



Pla  
estratègic  
de millora de la  
compra pública

# PROCÉS PARTICIPATIU

## Retorn del Pla estratègic de millora de la compra pública



Generalitat de Catalunya  
Departament de la Vicepresidència  
i d'Economia i Hisenda  
**Direcció General  
de Contractació Pública**

## Introducció: context

Des del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, mitjançant la Direcció General de Contractació Pública s'ha impulsat un procés de reflexió amb l'objectiu d'obtenir informació, idees i propostes sobre com portar a terme els objectius de l'estratègia catalana de millora de la compra pública .

La contractació pública ha tingut una important evolució en els darrers 10 anys i ha esdevingut un instrument de política econòmica molt rellevant, convertint-se en una eina estratègica al servei de les polítiques socials, de la innovació i de la sostenibilitat. D'altra banda, la permeabilitat de la compra pública per incorporar valors socials i objectius secundaris com l'ètica, la integració i la inserció social i laboral, la sostenibilitat, la recerca o la igualtat de gènere, i el canvi de paradigma en la conceptualització de l'eficiència, fan de la contractació pública un important instrument també de canvi i transformació social, econòmic i polític, tot plegat sense deixar de sotmetre l'activitat contractual a un estricte control legal i financer, tant intern com extern, al retiment de comptes i a l'aplicació rigorosa dels principis de transparència, publicitat i integritat.

Per afrontar els nous reptes econòmics del futur, com la necessitat d'evolucionar cap a un nou model d'economia productiva, potenciar la innovació tecnològica, millorar la competitivitat de les empreses, incorporar l'economia circular o la transició ecològica a les compres públiques, actualitzar el marc de col·laboració públic-privat en la provisió dels béns i serveis públics, reforçar i professionalitzar les estructures de compra pública internes i, sobretot, impulsar la reactivació econòmica per pal·liar els efectes negatius de la recent crisi d'emergència sanitària del Covid-19, cal una reflexió sobre el marc contractual present per poder extreure tot el potencial de la contractació pública com a eina econòmica efectiva i estratègica i assenyalar els objectius de futur.

Amb aquesta finalitat, l'acord de Govern 55/2020, de 31 de març, pel qual s'aproven els objectius i el contingut mínim de l'Estratègia catalana de contractació pública , encarrega a la Direcció General de Contractació Pública l'elaboració d'aquest pla estratègic que ha de traçar el camí a seguir per la compra pública de les Administracions Públiques Catalanes per als propers 4 anys. Aquest acord de Govern contempla les disposicions estatals i directius europees relatives a l'establiment de noves estratègies en contractació pública.

En aquest marc, s'ha apostat per enfortir i enriquir el futur Pla estratègic de millora de la compra pública mitjançant un procés participatiu adreçat específicament a empreses, centrals de compres, entitats del tercer sector social, empreses d'economia social, empreses contractistes de l'Administració, organitzacions sindicals, associacions empresarials, col·legis professionals, administracions públiques, i universitats públiques amb l'objectiu d'obtenir idees, propostes i informació que faciliti l'assoliment de les actuacions i millori l'efectivitat del Pla estratègic de millora de la compra pública.

El procés participatiu s'ha articulat sobre els 5 eixos amb els que s'estructura el Pla estratègic de millora de la compra pública, i a través del portal Participa gencat, s'ha posat a disposició dels participants, amb identificació dels col·lectius especialment relacionats, un qüestionari per a cada un dels eixos i els seus sub-apartats, amb la finalitat de recollir les aportacions dels grups i entitats cridades a participar.

## Introducció: context

Els participants han proposat accions o actuacions per al compliment dels objectius de l'estratègia responnent les preguntes dels corresponents qüestionaris. Per fer-ho, han indicant l'eix i el número de pregunta a la que s'ha volgut respondre, explicat la proposta d'actuació, fent una breu explicació del contingut, termini d'implantació, finalitat, qui l'hauria d'executar o el termini per fer-la efectiva.

Els eixos del Pla estratègic de millora de la compra pública, sobre els quals els participants han fet les seves propostes, són:

### **Eix 1: Una contractació pública eficient**

1. Simplificar la contractació pública
2. Racionalitzar i especialitzar la compra pública
3. Professionalitzar la contractació pública

### **Eix 2: Una compra pública de béns i serveis de qualitat**

1. Millorar la selecció d'ofertes i contractistes
2. Fomentar la compra pública d'innovació
3. Millorar el seguiment i control d'execució dels contractes

### **Eix 3: Utilitzar la contractació per fer polítiques públiques**

1. Una contractació ambientalment sostenible
2. Una contractació socialment responsable
3. Impulsar la participació de les PIME i de les entitats del tercer sector en els contractes públics
4. Reactivar l'economia arran de la pandèmia de la COVID-19

### **Eix 4: Una compra pública íntegra i transparent**

1. Integrar l'ètica en tots els nivells de la contractació pública
2. Millorar la transparència
3. Preservar la concurrència
4. Detectar i reduir les males pràctiques

### **Eix 5: Una compra pública amb dimensió territorial**

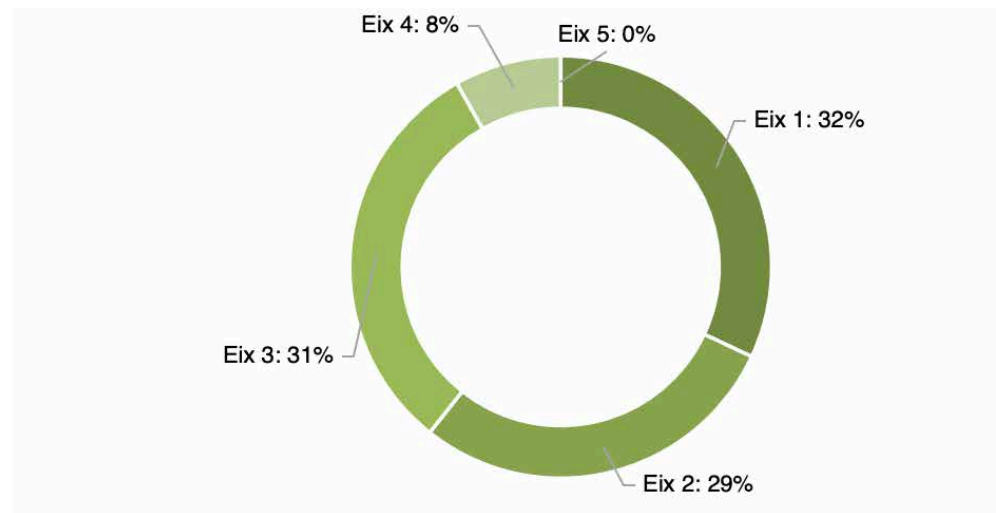
1. Adequar la contractació pública a les necessitats del món local
2. Donar suport als ens locals en matèria de contractació
3. Professionalitzar el personal dels ens locals en l'àmbit de la contractació pública
4. Reactivar l'economia local mitjançant la contractació pública

El període de recepció d'aquest procés participatiu ha estat de dos mesos, del 15 de juliol al 15 de setembre. Un cop finalitzat aquest període, les aportacions han estat analitzades per la Direcció General de Contractació Pública per incorporar-les al Pla d'acord amb els límits i compromisos establerts.

## Aportacions dels participants

Atenent als resultats de participació un cop finalitzat el procés, en data del 15 de setembre de 2020, s'han registrat un total de 122 propostes, i el nombre de persones participants en representació de diferents entitats i/o col·lectius ha estat de 17.

Tal i com s'ha estructurat el procés participatiu, la distribució de les 122 propostes presentades per cadascun dels eixos és la que es mostra en el gràfic 1. En aquest gràfic s'observa com el gruix de les aportacions es concentren en l'Eix 1 (32%) i l'Eix 2 (31%). Aquests dos eixos són els que més participació han generat entre les persones que han respost els qüestionaris, representant el 63% del total de les aportacions.



De totes les aportacions fetes, a continuació, es detallen les propostes que s'incorporaran al Pla estratègic de millora de la compra pública (relacionades a la primera columna amb el títol "SI"). D'altra banda, a la columna "A valorar", es mostren aquelles aportacions que seran valorades conjuntament amb els diferents departaments i organismes implicats. A la columna "Comentaris" s'indiquen aquells aspectes a tenir en compte a l'hora de valorar les propostes pendents de valoració.



**Questionari de l'eix 1:  
una contractació pública  
eficient?**

## 1. Com es pot simplificar i agilitar la tramitació dels contractes públics?

SI	A VALORAR	COMENTARIS
<p>1) Reformar la regulació dels contractes menors: excloure els de menor quantia substituir l'informe de l'òrgan de contractació per una motivació a la resolució Suprimir l'exigència d'informe del secretari municipal per als ens locals</p> <p>2) Fer plecs mes concrets i annexos el mes estandarditzats possible per a tots els òrgans licitadors i contractes similars.</p> <p>3) Formula única per a la valoració del preu, atenen també a les especificitats del sector objecta de la licitació</p>	<p>1) Ús d'una única plataforma-portal per totes les Administracions de Catalunya</p>	<p>1) La PSCP ja és única Plataforma per tota Catalunya.</p>
	<p>2) Creació d'una base de dades de licitadors on la informació recurrent estigui dipositada i actualitzada. Disposar d'un RELI fàcilment accessible i que sigui fàcil i ràpid d'actualitzar-ne la documentació.</p>	<p>2) El Registre de licitadors ja és una base de dades de licitadors, El 2022 s'actualitzarà el programa</p>
	<p>3) Utilitzant sempre que sigui possible els procediments oberts simplificats i els simplificats abreviats segons el que preveu la LCSP en l'article 159.</p>	<p>3) S'estan preparant models. El problema d'aquests procediments és que limiten la valoració per criteris de qualitat.</p>
	<p>4) Analitzar per sectors els procediments i les seves càrregues que es poden modificar o eliminar de forma conjunta entre l'Administració i les Associacions representatives del sector corresponent</p>	
	<p>5) Disposar de tutorials de funcionament del i d'una bústia de contacte per consultes per a que tant empreses com òrgans contractants puguin fer arribar els dubtes i per tant es pugui maximitzar el potencial de l'eina</p>	<p>5) Al web de contractació pública hi ha material d'ajuda RELI. Es valorarà incloure adreça corporativa de bústia de correu dl RELI al portal de contractació. Es valorarà fer vídeo d'ajuda del nou aplicació (com es va fer amb el Sobre Digital, que estenem que és al que es refereixen) i fins i tot alguna formació a empreses</p>
	<p>6) La informació hauria d'estar interconnectada amb altres plataformes (portal de contractació, etc.). La plataforma ha de ser un lloc on les empreses puguin penjar tota la informació que es requereix en un procediment de compra pública, incloses les declaracions que diverses administracions afegeixen a part del DEUC</p>	<p>6) El perfil del licitador ho permet i per a la nova Plataforma i amb la nova aplicació del RELI es preveu que estigui connectat.</p>
	<p>7) Accés telemàtic a totes les dades administratives necessàries que es demanin al contracte</p>	

## 2. Com haurien de ser les eines electròniques per fer-les més àgils i adaptades a la realitat de la gestió i tramitació dels contractes públics?

SI	A VALORAR	COMENTARIS
<p>1) Que siguin compatibles amb els sistemes operatius més comuns que usen les empreses, perquè en moltes ocasions són limitants i només funcionen amb versions concretes produint-se incompatibilitats</p> <p>2) Eliminació dels procediments en paper</p> <p>3) Digitalització i automatització dels processos de contractació "end to end"</p>	<p>1) Unificar els portals de presentació, gestió i tramitació de contractes públics.</p> <p>Totes les Administracions haurien de disposar de les mateixes xarxes telemàtiques per poder tenir les mateixes eines electròniques i fer possible la gestió i tramitació més àgil, ja que si no és així no creiem que sigui possible</p> <p>Totes les entitats públiques haurien d'utilitzar sistemes informàtics que gestionen els expedients de contractació mitjançant aplicacions workflow, i aquelles que no en disposin haurien d'utilitzar obligatòriament un sistema centralitzat que tingués aquestes aplicacions</p>	<p>1) La Generalitat no pot obligar els ens locals a utilitzar les mateixes eines de gestió i tramitació. Això no obstant, es poden estudiar sistemes similars o compatibles</p>

## 3. Quines mesures es poden aplicar per estalviar recursos en la compra pública?

SI	VALORAR	COMENTARIS
<p>1) Fer estudis de preus i condicions sociolaborals actualitzades sobre la base del bé o servei a contractar</p> <p>2) Disposar d'equips tècnics estables que analitzin també les ofertes que no han guanyat el concurs com a sistema d'aprenentatge. Analitzant ofertes que no han guanyat s'adquireix coneixement de mercat dels béns i serveis concrets que s'han licitat</p> <p>3) Foment de la licitació per ACORDS MARC D'ESPECIALISTES (Per exemple cada Ajuntament podria a través d'un Acord Marc habilitar varies empreses especialistes per fer les feines de jardineria durant un període de 4 anys)</p> <p>4) Licitació per lots d'especialitat</p> <p>5) Planificació anual-la de la compra pública per part dels òrgans de contractació</p> <p>6) Formació dels compradors i tècnics prescriptors a la LCSP i en els processos de compra digitalitzats</p>		



#### 4. Quines mesures organitzatives podrien millorar l'especialització dels compradors públics?

SI	VALORAR	COMENTARIS
1) Exigir solvència tècnica encarada a cada especialitat a través de la formació específica dels seus treballadors i a la tinença en propietat de la maquinària necessària per cada especialitat	1) Facilitar el procediment de constitució de UTEs entre PIMEs	1) Al perfil de licitador de la PSCP hi ha punt de trobada per trobar empreses interessades en fer UTE. El canvi de normativa en relació als procediments de constitució de UTE, i la modificació dels grups i subgrups de classificació, en principi és competència de l'Estat, i per tant les possibilitats de regulació del Parlament de Catalunya són limitades
2) Equips estables i el més especialitzats possible per a la preparació i seguiment dels concursos	2) Modificació dels grups i subgrups de les classificacions empresarials per posar-los al dia. Creació d'una classificació empresarial més detallada donant cabuda a les especialitats	2) La inversió en formació als responsables de les petites empreses s'hauria de vehicular a través de les associacions empresarials, sens perjudici de la col·laboració dels òrgans competents de la Generalitat
3) Implementar una formació continua ben dissenyada		
4) Establir consultes periòdiques amb les organitzacions sectorials		
5) Digitalització		

## 5. Com s'hauria d'organitzar la formació en compra pública, quins continguts i quins destinataris considereu clau?

SI	VALORAR	COMENTARIS
<p>1) Formació conjunta destinada a equips de contractació però també a les unitats tècniques que treuen el servei a compra pública.</p> <p>Contingut:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Sobre el procés i procediment des del disseny base del servei (a partir de les característiques tècniques, de qualitat que l'equip tècnic dissenyi) i com aquesta ha de quedar reflectida en la memòria econòmica per a que sigui una proposta equilibrada entre obligacions tècniques del contracte i preu/cost que es licita durant la durada de la licitació.</li> </ul> <p>Descripció:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tipus de criteris de valoració (de judici de valor, automàtics, fórmules) i redacció de clàusules.</li> <li>- Afectació de la fórmula en els preus. Rebaixes.</li> <li>- Sensibilització de la importància de primar la qualitat tècnica de determinats serveis, en comptes de l'estalvi econòmic.</li> <li>- Mecanismes de seguiment dels contractes.</li> <li>- Bones pràctiques de treball conjunt entre tècnics i intervenció/secretaris.</li> <li>- Eines que posa a disposició la Direcció General de Contractació i la FMC i ACM</li> </ul> <p>Equips formats sobre la base de les normatives vigents. No sols és necessària formació en dret administratiu, sinó formació i coneixements específics en el sector dels serveis o béns que es liciten, coneixements generals sobre laboral, medi ambient, igualtat de gènere etc</p> <p>Els destinataris haurien de ser tots els responsables que intervenen en la contractació pública</p> <p>2) Formació online en grups reduïts amb casos pràctics i test d'avaluació</p> <p>3) Un mòdul formatiu virtual (en línia) de dues hores de durada, que inclogui continguts relatiu als contractes reservats (D.A. 4a LCSP), criteris d'adjudicació de caràcter social (145 LCSP17), i condicions d'execució de caràcter social (202 LCSP17)</p> <p>4) La formació es podria incloure en els programes formatius anuals de les Diputacions per als tècnics dels ajuntaments i ha d'incloure la dinàmica de casos. Aquesta formació s'hauria de dirigir també a les consultories que molts municipis contracten, degut al desbordament de feina que tenen, per tal que els hi facin esborranys de licitacions</p>	<p>1) Els continguts s'haurien d'acordar amb les Associacions més representatives de cada sector</p> <p>2) Formació obligatòria a tot el personal tècnic de contractació sobre contractes reservats i contractació pública responsable dirigida a la inserció de persones en situació o risc d'exclusió social</p> <p>3) Es convenient que en aquesta formació hi participin les patronals sectorials que son les que coneixen la normativa que regula cada un dels sectors. Per exemple, seguretat privada està estrictament regulada i l'òrgan contractant desconeix tota la normativa de seguretat privada que estableix i regula com s'han de prestar els serveis de seguretat privada, per qui, en quins termes, en quins espais, . L'òrgan no només ha de conèixer la normativa de contractació pública sinó també la sectorial</p>	<p>1) No es poden acordar tots els continguts de la formació al personal de les Administracions Públiques amb les associacions representatives de cada sector, doncs afectaria a l'organització interna administrativa i a la funció pública. Això no obstant, es pot valorar que les associacions proposin continguts formatius, cursos, jornades o tallers que s'adaptarien al pla formatiu de l'organització pública</p> <p>2) No és possible establir una formació determinada com a obligatòria, però es pot valorar incrementar el nombre de cursos sobre contractació responsable i contractes reservats i fomentar la participació</p> <p>3) No es poden acordar tots els continguts de la formació al personal de les Administracions Públiques amb les associacions representatives de cada sector, doncs afectaria a l'organització interna administrativa i a la funció pública. Això no obstant, es pot valorar que les associacions proposin continguts formatius, cursos, jornades o tallers que s'adaptarien al pla formatiu de l'organització pública</p>

## 6. Quines eines de treball requereixen els compradors públics per millorar la forma de contractar?

SI	VALORAR	COMENTARIS
<p>1) Donar a conèixer als ens locals, equips tècnics, interventors, etc els recursos i eines que hi ha a la web de contractació de la Generalitat, que es molta i de molt bona qualitat (convenis d'aplicació, plecs, etc...)</p> <p>2) Planificació en l'any en curs de la licitació prevista per l'any vinent, sobretot aquelles administracions que no ho fan, especialment l'administració local i provincial. Divulgació pública (accés obert) a aquesta planificació</p> <p>3) Compliment de la planificació en inversions</p> <p>4) Disposició de directoris en línia de tots els serveis i productes que presten les Empreses d'Inserció. La mesura proposa que tot el personal tècnic de contractació pugui analitzar de forma molt accessible i immediat, l'objecte contractual a licitar, aclarint si els Centres Especials de Treball i les Empreses d'Inserció operen en aquests sectors d'activitat, i en cas afirmatiu que es qualifiqui el contracte com reservat</p> <p>5) Disposar d'exemples variats en sector, volum, etc. Que permetin servir de referència. Les Diputacions o les associacions municipalistes podrien obrir una oficina de suport a la contractació pública responsable i social. Les diputacions podrien incorporar en el seu catàleg un suport tècnic al respecte (al qual es podrien vincular els municipis interessats i rebre un assessorament directe al respecte) i la AMC i FMC podrien incloure en el seu catàleg de serveis el mateix</p> <p>6) Planificació anual preceptiva de la contractació reservada a Empreses d'Inserció i Centres Especials d'Ocupació, devent tots els òrgans de contractació planificar i preveure anualment el seu volum i import de contractes reservats</p>	<p>1) Un únic sistema per a tots els licitadors que permeti veure la traçabilitat de la licitació des de la seva publicació fins a la seva adjudicació</p> <p>2) S'ha de posar a disposició dels compradors públics plataformes informàtiques que gestionin en base a aplicacions workflow els expedients de contractació pública.</p> <p>3) Centralitzar la comunicació digital, seria una millora per als compradors públics</p> <p>4) Creació de taules de treball sectorials amb representants de l'administració i del sector on debatir i analitzar les eines adients.</p> <p>5) També les consultes preliminars a les associacions o patronals sectorials que a més de coneixement, no tenen interès directe en la licitació.</p> <p>6) Repartir els pressupostos anuals durant tot l'any i no volent-ho executar tot abans del 31 de juliol i del 31 de desembre. Això es bàsic per donar continuïtat a les persones treballadores i que no hi hagi puntes de feina innecessàries per una mala planificació</p>	<p>1) La PSCP ja disposa d'espais virtuals de licitació de cada contractació</p> <p>2) Les eines corporatives de la Generalitat ja es posen a disposició. No és possible, a curt- mig termini assumir gestors d'expedients de tot el món local, ni tampoc es pot obligar els ens locals a quin gestor utilitzar</p> <p>3) La PSCP 2 preveu incorporar nou mòdul de comunicacions i avisos</p> <p>4) Els representants dels diferents sectors poden col·laborar aportant aportant eines o coneixement en els seus àmbits, en el benentès que la competència de formació del seu personal correspon a cada administració</p> <p>5) Les consultes preliminars ja són obertes i hi poden participar empreses i entitats representatives, si bé es pot promoure aquesta participació</p> <p>6) La normativa pressupostària limita l'execució dels pressupostos a les anualitats corresponents. A més, el pressupost l'aprova el Parlament de Catalunya i per tant no depèn del Govern ni dels òrgans de contractació el moment d'aprovació i per tant el moment en què es pot començar a executar. Tanmateix, a través de la programació de la contractació es pot minimitzar el problema</p>



**Qüestionari de l'eix 2:  
una compra pública de  
béns i serveis de qualitat**

## 7. Quins requisits o criteris s'haurien de tenir en compte a l'hora de seleccionar les empreses que poden participar en una licitació?

SI	VALORAR	COMENTARIS
<p>1) Exigir la solvència tècnica que demostrï que realment aquella empresa és especialista en aquell tema: personal propi amb formació específica en la matèria, maquinària de propietat necessària per l'especialitat, ...</p> <p>2) Amb l'acreditació d'una solvència tècnica real. No pot ser que els plecs d'una mateixa administració siguin igual per tots els concursos. Segons el que es compra, s'ha de demanar una cosa o una altra</p> <p>3) Criteris de solvència proporcionats al preu de contracte / lot</p> <p>4) Assegurar expertesa i trajectòria organitzativa en la tipologia de servei objecte de contractació</p> <p>5) Recuperar i incorporar en el marc de l'estratègia els criteris de selecció prèvia de licitadors que hi havia en el Projecte de Llei de Contractes de Serveis d'Atenció a les Persones; també, assegurar la reinversió dels beneficis i prioritzar el sense afany de lucre en la gestió de serveis públics. Igualment, reforçar la contractació reservada a Centres Especials de Treball i Empreses d'Inserció</p> <p>6) La solvència tècnica i professional així com la capacitat de l'empresa per a aportar i desenvolupar un pla de contingències davant possibles imprevistos</p> <p>7) Al costat de la valoració tècnica i econòmica, s'hauria de tenir en compte una valoració dels aspectes sociolaborals, ètics i mediambientals que garanteixi una contractació pública socialment responsable</p> <p>8) Comptar amb un check list de tots els aspectes soci laborals que són exigibles per la Llei de Contractes del Sector Públic per a comprovar que efectivament es compleixen (conveni col·lectiu, mesures d'igualtat i no discriminació, integració laboral, mesures preventives, subrogació -on correspongui- etc)</p> <p>9) Incloure l'exigència d'acreditació de disponibilitat dels perfils professionals exigits i dels mitjans materials</p>	<p>1) Cada Associació representativa d'un determinat sector pot ajudar a definir-los</p> <p>2) El que no han de ser son requisits o criteris limitatius per a les pimes i per això proposem que els plecs passin prèviament un "test pime" que sigui obert i transparent a tots els interessats</p> <p>3) Reduir el requeriment de solvència de l'experiència</p>	<p>Les consultes preliminars al mercat poden ser una bona eina per a conèixer quina és la solvència de les empreses d'un determinat àmbit i evitar restriccions a la participació de les PIME</p>

## 8. Com es pot millorar la valoració de les ofertes que presenten els licitadors per garantir la millor relació qualitat-preu?

SI	VALORAR	COMENTARIS
<p>1) Establir condicions sociolaborals adequades per millorar la qualitat. Per tant no es pot millorar el preu a costa de rebaixar o no complir amb la legislació sociolaboral</p> <p>2) Fer constar en els documents que regeixin la contractació pública la inadmissió de millores consistents, directa o indirectament, en hores de servei sense cost o les que tinguin a veure amb actuacions necessàries o indispensables per a la prestació del servei objecte de contractació</p> <p>3) Que s'utilitzin criteris d'oferta econòmicament més avantatjosa i els criteris de qualitat previstos en la legislació, i es debi d'utilitzar el preu com a indicador principal de la contractació. Que no s'utilitzin subhastes electròniques. Que es garanteixi el respecte de la legislació laboral i de les normes socials</p> <p>4) Cribrar a través d'exigir una puntuació mínima en el compliment dels criteris de judici de valor (sent eliminat per sota de l'indar mínim exigít)</p> <p>5) Que s'utilitzin fórmules proporcionals alhora de fer les valoracions tant de la part econòmica com dels criteris tècnics i que aquests tinguin el mateix tractament de fórmula que la part econòmica, o sigui que si una oferta pot arribar a tenir una puntuació de 100 en la part econòmica també es pugui aconseguir un 100 en la part tècnica</p> <p>6) Difusió i formació de les unitats de contractació tant de la Generalitat com en els ens locals de la Directriu 1/2020 de valoració d'ofertes, acompanyant-ho d'exemples pràctics i estudis elaborats sobre l'impacte de les fórmules en els resultats globals de les licitacions</p> <p>7) Incloure criteris de valoració relacionats amb el medi ambient, i de contractació socialment responsable i que es garanteixi que es compliran durant tota la vigència del contracte</p> <p>8) Incorporar la innovació de les empreses com requisit de solvència i/o en criteris automàtics de valoració vinculats a la qualitat de la prestació</p>	<p>1) Fer un check list sobre els aspectes sociolaborals exigits per la LCSP, permetria valorar les ofertes des del punt de vista sociolaboral, prevalent també a aquelles empreses que les millorin, buscant una contractació pública socialment responsable</p> <p>2) Preveure sistemes de revisió de preus en base a l'increment del cost de la vida i de les millores laborals acordades a través de la negociació col·lectiva sectorial</p> <p>3) Fer un estudi de costos reals, convenis, materials, inflació, i estructura, acordat prèviament amb un comitè ètic per cada contracte. Les empreses haurien de poder moure's dintre d'aquests preus. El projecte és el veritablement important i l'equip de gestió o coordinació. Incorporar en les viabilitats de les memòries prèvies a la licitació el cost que suposa l'aplicació de les millores que automàtiques vinculades a qualitat</p> <p>4) No fixar criteris generals ja que cada contracte té un objecte concret i un servei concret. S'ha d'estar a les característiques del servei objecte de contractació i obviar criteris que, raonables, no son d'aplicació al sector concret o ho son de difícil aplicació. Ex, son correctes els criteris mediambientals, però no valorar que l'uniforme d'un vigilant de seguretat tingui l'etiqueta ECO ja que ha de complir les característiques regulades legalment per protegir al vigilant d'agressions</p> <p>5) Millora de les puntuacions i criteris de desempat vinculades a condicions sociolaborals, ètiques o mediambientals</p> <p>6) Alguns d'aquests requisits haurien de ser de Projecte 70%, preu 10%, solvència tècnica i equip de gestió 15%. La solvència econòmica 5% tenint en compte que l'Administració pagués com a un proveïdor normal</p> <p>7) Que es rebutgin les ofertes anormalment baixes, ja que solen generar competència deslleial i que en els plecs s'utilitzin motius d'exclusió que els permetin excloure aquelles ofertes</p> <p>8) Amb formació dels tècnics que fan la valoració en relació al sector i servei concret objecte de licitació, tant legalment com tècnicament (innovació). Les associacions representatives del sector poden oferir formació i assessorament previ</p> <p>9) No realitzar subhastes encobertes com es produeix quan tots els criteris no econòmics són criteris automàtics i representen pel licitador, en cas que no els accepti, estar clarament descartat per guanyar la licitació</p>	

**9. Quins mecanismes, en el marc de la legislació de contractes, permetrien incrementar la compra pública d'innovació?**

SI	VALORAR	COMENTARIS
<p>1) Sensibilització dels compradors, usuaris dins dels ens públics per poder plantejar compres habituals en "clau GPI" i que la CPI no significa 'innovació en tecnologia' però també 'innovació en servei/en plantejar la necessitat a cobrir'</p> <p>2) Que els tècnics/usuaris tinguin suport institucional i exemples per a replantejar el concepte de com es van comprar Serveis i bens fins ara; fomentar els petits canvis cap a la CPI - també fins i tot en contractes menors</p>	<p>1) Els anuncis d'informació previs previstos en el art 134 de la Llei de Contractes del Sector Públic permeten fer un sondeig en el mercat en la definició i cerca d'una solució innovadora per a unes necessitats concretes</p> <p>2) Dialogant de manera periòdica amb les Associacions més representatives de cada sector</p>	<p>1) Sens perjudici de la utilitat dels anuncis d'informació prèvia, la Consulta Preliminar al Mercat és una eina molt efectiva per a conèixer el mercat innovador</p> <p>2) Es pot valorar utilitzar el marc del SmartCity world congress</p>

**10. Quins canvis organitzatius, tecnològics o normatius farien falta per assegurar-se que els contractes s'executen correctament per part del contractista?**

SI	VALORAR	COMENTARIS
<p>1) Donant més rellevància al paper del responsable del contracte</p> <p>2) Creant taules de seguiment mixtes (administració -agents socials i econòmics), i creant canal de comunicació àgil i efectiu que permeti denunciar l'incompliment</p>	<p>1) Les Administracions han d'efectuar un altre seguiment exterior sobre la qualitat del servei i el grau de satisfacció i compliment dels objectius proposats en la licitació. Pot succeir que fins i tot seguint escrupolosament els termes del contracte el resultat no sigui satisfactori per a la societat i això hauria de corregir-se en la següent licitació</p> <p>2) Responsabilitat del Projectista amb la qualitat del Projecte. Comparar Projecte i Obra realitzada i veure els motius dels "gaps" Actualment la llei ja estableix mecanismes per exigir la qualitat de les obres (avals, penalitzacions,...) La llei ja estableix avals, penalitzacions, si no es compleix. Però si un projecte està mal fet, poques vegades es mira al projectista. Cal començar bé des de l'inici amb un bon projecte</p>	<p>Es proposa auditar els informes del responsable del contracte. Aquesta mesura no es considera eficient, doncs no és res més que una doble auditoria en relació a l'actuació d'un funcionari públic que té condició d'autoritat</p>

11. Quins sistemes d'avaluació dels contractes podrien ser útils per verificar-ne el correcte compliment?

SI	VALORAR	COMENTARIS
<p>1) Reunions periòdiques amb l'adjudicatari, i la definició i establiment kpi's clars i objectius que ens permetin observar els objectius a complir i el seu grau de compliment</p> <p>2) Un dels sistemes d'avaluació seria establir ítems al contracte inicial, revisables cada sis mesos.</p> <p>3) Sistema d'auditories aleatòries o totals tal com es fan en els Acords marc</p>		

12. Com es pot agilitar el sistema de penalitats i resolució de contractes per tal de garantir el manteniment del servei públic sense debilitar els drets dels contractistes?

SI	VALORAR	COMENTARIS
<p>1) Mereix una planificació especialment delicada i precisa aquell servei que afecta persones (residències, atenció domiciliària, etc...)</p>	<p>1) És fonamental fer un correcte seguiment del contracte que permeti poder corregir-lo o penalitzar-lo abans d'haver de resoldre-ho. Màxima coordinació entre el seguiment i l'equip licitador que ha de ser estable i argumentar i tramitar la penalitat o la resolució sobre la base de criteris normatius avalats pel seguiment fet i que resolgui en un termini àgil i concret</p> <p>2) Cal tenir molt en compte als treballadors i treballadores afectats, contemplant la subrogació dels mateixos sobre la base del conveni col·lectiu, recaptant la informació necessària segons l'art. 130 de la Llei de Contractes de Sector Públic. També contemplar els possibles deutes salarials amb els mateixos garantint el seu cobrament</p> <p>3) Dialogant en cada cas en concret entre Administració i contractista i si cal sotmetre a un sistema de conciliació d'obligat compliment de la resolució que podria estar emesa per un grup d'experts</p> <p>4) Amb una possible conciliació prèvia abans d'arribar al contenciós-administratiu</p>	<p>Cal tenir en compte el manteniment de la prestació pública en els supòsits d'incompliment. Les mesures de garantia de drets dels contractistes, de conciliació i de diàleg previ només són possibles si hi ha un sistema pel qual durant aquest procés es garanteix la correcta i continuada prestació del servei. Cal tenir en compte també, que l'Administració és qui ostenta la facultat d'interpretació i resolució del contracte</p>





**Questionari de l'eix 3:  
Utilitzar la contractació per  
fer polítiques públiques**

### 13. Quines mesures s'haurien d'incorporar per tal de fomentar l'economia circular en els contractes?

SI	VALORAR	COMENTARIS
Donar una major valoració a les empreses que aportin certificacions relacionades amb l'economia circular. On es pugui lligar amb l'objecte del contracte, establir condicions especials d'execució mediambientals orientades a l'economia circular	<p>Sovint en fase de licitació com a mesures mediambientals es fomenta que el licitador faci propostes alternatives al Projecte de ús de materials reciclats, de recuperació de residus generats en la pròpia obra,... No obstant totes aquestes propostes després no es tenen en compte en fase executiva, per lògicament, implicar modificacions en el Projecte. Caldria que les propostes fossin contractuals</p> <p>Incorporar als plecs criteris objectius fonamentats en dades científiques i fàcilment verificables, mitjançant certificats com la petjada de carboni del ministeri de Transición Ecológica, o ecoetiquetes i estàndards reconeguts internacionalment (blue angel), en aspectes clau com el del cicle de vida del producte, durabilitat, tractament de residus consum d'energia</p>	

### 14. Quin tipus de contractes requereixen més accions ambientals, i quines mesures serien adients?

SI	VALORAR	COMENTARIS
Els mitjans utilitzats per a prestar els serveis públics han d'ajustar-se a criteris mediambientals i els béns adquirits han de ser eco dissenyats perquè el seu cicle de vida sigui llarg i generin mínims residus, sinó que siguin reciclables	El departament de Medi ambient hauria de fer una llista/informe per ser avaluat per cada una de les Associacions més representatives de cada sector	La proposta de tenir un llistat sobre els àmbits amb major necessitat d'accions ambientals es pot tenir en compte si bé cal valorar la viabilitat amb el Departament competent

## 15. Com es pot millorar la inserció de persones en risc d'exclusió mitjançant la contractació pública?

SI	VALORAR	COMENTARIS
<p>1) Crear un registre públic dels CETS de Catalunya reconeguts com a CETIS i que es pugui acreditar aquesta condició als òrgans de contractació pública locals mitjançant consulta o certificat d'aquest registre públic</p> <p>2) Reforçar la contractació reservada amb CETS i Empreses d'Inserció. Fer difusió/accions de sensibilització a les administracions d'aquesta tipologia de contracte</p> <p>3) Exigint de tots els Departaments, àrees de govern, empreses públiques i entitats del sector públic de la Generalitat que adoptin un acord vinculant sobre el volum pressupostari exacte que licitaran anualment a través de contractes reservats per a Empreses d'Inserció i Centres Especials de Treball</p> <p>4) Realitzant accions de formació i divulgació sobre els contractes reservats, així com sobre els beneficis de les Empreses d'Inserció entre el personal polític, tècnic i jurídic responsable de la contractació i la redacció dels plecs</p> <p>5) Definir clarament els col·lectius en risc d'exclusió social. Els criteris d'adjudicació han d'incloure finalitats per al foment de la integració social de personis amb problemes d'Inserció sociolaboral</p> <p>6) Incorporar dins del proposta de criteris de valor quin serà el procediment de selecció, contractació, acompanyament i formació de les persones en risc per al manteniment del lloc de treball.</p>	<p>1) Convertint en obligatòries, per a determinats contractes, les clàusules, ja previstes en l'Acord del Govern, pel qual s'aprova el "Codi per a una contractació pública socialment responsable en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el sector públic que en depèn" de 20/6/2017</p> <p>2) Donada la sensibilitat social que requereix la inserció de persones en risc d'exclusió, proposem un Pacte Nacional en el que intervinguin les patronals, associacions i sindicats per tal d'arribar a un consens d'equilibri entre totes les entitats i per fer aquest Pacte Nacional demanem inicialment un mapa de col·lectius així com d'altre informació necessària per buscar la millor solució. A partir d'aquí la contractació pública s'hauria d'alinejar amb els objectius del Pacte Nacional i fer anualment</p> <p>3) Conformant comissions de seguiment en les quals participin les entitats representatives de les Empreses d'Inserció.</p> <p>4) Considerant com a preceptiu en tots els contractes intensius en mà d'obra, que s'inclouï com a criteri de valoració de les ofereix la contractació de persones en situació o risc d'exclusió social, o la subcontractació amb Empreses d'Inserció i Centres Especials de Treball</p>	<p>1) L'establiment de clàusules obligatòries amb caràcter general per a tots els contractes pot resultar ineficient o inaplicable, això no obstant, es poden establir per tipologies concretes o per a determinats sectors o circumstàncies.</p> <p>2) Valorar si existeix algun projecte o organisme similar per evitar la creació de més estructures o òrgans.</p> <p>3) Les comissions de seguiment entenem que s'haurien de plantejar amb caràcter general i no per a cada contracte, doncs no serien operatives. Es poden substituir també per auditories aleatòries.</p> <p>Pel que fa establir com a criteris de desempat l'adjudicació del contracte al licitador que disposi del percentatge més alt de treballadors fixos amb problemes d'inserció laboral, s'ha demostrat que els criteris de desempat no donen cap resultat, doncs és anecdòtic el nombre de contractes en què es dona un empat en la valoració de les ofertes.</p> <p>En relació a la possibilitat de que la reserva social es plantegi percentualment sobre el pressupost o el volum de contractació també s'ha demostrat ineficient, doncs no és fins a mitjan de la següent anualitat que es pot conèixer el volum de contractes i el seu import total</p> <p>4) L'establiment de clàusules obligatòries amb caràcter general per a tots els contractes pot resultar ineficient o inaplicable, això no obstant, es poden establir per tipologies concretes o per a determinats sectors o circumstàncies.</p>

**16. Com incorporar obligacions de caràcter social en els contractes públics en relació a les persones treballadores de les empreses contractistes?**

SI	VALORAR	COMENTARIS
<p>1) Fonamental identificar correctament i nomenar el conveni col·lectiu sectorial d'aplicació i vigilar la seva efectiva aplicació una vegada adjudicat, així com de la resta de condicions laborals (salut laboral, igualtat, subcontractació</p> <p>2) Criteris d'adjudicació sobre la base de millores en les condicions laborals.</p> <p>3) Sobretot fomentar la licitació per lots d'especialitat, i no acceptar com a argument per no licitar en lots, que aquesta en complica la gestió.</p> <p>4) Incloure puntuació que valori les condicions laborals del contracte. Reconeixent aquelles propostes que se situïn per sobre del SMI o del sou base del conveni de referencial</p> <p>5) Sempre que sigui possible i les característiques del contracte o servei ho permetin, incorporar com a condicions d'execució del contracte disposar de projectes específics de caràcter social: violència de gènere, atenció persones LGTBI, persones en procés de malaltia crònica, teletreball, etc. Caldrà incloure en el pressupost de licitació els costos associats a aquestes condicions d'execució</p>	<p>1) Tenir previsió dels futurs increments salarials per conveni en el càlcul econòmic del contracte</p>	<p>1) La Junta Consultiva ha considerat en alguns casos que es pot tenir en compte</p> <p>Pel que fa a la possibilitat que per via contractual es pugin establir obligacions que vagin més enllà de les estrictament legals, com per exemple la valoració dels increments salarials, és precisament la base de la contractació estratègica, que consisteix en utilitzar la via de la contractació pública per fer polítiques públiques que no necessàriament han d'estar regulades per la normativa</p>

## 17. Com es pot fomentar i facilitar la participació de les petites i mitjanes empreses i les entitats del tercer sector en els contractes públics?

SI	VALORAR	COMENTARIS
<p>1) Limitant al màxim la subcontractació</p> <p>2) Acreditació de solvència.- Complint estrictament dels articles 65,74 i 87 de la LCSP així com també dels articles 88 i 89 que faciliten la participació d'empreses de nova creació i per tant pimes.</p> <p>3) L'aplicació de l'article 108 que preveu la retenció de preu per fer front a la garantia definitiva i per últim que es compleixin els mecanismes de retenció per fer front als pagaments en termini dels subcontractistes que intervingui en l'execució del contracte.</p> <p>4) Que es compleixin els terminis de pagaments establerts en la Llei de morositat</p> <p>5) Incorporar criteris alternatius per valorar la capacitat de finançament (solvència econòmica) per altres vies i que no sigui únicament a través de constituir unions temporals d'empreses</p> <p>6) Fomentar la licitació per petits lots d'especialitat</p> <p>7) Major informació i transparència.- L'article 28.3 de la LCSP imposa l'obligació de programar la contractació pública de contractes SARA i proposem que totes les entitats compleixin aquesta obligació i a més s'ampliï a tot tipus de contracte.</p> <p>8) Divisió en lots.- Justificar el l'expedient tant la divisió i els seus imports com evidentment la NO divisió i en segons la licitació determinar i limitar el nombre de lots a adjudicar a una sola empresa estigui en UTE o no.</p> <p>9) Eliminant tramis burocràtics per licitacions de petit import</p> <p>10) Compliment de l'article 63 de la LCSP que obliga quasi a publicar l'expedient sencer en el perfil del contractant i per tant obligar a publicar el test pime que s'ha comentat anteriorment</p> <p>11) Tenir en compte tot el legislat en l'article 198 de la LCSP que preveu pagaments parcials o també pagaments a compte</p>	<p>1) Facilitant el procediment per constituir UTEs</p> <p>2) Introduint als plecs de la contractació pública de Catalunya el pagament directe al subcontractista tal com està a la majoria de plecs de França</p> <p>3) Evitar fer licitacions plurisectorials, es a dir, que en un mateix concurs no es contractin serveis de diferents activitats.</p>	<p>1) El procediment per a la constitució d'UTE és regulació bàsica. L'actuació comporta fer proposta a l'Estat.</p> <p>2) La possibilitat de pagament directe requereix la modificació de la normativa pressupostària i de comptabilitat pública.</p> <p>3) La limitació a les licitacions plurisectorials no seria contrària a la participació de les PIMES si la licitació es divideix en lots.</p> <p>Pel que fa a la proposta de no incrementar les obligacions de transparència és contradictori amb l'objectiu estratègic 4.2 d'aquest pla.</p>

## 18. Quines mesures vinculades a la compra ètica es poden incorporar en els contractes públics?

SI	VALORAR	COMENTARIS
1) Establir, com a condició especial d'execució o mitjançant clàusules d'adjudicació, que es treballi amb productes o subministraments elaborats per empreses que respectin els drets laborals i els acords internacionals en matèria de drets humans	1) Excloure per a la contractació durant un període limitat les empreses sancionades per infraccions de caràcter molt greu	1) La incursió en prohibició de contractar ja comporta, segons el nivell, l'exclusió temporal per contractar. Qualsevol modificació en aquests supòsits es pot plantejar si es planteja a l'Estat, atès que és normativa bàsica

## 19. Com es pot reactivar l'economia arran de la pandèmia de la COVID 19 mitjançant la contractació pública?

SI	VALORAR	COMENTARIS
1) Compliment de la llei de morositat respecte als terminis de pagament..	1) Contractant empreses de proximitat	1) La contractació de proximitat, com a tal no és assumible en termes de lliure circulació tal com disposa la normativa europea. Això no obstant, és podria plantejar de forma limitada en el temps o per aplicació d'una política pública de millora econòmica, sempre respectant la normativa europea
2) No reduint la inversió pública, i sobretot, distribuint-la entre tots els sectors productius.		
3) Adaptar els Projectes i els Plecs a la nova situació: incrementant el cost de les mesures de Seguretat i Salut, flexibilitzant terminis quan estigui justificada l'afectació directa per Covid 19. Incloure en tots els contractes nous una clàusula que garanteixi l'assumpció de les despeses generades per l'aplicació de mesures de seguretat per la COVID19, i l'equilibri financer del contracte en el cas d'haver de realitzar ajustaments en la prestació.	2) Revisant els contractes signats per adequar-los a les noves mesures de prevenció de Covid-19 i assumint el cost que això comporta per a l'empresa	2) La revisió de preus dels contractes està molt limitada per la Llei estatal de desindexació de l'economia, que s'hauria de modificar per poder incloure en contractes vigents costos derivats de COVID-19, a no ser que es derivin de modificacions efectives en les prestacions
4) Invertint en sectors de ma d'obra intensiva com el forestal, la neteja o la jardineria. Cada euro gastat genera molta ocupació.	3) Inclusió en les indemnitzacions per suspensió de contractes els costos d'estructura de les empreses i entitats	3) Els conceptes indemnitzatoris es regulen a la legislació bàsica, i per tant qualsevol nou concepte requereix la modificació de la llei bàsica



**Qüestionari de l'eix 4:  
Una compra pública  
íntegra i transparent**

20. Com fer més accessibles les dades de contractació per fer més efectiu el principi de transparència?

SI	VALORAR	COMENTARIS
<p>1) Regulant la publicació anual obligatòria de cada poder adjudicador del seu volum i import dels contractes reservats efectivament adjudicats amb el detall de cada licitació concreta, preu d'adjudicació, empresa adjudicatària i objecte contractual.</p> <p>2) Obligar sempre a activar l'apartat de preguntes i respostes en fase de licitació. A més a més, caldria obligar a establir un temps de resposta eficaç (48h) per part de l'Administració. Lògicament preguntes i respostes totalment obertes</p>	<p>1) Utilitzar el perfil del contractant per a publicar totes les licitacions com a garantia de transparència Publicant l'expedient complert en el perfil del contractant en una sola plataforma.</p> <p>Publicant actes de cada pas de l'òrgan de contractació i no haver d'esperar al final de l'adjudicació per conèixer el procés</p>	<p>1) Actualment al tauler de la Plataforma de Serveis de Contractació hi ha espai específic d'avisos relacionats amb la mesa. Es pot valorar recomanar que els diferents actes es vagin publicant a mida que es produeixen.</p> <p>A més, s'està valorant valorant incloure en els espais virtuals de licitació de la PSCP una fase específica de valoració d'ofertes que facilitaria l'accés a informació</p>

21. Com es poden compatibilitzar els principis de confidencialitat i transparència en la contractació pública?

SI	VALORAR	COMENTARIS
<p>Un licitador no pot declarat confidencial tot el contingut de la seva proposició econòmica. La LCSP postula com a regla general l'accés a la documentació i la salvaguarda de la confidencialitat l'excepció per tant proposem que el licitador només pugui declarat com a confidencial allò que motivi en un informe com a secret comercial o tècnic.</p>		



**22. Quins serien els sistemes més adients per detectar i prevenir els riscos de corrupció en la contractació pública?**

SI	VALORAR	COMENTARIS
<p>1) Crear un sistema de mapeig de totes les dades de tots els expedients de contractació a partir d'un model de previsió de riscos per tal de detectar alarmes de possible corrupció i d'aquesta manera facilitar els expedients detectats a un procés d'auditoria</p> <p>2) Establir en els plecs de clàusules administratives particulars criteris d'adjudicació objectius que garanteixin la igualtat, la no discriminació, la transparència i la proporcionalitat dels oferents i de les ofertes</p>		

**23. Com es poden implicar els licitadors i els contractistes en les bones pràctiques en la contractació pública?**

SI	VALORAR	COMENTARIS
<p>1) Els codis de bones pràctiques han de ser consensuats per les Associacions empresarials i dels treballadors i treballadores més representatives de cada sector i per tant aquestes han de ser les garantistes en que els licitadors les compleixin, si els licitadors no estan associats i no les compleixin s'han de denunciar i d'alguna manera penalitzar en les valoracions de les licitacions.</p> <p>2) Creació d'una sessió de treball/formació anual on es recullin bones pràctiques tant per part de licitadors com per contractistes.</p> <p>3) Fomentar la licitació electrònica, incloent tota la documentació en el portal de contractació, incloses les ofertes de tots els adjudicataris i els informes de valoració de les propostes.</p>		



Pla  
estratègic  
de millora de la  
compra pública



Generalitat de Catalunya  
Departament de la Vicepresidència  
i d'Economia i Hisenda  
**Direcció General  
de Contractació Pública**