



MEMÒRIA GENERAL

Del Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de provisió de llocs de treball del cos de Mossos d'Esquadra.

Índex

- A) Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària. Adequació a les finalitats que es persegueixen.
 - B) Marc normatiu en què s'insereix el projecte que es presenta.
 - C) Relació de les disposicions afectades pel projecte i taula de vigències i derogacions resultants.
 - D) Competència de la Generalitat sobre la matèria.
 - E) Resultat de la consulta pública realitzada de forma prèvia i els treballs preparatoris.
 - F) Participació ciutadana en l'elaboració de les normes.
 - G) Relació d'entitats o col·lectius a les quals atorgar el tràmit d'audiència.
 - H) Informació pública del projecte de disposició reglamentària.
- A) JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE LA DISPOSICIÓ REGLAMENTÀRIA. ADEQUACIÓ D'AQUESTA A LES FINALITATS QUE ES PERSEGUEIXEN.**

La relació dels llocs de treball del cos de Mossos d'Esquadra (en endavant, CME) i la seva provisió es troben regulades en els articles 30 a 38 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra.

D'acord amb l'article 33 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, els llocs de treball es poden proveir pels sistemes següents:

- Per concurs-oposició.
- Per concurs.
- Per lliure designació.

Els llocs de treball de les categories de comissari/ària i de major es proveeixen pel sistema de lliure designació.

Totes les convocatòries per a la provisió dels llocs de treball s'han de publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Atenent a aquest article, i a d'altres de la mateixa llei, s'han aprovat successius decrets que han regulat la provisió de llocs de treball del cos de mossos d'esquadra, a mesura que el cos ha anat creixent i completant el seu desplegament territorial i s'ha consolidat com la policia integral, de proximitat i tecnològica que és avui dia.



D'ençà de l'aprovació del Decret 401/2006, de 24 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de provisió de llocs de treball del cos de mossos d'esquadra, actualment vigent, s'han posat de manifest algunes dificultats relacionades amb diversos aspectes que conté la regulació actual, com és el cas del sistema de provisió per concurs. El projecte de decret que estableix un nou reglament de provisió, fa la distinció entre aquells llocs que s'han de proveir per concurs específic d'aquells altres la forma de provisió dels quals ha de ser la lliure designació, d'acord amb la jurisprudència en matèria de funció pública del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya i del Tribunal Suprem, que estableix que cal acotar quins llocs es proveeixen pel sistema de lliure designació. Així mateix, incorpora els aspectes propis que han de regir el procediment de provisió per concurs específic.

Es diferencien i clarifiquen dues de les formes de provisió temporal motivades per necessitats del servei, com són l'encàrrec de funcions i el desenvolupament temporal de funcions o la realització de tasques.

D'altra banda, l'article 53 de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic va afegir un apartat a l'article 21 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, que estableix el següent:

Article 21

(...)

- 3 Les convocatòries de promoció interna a les categories de caporal o caporala, sergent o sergenta, sotsinspector o sotsinspectora, inspector o inspectora i intendent o intendenta poden preveure mecanismes per a optar a les places segons els criteris territorials i d'especialitat que es determinin per acord del Govern.

Aquesta iniciativa ha estat fruit del grup de treball sobre promoció i provisió constituït en el si del Consell de la Policia, aprovat en la sessió de 14 de maig de 2021, sessió en la qual es va consensuar prioritzar, d'entre les diverses qüestions a treballar, la promoció interna de forma territorialitzada, per pal·liar el baix percentatge de participants en convocatòries de promoció interna o ascens a categories superiors, especialment en la categoria de caporal/a, així com el biaix de gènere que es constata, perquè el percentatge de dones participants en convocatòries d'ascens és inferior al d'homes.

La principal causa d'aquest baix percentatge de participació era el fet de no saber, amb caràcter previ a la participació en la convocatòria, quina destinació s'obtindria en cas de superar-la, amb l'elevada probabilitat que l'accés a la nova categoria comportés un canvi de residència. Cal tenir en compte que l'accés a les categories de caporal/a, de sergent/a i de sotsinspector/a es fa per promoció interna, mitjançant concurs-oposició, entre membres del Cos que tinguin un mínim de dos anys d'antiguitat en la categoria immediatament inferior respectiva, amb els requisits que estableix 23 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat – Mossos



d'Esquadra, i permet l'obtenció d'una plaça de la categoria de què es tracti. Les places no porten associada la localitat; la localitat és una característica dels llocs de treball, que es proveeixen d'acord amb el que disposa el Reglament de provisió de llocs de treball del cos de mossos d'esquadra, aprovat pel Decret 401/2006, de 24 d'octubre.

A la vegada, la participació de dones en convocatòries de promoció, des del punt de vista de la igualtat de gènere, evidencia que no hi concorren en la mateixa situació que els homes, ja sigui perquè coincideixen en el temps les opcions de promoció professional i les seves opcions vitals, com la maternitat o altres circumstàncies personals (derivades de l'atenció i cura d'ascendents); o perquè, fins ara, promocionar significava, en una gran majoria de casos, haver de canviar de residència.

En qualsevol cas, aquesta poca participació en convocatòries de promoció comporta una pèrdua de talent per a la organització, ja que persones amb les aptituds i l'expertesa necessàries per a desenvolupar tasques pròpies de categories superiors prefereixen no optar-hi; així com una manca d'arrelament dels comandaments al territori en què treballen, quan aquest és vist només com el lloc en què es treballa i en el qual has de romandre dos anys un cop assolida la nova categoria.

Per tot l'anterior, la situació exposada té una gran rellevància tant des del punt de vista de les persones treballadores com des del punt de vista organitzatiu. Un canvi en la forma de promoció, com el que ha suposat l'apartat 3 afegit a l'article 20 de la Llei 10/1994, amb la possibilitat de dur a terme convocatòries de places agrupades d'acord amb criteris territorials, ha de permetre incentivar la participació en les convocatòries de promoció interna i constitueix una millora en ambdós sentits, tant pel que fa a les persones funcionàries i les seves oportunitats de promoció professional, com per a l'organització, ja sigui des del punt de vista operatiu com de la planificació de recursos humans. Sense oblidar, en darrer terme, la perspectiva de la igualtat de gènere en la promoció professional del cos de Mossos d'Esquadra.

Així doncs, d'acord amb el que disposa l'apartat 3 de l'article 20 de la Llei 10/1994, el 20 de de desembre de 2022, el Govern va aprovar l'acord que s'insereix a continuació:

“ACORD

del Govern pel qual s'estableixen els criteris de territorialitat de les convocatòries per accedir a diverses categories del cos de Mossos d'Esquadra.

Actualment, el percentatge de persones funcionàries que participen en convocatòries de promoció interna és baix, amb especial incidència en la categoria de caporal o caporala. Aquest fet, junt amb la bretxa de gènere en relació amb el nivell de participació de homes i dones, fan necessari introduir els mecanismes oportuns per optar a les places d'acord amb criteris territorials, a fi i efecte de fomentar-ne la participació i evitar la discriminació indirecta, en la promoció, per raó de gènere.

La possibilitat de dur a terme les convocatòries d'acord amb criteris de territorialitat recull les propostes del grup de treball sobre promoció i provisió que es va constituir



en el si del Consell de la Policia, en data 14 de maig de 2021, en resposta a la voluntat i a la necessitat, compartida entre la part social i l'Administració, de debatre sobre la possibilitat d'establir la promoció interna d'acord amb criteris de territorialitat.

L'article 53 de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, ha afegit un apartat a l'article 21 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra, pel qual les convocatòries de promoció interna a les categories de caporal o caporala, sergent o sergenta, sotsinspector o sotsinspectora, inspector o inspectora i intendent o intendenta poden preveure mecanismes per a optar a les places segons criteris territorials i d'especialitat que es determinin per acord del Govern.

Per tot això, a proposta del conseller d'Interior, el Govern

Acorda:

- 1. Els criteris de territorialitat es poden aplicar a les convocatòries per accedir a les categories de caporal o caporala, sergent o sergenta, sotsinspector o sotsinspectora, inspector o inspectora i intendent o intendenta.*
- 2. Les places s'ofereixen per agrupacions territorials que es corresponen amb les regions policials; les places adscrites a serveis integrals, sense distribució territorial, s'ofereixen en una agrupació a banda. Aquest criteri respon a la localitat i és independent de la dependència orgànica d'aquestes places.*

Així doncs, les places s'oferiran agrupades de la manera següent:

- Regió Policial Metropolitana Barcelona.*
- Regió Policial Metropolitana Nord.*
- Regió Policial Metropolitana Sud.*
- Regió Policial Girona.*
- Regió Policial Camp de Tarragona.*
- Regió Policial Central.*
- Regió Policial Ponent.*
- Regió Policial Pirineu Occidental.*
- Regió Policial Terres de l'Ebre.*
- Serveis integrals (Escola de Policia de Catalunya, Complex Central i Barcelona).*

La concurrència entre aspirants s'ha d'ajustar a les previsions següents:

En les sol·licituds de participació a les convocatòries s'haurà de fer constar, per ordre de preferència, les agrupacions de places a les quals s'opta. La concurrència entre aspirants es donarà només entre les persones que optin a la mateixa agrupació.

L'ordre d'obtenció de places s'ha de determinar d'acord amb les puntuacions obtingudes a cada agrupació per separat, i les persones que optin a més d'una agrupació obtindran plaça en la primera segons el seu ordre de preferència en què, d'acord amb els resultats d'aquella agrupació concreta, puguin obtenir plaça.

- 3. En els termes i condicions que es determinin reglamentàriament, s'estableix un període de permanència mínima obligatòria en l'agrupació obtinguda, d'acord amb*



el qual les persones que hagin obtingut plaça en una de les convocatòries esmentades en el punt 1 no podran optar a llocs de treball d'altres agrupacions diferents de l'obtinguda, durant un període de tres anys a comptar des de la presa de possessió. En aquest sentit, només estaran obligades a concursar en les convocatòries de provisió de llocs de treball de l'agrupació respecte de la qual s'ha obtingut plaça.

L'obtenció d'una plaça en una agrupació territorial determinada suposa la garantia d'ocupar un lloc de treball en aquesta agrupació territorial mentre es romangui a la mateixa categoria.

No obstant això, s'exceptuen d'aquesta permanència mínima obligatòria de tres anys en l'agrupació de places obtinguda, els casos següents:

- a) Participació en un oferiment per ocupar un lloc de treball en una unitat de creació posterior a la publicació de la convocatòria corresponent.*
- b) Participació en oferiments per ocupar llocs de treball de forma temporal, derivats de necessitats organitzatives.*
- c) Per participar en convocatòries de llocs de treball proveïts per lliure designació o per ser nomenat en llocs de treball de lliure designació, o quan se'n cessi.*
- d) En el cas de l'agrupació "Serveis integrals", per ocupar un nou lloc de treball amb motiu de deixar de prestar serveis en una especialitat, en haver deixat de concórrer en la persona les aptituds i capacitats necessàries per dur a terme les funcions de dita especialitat.*
- e) Participació en concursos oposició d'especialitats diferents de l'ocupada.*
- f) Quan, per circumstàncies personals greus, acreditades documentalment, sigui necessari canviar la localitat de destinació a una agrupació diferent, com és el cas de víctimes de violència de gènere o del compliment de sentències judicials en l'àmbit del dret de família, així com per causes mèdiques. Aquesta excepció només ho és als efectes del període de permanència obligatòria i no constitueix, per ella mateixa, cap mecanisme de mobilitat.*

En aquests supòsits, llevat del supòsit previst a l'apartat b) de les excepcions anteriorment esmentades, l'obtenció d'un lloc de treball fa decaure la permanència que es tenia respecte de l'agrupació en què s'havia obtingut plaça.

- 4. Les persones que ascendeixen i obtenen plaça de la categoria a la que han ascendit, en tant que obtenen un lloc amb caràcter provisional, estan obligades a participar en la següent convocatòria de concurs general o concurs oposició d'especialitat per assolir un lloc de treball amb caràcter definitiu. Mentre es trobin en el període de permanència de tres anys, només podran participar pels llocs de treball de l'agrupació territorial respecte de la qual van obtenir plaça en la convocatòria corresponent."*

B) MARC NORMATIU EN QUÈ S'INSEREIX EL PROJECTE QUE ES PRESENTA.

Les normes més importants que constitueixen el marc normatiu són les següents:

- Estatut d'Autonomia de Catalunya, que estableix les competències de la Generalitat en matèria de seguretat pública.



- Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra.
- Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic.
- Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública.

C) RELACIÓ DE LES DISPOSICIONS AFECTADES PEL PROJECTE I TAULA DE VIGÈNCIES I DEROGACIONS RESULTANTS.

DISPOSICIÓ AFECTADA	Preceptes	Tipus d'afectació
Decret 401/2006, de 24 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de provisió de llocs de treball del cos de mossos d'esquadra.		Derogació

D) COMPETÈNCIA DE LA GENERALITAT SOBRE LA MATÈRIA.

D'acord amb l'article 164 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, correspon a la Generalitat, en matèria de seguretat pública, la creació i l'organització de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra.

E) RESULTAT DE LA CONSULTA PÚBLICA REALITZADA DE FORMA PRÈVIA I ELS TREBALLS PREPARATORIS.

Pel que fa a la participació dels ciutadans, regulada als articles 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i 66bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, s'ha dut a terme una consulta pública a la ciutadania prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret de modificació del Decret 401/2006, de 24 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de provisió de llocs de treball del cos de Mossos d'Esquadra.

A aquest efecte, entre el 23 de gener i el 23 de febrer de 2023 s'ha publicat la consulta al Portal Participa.gencat.cat.

Durant aquesta consulta pública no hi ha hagut cap aportació, observació o altre tipus de participació en relació amb l'objecte de la consulta, com s'ha fet constar en la



Memòria de valoració respecte d'aquesta consulta pública, signada pel director general de la Policia en data 15 de març de 2023.

F) PARTICIPACIÓ CIUTADANA EN L'ELABORACIÓ DE LES NORMES.

L'article 69.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix que *“Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu”*.

A diferència de la consulta pública esmentada en l'apartat anterior, que és un tràmit de caràcter imperatiu en un moment anterior a l'elaboració del text normatiu (“amb caràcter previ a l'elaboració del projecte”), el tràmit de participació previst en l'article 69.1 de la Llei 19/2014 és un tràmit que es pot obrir en relació amb “les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu”, en el qual es valora el contingut de “la versió inicial del projecte normatiu” (article 69.2 de la Llei 19/2014).

Es tracta d'un tràmit facultatiu, i correspon a l'Administració Pública valorar si aquest procés participatiu és o no pertinent, depenent de la importància o la matèria que es regula.

El contingut del Projecte de decret que s'està elaborant respon a la potestat d'autoorganització de les administracions públiques, entesa com la facultat d'organitzar la seva estructura. Així mateix, s'ha justificat en la memòria d'impacte normatiu que integra aquest expedient normatiu, que l'aprovació d'aquesta norma no comporta cap càrrega addicional per als ciutadans i les empreses, ja que no afecta d'una manera directa i substancial la posició jurídica dels ciutadans ni de les empreses davant l'Administració.

Per tot l'exposat, atenent la matèria sobre la qual versa el Projecte de decret, no es considera necessari obrir aquest tràmit potestatiu de participació previst en l'article 69.1 de la Llei 19/2014.

G) RELACIÓ D'ENTITATS O COL·LECTIUS A LES QUALS ATORGAR EL TRÀMIT D'AUDIÈNCIA.

D'acord amb l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, el Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de provisió de llocs de treball del cos de mossos d'esquadra s'ha de sotmetre al tràmit d'audiència de les organitzacions sindicals representatives del Cos de Mossos d'Esquadra següents:



- Per l'escala bàsica, Sindicat Autònom de Policia (SAP), Unió Sindical de la Policia Autònoma de Catalunya (USPAC), Sindicat de Polícies de Catalunya (SPC), Sindicat de Mossos d'Esquadra (SME), Col·lectiu Autònom de Treballadors Mossos d'Esquadra (CATME) i Sindicat Nacional de Seguretat de Catalunya (SEGCAT).
- Per l'escala intermèdia, Sindicat de Comandaments de l'Escala Intermèdia de la Policia de Catalunya (SEIME).
- Per les escales executiva i superior, Sindicat de Comandaments de Mossos d'Esquadra (SICME).
- Per l'escala de suport, Associació Professional de Facultatius i Tècnics del cos de mossos d'esquadra (AFITCME).

H) INFORMACIÓ PÚBLICA DEL PROJECTE DE DISPOSICIÓ REGLAMENTÀRIA.

D'acord amb l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública, i aquest tràmit pot coincidir amb el d'audiència.

Es considera pertinent sotmetre'l a informació pública.

Pere Ferrer i Sastre
Director General de la Policia