquè inclogui elements educatius (que sigui una eina educativa; "aules de mar"). per exemple amb l'esport blau des de la fcv s'ofereixen per arribar als centres i altres agents i ser interlocutors per esdevenir eina educativa | 1 |
| Governança actors | 1_Reptes | Abordar la complexitat de la governança "pas endavant" | 1 |
| Tramitació autoritzacions concessions | 2_Com abordar-los | Comunicació coordinació entre els agents de rodages i els municipis interessats | 1 |
| | 2_Com abordar-los | Es proposa si pot ser interessant i/o convenient que els municipis vinculats al <i>Catalunya Film Comission</i> puguin participar i/o fer una reunió amb ells. també amb els representants dels localitzadors, perquè en el seu dia a dia es troben amb aquesta realitat | 1 |
| | 2_Com abordar-los | Es Proposa Que La Mateixa <i>Catalunya Film Comission</i> Tingui La Iniciativa D'organitzar Una Reunió Amb Els Municipis Implicats Amb El Suport Del Departament I A Partir D'aquí Que Facin Aportacions Al Pla | 1 |
| Altres | 2_Com abordar-los | Incloure als "localitzadors" | 1 |

3.5. Aspectes transversals o resum qualitatiu de la sessió

Durant la sessió es van recollir algunes aportacions a considerar:

- Des de *Catalunya Film Commission* (Institut Català de les Empreses Culturals) es posa de manifest la dificultat de tramitar els permisos per poder filmar a les platges i al litoral català. Es proposa que el Pla serveixi per agilitzar aquestes autoritzacions.
- Des de Capitania de Barcelona s'exposa la preocupació en dos temes:
 - A l'hivern aterren les bocanes dels ports quedant fora de servei molt temps (1 mes inactius). Aquest mes s'aprofita per fer els dragatges que amb el Canvi Climàtic acabaran sent més freqüents. El pla hauria d'incidir i evitar el tancament dels ports per períodes tan llargs.
 - Hi ha un gran nombre d'instal·lacions d'aqüicultura abandonades i és un perill. Es desprenen elements i no tenen senyalització.
- El pla és una gran oportunitat, però cal no oblidar que aquesta gran eina ha d'arribar a la ciutadania.
- Des de la Federació Catalana de Vela es posa de manifest les grans dificultats que es troben des del sector per poder organitzar regates a l'hora d'aconseguir permisos. Cal que el pla sigui una eina basada en la governança per evitar determinades incoherències amb les que es troben habitualment. Cal definir clarament qui és l'interlocutor. Proposa a més que cal una tutela dels ajuntaments ja que no tots els municipis tenen les mateixes sensibilitats. És a dir, el pla ha de contribuir a l'acompanyament i la supervisió i no deixar-ho tot en mans locals. Per exemple: a Catalunya hi ha un punt d'accés cada 3 km. Potser es podria espaiar i posar-ne cada 10km com tenen a França, però per això cal que es reguli i s'endrecin les competències i s'incideixi en la governança. ("Hi ha moltes incongruències que denoten que la governança serà complicada"). En aquest sentit, des de la FCV, que porten el control de tots els clubs de Catalunya, es posen a disposició per fer d'interlocutors i facilitar en el què calgui. Per altra banda, consideren que s'ha de donar importància a l'Esport Blau. Per exemple, fem tota una feina educativa i pedagògica amb les escoles per a donar a conèixer l'esport de vela que ajuda a desestacionalitzar l'esport, a conèixer els valors del mar i, en definitiva, a protegir-lo.
- Des de la Plataforma per la Defensa de l'Ebre plantegen alguns dubtes respecte al PPOL: entrarà en contradicció amb el Pla Integral Delta de l'Ebre? Es recuperaran els camins de guarda (estaven previstos en la 1a versió del Pla Integral però després van desaparèixer)? Al Delta de l'Ebre hi ha gent que defensa els espigons, quan s'ha demostrat que no funcionen. El principal problema són els sediments.
- Des de la Taula de cogestió marítima litoral del Baix Empordà es considera que el Pla hauria de servir per a unificar/homologar criteris i no un "campi qui pugui" segons el color de l'Ajuntament, segons si tenen més o menys recursos/capacitat tècnica o si tenen o no mirada cap al mar. No ens oblidem de mirar el litoral des del mar (sobretot en qüestions de paisatge). Apunta també a la problemàtica d'enfocament:

Procés de participació previ PPOl

4a Sessió - Sector econòmic

30 de juny de 2022

podem navegar tot l'any però només sortim a navegar tres mesos l'any (en altres latituds més al nord tenen la cultura de sortir tot l'any). Això fa que s'hagin construït les marines seques, magatzems a primera línia de mar, per a guardar els vaixells la resta de l'any. Són una espècie d'aparcaments que responen a dinàmiques de mercat immobiliari. Al País Basc, on hi ha una tradició pesquera importantíssima, però els passa el mateix, que els ports hi són, però no els vaixells, tenen dues línies de treball:

- Gastronòmica: fomentar el producte del mar
- Convertir els espais portuaris en "bellesa urbanística" (millora de la qualitat estètica). Tenir "mimades" les façanes marítimes. Identitat i singularització.